 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Sistema Integrado de Gestión y Control de Calidad (SIGCC)	Macroproceso: Gestión de Recursos de la Entidad	Proceso: Administrar Documentación	
	Plantilla de referencia cruzada Manual de Procedimientos de Gestión Documental, Archivo y Correspondencia		
	Código: GRE-04-AX-0022	Versión: 1.0	Página 1 de 7

REFERENCIA CRUZADA (Carpeta)

SECCIÓN: GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META

SUBSECCIÓN: GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

SERIE: 80503-266 PROCESOS

SUBSERIE: 80503-266-03 PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL

NÚMERO O NOMBRE DEL EXPEDIENTE: PRF-2017-28946 PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

SOPORTE DEL DOCUMENTO: CD X DVD USB PAPEL OTRO

CONTENIDO DEL DOCUMENTO: DOCUMENTOS SOPORTES DEL ANTECEDENTE

SIGNATURA TOPOGRÁFICA:

<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>	<u> </u>	<u>1</u>
BLOQUE	CUERPO	ESTANTE	ENTREPAÑO	CAJA	CARPETA	FOLIO

Doctora
Rubiela Barajas Leguizamo
Profesional Gestión Social – Orinoquía
Administradora del Convenio No 5211512
EMPRESA COLOMBIANA DE PETRÓLEOS ECOPETROL S.A.
Carrera 22 # 56 B -114 Local 2D Parque Comercial La Primavera
Villavicencio, Meta

Apreciada doctora:

Por medio de la presente nos pronunciamos sobre la reclamación presentada por ECOPETROL, con cargo a la póliza de seguro de cumplimiento número 905 -47 000000913, tomada por la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL para amparar el Convenio número 5211512, contenida en la comunicación 2-2016-057-7816 radicada el 1º de septiembre del presente año.

Como es de su conocimiento, la comunicación referida se acompañó de un CD que contiene 85 anexos que, según ECOPETROL, demuestran la ocurrencia de un siniestro del amparo de manejo de la referida póliza, cuya cuantía cifró en \$3.043.984.518,01.

Como resultado del análisis de la documentación probatoria, dentro del término que la ley le concede para ello, ASEGURADORA SOLIDARIA, mediante comunicación ISP 1604617 de 26 de septiembre de este año, formuló tres puntuales inquietudes referentes al alcance de la reclamación, en tanto las pruebas no demostraban el siniestro o el perjuicio, cuya dilucidación resultaba indispensable para la decisión final que ha de tomar ASEGURADORA SOLIDARIA sobre el pago de la indemnización que se reclama.

En relación con estas puntuales inquietudes ECOPETROL se manifestó por comunicación 2-2016-057- 8958 de 12 de octubre del presente año.

Así las cosas, ASEGURADORA SOLIDARIA emite su pronunciamiento sobre la reclamación presentada por ECOPETROL, con cargo a la póliza de seguro de cumplimiento número 905 -47 000000913, tomada por la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL para amparar el Convenio número 5211512, en los siguientes términos:

1. El Alcance de la cobertura y la necesidad de presentar denuncias penales contra los responsables del siniestro

ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA expidió la póliza de seguro de cumplimiento estatal distinguida con el No 905 -47 000000913, con los amparos de cumplimiento y de buen manejo y correcta inversión del anticipo. En lo que respecta a este último, el texto del amparo es el siguiente:

“Mediante este amparo se garantiza la devolución a Ecopetrol de los dineros o bienes entregados al contratista en calidad de anticipo para la ejecución del contrato y de los cuales este hubiese hecho un uso o apropiación indebidos.

Se entenderá que ha existido uso o apropiación indebidos de los dineros o bienes entregados a título de anticipo, en el evento de que tales dineros o bienes no hubieren sido utilizados en aquello para lo cual fueran entregados, al inicio o durante el desarrollo de la ejecución del contrato, lo cual incluye la devolución cuando a ello hubiere lugar. (....)”

En consecuencia, el amparo de anticipo tiene como finalidad cubrir, según estas condiciones generales, dos eventos diferentes: (i) el uso indebido de los dineros o bienes recibidos a ese título y (ii) la apropiación indebida de los mismos, en uno y otro caso, por la definición contenida en la póliza, por el hecho de que los dineros no hubiesen sido utilizados en aquello para lo cual fueron entregados. Estos riesgos son completamente independientes de los asegurados mediante el Amparo de Cumplimiento, de tal suerte que el acaecimiento de aquellos no implica el acaecimiento de este último¹.

Las expresiones “uso indebido” de los dineros y “apropiación indebida” de los mismos han de entenderse, como lo enseña el Código Civil, según su sentido natural y obvio, teniendo en cuenta el uso general de las mismas palabras puesto que el legislador no las ha definido expresamente, es decir, no tienen un significado legal². Recuérdese, además, que

¹ Corte Suprema de Justicia, Cas. Civil, sentencia de 24 de julio de 2006, Expediente No. 00191. M.P. Carlos Ignacio Jaramillo: “Aceptar la tesis que sugiere la censura -por sugestiva que pudiera resultar-, implicaría admitir que frente a la existencia de dos contratos de cumplimiento que amparen, como en este caso, la ejecución de las prestaciones esenciales que afloran del contrato y la correcta inversión del anticipo, respectivamente, demostrado el siniestro del primero de ellos debe entenderse, en forma inexorable, también acreditado el segundo, lo que ciertamente no es de recibo como regla general o absoluta, de suerte que deberá determinarse en cada caso concreto, por cuanto bien puede existir una correcta inversión de las sumas de dinero entregadas a título de anticipo e, igualmente, un incumplimiento ulterior del contrato, por haberse entregado las obras fuera del plazo acordado, o con diferentes especificaciones, diverso diseño al contratado, etc., lo que implica que el asegurado debe cumplir, respecto de cada uno, con la carga prevista en el art. 1077 del Código de Comercio y, por esa vía, demostrar la ocurrencia del siniestro y la cuantía de la pérdida, sin que la prueba de uno de ellos, de por sí, pueda hacerse extensiva al otro, o viceversa, en forma indefectible. Para expresarlo de otro modo, de la inejecución del contrato, no es forzoso colegir el indebido manejo y la incorrecta inversión del anticipo”.

Véase también, en el mismo sentido, la sentencia del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá, de 9 de febrero de 2012, Radicación No. 19 2007 00619 01, Ordinario de Fiduciaria de Occidente vs Liberty Seguros.

² Código Civil, artículo 28.

en materia de contratos y obligaciones mercantiles, el artículo 823 del Código de Comercio así lo prescribe³.

En el primer caso se busca indemnizar al asegurado los perjuicios derivados del *uso indebida* que el contratista haga de los dineros que recibió en calidad de anticipo, cuando los haya invertido de manera distinta a la estipulada en el contrato, así no se haya apropiado de ellos. En este sentido, la palabra "*indebida*" se aplica a lo que no se debe hacer porque es injusto o ilegal, injustificado⁴, y la cobertura al efecto se traduce en el caso concreto, en cubrir el riesgo de que el contratista se quede con el dinero, se lo robe, abuse de la confianza, en lugar de destinarlo a la obra por ejecutar, es decir, **es algo que tiene o puede tener y suele tener connotaciones penales, y que obliga a la entidad a colocar los denuncios penales correspondientes, y en el presente caso no existe evidencia alguna de haber sido presentados por Ecopetrol.**

En el segundo caso, el de la apropiación indebida, se trata de proteger al contratante -o aportante- de la utilización que en provecho personal el contratista llegue a hacer de los dineros recibidos en calidad de anticipo. "*Apropiar*" es "*convertir una cosa en propiedad de alguien; ocomodar; hacer una cosa apropiada para algo;*"⁵, es decir, "*hacer algo propia de alguien....Tamar para sí alguna cosa, haciéndose dueña de ella, por lo común de propia actividad*"⁶. Tiene también o puede tener y suele tener connotaciones penales.

Como se recordará, el asegurado tiene en deber legal de no renunciar en ningún momento a sus derechos contra terceros responsables del siniestro, cuyo incumplimiento acarreará la pérdida del derecho a la indemnización⁷.

Además, a petición del asegurador, el asegurado deberá hacer todo lo que esté a su alcance para permitirle el ejercicio de los derechos derivados de la subrogación, en tal

³ Código de Comercio, artículo 823: "*Los términos técnicos o usuales que se emplean en documentos destinados a probar contratos u obligaciones mercantiles, o que se refieran a la ejecución de dichos contratos u obligaciones, se entenderán en el sentido que tengan en el idioma castellano. Cuando se hayan utilizado simultáneamente varios idiomas, se entenderán dichos términos en el sentido que tengan en castellano, si este idioma fue usado; en su defecto, se estará a la versión española que más se acerque al significado del texto original. El sentido o significado de que trata este artículo es el jurídico que tenga el término o locución en el respectivo idioma, o el técnico que le dé la ciencia o arte a que pertenezca o finalmente el sentido natural y obvio del idioma a que corresponda*". (Se destaca).

⁴ María Moliner, Diccionario de Uso del Español, Tomo H/Z, Editorial Gredos S.A., Primera edición, 19ª reimpresión, 1994, pág. 115.

⁵ María Moliner, Diccionario de Uso del Español, Gredos, Tomo A/G, Editorial Gredos S.A., Primera edición, 19ª reimpresión, 1994, pág. 223.

⁶ Diccionario de la Lengua Española, Real Academia Española, vigésima segunda edición, 2001, Tomo I, págs. 188 y 189.

⁷ Artículo 1097 del Código de Comercio.

forma que el incumplimiento de esta obligación se sancionará en los términos del Artículo 1078 del Código de Comercio⁸, esto es, con la pérdida del derecho a la indemnización.

Así las cosas, en el caso presente es menester que **ECOPETROL** proceda a interponer las denuncias penales correspondientes, entre otras razones, para facilitar el ejercicio de los derechos derivados de la subrogación, y allegar a **ASEGURADORA SOLIDARIA** la copia de las mismas.

2. El aporte del Adicional 1

El aporte del Adicional 1 se giró a la cuenta del Banco de Occidente 291-01128-6 abierta por CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, que es diferente a la prevista en el Convenio y, en efecto, así se refiere en el hecho 13 de la reclamación y lo abona la Autorización de Pago No DGS- RO-GEC-11-12 de 12 de diciembre de 2.012.

En la comunicación de explicación a esta situación **ECOPETROL** reconoce que, en efecto, así fue, pero considera que:

- (i) Ello no fue una situación generada unilateralmente por **ECOPETROL** sino consentida con la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, para lo cual las partes en el Convenio eran libres de hacerlo, aunque en el Acta de Liquidación le imputa a dicha entidad el incumplimiento del Convenio por este hecho y aduce que con la suscripción del acta dicha corporación aceptó dicho incumplimiento.
- (ii) En la medida en que **ASEGURADORA SOLIDARIA** aseguró el buen manejo del anticipo resulta irrelevante esta situación.

Estos dos argumentos no resultan de recibo frente al contrato de seguro instrumentado en la póliza número 905 -47 000000913

El hecho que da nacimiento a la obligación condicional del asegurador derivada del contrato de seguro es la realización del **riesgo asegurado**, a lo cual el artículo 1.072 del Código de Comercio le da el nombre de **siniestro**.

La afirmación o la negación del **siniestro** es un juicio de valor jurídico, cuyo silogismo se estructura, al igual que cualquier otro juicio jurídico, con base en una premisa mayor constituida por el amparo de la póliza o, con otras palabras, el **riesgo asegurado** definido en sus límites positivos (la **cobertura**) y negativos (las **exclusiones**); una premisa menor que son los hechos y, evidentemente, una conclusión.

⁸ Artículo 1098 del Código de Comercio.

El siniestro es pues una idea que solo puede predicarse de los términos específicos en los cuales se haya celebrado el contrato de seguro, y esto es así, por cuanto a voces del artículo 1.056 del C de Co el asegurador puede, a su arbitrio asumir todos o algunos de los riesgos a que estén expuestos el interés asegurado o el patrimonio del asegurado, lo que se hace en la póliza.

ASEGURADORA SOLIDARIA ha reconocido en todo momento, incluso en esta comunicación, como ha quedado condensado en el acápite anterior, que efectivamente expidió la póliza de seguro de cumplimiento número 905 -47 000000913, por la cual se aseguró el buen manejo del anticipo del Convenio 5211512.

Pero desde luego, no lo aseguró de cualquier forma, o en toda circunstancia, sino que lo hizo en los precisos términos del Convenio 5211512 y, desde luego, ECOPETROL de conformidad con el contrato y con la ley (artículo 1.060 del C de Co) estaba en la obligación de mantener el estado del riesgo en que el mismo se aseguró, valga decir el referido convenio.

La cláusula segunda del clausulado general del Convenio dispone que los aportes de ECOPETROL debían hacerse previa certificación de la apertura de la cuenta especial y/o de constitución de un encargo fiduciario, según correspondiere.

De todas formas, se previó en el parágrafo de esta cláusula que ECOPETROL se reservaba el derecho de suspender la entrega de sus aportes o solicitar su reintegro, si comprobase que los recursos no se ejecutaban de acuerdo con lo establecido en el Convenio.

El 3 de agosto de 2.012, Corporación Red País Rural, como fideicomitente celebró un contrato de fiducia con la Fiduciaria de Occidente en el cual en el considerando cuarto se expresó: *"Que, de conformidad con el Convenio citado, EL FIDEICOMITENTE debe constituir un negocio fiduciario a través del cual se administren los recursos dinerarios que ECOPETROL S.A. destinará para la ejecución del mismo, con el propósito de asegurar su destinación y aplicación efectiva al desarrollo del referido Convenio."*

Con este propósito se dispuso que los bienes fideicomitidos serían los \$3.375.000.000 que aportaría ECOPETROL en el Convenio 5211512, para lo cual se abriría una cuenta bancaria a nombre del patrimonio autónomo denominado FIDUOCCIDENTE – RED PAIS RURAL 2012, cuya inversión se realizaría en la Cartera Colectiva Abierta OCCITESOROS administrada por la misma fiduciaria, mientras los mismos fueren destinados a la ejecución del Convenio.

En el Adicional número 1, por cuya virtud ECOPETROL dice haber entregado un aporte de \$ 2.000.000.000, se pactó que este *"se efectuará a la cuenta que fue constituida por la entidad ejecutora al inicio del convenio primigenio"*



Colombia



América Lat. y C.

La cuenta abierta por el patrimonio autónomo para el recibo de los aportes fue el número 256 -90506-8 del Banco de Occidente, y en realidad se giró, como lo reconoce ECOPETROL, con su consentimiento o su anuencia, a otra cuenta abierta por la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL.

Con lo anterior, los recursos quedaron por fuera del control previsto para su manejo en el Convenio.

De hecho, los anexos números 9, 15, 17, 21, 34, 35 y 41 de la reclamación contienen los Informes de la Fiduciaria de Occidente, los cuales dan cuenta de unos recaudos en el patrimonio autónomo por valor de \$ 10.297.527.971,78, esto es, sin los recursos correspondientes al aporte correspondiente al Adicional 1.

En abono de lo anterior debe aducirse que el Informe de la Gestoría Administrativa de 22 de septiembre de 2015 da cuenta de que el Adicional 1 - meses después de terminado del Convenio - había tenido un porcentaje de inejecución del 100%, precisamente por la circunstancia de que estos recursos se manejaron completamente por fuera de los cauces previstos en el Convenio.

De esta manera queda en evidencia que ASEGURADORA SOLIDARIA no aseguró el manejo del anticipo en cualquier forma que, a su arbitrio, ECOPETROL y la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL decidieren hacerlo, sino en los precisos términos pactados en el Convenio.

Si bien ECOPETROL era libre de modificar el Convenio con el consentimiento de su contraparte, como ahora en la comunicación de explicaciones se dice, aunque en el Acta se le imputa a esta un incumplimiento, debe ser consecuente con ello y asumir las consecuencias que de su actuar se deriva.

La cláusula 4.12 de las generales de la póliza es clara en advertir que las modificaciones no aceptadas previamente por ASEGURADORA SOLIDARIA, no le son oponibles.

De esta manera, bien porque hubo una modificación consentida del Convenio en el sentido de cambiar las condiciones de giro y control del manejo del aporte, bien porque la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL lo incumplió con la anuencia de ECOPETROL, lo cierto es que (i) el anticipo se manejó por fuera de los términos del Convenio que era el riesgo asegurado por la póliza; y (ii) el estado del riesgo se agravó, en tanto el manejo del aporte de este Adicional 1 quedó por fuera del control contractual, con la anuencia del asegurado ECOPETROL que, en lugar de permitirlo, de conformidad con el parágrafo de la cláusula segunda del Convenio, lo que debía haber hecho era suspender la entrega de los aportes.

Por consiguiente, ASEGURADORA SOLIDARIA contractualmente no es responsable de las consecuencias adversas para ECOPETROL derivadas del manejo del anticipo de Adicional 1 que reclama.

3. Costos administrativos de manejo del Convenio

En la cláusula cuarta del Convenio, al estipularse la obligación de ECOPETROL de aportar la suma de \$ 3.375.000.000, las partes advirtieron que, de ese valor, \$ 195.000.000 son los costos administrativos generados por el manejo administrativo del Convenio, en aspectos tales como el acompañamiento financiero y contable a la ejecución de los recursos, el apoyo a la realización de compras y el apoyo a la gestión interinstitucional.

De esta manera, estos \$195.000.000 son un costo de ECOPETROL que no puede trasladar a SOLIDARIA como una pérdida.

En las explicaciones se aduce que no aparece una exclusión en la póliza sobre este particular.

En realidad el tema no es si aparece o no una exclusión, sino el hecho de que el objeto del amparo es indemnizar al asegurado los perjuicios derivados cuando los recursos aportados no hubieren sido utilizados en aquello para lo cual fueron entregados.

Y, en realidad, según el Convenio asegurado, \$ 195.000.000 de los recursos aportados por ECOPETROL lo fueron para cubrir sus costos de administración del mismo, por lo cual a la luz del principio indemnizatorio que ilustra, con carácter de orden público, al contrato de seguro, no puede trasladarse a la aseguradora un costo que debe sufragar el asegurado.

Con apoyo, entonces, en el artículo 1.088 del C de Co ASEGURADORA SOLIDARIA contractualmente no es responsable de asumir esta partida de costos del Convenio.

4. Objeción parcial y pago de la indemnización

Por las razones expuestas, ASEGURADORA SOLIDARIA **OBJETA PARCIALMENTE** la reclamación presentada, objeción que hace de manera oportuna y con fundamento en los artículos 1077 y 1080 del Código de Comercio, soportada, se repite, en la argumentación expresada a lo largo de esta comunicación.

En la medida en que la objeción es parcial y se refiere a las sumas reclamadas por concepto del Adicional 1, por valor de \$93.711.714, y a los costos de administración del Convenio, por valor de \$ 195.000.000, ASEGURADORA SOLIDARIA ha procedido a consignar, según las instrucciones contenidas en la reclamación, la suma de DOS MIL SETECIENTOS CINCUENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y DOS MIL

OCHOCIENTOS CUATRO PESOS (\$ 2.755.272.804), en la cuenta de recaudo nacional del Banco de Occidente número 230-81011-1.

De conformidad con lo manifestado en el acápite 1 de esta comunicación, se reitera que ECOPETROL debe proceder a interponer las denuncias penales correspondientes, entre otras razones, para facilitar el ejercicio de los derechos derivados de la subrogación, y allegar a ASEGURADORA SOLIDARIA la copia de las mismas, so pena de la pérdida de la indemnización pagada, en los términos del artículo 1.097 del C de Co y de la cláusula 4.6 de la póliza.

Atentamente,



Gerencia de Indemnizaciones Seguros Patrimoniales
Aseguradora Solidaria de Colombia

C.C. Agencia SES Sinergia y FES Administradores de Seguros
Gerente Fabio Enrique Pinzón Victorio

Banco de Occidente
Espacio para el sobre

Formato de Transacciones en Caja

BOC.CCC \$ 99972 445 12:20:39 2016/11/11
EMPRESA COLOMBIANA DE PETROLEOS E
9848600 \$ #####0111 NC
263 2,755,272,804.0 D
0.00 EF
2,755,272,804.0 CC



"COPIA"

Estimado Consumidor Financiero antes de retirar de la ventanilla verifique que la información impresa en este formato sea correcta.
Los cheques emitidos en esta transacción están sujetos a verificación. En consecuencia el depositante acepta los riesgos que deben efectuarse. Como resultado de dicha verificación no podrá girarse hasta cuando dichos cheques sean efectivos.

717-MX-019

Cliente

Mod. Rev. 1014

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 1 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

TRAZABILIDAD N°	2017IE0000427/2017/04/01
INDAGACIÓN PRELIMINAR N°	ANT_IP-2016-02415
CUN SIREF	AN-80503-2017-28946
ENTIDAD AFECTADA	Empresa Colombiana de Petróleos ECOPETROL Nit. 899.999.068-1
CUANTÍA DEL DAÑO	Por determinar
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES	Por establecer



ASUNTO

Procede la Gerencia Departamental Colegiada del Meta de la Contraloría General de la República a proferir Auto por medio del cual se da Apertura a Indagación Preliminar, con ocasión de los hechos presuntamente irregulares que acontecieron en la Entidad Empresa Colombiana de Petróleos ECOPETROL – ECP Nit. 899.999.068-1

FUNDAMENTOS DE COMPETENCIA

En virtud de la normatividad¹ Constitucional y legal que otorgan competencia a la Contraloría General de la República se procede a avocar conocimiento del presente asunto, toda vez que son recursos públicos administrados e invertidos por

¹ Artículo 267, 268 numeral 5° y 271 de la Constitución Política de Colombia, modificados por los artículos 1, 2 y 3 del acto legislativo N° 4 del 2019, los cuales preceptúan que la vigilancia de la gestión fiscal de la administración corresponde a la Contraloría General de la República y que es atribución del Contralor General establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal. Artículo 59 del Decreto Ley 267 de 2000, por la cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República y se señalan las funciones de la Dirección de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva de la Contraloría General de la República. La Ley 1474 en sus artículos 97 y siguiente modificatorios de la Ley 610 de 2000 en cuanto prescriben y regulan el trámite del proceso de responsabilidad fiscal verbal. Resolución Orgánica Número 5500 de 2003, mediante la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones, modificada parcialmente por la Resolución Orgánica Número 5e68 de 5 de julio de 2007 y la Resolución 6541 de 2012 que fijó la organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República en el nivel central y desconcentrado.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 2 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2018-02415	

ECP en razón a la inversión social requerida en el ejercicio de su función empresarial realizada en el Departamento del Meta.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Como fundamentos de derecho, se invocan las siguientes normas:

-Artículos 267, 268 numeral 5° y 271 de la Constitución Política de Colombia modificados por los artículos 1, 2 y 3 del acto legislativo No 4 de 2019.

-Ley 610 de 2000, a través de la cual se fija el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal. Artículo 39.

NATURALEZA JURIDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA



Empresa Colombiana de Petróleo ECOPETROL S.A. identificada con Nit. 899.999.068-1 Sociedad de economía mixta de carácter comercial, de la orden nacional vinculada al Ministerio de Minas y Energía sujeta al régimen del derecho privado. En virtud de la administración de recursos públicos se debe ceñir su ejercicio en la aplicación de los principios de la función administrativa.

Representada legalmente en la actualidad por Felipe Bayón. Dirección de nivel central en el edificio Principal carrera 13 No. 36-24 Bogotá D.C. La Vicepresidencia Regional Orinoquia ubicada en el Centro Comercial Primavera Urbana en los pisos 5,6,7 y 8 en Villavicencio Meta.

HECHOS PRESUNTAMENTE IRREGULARES

Los hechos objeto de presunto reproche fiscal se circunscriben en lo siguiente:

1. ECP S.A. celebra con la fundación RED PAIS RURAL el Convenio de Colaboración No. 5211512 de 2012 que tenía por objeto *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y*

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 3 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

corresponsabilidad institucional, suscrito el 11 de julio de 2012². Los aportes realizados por ECP asciende a \$3.375.000.000 y de CORPORACION PAIS RURAL \$135.000.000 Para un plazo de ejecución de 18 meses.

- El día 28 de abril del año 2014 se finaliza el convenio mediante acta.. Y en el mes de octubre se requiere al contratista para hacer pagos a proveedores, quien manifiesta tener embargado la cuenta bancaria que contiene el recurso del Convenio por la DIAN, una vez se verifica por ECP esta situacion se evidencia que el recurso no se encuentra en bancos.
- El 27 de febrero de 2016 se liquida el Convenio³, resultando un saldo a favor de ECP por la suma de **\$3.043.984.518,01**; los cuales a la fecha de la auditoria no habian sido reintegrados⁴



BALANCE GENERAL DEL CONVENIO 5211512							
CONVENIO	APORTE DE ECOPETROL	VALOR EJECUTADO	% EJECUTADO FINANCIERO	% EJECUTADO TECNICO	VALOR NO EJECUTADO	% NO EJECUTADO	% NO EJECUTADO TECNICO
PRIMIGENIO	\$ 3.375.000.000,00	\$2.781.935.296,64	82%	82%	\$ 593.064.703,36	18%	18%
ADICIONAL No. 1	\$ 2.000.000.000,00	\$1.906.288.286,00	95%	61%	\$ 93.711.714,00	5%	39%
ADICIONAL No. 2	\$ 4.523.532.998,00	\$2.192.877.638,00	48%	65%	\$ 2.330.655.360,00	52%	35%
ADICIONAL No. 3	\$ 2.347.605.691,00	\$2.016.586.633,00	86%	100%	\$ 331.019.058,00	14%	0%
TOTAL	\$12.246.138.689,00	\$ 8.897.687.853,64	73%	77%	\$ 3.348.450.835,36	22%	23%
REINTEGRO DEL CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO					\$ 304.466.317,35		
REDIMIENTOS FINANCIEROS EN LA FIDUCIA					\$ 85.211.725,15		
SALDO A FAVOR DE ECOPETROL					\$ 3.043.984.518,01		

- La totalidad del recurso aportado fue debitado de la cuenta bancaria, no obstante, no fue ejecutado en la obra como se evidencia en el avance técnico de la misma. Pues claramente el porcentaje no ejecutado en cada desembolso corresponde a un valor mayor que al considerado en las actas que soportaron el desembolso. En conclusión, los recursos no se encuentran ejecutados en obra como tampoco en la cuenta bancaria.

² Guitiana Cortés Forero (Funcionaria Autorizada Habilitaciones. Fredy Antonio Vargas Ramírez representante legal de Corporación red País rural,

³ Se suscribe por Representante Legal de Corporación Red País Rural FREDY ANTONIO VARGAS RAMIREZ Y RUBIELA BARAJAS LEGUIZAMO Administradora del Convenio y JAVIER IGNACION MOLINA PALACIO Gestor Técnico del Convenio.

⁴ Oficio No. 2-2016-057-5334 de fecha 31 de mayo de 2016 de ECP.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL GENERAL DE LA REPÚBLICA COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 4 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

RELACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRUEBA

El hallazgo fiscal se soporta en 2 carpetas que contienen:

1. Convenio No. 5211512/2012.
2. Hojas de vida de gestores, administradores y funcionario autorizado que intervinieron en la ejecución del Convenio.
3. Guías y clausulados que rigen convenios.
4. Contratos de trabajo
5. Pólizas
6. Documentos digitales: actas de comité de seguimiento, acta de inicio, modificatorias, autorización de pagos, suspensiones y reinicios, extracto bancario y suspensión unilateral, acta determinación anticipada, acta de liquidación, solicitudes de devolución de recursos.



CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

De conformidad con lo previsto en el artículo 39 de la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, la Indagación Preliminar tiene por objeto verificar la competencia del Órgano de Control, la ocurrencia de la conducta y su afectación al patrimonio Estatal, así mismo, determinar la entidad e identificar a los servidores públicos y a los particulares que hayan causado detrimento o hayan contribuido con él. En efecto, el citado artículo expone:

"Si no existe certeza sobre la ocurrencia del hecho, la causación del daño patrimonial con ocasión de su acaecimiento, la entidad afectada y la determinación de los presuntos responsables, podrá ordenarse indagación preliminar por un término máximo de seis (6) meses, al cabo de los cuales solamente procederá el archivo de las diligencias o la apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

La indagación preliminar tendrá por objeto verificar la competencia del órgano fiscalizador, la ocurrencia de la conducta y su afectación al patrimonio estatal, determinar la entidad afectada e identificar a los servidores públicos y a los particulares que hayan causado el detrimento o intervenido o contribuido a él."

1. Resultado de la Auditoría

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 5 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

El grupo auditor concluyó: "Debido al deficiente e inadecuado manejo y la falta de custodia, control, vigilancia y adecuados mecanismos de seguimiento y monitoreo de los recursos concedidos por Ecopetrol S. A., a Fundación RED PAÍS RURAL por medio del Convenio de Colaboración N° 5211512 de 2012, debido al deficiente control, falta de mecanismos de seguimiento y monitoreo, que se refleja en los informes de avance del proyecto y la desinformación generada por la fundación al no suministrar la documentación e informes de avance pertinentes para el debido seguimiento por parte del gestor técnico convenio y del "Comité de Seguimiento y Control de Convenios", generando el reconocimiento de obras y/o actividades no ejecutadas, giros y autorización de retiros de la cuenta del convenio sin el apropiado procedimiento de reconocimiento en el avance del convenio y el incumplimiento del contratista o asociado que podría generar un detrimento por TRES MILLARDOS CUARENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS DIEZ Y OCHO PESOS (\$ 3.043.984.518,01) saldo que a la liquidación es a favor de la ECOPETROL S.A y que no se han recuperado, como lo certifica la Sra. Administradora del convenio en oficio dirigido al Ing. Wilson Yovani De la cruz y soporte del oficio de radicado 2-2016-057-5334 del 31 de mayo hoño, "la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, no ha devuelto los recursos". "



2. Respuesta a la Observación

La Entidad responde a las observaciones en os siguientes términos:

"Nos permitimos allegar respuesta a la observación presentada respecto a la ejecución del Convenio 5211512, aclarando en primera instancia que si bien en el texto se consigna "se presenta un presunto detrimento al erario público configurado en \$3.043.984.518.01, teniendo en cuenta que la CGR observa la falta de control y vigilancia en cuanto al desarrollo del objeto contractual del convenio, el comité de Coordinación y Control del Convenio y de la Cuenta Bancaria ya cancelada en la cual se manejaron los recursos del convenio según certificación de FIDUOCCIDENTE S.A. se constató que aunque se ha realizado sendos oficios de reclamación el asociado o contratista no ha realizado dicho pago", el contenido de la comunicación da cuenta de que dicho documento no contiene la determinación de hallazgo alguno sino por el contrario da traslado de observaciones producto de la auditoria que realiza la Contraloría General de la República al Convenio en mención. Conforme con ello, haciendo uso del derecho al debido proceso Ecopetrol S.A., efectuará pronunciamiento respecto a las conclusiones consignadas, aportando los correspondientes soportes y argumentos que demuestran que no existe mérito para considerar que existieron irregularidades por parte de los funcionarios de Ecopetrol que fungieron como interlocutores del Convenio No. 5211512.

Antes de exponer los argumentos que demuestren la debida diligencia a cargo de Ecopetrol S.A. es importante mencionar que la empresa celebra convenios con entidades estatales o entidades sin ánimo de lucro o Entidades Públicas y Privadas o Personas Extranjeras, en desarrollo de las normas que a continuación se enuncian:

- Decreto 1760 de 2003 (parágrafo Artículo 34)
- Estatutos Sociales de Ecopetrol S.A. (Artículo 5, numerales 2 y 16).
- Normatividad Interna:
 - ✓ Procedimiento ECP-DAB-P-068 de diciembre 3 de 2010 - Procedimiento para la Celebración de Convenios y Contratos de que Trata el Artículo 355 de la Constitución Política V1.



 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL, COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 6 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

- ✓ Guía de convenios y contratos del artículo 355 de la constitución política GAB-G-004 Versión 1
- ✓ Procedimiento ECP-DHS-P-028 de junio de 2010. Procedimiento para gestionar el compromiso con la Sociedad y la Comunidad.

Conforme con las normas antes mencionadas, el vehículo jurídico utilizado para la inversión social en alianza con País Rural fue el de convenios y no de contratos, en el cual las partes efectúan unos aportes para el cumplimiento de una finalidad común que está dirigida a una comunidad en particular.

Aclarado lo anterior, se procederá a responder las observaciones efectuadas en el comunicado del asunto así: **OBSERVACION:** La CGR observa la falta de control y vigilancia en cuanto al desarrollo del objeto contractual del convenio, el comité de Coordinación y Control del Convenio.



- Ecopetrol en cumplimiento de la directriz interna GUÍA PARA LA ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN DE CONTRATOS Y CONVENIOS GAB-G-001 versión 1, efectuó la designación de las personas que se relacionan a continuación quienes formaban parte del comité de seguimiento y control del convenio en comento:
 - Memorando de designación de 27 de julio de 2012, de Gestoría Técnica en cabeza de Gonzalo Murillo y Gestoría Administrativa en cabeza de Fernando Avila - SGI Ltda.
 - Memorando de designación de 1 de diciembre de 2012, de Administrador en cabeza de Gonzalo Murillo, Gestoría Técnica en cabeza de Vanessa Constain y Gestoría Administrativa en cabeza de SGI Ltda.
 - Memorando de designación de 2 de julio de 2013, de Gestoría Técnica en cabeza de Nubia Cristina Riaño y Gestoría Administrativa en cabeza de SGI Ltda.
 - Memorando de designación de 23 de agosto de 2013, Administrador en cabeza de Julio César Zuleta, Gestoría Técnica en cabeza de Ana Milena Estupiñán y Gestoría Administrativa en cabeza de COPCO S.A.
 - Oficio de fecha 20 de mayo de 2014, radicado 2-2014-093-15323, en cabeza de la firma PSC Ltda. para adelantar la Gestoría Administrativa del convenio en comento.
 - Memorando de designación de 3 de diciembre de 2014, Administrador en cabeza de Rubiela Barajas Leguizamo.
 - Memorando de designación de 3 de diciembre de 2014, Gestor Técnico en cabeza de Javier Ignacio Molina.
- Igualmente la entidad en su respuesta señala que en la ejecución del convenio se realizaron diversos comités de seguimiento y control los que relacionada con fechas entre el 29 de octubre de 2012 y el 10 de abril de 2015

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 7 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

Continúa la entidad en su respuesta: De igual manera, Ecopetrol S.A., a través de la Gestoría Técnica y Administrador en cabeza de los funcionarios debidamente delegados para este fin, efectuaron diversos requerimientos de cumplimiento a la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, en relación con las obligaciones establecidas en los alcances del convenio, mediante comunicaciones de fecha que se relacionan:

- *Oficio de fecha 21 de noviembre de 2014, mediante el cual se le requirió al ejecutor la presentación de los informes mensuales tanto técnicos como financieros pendientes, así como los soportes de los mismos y se solicita efectuar el pago de las acreencias pendientes con ocasión de la ejecución del convenio, entre otros.*
- *Oficio de fecha 19 de diciembre de 2014 Ecopetrol solicita a la DIAN, información sobre el estado de la cuenta en donde se encuentran los recursos del convenio 5211512.*
- *Oficio de fecha 22 de diciembre de 2014, mediante el cual se reitera la solicitud al ejecutor la presentación de los informes mensuales tanto técnicos como financieros pendientes, así como los soportes de los mismos y se solicita efectuar el pago de las acreencias pendientes con ocasión de la ejecución del convenio, entre otros.*
- *Oficio de fecha 26 de diciembre de 2014 mediante el cual se reitera la solicitud al ejecutor la presentación de los informes mensuales tanto técnicos como financieros pendientes, así como los soportes de los mismos.*
- *Oficio de fecha 07 de enero de 2015, mediante el cual Ecopetrol convoca al Ejecutor a un comité seguimiento y control de los convenios y le informa la posibilidad de adelantar trámites de terminación anticipada de los convenios.*
- *Oficio de fecha 07 de enero de 2015 mediante el cual Ecopetrol invita a la Aseguradora Solidaria del Estado a un comité seguimiento y control del convenio 5211512.*
- *Oficio de fecha 07 de enero de 2015 mediante el cual Ecopetrol solicita nuevamente a la DIAN pronunciamiento sobre la existencia de alguna medida sobre las cuentas de los convenios.*
- *Oficio de fecha 5 de febrero de 2015, mediante el cual Ecopetrol solicita el reintegro de los recursos que se utilizaron para la compra de concentrados en la granja Corozal, por no estar contemplados dentro del alcance del convenio.*
- *Oficio de fecha 23 de septiembre de 2015, mediante el cual Ecopetrol solicita al ejecutor la ampliación de las garantías para efectos de la liquidación del convenio.*

Los anteriores comités y los requerimientos realizados demuestran y soportan la debida diligencia por parte de Ecopetrol S.A., respecto de su obligación de supervisión y control acorde a lo determinado en el preámbulo del convenio en sus acápites de obligaciones.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small> <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 8 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

Es importante, igualmente, precisar respecto de las estipulaciones del citado Convenio, lo consignado en las siguientes Cláusulas contenidas en el Preámbulo y en el Clausulado General:

“... CLAUSULA SEGUNDA Convenio:

En todo caso el aporte y la obligación de ECOPETROL en el presente convenio, es de medio y no de fin, lo que implica que el responsable exclusivo por la plena e idónea ejecución del convenio, de su objeto y/o programa o proyecto descrito anteriormente bajo el título OBJETO, es la ENTIDAD EJECUTORA”, es decir la CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL (Subrayo).

CLAUSULADO GENERAL -CLAUSULA PRIMERA:

Compromisos de las partes, numeral 2, literal b:

b) La **Entidad Pública** que con ocasión del Convenio (en el „Preámbulo”) fuere designada como **Entidad Ejecutora**, se compromete a:

Realizar las actividades objeto del Convenio (el proyecto o programa), directamente o a través de contratos celebrados con terceros conforme a las normas que resulten aplicables, para lo cual gozará de plena autonomía técnica, administrativa y contractual.

Ejecutar sus aportes, así como los que reciba de ECOPETROL y demás entidades participantes en el Convenio, bajo su exclusiva responsabilidad, y destinarlos únicamente al cumplimiento del objeto del Convenio.



4. COMPROMISOS DE LA ENTIDAD PRIVADA:

- Realizar su aporte en la forma y oportunidad indicadas en el Convenio.
- Si la **Entidad Privada** fuere designada como **Entidad Ejecutora**, le aplicarán todas las obligaciones y compromisos establecidos en el literal b) numeral 2 de la Cláusula Primera de este Clausulado General

Ahora bien, es preciso manifestar al Ente de Control que las gestiones y actividades que ha realizado Ecopetrol han sido siempre con miras a lograr el fin primordial que se busca con la suscripción de un convenio, el cual es lograr el cumplimiento de la finalidad del convenio dirigido a una comunidad determinada.

En este caso en particular Ecopetrol obrando siempre bajo los principios constitucionales de la buena fe, finalizó el convenio el día 28 de abril de 2015; de igual manera se liquidó el 27 de febrero de 2016, previa revisión de los soportes técnicos y financieros.

Adicionalmente a ello, debido a que se indagó a la Corporación acerca de las deudas adquiridas con proveedores en el Comité de seguimiento de fecha 20 de Octubre de 2014 el ejecutor manifestó que no había podido efectuar los pagos debido a un oficio recibido por parte de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) en el cual se les informaba que había

 <p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p>  <p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 9 de 16
<p>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415</p>	

iniciado una investigación fiscal y las cuentas donde se manejan los recursos de los convenios se encontraban congeladas.

Teniendo en cuenta la información suministrada, Ecopetrol solicitó a la Dian informara sobre el auto de inmovilización transaccional bancaria realizado según comunicación del 17 de octubre remitido por el jefe de fiscalización de la DIAN, ante lo cual esta entidad en oficio No. 20141223 132240-2228 de diciembre 23 de 2014 informó que la comunicación de fecha 17 de diciembre de 2014 firmada por el señor JORGE ALBERTO BRAVO RUEDA no fue proferida por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales y que el señor en mención no figura en la libreta de direcciones de correo Electrónico de la entidad. Igualmente informó que, para la fecha de emisión de la certificación el Jefe de la División de Gestión de Fiscalización para Personas Jurídicas y Asimiladas de la Dirección Seccional de Impuestos de Bogotá era la Dra. Grace Pontón Pabón.



Ecopetrol S.A. a través de oficio de fecha 07 de enero de 2015, radicado con No. 2 -2015-057-234, realizó una nueva solicitud a la DIAN, solicitando información en dos sentidos: en primera instancia si se había iniciado investigación alguna frente al hecho irregular manifestado en el oficio 2014123 132240-2228 de 23 de diciembre de 2014, y en segunda un pronunciamiento oficial sobre si recae o no medidas preventivas sobre las cuentas de la Corporación Red País Rural.

Conforme con la debida diligencia e insistencia de Ecopetrol, La DIAN emite nueva respuesta a través del oficio 2015115 132 201 240 59 del 7 de enero de 2015, remitido vía correo electrónico, informando que los documentos aportados por Ecopetrol S.A. presuntamente emitidos por dicha entidad, (suscritos por JORGE ALBERTO BRAVO RUEDA como Jefe de la División de Gestión de Fiscalización para Personas Jurídicas y Asimiladas de la Dirección Seccional de Impuestos de Bogotá), no contienen los protocolos de los comunicados oficiales expedidos por ellos, por lo que consideran en principio que pueden corresponder a documentos fraudulentos.

En atención a la respuesta recibida, Ecopetrol S.A. por intermedio del funcionario Wilson Yovani de la Cruz interpuso denuncia penal en contra de la Corporación Red País Rural el 27 de enero de 2015 por presunta falsedad de documento privado, Proceso Penal bajo el radicado No. 500016000567201500320 que fue adelantado por la Fiscalía 12 Seccional de la Unidad de delitos contra la Fe Pública Seccional Villavicencio; dicho proceso fue remitido en el mes de enero de 2016 a la Dirección Nacional de Fiscalía Seccionales ubicada en la ciudad de Bogotá, y actualmente se encuentra en conocimiento de la Fiscalía Tercera del Grupo de Tareas Especiales de Ecopetrol S.A., bajo el radicado No. 11001600027201600074.

Por otro lado es importante aclarar que gracias a la diligencia de ampliación de denuncia se puso en conocimiento la posible comisión de otras conductas penales por parte de funcionarios que pertenecían a la Corporación Red País Rural, las cuales se encuentran en investigación por parte del ente investigador. En tal sentido le corresponde a la Fiscalía determinar qué otros tipos penales o bienes jurídicos protegidos se puedan establecer dentro de esta acción penal.

Finalmente manifestamos que el convenio fue liquidado de manera bilateral el día 27 de febrero de 2016, habiendo quedado pactado en el numeral SEGUNDO del ACUERDAN:

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 10 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

SEGUNDO: La CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL reintegrará a ECOPETROL S.A. la suma de TRES MIL CUARENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS DIECIOCHO PESOS CON UN CENTAVOS (\$3.043.984.518,01), que deberán ser consignados en la cuenta de recaudo Nacional No. 230-81011-1 del Banco de Occidente a nombre de ECOPETROL S.A., incluyendo en la referencia 1) el número de NIT como ejecutora, y en la referencia 2) el número del convenio 5211512, dentro de los diez (10) días calendario siguientes a la firma de la presente acta liquidación.

Lo anterior se derivó del BALANCE FINAL TÉCNICO Y FINANCIERO DEL CONVENIO 5211512 como se detalla a continuación, con los aportes de ECOPETROL S.A., sus porcentajes de ejecución financiera y técnica reconocidos conforme al balance final y los valores a favor de ECOPETROL S.A.



BALANCE GENERAL DEL CONVENIO 5211512								
CONVENIO	APORTE ECOPETROL	DE	VALOR EJECUTADO	% EJECUTADO FINANCIERO	% EJECUTADO TECNICO	VALOR EJECUTADO	NO	% NO EJECUTADO TECNICO
PRIMIGENIO	\$ 3.375.000.000,00		\$2.761.935.296,64	82%	82%	\$ 593.064.703,36		18%
ADICIONAL No. 1	\$ 2.000.000.000,00		\$1.906.288.286,00	95%	61%	\$ 93.711.714,00		39%
ADICIONAL No. 2	\$ 4.523.532.998,00		\$2.192.877.638,00	48%	65%	\$ 2.330.655.360,00		52%
ADICIONAL No. 3	\$ 2.347.605.691,00		\$2.016.586.633,00	86%	100%	\$ 331.019.058,00		14%
TOTAL	\$12.246.138.689,00		\$ 8.897.687.853,64	73%	77%	\$ 3.348.450.835,36		22%
REITEGRO DEL CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO						\$ 304.466.317,35		
REDIMIENTOS FINANCIEROS EN LA FIDUCIA						\$ 85.211.725,15		
SALDO A FAVOR DE ECOPETROL						\$ 3.043.984.518,01		

Como consecuencia del balance indicado, se verificó que EL EJECUTOR, CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, no utilizó la totalidad de los aportes entregados por ECOPETROL S.A., para la ejecución del objeto y alcances previstos en el convenio 5211512 y sus adicionales en las condiciones pactadas.

El ejecutor presentó a ECOPETROL S.A. soportes de las actividades ejecutadas, resultando como consecuencia de lo anterior un valor a favor de ECOPETROL S.A. de TRES MIL CUARENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS DIECIOCHO PESOS CON UN CENTAVOS (\$3.043.984.518,01).

Como consecuencia de lo anterior, Ecopetrol S.A. ha venido solicitando a la Corporación Red País Rural el reintegro de los recursos según dan cuenta los siguientes oficios de requerimiento en ese sentido y que se relacionan a continuación:

- . Oficio de 10 de marzo de 2016, Radicado No. 2 -2016-057-2716
- . Oficio de 5 de abril de 2016, Radicado No. 2 -2016-057 – 3789
- . Oficio de 28 de abril de 2016, Radicado No. 2 -2016-057 –4484
- . Oficio de 7 de junio de 2016, Radicado No. 2 -2016-057 –5545

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 11 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

Ante la negativa en la devolución de los recursos por parte del Ejecutor, Ecopetrol S.A, se encuentra en proceso de SOLICITUD DE RECLAMACIÓN ANTE LA ASEGURADORA SOLIDARIA DEL ESTADO PARA EL PAGO DE INDEMNIZACION AMPARADA POR LA POLIZA No. 905-47-994000000913 DE BUEN MANEJO Y CORRECTA INVERSIÓN DE LOS RECURSOS DEL CONVENIO No. 5211512.

Adicionalmente, se viene gestionando la preparación de las demandas pertinentes con el fin de iniciar los procesos judiciales para propender por la recuperación de los dineros entregados por Ecopetrol para la ejecución encomendada al ejecutor CORPORACION PAIS RURAL.



OBSERVACIÓN: Falta de control y vigilancia en cuanto al Encargo Fiduciario en la cual se manejaron los recursos del convenio.

Para efectos del manejo de los recursos del convenio Ecopetrol S.A requirió al ejecutor la constitución de un encargo fiduciario, celebrándose como consecuencia de ello el Contrato Irrevocable de Administración y pagos No. 312796, entre FIDUCIARIA DE OCCIDENTE S.A. y La CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, el día 03 de agosto de 2012.

Para el desembolso de los recursos se debía aportar por parte del ejecutor copia del acta de comité de aprobación, para lo cual se adelantaron 16 comités:

- Comité de desembolso de fecha 29 de octubre de 2012.
- Comité de desembolso de fecha 15 de noviembre de 2012.
- Comité de desembolso de fecha 8 de enero de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 28 de febrero de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 8 de marzo de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 6 de mayo 2013.
- Comité de desembolso de fecha 18 de octubre de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 18 de octubre de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 05 de diciembre de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 16 de diciembre de 2013.
- Comité de desembolso de fecha 30 de enero de 2014.
- Comité de desembolso de fecha 19 de marzo de 2014.
- Comité de desembolso de fecha 22 de abril de 2014.
- Comité de desembolso de fecha 14 de julio de 2014.
- Comité de desembolso de fecha 27 de agosto de 2014.
- Comité de desembolso de fecha 29 de octubre de 2012.

En los informes presentados por la Fiduciaria de Occidente S.A., se evidencia que el ejecutor CORPORACIÓN RED PAÍS RURAL, no consignó los recursos correspondientes al Adicional No. 1 por valor de DOS MIL MILLONES PESOS COLOMBIANOS (\$2.000.000.000,00), los cuales fueron

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA  CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 12 de 16
	GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415

consignados en la cuenta corriente No. 291-01128-6 del Banco de Occidente y era deber del ejecutor depositarlos en la fiducia.

En el balance financiero de la liquidación del convenio quedó determinado lo siguiente:

EJECUCIÓN FINANCIERA DEL ENCARGO FIDUCIARIO No. 312796:



CIRCULAR 052 DE LA SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA – CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO 3-1-2796

3-1-2796 RFD PAIS RURAL									
Resumen de Recursos Administrados con Corte a 31 de Enero de 2016									
AÑO	MES	INGRESOS			EGRESOS				Saldo Recursos Administrados
		Recursos / Recursos	Rendimientos Financieros	Total Ingresos	Pago Ordenes (Valor Neto Girado)	(PMF + GTS BUBIOS)	Total Egresos	Saldo Recursos	
2015	ENERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	FEBRERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MARZO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	ABRIL	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MAYO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JUNIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JULIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	AGOSTO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	SEPTIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	OCTUBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	NOVIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	DICIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
2016	ENERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	FEBRERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MARZO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	ABRIL	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MAYO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JUNIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JULIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	AGOSTO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	SEPTIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	OCTUBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	NOVIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	DICIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
2017	ENERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	FEBRERO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MARZO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	ABRIL	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	MAYO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JUNIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	JULIO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	AGOSTO	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	SEPTIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	OCTUBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	NOVIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
	DICIEMBRE	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00	0,00
Total		9.001.443.781,32	0,00	9.001.443.781,32	0,00	0,00	0,00	9.001.443.781,32	0,00

CONCLUSIÓN DE LA EJECUCIÓN FINANCIERA DEL CONTRATO FIDUCIARIO:

Valor no ejecutado

\$ 304.466.317,35

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA - GERENCIA DEPARTAMENTAL <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 13 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

Corresponde al valor que Fiduciaria de Occidente S.A. debe reintegrar a ECOPETROL S.A. por concepto de saldo no ejecutado de los recursos consignados al Contrato de Fiducia 312796.

Valor rendimientos financieros \$ 85.211.725,15

Corresponde al valor que Fiduciaria de Occidente S.A. debe reintegrar a ECOPETROL S.A. por concepto de rendimientos financieros de los recursos consignados al Contrato de Fiducia 312796

La entidad Fiduciaria de Occidente S.A efectuó el reintegro de los recursos el día 3 de febrero de 2016, por valor de \$ 384.500.056,97.

En razón a lo mencionado a lo largo de esta comunicación, solicitamos que las observaciones realizadas en su comunicación sean retiradas respecto de Ecopetrol S.A., por cuanto existen documentos y soportes que evidencian que el presunto detrimento al erario público configurado en \$3.043.984.518.01 no obedece a una falta de control y vigilancia por parte de Ecopetrol en cuanto al desarrollo del objeto contractual del convenio, el comité de Coordinación y Control del Convenio y del Encargo Fiduciario constituido. En tal sentido las inobservancias presentadas son responsabilidad exclusiva del ejecutor Corporación Red País Rural y Ecopetrol S.A. efectuó el seguimiento que le fue posible realizar conforme con la información suministrada por el Ejecutor y con base en ello realizó todos los requerimientos y acciones mencionados a lo largo de esta comunicación, motivo por el cual existe prueba idónea que demuestra que nuestra entidad cumplió con todas las obligaciones por él adquiridas dentro del Convenio No. 5211512.

Atendiendo a los argumentos expuestos, consideramos que ECOPETROL S.A. ha actuado de forma adecuada durante la ejecución del convenio 5211512, observándose acciones orientadas a efectuar el amparo y devolución de los aportes destinados a la ejecución del convenio en mención".



Si bien para este Ente de Control es claro el daño fiscal causado a ECP está consolidado toda vez que los recursos a favor de ECP en el acta de liquidación no habían sido recuperados luego de múltiples requerimientos al contratista, se ha recaudado documentación allegada por ECP relacionada con la devolución de los recursos en razón a la ejecución de pólizas radicadas a este Grupo de Investigaciones a través del oficio radicado de fecha 9 de noviembre de 2016.⁵

Y a través de documento radicado N. 2017ER0096054 de fecha 28 de septiembre de 2016⁶.

En estos comunicados se allega pago por parte de la ASEGURADORA SOLIDARIA por la suma de \$2.755 millones de pesos de un valor de reclamación por parte de ECOPETROL de \$3.040 millones de pesos.

⁵ Documento físico contenido a folio 1 al 5.

⁶ Documento digital contenido a folio 6 en CD.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 14 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

En consecuencia, es necesario la apertura de una indagación preliminar con el fin de establecer el estado actual del daño fiscal para esclarecer si persiste o no el mismo. Y en caso de persistir determinar los presuntos responsables.

MEDIOS DE PRUEBA A DECRETAR

Documentales:

1. Requerir a ECP los trámites realizados para la recuperación del recurso.
2. Requerir a la Aseguradora SEGUROS DEL ESTADO para determinar el reconocimiento o no de los amparos de la póliza N° 905-47-994000000913



TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE

La Compañía aseguradora del Convenio es la ASEGURADORA SOLIDARIA DEL ESTADO en virtud de la POLIZA No. 905-47-994000000913 del Convenio No. 5211512.

ASIGNACIÓN DE FUNCIONARIO SUSTANCIADOR:



Designar a la funcionaria LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO, del grupo de investigaciones, juicios fiscales y jurisdicción coactiva de la Gerencia Departamental Colegiada del Meta, para que sustancie la presente actuación, decrete y practique los medios de prueba ordenados en el presente auto y los que se llegaren a decretar posteriormente; bajo la coordinación, supervisión y seguimiento del funcionario JAIRO PEÑA Contralor Provincial y ponente del asunto y Coordinador de Gestión ALBERTO RUIZ, en los términos de normas legales e internas de la Contraloría General de la República, las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011, más las instrucciones que imparta el despacho.

Conforme las consideraciones precedentes, la Gerencia Departamental Colegiada del Meta de la Contraloría General de la República,

 <p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p>  <p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p> <p>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META</p>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 15 de 16
<p>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415</p>	

RESUELVE

- PRIMERO:** **ORDENAR LA APERTURA DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 2016-02415** por el presunto hecho irregular acontecido en la Entidad Empresa Colombiana de Petróleos Ecopetrol S.A., de acuerdo con la parte motiva de la presente providencia.
- SEGUNDO:** **INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA**, asignándoles el valor legal que en derecho corresponda, a los allegados dentro de las diligencias adelantadas en el Antecedente **-Hallazgo de auditoría -** y relacionadas en la parte motiva de la presente providencia.
- TERCERO:** **DECRETAR Y PRACTICAR** Los siguientes medios de prueba:
1. Requerir a ECP para conocer los trámites y recaudos realizados para la recuperación del recurso.
 2. Requerir a la Aseguradora SEGUROS DEL ESTADO para determinar el reconocimiento o no de los amparos de la póliza N° 905-47-994000000913
- CUARTO:** **COMUNICAR** la apertura de la presente Indagación Preliminar al representante legal de la entidad afectada ECOPETROL S.A., a efectos de que preste la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de la actuación.
- QUINTO:** **SIN RECURSOS.** Contra el presente proveído no procede recurso alguno.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>  CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO N°: 276
	FECHA: 2 DE DICIEMBRE DE 2019
	Página 16 de 16
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META AUTO DE APERTURA DE INDAGACION PRELIMINAR ANT_IP No. 2016-02415	

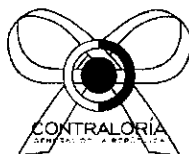
COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


JAIRO PEÑA ROBLES
 Ponente
 Contralor Provincial


RIGOBERTO ROJAS REYES
 Contralor Provincial


EDGAR LIZANDRO TORRES MARTINEZ
 Gerente Departamental

Proyectó: Lady Katherine Barrios Osorio
 Profesional Universitario Grado 01
 Revisó: Alberto Ruiz Poveda
 Coordinador de Gestión Grado 02
 Aprobado: Colegiatura No. 74 de 02/12/2019



80503-266-03

Villavicencio,

038

Contraloría General de la República :: SGD 20-02-2020 14:19
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0021154 Fol:1 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80503-GRUPO DE INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DE
META / LADY KATERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO JOSE COTELLO / ECOPEPETROL GRM
ASUNTO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL ANT_IP-2016-02415
OBS

2020EE0021154



Señor

JOSE COTELLO

Vicepresidente regional Orinoquia (VRO)

Centro comercial primavera piso 5-8

Ciudad

**Asunto: Comunicación y solicitud de información dentro de la
Indagación Preliminar No. ANT_IP-2016-02415**

Cordial saludo,

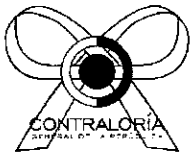
Me permito comunicarle que a través del auto No. 276 de fecha 2 de diciembre del año 2019 se apertura la indagación preliminar que investiga el Convenio de Colaboración N. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional* suscrito con la Corporación País Rural.

En esta indagación se investigan los recursos no reintegrados por el contratista resultado de la liquidación del Convenio por valor de \$3.043.984.518.

En consecuencia, se procede a solicitar información dirigida a esclarecer los hechos y su estado actual:

1. De acuerdo a comunicado² expedido por Ecopetrol S.A. y radicado a este Ente de Control, la Aseguradora Solidaria de Colombia, reconoció en virtud de la póliza el valor de \$2.755 millones de pesos. Se solicita copia de la consignación de dicho valor y certificado Bancario que este dinero ingreso a cuenta bancaria que pertenece a ECOPEPETROL S.A.

² 2017ER0096054 de fecha 28/09/2017



2. ¿El valor restante (\$288.711.714), fue recuperado por ECOPETROL S.A.?
3. Informar si fue recuperado la totalidad del recurso determinado como daño fiscal objeto de la indagación preliminar; en caso positivo, allegar los documentos soportes y en caso de no haberse reintegrado la totalidad del recurso, manifestar la situación administrativa y jurídica de las acciones adelantadas para su recuperación (Allegar soportes).

Cordial Saludo,

LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO

Profesional Universitario G 01

Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva

Proyectado por: Katherine B. O.
Archivo: 80503-266-03 Procesos de Responsabilidad Fiscal



80503-266-03

Villavicencio,

Contraloría General de la República :: SGD 20-02-2020 14:19
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0021154 Fol:1 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80503-GRUPO DE INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DE
META / LADY KATERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO JOSE COTELLO / ECOPETROL GRM
ASUNTO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL ANT_IP-2016-02415
OBS

2020EE0021154



Señor

JOSE COTELLO

Vicepresidente regional Orinoquia (VRO)

Centro comercial primavera piso 5-8

Ciudad

Asunto: Comunicación y solicitud de información dentro de la Indagación Preliminar No. ANT_IP-2016-02415

Cordial saludo,

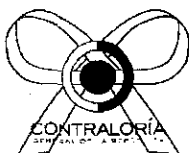
Me permito comunicarle que a través del auto No. 276 de fecha 2 de diciembre del año 2019 se apertura la indagación preliminar que investiga el Convenio de Colaboración N. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional* suscrito con la Corporación País Rural.

En esta indagación se investigan los recursos no reintegrados por el contratista resultado de la liquidación del Convenio por valor de \$3.043.984.518.

En consecuencia, se procede a solicitar información dirigida a esclarecer los hechos y su estado actual:

1. De acuerdo a comunicado² expedido por Ecopetrol S.A. y radicado a este Ente de Control, la Aseguradora Solidaria de Colombia, reconoció en virtud de la póliza el valor de \$2.755 millones de pesos. Se solicita copia de la consignación de dicho valor y certificado Bancario que este dinero ingreso a cuenta bancaria que pertenece a ECOPETROL S.A.

² 2017ER0096054 de fecha 28/09/2017



2. ¿El valor restante (\$288.711.714), fue recuperado por ECOPETROL S.A.?
3. Informar si fue recuperado la totalidad del recurso determinado como daño fiscal objeto de la indagación preliminar; en caso positivo, allegar los documentos soportes y en caso de no haberse reintegrado la totalidad del recurso, manifestar la situación administrativa y jurídica de las acciones adelantadas para su recuperación (Allegar soportes).

Cordial Saludo,

LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO

Profesional Universitario G 01

Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva

Proyectado por: Katherine B. O.
Archivo: 80503-266-03 Procesos de Responsabilidad Fiscal

80503-266-03

Villavicencio,

Señor
JOSE COTELLO
Vicepresidente regional Orinoquia (VRO)
Centro comercial primavera piso 5-8
Ciudad

Contraloría General de la República :: SGD 20-02-2020 14:19
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0021154 Fol:1 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80503-GRUPO DE INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA
META / LADY KATERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO JOSE COTELLO / ECOPETROL GRM
ASUNTO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL ANT_IP-2016-02415
OBS

2020EE0021154



472

Motivos de Devolución

Desconocido	1	2
Faltante	1	2
Cerrado	1	2
Rechazado	1	2
No Reclamado	1	2
No Existe Número	1	2

Fecha: DIA MES AÑO

Nombre del distribuidor

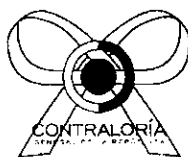
C.C. 1181.917.503

Centro de Distribución

Observaciones:

1181.917.503

1181.917.503



18

038

80503-266-03

Villavicencio,

Contraloría General de la República :: SGD 20-02-2020 14:21	
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0021156 Fol:1 Anex:0 FA:0	
ORIGEN	80503-GRUPO DE INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DE META / LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA
ASUNTO	INDAGACIÓN PRELIMINAR ANT_IP-2016-02415
OBS	
2020EE0021156	

Señor
ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA
Calle 53 No. 27-60
Bogotá D.C.

Asunto: Solicitud de información dentro de la Indagación Preliminar No. ANT_IP-2016-02415

Cordial saludo,

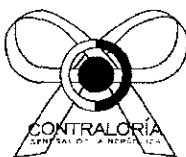
De manera atenta me permito solicitar información acerca de la reclamación realizada por ECOPETROL S.A. en virtud del Convenio de Colaboración No. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional"*.

Si fueron realizados pagos en virtud de las reclamaciones allegar soportes y en caso de negarse los mismos allegar las respuestas dirigidas a Ecopetrol.

Cordial Saludo,

LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO
Profesional Universitario G 01
Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva

Proyectado por: Katherine B. O.
Archivo: B0503-266-03 Procesos de Responsabilidad Fiscal



19

80503-266-03

Villavicencio,

Contraloría General de la República :: SGD 20-02-2020 14:21
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0021156 Fol:1 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80503-GRUPO DE INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DE
META / LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA
ASUNTO INDAGACIÓN PRELIMINAR ANT_IP-2016-02415
OBS

2020EE0021156



Señor

ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA

Calle 53 No. 27-60

Bogotá D.C.

**Asunto: Solicitud de información dentro de la Indagación Preliminar
No. ANT_IP-2016-02415**

Cordial saludo,

De manera atenta me permito solicitar información acerca de la reclamación realizada por ECOPETROL S.A. en virtud del Convenio de Colaboración No. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional"*.

Si fueron realizados pagos en virtud de las reclamaciones allegar soportes y en caso de negarse los mismos allegar las respuestas dirigidas a Ecopetrol.

Cordial Saludo,

LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO

Profesional Universitario G 01

Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva

Proyectado por: Katherine B. O.
Archivo: 80503-266-03 Procesos de Responsabilidad Fiscal

Avenida 40 Calle 15 Esquina 40. Piso Centro Comercial Llanocentro • Código Postal 500005 • Tel. (078)
6701010

cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Villavicencio, Meta, Colombia

472

Servicios Postales Nacionales S.A. NIT 809 052 917 - a DG 25 G 95 A 56
Atención al usuario: (57-1) 4722000 - 01 8000 111 210 - servicioalcliente@472.com.co

Destinatario

Remite Social ASSEURADORA SURIDUR DE COLOMBIA
CALLE 53 No. 27-60
C.D.C.

Remitente

Remite Páram Social
CALLE 53 No. 27-60
Ciudad: VILLAVICENCIO META
Departamento: META
Código postal: YGZ53430909CO

472 Motivos de Devolución

<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Desconocido	<input checked="" type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	No Existe Número
<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Rehusado	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	No Reclamado
<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Cerrado	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	No Contactado
<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Fallecido	<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Apartado Clausurado
<input type="checkbox"/> 1	<input type="checkbox"/> 2	Fuerza Mayor			

Fecha 1: DIA MES AÑO R D
Nombre del distribuidor:

C.C. Centro de Distribución: Observaciones:

27-34





RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 00 – 2019 0063

FECHA: 16 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 1 de 3

"Por la cual se suspenden términos dentro de los Procesos Auditores, Administrativos Sancionatorios, Disciplinarios, Responsabilidad Fiscal, Jurisdicción Coactiva, Indagaciones Preliminares Fiscales, peticiones y demás actuaciones administrativas que se adelanten en la Contraloría General de la República, a partir del 16 y hasta el 31 de marzo de 2020"

EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las contenidas en los artículos 6 y 35 numeral 4 del Decreto Ley 267 de 2000 y,

CONSIDERANDO

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Ley 267 de 2000, la Contraloría General de la República, en ejercicio de su autonomía administrativa, debe definir todos los aspectos relacionados con el cumplimiento de sus funciones, en armonía con los principios consagrados en la Constitución Política.

Que el numeral 4 del artículo 35 del Decreto Ley 267 de 2000 establece como función del Contralor General de la República la de *"Dirigir como autoridad superior las labores administrativas y de vigilancia fiscal de las diferentes dependencias de la Contraloría General de la República, de acuerdo con la ley"*.

Que, el Gobierno Nacional, Distrital¹ y demás autoridades territoriales, ante la presencia del virus COVID-19 en Colombia, han trazado lineamientos sobre las acciones de contención del virus en todo el territorio.

Que el Contralor General de la República, mediante Circular No. 003 de 2020 del Contralor General de la República, impartió instrucciones con el fin de minimizar los efectos negativos en la salud de los funcionarios, contratistas, usuarios y demás personas que permanecen en las instalaciones de la Contraloría General de la República, frente a la expansión del virus COVID-19 en el país.

Que la emergencia sanitaria por causa de la presencia del virus COVID-19 constituye un hecho de fuerza mayor, exterior, irresistible e imprevisible², por lo cual es deber de la administración adoptar las medidas transitorias que garanticen la seguridad de la salud los servidores, la protección de los ciudadanos, así como el respeto por la seguridad jurídica y el debido proceso de los usuarios e interesados en las actuaciones de la Contraloría General de la República, para lo cual se deben adecuar las condiciones de prestación del servicio frente a la inminencia de la situación³ y su posible interrupción.

¹ Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 mediante la cual el Ministerio de Salud y Protección Social declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional; Circular Externa No. 005 del 11 de febrero de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social; Circular No. 017 del 24 de febrero de 2020 del Ministerio del Trabajo; Circular Conjunta 018 del 10 de marzo de 2020 del Ministerio del Trabajo, Ministerio de Salud y Protección Social y Departamento Administrativo de la Función Pública; y Decreto 081 del 11 de marzo de 2020 de la Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Gobierno y Secretaría Distrital de Salud.

² Corte Constitucional Sentencia SU449/16

³ Corte Constitucional Sentencia SU-498 de 2016. *"A través del principio de confianza legítima se ha logrado un balance entre los intereses públicos y privados, al permitir que la administración avance en el desarrollo de su gestión, pero al mismo tiempo proteja la buena fe que el administrado había*



RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 00 – 2019

0053

FECHA: 16 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 2 de 3

"Por la cual se suspenden términos dentro de los Procesos Auditores, Administrativos Sancionatorios, Disciplinarios, Responsabilidad Fiscal, Jurisdicción Coactiva, Indagaciones Preliminares Fiscales, peticiones y demás actuaciones administrativas que se adelanten en la Contraloría General de la República, a partir del 16 y hasta el 31 de marzo de 2020"

Que en virtud de lo anterior, se suspenderán los términos del 16 al 31 de marzo de 2020 en los procesos auditores, administrativos sancionatorios, disciplinarios, de responsabilidad fiscal, jurisdicción coactiva, indagaciones preliminares fiscales, peticiones y demás actuaciones administrativas en trámite y que requieran el cómputo de términos, en las diferentes dependencias de la Contraloría General de la República en el nivel central y desconcentrado.

Que la determinación de suspender términos a partir del día 16 y hasta el 31 de marzo de 2020, por tratarse de una medida de fuerza mayor, interrumpe los términos de caducidad o prescripción de las diferentes actuaciones procesales que se adelanten por la Contraloría General de la República.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. SUSPENDER TÉRMINOS PROCESALES a partir del día 16 hasta el 31 de marzo de 2020, en los procesos auditores, administrativos sancionatorios, disciplinarios, de responsabilidad fiscal, jurisdicción coactiva, indagaciones preliminares fiscales, peticiones y demás actuaciones administrativas en trámite y que requieran el cómputo de términos, en las diferentes dependencias de la Contraloría General de la República en el nivel central y desconcentrado.

Lo anterior, sin perjuicio de que se puedan atender denuncias, peticiones o consultas dentro del término de suspensión, así como de la continuidad en el desempeño de las funciones por parte de los funcionarios de la entidad, bien en las diferentes sedes con las restricciones dispuestas en la Circular No. 003 de 2020, o desde sus hogares bajo la orientación de los respectivos superiores.

PARÁGRAFO 1. Por el término señalado en este artículo, se suspenden las actividades relacionadas con la expedición de certificados de antecedentes fiscales que requieren firma original, quedando habilitada su consulta y expedición a través de la página web de la entidad.

PARÁGRAFO 2. Al término de este plazo se expedirán las decisiones sobre la continuidad de esta medida.

ARTÍCULO SEGUNDO. SUSPENDER LA ATENCIÓN AL PÚBLICO DE MANERA PRESENCIAL en todas las sedes de la Contraloría General de la República, razón por la cual se dispondrán los canales electrónicos necesarios para recibir denuncias, peticiones, consultas y demás solicitudes ciudadanas o institucionales, tanto en el nivel central como en cada una

depositada en la administración pública, de la que espera una estabilidad con respecto a las condiciones vigentes. En la relación entre la administración y el administrado, se entiende que la primera tiene la facultad de cambiar condiciones mediante la adopción de medidas como políticas públicas, programas y actuaciones, cuando la hace bajo los parámetros legales y constitucionales, siempre que proteja las expectativas del administrado, esto es, cuando se cumplen requisitos de estabilidad y buena fe".



RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG - EJE - 00 - 2019

0063

FECHA: 16 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 3 de 3

"Por la cual se suspenden términos dentro de los Procesos Auditores, Administrativos Sancionatorios, Disciplinarios, Responsabilidad Fiscal, Jurisdicción Coactiva, Indagaciones Preliminares Fiscales, peticiones y demás actuaciones administrativas que se adelanten en la Contraloría General de la República, a partir del 16 y hasta el 31 de marzo de 2020"

de las Gerencias Departamentales, garantizando la debida publicidad del canal dispuesto para recibirlas en la página web de la entidad y en los respectivos despachos.

La Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana y la Dirección de Atención Ciudadana coordinarán las acciones correspondientes a nivel nacional.

ARTÍCULO TERCERO. La suspensión de términos implica la interrupción de los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta la Contraloría General de la República.

ARTÍCULO CUARTO. Los superiores jerárquicos de las diferentes dependencias deberán tomar las medidas necesarias en las actuaciones que se encuentren en curso y en las que se computen términos, para dar cumplimiento y publicidad a las presentes disposiciones.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar la presente resolución en el Diario Oficial, en la página web y en lugar visible de las instalaciones del nivel central y del nivel desconcentrado de la Contraloría General de la República.

ARTÍCULO SEXTO. La presente resolución rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias, será notificada por estado y se incorporará a los diferentes procesos seguidos en la entidad.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los dieciséis (16) días del mes de marzo de dos mil veinte (2020)


CARLOS FÉLPE CÓRDOBA LARRARTE
Contralor General de la República

Publicada en la página web de la Contraloría General de la República el día 16 de marzo de 2020 y en el Diario Oficial No. 51258 del 16 de marzo de 2020

Aprobó: Julián Mauricio Ruiz Rodríguez Director Oficina Jurídica



RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 0064 – 2020

FECHA: 30 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 1 de 5

"Por la cual se suspenden términos dentro de las Indagaciones Preliminares Fiscales, los Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que se adelanten en la Contraloría General de la República"

EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las contenidas en los artículos 6 y 35 numeral 4 del Decreto Ley 267 de 2000 y,

CONSIDERANDO

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto Ley 267 de 2000, la Contraloría General de la República, en ejercicio de su autonomía administrativa, debe definir todos los aspectos relacionados con el cumplimiento de sus funciones, en armonía con los principios consagrados en la Constitución Política.

Que el numeral 4 del artículo 35 del Decreto Ley 267 de 2000, establece como función del Contralor General de la República la de *"Dirigir como autoridad superior las labores administrativas y de vigilancia fiscal de las diferentes dependencias de la Contraloría General de la República, de acuerdo con la ley"*.

Que, el Gobierno Nacional, Distrital¹ y demás Autoridades Territoriales, ante la presencia del virus COVID-19 en Colombia, han trazado lineamientos sobre las acciones de contención del virus en todo el territorio.

Que el Contralor General de la República, mediante Circulares No. 003 de 2020 y N° 007 del 19 de marzo de 2020, impartió instrucciones con el fin de minimizar los efectos negativos en la salud de los funcionarios, contratistas, usuarios y demás personas que permanecen en las instalaciones de la Contraloría General de la República, frente a la expansión del virus COVID-19 en el país.

Que la emergencia sanitaria por causa de la presencia del virus COVID-19 constituye un hecho de fuerza mayor, exterior, irresistible e imprevisible², por lo cual es deber de la administración adoptar las medidas transitorias que garanticen la seguridad de la salud los servidores, la protección de los ciudadanos, así como el respeto por la seguridad jurídica y el debido proceso de los usuarios e interesados en las actuaciones de la Contraloría General de la República, para lo cual se deben adecuar las condiciones de prestación del servicio frente a la inminencia de la situación³ y su posible interrupción.

Que el Gobierno Nacional expidió el Decreto Ley 491 de 28 de marzo de 2020, con el objeto de que *"las autoridades cumplan con la finalidad de proteger y garantizar los derechos y libertades de las"*

¹ Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 mediante la cual el Ministerio de Salud y Protección Social declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional; Circular Externa No. 005 del 11 de febrero de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social; Circular No. 017 del 24 de febrero de 2020 del Ministerio del Trabajo; Circular Conjunta 018 del 10 de marzo de 2020 del Ministerio del Trabajo, Ministerio de Salud y Protección Social y Departamento Administrativo de la Función Pública; y Decreto 081 del 11 de marzo de 2020 de la Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Gobierno y Secretaría Distrital de Salud.

² Corte Constitucional Sentencia SU449/16

³ Corte Constitucional Sentencia SU-498 de 2016. *"A través del principio de confianza legítima se ha logrado un balance entre los intereses públicos y privados, al permitir que la administración avance en el desarrollo de su gestión, pero al mismo tiempo proteja la buena fe que el administrado había depositado en la administración pública, de la que espera una estabilidad con respecto a las condiciones vigentes. En la relación entre la administración y el administrado, se entiende que la primera tiene la facultad de cambiar condiciones mediante la adaptación de medidas como políticas públicas, programas y actuaciones, cuando lo hace bajo los parámetros legales y constitucionales, siempre que proteja las expectativas del administrado, esta es, cuando se cumplen requisitos de estabilidad y buena fe"*.

"Por la cual se suspenden términos dentro de las Indagaciones Preliminares Fiscales, los Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que se adelanten en la Contraloría General de la República"

personas, la primacía de los intereses generales, la sujeción de las autoridades a la Constitución y demás preceptos del ordenamiento jurídico, el cumplimiento de los fines y principios estatales, el funcionamiento eficiente y democrático de la administración y la observancia de los deberes del Estado y de los particulares".

Que el artículo 3 del Decreto Ley 491 de 28 de marzo de 2020, establece que: *"Para evitar el contacto entre las personas, propiciar el distanciamiento social y hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, las autoridades a que se refiere el artículo 1 del presente Decreto velarán por prestar los servicios a su cargo mediante la modalidad de trabajo en casa, utilizando las tecnologías de la información y las comunicaciones. (...) y "En aquellos eventos en que no se cuente con los medios tecnológicos para prestar el servicio en los términos del inciso anterior, las autoridades deberán prestar el servicio de forma presencial. No obstante, por razones sanitarias, las autoridades podrán ordenar la suspensión del servicio presencial, total o parcialmente, privilegiando los servicios esenciales, el funcionamiento de la economía y el mantenimiento del aparato productivo empresarial."*

Que, así mismo, el artículo 5° del mencionado Decreto Ley 491 de 28 de marzo de 2020, dispone la ampliación de los términos para atender peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:

"Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así: Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

(i) Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción.

*(ii) Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción. Cuando **excepcionalmente** no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo."*

Que el artículo sexto del mismo Decreto Ley, dispone la facultad de suspender términos por parte de todas las autoridades, la cual afectará los términos legales, así:

"Hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social las autoridades administrativas a que se refiere el artículo 1 del presente Decreto, por razón del servicio y como consecuencia de la emergencia, podrán suspender, mediante acto administrativo, los términos de las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en sede administrativa. La suspensión afectará todos los términos legales, incluidos aquellos establecidos en términos de meses o años.

La suspensión de los términos se podrá hacer de manera parcial o total en algunas actuaciones o en todas, o en algunos trámites o en todos, sea que los servicios se presten de manera presencial o virtual,



RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 0064 – 2020

FECHA: 30 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 3 de 5

"Por la cual se suspenden términos dentro de las Indagaciones Preliminares Fiscales, los Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que se adelanten en la Contraloría General de la República"

conforme al análisis que las autoridades hagan de cada una de sus actividades y procesos, previa evaluación y justificación de la situación concreta.

En todo caso los términos de las actuaciones administrativas o jurisdiccionales se reanudarán a partir del día hábil siguiente a la superación de la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social.

Durante el término que dure la suspensión y hasta el momento en que se reanuden las actuaciones no correrán los términos de caducidad, prescripción o firmeza previstos en la Ley que regule la materia."

Que el Contralor General de la República, mediante Resolución 0063 del 16 de marzo de 2020, dispuso suspender términos procesales a partir del día 16 hasta el 31 de marzo de 2020, en las diferentes actuaciones de la CGR que requirieran el cómputo de términos establecidos en la ley, el reglamento o en la normatividad general interna. Indicando, así mismo, que la suspensión de los términos no implicaba de manera alguna la suspensión del cumplimiento de las funciones por parte de los servidores de la institución.

Que ante la no superación de la emergencia, se hace necesario proceder suspender algunos términos legales en las actuaciones que adelanta la Contraloría General de la República y dictar otras disposiciones relativas a la prestación del servicio.

Que la determinación de suspender términos interrumpirá los términos de caducidad o prescripción de las diferentes actuaciones procesales que se adelanten por la Contraloría General de la República.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. SUSPENDER TÉRMINOS, a partir del 1° de abril de 2020 y hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, en las Indagaciones Preliminares Fiscales, Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que adelante la Contraloría General de la República.

La suspensión de términos implica la interrupción de los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta la Contraloría General de la República.

Se exceptúan de lo dispuesto en el presente artículo, aquellos procesos administrativos sancionatorios fiscales que deban adelantarse en virtud de la no entrega o acceso de información relacionada con la gestión fiscal que se adelanta en relación con la emergencia sanitaria, económica, social y ecológica.

PARÁGRAFO 1. La suspensión dispuesta en el presente artículo hace referencia a los términos legales o reglamentarios y no implica la suspensión del ejercicio de funciones por parte de los servidores públicos de la Contraloría General de la República.

PARÁGRAFO 2. Por el término señalado en este artículo, se suspenden las actividades relacionadas con la expedición de certificados de antecedentes fiscales que requieren firma original, quedando habilitada su consulta y expedición a través de la página web de la entidad.



RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 0064 – 2020

FECHA: 30 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 4 de 5

“Por la cual se suspenden términos dentro de las Indagaciones Preliminares Fiscales, los Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que se adelanten en la Contraloría General de la República”

La publicación del Boletín de Responsables Fiscales de que trata el artículo 60 de la Ley 610 de 2000, correspondiente al primer trimestre del año 2020, se efectuará a más tardar el día 15 de abril de 2020, sin perjuicio de la actualización del Sistema de Información del Boletín de Responsables Fiscales – SIBOR, el cual es de consulta pública. Para el efecto, es responsabilidad de los organismos de control fiscal reportar la información completa e idónea para el registro en el Boletín.

PARÁGRAFO 3. Durante el término de la suspensión se **podrán** proferir autos, resoluciones o decisiones, sin perjuicio de que cualquier término relacionado con los mismos deba ser contabilizado una vez sea levantada la suspensión. En caso de realizarse notificaciones, deberán anexarse copias de la presente Resolución y de la Resolución 0063 del 16 de marzo de 2020.

ARTÍCULO SEGUNDO. SUSPENDER LA ATENCIÓN AL PÚBLICO DE MANERA PRESENCIAL en todas las sedes de la Contraloría General de la República, razón por la cual se dispondrán los canales electrónicos necesarios para recibir denuncias, peticiones, consultas y demás solicitudes ciudadanas o institucionales, tanto en el nivel central como en cada una de las Gerencias Departamentales, garantizando la debida publicidad del canal dispuesto para recibirlas en la página web de la entidad y en los respectivos despachos.

La Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana y la Dirección de Atención Ciudadana coordinarán las acciones correspondientes a nivel nacional.

ARTÍCULO TERCERO. CONTINUIDAD DEL SERVICIO. El servicio público que presta la Contraloría General de la República no se encuentra suspendido y corresponde a los superiores jerárquicos adaptar los mecanismos necesarios para este efecto.

Las auditorías, estudios sectoriales y demás ejercicios de seguimiento, vigilancia y control fiscal micro y macro, tendrán continuidad y se desarrollarán, por regla general, mediante el trabajo en casa, el uso de tecnologías de la información, la información del SIRECI y los demás sistemas de información disponibles, entre otros. Los sujetos de control tienen la obligación de atender los requerimientos de información que eleve la Contraloría General de la República.

En este sentido, corresponde a los representantes legales de los sujetos de control, certificar y acreditar las razones de fuerza mayor que imposibiliten la atención de un determinado requerimiento, y es obligación de los responsables del proceso auditor evaluar dichas circunstancias, para realizar las anotaciones y aclaraciones correspondientes en los informes o el inicio de procesos sancionatorios a que haya lugar.

Para la atención de peticiones, las diferentes dependencias darán cumplimiento al artículo 5° del mencionado Decreto Ley 491 de 28 de marzo de 2020.

ARTÍCULO CUARTO. Los superiores jerárquicos de las diferentes dependencias de la Contraloría General deberán tomar las medidas necesarias en las actuaciones que se encuentren en curso y en las que se computen términos, para dar cumplimiento y publicidad a las presentes disposiciones.

La presente resolución será incorporada a los expedientes de los procesos en los cuáles se suspenden términos.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

RESOLUCIÓN REGLAMENTARIA EJECUTIVA

NÚMERO: REG – EJE – 0064 – 2020

FECHA: 30 DE MARZO DE 2020

PÁGINA NÚMERO: 5 de 5

"Por la cual se suspenden términos dentro de las Indagaciones Preliminares Fiscales, los Procesos de Responsabilidad Fiscal, de Jurisdicción Coactiva, Disciplinarios y Sancionatorios, que se adelanten en la Contraloría General de la República"

ARTÍCULO QUINTO. Publicar la presente resolución en el Diario Oficial, en la página web y en lugar visible de las instalaciones del nivel central y del nivel desconcentrado de la Contraloría General de la República.

ARTÍCULO SEXTO. La presente resolución rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias, será notificada por estado y se incorporará a los diferentes procesos seguidos en la entidad.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los


CARLOS FELIPE CORDOBA LARRARTE
Contralor General de la República

Publicada en la página web de la Contraloría General de la República y en el Diario Oficial No. _____ del _____

Aprobó: Ricardo Rodríguez Yee – Vicecontralor General
Julián Mauricio Ruiz Rodríguez - Director Oficina Jurídica
Orlando Velandia – Oficina Control Disciplinario
Claudia Cristina Serrano Evers – UIECC
Soraya Vargas Pulido – Contralora Delegada a Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo.
Gabriel Romero – CD Sector Agropecuario – Líder Control Fiscal Micro

11/9/2020

Correo: Lady Katherine Barrios Osorio (CGR) - Outlook

SOLICITUD INFORMACION IP 2016-02415

Lady Katherine Barrios Osorio (CGR) <lady.barrios@contraloria.gov.co>

Vie 17/07/2020 8:52 AM

Para: notificacionesjudicialesecopetrol@ecopetrol.com.co <notificacionesjudicialesecopetrol@ecopetrol.com.co>

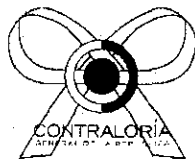
📎 1 archivos adjuntos (291 KB)
2020EE0034159.pdf;

Buen dia,

De manera atenta remito solicitud de información dentro de la indagación preliminar relacionada.

Atte,

Lady Katherine Barrios Osorio
Profesional Universitario G 01
Grupo de Responsabilidad Fiscal
Gerencia Departamental Colegiada del Meta
Contraloría General de la República



80503-266-03

Villavicencio,

Contraloría General de la República :: SGD 17-03-2020 21:40	
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0034159 Fol:1 Anex:1 FA:1	
ORIGEN	80503-GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE META / LADY KATERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO	ECOPETROL** / ECOPETROL
ASUNTO	INDAGACIÓN PRELIMINAR 2016-02415
OBS	
2020EE0034159	

Señor

JOSE COTELLO

Vicepresidente regional Orinoquia (VRO)

Centro comercial primavera piso 5-8

notificacionesjudicialesecopetrol@ecopetrol.com.co

Ciudad

Asunto: Comunicación y solicitud de información dentro de la Indagación Preliminar No. ANT_IP-2016-02415

Cordial saludo,

Me permito comunicarle que a través del auto No. 276 de fecha 2 de diciembre del año 2019 se apertura la indagación preliminar que investiga el Convenio de Colaboración N. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional* suscrito con la Corporación País Rural.

En esta indagación se investigan los recursos no reintegrados por el contratista resultado de la liquidación del Convenio por valor de \$3.043.984.518.

En consecuencia, se procede a solicitar información dirigida a esclarecer los hechos y su estado actual:

1. De acuerdo a comunicado² expedido por Ecopetrol S.A. y radicado a este Ente de Control, la Aseguradora Solidaria de Colombia, reconoció en virtud de la póliza el valor de \$2.755 millones de pesos. Se solicita copia de la consignación de dicho valor y certificado Bancario que este dinero ingreso a cuenta bancaria que pertenece a ECOPETROL S.A.


² 2017ER0096054 de fecha 28/09/2017

SOLICITUD INFORMACION DENTRO DE IP 2016-02415

Lady Katerine Barrios Osorio (CGR) <lady.barrios@contraloria.gov.co>

Vie 17/07/2020 8:52 AM

Para: notificaciones@solidaria.com.co <notificaciones@solidaria.com.co>

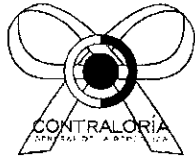
 1 archivos adjuntos (329 KB)
2020EE0034160.pdf;

Buen dia,

De manera atenta remito solicitud dentro de la indagación preliminar referenciada.

Atte,

Lady Katherine Barrios Osorio
Profesional Universitario G 01
Grupo de Responsabilidad Fiscal
Gerencia Departamental Colegiada del Meta
Contraloría General de la República



80503-266-03

Villavicencio,

Señor

ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA

Calle 53 No. 27-60

notificaciones@solidaria.com.co

Bogotá D.C.

Contraloría General de la República :: SGD 17-03-2020 21:49
Al Contestar Cite Este No.: 2020EE0034160 Fol:1 Anex:1 FA:1
ORIGEN 80503-GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE META / LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO
DESTINO ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA
ASUNTO INDAGACIÓN PRELIMINAR 2016-02415
OBS

2020EE0034160



**Asunto: Solicitud de información dentro de la Indagación Preliminar
No. ANT_IP-2016-02415**

Cordial saludo,

De manera atenta me permito solicitar información acerca de la reclamación realizada por ECOPETROL S.A. en virtud del Convenio de Colaboración No. 5211512 de 2012 que tenía por objeto: *"Fortalecimiento de las Capacidades productivas de las asociaciones y sectores productivos identificados como altamente competitivos en el marco de los procesos y planes regionales de desarrollo desde una perspectiva de sostenibilidad y corresponsabilidad institucional"*.

Si fueron realizados pagos en virtud de las reclamaciones allegar soportes y en caso de negarse los mismos allegar las respuestas dirigidas a Ecopetrol.

La respuesta a la presente solicitud debe ser enviada en medio digital al correo lady.barrios@contraloria.gov.co así como los documentos soportes en formato PDF.

Cordial Saludo,

LADY KATHERINE BARRIOS OSORIO


Profesional Universitario G 01

Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva

Proyectado por: Katherine B. O.
Archivo: 80503-266-03 Procesos de Responsabilidad Fiscal

Avenida 40 Calle 15 Esquina 4o. Piso Centro Comercial Llanocentro · Código Postal 500005 · Tel. (078) 6701010

cgr@contraloria.gov.co · www.contraloria.gov.co · Villavicencio, Meta, Colombia

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Sistema Integrado de Gestión y Control de Calidad (SIGCC)	Macroproceso: Gestión de Recursos de la Entidad	Proceso: Administrar Documentación	
	Plantilla de referencia cruzada Manual de Procedimientos de Gestión Documental, Archivo y Correspondencia		
	Código: GRE-04-AX-0022	Versión: 1.0	Página 2

REFERENCIA CRUZADA (Carpeta)

SECCIÓN: GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL META

SUBSECCIÓN: GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

SERIE: 80503-266 PROCESOS

SUBSERIE: 80503-266-03 PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL

NÚMERO O NOMBRE DEL EXPEDIENTE: PRF-2017-28946 PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

SOPORTE DEL DOCUMENTO: CD _X_ DVD _ _ _ USB _ _ _ PAPEL _ _ _ OTRO _ _ _

CONTENIDO DEL DOCUMENTO: RESPUESTA DE ECOPETROL S.A. 30 JULIO 2020 (IP)

SIGNATURA TOPOGRÁFICA:

						29
BLOQUE	CUERPO	ESTANTE	ENTREPAÑO	CAJA	CARPETA	FOLIO