
	PROCESO: INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	14/11/2018
	SUBPROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	14/11/2018
	FORMATO ACTA DE AUDIENCIA	Versión	1
	CÓDIGO: REG-IN-CE-002	Página	1 de 5

**CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**  
**PROCURADURÍA 19 JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS**  
**Radicación N.º E-2022-295917 de 26 de mayo de 2022**

**Convocante (s): EPS SURAMERICANA S.A.**  
**Convocado (s): NACIÓN - RAMA JUDICIAL – CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**  
**Medio de Control: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**


Santiago de Cali, doce (12) de julio de dos mil veintidos (2022), siendo las 10:00 a. m., en acatamiento de la Resolución 0127 del 16 de marzo de 2020, procede el Despacho de la Procuraduría 19 Judicial II para Asuntos Administrativos a celebrar **AUDIENCIA DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL** de la referencia, la cual se desarrollará de manera **NO PRESENCIAL** mediante la aplicación de video conferencia TEMS. Frente a ello, resulta necesario hacer algunas precisiones: El Ministerio de Salud y Protección Social expidió la Resolución N° 385 de 12 de marzo de 2020, “por la cual se declara la emergencia sanitaria por causa del COVID-19 y se adoptan medidas para hacer frente al virus”. Que, en razón a ello, el Procurador General de la Nación adoptó medidas de prevención y control para evitar la propagación del COVID-19 y asegurar la continuidad de la prestación del servicio público de la conciliación extrajudicial en materia de lo contencioso administrativo, entre ellas, la expedición de la Resolución N° 0127 de 16 de marzo de 2020 Y 259 del 01 de julio de 2020. En dichos actos administrativos se estableció que las audiencias se podrían realizar en la modalidad no presencial, a través de comunicaciones sucesivas o simultáneas, bajo la conducción y dirección del Procurador Judicial (artículo 3 ibídem). Se deja constancia que previamente a la audiencia se remitió correo electrónico a las partes indicando los parámetros a seguir en esta audiencia al igual que el enlace de ingreso a la audiencia. Comparecen por medios electrónicos a la diligencia la doctora KENNIE LORENA GARCÍA, mayor de edad, abogada en ejercicio, vecina de Cali, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.061.786.590 de Popayán y portadora de la tarjeta profesional No. 322.604 del Consejo Superior de la Judicatura, según poder de sustitución otorgado por el doctor **GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA identificado con cédula No. 19 395 114 y T.P. No. 39 116 del Consejo Superior de la Judicatura para actuar en calidad de apoderado (a) del (la) convocante.**, reconocido como tal mediante auto 245 del ocho (0) de junio de dos mil veintidos (2022); igualmente comparece el (la) doctor (a) CESAR ALEJANDRO VIAFARA SUAZA, con Cédula de Ciudadanía No. 94.442.341 Buenaventura (Valle.) y Tarjeta Profesional de Abogado No. 137.741 del Consejo Superior de la Judicatura, en representación de la entidad convocada NACIÓN - RAMA JUDICIAL – CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA, de conformidad con el poder otorgado por el (la) doctor(a) CLARA INES RAMIREZ SIERRA en su calidad de o Directora Ejecutiva Seccional de Administración Judicial del Valle del Cauca de la entidad. El (la) Procurador (a) le reconoce personería al apoderado de la parte convocada **y de la parte convocante si tiene sustitución** en los términos indicados en el poder que previamente fue enviado al correo electrónico institucional de esta Procuraduría. De forma respetuosa el Despacho les solicita a los apoderados diligenciar la encuesta de satisfacción que se encuentra en la página web de la

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 19 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención: 5 años	Disposición Final: Archivo Central
--	-----------------------------	------------------------------------

	<b>PROCESO: INTERVENCIÓN</b>	<b>Fecha de Revisión</b>	14/11/2018
	<b>SUBPROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>	<b>Fecha de Aprobación</b>	14/11/2018
	<b>FORMATO ACTA DE AUDIENCIA</b>	<b>Versión</b>	1
	<b>CÓDIGO: REG-IN-CE-002</b>	<b>Página</b>	2 de 5


Procuraduría General de la Nación, más exactamente en el link conciliación extrajudicial administrativa. Acto seguido el (la) Procurador(a) con fundamento en lo establecido en el artículo 23 de la Ley 640 de 2001 en concordancia con lo señalado en el numeral 4 del artículo 44 del artículo 44 del Decreto 262 de 2000, declara abierta la audiencia e instruye a las partes sobre los objetivos, alcance y límites de la conciliación extrajudicial en materia contenciosa administrativa como mecanismo alternativo para la solución de conflictos. En este estado de la diligencia se concede el uso de la palabra a las partes para que expongan sucintamente sus posiciones, en virtud de lo cual la parte convocante manifiesta: que se ratifica en los hechos y peticiones plasmadas en el escrito de solicitud de conciliación que radicó ante la Procuraduría y presentó en síntesis las siguientes pretensiones: PRIMERA: Que se declare la nulidad total de los siguientes actos administrativos proferidos por la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali (Valle del Cauca) y por la Dirección Ejecutiva Nacional de Administración Judicial, mediante los cuales esa entidad ordenó a la EPS Y MEDICINA PREPAGADA SURAMERICANA S.A. - EPS SURA, el reintegro de la suma de dinero indicada adelante, de acuerdo con las instrucciones que ese acto administrativo impartió para efectuar la consignación de los respectivos valores, por concepto de aportes al sistema general de seguridad social en salud, prestaciones económicas derivadas de incapacidades y licencias de maternidad o paternidad, correspondientes a las vigencias 2015 y 2016; actos administrativos estos, contra los cuales se agotó la respectiva vía administrativa y por ende la nulidad debe comprenderlos a todos. Se trata de los siguientes: 1. Resolución No. DESAJCLR21-2261 del 4 de octubre de 2021, expedida por la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali, a través del cual se ORDENÓ a la EPS SURA, el reintegro del monto que asciende a VEINTIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS (\$28.643.187) M/Cte., por concepto de prestaciones económicas derivadas de incapacidades, licencias de maternidad y/o paternidad, así como también, el pago de los intereses moratorios causados de conformidad con el parágrafo 1 del artículo 24 del decreto 4023 de 2011. 2. Resolución DESAJCLR21-2579 del 16 de noviembre de 2021, expedida por la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali, por medio de la cual se resolvió el recurso de reposición formulado contra la Resolución No. DESAJCLR21-2261. 3. RH 0133 del 19 de enero de 2022 expedida por la Unidad de Recursos Humanos de la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali, mediante la cual se resolvió el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución No. DESAJCLR 21-2261 que a la fecha no ha sido notificada en debida forma a mi representada. SEGUNDA: Que como consecuencia de la citada declaratoria, se decrete como restablecimiento del derecho lo siguiente: 1. La suspensión de toda actuación administrativa, coactiva o judicial derivada de los Actos Administrativos aquí impugnados, precisando que ni la Resolución DESAJCLR21-2261 del 4 de octubre de 2021, ni ninguno otro en que se hubiere sustentado la decisión ahí advertida, hace las veces de título ejecutivo y en consecuencia, de ningún modo resultaría viable su cobro mediante la vía judicial o coactiva, por lo que ruego se ordene a la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali, abstenerse de librar mandamiento de pago de los actos impugnado. 2. Prevenir a la convocada para que dé estricto cumplimiento a la sentencia que se profiera en el marco de este litigio, de conformidad a los artículos 187 y ss. de la ley 1437 de 2011, estimo razonadamente la cuantía en VEINTIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS (\$28.643.187) M/Cte. Seguidamente, se le concede el uso de la palabra al

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 19 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención: 5 años	Disposición Final: Archivo Central
--	-----------------------------	------------------------------------

	<b>PROCESO: INTERVENCIÓN</b>	<b>Fecha de Revisión</b>	14/11/2018
	<b>SUBPROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>	<b>Fecha de Aprobación</b>	14/11/2018
	<b>FORMATO ACTA DE AUDIENCIA</b>	<b>Versión</b>	1
	<b>CÓDIGO: REG-IN-CE-002</b>	<b>Página</b>	3 de 5

apoderado de la parte convocada, con el fin de que se sirva indicar la decisión tomada por el comité de conciliación Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali – Valle del Cauca de la entidad en relación con la solicitud incoada: Que el Comité Seccional de Defensa Judicial y Conciliación de la Rama Judicial, en sesión virtual celebrada el (23) de Junio de dos mil veintidós (2022), según consta en el Acta 4-2022 estudió y analizó la posibilidad de conciliación dentro del proceso adelantado por EPS SURAMERICANA y otros contra “LA NACIÓN – RAMA JUDICIAL – DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL. El comité seccional de conciliación a determinando NO PRESENTAR FORMULA CONCILIATORIA, por Cuanto el art. 206 de la ley 100 de 1993, preceptúa: “ARTÍCULO 206. Incapacidades. Para los afiliados de que trata el literal a) del artículo 157, el régimen contributivo reconocerá las incapacidades generadas en enfermedad general, de conformidad con las disposiciones legales vigentes. Para el cubrimiento de estos riesgos las Empresas Promotoras de Salud podrán subcontratar con compañías aseguradoras. Las incapacidades originadas en enfermedad profesional y accidente de trabajo serán reconocidas por las Entidades Promotoras de Salud y se financiarán con cargo a los recursos destinados para el pago de dichas contingencias en el respectivo régimen, de acuerdo con la reglamentación que se expida para el efecto.” Subrayas fuera del texto. Que el artículo 121 del Decreto Ley 019 de 2012, establece: “ARTÍCULO 121. TRÁMITE DE RECONOCIMIENTO DE INCAPACIDADES Y LICENCIAS DE MATERNIDAD Y PATERNIDAD. El trámite para el reconocimiento de incapacidades por enfermedad general y licencias de maternidad o paternidad a cargo del Sistema General de Seguridad Social en Salud, deberá ser adelantado, de manera directa, por el empleador ante las entidades promotoras de salud, EPS. En consecuencia, en ningún caso puede ser trasladado al afiliado el trámite para la obtención de dicho reconocimiento. Para efectos laborales, será obligación de los afiliados informar al empleador sobre la expedición de una incapacidad o licencia”. Que al tenor de las normas transcritas, le corresponde al empleador adelantar el trámite para el recobro de los auxilios económicos por incapacidad y por licencias de maternidad o paternidad ante las Entidades Promotoras de Salud – EPS. Que la Dirección Ejecutiva Seccional actúa como ordenadora del gasto, según la Ley 270 de 1996, “Estatutaria de la Administración de Justicia Que dichos dineros pertenecen al Estado, y por tener esa calidad de públicos, deben ser devueltos a la DTN, de modo que la omisión en su recobro, generaría a cargo de la entidad un detrimento fiscal, conforme a la norma de la Ley de Presupuesto Decreto 111 de 1996 “Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el estatuto orgánico del presupuesto”, Que de no proceder en este sentido, se estaría además inmerso en implicaciones de tipo disciplinario, como las consagradas en la Ley 734 de 2002, que señala la función pública y la falta disciplinaria, en sus artículos 22, 23 y 35. Que en cuanto a la competencia de la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Cali – Valle, para ejercer acciones de cobro coactivo, se tiene: Que los artículos 112 y 136 de la Ley 6 de 1992, establecen que las entidades públicas del orden nacional y en particular, la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial y sus Direcciones Seccionales, están facultadas para hacer efectivos los créditos exigibles a su favor y el de la Nación, para lo cual otorgará poderes a los abogados respectivos. Que en ese sentido, la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial, expidió la Resolución 2041 de 20 del agosto de 2020, por medio de la cual adoptó el Reglamento Interno para el Recaudo de Cartera, a favor de la Nación – Rama Judicial, en donde se regula en forma expresa la competencia que les asiste a las Direcciones Seccionales para ejercen facultades de cobro coactivo cuanto de los documentos


Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 19 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención: 5 años	Disposición Final: Archivo Central
--	-----------------------------	------------------------------------

	<b>PROCESO: INTERVENCIÓN</b>	<b>Fecha de Revisión</b>	14/11/2018
	<b>SUBPROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>	<b>Fecha de Aprobación</b>	14/11/2018
	<b>FORMATO ACTA DE AUDIENCIA</b>	<b>Versión</b>	1
	<b>CÓDIGO: REG-IN-CE-002</b>	<b>Página</b>	4 de 5

allegados al expediente se logra establecer que el trámite administrativo fue eficaz y oportunamente agotado, ya que se realizó en apego a la normatividad y a las providencias judiciales emitidas, además por cuanto se garantizó el agotamiento oportuno de los recursos en sede administrativa, de manera que, otorgando los recursos de ley –Recurso de reposición (optativo) y en subsidio apelación (obligatorio) - como presupuestos básicos del trámite administrativo, se da aplicación a los principios de contradicción, debido proceso y doble instancia. se impone el deber a las entidades públicas de recaudar las obligaciones creadas en su favor, que consten en documentos que presten mérito ejecutivo, para lo cual están revestidas de facultades de cobro coactivo. A su vez, prestan mérito ejecutivo y son exigibles para el cobro coactivo, los actos administrativos que contengan una obligación clara, expresa y exigible, mediante los cuales se ordene el pago, siempre y cuando se encuentren debidamente ejecutoriados, con cuyas condiciones gozan de presunción de legalidad. En ese orden, el cobro realizado mediante la Resolución DESAJCLR21-2261 de 2021 a la EPS SURA S.A., por concepto de las incapacidades, licencias de paternidad y maternidad, se encuentra vigente, mientras no sea anulado ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, con lo cual, las disposiciones normativas citadas en su conjunto, constituyen fundamento legal suficiente para rechazar los fundamentos del derecho del recurso: i) Falta de legitimación y competencia –violación de la ley sustancial, ii) Integración ilegal del acto administrativo y iii) Inexistencia de fuente sustancial de obligaciones económicas. Por otra parte, conviene anotar que en virtud del Decreto ley Anti tramite, 019 de 2012, artículos 5. “Economía en las actuaciones administrativas” y 9. “Prohibición de exigir documentos que reposan en la entidad”, establecen que las autoridades administrativas y particulares, no deben exigir documentos y copias de los estrictamente necesarios y cuando estén adelantando un trámite, se prohíbe exigir documentos que ya reposen en la entidad ante la cual se está tramitando la respectiva actuación. En este aspecto, se resalta que en la EPS SURA reposan los oficios de cobro con el sello de recibido, los cuales fueron remitidos en la debida oportunidad y constituyen las actuaciones administrativas previas realizadas por esta Dirección Seccional, mediante los cuales, la EPS conoce la deuda que se encuentra en mora y se viene requiriendo la cancelación de los dineros adeudados Que pese a lo anotado y atendiendo los argumentos expuestos por SURA EPS S.A., se procedió a examinar la Resolución No. DESAJCLR21- 2261 de 2021, luego de la revisión y depuración de las cuentas por cobrar, teniendo en cuenta la información y el reporte de Tesorería de esta Entidad, producto de la cual se determinó que no hay lugar a realizar ajuste alguno, toda vez que la EPS no allegó relación o prueba alguna de las incapacidades canceladas, ni identificó cuales no se encontraban radicadas, como tampoco identificó cuales estaban pagadas parcialmente o próximas a pagarse, tal y como lo anunciaron en su escrito. Que así las cosas, conforme a la Resolución No. DESAJCLR21- 2261 de 2021, el saldo adeudado por parte de la SURA EPS S.A, a favor de la Nación- RAMA JUDICIAL – DIRECCIÓN EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL DE CALI, por concepto de incapacidades, licencias de maternidad y paternidad por el periodo comprendido entre noviembre de 2018 a 31 de diciembre de 2019, es el valor total de VEINTIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE (\$28.643.187,00), . Se le concede el uso de la palabra al apoderado de la parte convocante para que manifieste su posición frente a lo expuesto por la parte convocada: solicita se declare fallida la presente diligencia. El procurador judicial, en atención a la falta de ánimo conciliatorio de las partes , declara fallida la presente audiencia de conciliación y da por surtido el

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 19 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención: 5 años	Disposición Final: Archivo Central
--	-----------------------------	------------------------------------



	PROCESO: INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	14/11/2018
	SUBPROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	14/11/2018
	FORMATO ACTA DE AUDIENCIA	Versión	1
	CÓDIGO: REG-IN-CE-002	Página	5 de 5

trámite conciliatorio extrajudicial; en consecuencia, ordena la expedición de la constancia de Ley, la devolución de los documentos aportados con la solicitud y el archivo del expediente. En constancia se firma el acta por quienes en ella intervinieron, siendo las 10:20

ASISTENCIA A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS  
CESAR ALEJANDRO VIAFARA SUAZA  
**Apoderado (a) de la parte convocada**  
**NACIÓN - RAMA JUDICIAL – CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**

ASISTENCIA A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS  
KENNIE LORENA GARCÍA  
**Apoderado (a) de la parte Convocante**



**LESSDY DENISSE LOPEZ ESPINOSA**  
**Procuradora 19 Judicial II para Asuntos Administrativos de Cali**  
ASISTENCIA A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 19 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención: 5 años	Disposición Final: Archivo Central
--	-----------------------------	------------------------------------