

Bogotá, D.C., 21 de agosto de 2023

Señores

CONSORCIO EDUCOL

CALLE 22 A 96 I 06

Bogotá, D.C., Bogotá, D. C.

consoedu2022@gmail.com



FIE2023EE012931

Asunto: COMUNICACIÓN DE INICIO PIC CO-1380-1601-2022 - MEJORAMIENTOS (GUIANIA)

Tipo de medida: Aplicación de la cláusula penal de apremio prevista en la cláusula Décimo Quinta del contrato.

Póliza: Póliza de cumplimiento No. 4007469

Respetados Señores.

Mediante la presente comunicación, de conformidad con el procedimiento aprobado por el Comité Fiduciario del PA FFIE en su sesión No. 441 del 6 de julio de 2021 y de la Cláusula Décima Octava del Contrato de Obra No. 1380-1601-2022, la Dirección Jurídica de la Unidad de Gestión se permite dar inicio al procedimiento de incumplimiento contractual en contra del **CONSORCIO EDUCOL** (conformado por PANAMERA S.A.S. con Nit. 901.493.547-1 y por SS CONSTRUCTORES S.A.S. con Nit. 900.623.268-5), por el presunto incumplimiento parcial o retardo injustificado en el cumplimiento de sus obligaciones derivadas del Contrato de Obra No. 1380-1601-2022.

En consecuencia, se pone en conocimiento del contratista y de su garante el informe de la interventoría del contrato, a fin de que presenten sus descargos, pruebas y explicaciones a que haya lugar dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de recepción de la presente comunicación.

A continuación, se mencionan los siguientes:

I. ANTECEDENTES GENERALES

1. El 20 de septiembre de 2022, el **PATRIMONIO AUTONOMO DEL FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA** (en adelante **PA FFIE**) y el **CONSORCIO EDUCOL** (en adelante el **CONTRATISTA**) suscribieron el Contrato de Obra No. 1380-1601-2022, cuyo objeto consiste en: "EJECUTAR LAS OBRA NECESARIAS PARA EL MEJORAMIENTO DE RESIDENCIAS ESCOLARES Y/O SEDES DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS EN EL TERRITORIO NACIONAL, PRIORIZADAS POR EL FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA - FFIE".

2. El alcance del contrato, sin perjuicio de lo establecido en el Anexo Técnico, fue establecido así:

"Las instituciones educativas donde se ejecutará el objeto del presente contrato, son las siguientes:

1	14485-2021	I.E. BAS PORFIRIO BARBA JACOB	JOSE CELESTINO MORENO	INÍRIDA	GUAINIA
2	10384-2021	I.E. BAS PORFIRIO BARBA JACOB	SEDE PRINCIPAL	INÍRIDA	
3	10382-2021	I.E. SIMON BOLIVAR	SEDE PRINCIPAL	INÍRIDA	
4	10372-2021	I.E. JUAN FRANCISCO LARA	ALVARO ULCUE CHOCUE	INÍRIDA	
5	10367-2021	I.E. BAS PORFIRIO BARBA JACOB	MARCO ANTONIO FRANCISCO	INÍRIDA	
6	10364-2021	I.E. BAS PORFIRIO BARBA JACOB	ENRIQUE OLAYA HERRERA	INÍRIDA	
7	10362-2021	I.E. BAS PORFIRIO BARBA JACOB	FRANCISCO DE PAULA SANTANDER	INÍRIDA	
8	10353-2021	I.E. ANDRES BELLO	SEDE PRINCIPAL	INÍRIDA	

PARÁGRAFO PRIMERO: Cada uno de estos proyectos se adelantará bajo la modalidad de valores unitarios fijos (...).

3. El valor del contrato fue acordado por la suma de **MIL QUINIENTOS CUARENTA MILLONES SESENTA Y DOS MIL QUINIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS M/CTE (\$1.540.062.598)**, incluido IVA, costos directos e indirectos, AIU, gravámenes nacionales y territoriales, gastos asociados a la ejecución, entre otros.

4. El plazo de ejecución del contrato fue estipulado en siete (7) meses contados a partir de la suscripción del Acta de Inicio.

5. El 23 de marzo de 2023, se suscribió el Acta de Inicio del contrato, por lo tanto, la fecha de terminación se fijó para el 22 de octubre de 2023.

II. HECHOS EN LOS QUE SE FUNDAMENTA EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

1. Sin perjuicio del contenido que reposa en el informe de presunto incumplimiento, donde ciertamente se detalla el componente fáctico del incumplimiento del contratista, a continuación,

nos permitimos sintetizar los hechos que dan cuenta del incumplimiento parcial y/o retardo injustificado en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del **CONTRATISTA** con ocasión de la suscripción del Contrato de Obra No. 1380-1601-2022.

2. El 18 de abril de 2023, la interventoría le solicitó al **CONTRATISTA** la entrega de la documentación correspondiente a la **FASE 1 (DIAGNÓSTICO)**. En respuesta a ello, el **CONTRATISTA** se comprometió a realizar la entrega total de la documentación antes de finalizar la **FASE 1**, esto es, el día 22 de abril de 2023. No obstante, llegada la fecha la interventoría **NO** recibió la documentación.

4. Mediante las comunicaciones FFIE-G08-G15, FFIE-G09-G15 y FFIE-G10-G15 del 8, 9 y 10 de mayo de 2023, respectivamente, se realizaron numerosas observaciones a los planes complementarios de la **FASE 1 (DIAGNÓSTICO)**. No obstante, tales observaciones **NO** fueron subsanadas por el contratista, circunstancia que, y avizorándose un posible incumplimiento del contratista, motivó a la Interventoría a radicar el comunicado FFIE-G14-G15 de 30 de mayo de 2023, en donde, de forma expresa, solicitó se allegará la documentación a la mayor brevedad. A la fecha de elaboración del informe de presunto incumplimiento contractual el **CONTRATISTA NO** ha dado respuesta.

5. Por medio de la misiva FFIE-G15-G15 de 31 de mayo de 2023, la interventoría solicitó determinar una fecha de inicio para las actividades de obra. En este punto debe hacerse especial énfasis en que las actividades de obra debieron haberse iniciado, de acuerdo con el Anexo Técnico, el 23 de abril de 2023, lo cual, dicho en otras palabras, significa que para la fecha de la misiva FFIE-G15-G15 el **CONTRATISTA** presentaba un atraso de un (1) mes y ocho (8) días en iniciar actividades de obra.

6. El 13 de junio de 2023, la interventoría le reiteró al **CONTRATISTA** la entrega inmediata de la documentación, a fin de cumplir con los requisitos de la mencionada **FASE 1**. No obstante, a la fecha de elaboración del informe de presunto incumplimiento el **CONTRATISTA NO** ha cumplido con ello.

7. El 13 de junio de 2023, la Interventoría solicitó la entrega del informe mensual No. 1. A la fecha de elaboración del de presunto incumplimiento contractual el **CONTRATISTA NO** lo ha entregado.

8. A continuación se listan las actividades que a la fecha no han sido entregadas y/o entregadas de forma incompleta por parte del **CONTRATISTA**:

Orden	Requisitos generales para inicio de intervenciones	Estado	Destino
1	Programación detallada	Incompleto	Se recibió (I.E. Simón Bolívar Sede Principal (Coayare) Juan Francisco Lara Sede Álvaro Ulcue (Carrizal).
2	Flujo de Inversión	Sin entregar	No se ha recibido ninguna versión

3	Programa seguridad industrial	Sin corregir	Se enviaron observaciones el 10/05/2023
4	Programa salud ocupacional	Sin corregir	Se enviaron observaciones el 10/05/2023
5	PAPSO general y de oficina	Incompleto	Se enviaron observaciones el 10/05/2023
6	Plan aseguramiento de calidad de obra	Sin corregir	Se enviaron observaciones el 08/05/2023
7	Organigrama del proyecto	Sin entregar	No se ha recibido ninguna versión
8	Reporte de actividades de inicio de obra	Sin entregar	No se ha recibido ninguna versión

III. DISPOSICIONES CONTRACTUALES PRESUNTAMENTE VULNERADAS

De acuerdo con el contenido del informe de interventoría y, luego del análisis hecho por la Dirección Jurídica del FFIE, es dable concluir que las disposiciones contractuales presuntamente vulneradas por el **CONTRATISTA** son las que siguen:

1. Del Contrato de Obra No. 1380-1601-2022

- **Cláusula Séptima. Obligaciones Generales del Contratista.** (...) 2. Cumplir con los plazos establecidos en este contrato y en el Anexo Técnico para ejecutar los estudios, diseños obtención de licencias de construcción en cualquiera de sus modalidades y/o licencias de urbanismo junto con los permisos y aprobaciones necesarias, y las obras contempladas en este contrato. (...) 4. Realizar y ejecutar la validación técnica, jurídica y las obras objeto del contrato, en la forma, tiempos, características y condiciones establecidas y formuladas en los CPC y en los anexos técnicos. 5. Realizar y ejecutar los estudios, diseños y las obras objeto del Contrato, en la forma, tiempos, características condiciones establecidas v formuladas en los CPC v en los anexos técnicos. Rendir y elaborar los informes, conceptos o estudios que se soliciten, siempre y cuando guarden relación con el objeto del Contrato. (...) 22. Participar, a través del representante legal y/o el director del proyecto, en el Comité de seguimiento o en los Comités de obra que se establezcan v a los cuales podrán asistir el municipio, el FFIE, el MEN y las demás entidades involucradas en el desarrollo de cada uno de los proyectos derivados del presente Contrato. (...) 37. Cumplir con todo lo establecido en los CPC, sus Adendas, sus Anexos, y en su Propuesta, documentos que hacen parte integral del presente Contrato.

IV. CONSECUENCIAS QUE PODRÍAN DERIVARSE DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL

Como consecuencia del incumplimiento parcial y retardo injustificado en el cumplimiento de las obligaciones a cargo del **CONTRATISTA**, la interventoría del contrato solicitó adelantar el Procedimiento de Incumplimiento Contractual previsto en la Cláusula Décima Octava del acuerdo de voluntades, a fin de exigir el pago de una pena moratoria por cada día de retardo injustificado en que ha incurrido el **CONTRATISTA**:

"DÉCIMA QUINTA. PENAL DE APREMIO: Si hay incumplimiento parcial o retardo injustificado en el

cumplimiento de alguna de las siguientes obligaciones imputable al CONTRATISTA, previo concepto de la interventoría, el Contratante podrá exigir el pago de una pena moratoria por cada día de retardo injustificado hasta su cumplimiento, sin superar la mitad del porcentaje establecido para la cláusula penal y sin perjuicio de la aplicación del a misma, por un valor equivalente a los siguientes porcentajes (...)".

Por lo tanto, y en consideración del incumplimiento parcial y retardo injustificado del CONTRATISTA, se hace exigible el cobro de la cláusula penal de apremio, cuyo monto se tasa así:

I.E.	VALOR	DÍAS RETARDO	PORCENTAJ E POR DIAS	VALOR ESTIMADO
Bas Porfirio Barba Jacob - Sede José Celestino Moreno	\$437.517.784	97	0.51%	\$223.134.069,80
Bas Porfirio Barba Jacob - Sede Principal	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Simón Bolívar - Sede Principal	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Juan Francisco Lara - Sede Álvaro Ulcue Choque	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Bas Porfirio Barba Jacob - Sede Marco Antonio Francisco	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Bas Porfirio Barba Jacob - Sede Enrique Olaya Herrera	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Bas Porfirio Barba Jacob - Sede Francisco de Paula Santander	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
Andrés Bello - Sede Principal	\$157.506.402	97	0.51%	\$80.328.265,02
TOTAL				\$785.431.924,90

No obstante, la pena de apremio no puede superar la mitad del porcentaje establecido para la cláusula penal (20%), y por tanto la tasación provisional de la medida se calcula en el tope máximo permitido por el contrato esto es, **CIENTO CINCUENTA Y CUATRO MILLONES SEIS MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE PESOS CON OCHO CENTAVOS (154.006.259,8) M/CTE.**

V. PRUEBAS

Obran como pruebas para el inicio de este procedimiento de incumplimiento contractual (PIC), para declarar el incumplimiento y exigir el pago de la cláusula penal de apremio, las siguientes:

1. Comunicado FFIE-G08-G15

2. Comunicado FFIE-G09-G15

Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa | FFIE
Dirección: Calle 97ª # 9ª -34, Edificio Santa Clara. Pisos 4, 5 y 6.
Bogotá D.C., Colombia

3. Comunicado FFIE-G10-G15
4. Comunicado FFIE-G14-G15
5. Comunicado FFIE-G15-G15
6. Comunicado FFIE-G17-G15
7. Comunicado FFIE-G18-G15


Mediante el siguiente enlace "OneDrive" podrán acceder al informe de interventoría y a las pruebas:

[https://ffie3-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jvillamizar_ffie_com_co/Eh9fuePbxXdEgYHP8K0HASAB6XREuoEwX_cV2aq3oETbsw?e=Z3xLbPorme de interventoría y pruebas](https://ffie3-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jvillamizar_ffie_com_co/Eh9fuePbxXdEgYHP8K0HASAB6XREuoEwX_cV2aq3oETbsw?e=Z3xLbPorme%20de%20interventoria%20y%20pruebas)

VI. GARANTIAS

De conformidad con lo establecido en la cláusula Décima Octava del contrato de obra, se comunica al Garante el inicio del presente Procedimiento de Incumplimiento Contractual- PIC, y se le informa que podrá ejercer su derecho a la defensa y contradicción frente a los hechos expresados en el informe de incumplimiento, mediante documento allegado a la Unidad de Gestión a través del cual presente sus descargos, aporte pruebas y remita las explicaciones del caso, el cual deberá presentarse en un plazo de tres (3) días hábiles siguientes contados a partir de la recepción de la presente comunicación. Los descargos y demás comunicaciones relacionadas con este procedimiento podrán ser enviadas a las siguientes cuentas de correo electrónico: jvillamizar@ffie.com.co y controversiascontractuales@ffie.com.co

Atentamente,



JAIME ALEJANDRO DURAN FONTANILLA

Director

Dirección Jurídica

Anexos:

Proyectó: JUAN ESTEBAN VILLAMIZAR SANCHEZ
Revisó: CAMILO ALFREDO D COSTA RODRIGUEZ