
	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

I. DATOS GENERALES DEL CONTRATO	
CONTRATISTA	Consorcio Infraestructura ARCO
NÚMERO DE CONTRATO	Contrato de Obra 1380-1652-2022-1
OBJETO	El presente Contrato tiene por objeto i) Pre - construcción (cuando aplique), ii) Construcción y iii) Post - construcción para las obras complementarias de la Institución Educativa SANTA INÉS, ubicada en el municipio de Silvania, departamento de Cundinamarca, de la República de Colombia, requeridos por el FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (en adelante FFIE), en desarrollo del PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (PNIE) de acuerdo con las especificaciones técnicas contenidas en el presente documento, en la propuesta presentada por el CONTRATISTA, en los CPC y sus Modificaciones, y en los Anexos del presente Contrato.
FECHA CUMPLIMIENTO REQUISITOS DE PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN	6 de enero de 2023
PLAZO INICIAL	2 meses
FECHA INICIO FASE 1	N/A
FECHA TERMINACIÓN FASE 1	N/A
FECHA INICIO ETAPA DIAGNOSTICO	N/A
FECHA TERMINACIÓN ETAPA DIAGNOSTICO	N/A
FECHA INICIO FASE 2 – OBRA	24 de enero de 2023
FECHA TERMINACIÓN FASE 2 - OBRA	24 de marzo de 2023
PLAZO ACTUAL	2 meses
FECHA DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO	24 de marzo de 2023
VALOR INICIAL	\$ 262.275.695

	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

I. DATOS GENERALES DEL CONTRATO

VALOR ACTUAL	\$ 262.275.695
SUPERVISOR INTEGRAL	David Rengifo
SUPERVISOR DE INTERVENTORÍA	N/A
SUPERVISIÓN TÉCNICA INDEPENDIENTE	N/A


II. NOVEDADES CONTRACTUALES

(Adiciones, Aclaratorios, Modificaciones, Suspensiones y/o Prórrogas)

Tipo: (Adiciones, Aclaratorios, Modificaciones, Suspensiones y/o Prórrogas)	Fecha: (Fecha consignada en el documento de celebración)	Objeto: (Valor en caso de que sea adición; plazo en caso de ser prórroga; cláusula modificada o aclarada, según sea el caso; fechas de inicio y finalización de la suspensión)
N/A	N/A	N/A

III. GARANTÍAS CONTRACTUALES


PÓLIZA DE CUMPLIMIENTO	HDI SEGUROS	
NÚMERO DE GARANTÍA	No. 4007703	
FECHA EXPEDICIÓN	ANEXO No. 0	OBJETO ESPECIFICO DE LA MODIFICACIÓN DE COBERTURA
01/01/2023		garantizar el pago de los perjuicios derivados del incumplimiento de las obligaciones a cargo del garantizado, originados en virtud de la ejecución del contrato de obra no 1380-1652-2022

	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

III. GARANTÍAS CONTRACTUALES


		<p>la vigencia del amparo de estabilidad y calidad de la obra es de 5 años; se ajustará a partir de la suscripción del acta de recibo a satisfacción de la obra</p> <p>Segurado y Beneficiario: alianza fiduciaria s.a. nit. 830,053,812-2 como representante legal del consorcio ffie alianza BBVA, quien actúa única y exclusivamente como vocera del PATRIMONIO AUTÓNOMO del FONDO de INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA - FFIE.</p> <p>Tomador/Afianzado: Consorcio Infraestructura ARCO NIT 901611358-1</p>
--	--	---

PÓLIZA RESPONSABILIDAD CIVIL	HDI SEGUROS	
NÚMERO DE GARANTÍA	No. 4001531	
FECHA EXPEDICIÓN	ANEXO No. 0	OBJETO ESPECIFICO DE LA MODIFICACIÓN DE COBERTURA
1/01/2023		<p>amparar los perjuicios materiales causados a terceros, derivados de la responsabilidad civil extracontractual en que incurra el tomador de acuerdo con la ley, por lesión, muerte o daños a bienes, ocasionados por causa la ejecución del contrato de obra no 1380-1652-2022 cuyo objeto es: i) pre - construcción (cuando aplique), ii) construcción y iii) post - construcción para las obras complementarias de la</p>

	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

III. GARANTÍAS CONTRACTUALES

		<p>institución educativa santa Inés, ubicada en el municipio de Silvania, departamento de Cundinamarca, de la república de Colombia, requeridos por el fondo de financiamiento de la infraestructura educativa (en adelante FFIE), en desarrollo del plan nacional de infraestructura educativa (PNIE) de acuerdo con las especificaciones técnicas contenidas en El presente documento, en la propuesta presentada por el contratista, en los CPC y sus modificaciones</p>
--	--	---

	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1


IV INFORMACIÓN DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

Narrar los posibles hechos u omisiones que ocasionaron el presunto incumplimiento:

- Conforme con el cronograma entregado por el contratista Consorcio Infraestructura ARCO, las actividades realizadas durante el periodo de ejecución del contrato, así como las funciones de seguimiento en calidad de supervisión integral del contrato, se ha informado al contratista en los comités de seguimiento y comunicados, acerca del atraso progresivo que ha presenta en el proyecto y que finalmente llevo a que a la terminación del plazo contractual, no se cumpliera con el objeto contractual como se consigna a continuación:
 - ✓ Semana No. 4 (del 13 al 19 de febrero de 2023) atraso - 6.2%
 - ✓ Semana No. 5 (del 20 al 26 de febrero de 2023) atraso - 12.96%
 - ✓ Semanal No. 8 (del 13 al 19 de marzo de 2023) atraso – 42.76%
 - ✓ Semanal No. 9 (del 19 al 24 de marzo de 2023) atraso - 60%

Como se observa el atraso fue incrementando semana a semana de forma sistémica, sin que el contratista generara e implementara las acciones de contingencia que permitiera superar el atraso injustificado incumpliendo su obligación frente a la programación de obra y entrega de la misma en el plazo previsto.

- En comité de seguimiento y visita a la obra del 9 de febrero de 2023, {informó al contratista el atraso de las obras, y} solicitó tomar las medidas de contingencia necesarias para mejorar el rendimiento en obra.
- El 22 de febrero de 2023 mediante correo electrónico con asunto “LLAMADO DE ATENCIÓN POR ATRASO” nuevamente requirió al contratista por los atrasos injustificados y por no implementar acciones de contingencia.
- En comité de seguimiento y visita a la obra del 23 de febrero de 2023 realizado con la Coordinación Regional del FFIE, se evidenció que la obra estaba paralizada por falta de suministro de materiales para continuar con la ejecución, por lo que se reiteró al contratista generar acciones de contingencia inmediatas dado que al contrato le quedaba un mes para su terminación y no han iniciado con la cimentación.
- El 24 de febrero 2023 mediante comunicado FIE2023EE002777 la UG FFIE solicitó al contratista presentar un plan de contingencia detallado que permitiera superar el atraso y cumplir la ejecución dentro del cronograma aprobado, dado que la obra reportaba el porcentaje programado de 23.15% y ejecutado de 14%, con un atraso de -9.15%. Se estableció un plazo de tres (3) días hábiles para la entrega del plan, advirtiendo que la solicitud se hacía so pena de iniciar con el respetivo proceso por el presunto incumplimiento de sus obligaciones contractuales.

 La educación es de todos Mineducación	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

6. En comité de seguimiento del 27 de febrero de 2023, se informó al contratista el atraso de las obras de – 12.96%, reiterando la solicitud de tomar las medidas de contingencia, implementar dobles turnos, frentes en simultaneo para el objeto del contrato. A dicha fecha aún (i) no llegaba el acero para el cerramiento del predio, (ii) no se tenía fundida la cimentación, y (iii) los módulos del cerramiento, como la malla contra impacto no estaban fabricados.
7. En comité de seguimiento del 6 de marzo de 2023, nuevamente se reporta con base a la programación, que la obra presenta atraso y el contratista no ha implementado acciones de contingencia que permitan superarlo.
8. El 8 de marzo mediante correo electrónico nuevamente se informó al contratista que la obra presentaba atraso de – 28.5%, reiterándose la necesidad de implementar acciones de choque y revisar las acciones de contingencia. Frente al atraso, se convocó a reunión con la Coordinación Regional del FFIE para el 10 de marzo de 2023.
9. El 9 de marzo de 2023 mediante comunicado FIE2023EE003407 la UG FFIE nuevamente solicitó implementar acciones de contingencia y hacer entrega del plan previsto por el contratista, el cual a la fecha no había sido presentado. Igualmente, se reportó el presunto incumplimiento de sus obligaciones, en especial la Cláusula Séptima. Obligaciones Generales del Contratista, numerales 2 y 7, la cual reza:


"(...) 2. Cumplir con los plazos establecidos en este contrato y en el Anexo Técnico para ejecutar las obras contempladas en este contrato.

7. Cumplir con el cronograma conforme al Anexo Técnico establecido para el desarrollo del Contrato. (...)"


a su vez, se recuerda el contenido del Anexo 1 Técnico, numeral 2.1.13 Equipos, herramientas, y materiales de construcción, donde se indica:

"(...) El Contratista deberá contar en cada frente de obra con los equipos y herramientas necesarias para la ejecución de las actividades, estos deberán estar disponibles en la obra en concordancia con lo programado en el cronograma de ejecución. No podrá en ningún caso alegar la no disponibilidad del equipo como motivo para la no ejecución una actividad de obra. (...)"


Y se advirtió al contratista que se iniciarían los procesos de incumplimiento del contrato por injustificado atraso en la obra, copiando a la aseguradora HDI SEGUROS.

	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

10. El 10 de marzo de 2023 en reunión con la Coordinación Regional de la UGFFIE, se reiteró por la Coordinación el atraso de la obra, el cual ascendía a -28.5%, frente a los que contratista se comprometió a entregar el mismo día el plan de contingencia requerido mediante comunicado FIE2023EE002777 de la UG FFIE.
11. El contratista el 13 de marzo de 2023 remitió por correo electrónico el plan de contingencia y plan de compras.
12. El 13 de marzo de 2023 la Supervisión del contrato, mediante correo electrónico generó observaciones a los documentos, por cuanto no contaban con la información detallada de las actividades, como los recursos necesarios para superar el atraso y entregar la obra dentro del plazo establecido. En este sentido se solicitó el ajuste al plan de contingencia y plan de compras, y a la par, implementar todas y cada una de las acciones de choque y priorización de actividades que garanticen la terminación de la obra dentro del plazo previsto.
13. En comité de seguimiento y visita a la obra del 14 de marzo de 2023, se tenía un avance programado de 69.03%, con una ejecución del 26.27% con un atraso de - 42.76%, por lo cual se reiteró al contratista implementar las acciones de contingencia. En sitio no se tenía con (i) el acero de refuerzo para la cimentación del cerramiento lateral del predio; (ii) los materiales como mampostería para el antepecho y los módulos en malla del cerramiento del predio y malla contra impacto, se requirió implementar dobles frentes para cada gran actividad con trabajos extendidos.
14. En comité de seguimiento del 24 de marzo, se informó al contratista que el plazo de terminación de la obra vencía ese día; y se contaba con programación de avance de 100%, ejecutado de 40%, lo que conllevaba a un atraso de - 60%., a su vez, no se entregó el plan de contingencia subsanado con las observaciones informadas por el FFIE, no se aplicaron las acciones de contingencia, ni las cuadrillas independientes, entre las acciones solicitadas para superar este retraso. Lo anterior conllevando al incumplimiento contractual
15. El contratista mediante correo del 24 de marzo de 2023 presenta solicitud de prórroga de 30 días calendario.
16. El 28 de marzo mediante comunicado por correo electrónico, se informó al contratista que en calidad al Anexo 1 del contrato de obra, sección Actas, Actas de Modificación de plazo (prórroga) y ANEXO 2 MANUAL DE PROCEDIMIENTOS CONTRATOS TIPO B, Actividad F5: Adición o prórroga del contrato de obra. La solicitud no procede por cuanto no cuenta con soportes que demuestren que las motivaciones no son imputables al contratista, su plazo de radicación no permite adelantar el proceso conforme lo establecido.

 La educación es de todos Mineducación	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

V. IDENTIFICACIÓN DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO, LOS HECHOS QUE LO SOPORTAN, LAS CLÁUSULAS PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS Y LOS SOPORTES QUE LO FUNDAMENTAN Asociar el hecho u omisión con las obligaciones incumplidas: transcribir las actividades del contrato o de los documentos que hacen parte de este y relacionarlas con los hechos u omisiones que configuran el presunto incumplimiento.				
No.	Identificación del presunto incumplimiento DEBE IDENTIFICAR SI CUMPLE, CUMPLE PARCIALMENTE (debiendo identificar el % de avance respecto de la actividad presuntamente incumplida) o NO CUMPLE	Hechos que soportan el presunto incumplimiento	Cláusula o norma presuntamente incumplida frente a obligaciones generales y obligaciones específicas	Soporte probatorio
1	<p>Retardo en el cumplimiento del cronograma de ejecución.</p> <p>No se ejecutaron las labores en los frentes de construcción presentados en el cronograma de obra.</p>	Los hechos que soportan el incumplimiento del contratista es el porcentaje de atraso frente a las actividades programadas; lo anterior respecto de las actividades ejecutadas. Lo anterior incumpliendo el plazo del contrato.	<p>QUINTA. PLAZO DE EJECUCIÓN:</p> <p>El plazo para la ejecución es de DOS (2) MESES, que prevé un cronograma de ejecución conforme las fases y etapas contenidas en los documentos que hacen parte del contrato. Plazo que será contado a partir de la suscripción del Acta de Inicio, la cual deberá ser suscrita una vez cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato.</p> <p>CLAUSULA SÉPTIMA – OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA.</p> <p>2. Cumplir con los plazos establecidos en este contrato y en el Anexo Técnico para ejecutar las</p>	comunicaciones FFIE No. FIE2023EE002777, FIE2023EE003407, correo electrónico del 22 de febrero, 8 de marzo 13 de marzo, 28 de marzo, reunión con la Coordinación Regional del 10 de marzo y actas de comité de seguimiento semanal.

 La educación es de todos Mineducación	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1


V. IDENTIFICACIÓN DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO, LOS HECHOS QUE LO SOPORTAN, LAS CLÁUSULAS PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS Y LOS SOPORTES QUE LO FUNDAMENTAN

Asociar el hecho u omisión con las obligaciones incumplidas: transcribir las actividades del contrato o de los documentos que hacen parte de este y relacionarlas con los hechos u omisiones que configuran el presunto incumplimiento.

			<p>obras contempladas en este contrato.</p> <p>7. Cumplir con el cronograma conforme al Anexo Técnico establecido para el desarrollo del Contrato, en tal sentido, y teniendo en cuenta que para efectos de ejecución del presente contrato no se requiere adelantar etapa de diagnóstico.</p> <p>18. Vincular y tener a disposición el personal mínimo exigido para la ejecución del Contrato, según lo dispuesto en los CPC y sus Anexos. Este personal deberá tener permanencia exclusiva conforme a la dedicación prevista en el Anexo Técnico y en la oferta presentada por el CONTRATISTA durante la ejecución del mismo.</p>	
--	--	--	---	--

VI. MEDIDA CONTRACTUAL RECOMENDADA POR LA INTERVENTORÍA/SUPERVISOR INTEGRAL QUE PODRÁ SER APLICADA

A partir de la semana No. 4 se evidenció atrasos injustificados por parte del contratista en la ejecución de la obra, sin implementarse acciones de contingencia como aumento de personal para trabajos por frentes en simultaneo, así como el suministro y acopio suficiente de materiales de obra. El acero del cerramiento del predio llegó con forme a las evidencias

 <div>La educación es de todos</div> <div>Mineducación</div>	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

VI. MEDIDA CONTRACTUAL RECOMENDADA POR LA INTERVENTORÍA/SUPERVISOR INTEGRAL QUE PODRÁ SER APLICADA

fotográficas en la semana No.8 (entre el 13 al 19 de marzo), lo que conllevó a que la ejecución para la construcción de la malla contra impacto fuera muy lenta.


El FFIE a través de (i) comunicados, FIE2023EE002777 de febrero de 2023, FIE2023EE0034079 de marzo de 2023; (ii) correos del 22 de febrero y 13 de marzo de 2023 con asunto “LLAMADO DE ATENCIÓN POR ATRASO DE OBRA”; informó las observaciones al plan de contingencia por no contar con acciones claras y el detalle de recursos implementados, así como los informados en el capítulo IV del presente informe, recordando al contratista que el no cumplir con de sus obligaciones contractuales era causal de incumplimiento.

Por lo tanto, en razón al atraso de -60% en la ejecución de la obra al plazo de terminación contractual - 24 de marzo de 2023, de acuerdo con lo establecido en la cláusula **DÉCIMA SEXTA. CLÁUSULA PENAL**, en la que se prevé que, “(...) *El incumplimiento total o definitivo de cualquiera de las obligaciones del contratista conforme a lo conceptualizado por la interventoría o supervisor integral según corresponda, evidenciado durante su ejecución o con posterioridad al vencimiento del mismo, dará derecho al CONTRATANTE a cobrar al CONTRATISTA una cláusula penal cuyo monto será hasta el 20% del valor total del contrato, como estimación anticipada de los perjuicios que se causen*”.

Esta supervisión recomienda el PIC al contratista Consorcio Infraestructura ARCO, por incumplimiento en la cláusula anteriormente informada, por el no cumplimiento de la programación implementando acciones de contingencia serias y concretas, así como la no entrega de la obra en el plazo previsto.

VII. ESTIMACIÓN O CUANTIFICACIÓN DE LOS PERJUICIOS

Así las cosas, el valor tasado por el incumplimiento correspondería a \$ 52.455.139, pesos m/cte, con respecto a lo indicado en la DÉCIMA SEXTA. CLÁUSULA PENAL “*La pena no exime al contratista del cumplimiento de la obligación principal en caso de que el contrato se encuentre aún en ejecución, ni del pago de los perjuicios que se causen por el incumplimiento*”

 La educación es de todos Mineducación	FORMATO	Código FO- GJ-23-01
	Informe sobre presunto incumplimiento contractual	Versión 1

VIII. CONSECUENCIAS JURÍDICAS QUE PODRÍAN DERIVARSE PARA EL CONTRATISTA

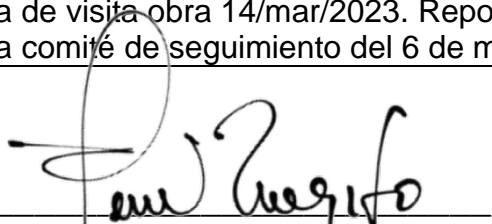
En caso que el contratista de obra no revierta esta situación, entregando la obra inmediatamente podría traer como consecuencia la aplicación de otras cláusulas contractuales como:

DÉCIMA SEXTA. CLÁUSULA PENAL “(...) *sin perjuicio de que EL CONTRATANTE pueda solicitar al CONTRATISTA la totalidad del valor de los perjuicios causados. La pena no exime al contratista del cumplimiento de la obligación principal en caso de que el contrato se encuentre aún en ejecución, ni del pago de los perjuicios que se causen por el incumplimiento*”.

Igualmente, haciendo efectiva las garantías de cumplimiento constituidas.

IX. ANEXOS

Comunicado correo electrónico del 22/feb/2023 Llamado de atención atraso de obra
Comunicado correo electrónico del 28/mar/2023 Respuesta a solicitud de prórroga
Comunicado correo electrónico del 13/mar/2023 Observación plan de contingencia Silvania
Comunicado FIE2023EE002777 del 24/feb/2023 Solicitud implementación plan de contingencia por atraso de obra.
Comunicado FIE2023EE003407 del 9/mar/2023. Reiteración atraso de obra
Comunicado 8/mar/2023. Atraso de obra y citación reunión oficinas FFIE.
Actas comité de seguimiento y visita a la obra del 9 de febrero de 2023
Bitácora de la obra 23 de febrero de 2023
Acta comité de seguimiento del 27 de febrero de 2023.
Acta de visita obra 14/mar/2023. Reporte y atraso de obra.
Acta comité de seguimiento del 6 de marzo de 2023.



David Rengifo Saavedra
Gestor Territorial – Supervisor Integral UGFFIE