



RESOLUCION No. DESAJCLR21-2261  
4 de octubre de 2021

“Por medio de la cual se ordena un reintegro”

**LA DIRECTORA EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL  
DE CALI, VALLE DEL CAUCA.**

En ejercicio de las facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 103 de la Ley 270 de 1996, Estatutaria de Administración de Justicia, designada para ejercer el cargo por Resolución No. 1357 del 01 de febrero del 2007 y Acta de Posesión del 01 de febrero del 2007, proferidas por la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial y,

**CONSIDERANDO:**

Que en el proceso de recobro de las incapacidades que se viene adelantando por esta Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial, el cual ha sido infructuoso, ya que, pese a la gestión adelantada, las diferentes Entidades Promotoras de Salud, no han procedido al pago de los valores adeudados por este concepto.

Que mediante oficio UA16-278 del 26 de agosto de 2016, la Unidad de Auditoria del Consejo Superior de la Judicatura, informa que:

*“Conforme a lo observado en el informe UA16-017 Auditoria Nacional al Manejo y Control de las Incapacidades por Cobrar de la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial y sus Direcciones Seccionales – corte a 31 de diciembre de 2015 y atendiendo lo estipulado en los artículos 209 y 269 de la Constitución Política de Colombia y en concordancia con lo establecido en el artículo 105 de la Ley 270 de 1996, la ley 87 de 1993 y el acuerdo PSAA16-10494, referentes a las facultades de vigilancia y control otorgadas a esta Oficina y, teniendo en cuenta el pronunciamiento de la Corte Constitucional, mediante la Sentencia C-103 de marzo 11 de 2015, que traslado la función de advertencia a las Oficinas de Control Interno, es mi deber advertir sobre el riesgo de pérdida de los recursos evidenciado en el Informe de Auditoria...”*

Que en la misma comunicación señala:

*“En este sentido, esta Unidad recomienda que para evitar llegar a una situación de prescripción de estos valores, la Entidad debe mantener un mecanismo efectivo de recobro que garantice la recuperación de los recursos pagados a los servidores judiciales y que deben asumir las Entidades Promotoras de Salud – EPS y Administradoras de Riesgo Laborales – ARL, con el fin de impedir un detrimento patrimonial”*

Que el 28 de septiembre del 2016, mediante CIRCULAR DEAJC16-79, la Directora Ejecutiva de Administración Judicial, Dra. CELINEA OROSTEGUI DE JIMENEZ, informa que el “Consejo Superior de la Judicatura se encuentra comprometido con el proceso de alistamiento de la información contable, requerido para la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad Pública – NICSP -, normatividad adoptada por la Contaduría General de la Nación, mediante la Resolución No.- 533 del ocho (08) de octubre de 2015”

Que en tal sentido y “con el fin de mostrar cifras ciertas en los estados financieros, conciliadas con todas las áreas responsables de los procesos”, solicita a las Direcciones Seccionales: “emprender de inmediato las acciones, sobre los aspectos más relevantes que influirán en este resultado”, entre las cuales establece la siguiente:

6. Verificar y depurar el inventario de las Incapacidades pendientes por Cobrar a EPS y ARL. Proceso Liderado por los Directores Seccionales y la Unidad de Recursos Humanos en la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial.

Que SURA EPS, adeuda a esta Dirección Seccional por concepto de pagos de Incapacidades y Licencias de Maternidad o Paternidad entre otras, la suma VEINTIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE. (\$28.643.187,00), así:

| VIGENCIA NOVIEMBRE DE 2018 AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019 |                  |             |             |                             |                |                        |                    |                 |
|-------------------------------------------------------|------------------|-------------|-------------|-----------------------------|----------------|------------------------|--------------------|-----------------|
| Identificación                                        | Tipo Incapacidad | Fecha Desde | Fecha Hasta | Valor Pendiente incapacidad | Nombre Entidad | Código Centro de Costo | Apellidos          | Nombres         |
| 30347102                                              | IGE              | 06/03/2019  | 04/04/2019  | 122.020                     | EPS SURA       | 8                      | GAITAN OBANDO      | MARIA OLINDA    |
| 31525422                                              | IGE              | 11/02/2019  | 12/03/2019  | 484.169                     | EPS SURA       | 8                      | PEREZ ORTIZ        | MYRIAM          |
| 31525422                                              | IGE              | 11/06/2019  | 10/07/2019  | 93.656                      | EPS SURA       | 8                      | PEREZ ORTIZ        | MYRIAM          |
| 38859320                                              | IGE              | 11/08/2019  | 30/08/2019  | 3.903.812                   | EPS SURA       | 8                      | DARAVIÑA AGUIRRE   | AMELVY          |
| 38859320                                              | IGE              | 31/08/2019  | 20/09/2019  | 92.160                      | EPS SURA       | 8                      | DARAVIÑA AGUIRRE   | AMELVY          |
| 38859320                                              | IGE              | 12/07/2019  | 10/08/2019  | 122.879                     | EPS SURA       | 8                      | DARAVIÑA AGUIRRE   | AMELVY          |
| 16705055                                              | IGE              | 24/06/2019  | 27/06/2019  | 4.476                       | EPS SURA       | 8                      | RODRIGUEZ SALCEDO  | JOSE REINALDO   |
| 1113632907                                            | IGE              | 02/10/2019  | 04/10/2019  | 85.690                      | EPS SURA       | 8                      | ARANGO CASTRO      | LADY JOANA      |
| 67045555                                              | LMA              | 18/01/2019  | 19/06/2019  | 557.609                     | EPS SURA       | 8                      | GIRALDO CARDOZA    | KARLA TATIANA   |
| 1094886189                                            | IGE              | 29/08/2019  | 03/09/2019  | 871.966                     | EPS SURA       | 8                      | VALENCIA SERNA     | ANDRES FELIPE   |
| 66908722                                              | IGE              | 17/09/2019  | 01/10/2019  | 25.184                      | EPS SURA       | 8                      | VERNAZA DIAZ       | MONICA MARIA    |
| 66908722                                              | IGE              | 19/07/2019  | 18/08/2019  | 152.835                     | EPS SURA       | 8                      | VERNAZA DIAZ       | MONICA MARIA    |
| 66908722                                              | IGE              | 19/08/2019  | 16/09/2019  | 23.182                      | EPS SURA       | 8                      | VERNAZA DIAZ       | MONICA MARIA    |
| 31476338                                              | IGE              | 13/11/2019  | 15/11/2019  | 85.690                      | EPS SURA       | 8                      | ARBELAEZ VALDES    | BEATRIZ EUGENIA |
| 1010189298                                            | IGE              | 06/09/2019  | 11/09/2019  | 285.299                     | EPS SURA       | 8                      | RODRIGUEZ ROJAS    | MARIA ALEJANDRA |
| 28542226                                              | IGE              | 20/03/2019  | 17/04/2019  | 1.751.696                   | EPS SURA       | 8                      | SANCHEZ VILLANUEVA | YENNY           |
| 28542226                                              | IGE              | 18/04/2019  | 30/04/2019  | 843.409                     | EPS SURA       | 8                      | SANCHEZ VILLANUEVA | YENNY           |
| 1014226826                                            | IGE              | 08/02/2019  | 22/02/2019  | 18.955                      | EPS SURA       | 8                      | ORTEGA HIGUERA     | CARLOS ARTURO   |
| 66949894                                              | IGE              | 26/06/2019  | 30/06/2019  | 9.616                       | EPS SURA       | 8                      | SILVA BARREIRO     | AURA MARITZA    |
| 14884744                                              | IGE              | 05/03/2019  | 08/03/2019  | 232.401                     | EPS SURA       | 8                      | QUEVEDO CARDENAS   | JOSE FERNANDO   |
| 14884744                                              | IGE              | 20/03/2019  | 03/04/2019  | 1.743.009                   | EPS SURA       | 8                      | QUEVEDO CARDENAS   | JOSE FERNANDO   |
| 14884744                                              | IGE              | 26/10/2019  | 09/11/2019  | 1.786.475                   | EPS SURA       | 8                      | QUEVEDO CARDENAS   | JOSE FERNANDO   |
| 14884744                                              | IGE              | 10/11/2019  | 09/12/2019  | 3.572.951                   | EPS SURA       | 8                      | QUEVEDO CARDENAS   | JOSE FERNANDO   |
| 14884744                                              | IGE              | 10/12/2019  | 08/01/2020  | 3.126.332                   | EPS SURA       | 8                      | QUEVEDO CARDENAS   | JOSE FERNANDO   |
| 66709879                                              | IGE              | 03/02/2019  | 05/02/2019  | 1.458                       | EPS SURA       | 8                      | MONTAÑO CASTAÑEDA  | MARIA SULAY     |
| 31984649                                              | IGE              | 26/09/2019  | 30/09/2019  | 133.052                     | EPS SURA       | 8                      | OSORIO MINA        | ANA CECILIA     |
| 34554637                                              | IGE              | 04/09/2019  | 06/09/2019  | 252.460                     | EPS SURA       | 8                      | LONDOÑO FORERO     | MONICA          |
| 1136059312                                            | IGE              | 23/07/2019  | 07/08/2019  | 2.020.628                   | EPS SURA       | 8                      | ÑAÑEZ CUCUÑAME     | JENIFFER        |
| 1065004066                                            | IGE              | 11/02/2019  | 12/02/2019  | 125.144                     | EPS SURA       | 8                      | ESQUIVIA PETRO     | KELLYS SOFIA    |

|            |     |            |            |           |          |   |                   |                  |
|------------|-----|------------|------------|-----------|----------|---|-------------------|------------------|
| 1065004066 | IGE | 15/02/2019 | 15/02/2019 | 807       | EPS SURA | 8 | ESQUIVIA PETRO    | KELLYS SOFIA     |
| 31935256   | IGE | 19/11/2018 | 23/11/2018 | 251.778   | EPS SURA | 8 | ARMENDARIZ MEDINA | AMIRA            |
| 94474798   | IGE | 19/06/2019 | 21/06/2019 | 5.991     | EPS SURA | 8 | ZAPATA LIBREROS   | CRISTHIAM PAVELL |
| 31942486   | IGE | 15/01/2019 | 11/03/2019 | 4.392.377 | EPS SURA | 8 | REYES ROMERO      | ADRIANA MARIA    |
| 43207313   | IGE | 18/07/2019 | 06/08/2019 | 492.698   | EPS SURA | 8 | HOYOS CORREA      | ANGELA MARIA     |
| 79882486   | LMA | 13/06/2019 | 25/06/2019 | 307.482   | EPS SURA | 2 | RUIZ GARCIA       | JAIME ENRIQUE    |
| 79882486   | IGE | 12/08/2019 | 16/08/2019 | 364.251   | EPS SURA | 2 | RUIZ GARCIA       | JAIME ENRIQUE    |
| 16584331   | IGE | 15/03/2019 | 15/03/2019 | 238.978   | EPS SURA | 8 | CLAVIJO CORTES    | HENRY            |
| 20688199   | IGE | 08/02/2019 | 11/02/2019 | 882       | EPS SURA | 8 | CAMACHO BONILLA   | ANGELA MARIA     |
| 1144064796 | IGE | 05/10/2019 | 08/10/2019 | 59.730    | EPS SURA | 8 | RIOS MANZANO      | ANDRES FELIPE    |

|              |                   |
|--------------|-------------------|
| <b>TOTAL</b> | <b>28.643.187</b> |
|--------------|-------------------|

Que teniendo en cuenta todo lo anterior, esta Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali – Valle del Cauca, ha realizado las siguientes gestiones ante la Entidad Promotora de Salud, SURA EPS, con el fin de obtener el reintegro de aquellos dineros que, por pagos de Incapacidades y pagos de Licencias de Maternidad o Paternidad entre otras, le adeuda a Tesoro Nacional así:

1. Oficio DESAJCLO18-9036 del 21 de diciembre del 2018, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de noviembre del 2018.
2. Oficio DESAJCLO19- 135 del 11 de enero de 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de diciembre de 2018.
3. Oficio DESAJCLO19-827 del 07 de Febrero del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de enero 2019.
4. Oficio DESAJCLO19-2036 del 27 de Marzo del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de febrero de 2019.
5. Oficio DESAJCLO19-2770 del 04 de Abril del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de marzo del 2019.
6. Oficio DESAJCLO19-4136 del 11 Junio del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Abril del 2019.
7. Oficio DESAJCLO19-4374 del 17 de junio del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Mayo del 2019.
8. Oficio DESAJCLO19-5581 del 01 de Agosto del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Junio del 2019.
9. Oficio DESAJCLO19-5860 del 08 de Agosto del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Julio del 2019.
10. Oficio DESAJCLO19-6879 del 12 de Septiembre del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Agosto del 2019.
11. Oficio DESAJCLO19-6883 del 12 de Septiembre del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Agosto del 2019.

12. Oficio DESAJCLO19-7798 del 11 de Octubre del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Septiembre del 2019.
13. Oficio DESAJCLO19-9088 del 27 de Noviembre del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Octubre del 2019.
14. Oficio DESAJCLO19-9602 del 17 de Diciembre del 2019, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de Noviembre del 2019.
15. Oficio DESAJCLO20-576 del 04 de Febrero del 2020, en el cual se hace el recobro de las incapacidades del mes de diciembre del 2019.
16. Oficio DESAJCLO20-1475 del 12 de Marzo del 2020, primer aviso de cobro.

Que la Ley 270 de 1996, en su Artículo 103 *“Estatutaria de la Administración de Justicia”*, establece dentro de las funciones del Director Seccional las siguientes:

*“ARTICULO 103. DIRECTOR SECCIONAL DE LA RAMA JUDICIAL. Corresponde al Director Seccional de la Rama Judicial, ejercer en el ámbito de su jurisdicción y conforme a las órdenes, directrices y orientaciones del Director Ejecutivo Nacional de la Administración Judicial, las siguientes funciones:*

*2. Administrar los bienes y recursos destinados para el funcionamiento de la Rama Judicial y responder por su correcta aplicación o utilización. (...)*

*6. Actuar como ordenador del gasto para el cumplimiento de las obligaciones que correspondan....”*

Que como la mencionada Entidad Promotora de Salud, le adeuda a esta Seccional unos dineros que pertenecen al estado, y por tener la calidad de público, deben ser devueltos a la Dirección del Tesoro Nacional – DTN.

Que la omisión en su recobro, generaría a cargo de la Entidad un detrimento fiscal, conforme a la Ley de Presupuesto Decreto 111 de 1996 *“Por el cual se compilan la Ley [38](#) de 1989, la Ley [179](#) de 1994 y la Ley [225](#) de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto”*, que a la letra reza:

*“... ARTÍCULO 112. Además de la responsabilidad penal a que haya lugar, serán fiscalmente responsables:*

- a) Los ordenadores de gastos y cualquier otro funcionario que contraiga a nombre de los órganos oficiales obligaciones no autorizadas en la ley, o que expidan giros para pagos de las mismas;*
- b) Los funcionarios de los órganos que contabilicen obligaciones contraídas contra expresa prohibición o emitan giros para el pago de las mismas;*
- c) El ordenador de gastos que solicite la constitución de reservas para el pago de obligaciones contraídas contra expresa prohibición legal, y*
- d) Los pagadores y el auditor fiscal que efectúen y autoricen pagos, cuando con ellos se violen los preceptos consagrados en el presente estatuto y en las demás normas que regulan la materia.*

*PARÁGRAFO Los ordenadores, pagadores, auditores, y demás funcionarios responsables que estando disponibles los fondos y legalizados los compromisos demoren sin justa causa su cancelación o pago, incurrirán en causal de mala conducta (L. 38/89, art. 89; L. 179/94, art. 55, incs. 3º y 16, art. 71)...”*

Que el Parágrafo 1º del artículo 24 de Decreto 4023 de 2011, establece:

**Artículo 24.** *Pago de prestaciones económicas. A partir de la fecha de entrada en vigencia de las cuentas maestras de recaudo, los aportantes y*

*trabajadores independientes, no podrán deducir de las cotizaciones en salud, los valores correspondientes a incapacidades por enfermedad general y licencias de maternidad y/o paternidad.*

*El pago de estas prestaciones económicas al aportante, será realizado directamente por la EPS y EOC, a través de reconocimiento directo o transferencia electrónica en un plazo no mayor a cinco (5) días hábiles contados a partir de la autorización de la prestación económica por parte de la EPS o EOC. La revisión y liquidación de las solicitudes de reconocimiento de prestaciones económicas se efectuara dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la solicitud del aportante.*

*En todo caso, para la autorización y pago de las prestaciones económicas, las EPS y las EOC deberán verificar la cotización al Régimen Contributivo del SGSSS, efectuada por el aportante beneficiario de las mismas.*

**Parágrafo 1°. La EPS o la EOC que no cumpla con el plazo definido para el trámite y pago de las prestaciones económicas, deberá realizar el reconocimiento y pago de intereses moratorios al aportante, de acuerdo con lo definido en el artículo 4° del Decreto 1281 de 2002.**

**Parágrafo 2°. De presentarse incumplimiento del pago de las prestaciones económicas por parte de la EPS o EOC, el aportante deberá informar a la Superintendencia Nacional de Salud, para que de acuerdo con sus competencias, esta entidad adelante las acciones a que hubiere lugar**".  
Subraya fuera de texto.

Que el Decreto 1281 de 2002, "Por el cual se expiden las normas que regulan los flujos de caja y la utilización oportuna y eficiente de los recursos del sector salud y su utilización en la prestación" señala:

**"Artículo 4°. Intereses moratorios.** El incumplimiento de los plazos previstos para el pago o giro de los recursos de que trata este decreto, causará intereses moratorios a favor de quien debió recibirlos, liquidados a la tasa de interés moratorio establecida para los tributos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales".

Que como se puede observar de las normas transcritas, la EPS para el reconocimiento de las prestaciones económicas, cuenta con un plazo no mayor a cinco (05) días hábiles, contados a partir de la autorización de la prestación económica de su parte; el incumplimiento de este término por parte de la Entidad Promotora de Salud, le genera la obligación reconocer y pagar de intereses moratorios, los cuales se liquidaran a la tasa de interés moratorio establecida para los tributos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

Que pese a los múltiples requerimientos que datan desde Diciembre de 2018, sin que se haya recibido el reintegro los dineros solicitados a SURA EPS, es procedente continuar con el trámite de recaudación, por lo tanto, le corresponde a esta Dirección Ejecutiva Seccional emitir el presente Acto Administrativo de Reintegro de los dineros a favor de la Entidad.

Que teniendo en cuenta lo anterior, esta Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali – Valle del Cauca,

#### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1°.** ORDENESE el reintegro de la suma de VEINTIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE. (\$28.643.187,00), por parte de SURA EPS, identificada con el NIT. No. 800088702, a través de su representante legal o quien haga sus veces, quien deberá consignar los dineros, así:



| AÑOS        | VALOR        | CUENTA                                       | NOMBRE                                                         | CODIGO CENTRO DE COSTOS |
|-------------|--------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 2018 - 2019 | \$28.643.187 | Corriente N° 6101151-6 Banco de la Republica | Dirección de Tesoro Nacional – Reintegros – Gastos de Personal | 284 y/o 280             |

\*CODIGO CENTRO DE COSTOS UNIDAD EJECUTORA No. 02: 280  
\*CODIGO CENTRO DE COSTOS UNIDAD EJECUTORA No. 08: 284

Lo anterior, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

**ARTICULO 2°.** ORDÉNESE el pago de los intereses por mora causados, conforme a las previsiones, del Parágrafo 1° del artículo 24 de Decreto 4023 de 2011.

**ARTICULO 3°.** NOTÍFIQUESE la presente resolución a la SURA EPS, ello a través de su representante legal o a quien éste haya delegado la facultad para recibir notificaciones, en cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 67 y ss. del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

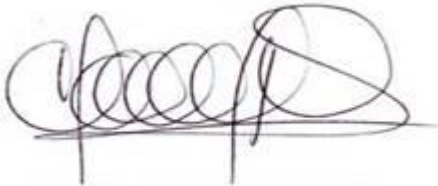
**ARTICULO 4°.** Contra la presente Resolución proceden los Recursos de Reposición ante esta Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali y el de Apelación ante la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial con sede en la ciudad de Bogotá; para los cuales se concede un término de diez (10) días siguientes a la notificación, de conformidad a lo dispuesto en el Artículo 74 y ss. del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTICULO 5°.** Una vez en firme la presente Resolución, y en caso de no obtener por parte de la EPS el reintegro solicitado, se remitirá a la Oficina Jurídica - Cobro Coactivo de la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali – Valle del Cauca para su respectivo trámite legal.

**ARTICULO 6°.** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**

Dada en Santiago de Cali - Valle del Cauca, a los 4 de octubre de 2021



**CLARA INES RAMÍREZ SIERRA**  
Directora

**NOTIFICACIÓN:** EN LA FECHA \_\_\_\_\_ NOTIFIQUE PERSONALMENTE EL CONTENIDO DE LA PRESENTE RESOLUCION A LA EPS A TRAVES DE SU REPRESENTANTE LEGAL O A QUIEN HAYA DELEGADO LA FACULTAD PARA RECIBIR NOTIFICACIONES.

SE DEJA CONSTANCIA QUE EL INTERESADO HA RECIBIDO UNA COPIA INTEGRAL, AUTÉNTICA Y GRATUITA DEL PRESENTE ACTO ADMINISTRATIVO.

EL NOTIFICADO \_\_\_\_\_ EL NOTIFICADOR \_\_\_\_\_

ALRP

