



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 1 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍOFALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

TRAZABILIDAD No.	<ul style="list-style-type: none"><li>• Denuncia 2016-95575-80634-D.</li><li>• Auto No. 0001 del 01 de noviembre de 2016 «Por medio del cual se da apertura a la indagación preliminar ANT_IP-2016-01960».</li><li>• Auto No. 002 del 27 de abril de 2017 «Por el cual se cierra la Indagación Preliminar No.ANT_IP-2016-01960 y se da traslado al Grupo de Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva».</li><li>• Oficio No. 2017IE0039091 del 10 de mayo de 2017 (Traslado del Auto No. 002 del 27 de abril de 2017 del grupo de vigilancia fiscal al Gerente Departamental).</li><li>• Oficio No. 2017IE0039307 del 10 de mayo de 2017 (Traslado de la indagación preliminar fiscal ANT_IP-2016-01960 al grupo de responsabilidad fiscal de la gerencia departamental colegiada del Quindío).</li><li>• Oficio No. 2017IE0050004 del 16 de junio de 2017 (Devuelve expediente al grupo de vigilancia fiscal).</li><li>• Oficio No. 2017IE0056535 del 14 de julio de 2017 (El grupo de vigilancia fiscal remite expediente al gerente departamental Quindío).</li><li>• Oficio No 2017IE0084343 del 13 de octubre de 2017 (Se traslada el expediente al grupo de responsabilidad fiscal para abrir proceso de responsabilidad fiscal).</li></ul>
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No.	PRF-2017-01200
CUN SIREF:	AC-80632-2016-22119
ENTIDAD AFECTADA:	MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - EJÉRCITO NACIONAL - OCTAVA BRIGADA - BATALLÓN DE APOYO Y SERVICIO PARA EL COMBATE No. 8 «CACIQUE CALARCÁ» NIT. 800 130.829-8.
CUANTÍA INICIAL DE DAÑO:	QUINIENTOS CUARENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS TRES MIL CUATROCIENTOS



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 2 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

	TREINTA Y NUEVE PESOS M-CTE (\$541.803.439,19).
CUANTÍA INDEXADA DEL DAÑO	CUATROCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO NOVENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO PESOS CON VEINTIUN CENTAVOS M-CTE (\$459.193.865,21)
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES:	<p>Teniente coronel <b>FERNANDO DE JESÚS CALLE MORENO</b>, identificado con cédula de ciudadanía No.14.322 663 expedida en Honda (Tolima), quien en calidad de comandante y Ordenador de Gastos del Batallón BASPC No 08 «CACIQUE CALARCÁ», celebró con la empresa <b>RIMARCO SAS</b> NIT.900.075.341-3, el contrato de mantenimiento y adecuación No. 078- BASPC08-2014.</p> <p>Igualmente, en calidad de comandante y Ordenador de Gastos del Batallón BASPC No 08 «CACIQUE CALARCÁ», celebró con la empresa <b>GRUPO EMPRESARIAL FARMAQ S.A.S.</b> NIT. 900.129.037-2, el contrato de prestación de servicios profesionales No. 079-BASPC08-2014 <b>CONTRATANTE.</b></p> <p>Teniente coronel <b>EDISON WILMAN MANCHEGO OROZCO</b>, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.643.255, expedida en Bogotá D.C. quien en calidad de director de la Central Administrativa y contable CENAC Armenia y Ordenador del gasto, suscribió el contrato modificadorio No. 01 del 15-07-15 y contrato modificadorio No. 02 del 04-09-2015, con la empresa <b>RIMARCO SAS</b> NIT. 900.075.341-3, al contrato de mantenimiento No. 078- BASPC08-2014 del 24 de diciembre de 2014 y ordenó el segundo pago del mismo.</p> <p>Igualmente suscribió el contrato modificadorio No. 1 del 04-09-2015, al contrato de prestación de servicios profesionales No 079-BASPC08-2014 <b>CONTRATANTE.</b></p> <p><b>RIMARCO SAS</b> - NIT. 900.075.341-3, persona jurídica que ejecutó el contrato de mantenimiento y adecuación No. 078-BASPC08-2014, para la época de los hechos, representada legalmente por el señor</p>



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 3 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

**JOISMAR NAYIBE QUIROZ QUINTERO**,  
identificado con la cédula de ciudadanía  
No.52 774.905.

**CONTRATISTA.**

Contrato de mantenimiento y adecuación No. 078-  
BASPC08-2014

**GRUPO EMPRESARIAL FARMAQ S.A.S.** NIT.  
900.129.037-2, representado legalmente por el señor  
**JOSÉ WILLIAM ADARME ALBARRACÍN**,  
identificado con la cédula de ciudadanía No.  
1.030.579.022 de Bogotá D.C., quien ejecutó el  
Contrato de Prestación de Servicios Profesionales  
No.079-BASPC08-2014, para la época de los  
hechos, el cual tenía por objeto prestar apoyo a la  
supervisión de manera técnica, oportuna y suficiente;  
además, ostentaba obligaciones de carácter general,  
administrativas, técnicas, financieras y de carácter  
social frente al contrato No. 078- BASPC08-2014.

**Contratista con funciones de apoyo a la  
supervisión del Contrato de Mantenimiento y  
Adecuación No. 078- BASPC08-2014.**

**TERCEROS CIVILMENTE  
RESPONSABLES:**

**Compañía Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. -**  
NIT. 860.002.534-0

**Póliza No. 000705407955 - «Póliza de manejo para  
entidades oficiales», expedida el 2015/01/19,**  
vigente desde 2015/01/01 hasta 2015/12/31.

**Asegurado: MDN - EJE- DIRECCIÓN DE  
INTENDENCIA Y REMOTA. - NIT. 800.130.632-4**  
póliza que cubre el menoscabo de fondos y bienes  
nacionales causados por sus servidores públicos por  
actos u omisiones que se tipifiquen como delitos  
contra la administración pública o fallos con  
responsabilidad fiscal. Valor asegurado:  
\$1.000.000.000,00.  
Sin deducible.

**Coaseguros:**

**Código: 1309 - Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. -**  
Porcentaje de participación: 21.5%. Valor asegurado:  
\$215 000.000.



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 4 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

Código: 891700037 - Aseguradora: MAPFRE  
SEGUROS GENERALES DE COLOMBIA S.A. -  
Porcentaje de participación: 11.9999967%. Valor  
asegurado: \$119.999.967.

Código: 860002400 - Aseguradora: LA PREVISORA  
S.A. COMPAÑÍA DE SEGUROS. - Porcentaje de  
participación: 21.5000039%. Valor asegurado:  
\$215.000.039.

Código: 860002184 - Aseguradora: SEGUROS  
COLPATRIA S.A. - Porcentaje de participación:  
22.4999997%. Valor asegurado: \$224.999.997

Código: 860026182 - Aseguradora: ALLIANZ  
SEGUROS S.A. - Porcentaje de participación:  
22.4999997%. Valor asegurado: \$224.999.997.

Compañía Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. -  
NIT. 860.002.534-0.

Póliza No. 000706237137 - «Póliza de manejo para  
entidades oficiales», expedida el 2016/01/04.  
Vigente desde el 2016/01/01 hasta el 2016/12/31.

Asegurado: MDN - EJE- DIRECCIÓN DE  
INTENDENCIA Y REMOTA. - NIT. 800.130.632-4  
póliza que cubre el menoscabo de fondos y bienes  
nacionales causados por sus servidores públicos por  
actos u omisiones que se tipifiquen como delitos  
contra la administración pública o fallos con  
responsabilidad fiscal. Valor asegurado de  
\$1.000.000.000,00.  
Sin deducible.

**Coaseguro:**

Código: 1309 - Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. -  
Porcentaje de participación: 21.50%. Valor  
asegurado: \$215.000.000.

Código: 891700037 - Aseguradora: MAPFRE  
SEGUROS GENERALES DE COLOMBIA S.A. -  
Porcentaje de participación: 12%. Valor asegurado:

589  
597



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 5 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

\$119.999.967.

Código: 860002400 - Aseguradora: LA PREVISORA S.A. COMPAÑÍA DE SEGUROS, Porcentaje de participación: 21.50%. Valor asegurado: \$215.000.039.

Código. 860002184 - Aseguradora: SEGUROS COLPATRIA S.A. Porcentaje de participación: 22.50%. Valor asegurado: \$224.999.997.

Código 860026182 - Aseguradora: ALLIANZ SEGUROS S.A. - Porcentaje de participación: 22.50%. Valor asegurado: \$224.999.997.

**LIBERTY SEGUROS S.A.** NIT. 860.002.534-0.  
Póliza No 2448868 - fecha de expedición: 2014-12-24 - y Anexo de Modificación de fecha 2015-09-07.  
**Contrato de Mantenimiento y Adecuación No. 078-BASPC08-2014.**

Póliza de Cumplimiento a favor de entidades estatales (Decreto 1510 de 2013).  
Tomador: RIMARCO SAS.  
Asegurado y beneficiario: MDN EJÉRCITO NACIONAL BATALLÓN DE ASPC No. 8 CACIQUE CALARCÁ NIT. 800 130 829-8.

Riegos asegurados:  
Cumplimiento del Contrato: \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2016-02-11 (según anexo de modificación).  
Estabilidad y calidad de la Obra \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2019-12-24 (según anexo de modificación).  
Calidad de los bienes \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2018-10-11 (según anexo de modificación).  
Sin deducible.

**LIBERTY SEGUROS S.A.** - NIT. 860.002.534-0.  
Tomador Grupo Empresarial FARMAQ S.A.S.  
Póliza No. 2448854 - fecha de expedición: 2014-12-24 - y Anexo de Modificación de fecha 2015-09-07.  
**Contrato No. 079 - BASPC08-2014**



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 6 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍOFALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200Póliza de Cumplimiento a favor de entidades.  
Asegurado y beneficiario: MDN EJÉRCITO  
NACIONAL BATALLÓN DE ASPC No. 8 CACIQUE  
CALARCÁ NIT. 800.130.829-8.

Riegos asegurados.

Cumplimiento del Contrato: \$6.160.000.00 - vigente  
desde el 2014-12-24 hasta el 2015-10-30 (según  
anexo de modificación).Calidad del Servicio: \$6.160 000.00 - vigente desde  
el 2014-12-24 hasta el 2016-06-30 (según anexo de  
modificación).

Sin deducible.

## I. ASUNTO


Los directivos colegiados de la gerencia departamental colegiada del Quindío de la Contraloría General de la República, proceden de conformidad a las plenas facultades contenidas en los artículos 29, 209, 267 y 268 numeral 5° de la Constitución Política de Colombia, Ley 610 de 2000, Ley 1474 de 2011 y la Resolución Orgánica No 6541 del 18 de abril de 2012, a proferir decisión de fondo dentro del proceso de la referencia, con base en los siguientes:

## II. ANTECEDENTES

A través de oficio sigedoc No. 2017IE0039307 del 10 de mayo de 2017, el gerente departamental de la gerencia departamental colegiada del Quindío de la Contraloría General de la República (e), trasladó a la coordinación de investigaciones, juicios fiscales y jurisdicción coactiva para estudio y posible apertura de proceso de responsabilidad, el antecedente con incidencia fiscal resultado de la indagación preliminar No. ANT-IP-2016-01960, adelantada por presuntas irregularidades acaecidas en relación al contrato No. 078 BASPC-2014 y al de suministro Nos. 062-2014 y 162-2015 en el Batallón de Servicios No. 8 «CACIQUE CALARCÁ», actuación llevada a cabo por el grupo de vigilancia fiscal de la gerencia departamental colegiada del Quindío.

Con oficio sigedoc No. 2017IE0040585 del 16 de mayo de 2017, fue designado el abogado Augusto de Jesús Mejía Giraldo, para determinar mediante plan de trabajo, la procedencia de un proceso de responsabilidad fiscal mediante el trámite bien ordinario o bien verbal, ello como consecuencia de lo ordenado en la indagación preliminar fiscal No. ANT\_IP-2016-01960 generada por la denuncia ciudadana No. 2016-95575-80634-D, correspondiente al Batallón de Servicios No. 8 «CACIQUE

591  
593

 <b>CONTRALORÍA</b> <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	<b>FALLO No:</b> 00001
	<b>FECHA:</b> 25 FEB 2019
	<b>PÁGINA 7 DE 116</b>
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO</b>	
<b>GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO</b>	
<b>FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001 PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200</b>	

'CALARCÁ», donde se estableció como detrimento patrimonial la suma de \$541 803.439,13.

La Colegiatura, a través de Acta No 80631-003-80-42 del 13 de octubre de 2017, analizó las observaciones planteadas en mesa de trabajo del 25 de septiembre de 2017, donde se exponían una serie de inconsistencias que fueron señaladas en oficio sigedoc No. 20171E0050004 del 16 de junio de 2017, indicando que las mismas se habían subsanado y ordenó seguir adelante con el trámite, decisión comunicada a través de oficio 20171E0084343 del 13 de octubre de 2017, y remitiendo el expediente para la apertura del proceso de responsabilidad fiscal, de acuerdo a lo consagrado en las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011.

Con Auto No.00077 del 9 de noviembre de 2018 fue designada la funcionaria Juliana Buriticá Ossa del grupo de investigaciones, juicios fiscales y jurisdicción coactiva, para continuar con el proceso con el fin de que continúe con la actuación procesal y proyecte las decisiones interlocutorias y de fondo que en derecho correspondan.

**III. FUNDAMENTOS DE HECHO**

Los hechos objeto de reproche fiscal se circunscriben en lo siguiente:

Con ocasión del ejercicio auditor, el grupo de vigilancia fiscal de la gerencia departamental colegiada de Quindío, emitió informe final de la Denuncia 2016-95575-80634-D, adelantada por presuntas irregularidades acaecidas en el Batallón de Apoyo y Servicios para el Combate No. 08 «CACIQUE CALARCÁ», que involucraban los contratos de suministro No. 052 BASPC8-2014 y 0162 BASPC8-2015 y el contrato de mantenimiento y adecuación No. 078 BASPC8-2014, decidiéndose en mesa de trabajo del 25 de agosto de 2016 dentro de la Denuncia 2016-95575-80634-D, solicitar la apertura de una indagación preliminar para establecer si la inversión a través del contrato de mantenimiento y adecuación No. 078-BASPC8-2014 terminó en una obra inútil, lo que se configuraría como un daño al patrimonio público

Producto del ejercicio anterior, se originó la indagación preliminar fiscal ANT\_IP-2016-01960, la cual culminó con el cierre a través del Auto No 002 del 27 de abril de 2017 y la orden de apertura de proceso de responsabilidad fiscal, por los hechos relacionados únicamente con el contrato de mantenimiento y adecuación No. 078 BASPC8-2014, celebrado por el BATALLÓN DE APOYO Y SERVICIO PARA EL COMBATE No. 8 «CACIQUE CALARCÁ» NIT. 800.130.829-8 y la firma RIMARCO SAS, el cual fue suscrito por la suma de QUINIENTOS OCHENTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS MIL PESOS M-CTE (\$585.200.000,00).

Para el equipo auditor se verifica un presunto daño patrimonial al Estado en la suma de **\$541.803.439,13**; que corresponde al valor total Invertido en el proyecto



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 8 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍOFALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

«mantenimiento y adecuación de instalaciones locativas y red LAN para poner en funcionamiento las oficinas del CENAC Armenia en el BASPCB», toda vez que las problemáticas estructurales que presenta la construcción no permiten que sea habitada, ni adaptada para las oficinas del CENAC - Armenia, no cumpliendo la finalidad estatal.

Acorde con el Auto No. 002 del 27 de abril de 2017, el presunto detrimento patrimonial se advierte del informe del ingeniero civil Hernán Alonso Aristizábal Álzate, funcionario asignado al grupo de vigilancia fiscal de la gerencia departamental colegiada del Quindío quien fuera designado como apoyo técnico, donde se indicó (Fs. 388-400):

...Con el ánimo de determinar si la obra realizada se configuraría como un daño al patrimonio público, se designó al ingeniero civil Hernán Alonso Aristizábal Álzate, identificado con cédula de ciudadanía No. 18 496.585, Profesional Universitario Grado 2, del Grupo de Vigilancia Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada del Quindío, con el fin de que presentara informe técnico en el cual determinara la existencia o no de un posible detrimento patrimonial en la edificación del CENAC Armenia, así mismo estableciera su cuantía. El profesional presenta informe bajo el radicado 20171E0033816 del 23 de abril de 2017 (cuaderno tres Fs. 388 - 419), documento en el cual manifiesta . .

"El anterior informe técnico permite al despacho determinar de manera inequívoca que dentro de la presente causa fiscal, se presenta un daño al erario público, así lo establece el ingeniero civil en su informe cuando afirma ". se verifica un presunto daño patrimonial al Estado en la suma de **\$541.803.439,13**; como valor pagado al contratista por una edificación sin terminar que incumple los requisitos de construcción sismo resistente y pone en riesgo a las personas que decidan habitarlo".

(...)


"Es contundente el profesional de apoyo, cuando asevera en su informe que existe un detrimento patrimonial valorado en \$541.803.439,13, que corresponde al valor total invertido en el proyecto "mantenimiento y adecuación de instalaciones locativas y red LAN para poner en funcionamiento las oficinas del CENAC Armenia en el BASPCB", toda vez que las problemáticas estructurales que presenta la construcción no permiten que sea habitada ni adaptada para las oficinas del CENAC Armenia.

Lo anterior pone de manifiesto que en el caso particular existe un daño de **QUINIENTOS CUARENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS TRES MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y NUEVE PESOS CON TRECE CENTAVOS (\$541.803.439,13)**, el cual amerita dar inicio a un proceso de responsabilidad fiscal en contra de las personas que de una o otra manera han desarrollado gestión fiscal dentro del presente negocio contractual..."

Igualmente, el profesional en su informe rendido a través de oficio Rad. 20171E0033816 del 23 de abril de 2017, señaló que producto de la visita especial practicada el día lunes 27 de marzo de 2016, en compañía del Director del CENAC -



593  
595

 <b>CONTRALORÍA</b> GENERAL DE LA REPÚBLICA	<b>FALLO No:</b> 00001
	<b>FECHA:</b> 25 FEB 2019
	<b>PÁGINA 9 DE 116</b>
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDIO</b>	
<b>GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDIO</b>	
<b>FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001 PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200</b>	

Armenia, Coronel Barreto y un delegado de la firma contratista RIMARCO SAS, evidenció otras irregularidades consistentes en faltantes de obra, y que puntualmente aluden a que «. una vez realizada la medición de las actividades ejecutadas con el contrato, se evidencio una diferencia apreciable en las cantidades de obra, que indican un presunto detrimento patrimonial al Estado por valor de \$49.265.134,48, explicado por dos circunstancias, la primera que se ejecutaron algunos ítems en menor cantidad a la indicada y pagada con el Acta de recibo a Satisfacción, como por ejemplo el piso en porcelanato y la construcción de muro en bloque La segunda circunstancia es que se pagaron obras o actividades que no fueron realizadas, como el caso de las acometidas eléctricas, el sistema de puesta a tierra y el Breaker totalizador, por ejemplo...» faltantes que aparecen detallados en el informe técnico.

Indicó así mismo que «.en el desarrollo del trámite de la Denuncia Ciudadana se comunicaron varias observaciones, una de las cuales (observación No. 05) tuvo que ver con el mencionado contrato de obra, donde se estableció que según visita técnica del 7 de junio de 2016, "Al cotejar las cantidades de obra ejecutadas con las que se observan en el Acta de recibo a satisfacción, los documentos cortes finales Armenia y Balances mayores y menores Armenia, se detectó cantidades faltantes en las actividades constructivas"; que corresponden con un valor de \$43'396 560,87. Sin embargo, debido a que el proceso contractual no había sido liquidado ni el valor de la obra faltante pagada, se determinó proceder con la apertura de una Indagación Preliminar con trazabilidad No.ANT-IP-2016-01960...».

De otra parte en el informe en cita se aclaró «... que la posibilidad de realizar un cotejo de la información presentada en el acta de recibo a satisfacción, estuvo sujeta a la correspondiente liquidación y pago del contrato. Por lo tanto, una limitación en el desarrollo del apoyo técnico encomendado, fue que el acta de liquidación se realizó sólo hasta el pasado 9 de marzo de 2017, con la resolución No. 0037 y de forma unilateral por parte de la Central Administrativa y Contable CENAC Armenia del Ejército Nacional, destacándose en la misma que se realizaron dos (2) pagos al contratista por valor de \$284 992 400 y \$256 811 039,13, para un total de \$541.803.439,13, lo cual genera una diferencia con el valor del contrato (\$585.200.000) de \$43.396.560,87, que corresponden, según se indica en la resolución unilateral de liquidación, a una retención por la existencia de un informe de la Contraloría General de la República, el cual se considera se relaciona con el documento de comunicación de la observación No. 05 del trámite hecho con la denuncia ciudadana...».

Se menciona en el Auto No. 002 de 2017, que adicional a las deficiencias en la edificación, se suma el más importante y relevante para este proceso, que consiste en que la obra no puede ser utilizada, toda vez que incumple con los requisitos generales de diseño y construcción sismo resistente contenidos en el Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente NSR-10 y además se encuentra ubicada en un zona de sismicidad alta, y que así lo advierte el experto en su informe (Resaltado y subrayas fuera de texto).

Debe precisarse que el origen de esta actuación tiene su génesis en el Auto No. 002 del 27 de abril de 2017, a través del cual se ordenó la apertura del proceso de responsabilidad fiscal por hechos relacionados con irregularidades en el contrato de

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

mantenimiento y adecuación No. 078 BASPC8-2014, BATALLÓN DE APOYO SERVICIOS PARA EL COMBATE No. 08 «CACIQUE CALARCÁ», decisión donde se concluyó con respecto al daño lo siguiente:

*.. Dentro de la presente actuación fiscal se encuentra probado la existencia de un daño fiscal en la cuantía de QUINIENTOS CUARENTA Y UN MILLONES OCHOCIENTOS TRES MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y NUEVE PESOS CON TRECE CENTAVOS (\$541.803 439,13), por ejecutarse una obra que no se puede utilizar porque no cumple con las normas de diseño y construcción sísmo resistente, que puede poner en peligro la vida de los ocupantes.*


*Para el despacho es evidente que la inversión de los recursos iba destinada a la construcción de una edificación donde funcionarían las oficinas del CENAC Armenia y que a pesar de que se desembolsaron los recursos y se ejecutó la obra, estos no cumplieron su objetivo. A la fecha de esta investigación, la edificación no se ha podido utilizar, es decir los recursos fueron inutilizados o enterrados en una obra improductiva...» (Resaltado y subrayas fuera de texto).*

#### IV. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Como fundamentos de derecho, se invocan las siguientes normas:

- Constitución Política de Colombia artículos 267, 268 numeral 5° y 271.
- Ley 610 de 2000 «Por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías».
- Ley 1474 de 2011 «por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública», artículos 82, 83 y 84; Subsección II artículos 106 al 109 y Subsección III del artículo 110 al 120 (Modificaciones a la regulación y disposiciones comunes al procedimiento ordinario y verbal de responsabilidad fiscal).
- Resolución Orgánica No. 5500 de 2003, mediante la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones, modificada, entre otras, parcialmente por las Resoluciones Orgánicas Nos. 5868 de 2007 y 6541 de 2012
- Resolución Orgánica No. 6541 de 2012 artículo vigesimocuarto y siguientes, los cuales establecen la distribución de competencias entre otros, para el Proceso de responsabilidad fiscal de las gerencias departamentales colegiadas, modificada parcialmente por la Resolución Orgánica No. 6928 de 2013.

595  
597

 <b>CONTRALORÍA</b> GENERAL DE LA REPÚBLICA	<b>FALLO No:</b> 00001
	<b>FECHA:</b> 25 FEB 2019
	<b>PÁGINA 11 DE 116</b>
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO</b>	
<b>GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO</b>	
<b>FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001 PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200</b>	

**NORMAS ESPECIALES:**

- a) Ley 80 de 1993 «Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública» y sus decretos reglamentarios
- b) Ley 1469 de 2010 «Por la cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones», y demás normativa reglamentaria.
- c) Norma NSR-10 (Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente).
- d) Resolución No. 2240 del 19 de marzo de 2014 «Por la cual se delegan unas funciones y competencias relacionadas con la contratación de bienes y servicios con destino al Ministerio de Defensa Nacional, a las Fuerzas Militares y la Policía Nacional y se dictan otras disposiciones».
- e) Resolución Interna No. 6302 del 31 de julio de 2014 «por la cual se adopta el Manual de Contratación del Ministerio de Defensa y de sus unidades ejecutoras».
- f) Resolución No. 1549 del 6 de marzo de 2015, por la cual se delegan unas funciones y competencias relacionadas con la contratación de bienes y servicios con destino al Ministerio de Defensa Nacional, a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional y se dictan otras disposiciones.


**V. NATURALEZA JURÍDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA**

El Ministerio de Defensa Nacional es un organismo del sector central de la administración pública nacional, perteneciente a la rama ejecutiva del poder público en el orden nacional, reorganizado a través del Decreto 2335 del 09 de diciembre de 1971.

Posteriormente con la expedición de la Ley 790 de 2002 (diciembre 27) «Por la cual se expiden disposiciones para adelantar el programa de renovación de la administración pública y se otorgan unas facultades Extraordinarias al Presidente de la República», en su artículo 7º se determinó el número, denominación, orden y precedencia de los Ministerios, entre ellos el «Ministerio de Defensa», expidiéndose entre otros, el Decreto 049 del 13 de enero de 2003 «por el cual se modifica parcialmente la estructura del Ministerio de Defensa Nacional»

De acuerdo a lo previsto en el artículo 110 del Decreto 111 de 1996, el Ministerio de Defensa Nacional, como parte del presupuesto general de la Nación, tiene la autonomía presupuestal a que se refieren la Constitución Política y la Ley para contratar, comprometer y ordenar el gasto de los recursos aprobados en la Ley de presupuesto y además prevé que: «Estas facultades estarán en cabeza del jefe de cada órgano quien podrá delegarlas en funcionarios del nivel directivo o quien haga sus veces, y serán ejercidas teniendo en cuenta las normas consagradas en el estatuto general de contratación de la administración pública y en las disposiciones legales vigentes»

596  
598

 <b>CONTRALORÍA</b> <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	<b>FALLO No:</b> 00001
	<b>FECHA:</b> 25 FEB 2019
	<b>PÁGINA 12 DE 116</b>
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO</b>	
<b>GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO</b>	
<b>FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001 PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200</b>	

Conforme el Auto No. 002 del 27 de abril de 2017, como entidad afectada se encuentra el Batallón de Servicios para el Apoyo y Combate No. 08 «CACIQUE CALARCÁ» - BASPC8 NIT 800.130.829-8, ubicado en la avenida centenario No. 25-00 Norte, teléfono 7495700 - Armenia Quindío, representado legalmente por el coronel LEONARDO BARRETO GAITÁN, identificado con la cédula de ciudadanía No. 93.085.869, en calidad de Comandante Director Central Administrativa y Contable Regional Armenia CENAC y el comandante de la Octava Brigada, coronel EDGAR ALBERTO QUIROGA CASTILLO.

**VI. IDENTIFICACIÓN DE LOS PRESUNTOS RESPONSABLES  
FISCALES Y DE LAS COMPAÑÍAS GARANTES EN CALIDAD DE TERCEROS  
CIVILMENTE RESPONSABLES**

Se identificaron como gestores fiscales y presuntos responsables fiscales, producto de la ejecución del Contrato de Mantenimiento y Adecuación No. 078 BASPC8-2014, las siguientes personas naturales y jurídicas que se enuncian a continuación:

- a) Teniente coronel **FERNANDO DE JESÚS CALLE MORENO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 14.322.663, quien para la época de los hechos ostentaba la calidad de comandante y Ordenador del Batallón BASPC No. 08 «CACIQUE CALARCÁ» y celebró con la empresa RIMARCO S.A.S., el Contrato de Mantenimiento y Adecuación No. 078 - BASPC08-2014 de fecha 24 de diciembre de 2014.
- b) Teniente Coronel **EDISON WILMAN MANCHEGO OROZCO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79 843.255, quien para la época de los hechos, ostentaba la calidad de Director de la Central Administrativa y Contable CENAC - Armenia y Ordenador del Gasto, suscribió el contrato modificatorio No. 01 del 15 de julio de 2015 y No 2 del 04 de septiembre de 2015, con la empresa RIMARCO SAS, al contrato de mantenimiento y adecuación No 078-BASPC08-2014 de fecha 24 de diciembre de 2014, igualmente ordenó el segundo pago.
- c) Sociedad **RIMARCO SAS** NIT. 900.075.341-3, en calidad de CONTRATISTA, quien ejecutó el contrato de mantenimiento y adecuación No. 078-BASPC08-2014 para la época de los hechos, obrando a través de su representante legal señor **JOISMAR NAYIBE QUIROZ QUINTERO**, portador de la cédula de ciudadanía No. 52.774.905.
- d) **GRUPO EMPRESARIAL FARMAQ S.A.S.** NIT. 900.129 037-2, quien ejecutó el Contrato de Prestación de Servicios Profesionales No. 079-BASPC08-2014, el cual tenía por objeto prestar apoyo a la supervisión de manera técnica, oportuna y suficiente, además, tenía obligaciones de carácter general, administrativas, técnicas, financieras y también social frente al contrato No. 078- BASPC08-2014,



FALLO No: 00001

FECHA: 25 FEB 2019

PÁGINA 13 DE 116

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO

GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES  
Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO

FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001  
PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200

obrando a través del representante legal **JOSÉ WILLIAM ADARME ALBARRACÍN**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.030.579.022.

**Como entidades garantes se encuentran:**

**Compañía Aseguradora: QBE SEGUROS S.A.** - NIT. 860.002.534-0, póliza No. 000705407955 - «póliza de manejo para entidades oficiales», expedida el 2015/01/19, vigente desde 2015/01/01 hasta 2015/12/31, asegurado: MDN - EJE- DIRECCIÓN DE INTENDENCIA Y REMOTA. - NIT. 800.130.632-4 póliza que cubre el menoscabo de fondos y bienes nacionales causados por sus servidores públicos por actos u omisiones que se tipifiquen como delitos contra la administración pública o fallos con responsabilidad fiscal. Valor asegurado: \$1.000.000.000,00. Sin deducible.

**Coaseguros:**

Código: 1309 - Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. - porcentaje de participación: 21.5%. Valor asegurado: \$215.000.000.

Código: 891700037 - Aseguradora: MAPFRE SEGUROS GENERALES DE COLOMBIA S.A. - porcentaje de participación: 11.9999967%. Valor asegurado: \$119.999.967.

Código: 860002400 - Aseguradora: LA PREVISORA S.A. COMPAÑÍA DE SEGUROS. - porcentaje de participación: 21.5000039%. Valor asegurado: \$215.000.039.


Código: 860002184 - Aseguradora: SEGUROS COLPATRIA S.A. - porcentaje de participación: 22.4999997%. Valor asegurado: \$224.999.997.

Código: 860026182 - Aseguradora: ALLIANZ SEGUROS S.A. - porcentaje de participación: 22.4999997%. Valor asegurado: \$224.999.997.

**Compañía Aseguradora: QBE SEGUROS S.A.** - NIT. 860.002.534-0, póliza No. 000706237137 - «póliza de manejo para entidades oficiales», expedida el 2016/01/04. Vigente desde el 2016/01/01 hasta el 2016/12/31, asegurado: MDN - EJE- DIRECCIÓN DE INTENDENCIA Y REMOTA. - NIT. 800.130.632-4 póliza que cubre el menoscabo de fondos y bienes nacionales causados por sus servidores públicos por actos u omisiones que se tipifiquen como delitos contra la administración pública o fallos con responsabilidad fiscal. Valor asegurado de \$1.000.000.000,00. Sin deducible.

**Coaseguro:**

599  
600

 <b>CONTRALORÍA</b> GENERAL DE LA REPÚBLICA	<b>FALLO No:</b> 00001
	<b>FECHA:</b> 25 FEB 2019
	PÁGINA 14 DE 116
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL QUINDÍO</b>	
<b>GRUPO PARA INVESTIGACIONES, JUICIOS FISCALES Y JURISDICCIÓN COACTIVA DEL QUINDÍO</b>	
<b>FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL No. 00001 PROCESO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-2017-01200</b>	

Código: 1309 - Aseguradora: QBE SEGUROS S.A. - porcentaje de participación: 21.50%. Valor asegurado: \$215.000.000.

Código: 891700037 - Aseguradora: MAPFRE SEGUROS GENERALES DE COLOMBIA S.A. - porcentaje de participación: 12%. Valor asegurado: \$119.999.967.

Código: 860002400 - Aseguradora: LA PREVISORA S.A. COMPAÑÍA DE SEGUROS, porcentaje de participación: 21.50%. Valor asegurado: \$215.000.039.  
Código: 860002184 - Aseguradora: SEGUROS COLPATRIA S.A. porcentaje de participación: 22.50%. Valor asegurado: \$224.999.997.

Código: 860026182 - Aseguradora: ALLIANZ SEGUROS S.A. - porcentaje de participación: 22.50%. Valor asegurado: \$224.999.997.

**LIBERTY SEGUROS S.A.** NIT. 860.002.534-0, póliza No. 2448868 - fecha de expedición: 2014-12-24 - y anexo de modificación de fecha 2015-09-07. **Contrato de Mantenimiento y Adecuación No. 078-BASPC08-2014.**

Póliza de Cumplimiento a favor de entidades estatales (Decreto 1510 de 2013).  
Tomador: RIMARCO SAS.  
Asegurado y beneficiario: MDN EJÉRCITO NACIONAL BATALLÓN DE ASPC No. 8 CACIQUE CALARCÁ NIT. 800.130.829-8.

Riegos asegurados:  
Cumplimiento del Contrato: \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2016-02-11 (según anexo de modificación).  
Estabilidad y calidad de la Obra \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2019-12-24 (según anexo de modificación).  
Calidad de los bienes \$117.040.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2018-10-11 (según anexo de modificación).  
Sin deducible.

**LIBERTY SEGUROS S.A.** - NIT. 860.002.534-0.  
Tomador Grupo Empresarial FARMAQ S.A.S.  
Póliza No. 2448854 - fecha de expedición: 2014-12-24 - y anexo de modificación de fecha 2015-09-07. **Contrato No. 079 - BASPC08-2014**  
Póliza de Cumplimiento a favor de entidades.  
Asegurado y beneficiario: MDN EJÉRCITO NACIONAL BATALLÓN DE BASPC No. 8 CACIQUE CALARCÁ NIT. 800.130.829-8.

Riegos asegurados:  
Cumplimiento del Contrato: \$6.160.000.00 - vigente desde el 2014-12-24 hasta el 2015-10-30 (según anexo de modificación).