

**AUTO No. 0341 DEL 06 DE MARZO DE 2020**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE FIJAN FECHAS PARA VERSIONES LIBRES, DENTRO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL N° URFR-PRF-044-2019”**

**TRAZABILIDAD:** AN - 79086 -2018-33399  
URFR IP - 019-2019

**EXPEDIENTE:** PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
No. URFR-PRF-044-2019

**CUN-SIREF:** AC-801113-2019-26971

**CLASE DE PROCESO:** ORDINARIO

**ENTIDAD AFECTADA:** MUNICIPIO DE VILLAGARZON- PUTUMAYO

**PRESUNTOS RESPONSABLES:**

1. **ALVARO JESUS RODRIGUEZ DÍAZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.102.155, en calidad de Alcalde municipal de Villagarzon-Putumayo para la época de los hechos del 01/01/2012 al 31/12/2015.
2. **HENRY JAVIER FRANCO MELO**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.688.258, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón-Putumayo, en calidad del Supervisor de Contrato, según acta de inicio del Contrato de Obra N° 056 de 2011.
3. **VICTOR HUGO ROMO** identificado con cédula de ciudadanía N°18.103.812, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón-Putumayo y tiene la calidad del Supervisor del Contrato, desde el acta N° 7 de ejecución Contrato de Obra N° 056 de 2011.
4. **INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL LAS AMÉRICAS NIT: 900.482.215**, en su



calidad de Contratista del contrato de Obra N° 056 de 2011.

**4.1 JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.943.532.

**4.2. NELSON DARÍO ARTEAGA MELO**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.788.325.

**4.3. JUAN CARLOS PATARROYO CORDOBA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 12.122.801 integrante de la Unión Temporal Las Américas.

**5. INTEGRANTES DEL CONSORCIO INTERCIVILES 2011 NIT: 900.431.419**, en su calidad de Interventor del Contrato de Obra N° 056 de 2011, mediante contrato de Consultoría SPI N° 061 de 2011.

**5.1. EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 18.104.108 en su calidad de Representante Legal del Consorcio Interciviles 2011.

**5.2. FERNANDO JIMENEZ ROA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 12.192.340 en su calidad de integrante del Consorcio Interciviles 2011.

### TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE:

**VINCULAR** como terceros civilmente responsables a las siguientes aseguradoras:

**1. SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A. con NIT. 890.903.407-9**, por los amparos que correspondan a las siguientes pólizas: N° 0191592-7, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2013, la póliza N° 0674726-0, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016.

**2. SEGUROS DEL ESTADO con Nit. 860.009.578-6** la Póliza de cumplimiento N° 41-44-101097863, Vigencia 29/12/2011 al 06/01/2014.

**3. ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA Nit: 860.524.658-6** Póliza Seguro Manejo Sector Oficial, N° 436.-64-994000001815 Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016.

### CUANTÍA ESTIMADA DEL DAÑO:

**DOCE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS**

**SESENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS  
OCHENTA Y SEIS Y SETENTA Y CUATRO  
CENTAVOS** (Sin indexar). **\$12.744.463.486,74**  
M/CTE.

## **I. ASUNTO Y COMPETENCIA**

El suscrito Contralor Delegado Intersectorial No 15 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías de la Contraloría General de la República, procede a fijar fecha para recepcionar versiones libres dentro del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal No. URFR-PRF-044-2019, de conformidad con las facultades establecidas en la Ley 610 de 2000 y la Ley 1474 de 2011.

La competencia prevista deviene de los artículos 119, 267 y 268 numeral 5º de la Constitución Política de Colombia; artículo 4º del Decreto Ley 267 de 2000, Ley 610 de 2000, Ley 1474 de 2011, Ley 1530 de 2012, Ley 1942 de 2018, art 38 que creó en la Contraloría General de la República una planta global de duración temporal hasta el 31 de diciembre de 2020; y dispuso igualmente que: *"Para el cumplimiento de las funciones de vigilancia y control fiscal de los recursos de Regalías de la Contraloría General de la República contará con la Unidad de Seguimiento y Auditoría de Regalías y con la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías..."*

Que el Contralor General de la República, mediante las Resoluciones Organizacionales Números OGZ-0682 del 8 de enero de 2019, se distribuyó la Planta Temporal de Empleos de la Contraloría General de la República, y se estableció el Grupo para la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías; con la OGZ-0683 del 08 de enero de 2019, se estableció el Manual de Funciones y Requisitos para el desempeño de los cargos de la Planta Global de duración temporal de Regalías de la Contraloría General de la República, mediante la OGZ – 692 del 1 de marzo de 2019, se establecieron las reglas de actuación e interacción de los funcionarios que integran la planta global temporal para el fortalecimiento de la vigilancia y control fiscal de los recursos del sistema de regalías.

## **ANTECEDENTES:**

Mediante Auto No. 0186 del 11 de marzo de 2019, el señor Contralor General de la República, declaró de Impacto Nacional los hechos comprendidos dentro del Proceso de Responsabilidad Fiscal número URFR-PRF-044-2019 y ordenó su traslado a la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías.

Mediante oficio de asignación No. 32 con radicado 2020IE0006346 de fecha 27 de enero de 2020, la Coordinadora de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías, procedió a asignar el presente proceso de responsabilidad fiscal al suscrito Contralor Delegado Intersectorial No. 15 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal.

Mediante Auto No 0216 del 18 de febrero de 2020, el suscrito Contralor Delegado Intersectorial No 15 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías de la Contraloría General de la República, avocó conocimiento del Proceso de Responsabilidad Fiscal Número URFR-PRF-044-2019, de conformidad con lo establecido en la Ley 610 de 2000 y la Ley 1474 de 2011., y se designó como apoyo a la sustanciación al abogado **ADELMO CAVIEDES MORENO**, el referido Auto fue notificado por anotación en el estado No. 034 del 19 de febrero de 2020, por parte de la Secretaría Común de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías.

## CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:

La responsabilidad fiscal tiene por objeto el resarcimiento de los daños ocasionados al patrimonio público, como consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de quienes realizan la gestión fiscal, mediante el pago de una indemnización pecuniaria que compense el perjuicio sufrido por la respectiva entidad estatal.

La Contraloría General de la República tiene como función constitucional, velar por la protección del patrimonio público y la transparencia en todas las operaciones relacionadas con el manejo y utilización de los bienes y recursos públicos, la eficiencia y eficacia de la administración en el cumplimiento de los fines del Estado (Constitución Política de Colombia, artículos 2, 267 y 268).

En el Auto de Apertura N° 516 del 24 de mayo de 2019, del Proceso de Responsabilidad Fiscal N° URFR-PRF-044-2019, se señaló por parte de la Contralora Delegada Intersectorial N° 4 de la Unidad Responsabilidad Fiscal de Regalías, lo siguiente:

*"En el caso concreto se observa, que en el **MACROACUEDUCTO VERERAL VILLAGARZÓN — LA JOYA** del Municipio de Villagarzon — Departamento del Putumayo, se invirtieron recursos públicos, a través del **CONTRATO 056 DE 2011**; y que la obra recibida no cumple con los preceptos consagrados en la Constitución Política, se contraviene el principio de responsabilidad consagrado en la Ley 489 de 1998. Artículo 3° y Ley 80 de 1993.*

*En el Informe elaborado por el equipo de Auditoría de la CGR, y como resultado de las pruebas aportadas en la INDAGACIÓN PRELIMINAR, se determinó:*

*(...) Los hechos objeto de reproche fiscal se circunscriben en lo siguiente:*

*"El Municipio de Villagarzón firma con la Unión Temporal Las Américas el contrato de obra pública No.056 de 2011, cuyo objeto es: Construcción macroacueducto veredal Villagarzón — La Joya del municipio de Villagarzón, departamento de Putumayo, por un Valor de \$12.137'584.273,09 y con un plazo de ejecución de 12 meses.*

*Para su ejecución se firma el acta de inicio el día 6 de marzo de 2012 quedando como fecha de terminación inicial el 5 de marzo de 2013; en la ejecución del contrato de obra se firma la Suspensión 1 por 1 mes (17/12/12) arrojando nueva fecha de terminación el 16 de enero de 2013, Prorroga 1 por 3 meses (17/01/13) arrojando nueva fecha de terminación el 04 de Julio de 2013, Suspensión 2 junto con su ampliación 1 por 1.53 meses (16/05/13) arrojando nueva fecha de terminación el 01 de Julio de 2013, Suspensión 3 (12/07/13) junto con sus ampliaciones 1, 2, 3, 4 y 5 por 4.43 meses la cuales arrojan nueva fecha de terminación el 24 de noviembre de 2013, Suspensión 4 por 0.83 meses (firmada el 20/12/13 fuera de la vigencia del contrato) arrojando nueva fecha de terminación el 13 de enero de 2014, Prorroga 2 por 2 meses (firmada el 30/01/14 nuevamente fuera de la vigencia del contrato) arrojando nueva fecha de terminación el 24 de marzo de 2014, Suspensión 5 junto con sus ampliaciones 1 y 2 por 7 meses (firmada el 30 de enero de 2014 fuera de la vigencia del contrato) arrojando nueva fecha de terminación el 24 de octubre de 2014..."*

*" El Municipio de Villagarzón firma con el Consorcio Interciviles 2011 el contrato de Interventoría No.061 de 2011, cuyo objeto es: interventoría Técnica, Administrativa y Financiera para Construcción macroacueducto veredal Villagarzón La Joya del municipio de Villagarzón departamento de Putumayo, por un Valor de \$606'879.213,65 y con un plazo de ejecución de 12 meses.*

*Para su ejecución se firma el acta de inicio el día 6 de marzo de 2012 quedando como fecha de terminación inicial el 5 de marzo de 2013; en la ejecución del contrato de obra se firma la Suspensión 1 por 1 mes (17/12/2012) arrojando nueva fecha de terminación el 5 de abril de 2013, Prorroga 1 por 3 meses (17/01/2013) arrojando nueva fecha de terminación el 5 de Julio*





de 2013. Dentro del expediente contractual no se encuentran más actas, ni de suspensión, prorroga, terminación y liquidación...."

Como se concluye en el Informe presentado por el equipo auditor del Sistema General de Regalías en su auditoría de Cumplimiento:

...." Sostenibilidad del proyecto del Contrato de Obra Pública No. 056 de 2011. El proyecto Macro acueducto veredal Villagarzón — La Joya donde el Estado invirtió recursos por más de doce mil millones de pesos, se considera un proyecto de alto impacto y de envergadura en la Región, por el número de veredas que pretende atender con servicio de agua potable y la inversión del Estado en la Región para mejorar el nivel de vida de los habitantes de 20 veredas en Villagarzón; Un proyecto que necesitaba y requería de óptimos esfuerzos técnicos, administrativos y económicos en fases de planeación, ejecución, operación y, la más trascendental e importante la fase de sostenibilidad económica, el cual debía preverse. El municipio de Villagarzón como entidad contratante está dejando en riesgo los recursos invertidos en obra debido a que a la fecha se encuentra una ejecución financiera del 100% y la cual no está prestando ningún servicio a la comunidad..."

"Es importante mencionar que el Municipio de Villagarzón celebró el Contrato de Consultoría N° 032 de 2010 con la Unión Temporal BACER cuyo objeto consistió en: Estudios y Diseños del Macroacueducto regional Villagarzón — La Joya del plan maestro de acueducto y alcantarillado de Puerto Umbría, y según lo informado por el equipo auditor se pudo evidenciar que el contratista modificó los estudios iniciales objeto del mencionado contrato, puesto que la estructura de la boca toma, que debió construirse en el Río el Pepino finalmente fue construida en la Quebrada El Dorado, adicionalmente la bocatoma estaba planteada con dique y rejilla de fondo para la captación, como se puede observar en los planos (incluidos en el informe) sin embargo en la visita de campo se pudo observar, que la bocatoma existente no cuenta con dique y la captación es lateral, lo que ocasiona que la cabeza de presión y el caudal captado sea menor al programado y dicha modificación no se encuentra justificada de manera técnica.

De igual manera se pudo observar que en el contrato de consultoría se planeó dar cobertura a 17 veredas y en el proceso de ejecución del Contrato de Obra N° 056 de 2011 se agregó a los diseños iniciales, la red de distribución y ramales para tres (3) veredas más para dar cobertura del servicio de acueducto a un total de 20 veredas y no se evidencia que se realizaran modificaciones en el diseño ni en el modelamiento hidráulico que avalara tales modificaciones.

En la visita también se pudo evidenciar que en el Contrato de Consultoría y en el Contrato de obra se tenía programado construir 20 tanques de almacenamiento, solo se construyeron 9 y no se observa una justificación técnica que avale dichas modificaciones".

Fueron vinculados en el Proceso de Responsabilidad Fiscal, los siguientes presuntos responsables: **ALVARO JESUS RODRIGUEZ DÍAZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 8.102.155, en calidad de alcalde municipal de Villagarzón-Putumayo para la época de los hechos del 01/01/2012 al 31/12/2015; **HENRY JAVIER FRANCO MELO**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.688.258, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón- Putumayo, en calidad del Supervisor de Contrato, según acta de inicio del Contrato de Obra N° 056 de 2011; **VICTOR HUGO ROMO**, identificado con cédula de ciudadanía N° 18.103.812, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón- Putumayo y tiene la calidad del Supervisor del Contrato, a partir del acta N° 7 de ejecución Contrato de Obra N° 056 de 2011; **INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL LAS AMÉRICAS NIT: 900.482.215**, en su calidad de Contratista del



contrato de Obra N° 056 de 2011-**JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.943.532, **NELSON DARÍO ARTEAGA MELO**, identificado con cédula de ciudadanía N° 79.788.325, **JUAN CARLOS PATARROYO CORDOBA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 12.122.801; **INTEGRANTES DEL CONSORCIO INTERCIVILES 2011 NIT: 900.431.419**, en su calidad de Interventor del Contrato de Obra N° 056 de 2011, mediante contrato de Consultoría SPI N° 061 de 2011, **EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 18.104.108 en su calidad de Representante Legal del Consorcio Interciviles 2011, **FERNANDO JIMENEZ ROA**, identificado con cédula de ciudadanía N° 12.192.340.

TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE: **VINCULAR** como terceros civilmente responsables a las siguientes aseguradoras: **SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A. con NIT. 890.903.407-9**, por los amparos que correspondan a las siguientes pólizas: N° 0191592-7, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2013, la póliza N° 0674726-0, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016; **SEGUROS DEL ESTADO con Nit. 860.009.578-6**, la Póliza de cumplimiento N° 41-44-101097863, Vigencia 29/12/2011 al 06/01/2014; **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA Nit: 860.524.658-6**, Póliza Seguro Manejo Sector Oficial, N° 436.-64-994000001815, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016.

En lo relacionado con los señores **ALVARO JESUS RODRIGUEZ DÍAZ** y **JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS**, mediante oficio No. 2020IE0021595 de fecha 04 de marzo de 2020, se solicitó nuevamente la notificación personal del Auto de Apertura del proceso de Responsabilidad Fiscal a cada uno de ellos, por lo tanto, el despacho se abstiene por el momento de citarlos a versión libre.

En lo referente a los demás presuntos responsables, fueron notificados en debida forma del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, por tal razón, se hace necesario escucharlos en versión libre y espontánea de conformidad con lo señalado en el artículo 42 de la Ley 610 de 2000, de la siguiente forma: **NELSON DARÍO ARTEAGA MELO**, **EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA** y **FERNANDO JIMENEZ ROA**, se programarán para el día 25 de marzo de 2020; **HENRY JAVIER FRANCO MELO**, **VICTOR HUGO ROMO** y **JUAN CARLOS PATARROYO CORDOBA** se programarán para el día 26 de marzo de 2020, en la hora que se establece en la parte resolutive de la presente decisión.

Conforme las consideraciones precedentes, la Contraloría Delegada Intersectorial No. 15, de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías de la Contraloría General de la República;

#### RESUELVE:

##### PRIMERO:

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **NELSON DARÍO ARTEAGA MELO**, en su calidad de Contratista del contrato de Obra N° 056 de 2011, el día 25 de marzo de 2020, a partir de las 9:00 a.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

##### SEGUNDO:

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA**, en su calidad de



Interventor del Contrato de Obra N° 056 de 2011, el día 25 de marzo de 2020, a partir de las 11:00 a.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

**TERCERO:**

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **FERNANDO JIMENEZ ROA**, en su calidad de Interventor del Contrato de Obra N° 056 de 2011, el día 25 de marzo de 2020, a partir de las 2:00 p.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

**CUARTO:**

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **HENRY JAVIER FRANCO MELO**, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón- Putumayo, para el día 26 de marzo de 2020, a partir de las 9:00 a.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

**QUINTO:**

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **VICTOR HUGO ROMO**, quien se desempeñó como Secretario de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón- Putumayo, para el día 26 de marzo de 2020, a partir de las 11:00 a.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

**SEXTO:**

Fijar como fecha para escuchar en versión libre y espontánea a **JUAN CARLOS PATARROYO CORDOBA**, en su calidad de Contratista del contrato de Obra N° 056 de 2011, el día 26 de marzo de 2020, a partir de las 2:00 p.m., de conformidad con lo previsto en la parte motiva de esta providencia. Envíese la citación de rigor.

**TERCERO:**

**NOTIFICAR** por estado la presente providencia a través de la Secretaría Común de la unidad de investigaciones especiales contra la corrupción de la Contraloría General de la República.

**SIN RECURSOS.** Contra el presente proveído no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**JOSE ANTONIO SOTO MURGAS**  
Contralor Delegado Intersectorial N° 15  
Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías

Proyectó: Adelmo Caviedes moreno  
Abogado Sustanciador-