

CONTESTACIÓN DEMANDA DE REPARACION DIRECTA - EXCEPCIONES Y LLAMADO EN GARANTIA - RAD. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS

Demandas Y Conciliaciones Epcpicalena <demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co>

Jue 30/03/2023 2:46 PM

Para: Juzgado 03 Administrativo - Tolima - Ibagué <adm03ibague@cendoj.ramajudicial.gov.co>

CC: demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co

<demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co>; oajarro@procuraduria.gov.co


<oajarro@procuraduria.gov.co>; procesosnacionales@defensajuridica.gov.co

<procesosnacionales@defensajuridica.gov.co>; buzondjudicial@uspec.gov.co

<buzondjudicial@uspec.gov.co>; Notificaciones Judiciales

<notificajudiciales@keralty.com>; jorgeorjuela2@yahoo.es

<jorgeorjuela2@yahoo.es>; procjudadm106@procuraduria.gov.co <procjudadm106@procuraduria.gov.co>

 5 archivos adjuntos (2 MB)

CONTESTACION DEMANDA R.D. DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS - RAD. 73001-33-33-003-2022-00276-00.pdf; EXCEPCIONES DE LA DEMANDA R.D. - R.D. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.pdf; DEMANDA DE LLAMAMIENTO EN GARANTIA R.D. - R.D. 73001-33-33-003-2022-00276-00 DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.docx.pdf; Correo de Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - poderes.pdf; PODER DE SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS.pdf;

Doctora

DIANA CAROLINA MENDEZ BERNAL

Juez Tercera Administrativa Oral del Circuito

Ibagué - Tolima

REFERENCIA: **CONTESTACIÓN DEMANDA DE REPARACION DIRECTA**

RADICADO: **73001-33-33-003-2022-00276-00**

M. DE CONTROL: **REPARACION DIRECTA**

DEMANDANTE: **SANDRA PATRICIA BORBÓN GALVIS Y OTROS**

DEMANDADOS: **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-,
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -
USPEC- Y E.P.S. SANITAS S.A.S.**

JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO, identificado como aparece al pie de mi firma, en mi condición de apoderado especial del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, parte demandada en el proceso de la referencia, estando dentro del término procesal, por medio del presente mensaje de datos arrimo al estrado judicial en archivos PDF adjuntos la contestación de la demanda, las excepciones, llamamiento en garantía y demás pruebas documentales que se comparten mediante enlace "Google Drive", para los fines procesales pertinentes.

De igual forma, manifiesto que todos los documentos anteriores se da traslado a los demás sujetos procesales e intervinientes como lo dispone el Art. 3° del Decreto Legislativo 806 de 2020, cuya vigencia permanente se estableció a través de la Ley 2213 de 2022.

Se ACLARA que los mencionados archivos se allegan de dos (2) formas:

- Mediante carpeta compartida para que sean descargados
- Mediante el siguiente enlace o
link: https://drive.google.com/drive/folders/1__1_LDQ4SyvILW06EHPHACavQODPUlc1?usp=sharing

OBSERVACIÓN:

En el evento de presentarse algún inconveniente con el acceso del enlace, favor comunicarse al teléfono: (601) - 2347474 - Opción 2 - Extensión IP 63927 o al WhatsApp 3118572912, advirtiéndole que previamente se hizo una prueba de acceso a los mismos sin ningún problema y que dichos archivos vienen siendo descargados por los despachos judiciales y las partes sin restricción alguna.

De la señora Juez,



JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO

C.C 93.377.868 de Ibagué - Tolima
T.P No. 140.176 del C. S. de la J.



**MINISTERIO DE JUSTICIA Y
DEL DERECHO**

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD. Este mensaje y los archivos electrónicos adjuntos, están destinados a ser utilizados únicamente por los destinatarios autorizados y puede contener información confidencial cuya divulgación sin autorización no está permitida, conforme a lo previsto en la Constitución Política de Colombia y en la Política de Seguridad de la Información PA-TI-PL01 del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC. El que ilícitamente sustraiga, suplante, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de que llegue a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Si por error recibe este mensaje, por favor contacte en forma inmediata a quien lo envió y borre este material de su buzón.

Doctora
DIANA CAROLINA MENDEZ BERNAL
Juez Tercera Administrativa Oral del Circuito
Ibagué - Tolima

REFERENCIA: **CONTESTACIÓN DEMANDA DE REPARACION DIRECTA**
RADICADO: **73001-33-33-003-2022-00276-00**
M. DE CONTROL: **REPARACION DIRECTA**
DEMANDANTE: **SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS**
DEMANDADO: **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-,
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-
Y E.P.S. SANITAS S.A.S.**

JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO, abogado titulado e identificado como aparece al pie de mi firma, en mi condición de apoderado especial del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, parte demandada en el proceso de la referencia, estando dentro del término legal manifiesto que por medio de este escrito contesto la demanda que dio comienzo a este proceso de conformidad con lo establecido en el artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (CPACA), en los siguientes términos:

I. A LAS PRETENSIONES

Con la contestación a cada uno de los **HECHOS** de la demanda, se demostrará que no existe razón fáctica ni jurídica alguna para que al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- se le pueda declarar responsable administrativa, extracontractual y patrimonialmente a título de **FALLA DEL SERVICIO**, ni a ningún otro, por la muerte NATURAL del señor **ISRAEL MIRANDA TORO (Q.E.P.D.)** que se hallaba como persona privada de la libertad (PPL) dentro de las instalaciones del Complejo Carcelario y Penitenciario "COIBA" de esta ciudad, lugar desde donde fue trasladado al Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. y falleció el día dos (2) de octubre de 2020, donde estaba siendo tratado de una Hipertensión Arterial¹ asociada a la infección del SARS-COV-2-COVID-19², que desencadenó una "Infección Respiratoria Aguda Baja Grave y Neumonía Multilobar"³, hecho por el cual la parte actora reclama la indemnización de perjuicios MORALES, MATERIALES (LUCRO CESANTE CONSOLIDADO Y LUCRO CESANTE FUTURO) y a la SALUD, reclamados por los familiares del obitado, en su orden, **SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS** (Cónyuge), **MARIA JOSÉ MIRANDA BORBON** (Hija), **ISABELLA MIRANDA BORBON** (Hija) y **BEATRIZ GALVIS DE BORBON** (Suegra).

¹ Enfermedad de base

² Confirmada mediante prueba PCR RT: 22/085/2020 - Positiva

³ Historia Clínica del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. (aportada por la parte demandante)

Por lo anterior expuesto, frente a las pretensiones solicitadas por la parte actora:

1. Me **OPONGO**. Debe ser despachada desfavorablemente.
2. Me **OPONGO**. Debe ser despachada desfavorablemente.
3. Me **OPONGO**. Debe ser despachada desfavorablemente.
4. Me **OPONGO**. Debe ser despachada desfavorablemente.

II. A LOS HECHOS

Me atengo a lo que se pruebe dentro de las oportunidades procesales de acuerdo a los medios de convicción que sean decretados y arrimados al presente medio de control.

AL 1: No me consta. Que se pruebe.

AL 2: No me consta. Que se pruebe.

AL 3: Me consta parcialmente. Que se pruebe.

Al INPEC le consta que la extinta PPL fue recibida el día 27 de noviembre de 2019 en el COIBA⁴, procedente del CTI de la Fiscalía Seccional del Tolima en calidad de sindicado, afectado con Medida de Aseguramiento de Detención Preventiva en centro de reclusión a través de la Boleta de Detención No. 01334 del 24 de noviembre de esa misma anualidad que le impuso el Juzgado Promiscuo Municipal con Funciones de Control de Garantías de Rovira (Tol.) dentro de la Radicación Número 11001-60-00-101-2019-00575-00 por el delito de “CONCUSIÓN”; instrucción penal por la que se encontraba capturado desde el día 24 de noviembre de 2019 y, que de acuerdo a su deceso por causas naturales el día 2 de octubre de 2020, fue dado de baja del Parte General de la población privada de la libertad del centro de reclusión mediante la Resolución Número 2378 del día 16 de octubre de 2020.

No le consta a mi representada, los diagnósticos, patologías y la atención brindada al paciente-recluso a nivel intramural y extramuralmente porque la “PRESTACIÓN INTEGRAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD A LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD (PPL)”, no son competencia de las autoridades penitenciarias y carcelarias a la luz de las funciones contenidas en el Art. 14 de la Ley 65 de 1993, Modificado por el Art. 3° del Decreto Nacional 2636 de 2004; pues aquellas, a la luz de lo contemplado en los artículos 4° y 5° del Decreto 4150 de 2011 son responsabilidad de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios -USPEC- y, hasta la fecha del hecho luctuoso, del -CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019-⁵, integrado por la FIDUPREVISORA S.A y FIDUAGRARIA S.A, en cumplimiento a lo dispuesto en el Art. 66 de la Ley 1709 de 2014, con el que se dispuso darle creación y vida jurídica al -FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD-.

⁴ Sigla: Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Mediana Seguridad de Ibagué (COIBA)

⁵ Contrato de Fiducia Mercantil No. 145 del 29/03/2019

Pero cabe destacar que de acuerdo a la consulta efectuada al ADRES⁶, el obitado estaba afiliado a la Empresa Promotora de Salud “SANITAS EPS” en calidad de COTIZANTE del régimen contributivo desde el día 01/02/2020 y con fecha de finalización el día 01/10/2020.

Información Básica del Afiliado :

COLUMNAS	DATOS
TIPO DE IDENTIFICACIÓN	CC
NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN	93416491
NOMBRES	ISRAEL
APELLIDOS	MIRANDA TORO
FECHA DE NACIMIENTO	**/**/**
DEPARTAMENTO	TOLIMA
MUNICIPIO	IBAGUE

Datos de afiliación :

ESTADO	ENTIDAD	REGIMEN	FECHA DE AFILIACIÓN EFECTIVA	FECHA DE FINALIZACIÓN DE AFILIACIÓN	TIPO DE AFILIADO
AFILIADO FALLECIDO	ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD SANITAS S.A.S.	CONTRIBUTIVO	01/02/2020	01/10/2020	COTIZANTE

AL 4: No es cierto. Que se pruebe.

Porque las funciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, están previstas en el Art. 14 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 3° del Decreto 2634 de 2004):

“Artículo 14. Contenido de las funciones del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario. Corresponde al Gobierno Nacional por conducto del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, la ejecución de la pena privativa de la libertad impuesta a través de una sentencia penal condenatoria, el control de las medidas de aseguramiento, del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado. (Negrillas y subrayas fuera del texto)”.

Adicionalmente, su objeto está contemplado en el ARTÍCULO 1° del Decreto 4151 de 2011, así:

“ARTÍCULO 1°. OBJETO. El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, tiene como objeto ejercer la vigilancia, custodia, atención y tratamiento de las personas privadas de la libertad; la vigilancia y seguimiento del mecanismo de seguridad electrónica y de la ejecución del trabajo social no remunerado, impuestas como consecuencia de una decisión judicial, de conformidad con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional y el ordenamiento jurídico, en el marco de la promoción, respeto y protección de los derechos humanos.”.

De las disposiciones anteriores, emerge que las funciones encomendadas a mi mandante es la de evitar fuga o rescate de las PPL de los ERON⁷, y su atención y tratamiento penitenciario que se refiere a la clasificación de las fases de seguridad de dicha población dentro del Sistema Progresivo Penitenciario.

⁶ Administradora de los Recursos del Sistema de Seguridad Social en Salud - ADRES

⁷ Sigla: Establecimiento de Reclusión del Orden Nacional - ERON

En torno a la “PRESTACIÓN INTEGRAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD A LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD”, el Art. 66 de la Ley 1709 de 2014 que modificó el Art. 105 del Estatuto Penitenciario y Carcelario, prescribe de manera taxativa que el Modelo de Atención en Salud (M.A.S.) para la atención intramural, extramural y una política de atención primaria en salud para la PPL, está encomendado a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC y al Ministerio de Salud y Protección Social; el primer de los cuales es el responsable de la infraestructura de la Unidad de Atención Primaria (UAP), y que con los recursos del Presupuesto General de la Nación, recibidos por aquella, el Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad, se deben garantizar la prevención, diagnóstico temprano y tratamiento adecuado de las patologías física y mentales.

Entonces, la USPEC como la FIDUPREVISORA S.A y FIDUAGRARIA S.A, como voceras y administradoras del “CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019”⁸, administraron los recursos públicos del Fondo Nacional de Salud de la PPL hasta el día 30 de junio de 2021, entrando a partir del día 1° de julio de 2021 como nuevo administrador fiduciario del “Patrimonio Autónomo del Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad” la FIDUCENTRAL S. A.⁹, según Contrato de Fiducia Mercantil No. 200 del 21/06/2021 celebrado con la -USPEC-; lo que deja entrever, que quienes han tenido los recursos para garantizar el derecho fundamental de las PPL y durante la vigencia en que se desarrolló la infección conocida a nivel mundial como SARS-COV-2-COVID-19, eran aquellas y no el -INPEC-.

No obstante, se advierte, que mi representada a través de sus agentes penitenciarios y carcelarios conforme a lo ordenado por el personal asistencial del operador de salud intramural, para la fecha de los hechos, trasladó desde el COIBA hasta el H.F.LL.A. E.S.E al aquí perezado cumpliendo la obligación que si estaba dentro de sus competencias legales y funcionales.

AL 5: No me consta. Que se pruebe.

AL 6: No me consta. Que se pruebe.

AL 7: No es un hecho.

Es el cumplimiento de un requisito extrajudicial previo al medio de control sub examine.

AL 8: No es un hecho.

Se trata de la postulación que deben hacer los demandantes en un profesional de derecho que los represente judicialmente.

⁸ Comunicado General No. 95 del 28/06/2021

⁹ Comunicado Radicado 20210972844941 del 30/09/2021



III. RAZONES EN QUE SE FUNDAMENTA LA DEFENSA

Tratándose la presente controversia judicial de la muerte NATURAL de una persona privada de la libertad (PPL) como consecuencia del brote del coronavirus (COVID-19), es pertinente señalar de entrada que el señor **ISRAEL MIRANDA TORO** (q.e.p.d.) padecía de una comorbilidad consistente en una “HIPERTENSION ARTERIAL”¹⁰, la cual estaba dentro de aquellas patologías que se consideraban de mayor riesgo mortal como un problema de salud de nivel mundial.

Es pertinente tener en consideración los antecedentes de esta infección reportados por la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.), según la cual la COVID-19 emergió como una enfermedad respiratoria aguda causada por el Coronavirus SARS-CoV-2, surgiendo en diciembre de 2019 en un mercado en Wuhan, provincia Hubei, China, y que se convirtió rápidamente en una pandemia que afectó a la inmensa mayoría de los países del mundo.

La información disponible por dicha Organización, evidencia una significativa transmisibilidad de ese virus y una elevada mortalidad asociada a algunas COMORBILIDADES, entre aquellas, la que sufría el fenecido, dando como datos estadísticos que hasta el día 4 de mayo de 2020 ya se había reportado 184 países afectados, con 3.435.894 casos confirmados y 239.604 fallecimientos a esa fecha.



Es así pues que la literatura relativa a este tema, en particular, varias investigaciones aportaron evidencias de asociación entre las formas graves de la COVID-19 y la presencia de antecedentes patológicos personales de hipertensión, enfermedad cardiovascular, diabetes, enfermedades respiratorias, renal o hepáticas crónicas, inmunodeficiencias y el hábito de fumar; cualquiera de ellas que generaban complicaciones médicas en el contexto de dicha enfermedad, en especial, cuando de la historia clínica del H.F.L.L.A. E.S.E., se aprecia que el paciente presentaba antecedente de una de ellas, y en ese sentido, efectuada la prueba RT-PCR para SARS-CoV-2 cuyo resultado del Laboratorio Clínico COLCAN del día 24 de agosto de 2020 que arrojó resultado POSITIVO, demuestra la Hoja de Control de Consulta Externa que se decidió **“Remitir a III nivel para valoración por medicina interna por Covid-19 (+)”** (Negrillas y subrayas fuera del texto), precisamente, para que en dicho centro asistencial desarrollaran las estrategias de salud orientadas a salvaguardar su estado clínico acorde hasta ese momento a las recomendaciones dadas por la O.M.S. y el Ministerio de Salud y Protección Social.

			
Nombre	MIRANDA TORO ISRAEL	Tel.	TD NR
Identificación	CC 93419481	Fecha de recepción:	23-ago-2020 10:12 am
Edad	52 Años 1 Mes 12 Días	Fecha de impresión:	24-ago-2020 11:58 am
Médico	MEDICOS VARIOS	Empresa	COMPLEJO CARCELARIO Y PENITENCIARIO DE IBAGUÉ
No. Ordenamiento		Sede	FIDUPREVISORA
		Fecha Validación	24-ago-2020 11:18:00a.m.
		Copia	



SARS-CoV-2 (COVID-19): Detección por PCR	
Método: RT-PCR en tiempo real	
Muestra:	Hisopado Nasofaríngeo
Resultado:	POSITIVO

¹⁰ EVOLUCION ADICIONAL – HISTORIA CLINICA, Página 2/2, Fl. 347, Fecha Atención: 2/10/2020 – 1:36:48 p.m.

Conforme a lo dolencia manifestada por el mismo **MIRANDA TORO** (q.e.p.d.), el personal de guardia encargado de su custodia y vigilancia lo trasladó desde el pabellón donde se encontraba hasta la Unidad de Atención Primaria (UAP), cumpliéndose con rigurosidad la garantía y protección de los derechos fundamentales y de acceso al servicio de salud, donde siendo las 10:40 a.m. del 31 de agosto de 2020¹¹ fue atendido por consulta externa realizada por el prestador intramural de salud del centro de reclusión quien decide remisión del paciente; pese que a esa fecha, indica el médico tratante, no presentaba signos de dificultad respiratoria o lo que es lo mismo no presenta a esa altura ninguna complicación pero de manera preventiva y dado el resultado positivo para la Covid-19 se decide manejo intrahospitalario:

D/ Remite a III nivel	
Volcan + Med Interna	
Covid 19 (+)	
 Eduardo Montenegro Reyes Dr. en Medicina y Cirugía C.R. 23467 Exp. en Medicina Especialista Reg. N° 27200013	
	

Así que se dispone administrativamente a toda prisa, culminada la atención brindada, la elaboración y trámite de la **BOLETA DE REMISIÓN MÉDICA** hasta el H.F.L.L.A.:

INPEC Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario		 La justicia es de todos Minjusticia
INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC COMPLEJO PENITENCIARIO Y CARCELARIO CON ALTA Y MEDIANA SEGURIDAD DE IBAGUE INCLUYE JUSTICIA Y PAZ SALUD BOLETA DE REMISION MEDICA		
1. FECHA	DD: 31 MES: 08 AÑO: 2020	2. HORA: 10:40 AM
3. NOMBRE DE INTERNO:	Israel Miranda	
4. TD:	002193	4.1. NUI:
5. DEBE SER LEBADO A:	H.F.L.L.A. (Ibague - Tol.)	
6. ESPECIALIDAD:	Med Interna	
POR ENCONTRARSE SU ESTADO DE SALUD DENTRO DE LOS PARAMETROS ESTABLECIDOS EN EL ARTICULO 106 DE LA LEY 65/93		
 Eduardo Montenegro Reyes Dr. en Medicina y Cirugía C.R. 23467 Exp. en Medicina Especialista Reg. N° 27200013 7. MEDICO		<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 80px; text-align: center; vertical-align: middle;">PULGAR</div> <div style="border: 1px solid black; width: 80px; height: 80px; text-align: center; vertical-align: middle;">INDICE</div> </div>
8. Vo. Vo. DIRECTOR DE ESTABLECIMIENTO CARCELARIO		9. MANO DERECHA DEL INTERNO

¹¹ Hoja de Control Consulta Externa, MD. Eduardo Montenegro Reyes – R.M. 731041:

“Se valora PPL **sintomático respiratorio Covid 19 (+)** del 24/08/20... no signos de dificultad respiratoria... (Negrillas fuera del texto)”

Conforme a los hechos narrados por los demandantes relacionados con el deceso de la PPL **ISRAEL TORO MIRANDA** (q.e.p.d.), es pertinente plantear el siguiente:

PROBLEMA JURÍDICO:

*¿Existiría responsabilidad administrativa, patrimonial y extracontractual por parte del INPEC, con ocasión de la muerte natural de la **PPL ISRAEL TORO MIRANDA (Q.E.P.D.)**, relacionada con el contagio y posterior fallecimiento ocasionado por la pandemia generada por la “Covid-19” asociada al parecer a la comorbilidad de hipertensión arterial, la cual padecía según su historial clínico, que pese al tratamiento óptimo que se le dispensó en el Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. de esta ciudad a donde fue traslado de urgencias por el prestador intramural de salud desde el Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Media Seguridad de Ibagué – COIBA, produjo su lamentable deceso que se declaró a las 14:10 horas del día 2 de octubre de 2020.?*

TESIS PROBATORIA

➤ FRENTE AL COVID-19:

Es la enfermedad que fue causada por el coronavirus conocido como “SARS-CoV-2”, sobre la que la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.) tuvo noticia por primera vez el día 31 de diciembre de 2019, al ser reportado un sinnúmero de casos de “Neumonía Vírica” que procedían de Wuhan China.

Sin embargo, este brote fue declarado oficialmente por la O.M.S. solo hasta el día once (11) de marzo de 2020, advirtiéndose de parte de dicho organismo que los síntomas de ese virus consistían en fiebre, tos seca, cansancio, pérdida del gusto o el olfato, congestión nasal, disnea, pérdida de apetito, irritabilidad, entre otros.

Es así que la O.M.S., afanosamente, estableció con **alto riesgo** de presentar un cuadro grave de “Covid-19” para las siguientes personas:

“Las personas de más de 60 años y las que padecen afecciones médicas subyacentes, como hipertensión arterial, problemas cardíacos o pulmonares, diabetes, obesidad o cáncer, corren un mayor riesgo de presentar cuadros graves.

Sin embargo, cualquier persona a cualquier edad, puede contraer la enfermedad de COVID-19 y presentar un cuadro grave o morir. (Negritas y subrayas fuera del texto)”.

En primer lugar, a nivel mundial se llevó a cabo la aplicación de diferentes medidas consistentes en el aislamiento de la población en sus lugares de residencia y sin contacto con otras personas distintas a su núcleo familiar durante catorce (14) días, mantener al menos a un (1) metro de distancia de los demás, utilizar mascarilla, lavarse las manos frecuentemente, y en caso de compartir habitación con otra persona, colocar las camas al menos a un (1) metro de distancia.

Lo anterior, fue replicado a todos los países del mundo y en virtud de ello todos los Estados comenzaron a ordenar este tipo de medidas con el fin de propender por el **autocuidado y evitar la propagación del virus en más personas**, teniendo de este modo responsabilidad social, dado que la población a nivel mundial se encontraba en una situación inesperada de **FUERZA MAYOR**.

Razón por la cual la O.M.S. intervino con inmediatez, efectuando las acciones correspondientes y necesarias **dándole a conocer a los gobiernos la forma adecuada para poder prevenir dicho contagio y así de paso tratar de minimizar sus daños efectos** que comenzaban a ser devastadores frente a la salud y la vida, esto mientras se gestionaba bajo los avances científicos en la creación, producción y distribución de una vacuna con que se contrarrestara el virus a nivel global.

En consecuencia, con lo anterior, el Gobierno Nacional y por su conducto el Ministerio de Salud y Protección Social mediante la Resolución No. 385 de 2020, declaró la **EMERGENCIA SANITARIA** en todo el territorio nacional, la cual fue prorrogada en varias ocasiones que duró hasta el 30 de junio de 2022.

En ese sentido, el Complejo Carcelario y Penitenciario con Alta y Media Seguridad "COIBA" de Ibagué desde el día 3 de marzo de 2020 empezó a implementar actividades relacionadas con la promoción, prevención y contención de la mencionada pandemia "COVID-19", dirigida a todo el personal del Instituto y de paso a toda la población privada de la libertad (PPL) en el recluida; buscando a toda costa proteger y salvaguardar su salud en conexidad con su vida e integridad personal como bienes jurídicos de rango superior, como lo demuestran las pruebas acercadas con la presente y se solicitará incorporar en la etapa pertinente.

De manera análoga, la Dirección General del -INPEC- ejecutó las siguientes actividades para dar cumplimiento a la Resolución Número 004202 con fecha de 18 de septiembre de 2020, mediante la cual se adoptó el **"PROTOCOLO DE BIOSEGURIDAD PARA EL MANEJO Y CONTROL DE RIESGO DE CORONAVIRUS – COVID-19"**, tales como:

"Activación plan de emergencias – puesto de mando unificado.

Publicación de cartelera informativas del covid-19.

Prácticas de lavado de manos.

Búsqueda activa de sintomáticos respiratorios.

Entrega continua de elementos de protección personal (guantes, tapabocas).

Instalación de lavamanos.

Instalación de dispensadores de gel y jabón.

Seguimiento continuo para que el personal cumpla con medidas preventivas.

Reposición continua de elementos de protección personal.

Toma de pruebas.

Jornadas de vacunación contra COVID- 19 (A partir de la llega y su distribución).".

Así mismo, en cumplimiento a lo dispuesto en el Decreto 417 de 17 de marzo de 2020 (Por el cual se declaró un ESTADO DE EMERGENCIA ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA EN TODO EL TERRITORIO NACIONAL, a partir del cual se promulgaron un sin fin de normas y medidas tendientes a evitar los efectos mortales de la COVID-19, se profirieron por la Dirección General del INPEC, principalmente, las siguientes decisiones que impartieron a todas las Direcciones Regionales de nuestra entidad y en especial a los ERON, enfocadas a garantizar las condiciones de salud de toda la población privada de la libertad y a propósito de la propagación del mencionado virus y que se emitieron antes de fallecer el entonces recluso **ISRAEL MIRANDA TORO** (q.e.p.d.), así:

FECHA	REGISTRO DE CALIDAD	TITULO	DIRIGIDO A	CONTENIDO
9/1/2020	Oficio DINPE 2020IE0002731	Participación activa en la construcción de planes de desarrollo departamentales y municipales	Directores Regionales y de ERON	La Dirección General del instituto impartió instrucciones a Direcciones Regionales y de establecimientos de reclusión con el propósito de realizar una acción intersectorial de cada uno de los establecimientos con las entidades territoriales de su jurisdicción (secretaría de salud, alcaldía). Los establecimientos de reclusión deberán realizar los acercamientos con estas entidades a fin de lograr un trabajo de articulación para la ejecución de acciones de salud pública, que se definan en el plan de intervenciones colectivas.
9/1/2020	Oficio 2020EE0128905	Novedades de recurso humano	Director del USPEC	Novedades recurso humano faltante por OPS para la prestación del servicio de salud en ERON
3/2/2020	Correo electrónico	Socialización ABECÉ Coronavirus	Directores Regionales y de ERON	Se socializó a Direcciones regionales y de establecimientos de reclusión, el documento de Ministerio de Salud y Protección Social ABECÉ del Coronavirus COVID-19, con el objetivo de difundir la información del manejo de COVID-19, con las indicaciones para que se realizaran acciones bajo la estrategia de Información, Educación y Comunicación-IEC al interior de los Establecimientos de Reclusión con la Población Privada de la Libertad, funcionarios del cuerpo de custodia y vigilancia y administrativos.
4/2/2020	Correo electrónico	Solicitud de áreas de aislamiento	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Solicitud a cada ERON de informar cuantas áreas de aislamiento puede tener y capacidad de ppl de cada una
4/2/2020	Correo electrónico	Ruta de Gestión Riesgo en salud pública	Directores Regionales y de ERON	Se realiza la retroalimentación de las acciones de búsqueda activa de sintomáticos respiratorios y el archivo en el sistema de información Google Drive
5/2/2020	Acta 094 Videoconferencia	Gestión del Riesgo Salud Pública	Directores Regionales y de ERON	La Subdirección de Atención en Salud mediante videoconferencia Gestión del Riesgo Salud Pública, socializó la instrucción del DINPE 2020IE0002731 de 09 de enero indicando, la articulación con las Entidades Territoriales como autoridad sanitaria, con la finalidad de participar en la construcción de Planes de Desarrollo Departamentales y Municipales. A partir de esta se construirá un Directorio de Entidades Territoriales, para continuar la labor articulada.
13/2/2020	Oficio DINPE 2020IE0025690	Instrucciones de seguimiento a la Gestión del Riesgo en Salud pública 2020	Directores Regionales y de ERON	Desde la Dirección General del instituto se impartieron instrucciones para el abordaje de la salud pública en los ERON, con la implementación de la Ruta de la Gestión del Riesgo en Salud Pública, para el seguimiento a las acciones de los prestadores de salud intramural, que incluye todas las acciones de búsqueda activa de los eventos de interés en salud pública (incluido COVID19).
2/3/2020	Oficio 2020IE0038657	Instructivo para la prevención e implementación de medidas de control ante casos probables de COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Dirigido a los directores de Establecimientos de Reclusión y de Regionales INPEC se remitió el instructivo para la prevención e implementación de medidas de control ante casos probables de COVID-19.
4/3/2020	Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Pública	Tuberculosis y búsquedas activas de sintomáticos respiratorios	Directores Regionales y de ERON	El Grupo de Salud Pública del INPEC realizó videoconferencia dirigida a los funcionarios de las áreas de sanidad (de INPEC y Prestadores de salud), de los Establecimientos de Reclusión, con la finalidad de socializar la Directiva 004 de la Dirección General del INPEC que establece el manejo de COVID 10 al interior de los ERON, y responder preguntas acerca del manejo de la contingencia de la situación.
11/3/2020	Directiva 00004	Manejo Sanitario para COVID-19	Directores Regionales y de ERON	Implementación medidas para la prevención y contagio de COVID 19 ante declaratoria de emergencia sanitaria Documentos que incluye todos los parámetros que se deben tener presentes para catalogar caso probable y caso confirmado para COVID – 19, así como se describe las medidas de prevención para evitar contagio por COVID – 19; recomendación según OMS y MINSALUD.
11/3/2020	Correo electrónico	Comunicación de Minsalud: "Medidas de control y	Directores Regionales y de ERON	Se envía documento preliminar de la Dirección de Promoción y Prevención del Ministerio de Salud y Protección Social

		prevención para COVID19 en Población Privada de la Libertad"		
12/3/2020	Anexo Directiva 00004	Manejo Sanitario para COVID-19	Directores Regionales y de ERON	Implementación medidas para la prevención y contagio de COVID 19 ante declaratoria de emergencia sanitaria Documentos que incluye todos los parámetros que se deben tener presentes para catalogar caso probable y caso confirmado para COVID – 19, así como se describe las medidas de prevención para evitar contagio por COVID – 19; recomendación según OMS y MINSALUD.
13/3/2020	Correo electrónico	Solicitud de Gel Antibacterial	USPEC	Listado por ERON del Gel Antibacterial que se requiere en cada uno de ellos
13/3/2020	Correo electrónico	Solicitud de JABON	USPEC	Requerimiento de Jabón para los ERON del INPEC
13/3/2020	Correo electrónico	Solicitud de jabón y antibacterial que se requiere por ERON	Consortio Fondo de atención en salud	Requerimiento de jabón y Gel Antibacterial que se requiere en cada uno de ellos
16/3/2020	Oficio 2020IEOO52508	Instructivo para la prevención e implementación de medidas de control para los ingresos a ERON ante contingencia COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Instrucciones Técnicas para Adelantar Identificación para casos de sintomáticos Respiratorios en las diferentes sedes de Orden Nacional
16/3/2020	Videoconferencia	Instrucciones de la Dirección General	Directores Regionales y de ERON, personal asistencial de los eron contratados por el consorcio	Medidas de contingencia y preventivas para la protección de las OPS y PPL, actividades de promoción y prevención a la ppl, tamizaje al ingreso con cuestionario de preguntas, diferir consulta externa programada, priorizar atención ppl distribución de horas contratadas de lunes a domingo, capacitación sobre el covid-19
16/3/2020	Reunión con el consorcio y USPEC	Seguimiento a compromisos	Uspec, Inpec, Consorcio	Seguimiento a compromiso a adquisición de jabón y gel antibacterial, termómetros infrarrojos, realización de tamizajes, instrucciones para aumento de búsquedas activas en PPL de mayor riesgo, asegurar en ERON medicamentos para el manejo del COVID, atención de urgencias a toda la ppl sin importar su afiliación, compra de tapabocas, definición de población de mayor riesgo, solicitud de concentradores de oxígenos para ERON que no tienen.
17/3/2020	Correo electrónico	Necesidades por ERON de termómetros láser	USPEC	Se solicita a la USPEC la adquisición de termómetros láser para todos los ERON
17/3/2020	Directiva 00005 Manejo Sanitario para COVID-19		Directores Regionales y de ERON	Se realiza actualización de la Directiva 004, conforme a las modificaciones contenidas en los lineamientos emitidos por el Instituto Nacional de Salud, explicando las medidas para la contención del COVID19 en los servidores penitenciarios y contratistas.
18/3/2020	Oficio 2020EE0053944	Medidas de contingencia COVID	USPEC	Solicitud de cancelación de brigadas de salud, excepto salud mental, VIH, laboratorio clínico
18/3/2020	Correo electrónico	Solicitud prioritaria : Stock de Seguridad y medicamentos para contingencia Covid 19: ERON en modalidad distribución vigilada	ERON con distribución vigilada	Solicitud a los ERON de necesidades de medicamentos para contingencia de Covid-19
18/3/2020	Correo electrónico	Ruta de Gestión Riesgo en salud pública	Directores Regionales y de ERON	Se reiteran instrucciones para la Gestión del Riesgo en salud pública, implementando acciones por parte del prestador de salud y su almacenamiento en Google Drive. Se incluye la búsqueda de sintomáticos respiratorios
18/3/2020	Correo electrónico	Gestión del riesgo para tuberculosis y COVID19 en PPL	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Recordatorio seguimiento a Gestión Riesgo Salud pública y búsqueda de sintomáticos respiratorios
19/3/2020	Oficio 2020IE0052395	Ingreso al interior del	Directores Regionales	Se estipulan criterios que deben ser tenidos en cuenta al momento en que ingrese al interior del establecimiento una persona privada de la libertad. Se recalca en la obligatoriedad de

		establecimiento una persona privada de la libertad	y de ERON	realizar examen de Ingreso, aislamientos preventivos, tamizaje de sintomatología que pueda llegar a catalogar casos probables.
23/3/2020	Videoconferencia	Instrucciones de la Dirección General	Directores Regionales y de ERON, personal asistencial de los eron contratados por el consorcio	Se dan instrucciones para realizar tamizaje por parte de las OPS a todo el personal que ingresa al ERON, identificar posibles zonas de aislamiento, uso adecuado de residuos hospitalarios,
26/3/2020	Oficio 2020EE0057137	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
26/3/2020	Oficio 2020EE0057137	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
27/3/2020	Directorio de Entidades Territoriales de 27 de marzo 2020	Construcción de Directorio de contactos de las entidades territoriales de jurisdicción	Directores Regionales y de ERON	Los establecimientos de reclusión luego de realizar los acercamientos con estas Entidades para la ejecución de acciones de salud pública, y la inclusión de la población privada de libertad en el plan de intervenciones colectivas del Departamento y municipio, ingresaron los datos de contacto de los funcionarios en una hoja incluida en la matriz de "Seguimiento Gestión del Riesgo en Salud", alojada en Google Drive (https://docs.google.com/spreadsheets/d/1FXIjUOHg1X5S4w0mLLRBdLWYFxlai1L216MGJ0nbB4s/edit#gid=1611693999)
27/3/2020	Matriz Google DRIVE Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	Implementación por los ERON de las acciones de la Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	Directores Regionales y de ERON	Suministro de la información de las actividades implementadas para la Gestión del Riesgo en salud pública de los ERON, con los soportes de calidad, alojados en el Google Drive
1/4/2020	Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	Gestión del Riesgo en Salud Publica-COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Se refuerzan las disposiciones e instrucciones, para la detección, control y atención ante la posible introducción del COVID-19. Además, se dan instrucciones para que cada ERON describa la Ruta de Atención o el protocolo atención casos probables y confirmados de COVID 19. Los establecimientos deben construir el Protocolo acorde al contexto del ERON, estableciendo la ruta de atención que implementará, definiendo articulación con la Entidad Territorial.
1/4/2020	Oficio Nº 2020IE0058455	Seguimiento a la prestación del servicio de alimentación con ocasión a la emergencia sanitaria	Mapa censal aseguramiento en salud	Medidas en cuanto al seguimiento del suministro de alimentación COSAL, dada la limitación de recursos humanos disponibles en cada uno de los establecimientos;
1/4/2020	Procedimiento de Donaciones	Procedimiento de Donaciones	Directores Regionales y de ERON	Se incluyen las condiciones técnicas y sanitarias para donación de alimentos para la población privada de la libertad.
1/4/2020	Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	Gestión del Riesgo en Salud Publica-COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Se refuerzan las disposiciones e instrucciones, para la detección, control y atención ante la posible introducción del COVID-19. Además, se dan instrucciones para que cada ERON describa la Ruta de Atención o el protocolo atención casos probables y confirmados de COVID 19. Los establecimientos deben construir el Protocolo acorde al contexto del ERON, estableciendo la ruta de atención que implementará, definiendo articulación con la Entidad Territorial.
2/4/2020	Oficio 2020EE0060114	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
2/4/2020	Oficio 2020EE0060112	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
2/4/2020	Correo electrónico	Recomendación especial mayor de 60 años	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Recomendación especial tratamiento con las personas que se relacionan en el documento adjunto que por su condición de población privada de libertad mayor de 60 años, pueden presentar un mayor grado de complejidad ante un posible caso de COVID 19
2/4/2020	Acta de reunión	Requerimiento corte internacional derechos humanos	Directores de 27 ERON	Instrucciones atención en salud a 66 PPL que requiere la CIDH

8/4/2020	Oficio 2020EE00788	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
8/4/2020	Oficio 2020EE00780	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
8/4/2020	Acta No. 252 de videoconferencia	Manejo psicológico, duelo, tips de intervención	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial sobre el manejo de emociones, carga laboral, duelo, en esta pandemia
8/4/2020	Acta No. 251 de videoconferencia	Capacitación toma de muestras COVID-19	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial en la toma de muestras del COVID-19
8/4/2020	Correo electrónico	Distribución de elementos de donación de la Cruz Roja Internacional	Almacén General del INPEC	Relación de la distribución a los ERON de los elementos donados por el CICR a INPEC
8/4/2020	Correo electrónico	Lineamientos Gestantes, recién nacidos y lactancia en COVID-19 MINSALUD	Responsables de Salud Regionales INPEC Y ERON	Lineamientos provisionales para la atención en salud de las gestantes, recién nacidos y para la lactancia materna, en el contexto de la pandemia de COVID-19 en Colombia, estos deben ser socializados desde la regional a los prestadores de servicios de salud intramurales de cada establecimiento de su jurisdicción que cuente con la población referente al asunto.
10/4/2020	ACTA 278 Abril 10 de 2020 - informe enero-febrero	RUTA GESTIÓN DEL RIESGO EN SALUD PÚBLICA - Planeación actividades-implementación de la ruta	Comunidad penitenciaria y carcelaria	Definición de contenidos del informe, Ruta de Gestión del Riesgo en Salud pública, Definición de formatos, Construcción de indicadores, Proyección y continuidad de informe trimestral "GESTIÓN DEL RIESGO EN SALUD PÚBLICA"
13/4/2020	8310-DIRAT-SUBAS-2020EE0063413	Alimentación durante el aislamiento	Directores Regionales y de ERON	Condiciones de prestación del servicio de alimentación, limpieza y desinfección de los procesos y protección de los manipuladores
13/4/2020	Circular 18 de 2020	Medidas de aislamiento preventivo obligatorio	Directores Regionales y de ERON	Medidas de aislamiento preventivo obligatorio
13/4/2020	Protocolo Plan de prevención, contención y mitigación de COVID 19 en los ERON	Protocolo Plan de prevención, contención y mitigación de COVID 19 en los ERON	Directores Regionales y de ERON	Contiene las recomendaciones de bioseguridad, uso de elementos de protección personal para la prevención de contagio, definición de casos para identificación y activación de rutas de atención, incluyendo acciones de seguimiento y control, manejo de aislamiento según tipo de caso, articulación con entidades territoriales y prestadoras en salud extramurales.
15/4/2020	Protocolo Asepsia al ingreso y egreso de los ERON para minimizar riesgo de contagio por COVID 19	Protocolo Asepsia al ingreso y egreso de los ERON para minimizar riesgo de contagio por COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Define las acciones de limpieza y desinfección a realizar al ingreso y egreso de los establecimientos, uso de elementos de protección personal, tiempos de estancia en áreas de cuarentena, estudio de contactos, activación de rutas de atención para toma de exámenes de diagnóstico, para disminuir el riesgo de ingreso del virus a los ERON, por parte del personal y PPL que está en tránsito desde el exterior del establecimiento.

16/4/2020	Oficio 2020EE0064885	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
16/4/2020	Oficio 2020EE0064870	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
16/4/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Personal áreas de sanidad de los ERON	Mapa censal aseguramiento en salud para que los ERON identifiquen la cobertura en salud de los PPL a su cargo
16/4/2020	Circular 19 de 2020	Aplicación de lineamientos para control, prevención y manejo de casos por COVID-19 para la población privada de la libertad en Colombia	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Aplicación de lineamiento GIPS10 V02 del Ministerio de salud y Protección Social para control, prevención y manejo de casos por COVID-19 para la población privada de la libertad en Colombia
16/4/2020	Acta de reunión	Manejo de cadáveres y saneamiento Covid -19 ERON el Banco	SUBAS, REG. Norte, Secretaria de salud del Magdalena, EPMSC Banco	Recomendaciones al ERON de El banco y sobre prevención, manejo del agua frente al Covid 19
16/4/2020	Circular 19 de 2020	Aplicación de lineamientos para control, prevención y manejo de casos por COVID-19 para la población privada de la libertad en Colombia	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Aplicación de lineamiento GIPS10 V02 del Ministerio de Salud y Protección Social para control, prevención y manejo de casos por COVID-19 para la población privada de la libertad en Colombia
17/4/2020	8310-DIRAT-SUBAS-2020EE0065414	Afiliación y protección de los internos manipuladores y distribuidores de alimentos a riesgos laborales.	USPEC	Afiliación y protección de los internos manipuladores y distribuidores de alimentos a riesgos laborales.
17/4/2020	Acta INS - Informe de Reporte de Situación (SITREP)	Reporte de situación No. 1	ERON Villavicencio Meta	Situación en seguimiento: Alertas COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.
17/4/2020	Acta de videoconferencia del 17/04/20	Capacitación en buenas prácticas de manufactura de alimentos, enfoque de prevención del COVID	Funcionarios de actividades productivas, tratamiento y desarrollo de todos los ERON y Regionales	Manejo higiénico sanitario de alimentos, prevención de contaminación
17/4/2020	Correo electrónico	Distribución kit de aislamiento en áreas de aislamiento de los ERON	USPEC	Distribución por ERON de los kit de dotación para las áreas de aislamiento
17/4/2020	Correo electrónico	Distribución de carpas de aislamiento	USPEC	Distribución por ERON de las carpas de aislamiento adquiridas por USPEC
18/4/2020	Acta INS - Informe de Reporte de Situación (SITREP)	Reporte de situación No. 2	ERON Villavicencio Meta	Situación en seguimiento: Alertas COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.

18/4/2020	Acta 190 COBOG	Definir acciones COVID 19-casos positivos	COBOG	Acciones a seguir casos positivos de COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.
19/4/2020	Acta 113 COBOG	Definir acciones COVID 19-casos positivos	COBOG	Acciones a seguir casos positivos de COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.
20/4/2020	Acta INS - Informe de Reporte de Situación (SITREP)	Reporte de situación No. 3	ERON Villavicencio Meta	Situación en seguimiento: Alertas COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.
20/4/2020	Acta No. 264 de videoconferencia	Capacitación lavado de manos y EPP	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial en el lavado de manos y uso de EPP.
20/4/2020	Oficio 2020EE0068008 of	AUTORIZACION INGRESO A ERON DE IPS VIH-PSIQUIATRÍA-LABORATORIO Y CLEANER	Directores Regionales y de ERON	Director general autoriza el ingreso a ERON de funcionarios de IPS VIH-PSIQUIATRÍA-LABORATORIO Y CLEANER, siempre y cuando se ejecuten todas las medidas de prevención para COVID 19
21/4/2020	Oficio 2020IE0067633	Lineamiento en cumplimiento decreto 546 del 2020 aseguramiento en salud	Directores Regionales y de ERON	Instrucciones para la cobertura en salud de la PPL que adquiere el beneficio de sustitución de la pena (decreto 546 del 2020 aseguramiento en salud)
21/4/2020	Correo electrónico	Instrucciones reporte diario en PMU sobre novedades de recurso humano intramural asistencial	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Cada ERON debe reportar en el PMU de manera diaria las novedades con las OPS intramurales
21/4/2020	Acta INS - Informe de Reporte de Situación (SITREP)	Reporte de situación No. 4	ERON Villavicencio Meta	Situación en seguimiento: Alertas COVID-19 y Casos de IRA en pacientes con antecedente de viaje a áreas de circulación viral.
21/4/2020	Correo electrónico	Instrucciones reporte diario en PMU sobre novedades de recurso humano intramural asistencial	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Cada ERON debe reportar en el PMU de manera diaria las novedades con las OPS intramurales
21/4/2020	Protocolo Manejo, traslado y disposición final de cadáveres probables o confirmados con COVID 19 en ERON	Protocolo Manejo, traslado y disposición final de cadáveres probables o confirmados con COVID 19 en ERON	Directores Regionales y de ERON	Establece las acciones para el manejo, traslado y disposición final de cadáveres por COVID 19 al interior del ERON, definiendo competencias de los actores relacionados en la atención del deceso.
22/4/2020	Acta de videoconferencia del 22/04/20	Capacitación en buenas prácticas de manufactura de alimentos, enfoque de prevención del COVID	funcionarios de actividades productivas, tratamiento y desarrollo de todos los ERON y Regionales	Microorganismos y alimentos, interacción

23/4/2020	Oficio 2020EE0068022	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
23/4/2020	Oficio 2020EE0064870	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
24/4/2020	Acta de videoconferencia	Prestación del servicio de alimentación durante la pandemia	Directores de establecimiento, operadores de alimentación	Participación de la Dirección Logística de la USPEC, acerca de las condiciones de entrega durante la contingencia, en diferentes escenarios, con manipuladores contagiados, prestación del servicio de alimentación fuera del ERON, con personal externo, orientaciones desde el punto de vista de la contratación y de la normatividad.
27/4/2020	Correo electrónico	plan de manejo Covid régimen contributivo	Secretaria de Salud	Solicitud de articulación entre la secretaria de salud de Bogotá con las EPS el plan de manejo COVID 19 para PPL afiliados al régimen contributivo
27/4/2020	8100 DINPE 2020EE0069507	Falencias en la prestación del servicio de salud	Directora de USPEC	Se envían las falencias evidenciadas en la prestación de los servicios de salud en los ERON
27/4/2020	8100 DINPE 2020EE0069512	Necesidades mensuales	Directora de USPEC	Necesidades con ocasión de la pandemia de insumos, medicamentos y dispositivos médicos para entregar a los ERON de manera mensual
27/4/2020	Guía para montaje y uso de carpas hospitalarias temporales por COVID 19 en ERON	Guía para montaje y uso de carpas hospitalarias temporales por COVID 19 en ERON	Directores Regionales y de ERON	Contiene sugerencias para el montaje y uso de las carpas a instalar en los ERON de acuerdo a la necesidad y destinación que defina el establecimiento, teniendo en cuenta el tipo de casos de COVID 19 presentados, para dar un manejo adecuado en relación a la salud pública.
28/4/2020	Oficio N°8310-SUBAS-2020EE0070726 del 28/04/20	Alimentación detenidos en las estaciones de policía COVID	Dirección Logística de la USPEC	Recomendaciones sanitarias a alimentarias durante la contingencia para la entrega de alimentación en las estaciones de policía acorde a lo establecido por el Ministerio de Salud en el Protocolo de Atención en Salud para la PPL
28/4/2020	Protocolo Egreso ERON PPL COVID 19	Protocolo Egreso ERON PPL COVID 19	Directores Regionales y de ERON	Describe las acciones a desarrollar en el momento de egresos de la PPL sujeto de excarcelación, relacionadas con valoración de estado de salud, bioseguridad, prevención de contagio a sus familias y comunidad.
30/4/2020	Oficio 2020EE0072152	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
30/4/2020	Oficio 2020EE0072151	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
30/4/2020	Acta videoconferencia	Capacitación uso EPP según Minsalud	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial en el uso de EPP, según lineamiento de Minsalud
30/4/2020	Acta de videoconferencia	Capacitación uso adecuado elementos de protección personal	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial en el uso adecuado de elementos de protección personal
2/5/2020	Correo electrónico	Distribución elementos donación CICR	Almacén General del INPEC	Distribución de lavamanos

5/5/2020	Oficio DINPE 2020EE007272722	Aclaración notificación al SIVIGILA		Aclaración de las acciones en salud pública prestadores de servicios de salud intramural enfermeras y médicos en el reporte obligatorio de notificación SIVIGILA –
5/5/2020	Oficio	Oficio 2020EE0076956	Directora de USPEC	Necesidades urgentes para el establecimiento de LETICIA
6/5/2020	Videoconferencia	Gestión del Riesgo en Salud Pública- Bioseguridad prevención y control de casos covid-19 en establecimientos de reclusión del orden nacional	Directores Regionales y de ERON	Video conferencia realizada el día 6 de mayo dirigida a los funcionarios de cuerpo de custodia y vigilancia, funcionarios administrativos de salud Inpec y consorcio fondo de atención en salud y de ERON y regionales; tema abordado bioseguridad prevención y control de casos covid-19 en establecimientos de reclusión del orden nacional (Acta N°278)
6/5/2020	Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Pública	Gestión del Riesgo en Salud Pública-COVID 19: BIOSEGURIDAD PREVENCIÓN Y CONTROL DE CASOS EN ERON	Directores Regionales y de ERON	Se refuerzan las disposiciones e instrucciones para manejo del COVID-19. Se presentan acciones descritas en documento de Ministerio de Salud: bioseguridad prevención y control de casos covid-19 en establecimientos de reclusión del orden nacional (Acta N°278)
7/5/2020	Oficio 2020EE0074438	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
7/5/2020	Oficio 2020EE0074426	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
7/5/2020	Oficio 2020EE0074438	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
7/5/2020	Oficio 2020EE0074426	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
12/5/2020	Acta de videoconferencia	Asesoría a los ERON y Direcciones regionales	Directores Regionales y de ERON	Orientaciones frente a las medidas de higiene y protección para evitar el contagio con el COVID.
14/5/2020	Oficio 2020EE0078198	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
14/5/2020	Oficio 2020EE0078184	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
14/5/2020	Informe SITREP INPEC Informe diario EMITIDO DESDE 14 DE MAYO DE MANERA CONTINUA HASTA LA FECHA (julio5) un total de: 52 informes	REPORTE SITUACIÓN DE COVID 19 EN LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD A CARGO DEL INPEC	Sistema penitenciario y a las Entidades interesadas	Reporte diario de datos COVID 19 en PPL, que inicia en fecha 14 de mayo de 2020; de casos confirmados, descartados, probables o en estudio; distribución casos por ERON FUENTE: Sus muestras-INS; Minsalud-CNE; SISIPEC. Hasta la fecha 5 de julio van 52 informes SITREP - COVID 19 PPL
14/5/2020	Correo electrónico	Necesidades EPP a PPL MAYO	USPEC	Necesidades elementos de Protección personal para los PPL MES DE MAYO
15/5/2020	Emisión de documento diario hasta la fecha	SITREP :REPORTE SITUACIÓN DE COVID 19 EN LA POBLACIÓN PRIVADA DE LA LIBERTAD A CARGO DEL INPEC	DIRECCION GENERAL	Emisión de datos oficiales de la situación de COVID 19 de PPL en los establecimientos de reclusión que describe casos confirmados, casos descartados, casos probables, fallecimientos, recuperados y el desarrollo de la toma de muestras
15/5/2020	Acta 302 de videoconferencia	Capacitación en brotes de	Direcciones regionales y	Capacitación al personal asistencial en el manejo de la plataforma para cuentas de cobro

		COVID e inteligencia emocional	establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	
16/5/2020	Correo electrónico	Socialización lineamientos prevención COVID en alimentos	Directores Regionales y de ERON	Socialización de LINEAMIENTOS PARA LA PREVENCIÓN DE CONTAGIO DEL COVID-19 EN EL SUMINISTRO DE ALIMENTO
18/5/2020	Oficio	Oficio 2020EE0080017	Ministro de Salud y Protección Social	Observaciones finales al protocolo de bioseguridad para la PPL
21/5/2020	Oficio	2020EE0081918	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
21/5/2020	Oficio	2020EE0081910	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
22/5/2020	Acta 325 de videoconferencia	Capacitación en brotes de COVID e inteligencia emocional	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación al personal asistencial y Directores de ERON en manejo de brotes COVID e inteligencia emocional
25/5/2020	Correo electrónico	Distribución elementos donación CICR	Almacén General del INPEC	Distribución de alcohol en gel y termómetros infrarrojos
28/5/2020	Oficio	2020EE0085025	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
28/5/2020	Oficio	2020EE0085018	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
29/5/2020	Oficio	2020EE0085557	Directora de Logística de USPEC	Solicitud de entrega a los eron delos insumos de odontología vitales para el servicio de urgencias odontológicas
29/5/2020	Oficio	2020EE0087061	Subdirectora de servicios de USPEC	Solicitud a USPEC de dotación con elementos biomédicos para las carpas medicalizadas
1/6/2020	Correo electrónico	Distribución de elementos de donación de la Cruz Roja Internacional, termómetros infrarrojos, telas tapabocas	Almacén General del INPEC	Relación de la distribución a los ERON de los elementos donados por el CICR a INPEC
3/6/2020	ACTA N° 425Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	IEC- Bioseguridad COVID-19 y PPL objeto de especial atención	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial	Capacitación a prestadores intramurales y comunidad penitenciaria acerca de Medidas de bioseguridad para disminuir el riesgo y los factores de transmisión del COVID-19 en PPL con mayor vulnerabilidad de PPL en ERON (enfermos crónicos, gestantes, adulto mayor)

			contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	
4/6/2020	Oficio 2020EE0088357	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
4/6/2020	Oficio 2020EE0088309	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
6/6/2020	CIRCULAR 31	Medidas de bioseguridad	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Medidas de bioseguridad establecidas por MINSALUD dirigida a los ERON
6/6/2020	Acta No. 500	IEC – VIH y COVID-19 y las PPL conviviente con VIH	Direcciones regionales, y de ERON; personal de salud contratado por el Consorcio Fondo de Atención en Salud - PPL 2019	Realizada el 6 de agosto de 2020. Se presenta la vulnerabilidad, condicionada a su estado de salud global, y la necesidad conocimiento sobre el tema del COVID-19 en esta población, para adecuado manejo.
11/6/2020	Oficio 2020EE0092129	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
11/6/2020	Oficio 2020EE0092116	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
18/6/2020	Oficio 2020EE0095085	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
18/6/2020	Oficio 2020EE0095076	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
25/6/2020	Oficio 2020EE0097779	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
25/6/2020	Oficio 2020EE0097770	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
25/6/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 25 DE JUNIO -2020
1/7/2020	Oficio DINPE 2020EE0099622	Novedades de recurso humano faltante mes de junio 2020	Director General de Uspec	Reporte a USPEC de las novedades de recurso humano faltante en el mes de junio de 2020.
1/7/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 01-JULIO-2020
1/7/2020	Oficio 2020EE0099622	Novedades de recurso humano	Director del USPEC	Novedades recurso humano faltante por OPS para la prestación del servicio de salud en ERON mes junio 2020
2/7/2020	Oficio 2020EE0100098	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL

2/7/2020	Oficio 2020EE0100093	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
2/7/2020	ACTA 440 Video conferencia Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Publica	IEC - Relación entre COVID-19 y Comorbilidades en PPL	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Capacitación a prestadores intramurales y comunidad penitenciaria acerca de Comportamiento de COVID-19 en los ERON a Nivel Nacional; COVID-19 y Enfermedades No Transmisibles; Enfermedades Transmisibles; Tomas de Muestras en Poblaciones de Riesgo
7/7/2020	Correo electrónico	necesidades en los ERON mes de Julio	USPEC	Se remite a la USPEC las necesidades en los ERON para el mes de Julio
7/7/2020	Correo electrónico	Necesidades EPP a PPL JULIO	USPEC	Necesidades elementos de Protección personal para los PPL MES DE JULIO
8/7/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 08 DE JULIO -2020
9/7/2020	Oficio 2020EE0103248	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
9/7/2020	Oficio 2020EE0103223	Listado censal actualizado	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
9/7/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión, personal asistencial contratado por el consorcio a nivel intramural en todos los ERON	Mapa censal aseguramiento en salud para que los ERON identifiquen la cobertura en salud de los PPL a su cargo
10/7/2020	ACTA 488 Julio 2020	GESTIÓN DEL RIESGO EN SALUD PÚBLICA- Informe primer trimestre Marzo-Abril-Mayo	Comunidad penitenciaria y carcelaria	Consideraciones para el informe, Compilación de información de las Regionales, Conclusiones, Continuidad de acciones para la Ruta de Gestión del Riesgo en Salud Pública.
14/7/2020	Oficio 202EE0104958	Cumplimiento entrega insumos a eron	Director del USPEC	Solicitud de cumplimiento entrega de insumos básicos de necesidades para los ERON
14/7/2020	Oficio 2020EE0104958	Cumplimiento de entrega insumos básicos de los ERON	Director de USPEC	cumplimiento entregas insumos básicos de necesidades para los ERON
15/7/2020	Oficio 2020EE0106051	Informe de seguimiento a la prestación de los servicios de salud corte 30 de junio	Director del USPEC	Informe de seguimiento a la prestación de los servicios de salud corte 30 de junio
16/7/2020	Oficio 2020EE0106178	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
16/7/2020	Oficio 2020EE0106175	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL

17/7/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 17 DE JULIO -2020
23/7/2020	Oficio 2020EE0109185	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
23/7/2020	Oficio 2020EE0109171	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
23/7/2020	Oficio 2020IE0125217	Informe gestión de servicios	Regionales INPEC	Seguimiento a la gestión de servicios de salud por parte de INPEC de la plataforma CRM del mes de junio
24/7/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 23 DE JULIO -2020
24/7/2020	Acta No. 471	capacitación CRM	ERON reg. Central	Capacitación en el manejo y uso de plataforma CRM
24/7/2020	Oficio 2020EE0109890	Solicitud de concepto técnico	Ministro de salud y protección social	Solicitud de concepto técnico toma de prueba PCR COVID 19 para PPL
24/7/2020	Oficio 2020EE0109890	Solicitud concepto técnico toma de pruebas PCR COVID 19 para PPL proveniente de centro detención transitoria	Ministerio de Salud	Solicitud concepto técnico toma de pruebas PCR COVIO 19 para PPL proveniente de centro detención transitoria
30/7/2020	6 Actas de las videoconferencias realizadas	Videoconferencia a nueva contratación alimentación	Direcciones Regionales y ERON	Videoconferencia con las direcciones regionales y ERON sobre el inicio de la nueva contratación de alimentación y las obligaciones alrededor de la pandemia, entre otros.
30/7/2020	Oficio 2020EE0112611	Listado censal actualizado	USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
30/7/2020	Oficio 2020EE0112552	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
31/7/2020	Oficio 2020EE0113210	Solicitud del servicio de ambulancia	Director del USPEC	Solicitud a USPEC para intervención ante consorcio para servicio de ambulancia
31/7/2020	Oficio 2020IE0131263	Informe semestral COSAD	Dirección General del INPEC	Informe de retroalimentación COSAD primer semestre 2020
1/8/2020	Oficio 2020EE0113853	Novedades de recurso humano	Director del USPEC	Novedades recurso humano faltante por OPS para la prestación del servicio de salud en ERON mes julio 2020
5/8/2020	Correo electrónico	Necesidades EPP a PPL Agosto	USPEC	Necesidades elementos de Protección personal para los PPL MES DE AGOSTO
5/8/2020	Correo electrónico	Mapa censal aseguramiento en salud	Direcciones regionales y direcciones de ERON	DATOS ASEGURAMIENTO EN SALUD PPL A CARGO DEL INPEC 05 DE AGOSTO 2020
05/08/2020	Acta soporte de videoconferencia de eron	Lineamientos manejo de Covid 19	Direcciones regionales y establecimientos de reclusión	Capacitación a eron y regionales sobre lineamientos, manejos de PPL covid_19
06/08/2020	Oficio 2020EE0116448	Solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno	Director del USPEC	Solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno
06/08/2020	Oficio 2020EE0116511	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
06/08/2020	Oficio 2020EE0116520	Solicitud de concentradores de oxígeno y	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL

		balas de oxígeno		
13/08/2020	Oficio 2020EE0119386	Listado censal actualizado	Consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
13/08/2020	Oficio 2020EE0119399	Solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
13/08/2020	Oficio 2020IE0138615	ACOMPANAMIENTO de profesionales IPS VIH-SIDA	Para Direcciones Regionales y de ERON	Se emiten instrucciones para facilitar la labor intramural de IPS - VIH SIDA
20/08/2020	Oficio 2020EE0122735	Listado censal actualizado	Consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
20/08/2020	Oficio 2020EE0122752	Listado censal actualizado	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
27/08/2020	Oficio 2020EE0126331	Solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
27/08/2020	Oficio 2020EE0126343	Listado censal actualizado	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
31/08/2020	Oficio 2020EE0128051	Cumplimiento en la oportunidad y toma de muestras COVID	USPEC	Cumplimiento en la oportunidad y toma de muestras COVID en los ERON
01/09/2020	Correo electrónico	Necesidades EPP a PPL mes de septiembre	USPEC	Necesidades elementos de Protección personal para los PPL MES DE AGOSTO
01/09/2020	Acta N°. 620 Informe	GESTION DEL RIESGO SALUD PÚBLICA - TRIMESTRE Junio-Julio-Agosto	Subdirección de Atención Salud-GRUSA Grupo de salud pública	Se presenta el informe nacional de la GESTION DEL RIESGO SALUD PÚBLICA - TRIMESTRE Junio-Julio-Agosto, a partir de la información suministrada por Direcciones regionales y de ERON
02/09/2020	Acta No. 678	IEC – PREVENCIÓN DE SUICIDIO EN ERON IEC	Direcciones regionales, y de ERON; personal de salud contratado por el Consorcio Fondo de Atención en Salud - PPL 2020	Se realizó el 2 de septiembre, se presenta el Abordaje Clínico de Auto lesión y suicidio centrado en PPL, proporcionando el entendimiento de la identificación de los factores de riesgo asociados al comportamiento suicida con énfasis en la importancia de saber abordar a la PPL y de apoyarse en los equipos de trabajo cuando se lleguen a identificar casos de intento de suicidio
03/09/2020	Oficio 2020EE0130413	Solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno	consorcio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
03/09/2020	Oficio 2020EE0130429	Listado censal actualizado	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
09/04/2020	Oficio 2020EE0130783	Solicitud de concepto técnico y acompañamiento en el aislamiento selectivo y la nueva normalidad	Ministerio de Salud	Solicitud de concepto técnico y acompañamiento en el aislamiento selectivo y la nueva normalidad

09/08/2020	Oficio 2020EE0132546	Solicitud de concepto técnico y acompañamiento o frente a la forma y el momento en que se debe iniciar el desmonte de cada una de las medidas implementadas al interior de los ERON para evitar el contagio de COVID 19	Ministro de Salud	Solicitud de concepto técnico y acompañamiento frente a la forma y el momento en que se debe iniciar el desmonte de cada una de las medidas implementadas al interior de los ERON para evitar el contagio de COVID 19
10/9/2020	Oficio 2020EE0134151	Listado censal actualizado	Consortio Fondo de atención en salud	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL
10/9/2020	Oficio 2020EE0134120	solicitud de concentradores de oxígeno y balas de oxígeno	Director del USPEC	Actualización de listados censales de la afiliación en salud dela PPL

De igual manera, el Ministerio de Salud y Protección Social profirió la Resolución No. 0843 de 2020 (Por medio de la cual se adoptó el protocolo de bioseguridad para el manejo y control de riesgo de coronavirus COVID-19 en establecimientos penitenciarios y carcelarios), respecto de la cual se realizó el correspondiente plan de acción, seguimiento y demás gestiones administrativas institucionales, acogiendo las recomendaciones allí ordenadas; la misma fue objeto de control de legalidad y declarada Exequible casi en la totalidad de sus apartados mediante Fallo de fecha 17 de febrero de 2021 por parte de la Sala Especial de Decisión No. 16 - Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, mediante la Ponencia del Consejero Doctor Nicolás Yepes Corrales.

Es menester aclarar que la JORNADA DE VACUNACIÓN contra el “COVID-19”, se implementó en Colombia a partir del día 17 de febrero de 2021, mucho tiempo después de desarrollarse y distribuirse por los laboratorios fabricantes, tal como lo indicó el Ministerio de Salud y Protección Social mediante el Oficio No. 202221100524521 del 23 de marzo de 2022:

“De acuerdo con lo establecido en el Decreto 109 de 2021, modificado parcialmente por los Decretos 466 y 630 de 2021, particularmente este último “Por el cual se modifica el Artículo 7 del Decreto 109 de 2021, modificado por el Artículo 1 del Decreto 466 de 2021 y se dictan otras disposiciones”, estableció las siguientes etapas a saber:

Es así como el día 17 de febrero de 2021, comenzó el proceso de inmunización en el país basados en el Plan Nacional de Vacunación estructurado por el Gobierno Nacional, el cual estableció dos fases y cinco etapas. (Negrillas y subrayas fuera del texto) ”.

Dichas ETAPAS fueron diseñadas por parte del Ministerio de Salud y Protección Social, sin privilegiar a la población reclusa del país hasta corresponderle su turno:



De modo que, para la fecha en que ocurrió el deceso de la PPL Israel Miranda Toro (q.e.p.d), aún no se encontraba implementada la jornada de vacunación por lo que su muerte se hace ajena e inevitable por FUERZA MAYOR al Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-; aclarándose que la población privada de la libertad (PPL) se encontraba programada para acceder a dicha inmunización y mitigar las afecciones derivadas del Covid-19 en la Etapa 4.

➤ **FRENTE A LA HISTORIA CLÍNICA DE LA PPL:**

En ese orden de ideas y según la Historia Clínica aportada por la parte convocante, la PPL fallecida tenía antecedentes de **-Hipertensión arterial-** lo cual se consideró por la O.M.S. y el Ministerio de Salud y Protección Social como una enfermedad de alto riesgo para quienes se contagiaron de dicho virus:

“Enfermedad actual: PACIENTE DE 52 AÑOS DE EDAD SIN ANTECEDENTES PATOLÓGICOS, SIN ANTECEDENTES ALÉRGICOS, ANTECEDENTES QUIRÚRGICOS APENDICECTOMIA, INGRESA AL SERVICIO DE URGENCIAS CON DIAGNÓSTICO DE COVID CONFIRMADO, **INGRESA DIAFORÉTICO HIPOTENSO CON TRABAJO RESPIRATORIO,** CON DOLOR ABDOMINAL TIPO COLICO, FIEBRE SATURACIÓN DE 83% SE CONSIDERA NEWS SCORE DE 1 CON REQUERIMIENTO DE UCI”.

Del mismo modo, en el mismo historial del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E., obra como **EVOLUCIÓN ADICIONAL** de fecha 2 de octubre de 2020 siendo las 01:35 horas, los mismos antecedentes anteriormente mencionados:

“ANÁLISIS:

PACIENTE DE 52 AÑOS DE EDAD **CON ANTECEDENTES DE HIPERTENSIÓN ARTERIAL** QUIEN SE ENCUENTRA **HOSPITALIZADO EN UCI EN MANEJO DE CUADRO DE INSUFICIENCIA RESPIRATORIA AGUDA HIPOXÉMICA, CASO CONFIRMADO DE COVID-19,** CON EVOLUCIÓN TORPIDA PERSISTIENDO EL SEVERO CUADRO INFLAMATORIO PULMONAR Y CON DETERIORO NEUMOLÓGICO Y DE LA FUNCIÓN RENAL. (Negritas y subrayas fuera del texto)”.

A pesar de los antecedentes que tenía el interfecto, éste fue remitido oportunamente al Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. de esta localidad por el prestador intramural de salud, a lo que nuestra entidad dio cabal cumplimiento, debido a que presentaba síntomas respiratorios que eran compatibles con el padecimiento del plurimencionado virus por los que requería una atención prioritaria de III Nivel de intervención, y frente a lo cual está demostrado, se actuó oportuna, eficiente y de manera diligente por parte del COIBA y el personal asistencial de la FIDUPREVISORA S.A.

Ello además logra apreciarse nítidamente en la Historia Clínica intramural y extramural, donde se observa la atención clínica que le fue brindada bajo la buena práctica médica y los protocolos que a esa fecha se encontraban implementados para mitigar los efectos devastadores de dicha patología, buscando salvaguardar su vida; sin embargo, éste tenía los siguientes diagnósticos y problemas de salud que impidieron que su tratamiento fuera inocuo con alto riesgo de muerte:

Fecha: 1/09/2020 5:17:10 p.m.

CLASIFICACION UCI: *Intermedia*

EVOCION ADICIONAL: *EVOLUCION REVISTA MÉDICA ESPECIALIZADA...*

(...) CON DIAGNOSTICOS DE:

1. *INSUFICIENCIA RESPIRATORIA AGUDA HIPOXEMICA CON TRASTORNO MODERADO DE LA OXIGENACIÓN.*
2. *INFECCIÓN DE LA VIAS RESPIRATORIAS INFERIORES AGUDA GRAVE.*
- 2.1 *INFECCION SARS-COV-2/COVID-19 CONFIRMADA CON PRUEBA RT-PCR COVID 19 DEL 20/08/20- EXTRAINSTITUCIONAL*
- 2.2 *NEUMONIA MULTILOBAR DE ETIOLOGIA VIRAL CON COINFECCIÓN BACTERIANA.*

PROBLEMAS.

- **RIESGO DE FALLA VENTILATORIA.**
- **RIESGO DE COLAPSO CARDIOVASCULAR.**
- **RIESGO DE ARITMIAS MALIGNAS.**
- **RIESGO DE DETERIORO NEUMOLÓGICO** (Negrillas y subrayas fuera del texto)''.

De la citada evolución clínica, resulta necesario mencionar que aunque desde el mes de marzo de 2020 se venían implementando de manera paulatina los protocolos de bioseguridad al interior del centro de reclusión (COIBA), **resultando a pesar de ello infectado el hoy occiso y desconociéndose a ciencia cierta de qué forma ello ocurrió,** muy a pesar de la progresividad de la propagación del mentado "virus" puede acreditarse inconfundible que a aquél se le prestaron todas las atenciones médicas que estuvieron al alcance y que fue acercado al Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E.; institución de III Nivel Asistencial donde pese a contarse con las tecnologías y el personal científico, idóneo y calificado de distintas profesiones de las ciencias de la salud, no lograron restablecerlo debido al deterioro causado por el "SARS-CoV-2" – COVID-19.

Centro hospitalario donde fue llevado e ingresado bajo el diagnóstico de “DIFICULTAD RESPIRATORIA” a eso de las 8:33:53 p.m del día 31 de agosto de 2020, siendo recluido en Unidad de Cuidado Intermedia (UCI) donde finalmente falleció y declarado muerto a las 14:10 horas del día 2 de octubre de 2020, tiempo durante el cual permaneció internado recibiendo el tratamiento que estaba a disposición de la ciencia y de esa institución asistencial; por lo que no resulta procedente cuestionar una posible responsabilidad de mi representada frente a dicho deceso, por cuanto se trata de una fuerza mayor y un hecho que no podía ser evitado, no por lo menos, cuando para dicho momento ni siquiera estaba desarrollada una vacuna u otra tecnología que pudiera mitigar los efectos nocivos del “COVID-19”.

➤ **FRENTE A LA ATENCIÓN MÉDICA:**

De acuerdo al material probatorio que se aportará por mi prohijada junto con la presente contestación, y también, el aportado por nuestro extremo procesal, se tiene que a partir de la fecha en la que el **PPL ISRAEL MIRANDA TORO** informó al personal de Custodia y Vigilancia del COIBA del deterioro de su estado de salud, **fue traslado de inmediato a la Unidad Básica de Atención** del presidio de manera oportuna, diligente y sin demora alguna; donde el personal asistencial del prestador intramural de salud, dispuso con prisa su remisión para el Hospital Federico Lleras Acosta E.SE.

Lo anterior, según se corrobora de los Reportes de Registros Individuales de Prestación de Servicios (RIPS) del mes de agosto de 2020, donde se le garantizó la atención médica que requirió el citado recluso-paciente.

➤ **ELEMENTOS DE BIOSEGURIDAD Y CUMPLIMIENTO DE PROTOCOLOS CONTRA LA PROPAGACIÓN DEL VIRUS COVID 19 AL INTERIOR DEL INPEC COIBA:**

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, fue durante dicho interregno de tiempo sumamente diligente y cuidadoso respecto a la prevención y mitigación del contagio de “COVID-19” al interior de los diferentes Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (ERON), tratando de evitar su rápida propagación, pese a que para cuando dicha pandemia fue advertida y se fueron adoptando paulatina y progresivamente las medidas necesarias en el curso de su catastrófica evolución, la infección silenciosamente ya se había esparcido por el mundo entero y muchas personas sin saberlo se encontraban infectadas; siendo lo más probable que ese virus estuviera circulando al interior de los centros de reclusión por una u otra razón por el ingreso a su interior, inclusive, de los mismos familiares de las PPL.

No obstante, desde que el Gobierno Nacional dictó las disposiciones relativas a bloquear su propagación, el INPEC implementó distintas medidas administrativas garantizando a la población reclusa la **entrega de elementos de protección contra el virus, tales como: tapabocas de uso diario, gel y jabón antibacterial.**

Elemento de bioseguridad que en principio, fueron recomendados por la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.) como principales y necesarios en la autoprotección para evitar o prevenir el contagio del virus, estrictos protocolos que para la fecha de los hechos aquí examinados, estaban implementados como logra demostrarse con las pruebas acá arrimadas para corroborar esa aseveración.

De esta manera, a través de la Dirección del COIBA y por parte del prestador intramural de salud, se entregaron a cada uno de los PPL allí recluidos, estos insumos de protección personal consistentes en tapabocas de tela y quirúrgicos, jabón y gel antibacterial; insumos de protección que fueron distribuidos por parte del personal de salud contratado por el -Consortio Fondo de Atención en Salud PPL- a los diferentes monitores de patio, tal y como se puede evidenciar en las respectivas actas de entrega.

En cuanto los protocolos de bioseguridad, se tiene que el COIBA implementó rigurosamente las recomendaciones generadas por el Gobierno Nacional, generando las medidas pertinentes a fin de prevenir y realizar un abordaje adecuado a los brotes presentados o detectados al interior del establecimiento; por lo que se dispuso también de la destinación de un pabellón exclusivo para el aislamiento de PPL con sintomatología o sospecha de “COVID-19”, según criterio médico, no obstante que adicional a ello se dispuso de un personal de salud adscrito al prestador intramural para hacer seguimiento permanente a los allí recluidos y la realización de pruebas RT-PCR a los pacientes sintomáticos y contactos estrechos de PPL con prueba positiva para “COVID-19”.

Tanto así que por ese estricto control es que logra determinarse que al señor **MIRANDA TORO** (q.e.p.d.), arrojó positivo para la infección del “SARS-CoV-2” – COVID-19, a punto tal, que por esa causa es que se arrima a la Unidad de Atención Primaria del penal desde donde se dispone su remisión para la mencionada institución hospitalaria donde por su complejidad debía recibir la prestación que tenía que ponerse a su alcance y como lo demuestra el historial clínico de esa E.S.E.

Debe precisarse, que a los ingresos principales al centro de reclusión de manera permanente también se instaló un servicio de abordaje para control de toma de temperatura y demás información relevante, como otras buenas prácticas, efectuándose la instalación de arco desinfectante, lavamanos y la distribución de kits a todo el personal de funcionarios conformado por trajes de bioseguridad, tapabocas, gafas, gel antibacterial y alcohol, los cuales también fueron dotados por la ARL Positiva Compañía de Seguros S.A.; siendo pertinente señalar que se recibieron múltiples donaciones de distintas autoridades gubernamentales y privadas de los mismos elementos para conjurar la propagación del virus y se realizaron capacitaciones a los funcionarios y PPL.

Como también, se prohibió el ingreso de personal ajeno al centro carcelario, suspendiendo el ingreso de las visitas de familiares y amigos de las PPL y la recepción de nuevos reclusos, con el propósito de cerrar toda posibilidad de propagación del virus; implementándose el uso de las tecnologías para evitar la presencialidad de cualquier persona que causara riesgo.

Se debe destacar el AUTO datado el 18 de junio de 2021, proferido por la Sección Primera de la Sala Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, por medio del que se pronunció favorablemente dentro del grado jurisdiccional de consulta frente a providencia emitida el día 10 de julio de 2020 por el Tribunal Administrativo del Tolima, en el INCIDENTE DE DESACATO dentro de la Acción Popular tramitada contra nuestra entidad bajo la Radicación 73001-23-33-000-2018-00015-01 donde fungen como accionante la Defensoría del Pueblo Regional del Tolima, así:

“(…)

*Adicional a lo señalado, la Sala no puede pasar por alto la situación extraordinaria derivada de la pandemia del coronavirus COVID-19, que obligó al gobierno nacional expedir el Decreto Ley Decreto Ley 417 del 17 de marzo de 2020, a través del cual declaró el Estado de Emergencia Económica y Social en el territorio nacional, y las previsiones que fueron adoptadas por el Ejecutivo mediante el Decreto Legislativo 546 del 14 de abril de 2020, que definió las medidas sustitutivas para la pena de prisión y la medida de aseguramiento, así como para combatir el hacinamiento carcelario y prevenir y **mitigar el riesgo de propagación del virus, dentro de las cuales se encuentran la suspensión por tres (3) meses de los traslados de personas con medida de aseguramiento de detención preventiva y personas condenadas que se encontraban en los centros de detención transitoria como las estaciones de policía y Unidades de Reacción Inmediata, a los establecimientos penitenciarios y carcelarios del orden nacional por cuenta del INPEC.***

Aunado a ello, también se destacan las circulares expedidas por la dirección del INPEC durante el año 2020 para hacer frente a esta situación y en las cuales se restringió el ingreso de la población privada de la libertad a los establecimientos carcelarios del orden nacional y se fijaron reglas para su admisión. (Negritas y subrayas fuera del texto) ”.

Y es que en efecto, mediante la Circular No. 037 del 3 de septiembre de 2020 emitida por la Dirección General del Instituto, se recalcó a los Directores de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional -ERON-, sobre la “**Aplicación de lineamientos para el control prevención y manejo de casos por COVID-19 para la población privada de la libertad en Colombia**”, de acuerdo también con lo dispuesto en la Circular No. 31 de 2020 sobre “**Medidas de bioseguridad para los establecimientos de reclusión del orden nacional**”.

Razón por la cual para garantizar de una mejor manera el distanciamiento y aislar a las personas privadas de la libertad (PPL) sospechosas de ser portadoras o estar contagiadas por el virus “COVID-19”, como se ha venido indicando, se desocuparon y habilitaron de manera transitoria unos pabellones retornando paulatinamente a los mismos a quienes la prueba RT-PCR arrojaba un resultado NEGATIVO; manteniéndose en constante observancia por parte del prestador de salud intramural y a través de un grupo de su personal asistencial, el control y la vigilancia permanente de aquellas PPL que por su sintomatología se observaban sospechosas o que aplicada la mencionada prueba resultaban positivas, adoptando no solo las medidas de bioseguridad pertinentes como en el caso que nos ocupa la remisión del paciente a la red de prestación de salud externa.

De igual forma, a través de la Circular No. 000041 del 28 de septiembre de 2020 que fue proferida por la misma Dirección General de la entidad, se otorgaron unas **-INSTRUCCIONES GENERALES-** a los regentes de los **-ERON-** y, especial, la **PROHIBICION** de recibir nuevas PPL, salvo que mediara expresa autorización de esa autoridad jerárquica por medio de “acto administrativo” motivado de la siguiente manera:

En el marco de la emergencia sanitaria, la cual se encuentra haciendo una transición gradual a la normalidad de actividades, ajustados a los lineamientos del Ministerio de Salud y Protección Social, los cuales advierten la continuidad en la ejecución de protocolos de bioseguridad en los Establecimientos de Reclusión orientados a mitigar y prevenir el riesgo de contagio del COVID-19 de las Personas Privadas de la Libertad (PPL) y Servidores Penitenciarios, se hace necesario implementar nuevas disposiciones que permitan avanzar en la normalización progresiva.

Instrucciones Generales:

1. Ningún Director de ERON podrá autorizar la recepción de la PPL, sin que medie acto administrativo de asignación por parte de la Dirección Regional o Dirección General del INPEC.
2. Continuar las coordinaciones entre el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario y los responsables de los centros de detención transitoria (Estaciones de Policía y URI) y cárceles municipales, departamentales y distritales, para la identificación de la población privada de la libertad -PPL- que se encuentra en estos sitios transitorios de detención con situación jurídica de condenada o sindicada que sean autorizadas por la Dirección General.
3. Establecer el orden cronológico de permanencia y situaciones especiales de salud, para lo cual se generarán listados con orden de prioridad para la recepción de estas PPL.
4. La ejecución del traslado de las nuevas PPL de las URI, estaciones de policía y establecimientos de reclusión municipal y distrital atenderán el cumplimiento de los lineamientos técnicos establecidos en el anexo de la Resolución No. 843 del 26 de mayo del año 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, numeral 4.1: “EXÁMEN MÉDICO DE INGRESO”

Instrucciones Directores de Establecimientos de Reclusión y requisitos para los responsables:

1. Los establecimientos de reclusión programarán y ejecutarán el número de ingresos de PPL de acuerdo con espacios de aislamiento determinados por el director del establecimiento de reclusión para el periodo de aislamiento requerido.
2. Coordinar con el prestador de servicios de salud del ERON, la realización del examen médico de ingreso, conforme al PM-AS-P10 Procedimiento Seguimiento a la realización del Examen Médico de egreso e ingreso EMI a la PPL versión oficial y Resolución No. 00843 del 26 de mayo de 2020, “Protocolo de Bioseguridad para el manejo y control de riesgo de coronavirus – COVID 19 en establecimientos penitenciarios y carcelarios”.
3. Atendiendo la situación particular de habitabilidad, casos COVID-19, recomendaciones de la autoridad sanitaria del municipio o ciudad y condiciones mínimas de salubridad, ajustadas a la dignidad humana, los establecimientos de reclusión a cargo del INPEC, deben asegurarse, en coordinación con los responsables de las Estaciones de Policía y URI, que se ejecuten los siguientes lineamientos:

IV. PRUEBAS

➤ **DOCUMENTALES:** Se aportan de manera digital mediante carpeta compartida y enlace "Google Drive" las siguientes:

1. Cartilla biográfica de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.) – NU 1072595
2. Consulta Ejecutiva Sisipec Web – NU 1072595
3. Tarjeta Decadactilar Número 639002193
4. Histórico de Remisiones de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.)
5. Carpeta Drive Subdirección Coiba de Evidencias de la Defunción
6. Carpeta Drive Subdirección de Salud del INPEC
7. Carpeta Drive Sanidad
8. Carpeta Drive Salud Ocupacional
9. Carpeta Drive Instrucciones Covid-19
10. Carpeta Drive Carpeta de Evidencias Situación Jurídica de Israel Miranda Toro (q.e.p.d.)
11. Carpeta Drive Derechos Humanos
12. Carpeta Drive Almacén General Coiba – Donaciones para Medidas de Bioseguridad
13. Carpeta Drive Oficina Investigaciones del Coiba
14. Carpeta Drive Ministerio de Salud y Protección Social
15. Carpeta Drive Secretaria de Salud Municipal - Esquema de Vacunación
16. Carpeta Drive Personal Covid Fiduprevisora
17. Carpeta Drive Pronunciamiento Consejo de Estado
18. Carpeta Drive Esquema de Competencias y Flujograma de Prestación de Salud PPL
19. Carpeta Drive Contratos de Salud Uspec – Consorcio Fondo Atención Salud PPL 2019

➤ **TESTIMONIALES:**

De manera respetuosa, me permito solicitar se llame al estrado judicial a declarar a los siguientes servidores públicos que a continuación se relacionan, a los que se ruega citar por conducto del suscrito apoderado al siguiente correo electrónico institucional y/o los que al momento de la diligencia se indique al despacho judicial para el envío del enlace de la plataforma virtual, así:

demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co

1. Aux. Enferm. LUISA FERNANDA BARON LOZANO - Personal Covid Fiduprevisora
E-mail: tutelas.epcpicalena@inpec.gov.co
Celular: 3197245700
2. Enferm. Jefe HECTOR ORLANDO FERIA LOPEZ - Personal Covid Fiduprevisora
E-mail: hectororlando1995@gmail.com
Celular: 3214449124
3. Técnico Op. LUIS HERNANDO MUÑOZ RODRIGUEZ – Almacenista COIBA
E-mail: almacen.epcpicalena@inpec.gov.co
Celular: 3022567858

Los anteriores testimonios son útiles, conducentes y pertinentes para controvertir los hechos expuestos en el libelo de la demanda por la parte actora y demeritar la imputación factico-jurídica en contra de mi representada, por conocer los mismos de manera directa por encontrarse en el lugar de los hechos, ostentar cargos y funciones que ejercieron en torno al asunto en estudio y tener la idoneidad para responder frente al interrogatorio que formularé frente al daño antijurídico que es objeto de la presente controversia procesal; por medio de la cual se pretende sea declarada extracontractual, administrativa y patrimonialmente responsable el -INPEC- por la muerte de la PPL **ISRAEL MIRANDA TORO (Q.E.P.D.)**.

➤ **INTERROGATORIO DE PARTE:**

Se solicita respetuosamente convocar a la demandante **SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS**, en su calidad de cónyuge del fallecido, para que bajo la gravedad de juramento deponga ante el estrado judicial sobre los vínculos afectivos y familiares; así también como los demás aspectos relacionados con los que la parte actora funda sus pretensiones o perjuicios morales.

V. ANEXOS

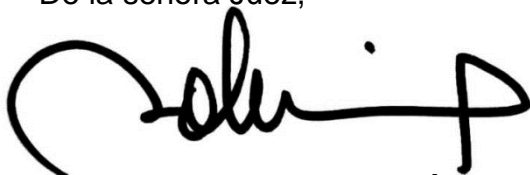
- Los enunciados en el acápite de pruebas compartidos en carpetas "Google Drive"
- Poder para actuar en representación del -INPEC- y sus anexos

VI. NOTIFICACIONES

- El suscrito apoderado, recibe notificaciones en la Carrera 45 Sur No. 134 - 95, Barrio "Picalaña", Complejo Penitenciario y Carcelario "COIBA" de Ibagué, Teléfono (60) 1- 2347474 * Opción 2 – Ext. IP 63927, E-mail:

demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co

De la señora Juez,



JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO

C.C 93.377.868 de Ibagué - Tolima

T.P No. 140.176 del C. S. de la J.

Doctora
DIANA CAROLINA MENDEZ BERNAL
Juez Tercera Administrativa Oral del Circuito
Ibagué - Tolima

REFERENCIA: **EXCEPCIONES DE LA DEMANDA**
RADICADO: **73001-33-33-003-2022-00276-00**
M. DE CONTROL: **REPARACION DIRECTA**
DEMANDANTE: **SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS**
DEMANDADO: **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-,
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS -USPEC-
Y E.P.S. SANITAS S.A.S.**

JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO, identificado como aparece al pie de mi firma, en mi condición de apoderado especial del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC-, parte demandada en el proceso de la referencia, de conformidad con lo establecido en el Numeral 6° del Art. 180 del C.P.A.C.A. (Modificado por el Art. 40, Ley 2080 de 2021), me permito formular en escrito separado de manera paralela junto con la contestación de la demanda que dio comienzo a este Medio de Control, las siguientes:

I. EXCEPCIONES

Me permito proponer como tales:

❖ **PREVIAS:**

1. NO COMPRENDER LA DEMANDA A TODOS LOS LITIS CONSORCIOS NECESARIOS:

Teniendo en cuenta los hechos y pretensiones incoadas por la parte accionante y siendo de sumo interés del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- las resultas de la decisión que se adopte por el estrado judicial en el asunto *sub examine*, se hace necesaria la integración a la presente causa procesal del MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL, LA SECRETARIA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ Y EL HOSPITAL FEDERICO LLERAS ACOSTA E.S.E., a la luz de lo establecido en el Numeral 9° del Art. 100 del C. G. del Proceso y la cual tiene vocación de prosperidad por las siguientes razones:

Al MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL, porque como ente gubernamental ejecutó todas las políticas públicas para contrarrestar el virus del SARS-COV-2-COVID-19, conforme a los lineamientos que fueron dados a todos los países por la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.); decisiones administrativas que estuvieron lideradas por ese despacho en garantía de la salud pública, sobre las que se hace necesario su pronunciamiento para los fines procesales pertinentes.

De igual manera, se convoque al presente medio de control a LA SECRETARIA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ, dado que estando adscrita al ente territorial y en acatamiento de la normativa emitida por el MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL, debía dar aplicabilidad de las mismas a nivel local; entre otras cosas, hizo vigilancia epidemiológica al interior del establecimiento carcelario y penitenciario, como también coordinó todo lo referente al control de la infección, adopción de medidas biosanitarias, aislamiento, pruebas RT-PCR y jornadas de vacunación, entre otras.

Al HOSPITAL FEDERICO LLERAS ACOSTA E.S.E., por cuanto el extinto **ISRAEL MIRANDA TORO** (q.e.p.d.), fue dado de ALTA en ese centro asistencial el día 31 de agosto de 2020 y falleció en dicha institución el día 2 de octubre de 2020; lapso de tiempo durante el cual estuvo internado recibiendo todas las atenciones clínicas que requería su estado de salud, frente a lo cual es necesario esa entidad se pronuncie en relación a la patología de base de “HIPERTENSIÓN ARTERIAL” asociada al Coronavirus SARS-CoV-2, cuya prueba RT-PCR realizada el día 24 de agosto de 2020 había arrojado resultado positivo, desencadenando una “Infección Respiratoria Aguda Baja Grave y Neumonía Multilobar”¹, las cuales fulminaron su existencia por MUERTE NATURAL.

Con fundamento en las mencionadas consideraciones, solicito resolver la presente excepción en los términos del Parágrafo 2° del Art. 175 del CPACA², modificado por el Art. 38 de la Ley 2080 de 2021.

❖ **DE FONDO:**

1. INEXISTENCIA DE NEXO CAUSAL – EXISTENCIA DE CAUSAL DE EXONERACION DE RESPONSABILIDAD DE CAUSA EXTRAÑA - FUERZA MAYOR:

La Organización Mundial de la Salud – O.M.S. mediante comunicado del 11 de marzo de 2020 emitido por su Director General, declaró el virus “COVID-19” como **PANDEMIA MUNDIAL**, debido a la rápida y alta propagación a nivel global.

¹ Historia Clínica del Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E. (aportada por la parte demandante)

² “(...) Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 Y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión. Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad. Las excepciones de cosa juzgada, caducidad transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.”

Su transmisibilidad de humano a humano y las muertes masivas a causa del mismo, que pusieron en peligro latente a la comunidad internacional le merecieron la calificación de peligro inminente como constituyente de una emergencia de salud pública de importancia internacional (ESPII).

Acto seguido, el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución Número 385 del 12 de marzo de 2020 declaró la “Emergencia Sanitaria” en todo el territorio nacional y se adoptaron medidas para hacerle frente de acuerdo a las acciones que paulatinamente iban siendo difundidas por la O.M.S y la O.P.S. (Organización Panamericana para la Salud).

En igual sentido, el señor Presidente de la República por medio de Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 declaró el “Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica” en todo nuestro país, y con el mismo, adoptó medidas con el fin de conjurar la grave calamidad pública que afectaba a la población.

Dicho lo anterior, el País y el Sistema Penitenciario y Carcelario a partir de este momento afrontó la coyuntura de la afectación global por la pandemia del Coronavirus, **situación que no solo desbordó las capacidades del mismo Estado**, sino que además, tuvo un potencial determinante de afectación a ciertos grupos vulnerables de la población, dentro de los cuales se encontraban las personas privadas de la libertad (PPL); así como también, los funcionarios del cuerpo custodia y vigilancia (CCV) y administrativo que prestan sus servicios en los ERON a cargo del INPEC.

Hecho que, de manera innegable e incontrovertible, se constituye **como una fuerza mayor o causa extraña externa al hecho demandado, evento externo que por sus características de Irresistibilidad y Exterioridad constituye un eximente de Responsabilidad del Estado, al ser totalmente ajeno y exterior a la actividad o al servicio que causó el daño.**

Al respecto, el Código Civil Colombiano define la Fuerza Mayor en su Art. 64 de la siguiente manera:

“Artículo 64. Fuerza mayor o caso fortuito. Se llama fuerza mayor o caso fortuito el imprevisto o que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los actos de autoridad ejercidos por un funcionario público, etc.”.

A su vez, la Ley 95 de 1890 en su Art. 1º, establece:

“ARTICULO 1. Se llama fuerza mayor o caso fortuito, el imprevisto a que no es posible resistir, como un naufragio, un terremoto, el apresamiento de enemigos, los autos de autoridad ejercidos por un funcionario público. Etc. (Negritas y subrayas fuera del texto)”.

En igual sentido, la Sección Tercera del Consejo de Estado mediante sentencia del 15 de junio de 2000, Expediente 12423, expresó:

“La fuerza mayor sólo se demuestra: mediante la prueba de un hecho externo y concreto (causa extraña). Lo que debe ser imprevisible e irresistible no es el fenómeno como tal sino sus consecuencias... En síntesis, para poder argumentar la fuerza mayor, el efecto del fenómeno no sólo debe ser irresistible, sino también imprevisible, sin que importe la previsibilidad o imprevisibilidad de su causa. Además de imprevisible e irresistible debe ser exterior del agente, es decir, no serle imputable desde ningún ámbito... (Negrillas y subrayas fuera del texto)”.

Sobre los elementos que conforman la institución de la **FUERZA MAYOR**, es decir, la imprevisibilidad y la irresistibilidad, también señaló:

“En cuanto al primero [imprevisibilidad], se presenta cuando el suceso escapa a las previsiones normales, que ante la conducta prudente adoptada por el que alega el caso fortuito, era imposible preverlo, como lo dijo la Corte Suprema de Justicia en sentencia de febrero 27 de 1974: “La misma expresión caso fortuito idiomáticamente expresa un acontecimiento extraño, súbito e inesperado... Es una cuestión de hecho que el juzgador debe apreciar concretamente en cada situación, tomando como criterio para el efecto, la normalidad o la frecuencia del acontecimiento, o por el contrario su rareza y perpetuidad.

Y en cuanto a la irresistibilidad, como lo dice la misma sentencia “el hecho debe ser irresistible. Así como la expresión caso fortuito traduce la requerida imprevisibilidad de su ocurrencia, la fuerza mayor, empleada como sinónimo de aquella en la definición legal, releva esta otra característica que ha de ofrecer tal hecho: al ser fatal, irresistible, incontrastable, hasta el punto de que el obligado no pueda evitar su acaecimiento ni superar sus consecuencias.”

Pero para que un hecho pueda considerarse como fuerza mayor o caso fortuito, estos dos elementos deben darse concurrentemente, de modo que, si falta uno de ellos, ya no se estaría en presencia de una causal exculpación de responsabilidad.

Y también como lo dijo la Sala en sentencia de fecha 27 de mayo de 2004, para que pueda tenerse a un hecho como caso fortuito o fuerza mayor, el juez debe valorar una serie de elementos de juicio, que lo lleven al convencimiento de que tiene en realidad esas connotaciones, pues un mismo determinado acontecimiento no puede calificarse indefectiblemente por sí mismo como fuerza mayor, sino que es indispensable ponderar todas las circunstancias que lo rodearon.

Entonces quien alega una fuerza mayor o caso fortuito debe demostrar la concurrencia de estos dos elementos, es decir, que el hecho fue intempestivo, súbito, emergente, esto es, imprevisible, y que fue insuperable, que ante las medidas tomadas

fue imposible evitar que el hecho se presentara, esto es, irresistible. (Negrillas y subrayas fuera del texto)”³.

El evento imprevisible e irresistible debe ser ajeno a quien alega la fuerza mayor. Así, al respecto, el Consejo de Estado, en providencia de Sala Plena, señaló:

*“(…) se ha concluido que **el Demandado queda exonerado si demuestra que el daño se produjo por una causa extraña y externa a su voluntad, imprevista e irresistible.** También se precisó que el hecho es relevante, cuando las dos condiciones se cumplen, pero únicamente si este es extraño a quien pretende exonerarse o sea cuando no resulta imputable a su actividad, para lo cual se debe tener en cuenta que la exterioridad no debe ser analizada desde el punto de vista físico, sino jurídico (Consejo de Estado, Sala Plena, C.P. Tarcisio Cáceres, noviembre 13 de 2001 Radicado 0133-01).*

Así las cosas, se puede apreciar frente a los hechos aquí analizados que se presenta una situación de Fuerza Mayor o Caso Fortuito, con relación al contagio por “Covid-19” **y las consecuencias adversas al estado de salud que provocaron finalmente la muerte natural del señor Israel Miranda Toro (q.e.p.d.),** toda vez que se puede evidenciar que se trata de una situación **externa e irresistible** a la capacidad de reacción frente al hecho generador del daño.

Siendo relevante resaltar que no solo fue padecida por el extinto recluso, sino también por millones de personas en todo el mundo, y que a pesar de tomarse todas las medidas ordenadas por las autoridades médicas y sanitarias que estaba otorgadas en ese momento, **fue imposible evitar este resultado en el desarrollo de esta pandemia que aún se encuentra afectando a la población mundial, inclusive, hasta en países desarrollados.**

Consecuentemente, se puede evidenciar que tanto la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.), como los demás Estados y el mismo el Gobierno Nacional **no estaban preparados para afrontar una pandemia mundial como la aquí señalada,** toda vez que la misma fue mortal y se extendió por todo el planeta matando a millones de personas; además en el intento de prevención, preparación y respuesta a la misma se tuvo inicialmente un fracaso colectivo, pues no se le dio la prioridad correspondiente sino hasta el momento en que empezaron a ocurrir las muertes en la mitad de la población mundial.

Por último, conviene rescatar que al momento que se implementaron los respectivos protocolos de bioseguridad con el fin de prevenir el contagio y salvaguardar la vida de la población privada de la libertad (PPL), el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC- y en este caso por conducto del Complejo Carcelario y Penitenciario “COIBA”, ejecutó todas las actividades pertinentes para prevenir y

³ Sentencia del 3 de mayo de 2007, Exp. 14667, Sección Cuarta - Sala de lo Contencioso Administrativo, Consejo de Estado, C.P. Dr. Juan Ángel Palacio Hincapié

contener la pandemia con el fin de dar cumplimiento a lo consagrado en el artículo 2° de la Carta Política, la cual establece que: *“Las autoridades de la República estas instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.”*

Es así que, a través de diversas circulares y directivas internas, se prohibió el ingreso de visitantes externos, se prohibió el ingreso de personal interno proveniente de otros ERON o de la Permanente Central, URI o Estaciones de Policía, y en algunos casos, se permitió su ingreso solo con la debida prueba RT-PCR y el aislamiento respectivo; el cual se monitoreó por el personal de la salud, procurando evitar el ingreso o esparcimiento del virus a toda la PPL.

2. FALTA DE LEGITIMACION DE LA CAUSA POR PASIVA EN MATERIA DE SALUD:

No le asiste razón a la parte demandante, por cuanto sostiene que el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, es administrativa y patrimonialmente responsable por los daños sufridos por el señor **ISRAEL MIRANDA TORO** (q.e.p.d.) con ocasión al contagio por “COVID-19”, teniendo en cuenta que la pandemia fue un problema de salud imprevisible e irresistible que no distinguió a nadie, menos aún, al personal privado de la libertad (PPL).

En torno propiamente a la prestación integral de los servicios de salud que se le debía brindar al condenado (q.e.p.d.), estos le correspondían al “CONSORSIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019” como administrador de la Fiducia para la contratación de tecnologías que garantizarán la atención intra y extramural como intrahospitalaria, por medio de las instituciones prestadoras de salud (IPS) que en este caso está demostrado fueron la E.S.E Hospital Federico Lleras Acosta E.S.E.

Por otra lado, la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC, es de acuerdo a las competencias indicadas en el Decreto 4150 de 2011, la responsable de girar los fondos para que la Fiducia pueda contratar: El recurso humano, auditoria, insumos, medicamentos y tecnologías en salud para la PPL, supervisa los contratos con la Fiducia, genera políticas de contratación de acuerdo al Modelo de Atención de Salud (M.A.S.), identifica necesidades y riesgos y elabora el presupuesto anteproyecto anualmente para el funcionamiento de dicho sistema de salud a favor de la PPL.

Con el objeto de garantizar la “PRESTACION INTEGRAL DE LOS SERVICIOS DE SALUD PARA LA POBLACION PRIVADA DE LA LIBERTAD (PPL)”, se han celebrado entre la -USPEC- y el -CONSORCIO FONDO DE ATENCION EN SALUD -, integrado por la FIDUPREVISORA S.A y FIDUAGRARIA S.A, los CONTRATOS DE FIDUCIA MERCANTIL 363 del 23/12/2015, 331 del 27/12/2016 y **145 del 29/03/2019**, con sus

correspondientes OTRO SÍ, con los que se dispuso darle creación y vida jurídica al -FONDO NACIONAL DE SALUD DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE LA LIBERTAD (PPL)- en cumplimiento a lo dispuesto en el Art. 105 de la Ley 65 de 1993 (Modificado por el Art. 66, Ley 1709 de 2014).

Por consiguiente, las anteriores como voceras y administradoras del “CONSORSIO FONDO DE ATENCION EN SALUD PPL 2019”⁴, administraron dichos recursos públicos del Fondo Nacional de Salud PPL hasta el día 30 de junio de 2021 y, por tanto, se deduce, eran aquellas las directamente encargadas de brindar las atenciones que requirió en vida el otroro PPL.

Sin embargo, es importante precisar que el -INPEC- cumplió con sus deberes legales de conducir al PPL **Israel Miranda Toro** (q.e.p.d.) hasta el personal médico del establecimiento y del H.F.L.L.A. E.S.E., garantizando de esta manera su atención médica; así como también fue garantizado el acceso a elementos de protección y bioseguridad tendientes a conjurar la propagación del mismo al interior del penal, **lo que demuestra que nuestra entidad nunca descuidó sus obligaciones frente a aquél, ni mucho menos las demás personas privadas de la libertad.**

Y a pesar de las características de alta probabilidad de contagio de la “COVID-19” en los funcionarios penitenciarios de primera línea y pese al riesgo inminente que representa para su salud y la de sus familias, actuaron con prontitud y eficiencia en lo que humanamente les fue posible, con el propósito de asegurar la vida y la salud de las personas puestas bajo su cuidado.

Tal es el caso aquí ventilado correspondiente al señor **Miranda Toro** (q.e.p.d.), a quien por encima de cualquier riesgo no dejó de acercarse con la prontitud requerida a la sección de sanidad del presidio y a la institución hospitalaria, por lo que no puede advertirse ninguna negligencia, omisión o tardanza como pretende cuestionarlo la parte demandante.

3. INEXISTENCIA DEL NEXO CAUSAL DE RESPONSABILIDAD Y/O INEXISTENCIA DE FALLA EN EL SERVICIO DEL INPEC:

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, no debe entrar a responder administrativa ni patrimonialmente respecto del contagio por la “COVID-19” sufrido por **Israel Miranda Toro** (q.e.p.d.), esto mientras se encontraba bajo cuidado del “COIBA”, toda vez que en realidad el Instituto no fue el causante ni promotor de la pandemia en mención, como tampoco omitió los deberes de cuidado ni las indicaciones ordenadas por las autoridades sanitarias para evitar la propagación del virus.

⁴ Comunicado General No. 95 del 28/06/2021

El nexo causal es concebido como el vínculo que debe existir entre dos o más fenómenos, uno o varios de los cuales deben preceder al otro o a los otros y el cual tiene doble connotación: una de carácter natural o material y otra de naturaleza jurídica, que a su vez está íntimamente ligada con el concepto de la imputabilidad.

Desde el primer punto de vista, la relación de causalidad indica el nexo físico o material que existe entre el hecho y el daño mientras que desde el ángulo jurídico determina la posibilidad de atribuir el daño a la persona que debe asumir sus consecuencias. **Este doble significado explica que se haya adoptado la expresión "causalidad" para el nexo material y la de "Imputabilidad" para los efectos jurídicos de la reparación.**

El nexo causal se ve en ocasiones alterado por la presencia de las llamadas causas extrañas que tienen la virtud de suprimir la responsabilidad del Estado.

Pues en razón de ellas, aparece que el daño no es posible atribuirlo exclusivamente a una actividad o ausencia de actividad de la administración pública. La Doctrina y jurisprudencia distinguen tres clases de causas extrañas que rompen o destruyen la relación de causalidad, a saber: **Fuerza Mayor**, Hecho Exclusivo y Determinante de un Tercero y Culpa Exclusiva de la Víctima.

No existe relación directa entre los hechos y una presunta conducta omisiva del Estado – INPEC, además para que dicha omisión pueda tener relevancia jurídica ante una posible responsabilidad, se requiere establecer que se conocía con anterioridad la posibilidad de que se presentara el hecho en la forma en que se produjo, es decir, en las condiciones de tiempo, modo y lugar, y que a pesar de ello y no podría haberla, porque hasta donde se recuerde, **no hay manifestación en el sentido de que el Estado quisiera y propiciara la realización de estos lamentables hechos.**

Por todo lo anterior es de considerar, que en el presente caso, se presenta una **INEXISTENCIA DE NEXO Y RELACIÓN DE CAUSALIDAD**, toda vez que el hecho generador (VIRUS COVID-19) no fue originado por la entidad convocada, y la consecuencia o daño no se le puede atribuir a ella, por lo que no existe nexo de causalidad entre uno y otro; encontrándose excelsamente demostrado, según los hechos de este libelo, que el contagio y posterior deterioro y fallecimiento del señor **Miranda Toro** (q.e.p.d.) no se presentó por causa atribuible a la entidad -INPEC-, a sabiendas, que aquél padecía de una **hipertensión arterial**, lo que en últimas era una comorbilidad que lo puso en alto riesgo de morir pese a estar recluso en la UCI del H.F.LL.A.

4. FALTA DE DEMOSTRACIÓN PROBATORIA DEL DAÑO ANTIJURÍDICO:

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario -INPEC-, no debe responder administrativa, patrimonial y extracontractualmente respecto a la presunta falla en el servicio fundada por la parte actora con ocasión al presunto incumplimiento de las obligaciones a cargo del Estado, lo que conlleva necesariamente a que la parte

convocante cumpla con la carga probatoria y demuestre los elementos que la materializan; es decir, debe probar la existencia de la falla en el servicio, el daño y desde luego el nexo causal entre el daño y la falla del servicio.

Esta situación no se logra evidenciar en los documentos anexados por la parte convocante, lo que denota una total ausencia del **NEXO CAUSAL DE RESPONSABILIDAD ENTRE EL CONTAGIO DE COVID-19 Y EL INPEC**, ocasionando automáticamente la **FALTA DE DEMOSTRACIÓN PROBATORIA DEL DAÑO ANTIJURÍDICO**, de conformidad con el Art. 167 del Código General del Proceso.

*“...**ARTÍCULO 167. Carga de la prueba.** Incumbe a las partes probar el supuesto de hecho de las normas que consagran el efecto jurídico que ellas persiguen.*

No obstante, según las particularidades del caso, el juez podrá, de oficio o a petición de parte, distribuir, la carga al decretar las pruebas, durante su práctica o en cualquier momento del proceso antes de fallar, exigiendo probar determinado hecho a la parte que se encuentre en una situación más favorable para aportar las evidencias o esclarecer los hechos controvertidos. La parte se considerará en mejor posición para probar en virtud de su cercanía con el material probatorio, por tener en su poder el objeto de prueba, por circunstancias técnicas especiales, por haber intervenido directamente en los hechos que dieron lugar al litigio, o por estado de indefensión o de incapacidad en la cual se encuentre la contraparte, entre otras circunstancias similares.⁵”.

Con relación a la carga de la prueba, en sentencia del 24 de febrero de 2016⁶, la Honorable Corte Constitucional consideró que ésta comporta una conducta facultativa cuya omisión genera como consecuencia la pérdida del derecho sustancial debatido dentro del proceso, así lo señaló:

“(...) una de las principales cargas procesales cuando se acude a la administración de justicia, en general, y a la jurisdicción civil, en particular, es la concerniente a la prueba de los hechos que se alegan. La carga de la prueba es un elemento característico de los sistemas procesales de tendencia positiva. Se conoce como principio “onus probando”, el cual indica que por regla general corresponde a cada parte acreditar los hechos que le invoca, tanto los que sirven de base para la demanda como los que sustentan las excepciones, de tal manera que deben asumir las consecuencias negativas en caso de no hacerlo⁷.

⁵Ley 1564 de 2012, Código General del Proceso, Art. 167

⁶Sentencia C-086

⁷Luego de una prolongada evolución, las reglas de la carga de la prueba en materia civil han decantado hasta el punto que es posible resumir su doctrina en tres principios fundamentales: “onus probando incumbitactori”, al demandante le corresponde probar los hechos en que funda su acción, “reus, in excipiendo, fit actor”, el demandado cuando excepciona, funge de actor y debe probar los hechos en que funda su defensa; y, “actore non probante, reusabsolvitur”, según el cual el demandado debe ser absuelto de los cargos si el demandante no logra probar los hechos fundamento de su acción”. Corte Constitucional, Sentencia C-070 de 1993.

En las controversias judiciales, por regla general, cada una de las partes acude al juez con su propia versión de los hechos, esto es, que presenta enunciados descriptivos o proposiciones fácticas a partir de las cuales pretende generar un grado de convencimiento tal, que sea suficiente para que se emita un pronunciamiento favorable al ruego que se eleva ante la jurisdicción. Dicho de otro modo, en el punto de partida de toda controversia procesal, cada uno de los extremos del litigio intenta convencer al juez de que las descripciones que presenta coinciden con la realidad y, a partir de aquellas, justamente, propicia el litigio.”

5. EXCEPCION GENÉRICA:

Solicito que su despacho su Señoría, de oficio, declare las excepciones cuyo fundamento fáctico o legal se establezcan a favor de nuestra entidad en su calidad de demandada.

*****LAS NOTIFICACIONES** a las convocadas como -LITIS CONSORTES NECESARIOS-, se harán a los siguientes buzones judiciales:

- MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL:
E-mail: notificacionesjudiciales@minsalud.gov.co
- SECRETARIA DE SALUD DEL MUNICIPIO DE IBAGUE:
E-mail: notificaciones_judiciales@ibague.gov.co
- HOSPITAL FEDERICO LLERAS ACOSTA E.S.E.:
E-mail: notificación.juridica@hfilleras.gov.co

Las anteriores, para que el señor Juez se sirva pronunciarse sobre las mismas en la audiencia de juzgamiento donde emita el sentido del fallo (Art. 182 del CPACA).

Del señor Juez,



JHON ELMER ROJAS OTÁLVARO
C.C 93.377.868 de Ibagué - Tolima
T.P No. 140.176 del C. S. de la J.

Pereira Risaralda, 27 de marzo de 2023.

Señores:

JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO
Ibagué Tolima

REF : PODER PARA ACTUAR
ACCIÓN : REPARACIÓN DIRECTA
DEMANDANTE : SANDRA PATRICIA BORBON GALVIS Y OTROS
DEMANDADO : INPEC-
RADICADO : 73001-33-33-003-2022-00276-00

JUAN CARLOS NAVIA HERRERA, mayor de edad, identificado con la cédula de ciudadanía Número 79.484.741 de Bogotá actuando en mi condición de Director Regional INPEC Viejo Caldas de acuerdo a la Resolución 004128 del 30 de marzo de 2020 , resolución 009898 del 23 de noviembre de 2022 y resolución 002529 del dieciséis (16) de julio de 2012 (delegación de funciones) expedidas por Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC por medio del presente me permito manifestar que **CONFIERO PODER ESPECIAL, AMPLIO Y SUFICIENTE**, al Doctor, **JHON ELMER ROJAS OTALVARO** Abogado adscrito al INPEC, identificado con la cédula de ciudadanía No. 93.377.868 y Tarjeta Profesional No. 140.176 del C.S. de la Judicatura para que represente los derechos e intereses que le asisten al **INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC**, dentro del proceso de la referencia.

Mi apoderado queda facultado para notificarse, contestar la demanda, solicitar y aportar las pruebas, reasumir, interponer los recursos de ley, sustituir, proponer excepciones, presentar incidentes, acciones de tutela, transigir, llamar en garantía, conciliar de acuerdo a los parámetros emitidos por el Comité de Defensa Judicial y Conciliaciones del INPEC y las demás actuaciones inherentes para llevar a cabo la culminación del proceso.

Solicito a su Señoría, reconocerle personería jurídica al Dr. **JHON ELMER ROJAS OTALVARO** entro de los términos y facultades señaladas en la ley recibiendo notificaciones en el correo demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co y riejocaldas@inpec.gov.co.

Atentamente,

JUAN CARLOS NAVIA HERRERA

c.c. 79.484.741 de Bogotá

Acepto,

JHON ELMER ROJAS OTALVARO

C.C. 93.377.868

T.P 140.176



RESOLUCION No. 002529 DEL 16 JUL. 2012

Por la cual se derogan las Resoluciones Números 0711 del 7 de Febrero de 2006 por la cual se delegan unas funciones y 4397/11, por la cual se modificó la Resolución 0711/06.

El Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC.

En uso de sus facultades legales y en particular las previstas en el artículo 9 de la Ley 489 de 1998 y

CONSIDERANDO,

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo 48 Numeral 9 del Decreto 1890 de 1999, el Director del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, mediante la Resolución 0711 del 7 de febrero/06, delegó la Representación legal del INPEC en el Jefe de la Oficina Jurídica y en los Directores Regionales.

Que mediante la Resolución 4397 del 27 de octubre de 2011 se modificó la Resolución 0711 del 7 de febrero de 2006, en el sentido de expresar que la delegación de la representación legal del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, se hace en el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica y los Subdirectores Operativos, de conformidad con la aprobación de la modificación de la planta de personal que hizo el Decreto 271 de 2010 y que creó los cargos de Subdirector Operativo y de Jefe de Oficina Asesora Jurídica,

Que el Decreto 4151 del 3 de noviembre de 2011, modificó la estructura del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC y determina en su Artículo 8 las Funciones de la Dirección General y en su numeral 8 le asigna la de constituir mandatarios y apoderados que representen a la entidad en los asuntos Judiciales y demás de carácter litigioso.

Que el Decreto 4969 del 30 de diciembre de 2011 aprobó la modificación de la planta de empleos del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario INPEC, en el artículo segundo suprimió 10 cargos de Subdirectores Operativos y 3 Jefes de Oficina Asesora, y en el artículo tercero crea 6 cargos de Director Regional y 3 cargos de Jefe Oficina Asesora.

Que el artículo 9 de la Ley 489 de 1998, señala que "las autoridades administrativas, en virtud de lo dispuesto en la Constitución Política y de conformidad con la presente ley, podrán mediante acto de delegación, transferir el ejercicio de funciones a sus colaboradores o a otras autoridades, con funciones afines o complementarias".

"Sin perjuicio de las delegaciones previstas en leyes orgánicas, en todo caso, los ministros, directores de departamento, administrativos, superintendentes, representantes legales de organismos y entidades que posean una estructura independiente y autonomía administrativa podrán delegar la atención y decisión de los asuntos a ellos confiados por la ley y los actos orgánicos respectivos, en los empleados públicos de los niveles directivo y asesor vinculados al organismo correspondiente, con el propósito de dar desarrollo a los principios de la función administrativa enunciados en el artículo 209 de la Constitución Política y en la presente ley".

INSTITUTO NACIONAL
PENITENCIARIO Y CARCELARIO
INPEC

EL ORIGINAL DE ESTA COPIA REPOSA
EN LA OFICINA ASESORA JURIDICA

En Bogotá a los 17 de Julio de 2012

Por la cual se derogan las Resoluciones Números 0711 del 7 de Febrero de 2006 por la cual se delegan unas funciones y 4397/11, por la cual se modificó la Resolución 0711/06.

Que ante la nueva normatividad referida, se hace necesario unificar y precisar las delegaciones conferidas y por consiguiente derogar la Resolución Número 0711 de 2006 y la Resolución 4397 del 27 de octubre de 2011.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Derogar las Resoluciones Números 0711 de 2006 y 4397 del 27 de octubre de 2011.

ARTICULO SEGUNDO: Delegar en el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica y en los Directores Regionales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, la función de constituir mandatarios y apoderados que representen a la entidad en los asuntos judiciales y demás de carácter litigioso en los que el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario sea demandado, investigado y requerido y en los asuntos Judiciales de carácter litigioso en los que el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario deba actuar como demandante, denunciante y/o reclamante, como también para interponer demandas por acción de repetición.

ARTICULO TERCERO: El Jefe de la Oficina Asesora Jurídica del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, debe constituir los mandatarios y apoderados de que habla el artículo primero de esta resolución, en los Abogados de la Oficina Asesora Jurídica, para que actúen en la Ciudad de Bogotá en los asuntos que se surtan en primera y segunda instancia ante el Consejo de Estado y en los Abogados de la Escuela de Formación Enrique Low Murtra, para que actúen en los Juzgados del Municipio de Facatativá.

ARTICULO CUARTO: Cada uno de los Directores Regionales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC, deben constituir mandatarios y apoderados en todo el territorio que comprenda su Jurisdicción geográfica y funcional, tanto en primera como en segunda instancia, con excepción de los procesos que deban surtir la segunda instancia ante el Consejo de Estado, procesos que serán defendidos por los Abogados de la Oficina Asesora Jurídica del INPEC.

La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.


COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los

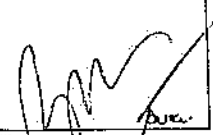
16 JUL. 2012


Brigadier General GUSTAVO ADOLFO RICAURTE TAPIA
Director General del INPEC


Dra. MARIA FERNANDA ESCOBAR SILVA
Jefe Oficina Asesora Jurídica


CAMILO ARDILA ROA
Coordinador Grupo de Jurisdicción
Coactiva Demandas y Defensa Judicial.

Proyecto: Dr. Camilo Ardila Roa.
Revisó: Dra. Luz Miriam Tierradentro Cachaya.
Aprobó: Dra. Maria Fernanda Escobar Silva.


INSTITUTO NACIONAL
PENITENCIARIO Y CARCELARIO
INPEC
ORIGINAL DE ESTA COPIA REPOSA
EN LA OFICINA ASESORA JURIDICA
Bogotá a los 21 FNE 2012

RESOLUCIÓN NUMERO 009898 DEL 23 NOV 2022

"Por la cual se causa una novedad de personal administrativo del INPEC"

EL DIRECTOR GENERAL (E) DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO

En uso de las facultades conferidas en el artículo 24 del Decreto 407 de 1994 y el artículo 8° Numeral 6° del Decreto 4151 del 3 de Noviembre de 2011, y

CONSIDERANDO:

Que el Decreto 4151 del 2011 en el numeral 6°, del artículo 8°, concede al Director General, la facultad nominadora respecto a los empleados del Instituto, con base en lo determinado en la Ley.

Que el Decreto 407 de 1994, Por el cual se establece el régimen de personal del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, en su artículo 24, señalo:

*"**TRASLADO.** Se produce traslado cuando el Director General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC, mediante Resolución, prevé en forma permanente con un miembro del Instituto, un cargo vacante a nivel similar en un establecimiento carcelario, asignándole funciones afines a las que desempeña en el establecimiento de origen. Así mismo, cuando es llamado a adelantar curso para ascenso.*

Una vez notificado oficialmente el interesado, éste cumplirá la disposición de traslado en los siguientes términos máximos:

- a) Dentro de los doce (12) días siguientes a la fecha de la notificación oficial, si cumplen funciones directivas o de manejo..."*

Que por su parte en el artículo 25 ibidem, determina: **"INCUMPLIMIENTO DEL TRASLADO.** El incumplimiento del traslado sin causa justificada, tanto por parte del trasladado como por parte de quien deba ordenar su ejecución, constituye falta grave sancionable de conformidad con el estatuto disciplinario."

Que en los términos del artículo 5 del Decreto 446 de 1994, cuando el traslado sea efectuado a solicitud propia, no habrá lugar a reconocimiento de la prima de instalación.

Que la Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, a través de la Resolución No. 3000 del 22 de agosto de 2012, conformó el Comité de Traslados de los servidores de la entidad y determinó las funciones a cargo del mismo.

Que mediante Resolución No. 001159 del 15 de marzo de 2016, expedida por la Dirección General del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, se aprobó y adoptó el Manual para el Traslado de Personal asociado al proceso de Gestión Talento Humano del Sistema de Gestión Integrado del Instituto, identificado con el código PA-TH-M01.

Que el referido manual estableció como modalidades de traslado de los funcionarios del Instituto, las siguientes: necesidad en el servicio, solicitud propia, estado de salud del servidor público, razones de calamidad familiar; por motivos de seguridad y traslado mediante permuta.

RESOLUCIÓN NUMERO **009898** DE **23 NOV 2022**

"Por la cual se causa una novedad de personal administrativo del INPEC"

Que el señor JUAN CARLOS NAVIA HERRERA, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.484.741, expedida en Bogotá D.C., titular del empleo denominado Director Regional código 0042, grado 17, adscrito a la Dirección Regional Occidente, mediante escrito de fecha 08 de noviembre de 2022, solicitó traslado para la Dirección Regional Viejo Caldas.

Que, en virtud de lo anterior,

RESUELVE:

ARTÍCULO 1. Trasladar por solicitud propia al señor JUAN CARLOS NAVIA HERRERA, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.484.741, expedida en Bogotá D.C., titular del empleo denominado Director Regional código 0042, grado 17 de la Dirección Regional Occidente para la Dirección Regional Viejo Caldas.

ARTÍCULO 2. El señor JUAN CARLOS NAVIA HERRERA deberá cumplir con lo dispuesto en el presente acto administrativo, en los términos establecidos en el artículo 24 y 25 del Decreto 407 de 1994, en concordancia con los artículos 66, 67, 68 y ss., de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

ARTÍCULO 3. Comunicar al señor JUAN CARLOS NAVIA HERRERA a la Dirección Regional Occidente y a la Dirección Regional Viejo Caldas, que deberá presentarse a la dependencia de destino adoptando los protocolos de bioseguridad con el fin de mitigar posibles riesgos de contagio.

ARTÍCULO 4. La presente resolución rige a partir de la fecha de su comunicación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

23 NOV 2022

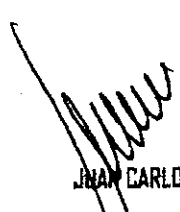
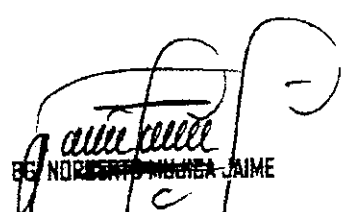
Expedida en Bogotá D.C., a los

Teniente Coronel **DANIEL FERNANDO GUTIERREZ ROJAS**
Director General (E) Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario

Doctora **LUZ MYRIAN TIERRADENTRO CACHAYA**
Subdirectora Talento Humano (c)

Revisado por: Paola Barbosa Fontecha / Coordinadora GATAL
Elaborado por: Oscar Cruz / Técnico Operativo / SUTAH
Fecha de elaboración: 11/2022
Archivo: C:\Users\OOCRUZO\Desktop\Actos Administrativos 2022

ACTA DE POSESIÓN

(CONFORME AL DECRETO REGLAMENTARIO No. 848 DE 2017)		
⁰¹ No.		⁰² Fecha
⁰³ EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ		⁰⁴ DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
⁰⁵ SE PRESENTÓ AL DESPACHO DEL DIRECTOR GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO - INPEC		
⁰⁶ EL SEÑOR JUAN CARLOS NAVIA HERRERA		
DOCUMENTO DE IDENTIDAD	⁰⁷ CLASE: CÉDULA DE CIUDADANIA	⁰⁸ No. 79.484.741
⁰⁹ CON EL FIN DE TOMAR POSESIÓN DEL CARGO DE DIRECTOR REGIONAL CÓDIGO 0042 GRADO 17 DE LA DIRECCIÓN REGIONAL OCCIDENTE		
PARA EL CUAL SE LE NOMBRÓ MEDIANTE	¹⁰ RESOLUCIÓN	¹¹ No. 001428
¹² DE FECHA 30 MAR 2020	¹³ CON CARÁCTER DE: NOMBRAMIENTO ORDINARIO - LNR	
¹⁴ Y CON UNA ASIGNACIÓN MENSUAL DE \$ 6.742.345.00		SOBRESUELDO \$
El(a) señor(a) JUAN CARLOS NAVIA HERRERA prestó el juramento ordenado por el artículo 122 de la Constitución Política y manifestó bajo la gravedad de juramento no estar incurso(a) en causal alguna de inhabilidad general o especial, de incompatibilidad o prohibición establecida en la Ley 4 de 1992 y demás disposiciones vigentes para el desempeño de empleos públicos. Además presentó la siguiente documentación:		
¹⁵ LIBRETA MILITAR NO. 79484741	¹⁶ EXPEDIDA EN N/A	¹⁷ DISTRITO NO. PONAL
¹⁸ CERTIFICADO JUDICIAL Y DE POLICIA NO. 79484741		¹⁹ EXPEDIDO EN PAGINA WEB POLICIA NACIONAL
²⁰ ANTECEDENTES DISCIPLINARIOS	DE FECHA 09/03/2020	
²¹ CERTIFICADO MÉDICO NO. 79484741	²² EXPEDIDO POR: IPS	
 JUAN CARLOS NAVIA HERRERA		 NORBERTO MUÑOZ JAIME
²³ FIRMA DEL POSESIONADO	²⁴ FIRMA DE QUIÉN POSESIONA	

OBSERVACIÓN: todos los cargos del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) son del Orden Nacional y por tanto en cumplimiento al Artículo 24 del Decreto 407 de 1994, el Señor Director General podrá disponer su ubicación o traslado en cualquier sede del instituto.


REPUBLICA DE COLOMBIA
IDENTIFICACIÓN PERSONAL
CEDULA DE CIUDADANIA

NÚMERO 79.484.741
NAVIA HERRERA

APELLIDOS
JUAN CARLOS

NOMBRES

FIRMA




INDICE DERECHO

FECHA DE NACIMIENTO 28-JUL-1969
MEDELLIN
(ANTIOQUIA)
LUGAR DE NACIMIENTO

1.71 ESTATURA
O+ G.S. RH
M SEXO

06-AGO-1987 BOGOTA D.C.
FECHA Y LUGAR DE EXPEDICIÓN

REGISTRADOR NACIONAL
ALEXANDER VEGA ROCHA



A-2600100-01121695-M-0079484741-20191223 0069443453A 2 9911140268

poderes

1 mensaje

Martha Rios <martha.rios@inpec.gov.co>

27 de marzo de 2023, 14:37

Para: Demandas Y Conciliaciones Epcpicalena <demandasyconciliaciones.epcpicalena@inpec.gov.co>

--
Atentamente,

MARTHA CECILIA RÍOS DIEZ.

Profesional Universitario
Jurídica - Asunto Penitenciarios
Dirección Regional Viejo Caldas
PDX: 234-74-74 Ext: 60013



**MINISTERIO DE JUSTICIA Y
DEL DERECHO**

AVISO DE CONFIDENCIALIDAD. Este mensaje y los archivos electrónicos adjuntos, están destinados a ser utilizados únicamente por los destinatarios autorizados y puede contener información confidencial cuya divulgación sin autorización no está permitida, conforme a lo previsto en la Constitución Política de Colombia y en la Política de Seguridad de la Información PA-TI-PL01 del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC. El que ilícitamente sustraiga, suplante, oculte, extravíe, destruya, intercepte, controle o impida esta comunicación, antes de que llegue a su destinatario, estará sujeto a las sanciones penales correspondientes. Si por error recibe este mensaje, por favor contacte en forma inmediata a quien lo envió y borre este material de su buzón.



poderes jhon elmer.pdf
63K