



Bogotá D.C., 7 de julio de 2023

FFIE-G28-G15

Sr(a)

HANIA CAROLINA BARCENAS CAMARGO

Representante Legal
CONSORCIO EDUCOL

REF.: CONTRATO DE INTERVENTORIA No 1380-1601-2022 SUSCRITO ENTRE EL PATRIMONIO AUTÓNOMO DEL FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA - FFIE Y CONSORCIO SEDES DEL FUTURO 2021.

ASUNTO: Segundo reporte de presunto incumplimiento de obligaciones contractuales del contrato de obra No. 1380-1601-2022.

Cordial saludo,

En cumplimiento de las obligaciones derivadas del Contrato de Interventoría, nos dirigimos al Consorcio Educól, ante el evidente atraso en el cumplimiento de sus obligaciones previstas en el Contrato de Obra No. 1380-1601-2022, sustentada en los siguientes términos:

Para esta Interventoría es preocupante la falta de avance de sus obligaciones contractuales y que evidencia un atraso de las actividades de obra teniendo en cuenta que a la fecha los porcentajes del balance específico y general en cada una de las instituciones son muy bajos frente al cronograma de obra presentado y que se detalla a continuación:

No.	FRENTE	PORCENTAJE PROGRAMADO (DEL TOTAL DEL CONTRATO)	PORCENTAJE EJECUTADO (DEL TOTAL DEL CONTRATO)	PROGRAMADO 100% (DEL VALOR DEL FRENTE)	PORCENTAJE EJECUTADO (DEL VALOR DEL FRENTE)	LINEA POSTULACION (M, C o R)
1	I.E. SIMON BOLÍBAR SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD COAYARE	2,51 %	0 %	32,43 %	0 %	M
2	I.E. JUAN FRANCISCO LARA SEDE ALVARO ULCUE CHOUE MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD CARRIZAL	1,18 %	0%	15,52%	0 %	M
3	I.E. BAS PROFIRIO BARBA JACOB SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD YURI	1,27 %	0 %	16,71 %	0 %	M

ACTIVIDADES PROGRAMADAS POR INSTITUCION EDUCATIVA PROGRAMADO VS EJECUTADO

1. I.E. SIMON BOLÍBAR SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD COAYARE

DESCRIPCION	% programado	% ejecutado
PRELIMINARES	100%	0%
DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS	100%	0%



DEMOLICION MUROS EN BLOQUE; E = 12 cm (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
CIMENTACION	91%	0%
EXCAVACIONES, RELLENOS Y REEMPLAZOS	100%	0%
EXCAVACION MANUAL EN RECEBO COMPACTADO (INC. CARGUE, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL)	100%	0%
RELLENOS COMPACTOS EN MATERIAL SELECCIONADO PROVENIENTE DE LA EXCAVACIÓN (INC. MANIPULACION, TRASIEGO E INSTALACION)	100%	0%
CONCRETOS PARA CIMENTACION	100%	0%
CONCRETO DE LIMPIEZA 1500 PSI	100%	0%
CONCRETO PARA VIGAS DE CIMENTACIÓN 3000 PSI	100%	0%
CONCRETO PARA ZAPATAS 3000 PSI	100%	0%
ACERO DE REFUERZO PARA CIMENTACION - ESTRUCTURA - MAMPOSTERIA Y OTROS	86%	0%
ACERO DE REFUERZO 60000 PSI	100%	0%
GRAFIL DE 4,0 mm A 8,5 mm	0%	0%
ESTRUCTURA	86%	0%
ELEMENTOS VERTICALES EN CONCRETO	100%	0%
COLUMNAS EN CONCRETO DE 3000 PSI	100%	0%
ELEMENTOS HORIZONTALES EN CONCRETO	75%	0%
VIGAS AÉREAS EN CONCRETO DE 3000 PSI	75%	0%
CUBIERTAS E IMPERMEABILIZACIONES	78%	0%
CUBIERTAS	78%	0%
DESMONTE TEJA ONDULADA A.C.	100%	0%
DESMONTE CERCHAS Y CORREAS	100%	0%
SUMINISTRO E INSTALACION DE ESTRUCTURA METALICA PARA CUBIERTAS. NORMA NSR10 TITULO F. PERFILERIA ASTM A572 GR50 Y ASTM A37. SOLDADURA E70XX. INC CERCHAS, CORREAS, TENSORES, ANCLAJES Y ACCESORIOS, LIMPIEZA SSPC-SP3, PINTURA ANTICORROSIVA 3 MILS Y ACABADO E	72%	0%
TRANSPORTES	63%	0%
TRANSPORTE	63%	0%
TRANSPORTE FLUVIAL. INCLUYE EMBARQUE Y DESEMBARQUE	63%	0%
NP TRANSPORTES	63%	0%
TRANSPORTE	63%	0%
ACARREO ARTESANAL DE MATERIALES PARA LA OBRA DESDE EL MUELLE HASTA LA INSTITUCION EDUCATIVA SIMON BOLIVAR DE LA COMUNIDAD DE COAYARE	63%	0%



2. I.E. JUAN FRANCISCO LARA SEDE ALVARO ULCUE CHOUE MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD CARRIZAL

DESCRIPCION	% Programado	% ejecutado
PRELIMINARES	100%	0%
DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS	100%	0%
DEMOLICIÓN DE ENCHAPES CERÁMICOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DEMOLICION MUROS EN BLOQUE; E = 12 cm (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DEMOLICION PAÑETES (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DESMONTE PUERTAS CON MARCOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DESMONTE VENTANAS O PUERTAS METÁLICAS (INC. RETIRO DE SOBRANTES)	100%	0%
DEMOLICION MESÓN CORRIDO (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DEMOLICION PLACA CONTRAPISO 0.10 (INC. RETIRO DE SOBRANTES)	100%	0%
CIMENTACION	100%	0%
EXCAVACIONES, RELLENOS Y REEMPLAZOS	100%	0%
EXCAVACION MANUAL EN RECEBO COMPACTADO (INC. CARGUE, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL)	100%	0%
RELLENOS COMPACTOS EN MATERIAL SELECCIONADO PROVENIENTE DE LA EXCAVACIÓN (INC. MANIPULACION, TRASIEGO E INSTALACION)	100%	0%
DESAGÜES E INSTALACIONES SUBTERRANEAS	95%	0%
DESAGÜES PARA AGUAS NEGRAS	100%	0%
ACCESORIO PVC-S Ø 2"	100%	0%
ACCESORIO PVC-S Ø 4"	100%	0%
TUBERIA PVC SANITARIA DE 2" (incluye atraque en concreto)	100%	0%
TUBERIA PVC SANITARIA DE 4" (incluye atraque en concreto)	100%	0%
CONSTRUCCIONES EN MAMPOSTERIA	75%	0%
CAJA INSPECCION 80 x 80 x 95 cm (INC. BASE y CAÑUELA Y TAPA CON MARCO METALICO)	75%	0%
MAMPOSTERIA	100%	0%
MAMPOSTERIA EN BLOQUE DE CONCRETO	100%	0%
MURO EN BLOQUE CONCRETO - E = 10 cm	100%	0%
CUBIERTAS E IMPERMEABILIZACIONES	75%	0%
CUBIERTAS	75%	0%
DESMONTE TEJA ONDULADA A.C.	100%	0%
DESMONTE CERCHAS Y CORREAS	50%	0%
CARPINTERIA DE METÁLICA	100%	0%
CARPINTERIA EN LAMINA	100%	0%



SUMINISTRO E INSTALACION DE MARCOS PUERTAS LAMINA C.R. C18 - 2,00 X 0,80 M. INCLUYE ANTICORROSIVO, ESMALTE, ANCLAJE, BISAGRAS TIPO PESADO Y CARGUE EN MORTERO	100%	0%
TRANSPORTES	63%	0%
TRANSPORTES	63%	0%
TRANSPORTE FLUVIAL. INCLUYE EMBARQUE Y DESEMBARQUE	63%	0%
NP TRANSPORTES	63%	0%
TRANSPORTE	63%	0%
ACARREO ARTESANAL DE MATERIALES PARA LA OBRA DESDE EL MUELLE HASTA LA INSTITUCION EDUCATIVA ALVARO ULCUE CHOCUE DE LA COMUNIDAD DE CARRIZAL	63%	0%
FIN	0%	0%

3. I.E. BAS PROFIRIO BARBA JACOB SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD YURI

DESCRIPCION	% programado	% ejecutado
PRELIMINARES	65%	0%
DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS	65%	0%
DESMONTE APARATOS SANITARIOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	50%	0%
DESMONTE CUBIERTAS ASBESTO CEMENTO (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DESMONTE PUERTAS CON MARCOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	100%	0%
DEMOLICION PLACA CONTRAPISO 0.10 (INC. RETIRO DE SOBRANTES)	14%	0%
CUBIERTAS E IMPERMEABILIZACIONES	41%	0%
CUBIERTAS	41%	0%
DESMONTE CERCHAS Y CORREAS	100%	0%
SUMINISTRO E INSTALACION DE ESTRUCTURA METALICA PARA CUBIERTAS. NORMA NSR10 TITULO F. PERFILERIA ASTM A572 GR50 Y ASTM A37. SOLDADURA E70XX. INC CERCHAS, CORREAS, TENSORES, ANCLAJES Y ACCESORIOS, LIMPIEZA SSPC-SP3, PINTURA ANTICORROSIVA 3 MILS Y ACABADO E	13%	0%
CARPINTERIA DE METÁLICA	40%	0%
CARPINTERIA EN LAMINA	40%	0%
SUMINISTRO E INSTALACION DE MARCOS PUERTAS LAMINA C.R. C18 - 2,00 X 1,00 M. INCLUYE ANTICORROSIVO, ESMALTE, ANCLAJE, BISAGRAS TIPO PESADO Y CARGUE EN MORTERO	40%	0%
TRANSPORTES	32%	0%
TRANSPORTE	32%	0%
TRANSPORTE FLUVIAL. INCLUYE EMBARQUE Y DESEMBARQUE	32%	0%
TRANSPORTES NP	48%	0%
TRANSPORTE	48%	0%
ACARREO ARTESANAL DE MATERIALES PARA LA OBRA DESDE EL MUELLE HASTA LA INSTITUCION EDUCATIVA ANDRES BELLO DE LA COMUNIDAD DE YURI	48%	0%
FIN	0%	0%



De conformidad con los cuadros de avance antes citados, es evidente un porcentaje de **4,96%** de atraso general; por tal motivo esta interventoría ha realizado requerimientos permanentes y en la semana 12 en el comité de obra y luego mediante comunicación enviada por medio magnético solicitando un plan de contingencia con la finalidad de lograr dar un feliz término a la obra. En dicha comunicación, esta Interventoría relacionó los requerimientos mínimos del mismo, ante lo cual el contratista de obra entregó un cronograma de fecha inicio y final, lo cual no corresponde a la descripción de un plan de contingencia teniendo en cuenta que no cuenta con actividades, planes de compra, histograma de personal, entre otros aspectos, que son representativos del mismo.

Así mismo, después de dicha entrega se solicitó la reestructuración del mismo y hacer la entrega lo más pronto posible en este caso el contratista manifestó la entrega para la semana No. 13 el cual fue incumplido nuevamente ya que a la fecha de la entrega de este oficio no se ve la remisión del mismo a esta interventoría.

Por otra parte, se evidencia que durante los tres (3) meses el contratista de obra ha realizado numerosos compromisos dando un alivio a esta Interventoría, pero los cuales han sido cumplidos parcialmente teniendo en cuenta que se venían realizando entregas parciales de las 3 primeras sedes correspondientes a **I.E. SIMON BOLÍBAR SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD COAYARE, I.E. JUAN FRANCISCO LARA SEDE ALVARO ULCUE CHOUE MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD CARRIZAL, I.E. BAS PROFIRIO BARBA JACOB SEDE PRINCIPAL MUNICIPIO INIRIDA COMUNIDAD YURI**, las cuales a pesar de su aprobación de presupuestos y programación. No obstante, a la fecha no han dado inicio.

Por otra parte, se realizó la entrega de los presupuestos para el día 3 de julio del 2023, después de haber transcurrido más de dos (2) meses después del plazo establecido en el contrato de obra.

Antes los hechos acontecidos durante el plazo contractual y relatados sucintamente en la presente comunicación, es evidente que el CONSORCIO EDUCOL presenta un atraso en el cumplimiento de sus obligaciones, toda vez que, en reiteradas ocasiones se han presentado el incumpliendo en la entregada de la documentación técnica los cuales son el presupuesto definitivo, programación de obra y flujos de caja los cuales están comprendidos en la etapa de Diagnóstico esto es de esencial requerimiento para la continuación de las actividades de construcción, debido a este incumplimiento se ha generado un atraso y a pesar de los múltiples requerimientos por parte de esta interventoría al contratista, este no ha reflejado el cumplimiento de estos compromisos.

El accionar del Contratista transgrede lo previsto en la cláusula primera del contrato de obra No. 1380 – 1601 – 2022 que establece: *“El objeto del Contrato es ejecutar las obras necesarias para el mejoramiento de residencias escolares y/o sedes de instituciones educativas en el territorio nacional, priorizados por el fondo de financiamiento de la infraestructura educativa – FFIE”. Cada uno de estos proyectos se adelantará de acuerdo con las especificaciones técnicas contenidas en el presente documento, en la propuesta presentada por el Contratista, en los CPC, y sus modificaciones y en los Anexos del presente Contrato. (...)*”

De igual manera, los numerales 1, 2, 7 y 8 de la **CLAÚSULA SÉPTIMA - OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA**: El CONTRATISTA se compromete a cumplir todas las obligaciones que estén establecidas o se deriven (i) del clausulado del presente Contrato, (ii)



de los estudios y documentos de cada proyecto, (iii) de los CPC, sus Modificatorios y Anexos, (iv) su Propuesta y (y) aquellas que por su esencia y naturaleza se consideren imprescindibles para la correcta ejecución del presente Contrato, y la **CLÁUSULA OCTAVA OBLIGACIONES ESPECIFICAS DEL CONTRATISTA: EI CONTRATISTA** se compromete a cumplir todas las obligaciones que estén establecidas o se deriven de las responsabilidades a cargo del CONTRATISTA que se encuentra en los CPC, sus Modificaciones, Anexos y documentos que hacen parte del presente Contrato y la oferta presentada por el CONTRATISTA. Además de lo anterior las siguientes: **Especificaciones técnicas mínimas (Anexo No. 1 — Anexo Técnico) (...)**”.

En este sentido, y ante el presunto incumplimiento parcial de las obligaciones del contratista, la cláusula Décima Quinta del Contrato de Obra No. 1380 -1601- 2022 establece lo siguiente: *“ Si hay incumplimiento parcial o retardo injustificado en el cumplimiento de alguna de las siguientes obligaciones imputable al CONTRATISTA, previo concepto de la interventoría, el Contratante podrá exigir el pago de una pena moratoria por cada día de retardo injustificado hasta su cumplimiento, sin superar la mitad del porcentaje establecido para la cláusula penal y sin perjuicio de la aplicación de la misma, por un valor equivalente a los siguientes porcentajes:*

b) Retardo en el cumplimiento del cronograma de ejecución-- Será equivalente al 0,1% del valor del frente de obra o del contrato, dependiendo si el incumplimiento afecta este o aquel.

e) Retardo en la entrega del Presupuesto, Programación, Cantidades de Obra y Especificaciones de Construcción. Será equivalente al 0,05% del valor del frente de obra o del contrato, dependiendo si el incumplimiento afecta este o aquel (...)”.

En este sentido es importante destacar la Sentencia 17009 de 13 de noviembre de 2008 del Consejo de Estado, M.P. Enrique Gil Botero que dispone:

“(...) De acuerdo con el artículo 1592 del Código Civil, la cláusula penal “(...) es aquella en que una persona, para asegurar el cumplimiento de una obligación, se sujeta a una pena que consiste en dar o hacer algo en caso de no ejecutar o retardar la obligación principal.” Aunque las multas y la cláusula penal pecuniaria tienen una finalidad común -en lo sustancial-, que se concreta en el logro de los objetivos propuestos en el contrato; se diferencian en que la multa por regla general es conminatoria del cumplimiento de las obligaciones en razón al acaecimiento de incumplimientos parciales; la cláusula penal constituye en principio una tasación anticipada de perjuicios, a raíz de la declaratoria de caducidad o del incumplimiento definitivo del contrato, es decir, que se impone por un incumplimiento severo y grave de las obligaciones. En cuanto a esta última institución el Consejo de Estado ha expresado: “De lo expuesto se infiere, que la cláusula penal consiste entonces en la estipulación contractual según la cual, el contratista se obliga a pagar a título de tasación anticipada de perjuicios, la cuantía que contractualmente se haya determinado, en dos eventos: a) En el evento de la declaratoria de caducidad del contrato; y b) En el evento en que se declare el incumplimiento del mismo, aún vencido el plazo de ejecución del contrato. Lo anterior, sin que sea necesario demostrar el perjuicio percibido por la administración, aunque deberá sí declararse el incumplimiento mediante acto administrativo motivado, una vez se haya garantizado el debido proceso al contratista (...)”

Así mismo, el Consejo de Estado, Sección Tercera, Subsección C, sentencia del 10 de septiembre de 2014, Exp. 28875, C.P. Jaime Orlando Santofimio Gamboa ha reiterado la función resarcitoria -encaminada a reparar las consecuencias de la inejecución- o indemnizatoria que puede entrañar la sanción inmersa en la cláusula penal.



Conforme lo expuesto por el Consejo de Estado, la imposición de la cláusula penal de apremio tiene la finalidad de conminar al contratista a que cumpla con sus obligaciones contractuales dentro del plazo previsto que para el caso que nos ocupa, CONSORCIO EDUCOL presenta un atraso en el cumplimiento de sus obligaciones, toda vez que se evidencia que el proyecto presenta un atraso en la etapa de los diagnósticos debido a que no ha entregado en su totalidad la documentación técnica requerida para la continuación de las actividades programadas, incumplimiento del objeto contractual.

Por lo anterior, esta Interventoría requiere al Contratista a ponerse al día en sus obligaciones contractuales, y presentar un plan de contingencia que demuestren el interés cumplir con las obligaciones previstas en el contrato de obra No. 1380 – 1601 – 2022, en un término de tres (3) días hábiles contados a partir del recibo de la presente comunicación, so pena de informar el presunto incumplimiento en el que se encuentran en curso a la entidad Contratante.

Agradezco su atención y quedo atento a sus comentarios.

Atentamente,

IVAN DARIO ROJAS SANABRIA
R/L CONSORCIO SEDES DEL FUTURO 2021
Contratista de Interventoría