

CONTESTACIÓN DEMANDA DE REPARACION DIRECTA - EXCEPCIONES Y LLAMADO EN GARANTIA - RAD. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS

Demandas Y Conciliaciones Epcpicalena <demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co>

Jue 30/03/2023 2:46 PM

Para: Juzgado 03 Administrativo - Tolima - Ibagué <adm03ibague@cendoj.ramajudicial.gov.co>

CC: demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co

<demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co>; oajarro@procuraduria.gov.co


<oajarro@procuraduria.gov.co>; procesosnacionales@defensajuridica.gov.co

<procesosnacionales@defensajuridica.gov.co>; buzondjudicial@uspec.gov.co

<buzondjudicial@uspec.gov.co>; Notificaciones Judiciales

<notificajudiciales@keralty.com>; jorgeorjuela2@yahoo.es

<jorgeorjuela2@yahoo.es>; procjudadm106@procuraduria.gov.co <procjudadm106@procuraduria.gov.co>

 5 archivos adjuntos (2 MB)

CONTESTACION DEMANDA R.D. DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS - RAD. 73001-33-33-003-2022-00276-00.pdf; EXCEPCIONES DE LA DEMANDA R.D. - R.D. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.pdf; DEMANDA DE LLAMAMIENTO EN GARANTIA R.D. - R.D. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.docx.pdf; Correo de Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - poderes.pdf; PODER DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.pdf;

Doctora

DIANA CAROLINA MENDEZ BERNAL

Juez Tercera Administrativa Oral del Circuito

Ibagué - Tolima

REFERENCIA: **CONTESTACIÓN DEMANDA DE REPARACION DIRECTA**

RADICADO: **73001-33-33-003-2022-00276-00**

M. DE CONTROL: **REPARACION DIRECTA**

DEMANDANTE: **SANDRA PATRICIA BORBÓN GALVIS Y OTROS**

DEMANDADOS: **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-,
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -
USPEC- Y E.P.S. SANITAS S.A.S.**

JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO, identificado como aparece al pie de mi firma, en mi condición de apoderado especial del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, parte demandada en el proceso de la referencia, estando dentro del término procesal, por medio del presente mensaje de datos arrimo al estrado judicial en archivos PDF adjuntos la contestación de la demanda, las excepciones, llamamiento en garantía y demás pruebas documentales que se comparten mediante enlace "Google Drive", para los fines procesales pertinentes.

De igual forma, manifiesto que todos los documentos anteriores se da traslado a los demás sujetos procesales e intervinientes como lo dispone el Art. 3° del Decreto Legislativo 806 de 2020, cuya vigencia permanente se estableció a través de la Ley 2213 de 2022.

Se ACLARA que los mencionados archivos se allegan de dos (2) formas:

- Mediante carpeta compartida para que sean descargados
- Mediante el siguiente enlace o
link: https://drive.google.com/drive/folders/1__1_LDQ4SyvILW06EHPHACavQODPUlc1?usp=sharing

OBSERVACIÓN:

En el evento de presentarse algún inconveniente con el acceso del enlace, favor comunicarse al teléfono: (601) - 2347474 - Opción 2 - Extensión IP 63927 o al WhatsApp 3118572912, advirtiéndole que previamente se hizo una prueba de acceso a los mismos sin ningún problema y que dichos archivos vienen siendo descargados por los despachos judiciales y las partes sin restricción alguna.

De la señora Juez,



JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO

C.C 93.377.868 de Ibagué - Tolima
T.P No. 140.176 del C. S. de la J.



**MINISTERIO DE JUSTICIA Y
DEL DERECHO**

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD. Este mensaje y los archivos electrónicos adjuntos, están destinados a ser utilizados únicamente por los destinatarios autorizados y puede contener información confidencial cuya divulgación sin autorización no está permitida, conforme a lo previsto en la Constitución Política de Colombia y en la Política de Seguridad de la Información PA-TI-PL01 del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC. El que ilícitamente sustraiga, suplante, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de que llegue a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Si por error recibe este mensaje, por favor contacte en forma inmediata a quien lo envió y borre este material de su buzón.

Doctora
DIANA CAROLINA MENDEZ BERNAL
Juez Tercera Administrativa Oral del Circuito
Ibagué - Tolima

REFERENCIA: **LLAMAMIENTO EN GARANTIA LITISCONSORTES NECESARIOS**
RADICADO: **73001-33-33-003-2022-00276-00**
M. DE CONTROL: **REPARACION DIRECTA**
DEMANDANTE: **SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS**
DEMANDADO: **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-,
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-
Y E.P.S. SANITAS S.A.S.**

JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO, identificado como aparece al pie de mi firma, en mi condición de apoderado especial del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, parte demandada en el proceso de la referencia, estando dentro del término legal por medio de la presente me permito formular **LLAMAMIENTO EN GARANTÍA** a la FIDUCIARIA CENTRAL S.A. – Identifica con NIT. 800-171-372-1, como vocera y administradora del -PATRIMONIO AUTÓNOMO FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD-, a partir del 1° de julio de 2021, bajo el Contrato de Fiducia Mercantil No. 200 del 21/06/2021, la cual celebró Contrato de Cesión de Derechos Litigiosos con el extinto -CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD-, integrado por la Fiduprevisora S.A. y Fiduagraria S.A., conforme lo establecido en el artículo 225 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA) y en el Art. 61 de la Ley 1564 de 2012 (C. G. del Proceso), lo cual hago en los siguientes términos:

I. LLAMAMIENTO EN GARANTIA

Con el propósito de salvaguardar los intereses de mi poderdante en el medio de control de la referencia, Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, amparado en los preceptos de los artículos 225 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y 61 del Código General del Proceso, respetuosamente, se LLAMA EN GARANTÍA a la FIDUCIARIA CENTRAL S.A. – Identifica con NIT. 800-171-372-1, como vocera y administradora del -PATRIMONIO AUTÓNOMO FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD-, por cuanto el anterior CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD-, integrado por la FIDUPREVISORA S.A. y FIDUAGRARIA S.A., como voceros y administradores del -PATRIMONIO AUTÓNOMO FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD 2019-, las cuales celebraron el Contratos de Fiducia Mercantil Número 145 del 29/03/2019 con sus correspondientes Otro Sí, le hicieron CESION DE DERECHOS LITIGIOSOS, autenticado el 2 de julio de 2021 ante la Notaría 28 del Circulo de Bogotá D.C.

Para que esta entidad sea llamada a responder conforme a sus competencias Constitucionales, legales, reglamentarias y contractuales por los perjuicios patrimoniales y no patrimoniales reclamados por los actores, frente a una eventual responsabilidad y condena administrativa y extracontractual a consecuencia de una presunta falla en la prestación del servicio médico que debía dispensársele a la Persona Privada de la Libertad (PPL) **ISRAEL MIRANDA TORO (Q.E.P.D.)**.

De todas formas, comedidamente debo precisar que al contestar la demanda en el marco del cual se formula este llamamiento, mi prohijada se opuso a la totalidad de las pretensiones de la parte demandante.

El presente llamamiento en garantía, se efectúa en virtud de lo establecido en los artículos 4° y 5° del Decreto 4150 de 2011 y 4151 de 2011, 204 de 2016, 2245 de 2015, Modificada parcialmente por el Decreto 1142 de 2016, Art. 105 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 66 de la Ley 1709 de 2014), Resolución No. 5159 de 2015 (Por medio de la cual se adoptó el Modelo de Atención de Salud de la PPL – M.A.S.), modificada parcialmente por la Resolución No. 3595 de 2016, Resoluciones Números 4005 y 5512 del 2016 del Ministerio de Salud y Protección Social, Manual Técnico Administrativo para la Atención de Salud de la PPL (Código: M4-S2-MA-03, Versión: 01), por los Contratos de Fiducia Mercantil 363 del 23/12/2015, 331 del 27/12/2016 y 145 del 29/03/2019, con sus correspondientes OTRO SÍ, y también, por el Contrato de Fiducia Mercantil 200 del 21/06/2021 y el Contrato de Cesión de Derechos Litigiosos entre la Fiduprevisora S.A. - Fiduagraría S.A. y la Fiduciaria Central S.A., mediante las cuales se establecen normas, lineamientos, procesos, procedimientos, esquema de competencias como las obligaciones para la atención integral y coordinada que garantizan la atención de salud de la Población Privada de la Libertad (PPL) a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- en los distintos ERONES (Establecimientos de Reclusión de Orden Nacional), en detención o prisión domiciliaria o vigilancia electrónica, según el caso.


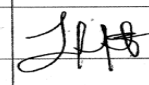
II. A LOS HECHOS

PRIMERO: La parte demandada pretende obtener la reparación de perjuicios por la falla del servicio penitenciario y carcelario y, también, por la falla en la atención en salud de la persona privada de la libertad (PPL) **ISAREL MIRANDA TORO (Q. E. P. D.)**, quien tenía antecedentes de “HIPERTENSIÓN ARTERIAL” y que asociada al Coronavirus SARS-CoV-2, cuya prueba RT-PCR realizada el día 24 de agosto de 2020 había arrojado resultado positivo, desencadenó una “Infección Respiratoria Aguda Baja Grave y Neumonía Multilobar”¹, las cuales fulminaron su existencia por MUERTE NATURAL en la UCI del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E.

SEGUNDO: Del manejo de la extinta PPL, se tienen los siguientes antecedentes:

¹ Historia Clínica del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. (aportada por la parte demandante)

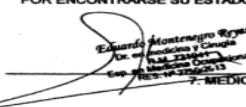
Conforme a lo dolencia manifestada por el mismo **MIRANDA TORO** (q.e.p.d.), el personal de guardia encargado de su custodia y vigilancia lo trasladó desde el pabellón donde se encontraba hasta la Unidad de Atención Primaria (UAP), cumpliéndose con rigurosidad la garantía y protección de los derechos fundamentales y de acceso al servicio de salud, donde siendo las 10:40 a.m. del 31 de agosto de 2020² fue atendido por consulta externa realizada por el prestador intramural de salud del centro de reclusión quien decide remisión del paciente; pese que a esa fecha, indica el médico tratante, no presentaba signos de dificultad respiratoria o lo que es lo mismo no presenta a esa altura ninguna complicación pero de manera preventiva y dado el resultado positivo para la Covid-19 se decide manejo intrahospitalario:

D/ Remite a III nivel	
Vólcres + Med. Interns	
Covid 19 (+)	
 Eduardo Montenegro Reyes Dr. en Medicina y Cirugía C.E. 234747 Exp. en Medicina Carcelaria RES-14-1000013	
	

TERCERO: El área Salud Pública del Complejo, conforme al Sistema de Referencia y Contrarreferencia gestionó a toda prisa, culminada la atención brindada, la elaboración y trámite de la **BOLETA DE REMISIÓN MÉDICA** para el H.F.L.L.A.:

INPEC

La justicia es de todos Minjusticia

INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC COMPLEJO PENITENCIARIO Y CARCELARIO CON ALTA Y MEDIANA SEGURIDAD DE IBAGUÉ INCLUYE JUSTICIA Y PAZ SANTIDAD BOLETA DE REMISIÓN MÉDICA	
1. FECHA DD: 31 MES: 8 AÑO: 2020	2. HORA 10:40 AM
3. NOMBRE DE INTERNO: Israel Miranda	
4. TD: 002193	4.1. NUI:
5. DEBE SER LEBADO A: HELLO. (Esque Toh.)	
6. ESPECIALIDAD: Med. Interna	
POR ENCONTRARSE SU ESTADO DE SALUD DENTRO DE LOS PARAMETROS ESTABLECIDOS EN EL ARTICULO 106 DE LA LEY 65/93	
 Eduardo Montenegro Reyes Dr. en Medicina y Cirugía C.E. 234747 Exp. en Medicina Carcelaria RES-14-1000013 7. MEDICO	<div style="border: 1px solid black; width: 50px; height: 50px; margin: 0 auto; text-align: center;">PULGAR</div> <div style="border: 1px solid black; width: 50px; height: 50px; margin: 0 auto; text-align: center;">INDICE</div>
8. Vo. Vo. DIRECTOR DE ESTABLECIMIENTO CARCELARIO	9. MANO DERECHA DEL INTERNO

² Hoja de Control Consulta Externa, MD. Eduardo Montenegro Reyes – R.M. 731041:

“Se valora PPL **sintomático respiratorio Covid 19 (+)** del 24/08/20... no signos de dificultad respiratoria... (Negrillas fuera del texto)”

CUARTO: En torno propiamente a la prestación integral de los servicios de salud que se le debía brindar al sindicado (q.e.p.d.), estos le correspondían al “CONSORSIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019” como administrador de la Fiducia para la contratación de tecnologías que garantizarán la atención intra y extramural como intrahospitalaria, por medio de las instituciones prestadoras de salud (IPS) que en este caso está demostrado fue la E.S.E Hospital Federico Lleras Acosta.

QUINTO: Por otra lado, la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC, es de acuerdo a las competencias indicadas en el Decreto 4150 de 2011, la responsable de girar los fondos para que la Fiducia pueda contratar: El recurso humano, auditoria, insumos, medicamentos y tecnologías en salud para la PPL, supervisa los contratos con la Fiducia, genera políticas de contratación de acuerdo al Modelo de Atención de Salud, identifica necesidades y riesgos y elabora el presupuesto anteproyecto anualmente para el funcionamiento de dicho sistema de salud a favor de la PPL.

SEXTO: Que las funciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, están previstas en el Art. 14 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 3° del Decreto 2634 de 2004):

*“Artículo 14. **Contenido de las funciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario.** Corresponde al Gobierno Nacional por conducto del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, la ejecución de la pena privativa de la libertad impuesta a través de una sentencia penal condenatoria, el control de las medidas de aseguramiento, del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado. (Negritas y subrayas fuera del texto) ”.*

Adicionalmente, su objeto está contemplado en el ARTÍCULO 1° del Decreto 4151 de 2011, así:

*“**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, tiene como objeto ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad; la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos.”.*

SÉPTIMO: El Art. 2° ibidem, define concretamente cuáles taxativamente esas funciones que de bulto permiten determinar que no corresponde al -INPEC- la prestación del servicio de salud a la población privada de la libertad y que no maneja tampoco dichos recursos:

*“**ARTÍCULO 2o. FUNCIONES.** El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, tendrá las siguientes funciones:*

1. *Coadyuvar en la formulación de la política criminal, penitenciaria y carcelaria.*

2. Ejecutar la política penitenciaria y carcelaria, en coordinación con las autoridades competentes, en el marco de los derechos humanos, los principios del sistema progresivo, a los tratados y pactos suscritos por Colombia en lo referente a la ejecución de la pena y la privación de la libertad.
3. Diseñar e implementar los planes, programas y proyectos necesarios para el cumplimiento de la misión institucional.
4. Diseñar e implementar sistemas de seguimiento, monitoreo y evaluación de los planes, programas y proyectos mencionados en el numeral anterior.
5. Crear, fusionar y suprimir establecimientos de reclusión, de conformidad con los lineamientos de la política penitenciaria y carcelaria.
6. Custodiar y vigilar a las personas privadas de la libertad al interior de los establecimientos de reclusión para garantizar su integridad, seguridad y el cumplimiento de las medidas impuestas por autoridad judicial.
7. Vigilar a las personas privadas de la libertad fuera de los establecimientos de reclusión para garantizar el cumplimiento de las medidas impuestas por autoridad judicial.
8. Garantizar el control sobre la ubicación y traslado de la población privada de la libertad.
9. Autorizar a la fuerza pública para ejercer la vigilancia interna de los establecimientos de reclusión, en casos excepcionales y por razones especiales de orden público.
10. Gestionar y coordinar con las autoridades competentes las medidas necesarias para el tratamiento de los inimputables privados de la libertad.
11. Realizar las acciones necesarias para garantizar el cumplimiento de las modalidades privativas de la libertad que establezca la ley.
12. Prestar los servicios de atención integral, rehabilitación y tratamiento penitenciario a la población privada de la libertad.
13. Definir y gestionar estrategias para la asistencia postpenitenciaria en colaboración con otras entidades públicas o privadas.
14. Desarrollar y consolidar el Sistema Nacional de Información Penitenciaria y Carcelaria.
15. Implementar el Sistema de Carrera Penitenciaria y Carcelaria, de acuerdo con las disposiciones legales vigentes.
16. Determinar las necesidades en materia de infraestructura, bienes y servicios para cumplir con sus objetivos y funciones, y requerir su suministro a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, SPC.
17. Proponer y ejecutar las políticas, planes, programas y proyectos institucionales en materia de inducción, formación, capacitación, actualización y especialización del talento humano de la entidad.
18. Coordinar sus actividades con las entidades que ejerzan funciones relacionadas con la gestión penitenciaria y carcelaria, todo ello en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho.
19. Impulsar y realizar investigaciones y estudios sobre la ejecución de la política y el funcionamiento del sistema penitenciario y carcelario, encaminados a la formulación de planes, proyectos y programas, en lo de su competencia.
20. Asesorar a las entidades territoriales en materia de gestión penitenciaria y carcelaria, en lo de su competencia.
21. Coadyuvar en la elaboración de proyectos de ley y demás normatividad a que haya lugar, en las materias relacionadas con los objetivos, misión y funciones de la entidad, en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho.

22. Gestionar alianzas y la consecución de recursos de cooperación nacional o internacional, dirigidos al desarrollo de la misión institucional, en coordinación con las autoridades competentes.

23. Definir e implementar estrategias de atención y participación del ciudadano.

24. Las demás que le correspondan de acuerdo con la naturaleza de la entidad.”.

OCTAVO: Son funciones de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -USPEC-, las señaladas en los artículos 4° y 5° del Decreto 4150 de 2011, a través de los cuales se determina su objeto y estructura”:

“Artículo 4°. Objeto. La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - SPC, tiene como objeto gestionar y operar el suministro de bienes y la prestación de los servicios, la infraestructura y brindar el apoyo logístico y administrativo requeridos para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC.”.

“Artículo 5°. Funciones. La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - SPC, cumplirá las siguientes funciones:

1. Coadyuvar en coordinación con el Ministerio de Justicia y del Derecho y el INPEC, en la definición de políticas en materia de infraestructura carcelaria.

2. Desarrollar e implementar planes, programas y proyectos en materia logística y administrativa para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios que debe brindar la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - SPC al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC.

(...)

4. Administrar fondos u otros sistemas de manejo de cuentas que se asignen a la Unidad para el cumplimiento de su objeto.

(...)

12. Las demás que le correspondan de acuerdo con la naturaleza de la Entidad. (Negrillas y subrayas fuera del texto) ”.

NOVENO: Que el Artículo 2.2.1.11.1.1. del Decreto 2245 de 2015, reglamentó la prestación de los servicios de salud de la población privada de la libertad (PPL), así:

“ARTÍCULO 2.2.1.11.1.1. Objeto y ámbito de aplicación. El presente capítulo tiene por objeto reglamentar el esquema para la prestación de los servicios de salud de la población privada de la libertad bajo la custodia y vigilancia del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC.

Las disposiciones previstas en el presente capítulo serán aplicables por el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -USPEC, el Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Salud y Protección Social, y demás autoridades o entidades que en el ámbito de sus competencias estén involucradas en los contenidos aquí previstos.

Para efectos de la aplicación del presente capítulo se entenderá por población privada de la libertad aquella integrada por las personas internas en los establecimientos de reclusión a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC, así como por quienes estén en prisión domiciliaria, detención en lugar de residencia o bajo un sistema de vigilancia electrónica por parte del INPEC.”

DÉCIMO: Que para la Prestación del Servicio de Salud a la Población Privada de la Libertad a cargo del -INPEC-³, se daba aplicabilidad al Manual Técnico Administrativo a través del cual se reguló lo concerniente a la **PRESTACION DE SERVICIOS** en la **MODALIDAD INTRAMURAL**.

DÉCIMO PRIMERO: En dicho compendio se contempló la forma como cada entidad cumple su **“ESQUEMA DE COMPETENCIAS”** dentro del marco legal previamente citado para la Prestación del Servicio de Salud a la Población Privada de la Libertad:

“7.2. PRESTACIÓN DE SERVICIOS

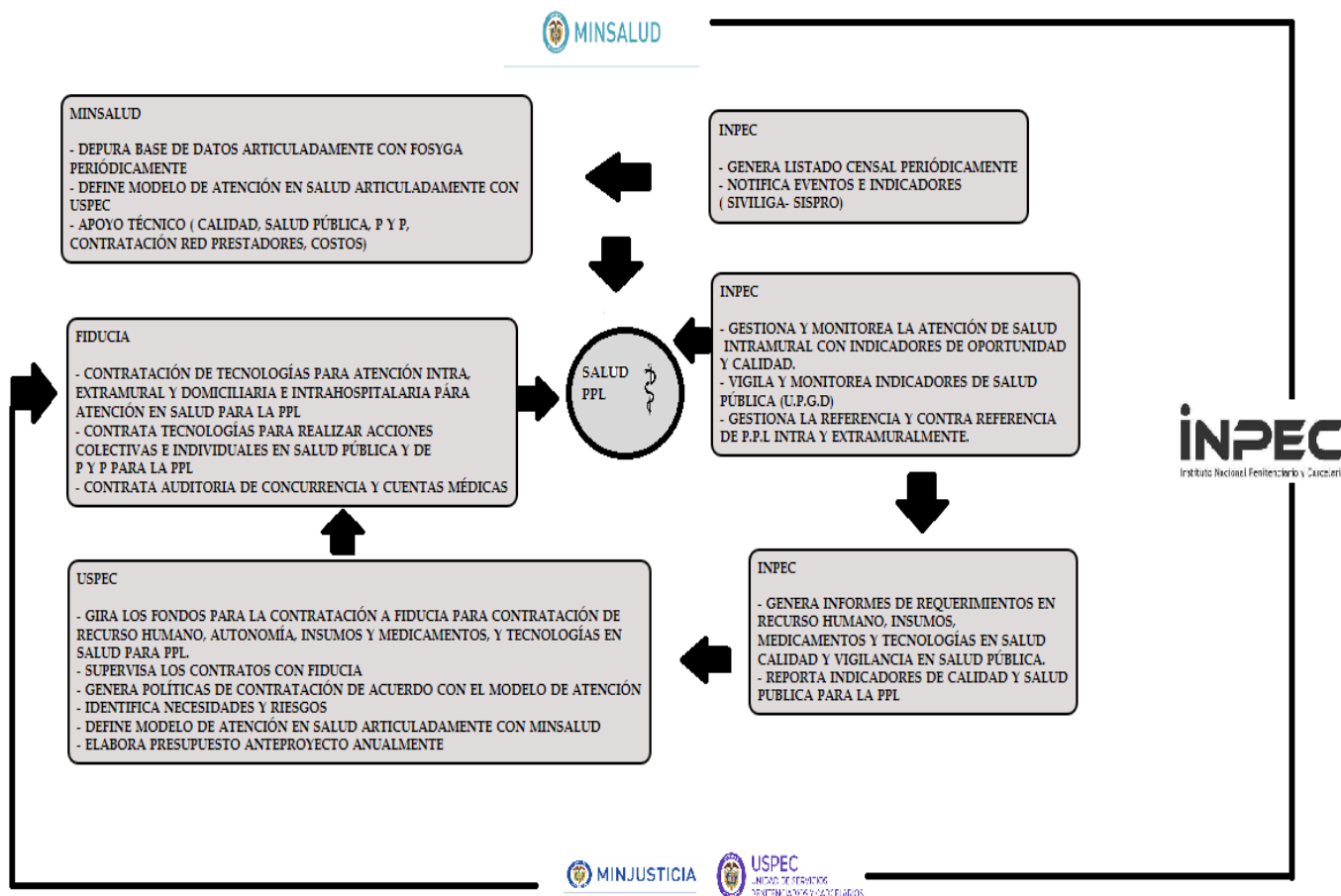
7.2.1. MODALIDAD INTRAMURAL

Es aquella que garantiza la prestación de servicios de salud para la PPL, al interior de los ERON a cargo del INPEC; incluyendo la población especial como menores de tres años que convivan con sus madres en los RM. Esta prestación debe incluir diagnóstico, promoción de la salud, gestión del riesgo, tratamiento y rehabilitación, así como las intervenciones colectivas e individuales en salud pública definidas en el presente manual. Para tal fin se contará con profesionales y/o IPS necesarias, de acuerdo a los servicios requeridos en modelo de atención. La prestación en salud se realizará en los formatos establecidos en el presente manual (RIPS, formato único de historia clínica). Esta puede ser prestada mediante IPS o mediante prestador independiente.”

Con dicho ESQUEMA, se aprecia palpable cuál era la intervención de cada una de las entidades involucradas con la prestación del servicio de salud de la población privada de la libertad (PPL), reclusa en los ERONES⁴ del INPEC, en particular, para el momento mismo en que estuvo recluso al interior del Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Mediana Seguridad “COIBA” de Ibagué el señor **ISRAEL MIRANDA TORO** (q.e.p.d.); precisamente, acercándolo a Unidad de Atención Primaria (UAP), y de allí, trasladándolo a la IPS externa ordenada que fue designada, en este caso, el Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E.

³ Código: M4-S2-MA-03, Versión: 01, Vigencia: 19/02/2016

⁴ Sigla: Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional



DÉCIMO SEGUNDO: Con el objeto de garantizar la “**PRESTACION INTEGRAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD PARA LA POBLACION PRIVADA DE LA LIBERTAD (PPL)**”, se celebró entre la -USPEC- y el -CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD-, integrado por la FIDUPREVISORA S.A y FIDUAGRARIA S.A, el CONTRATO DE FIDUCIA MERCANTIL 145 del 29/03/2019, con su correspondiente OTRO SÍ, con los que se dispuso darle creación y vida jurídica al **-FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD (PPL)-** en cumplimiento a lo dispuesto en el Art. 105 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 66, Ley 1709 de 2014).

DÉCIMO TERCERO: Que las anteriores como voceras y administradoras del “CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019”⁵, **administraron dichos recursos públicos** del Fondo Nacional de Salud PPL hasta el día 30 de junio de 2021, entrando a partir del día 1° de julio de los cursantes como nuevo administrador fiduciario del “Patrimonio Autónomo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad” la FIDUCENTRAL S.A.⁶, según Contrato de Fiducia Mercantil No. 200 del 21/06/2021 celebrado con la -USPEC-.

⁵ Comunicado General No. 95 del 28/06/2021

⁶ Comunicado Radicado 20210972844941 del 30/09/2021

DÉCIMO CUARTO: Que entre la FIDUPREVISORA S.A - FIDUAGRARIA S.A y la FIDUCENTRAL S.A., suscribieron Contrato de Derechos Litigiosos Administrativos y Judiciales, Presentes y Futuros, adquiriendo la calidad de “sucesora procesal” en las causas que resultare vinculado el antiguo consorcio -hoy en liquidación-.

DÉCIMO QUINTO: Que dentro la cláusula **PRIMERA** de la referida cesión, se estableció:

“PRIMERA – CESIÓN DE DERECHOS LITIGIOSOS: LA CEDENTE cede a favor de LA CESIONARIA el total de los litigios presentes y futuros originados en la administración del PATRIMONIO AUTÓNOMO FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD, en los procesos judiciales y administrativos de cualquier índole en los cuales se encuentren vinculados el CONSORCIO FONDO DE ATENCIÓN EN SALUD PPL 2015, CONSORCIO FONDO DE ATENCIÓN EN SALUD PPL 2017, o CONSORCIO FONDO DE ATENCIÓN EN SALUD PPL 2019, así como FIDUPREVISORA S.A y FIDUAGRARIA S.A como consorciadas, con ocasión de la ejecución de los contratos de fiducia mercantil No. 363 de 2015, 331 de 2016 y 145 de 2019 celebrados con la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC.

PARÁGRAFO. LA CEDENTE no responderá por el resultado de los procesos, solo garantiza que los derechos litigiosos objeto de la cesión surgieron con ocasión de la administración del PATRIMONIO AUTÓNOMO FONDO NACIONAL DE SALUD DE LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD.”.

III. RAZONES EN QUE SE FUNDAMENTA EL LLAMADO EN GARANTÍA

Teniendo en cuenta que la presente controversia judicial gira en torno a la muerte natural de una persona privada de la libertad (PPL) con antecedentes de “HIPERTENSION ARTERIAL”, que al ser examinado a las 10:40 a.m. del 31 de agosto de 2020⁷ fue atendido por consulta externa realizada por el prestador intramural de salud del centro de reclusión, decide remisión del paciente; pese que a esa fecha, indica el médico tratante, no presentaba signos de dificultad respiratoria o lo que es lo mismo no presentaba a esa altura ninguna complicación pero de manera preventiva y dado el resultado positivo para la Covid-19 se decide manejo intrahospitalario.

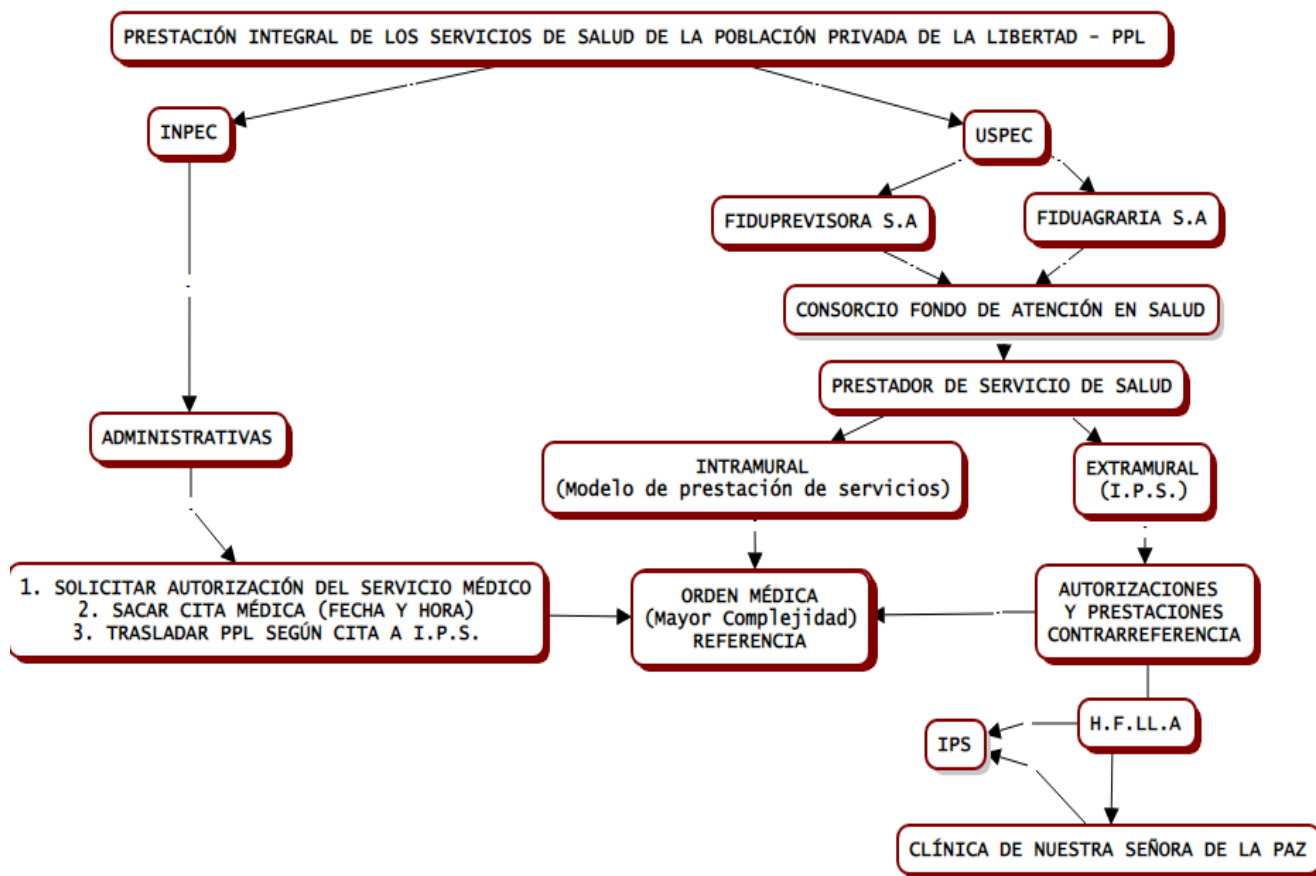
En ese sentido, efectuada la prueba RT-PCR para SARS-CoV-2 cuyo resultado del Laboratorio Clínico COLCAN del día 24 de agosto de 2020 arrojó resultado POSITIVO, demuestra la Hoja de Control de Consulta Externa que se decidió **“Remitir a III nivel para valoración por medicina interna por Covid-19 (+)”** (Negritas y subrayas fuera del texto), precisamente, para que en dicho centro asistencial desarrollaran las estrategias de salud orientadas a salvaguardar su estado clínico.

⁷ Hoja de Control Consulta Externa, MD. Eduardo Montenegro Reyes – R.M. 731041:

“Se valora PPL sintomático respiratorio Covid 19 (+) del 24/08/20... no signos de dificultad respiratoria...” (Negritas fuera del texto)”

Luego entonces, el Modelo de Atención en Salud para las PPL a cargo del INPEC, establece una política de atención primaria en salud, en las fases de promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y **paliación del paciente de las patologías físicas**, cuyo esquema de competencia se puede comprender ilustrativamente de la siguiente manera y con el que se corrobora que el INPEC acató de forma rigurosa lo que correspondía a sus competencias:

FLUJOGRAMA DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD DE LAS PPL



De modo que, establecido a la luz del Art. 104 ibidem (Modificado por el Art. 65, Ley 1709 de 2014) el régimen especial para el sistema de salud de los establecimientos penitenciarios y carcelarios, se tiene definido que el derecho a la salud de la población privada de la libertad se encuentra garantizado conforme a ese Modelo de Atención en Salud (M.A.S.), el cual está financiado por el precitado Fondo Nacional de Salud.

Debe destacarse que para efectos de la aplicación del mencionado Modelo de Atención en Salud (M.A.S.), se entiende por población privada de la libertad aquella integrada por las personas internas en los establecimientos de reclusión a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-.

Así también, el mencionado Manual Técnico Administrativo determinó la forma como cada entidad cumple su “**ESQUEMA DE COMPETENCIAS**” dentro del marco legal previamente citado para la Prestación del Servicio de Salud a la Población Privada de la Libertad, tanto por el prestador de salud intramural como su red externa por ella contratada con los recursos de las Fiducias Mercantiles antes descritas para brindar la cobertura de la Atención de Salud a la PPL.

Debiéndose con dicho instrumento, permitir de manera permanente la accesibilidad, oportunidad, continuidad e integralidad de los servicios que requería en esta caso el obitado, que fueron prestados por la E.S.E Hospital Federico Lleras Acosta de esta ciudad y que debían ser garantizados por el “Consortio Fondo de Atención de Salud PPL”.

Según la Historia Clínica aportada por la parte demandante, la PPL fallecida tenía antecedentes de **-Hipertensión arterial-** lo cual se consideró por la O.M.S. y el Ministerio de Salud y Protección Social como una enfermedad de alto riesgo para quienes se contagiaron de dicho virus:

***“Enfermedad actual:** PACIENTE DE 52 AÑOS DE EDAD SIN ANTECEDENTES PATOLOGICOS, SIN ANTECEDENTES ALERGICOS, ANTECEDENTES QUIRURGICOS APENDICECTOMIA, INGRESA AL SERVICIO DE URGENCIAS CON DIAGNOSTICO DE COVID CONFIRMADO, INGRESA DIAFORETICO HIPOTENSO CON TRABAJO RESPIRATORIO, CON DOLOR ABDOMINAL TIPO COLICO, FIEBRE SATURACIÓN DE 83% SE CONSIDERA NEWS SCORE DE 1 CON REQUERIMIENTO DE UCI”.*

Del mismo modo, en el mismo historial del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E., obra como **EVOLUCION ADICIONAL** de fecha 2 de octubre de 2020 siendo las 01:35 horas, los mismos antecedentes anteriormente mencionados:

“ANALISIS:

PACIENTE DE 52 AÑOS DE EDAD CON ANTECEDENTES DE HIPERTENSION ARTERIAL QUIEN SE ENCUENTRA HOSPITALIZADO EN UCI EN MANEJO DE CUADRO DE INSUFICIENCIA RESPIRATORIA AGUDA HIPOXEMICA, CASO CONFIRMADO DE COVID-19, CON EVOLUCIÓN TORPIDA PERSISTIENDO EL SEVERO CUADRO INFLAMATORIO PULMONAR Y CON DETERIORO NEUMOLOGICO Y DE LA FUNCIÓN RENAL. (Negritas y subrayas fuera del texto)”.

Logra apreciarse nítidamente tanto de la Historia Clínica intramural como extramural (H.F.L.L.A.), que toda la atención clínica que le fue brindada al paciente-recluso lo fue bajo la buena práctica médica y los protocolos que a esa fecha se encontraban implementados por la O.M.S. y el Ministerio de Salud y Protección Social, para mitigar los efectos devastadores de dicha patología (SARS-COV-2/COVID-19), buscando salvaguardar su vida; porque los agentes penitenciarios cumplieron lo que les ordenaba el esquema de competencias, sin embargo, éste tenía los siguientes diagnósticos y problemas de salud que impidieron que su tratamiento fuera inocuo con alto riesgo de muerte:

Fecha: 1/09/2020 5:17:10 p.m.

CLASIFICACION UCI: Intermedia

EVOCION ADICIONAL: EVOLUCION REVISTA MÉDICA ESPECIALIZADA...

(...) CON DIAGNOSTICOS DE:

1. INSUFICIENCIA RESPIRATORIA AGUDA HIPOXEMICA CON TRASTORNO MODERADO DE LA OXIGENACIÓN.
2. INFECCIÓN DE LA VIAS RESPIRATORIAS INFERIORES AGUDA GRAVE.
- 2.1 INFECCION SARS-COV-2/COVID-19 CONFIRMADA CON PRUEBA RT-PCR COVID 19 DEL 20/08/20- EXTRAINSTITUCIONAL
- 2.2 NEUMONIA MULTILobar DE ETIOLOGIA VIRAL CON COINFECCIÓN BACTERIANA.

PROBLEMAS.

- **RIESGO DE FALLA VENTILATORIA.**
- **RIESGO DE COLAPSO CARDIOVASCULAR.**
- **RIESGO DE ARITMIAS MALIGNAS.**
- **RIESGO DE DETERIORO NEUMOLÓGICO** (Negrillas y subrayas fuera del texto) ”.

Luego de permanecer en la UCI del H.F.LL.A. E.S.E., la PPL falleció el día 2 de octubre de 2020, conforme se vislumbra de la evolución de su historia clínica del referido centro asistencial:

“(...) ”

FOLIO N. 348

EVOLUCIÓN ADICIONAL: PACIENTE CON DIAGNOSTICOS PREVIAMENTE ANOTADOS, EN ESTADO DE FALLA ORGÁNICA MULTIPLE, CON MULTIPLES SOPORTES VITALES, CON EVOLUCIÓN HACIA EL DETERIORO A PESAR DEL MANEJO OPTIMO, QUIEN PRESENTA ASISTOLIA, SE CONSIDERA PACIENTE NO RECUPERABLE POR LO QUE NO SE REALIZAN MANIOBRAS DE REANIMACIÓN, **PACIENTE QUE FALLECE A LAS 14+10 HORAS**... (Negrillas y subrayas fuera del texto) ”.

De lo anterior expuesto, se tiene que nuestro extremo procesal dejó por fuera de la presente demanda o no integró al contradictorio a varios de los “Litisconsortes necesarios”⁸, y por ende, la USPEC no llamó al prestador intramural de salud por ella contratado que precisamente tenían que ver con el tratamiento del estado de salud de la PPL hoy fallecida; esto es conforme al esquema de sus competencias, por lo que se hace necesario vincular al medio de control sub examine, a la cesionaria de los derechos litigiosos del “Consortio Fondo de Atención de Salud PPL 2019”, en este caso, la FIDUCIARIA CENTRAL S.A., Identifica con NIT. 800-171-372-1, para que a su vez atienda los hechos y se pronuncie frente a las pretensiones como administradora de los señalados recursos del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad.

⁸ Art. 225 del C.P.A.C.A., Art. 61, Código G. P.

IV. NORMAS DE DERECHO

Me citar los artículos 4° y 5° del Decreto 4150 de 2011 y 4151 de 2011, 204 de 2016, 2245 de 2015, Modificada parcialmente por el Decreto 1142 de 2016, Art. 105 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 66 de la Ley 1709 de 2014), Resolución No. 5159 de 2015 (Por medio de la cual se adoptó el Modelo de Atención de Salud de la PPL – M.A.S.), modificada parcialmente por la Resolución No. 3595 de 2016, Resoluciones Números 4005 y 5512 del 2016 del Ministerio de Salud y Protección Social, Manual Técnico Administrativo para la Atención de Salud de la PPL (Código: M4-S2-MA-03, Versión: 01), el Contrato de Fiducia Mercantil 145 del 29/03/2019, con su correspondiente OTRO SÍ, y también, por el Contrato de Fiducia Mercantil 200 del 21/06/2021 y el Contrato de Cesión de Derechos Litigiosos entre la Fiduprevisora S.A. - Fiduagraría S.A. y la Fiduciaria Central S.A.

V. PRUEBAS

➤ **DOCUMENTALES**: Las arrimadas con la contestación de la demanda en carpetas compartidas a través de “Google Drive”, así:

❖ **SE APORTARON**: Los siguientes documentos:

1. Cartilla biográfica de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.) – NU 1072595
2. Consulta Ejecutiva Sisipec Web – NU 1072595
3. Tarjeta Decadactilar Número 639002193
4. Histórico de Remisiones de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.)
5. Carpeta Drive Subdirección Coiba de Evidencias de la Defunción
6. Carpeta Drive Subdirección de Salud del INPEC
7. Carpeta Drive Sanidad
8. Carpeta Drive Salud Ocupacional
9. Carpeta Drive Instrucciones Covid-19
10. Carpeta Drive Carpeta de Evidencias Situación Jurídica de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.)
11. Carpeta Drive Derechos Humanos
12. Carpeta Drive Almacén General Coiba – Donaciones para Medidas de Bioseguridad
13. Carpeta Drive Oficina Investigaciones del Coiba
14. Carpeta Drive Ministerio de Salud y Protección Social
15. Carpeta Drive Secretaria de Salud Municipal - Esquema de Vacunación
16. Carpeta Drive Personal Covid Fiduprevisora
17. Carpeta Drive Pronunciamiento Consejo de Estado
18. Carpeta Drive Esquema de Competencias y Flujograma de Prestación de Salud PPL
19. Carpeta Drive Contratos de Salud Uspec – Consorcio Fondo Atención Salud PPL 2019

VI. ANEXOS

- Los enunciados en el acápite de pruebas en archivos PDF
- Poder para actuar en representación del -INPEC- y sus anexos

VII. NOTIFICACIONES

- Al suscrito apoderado, notificaciones en la Carrera 45 Sur No. 134 - 95, Barrio "Picalaña", Complejo Penitenciario y Carcelario "COIBA" de Ibagué, Teléfono 2739500 – Ext. **1061** ó (1) 234747 – Opción 2 – Ext. IP 63927, E-mail:
 - ✓ demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co
- La Fiduciaria Central S.A., por conducto de su Representante Legal o quien haga sus veces, Doctor **CARLOS MARIO ROLDAN MUÑOZ**, en la Avenida "El Dorado" No. 69 A - 51, Torre B – Piso 3°, Bogotá D.C., E-mail: fiduciaria@fiducentral.com.

De la señora Juez,



JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO
C.C 93.377.868 de Ibagué - Tolima
T.P No. 140.176 del C. S. de la J.