

Bogotá, D.C., 16 de agosto de 2023



FIE2023EE012812

Señores

**HDI SEGUROS S. A.**

GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA

CALLE 18 NO 11-22 LOCAL 11 EDIFICIO. BANCO DEL ESTADO

Tunja, Boyacá

3178543795

notificaciones@gha.com.co

Asunto: COMUNICACIÓN DE INICIO PIC CO-1380-1652-2022 - I.E. SANTA INES (SILVANIA - CUNDINAMARCA)

**Tipo de medida:** Aplicación de la cláusula penal prevista en la cláusula Décimo Sexta del contrato.

**Póliza:** Póliza de cumplimiento No. 4007703

Respetados Señores,

Mediante la presente comunicación, de conformidad con el procedimiento aprobado por el Comité Fiduciario del PA FFIE en su sesión No. 441 del 6 de julio de 2021 y de la Cláusula Décimo Octava del Contrato de Obra No. 1380-1652-2022, la Dirección Jurídica de la Unidad de Gestión se permite dar inicio al procedimiento de incumplimiento contractual en contra del **CONSORCIO INFRAESTRUCTURA ARCOS** (conformado por **CONSULTORIA FINANZAS Y PROYECTOS S.A.S.** con Nit. 900.966.411-4 y por **ORANGE GROUP INVERSIONES CONSTRUCCIONES S.A.S.**, con Nit. 900.849.800-5) por el presunto incumplimiento definitivo y/o total de las obligaciones del Contrato de Obra No. 1380-1652-2022.

En consecuencia, se pone en conocimiento del contratista y de su garante el informe del supervisor, a fin de que presenten sus descargos, pruebas y explicaciones a que haya lugar dentro e los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de recepción de la presente comunicación.

A continuación, se mencionan los siguientes:

## 1. ANTECEDENTES GENERALES:

1.1. El 9 de diciembre de 2022, el **PATRIMONIO AUTONOMO DEL FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** y el **CONSORCIO INFRAESTRUCTURA ARCO** (en adelante el **CONSORCIO**) suscribieron el Contrato de Obra No. 1380-1652-2022, cuyo objeto era: "i) Pre-construcción (cuando aplique), ii) Construcción y iii) Post-construcción para las obras completarias de la Institución Educativa SANTA INÉS,

ubicada en el municipio de Silvania, departamento de Cundinamarca, de la República de Colombia, requeridos por el FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (en adelante FFIE), en desarrollo del PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (PNIE) de acuerdo con las especificaciones técnicas contenidas en el presente documento, en la propuesta presentada por el CONTRATISTA, en los CPC y sus Modificaciones y en los Anexos del presente Contrato. Las actividades correspondientes a las obras complementarias a realizar en la Institución Educativa SANTA INÉS"

1.2. El alcance del contrato, sin perjuicio de lo establecido en el Anexo Técnico, fue establecido así:

"Las actividades correspondientes a las obras complementaria a realizar en la Institución Educativa SANTA INÉS, son las siguientes":

ACTIVIDADES OBRAS COMPLEMENTARIAS
CERRAMIENTO PERIMETRAL
MALLA CONTRA IMPACTO

1.3. El valor del contrato fue acordado por la suma de **DOSCIENTO SESENTA Y DOS MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y CINCO PESOS MCTE (\$262.275.695)**, en la cual se incluyeron los costos directos, AIU, IVA sobre la utilidad y demás impuestos, tasas y contribuciones requeridas para la correcta ejecución del contrato.

1.4. El plazo de ejecución del contrato fue estipulado en dos (2) meses contados a partir de la suscripción del Acta de Inicio.

1.5. El Acta de Inicio se suscribió el 24 de enero de 2023.

1.6. El contrato no sufrió ningún otrosí que modificará el valor o ampliará el plazo de ejecución contractual

1.7. El contrato termino el 24 de marzo de 2023, sin que a la fecha el **CONSORCIO INFRAESTRUCTURA ARCOS** haya entregado a satisfacción el objeto contractual.

## 2. HECHOS EN LOS QUE SE FUNDAMENTA EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

Sin perjuicio del contenido del informe del supervisor, donde se presenta el detalle fáctico del incumplimiento del contratista, a continuación, nos permitimos sintetizar los hechos que dan cuenta del incumplimiento grave, definitivo y/o total de las obligaciones a cargo del **CONSORCIO INFRAESTRUCTURA ARCOS**:

2.1. En virtud del Contrato de Obra No. 1380-1652-2022, el **CONSORCIO** se obligó a cumplir con el cronograma establecido para el desarrollo del Contrato, con los plazos previstos en el Anexo Técnico y, en general, con los plazos establecidos en los documentos contractuales. No

obstante, y de ello da cuenta el informe del supervisor, el **CONSORCIO** no cumplió con los referidos plazos incumpliendo, en consecuencia, con la entrega del objeto contractual.

**2.2.** De acuerdo con los informes allegados por la supervisión integral del contrato, a fecha de 24 de marzo de 2023 la programación de obra estimaba un porcentaje de avance del 100%, no obstante, el **CONSORCIO** reportó solamente un 40% de ejecución real.

**2.3.** Como se observa, a la fecha de fenecimiento total del plazo de ejecución contractual el **CONSORCIO** no cumplió con la entrega a satisfacción del objeto contratado. Dicho incumplimiento, de acuerdo con lo reportado por interventoría, se debió a circunstancias imputables al contratista, entre estas, a su inobservancia de implementar acciones de contingencia que permitieran mejorar su rendimiento y a la falta de planeación al ejecutar el proyecto.

Así, por ejemplo:

- El 23 de febrero de 2023, en comité de seguimiento y visita a la obra, se evidenció que: *"la obra estaba paralizada por falta de suministro de materiales para continuar con la ejecución, (...) al contrato le queda un mes para su terminación y no han iniciado con la cimentación"*.
- El 14 de marzo de 2023, en comité de seguimiento y visita a la obra, se advirtió que para la fecha se tenía un avance programado del 69.03%, no obstante, el **CONSORCIO** solo reportaba un 26.27% de ejecución real. Asimismo, se puso de presente que: *"En sitio no se tenía con (i) el acero de refuerzo para la cimentación del cerramiento lateral del predio; (ii) los materiales como mampostería para el antepecho y los módulos en malla del cerramiento del precio y mallas contra impacto"*

**2.4.** por tanto, la interventoría advierte que se presentó falta de planeación por parte del **CONSORCIO** para ejecutar las obras a tiempo. A lo anterior, debe sumársele la renuencia absoluta del contratista de allegar programas de contingencia que le permitirá subsanar y/o mejorar el bajo rendimiento reportado.

**2.5.** Se colige, de todo lo dicho, que el **CONSORCIO** incumplió en forma definitiva, grave y definitiva la obligación de entregar, a tiempo y a satisfacción, los servicios contratados por el FFIE.

### 3. DISPOSICIONES CONTRACTUALES PRESUNTAMENTE VULNERADAS

De acuerdo con el contenido del informe de supervisión y, luego del análisis hecho por la Dirección Jurídica del FFIE, es dable concluir que las disposiciones contractuales presuntamente vulneradas por el **CONSORCIO** son las que siguen:

#### 3.1. Del Contrato de Obra No. 1380-1652-2022

- **Cláusula Quinta. Plazo de Ejecución,** El plazo para la ejecución es de DOS (2) MESES, de acuerdo con el cronograma de ejecución conforme las fases y etapas presentadas en el presente documento, lo cual será contado a partir de la suscripción del ACTA DE INICIO, la cual

deberá ser suscrita una vez cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.

- **Cláusula Séptima. Obligaciones Generales del Contratista.** El CONTRATISTA se compromete a cumplir todas las obligaciones que estén establecidas o se deriven (i) del clausulado del presente Contrato, (ii) de los estudios y documentos del proyecto, (iii) de los CPC, sus Modificatorios y Anexos, (iv) aquellas que por su esencia y naturaleza se consideren imprescindibles para la correcta ejecución del presente contrato (...) 2) Cumplir con los plazos establecidos en este contrato y en el Anexo Técnico para ejecutar las obras contempladas en este contrato. (...) 4) Realizar y ejecutar la validación técnica, jurídica y las obras objeto del Contrato, en la forma, tiempos, características y condiciones establecidas y formuladas en los CPC y en los anexos técnicos. 5) Elaborar el presupuesto detallado, programación y los programas complementarios. (...) 7) Cumplir con el cronograma conforme al Anexo Técnico establecido para el desarrollo del Contrato, en tal sentido, y teniendo en cuenta que para efectos de ejecución del presente contrato no se requiere adelantar etapa de diagnóstico. 8) Acatar las instrucciones que durante el desarrollo del CONTRATO se le impartan por parte del CONTRATANTE y/o por la INTERVENTORIA o SUPERVISION INTEGRAL, así como suscribir las Actas y demás documentos que se requieran para la ejecución y desarrollo del Contrato. (...) 18) Vincular y tener a disposición el personal mínimo exigido para la ejecución del Contrato, según lo dispuesto en los CPC y sus Anexos. Este personal deberá tener permanencia exclusiva conforme a la dedicación prevista en el Anexo Técnico y en la oferta presentada por el CONTRATISTA durante la ejecución del mismo.
- **Cláusula Octava. Obligaciones Específicas del Contratista:** Las demás obligaciones y responsabilidades a cargo del CONTRATISTA que se encuentran previstas en los CPC, sus modificaciones, Anexos y documento que hacen parte del presente Contrato y la oferta presentada por el CONTRATISTA.

#### 4. CONSECUENCIAS QUE PODRÍAN DERIVARSE DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL

Como consecuencia del incumplimiento grave, total y definitivo de las obligaciones a cargo del **CONSORCIO**, el supervisor integral del contrato solicitó adelantar el Procedimiento de Incumplimiento Contractual previsto en la Cláusula Décimo Octava del acuerdo de voluntades, a fin de exigir el pago de la cláusula penal pactada en la Cláusula Décimo Sexta de este:

*"DÉCIMA SEXTA. CLÁUSULA PENAL: El incumplimiento total o definitivo de cualquiera de las obligaciones del contratista conforme a lo conceptuado por la interventoría o supervisor integral según corresponda, evidenciado durante su ejecución o con posterioridad al vencimiento del mismo, dará derecho al CONTRATANTE a cobrar al CONTRATISTA una cláusula penal cuyo monto será hasta el 20% del valor total del contrato, como estimación anticipada de los perjuicios que se causen, sin perjuicio de que EL CONTRATANTE pueda solicitar al CONTRATISTA la totalidad del valor de los perjuicios causados. La pena no exime al contratista del cumplimiento de la obligación principal en caso de que el contrato se encuentre aún en ejecución, ni del pago de los perjuicios que se causen por el incumplimiento". (Énfasis añadido).*

Por lo tanto, y en consideración del incumplimiento total y definitivo del **CONSORCIO**, la recomendación de la interventoría es hacer exigible el cobro de la cláusula penal.

#### 5. PRUEBAS

Obran como pruebas para el inicio de este procedimiento de incumplimiento contractual (PIC), para declarar el incumplimiento y exigir el pago de la cláusula penal al contratista de obra, las siguientes:

- 5.1. Comunicado correo electrónico del 22/feb/2023 Llamado de atención atraso de obra
- 5.2. Comunicado correo electrónico del 28/mar/2023 Respuesta a solicitud de prórroga
- 5.3. Comunicado correo electrónico del 13/mar/2023 Observación plan de contingencia Silvania
- 5.4. Comunicado FIE2023EE002777 del 24/feb/2023 Solicitud implementación plan de contingencia por atraso de obra.
- 5.5. Comunicado FIE2023EE003407 del 9/mar/2023. Reiteración atraso de obra
- 5.6. Comunicado 8/mar/2023. Atraso de obra y citación reunión oficinas FFIE.
- 5.7. Actas comité de seguimiento y visita a la obra del 9 de febrero de 2023
- 5.8. Bitácora de la obra 23 de febrero de 2023
- 5.9. Acta comité de seguimiento del 27 de febrero de 2023.
- 5.10. Acta de visita obra 14/mar/2023. Reporte y atraso de obra.
- 5.11. Acta comité de seguimiento del 6 de marzo de 2023.

Mediante el siguiente enlace "OneDrive" se podrá acceder al material probatorio:

[https://ffie3-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jvillamizar\\_ffie\\_com\\_co/EthSCjuDIVxKhweJwDTuV\\_UBldam2K-8ZgmiXjZA6x-AVg?e=01z1sxpruebas](https://ffie3-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jvillamizar_ffie_com_co/EthSCjuDIVxKhweJwDTuV_UBldam2K-8ZgmiXjZA6x-AVg?e=01z1sxpruebas)

## 6. GARANTIAS

De conformidad con lo establecido en la cláusula décima octava del contrato de obra, se comunica al Garante el inicio del presente Procedimiento de Incumplimiento Contractual- PIC, y se le informa que podrá ejercer su derecho a la defensa y contradicción frente a los hechos expresados en el informe de incumplimiento, mediante documento allegado a la Unidad de Gestión a través del cual presente sus descargos, aporte pruebas y remita las explicaciones del caso, el cual deberá presentarse en un plazo de tres (3) días hábiles siguientes contados a partir de la recepción de la presente comunicación. Los descargos y demás comunicaciones relacionadas con este procedimiento podrán ser enviadas a las siguientes cuentas de correo

electrónico: [jvillamizar@ffie.com.co](mailto:jvillamizar@ffie.com.co) y [controversiascontractuales@ffie.com.co](mailto:controversiascontractuales@ffie.com.co)

Atentamente,



**JAIME ALEJANDRO DURAN FONTANILLA**

Director

Dirección Jurídica

Anexos:

Proyectó: JUAN ESTEBAN VILLAMIZAR SANCHEZ  
Revisó: CAMILO ALFREDO D COSTA RODRIGUEZ