

REPÚBLICA DE COLOMBIA



JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO
DE BUENAVENTURA D.E.

CONSTANCIA SECRETARIAL:

Se informa a todos los usuarios que el día **16 de septiembre de 2016** el Despacho se cerró atendiendo a lo estipulado en el Acuerdo No. CSJVA16-157 del 07 de septiembre del mismo año expedido por el Consejo Seccional de la Judicatura del Valle del Cauca, el cual autorizó el cierre de los Despachos del Circuito Judicial de Buenaventura con el fin de llevar acabo el **"Encuentro De Seguridad y Salud En El Trabajo"** organizado por la ARL POSITIVA. Razón por la cual los términos procesales se interrumpirán por el mismo lapso.

ANGIE CATALINA GUARIN QUINTERO
SECRETARIA



ASFL02

Para responder a este documento, favor citar este número: **2-2016-082523**

Bogotá D.C

Señora
Angie Catalina Guarín Quintero
Secretaria
JUZGADO 3 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO
Calle 3 No. 5 – 41. Edificio Jireth. Piso 5°.
Oficina 501
BUENAVENTURA, VALLE DEL CAUCA

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD

Por favor al contestar cite este número: **2-2016-082523**

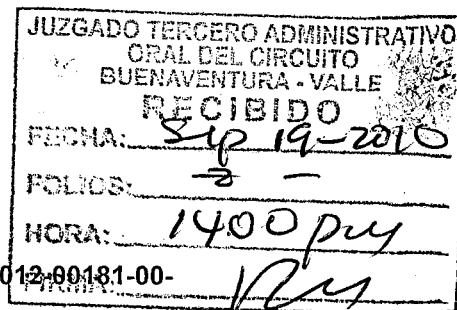
Fecha 13/09/2016 03:59 p.m.

Folios 3 Anexos:

Origen Direccion De Medidas Especiales Para Entidades
Administradoras De Planes De Beneficios

Destino JUZGADO 3 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO

Copia



Referencia:

Radicado: 76109-33-33-002-2012-00181-00-

Reparación Directa

Graciela Victoria Cárdenas.

Nación – Ministerio de la Protección Social. Selvasalud EPS SA
Liquidada.

Referenciado:

1-2016-116497, 3-2016-016463

Respetada Secretaria:

La Superintendencia Nacional de Salud recibió oficio No. 741 del 3 de agosto de 2016, radicado con el Nurc arriba referenciado, mediante el cual informan que mediante auto interlocutorio No. 743 del 1 de agosto de 2016, en su numeral Quinto se resuelve que:

“QUINTO: OFICIAR a la SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD para que nos indique la entidad o entidades que se harán cargo de asumir los procesos judiciales que en contra de la entidad liquidada se encuentran en curso”.

De conformidad con lo anterior, nos referimos a su requerimiento de la siguiente manera:

1. Competencia y/o facultades de la Superintendencia de Salud.

La Superintendencia Nacional de Salud como entidad de carácter técnico, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, cuyos objetivos se encuentran señalados en el artículo 39 de la Ley 1122 de 2007, le corresponde ejercer la inspección, vigilancia y control respecto de los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud, enunciados entre otros en los artículos 121 y 130 de la Ley 1438 de 2011 y sus funciones están definidas en el Decreto 2462 de 2013, Ley 1438 de 2011, Ley 1122 de 2007 y Ley 100 de 1993, por lo tanto, cumple sus funciones con estricta sujeción a las normas constitucionales y legales.

La Ley 1122 de 2007 define expresamente, en su artículo 35, qué son y en qué consisten las facultades de inspección, vigilancia y control a cargo de la Superintendencia Nacional de Salud:

“A. Inspección: La inspección, es el conjunto de actividades y acciones encaminadas al seguimiento, monitoreo y evaluación del Sistema General de Seguridad Social en Salud y que sirven para solicitar, confirmar y analizar de manera puntual la información que se requiera sobre la situación de los servicios de salud y sus recursos, sobre la situación jurídica, financiera, técnica-científica, administrativa y económica de las entidades sometidas a vigilancia de la Superintendencia Nacional de Salud dentro del ámbito de su competencia”.

Son funciones de inspección entre otras las visitas, la revisión de documentos, el seguimiento de peticiones de interés general o particular y la práctica de investigaciones administrativas.

B. Vigilancia: La vigilancia, consiste en la atribución de la Superintendencia Nacional de Salud para advertir, prevenir, orientar, asistir y propender porque las entidades encargadas del financiamiento, aseguramiento, prestación del servicio de salud, atención al usuario, participación social y demás sujetos de vigilancia de la Superintendencia Nacional de Salud, cumplan con las normas que regulan el Sistema General de Seguridad Social en Salud para el desarrollo de este.

C. Control: El control consiste en la atribución de la Superintendencia Nacional de Salud para ordenar los correctivos tendientes a la superación de la situación crítica o irregular (jurídica, financiera, económica, técnica, científico - administrativa) de cualquiera de sus vigilados y sancionar las actuaciones que se aparten del ordenamiento legal bien sea por acción o por omisión."

2. Facultades de la Superintendencia Delegada para las medidas Especiales

En el eje de control, la Superintendencia tiene facultades precisas, entre otros asuntos, para ordenar la toma de posesión y la intervención forzosa administrativa para administrar o para liquidar *"entidades vigiladas que cumplen funciones de explotación u operación de monopolios rentísticos cedidos al sector salud, Empresas Promotoras de Salud e Instituciones Prestadoras de Salud de cualquier naturaleza, así como para intervenir técnica y administrativamente las Direcciones territoriales de salud"* (Numeral 5 Artículo 37 Ley 1122/2007).

La naturaleza del proceso de intervención administrativa y las reglas por las cuales se rige la Superintendencia en sus actuaciones, por remisión expresa del artículo 233 de la Ley 100 de 1993, artículo 68 de la Ley 715 de 2001, artículos 1 y 2 de los Decretos 1015 y 3023 de 2002, el inciso 1 del artículo 6 del Decreto 506 de 2005 y el artículo 68 de la Ley 1753 de 2015, corresponde al mismo procedimiento de la Superintendencia Financiera de Colombia, es decir, el contenido en el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero - Decreto Ley 633 de 1993, reglamentado por el Decreto 2555 de 2010, y demás disposiciones que las complementan, adicionen o modifiquen.

Sobre los procesos liquidatorios, el artículo 293 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, lo define como un proceso concursal, que tiene por finalidad esencial la pronta realización de los activos y el pago gradual y rápido del pasivo externo a cargo de la respectiva entidad hasta la concurrencia de sus activos, preservando la igualdad entre los acreedores de la liquidación.

Vale la pena señalar que la competencia de la Superintendencia Nacional de Salud, en relación con los procesos de intervención forzosa administrativa para liquidar, una vez designado el Agente Liquidador, mantiene sus competencias comunes de inspección, vigilancia y control, concretándose estas últimas en el seguimiento y monitoreo de los asuntos relacionados con la garantía en la prestación de los servicios de salud; mientras que en los aspectos correspondientes al proceso de liquidación en sentido estricto, el Agente Liquidador es un auxiliar de la justicia con total independencia y autonomía, único representante legal de la entidad objeto de liquidación, y responsable de ejecutar con sujeción a la ley todos los pasos del respectivo proceso liquidatorio, por lo tanto esta Entidad no puede ordenar o impartir instrucciones al Agente Liquidador que impliquen administración o coadministración de la entidad vigilada.

3. Funciones, Competencias, Facultades y Deberes del Agente Liquidador

Ahora, respecto a las funciones, competencias, facultades y deberes del Agente Liquidador, el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero - Decreto Ley 633 de 1993, reglamentado por el Decreto 2555 de 2010, dispone lo siguiente:

Artículo 293°.- Naturaleza y Normas Aplicables de la Liquidación Forzosa Administrativa.

1. Naturaleza y objeto del proceso. *El proceso de liquidación forzosa administrativa de una entidad vigilada por la Superintendencia Bancaria es un proceso concursal y universal, tiene por finalidad esencial la pronta realización de los activos y el pago gradual y rápido del pasivo externo a cargo de la respectiva entidad hasta la concurrencia de sus activos, preservando la igualdad entre los*

acreditados sin perjuicio de las disposiciones legales que confieren privilegios de exclusión y preferencia a determinada clase de créditos.

2. Normas aplicables. Los procesos de liquidación forzosa administrativa de entidades vigiladas por la Superintendencia Bancaria **serán adelantados por los liquidadores** y se registrarán en primer término por disposiciones especiales.

En las cuestiones procesales no previstas en tales normas que correspondan a actuaciones orientadas a la expedición de actos administrativos se aplicarán las disposiciones de la parte primera del Código Contencioso Administrativo y los principios de los procedimientos administrativos.

La realización de activos y de los demás actos de gestión se registrarán por las normas del derecho privado aplicables por la naturaleza del asunto.

Parágrafo. - Los instructivos que fueron expedidos por la Superintendencia Bancaria y el Fondo de Garantías de Instituciones Financieras en relación con los procesos de liquidación, servirán de criterios auxiliares a los liquidadores en su gestión.

Artículo 294°.- Competencia para la liquidación. De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 19 de la Ley 35 de 1993, a partir de la vigencia de dicha Ley **es competencia de los liquidadores adelantar bajo su inmediata dirección y responsabilidad los procesos de liquidación forzosa administrativa de entidades vigiladas por la Superintendencia Bancaria.**

Artículo 295°.- Régimen Aplicable al Liquidador y al Contralor.

1. Naturaleza de las funciones del liquidador. El liquidador designado por el Fondo de Garantías de Instituciones Financieras o por los acreedores reconocidos, **ejercerá funciones públicas administrativas transitorias**, sin perjuicio de la aplicabilidad de las reglas del derecho privado a los actos de gestión que deba ejecutar durante el proceso de liquidación.

2. Naturaleza de los actos del liquidador. Las impugnaciones y objeciones que se originen en las decisiones del liquidador relativas a la aceptación, rechazo, prelación o calificación de créditos y, en general, las que por su naturaleza constituyan actos administrativos, **corresponderá dirimirlos a la jurisdicción de lo contencioso administrativo. Los actos administrativos del liquidador gozan de presunción de legalidad y su impugnación ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo no suspenderá en ningún caso el proceso liquidatorio.**

Contra los actos administrativos del liquidador únicamente procederá el recurso de reposición; contra los actos de trámite, preparatorios, de impulso o ejecución del proceso, no procederá recurso alguno.

Las decisiones sobre aceptación, rechazo, calificación o graduación de créditos, quedarán ejecutoriadas respecto de cada crédito salvo que contra ellas se interponga recurso. En consecuencia, si se encuentran en firme los inventarios, el liquidador podrá fijar inmediatamente fechas para el pago de tales créditos. Lo anterior, sin perjuicio de resolver los recursos interpuestos en relación con otros créditos y de la obligación de constituir provisión para su pago en el evento de ser aceptados.

El liquidador podrá revocar directamente los actos administrativos que expida en los términos y condiciones previstas en el Código Contencioso Administrativo, salvo que se disponga expresamente lo contrario.

Si la liquidación se ajusta al inventario aprobado por los acreedores, y a las normas legales que la rigen, no habrá lugar a impugnar la liquidación por parte de terceros.

3. Actos de gestión. Las controversias o litigios que se originen en hechos o actos de gestión del liquidador o en los contratos que celebre, serán resueltos por la jurisdicción ordinaria mediante el procedimiento que en cada caso corresponda, según la naturaleza del litigio.

Cuando el liquidador lo estime conveniente podrá consultar a la Junta de Acreedores aspectos relacionados con la liquidación." (Todas las negrillas fuera de texto).

(...)

9. Facultades y deberes del liquidador. El liquidador designado por el Director del Fondo de Garantías de Instituciones Financieras tendrá la guarda y administración de los bienes que se encuentren en poder de la intervenida, de la masa de la liquidación o excluidos de ella y, además, los siguientes deberes y facultades:

a. Actuar como representante legal de la intervenida.

4. Caso concreto

Ahora bien, respecto a Selvasalud EPS, hoy Liquidada, se informa que mediante Resolución 2865 del 19 de septiembre de 2012, la Superintendencia Nacional de Salud ordenó la toma de posesión inmediata de los bienes, haberes y negocios y la intervención forzosa administrativa para liquidar la entidad promotora de salud del régimen subsidiado de dicha entidad.

El proceso liquidatorio se llevó a cabo conforme las etapas procesales establecidas en el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero - Decreto Ley 663 de 1993, reglamentado por el Decreto 2555 de 2010 y demás disposiciones que las complementan, adicionen o modifiquen. Cabe resaltar que, el Ex- Agente Liquidador de la EPS Selvasalud S.A. Liquidada mediante Resolución No. 960 del 30 de octubre de 2014, declaró el desequilibrio financiero, posteriormente mediante Resolución No 0114 del 18 de septiembre de 2015, declaró terminada la existencia legal de la Entidad Promotora de Salud del Régimen Subsidiado Selvasalud S.A. en Liquidación.

Así mismo, celebró contrato de Mandato con Representación No 31111-10.06-039 de 2014, entre Selvasalud EPS-S en Liquidación forzosa administrativa y el Departamento de Putumayo, con el objeto de adelantar la custodia, conservación y, en especial, las consultas de archivo a través de contratos suscritos con entidades privadas para que presten dichos servicios después de extinguida la persona jurídica, entre otras obligaciones.

En los anteriores términos damos respuesta a su solicitud.

Cordialmente,


Walter Romero Alvarez

2-2016-082523
Director De Medidas Especiales Para
Entidades Administradoras De Planes
De Beneficios

Elaboró: Santiago Arbelaez Osuna 06/09/2016
Proyectó:
Revisó: WALTER ROMERO ALVAREZ
WALTER ROMERO ALVAREZ con comentario: aprobado
Responsable: Wergdy Yalitza Ximena Vanegas Puentes
Copia Interna:
Copia externa:
No. Paginas: 5
No. Anexos:
No. Folios: 3
Fecha 13/09/2016
Radicación:
Número guía:
Fecha guía:
Responsables Walter Romero Alvarez
que han
revisado: