 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>	
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024	
	AUTO No. 1834	
	PÁGINA 1 DE 37	
"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"		
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No	URFR-PRF-044-2019	
CUN - SIREF	AC-801113-2019-26971	
ENTIDAD AFECTADA	MUNICIPIO DE VILLAGARZÓN -PUTUMAYO NIT: 800.054.249-0	
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES	<div><div>1. ÁLVARO DE JESÚS RODRÍGUEZ DÍAZ CC: 18.102.155 (QEPD), en calidad de alcalde periodo enero 1 de 2012 – diciembre 31 de 2015. (HEREDEROS INDETERMINADOS)</div><div>2. HENRY JAVIER FRANCO MELO CC: 79.688.258, en su calidad de Secretario de Planeación y supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011.</div><div>3. VICTOR HUGO ROMO CC: 18.103.812, Secretario de Planeación e Infraestructura y supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011 a partir del acta de ejecución No. 7.</div><div>INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL LAS AMÉRICAS NIT.:900.482.215. En su calidad de contratista del contrato de obra No. 056 de 2011.</div><div>4. JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS CC: 79.943.532.</div><div>5. NELSON DARIO ARTEAGA MELO CC: 79.788.325.</div><div>6. JUAN CARLOS PATARROYO CÓRDOBA CC: 12.122.801.</div><div>INTEGRANTES DEL CONSORCIO INTERCIVILES 2011. NIT: 900.431.419, En su calidad de Interventor del contrato de obra No. 056 de 2011.</div><div>7.EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA CC: 18.104.108.</div><div>8.FERNANDO JIMÉNEZ ROA CC: 12.192.340.</div></div>	
TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE	<div>•SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A NIT No. 890.903.407-9.</div> <div>•SEGUROS DEL ESTADO NIT No. 860.009.578-6.</div> <div>•ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA NIT No. 860.524.658-6.</div>	
Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a>		



CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024

AUTO No. 1834

PÁGINA 2 DE 37

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

CUANTÍA  
DAÑO

DEL

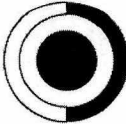
DOS MIL CIENTO TREINTA Y DOS MILLONES CUATROCIENTOS  
NOVENTA Y OCHO MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y OCHO PESOS  
CON SETENTAITRES CENTAVOS (\$ 2.132.498.478,73), indexado

I. ASUNTO

Procede el suscrito Contralor Delegado Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de la República, a proferir **“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019”**

II. COMPETENCIA

En uso de las facultades desarrolladas en el artículo tercero de la Resolución Reglamentaria Ejecutiva N°REG-EJE-0120 del 02 de enero de 2023 y en ejercicio de sus competencias el suscrito Contralor Delegado Intersectorial N° 1 perteneciente al Grupo Interno de Trabajo para Responsabilidad Fiscal, prevista en el artículo 267 y el numeral 5 del artículo 268 modificados por los artículo 1 y 2 del Acto legislativo N° 04 de 2019 respectivamente, los parágrafos 1 y 2 del artículo 183 de la Ley 2056 de 2020, en concordancia con la Ley 610 del 2000, la ley 1474 de 2011, el Decreto 2651 del 30 de diciembre de 2022, “Por el cual se suprimen y crean unos empleos en la planta global de duración temporal de la Contraloría General de la República, para la vigilancia y el control fiscal de los recursos del sistema general de regalías”, la Resolución Reglamentaria Organizacional No. OGZ 827 del 16 de marzo de 2023, “Por la cual se deroga la Resolución REG-ORG-0057 de 2023, y se toman otras disposiciones relacionadas con la creación de grupos internos de trabajo para la vigilancia y control fiscal de los recursos del sistema general de regalías y se dictan normas para reglamentar su ejercicio”, la Resolución Organizacional No. OGZ- 831 del 28 de marzo de 2023, “Por la cual se deroga la Resolución REG-ORG-0058 de 2023, y se toman otras disposiciones relacionadas con la redistribución de unos empleos en la planta global de duración temporal de la Contraloría General de la República, para la vigilancia y control fiscal de los recursos del Sistema General de Regalías, creada mediante el Decreto ley 2651 de 2022”.

 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 3 DE 37
<div>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</div>	
<div>III. ANTECEDENTES</div> <p>Los hechos que fueron materia de investigación en el presente proceso, hacen referencia al Contrato No.056 del 19 de diciembre de 2011, celebrado entre el Municipio de VILLAGARZÓN y la UNION TEMPORAL LAS AMÉRICAS, cuyo objeto era <b>"CONSTRUCCIÓN MACRO ACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZON – LA JOYA DEL MUNICIPIO DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZON, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO"</b>, por un valor inicial de \$12.137.584.273 y una duración inicial de 12 meses.</p> <p>En octubre del año 2018, el Grupo de Vigilancia Fiscal del Grupo de Regalías, de la Contraloría General de la República – CGR, practicó Auditoría de cumplimiento a los recursos del Sistema General de Regalías – SGR y al Fondo Nacional de Regalías, departamento del Putumayo, para las vigencias 2011 a 2017.</p> <p>En el informe de Auditoría, se presenta el Hallazgo con Sica No. 70920 <i>Contrato de obra pública No.056 de 2011 Villagarzón – Putumayo Construcción macro acueducto veredal Villagarzón – La Joya, Municipio de Villagarzón, Departamento del Putumayo</i>, reportando obra abandonada, sin custodia, en estado de deterioro y sin prestar ningún beneficio a la comunidad.</p> <p>Auto No. 0186 de 11 de marzo de 2019, por el cual, el señor Contralor General de la República declaró de Impacto Nacional los hechos relacionados con el antecedente AN-79086-2018-33399, en el que figura como entidad el Municipio de Villagarzón, con una cuantía de Doce Mil Ciento Treinta y Siete Millones Quinientos Ochenta y Cuatro Mil Doscientos Cincuenta y Dos Pesos M/Cte. (\$12.137.584.252).</p> <p>Auto No.0389 del 30 de abril de 2019, por el cual, el Despacho de la Contralora Delegada Intersectorial No.4 Unidad de Responsabilidad Fiscal de Regalías, ordenó la apertura de la Indagación Preliminar URFR-IP-019-2019.</p> <p>Auto No. 0516 del 24 de mayo de 2019, por el cual, el Despacho de la Contralora Delegada Intersectorial No.04 Ordenó la apertura al proceso de Responsabilidad Fiscal No. URFR-PRF-044-2019.</p> <p>Auto No. 1559 del 28 de diciembre de 2023, por el cual, el Despacho de la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal imputó responsabilidad fiscal en el proceso de Responsabilidad Fiscal No. URFR-PRF-044-2019.</p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

Auto No. 1441 del 16 de agosto de 2024, por el cual, el Despacho de la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal emitió fallo con responsabilidad fiscal en el proceso de Responsabilidad Fiscal No. URFR-PRF-044-2019.

**IV. HECHOS**

La Administración Municipal de Villagarzón a través de la Secretaria de Planeación e Infraestructura Municipal, elaboró los estudios y documentos previos al proceso de Licitación pública **LP-010-2011**, que tiene por objeto la: "CONSTRUCCIÓN MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZON LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZON DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO".

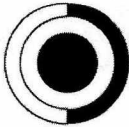
Los recursos provienen de Regalías, correspondientes a la vigencia fiscal del año 2011, y ascienden a la suma de: DOCE MIL CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS SETENTA Y TRES PESOS CON CERO NUEVE CENTAVOS M/CTE (\$12.137.584.273,09).

Culminado el proceso licitatorio, se adjudicó a la UNION TEMPORAL LAS AMERICAS NIT: 900.482.215-9, y el 19 de diciembre de 2011 se suscribió el Contrato de Obra SPI N° 056 para la "Construcción Macroacueducto Vereral Villagarzón — La Joya del Municipio de Villagarzon — Departamento del Putumayo por un valor de \$12.137.584.273,09 (DOCE MIL CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS SETENTA Y TRES Y NUEVE CENTAVOS), con un plazo de ejecución de Doce (12) meses.

De igual manera se celebró el contrato de Consultoría para la interventoría Técnica, administrativa y financiera de la obra SPI N° 061 de fecha 29 de diciembre de 2019 con el CONSORCIO INTERCIVILES 2011 que tuvo como objeto la: "Interventoría técnica administrativa y financiera para la construcción del Macroacueducto veredal Villagarzón La Joya del Municipio de Villagarzón Departamento del Putumayo" con un plazo inicial de 12 meses.

De acuerdo con lo evidenciado por la Contraloría General de la República, se constató que los estudios iniciales del proyecto fueron modificados en la estructura



 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 5 DE 37
<b>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</b>	
<p>de la bocatoma, pues esta no fue construida sobre el río El Pepino tal y como lo establecía el diseño, sino que fue construida sobre la quebrada El Dorado.</p> <p>En los informes obrantes en la investigación, se observa que la estructura de la bocatoma estaba planteada con dique y rejilla de fondo para la captación, sin embargo, en la visita y según el registro fotográfico, se observa que la bocatoma existente; no cuenta con dique y la captación es lateral, lo que genera que la cabeza de presión y el caudal captado sea menor al programado y no se encontró la justificación técnica para avalar dichas modificaciones.</p> <p>También se realizaron modificaciones al trazado de la red de distribución y modificaciones de cantidades de obra relacionadas con la tubería de aducción y conducción, y estas no se encuentran justificadas técnicamente ni se soportan mediante ningún acta suscrita por las partes.</p> <p>Para la elaboración de los estudios y diseños del Macro acueducto, el municipio de Villagarzón — Putumayo celebró el Contrato de Consultoría No.032 de 2010, con la Unión Temporal BACER, cuyo objeto consistió en adelantar los: Estudios y Diseños del macro acueducto regional Villagarzón — La Joya.</p> <p>En dichos estudios se contempló que las veredas beneficiarias serían 17 y en el proceso de ejecución del contrato de obra N° 056 de 2011 se adicionaron tres (3) veredas para un total de 20 veredas beneficiarias, cuya cobertura no contó con modificaciones del diseño hidráulico ni se encontró registro alguno sobre el modelamiento hidráulico que avalara dichas modificaciones.</p> <p>Por otra parte en el Contrato N° 056 de 2011 se estableció la construcción de veinte (20) tanques de almacenamiento, uno por cada vereda beneficiaria del proyecto y en la visita realizada por la Contraloría se evidenció la construcción de sólo 9 de los 20 tanques; es decir que sólo se construyeron el 45% de los tanques y no se encontró justificación técnica que avalara dicha disminución ni la modelación hidráulica que asegurara las presiones requeridas para garantizar el abastecimiento a los beneficiarios.</p> <p>Igualmente se evidenció, que en la Planta de Tratamiento de Agua Potable se está realizando el paso directo (By Pass) de agua cruda a la red de distribución, cuando debería estar llegando agua (cruda) a la entrada de los tanques de distribución existentes, sin embargo en ninguno de los tanques se logró evidenciar la llegada de</p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

agua, por lo que se considera que las modificaciones al diseño ocasionaron el daño del sistema hidráulico, y no existe suficiente presión que asegure la llegada de agua a los tanques elevados de almacenamiento.

Se observa por este despacho, que las obras correspondientes al Contrato de Obra N° 056 de 2011, fueron recibidas; mediante acta de recibo final suscrita el 29 de diciembre de 2014 y no existe evidencia sobre de la operación de la planta ni registro de muestras de laboratorio que comprueben la funcionalidad de la PTAP; y en la actualidad ni el municipio de Villagarzón, ni la Empresa de Servicios Públicos del municipio operan dicha planta, por lo que se evidencia total abandono de las estructuras.

El inmueble se encuentra deteriorado por el paso del tiempo y no está prestando ningún tipo de utilidad a la comunidad del Municipio de Villagarzón — Putumayo conforme se ha determinado por la Contraloría General de la República (Folio 6.).

**Resumen del Contrato de Obra No.56 del 19 de diciembre de 2011.**

**Objeto:** “CONSTRUCCIÓN MACRO ACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZON – LA JOYA DEL MUNICIPIO DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZON, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO”

**Valor inicial:** \$12.137.584.273.

**Valor final:** \$12.137.584.252

**Anticipo del 50 %:** \$6.068.792.136

**Plazo inicial:** Doce meses (12)

**Fecha de Inicio:** 6 de marzo de 2012

**Fecha terminación:** 21 octubre de 2014.

**Acta de recibo final:** 29 de diciembre de 2014.

**Contratista:** UNIÓN TEMPORAL LAS AMÉRICAS, NIT.900.482.215-9, Representante legal Juan Carlos García Bustos, con C.C. 79.943532.

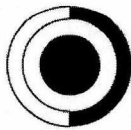
**Interventoría:** Contrato de consultoría SPI No.061 de diciembre 29 2011, **CONSORCIO INTERCIVILES 2011**, NIT.900.431.419-6. Representante legal Eivi Manuel Pipicano Pantoja, con C.C.18.104.108.

Las fuentes de financiación del proyecto son:

Inversión con recursos de regalías y compensaciones	\$12.137.584.273,09
---	---------------------

<b>Total</b>	<b>\$12.137.584.273,09</b>
--------------	----------------------------

En el informe de Auditoría, se presenta el Hallazgo con Sica No. 70920 **Contrato de obra pública No.056 de 2011 Villagarzón – Putumayo Construcción macro**



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 7 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

**acueducto veredal Villagarzón – La Joya, Municipio de Villagarzón,  
Departamento del Putumayo, reportando lo siguiente:**

*“(…) El Municipio de Villagarzón firmó con la Unión Temporal Las Américas el contrato de obra pública No.056 de 2011, cuyo objeto es: Construcción macroacueducto veredal Villagarzón — La Joya del municipio de Villagarzón, departamento de Putumayo, por un Valor de \$12.137'584.273,09 y con un plazo de ejecución de 12 meses.*

*El acta de terminación del contrato de obra objeto del estudio se suscribió el día 21 de octubre de 2014. Dentro de la ley se establece que los contratos serán objeto de liquidación de común acuerdo por las partes contratantes, dentro del término fijado en los términos de referencia o, en su defecto a más tardar antes del vencimiento de los cuatro (4) meses siguientes a la finalización del contrato, si el contratista no se presenta a la liquidación o las partes no llegan a acuerdos sobre el contenido de la misma, será practicada directa y unilateralmente por la entidad y se adoptará por acto administrativo motivado.*

*Es claro que más de 4 años después de firmada el acta de terminación, aún no se ha firmado acta de liquidación, así como tampoco ha iniciado ningún trámite administrativo para tal fin.*

*Para la obtención de los estudios y diseños el municipio de Villagarzón — Putumayo celebró 91 Contrato de Consultoría No.032 de 2010, con la Unión Temporal BACER, cuyo objeto es: Estudios y Diseños del macro acueducto regional Villagarzon — La Joya y del plan maestro de acueducto y alcantarillado de Puerto Umbría, Municipio de Villagarzon, departamento de Putumayo, por un valor de \$374'745.540,00. La Interventoría fue ejercida por el ingeniero EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA a través de un contrato de consultoría. Se aclara que se trata de la misma persona que ejerció la interventoría al contrato de obra pública.*

*De acuerdo con los estudios iniciales se modificó la estructura de la boca toma, que debió construirse en el Rio el Pepino y finalmente fue construida en la quebrada El Dorado, la estructura de la bocatoma está planteada con dique y rejilla de fondo para la, captación, así como se observa en los planos (observar la siguiente fotografía); sin embargo, en el registro fotográfico tomado en campo se observa que la bocatoma existente no cuenta con dique y la captación es lateral, lo cuál hace que la cabeza de presión y el caudal captado sea menor al programado. No se encontró justificación técnica para avalar dichas modificaciones.*

*También se observó que se realizaron modificaciones al trazado de la red de distribución, principalmente por la falta de gestión predial del municipio en 11ª etapa precontractual, en la cuál mediante la firma de "OTRO SI No.1 del Contrato de Obra No.056' de 2011", el municipio otorgó en la cláusula cuarta la responsabilidad de resolver las situaciones de predios y servidumbres al contratista de obra; así mismo, se*





**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

observó el registro en las actas de comité de obra y las Actas modificatorias de las cantidades de obras, la variación de las cantidades de tubería tanto de aducción, como de conducción. No se encontró justificación técnica que avalara dichas modificaciones; así como tampoco se encontró la nueva modelación hidráulica que permitiera realizar modificaciones físicas que se aseguraran la dinámica hidráulica del sistema de acueducto.

En el contrato de consultoría se planeó dar cobertura a 17 veredas con este proyecto. En el proceso de ejecución se agregó a los diseños iniciales, la red de distribución y ramales para las veredas EL DESIERTO, LA PALANCA y las PALMERAS, para dar cobertura del servicio de acueducto a un total de 20 veredas. Por obvias razones se incrementó el número de usuarios al incluir tres veredas más a las inicialmente planteadas, pero no se modifica el diseño hidráulico ni tampoco existe registro de un modelamiento hidráulico que avalara dichas modificaciones.

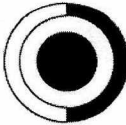
Dentro de las actividades de los diferentes contratos de consultoría y obra se tenía programado realizar la construcción de varios tanques de almacenamiento en las diferentes veredas contempladas dentro del alcance del proyecto, y mediante visita técnica se evidencio la construcción de algunos de esos tanques, Es decir, se construyeron 9 de los 20 tanques programados en el contrato de obra. No se observa justificación técnica que avalara dichas modificaciones, así como tampoco se observa la modelación hidráulica que permitan realizar modificaciones y en que se asegure las presiones requeridas.

Al momento de realizar la visita técnica de inspección se evidencio que pese a que en la Planta de Tratamiento de Agua Potable se está realizando el paso directo (By Pass) de agua cruda a la red de distribución, debería estar llegando agua (cruda) a la entrada de los tanque de distribución existentes, sin embargo en ninguno de los tanques se logró evidenciar la llegada de agua, por lo que se considera que las modificaciones al diseño dañaron la hidráulica del sistema. En pocas palabras no existe suficiente presión que asegure la llegada de agua a los tanques elevados de almacenamiento.

La construcción de la Planta de Tratamiento de Agua Potable, cuenta con algunas de las estructuras contempladas en los diseños inicialmente planteados, los cuales son: filtros lentos en su estructura principal y en las estructuras secundarias; caseta de operación; caseta de cloración; laboratorio, caseta de almacenamiento de arena; tanque de almacenamiento principal y cerramiento perimetral.

No se observa la construcción de filtros dinámicos, los cuales están contemplados en el diseño No es posible observar el interior de las estructuras, ni su funcionalidad, puesto que tienen un depósito de agua estancada y no han sido operadas.



 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 9 DE 37
<b>“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019”</b>	
<p>El 29 de diciembre de 2014 el municipio de Villagarzón suscribió el acta de recibo final del contrato de obra No. 056 de 2011, pese a no existir registro de la operación de dicha planta, así como tampoco existe registro de muestras de laboratorio que evidencien la funcionalidad de la PTAP.</p> <p>Actualmente ni el municipio de Villagarzón, ni la Empresa de Servicios Públicos del municipio opera dicha planta, por lo que se evidencia total abandono de las estructuras.</p> <p>¡El proyecto Macro acueducto veredal Villagarzón — La Joya donde el Estado invirtió recursos por más de doce mil millones de pesos, se considera un proyecto de alto impacto y de envergadura en la Región, por el número de veredas que pretende atender con servicio de agua potable y la inversión del Estado en la Región para mejorar el nivel de vida de; los habitantes de 20 veredas en Villagarzón; Un proyecto que necesitaba y requería de óptimos esfuerzos técnicos, administrativas y económicos en fases de planeación, ejecución, operación y, la más trascendental e importante la fase de sostenibilidad económica, el cual debía preverse.</p> <p>4.ANALISIS DEL DAÑO</p> <p>El contratista en la etapa de ejecución del contrato, realizó modificaciones a los diseños sin contar con el respectivo soporte técnico entre ellos el modelamiento hidráulico que garantice las condiciones de presión en la red de distribución y asegure la llegada del agua tratada a la entrada de los tanques de almacenamiento, dichas modificaciones afectaron la hidráulica del sistema. Modificaciones aprobadas y recibidas por la interventoría y supervisión del proyecto.</p> <p>Por lo anterior expuesto se evidencia que la comunidad beneficiaria del proyecto no cuente con el servicio de agua potable. Adicionalmente el municipio de Villagarzón no garantiza la satisfacción de esta necesidad básica, a pesar de la cuantiosa inversión realizada que se encuentra en proceso de franco deterioro, hechos que demuestran una gestión ineficaz, ineficiente y antieconómica.</p> <p>Por lo tanto, se configura una observación administrativa con presunta incidencia disciplinaria y fiscal por valor de \$12.137.584.252 pesos. (...)”</p> <p>V. FUNDAMENTOS DE DERECHO</p> <p>A. Constitución Política de Colombia: Artículos 209, 267 y 268.</p> <p>El artículo 209 de la Constitución Política, señala que la función administrativa está al servicio de los intereses Generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Por su parte el artículo 6 de la misma, dispone que los particulares son responsables</p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 10 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

ante las autoridades por infringir la Constitución Política y las leyes, los servidores públicos lo son por la misma causa, y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.

Los artículos 267 y 268 numeral 5°, le atribuyen a la Contraloría General de la República, el ejercicio del control fiscal y la posibilidad de establecer la responsabilidad derivada de la gestión fiscal.

**B. Ley 610 de 2000**

Por la cual se establece el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal de competencia de las Contralorías.

**C. Ley 1474 de 2011**

Por la cual se dicta normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública, en especial lo previsto en el Capítulo VIII Medidas para la eficiencia y eficacia del control fiscal en la lucha contra la corrupción.

**Ley 80 de 1993 y las normas que la modifican o adicionan**

Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

**D. Ley 1150 de 2007.**

Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con recursos públicos, y sus decretos reglamentarios.

**E. Ley 80 de 1993 y las normas que la modifican:**

Por medio de la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, especialmente lo contenido en los artículos 11, 23, 26 y ss. y sus Decretos Reglamentarios.

**F. Contratos**

Contrato de Obra No.056 del 19 de diciembre 2011, celebrado entre el municipio de Villagarzón suscrito y la **UNIÓN TEMPORAL LAS AMÉRICAS**, cuyo objeto fue



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 11 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

*“Construcción Macro Acueducto Veredal Villagarzón — La Joya, Municipio de Villagarzón, Departamento del Putumayo*

Contrato de Consultoría SPI No.061 del 29 de diciembre de 2011, cuyo objeto fue *“interventoría técnica, administrativa y financiera para construcción Macroacueducto veredal Villagarzón la Joya del municipio de Villagarzón departamento del Putumayo”*, celebrado entre el municipio de Villagarzón y el **CONSORCIO INTERCIVILES 2011.**

**VI. ACTUACIONES PROCESALES**

- Auto No.0389 del 30 de abril de 2019 ordena apertura de la Indagación Preliminar No. URFR-IP-019-2019 (Fl .26-29).
- Auto No.516 del 24 de mayo de 2019 ordena apertura del proceso ordinario de responsabilidad fiscal URFR-PRF-044-2019 (Fl 55-70).
- Auto No.0743 del 11 de julio de 2019 por el cual se avoca conocimiento del proceso ordinario de responsabilidad fiscal URFR-PRF-044-2019 (Fl 79-80)
- Auto No.0764 del 16 de julio de 2019 por el cual se reconoce personería jurídica a un apoderado (Fl 82-84).
- Auto No.1261 del 15 de octubre de 2019 por el cual se avoca conocimiento del proceso ordinario de responsabilidad fiscal URFR-PRF-044-2019 (Fl257-258)
- Auto No.1361 del 31 de octubre de 2019 por el cual se reconoce personería jurídica a un apoderado (Fl 262-264).
- Auto No.1370 del 01 de noviembre de 2019 por el cual se decreta una prueba de oficio (F265-269).
- Auto No. 1555 del 20 de noviembre de 2019 mediante el cual se suspenden y reanudan términos (Fl 265-266)
- Auto No. 1735 del 28 de noviembre de 2019 mediante el cual se suspenden y reanudan términos (Fl 271-272)
- Auto No. 1958 del 26 de diciembre de 2019 mediante el cual se suspenden y reanudan términos (Fl 464-465)
- Auto No.0216 del 18 de febrero de 2020 por el cual se avoca conocimiento del proceso ordinario de responsabilidad fiscal URFR-PRF-044-2019 (Fl469-470)
- Auto No. 0341 del 06 de marzo de 2020 por el cual se fijan fechas para versiones libres (Fl 475-478)
- Auto No.411 del 16 de marzo de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (Fl 487-490)



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

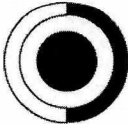
**AUTO No. 1834**

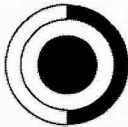
**PÁGINA 12 DE 37**

***“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”***

- Auto No.424 del 31 de marzo de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (FL 495-500)
- Auto No. 437 del 3 de abril de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (FL 501-507)
- Auto No. 477 del 15 de julio de 2020 por el cual se reanudan términos (FL515-523)
- Auto No.861 del 26 de agosto de 2020 por medio del cual se designa apoyo a la sustanciación (FL 526-527)
- Auto No.1301 del 27 de octubre de 2020 por medio del cual se fijan fechas para versiones libres (FL 632-634)
- Auto No. 0032 del 15 de enero de 2021 por el cual se avoca conocimiento (FL772-776)
- Auto No. 0034 del 18 de enero de 2021 por el cual se reanudan términos (FL777-781)
- Auto No.268 del 11 de marzo de 2021 por medio del cual se designa apoyo a la sustanciación (FL 793-794)
- Auto No.0354 del 24 de marzo de 2021 por medio del cual se resuelven solicitudes de pruebas (FL 797-800).
- Auto No.0632 del 25 de marzo de 2021 por el cual se suspenden y reanudan términos (FL 801-803).
- Auto No. 0873 del 22 de abril de 2021 por el cual se avoca conocimiento (FL 811-815)
- Auto No. 0988 del 11 de mayo de 2021, por el cual avoca el conocimiento y tramite del proceso (FL 818-819).
- Auto No.1903 del 20 de septiembre de 2021 por el cual se decretan unas pruebas de oficio (FL 840-846).
- Auto No.2035 del 06 de octubre de 2021 por el cual se designa apoyo a la sustanciación (FL 890-891)
- Auto No.2282 del 11 de noviembre de 2021 por el cual se modifica el Auto No.0354 de 2021 y se decretan unas pruebas (FL 935-942)
- Auto No.2350 del 22 de noviembre de 2021 por el cual se fija nueva fecha para la práctica de una visita especial y entrega de informe técnico (FL 967-973)
- Auto No.2548 del 23 de diciembre de 2021 por medio del cual se suspenden y reanudan términos (FL 1102-1115)
- Auto No.0095 del 27 de enero de 2022 por medio del cual se fija fecha para versiones libres (FL 1122-1125)
- Auto No.0197 del 10 de febrero de 2022 por medio del cual se reconoce personería jurídica (FL1162-1163)

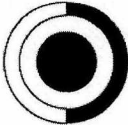


 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 13 DE 37
<div>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</div>	
<div><ul style="list-style-type: none"><li>• Auto No.0404 del 08 de marzo de 2022 por medio del cual se incorpora y pone a disposición de los sujetos procesales un informe técnico y su complementación (Fl 1176-1179).</li><li>• Auto No. 0752 del 06 de abril de 2022 por medio del cual se suspenden y reanudan términos (FL 1195).</li><li>• Auto No.1059 del 05 de mayo de 2022 por medio del cual se reconoce personería jurídica (FL1204-1205)</li><li>• Auto No.1174 del 18 de mayo de 2022 por medio del cual se designa apoyo a la sustanciación (FL1211-1212)</li><li>• Auto No.1889 del 02 de septiembre de 2022 por medio del cual se ordena la refoliación del expediente (FL1219-1221)</li><li>• Auto No.2042 del 29 de septiembre de 2022 por medio del cual se designa apoyo a la sustanciación (FL1228-1230)</li><li>• Auto No. 002 del 7 de febrero de 2023, por medio del cual se reanudan términos procesales. (Folios 1256-1257)</li><li>• Auto No. 015 del 8 de febrero de 2023, por medio del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 02 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal avoca conocimiento. (Folios 1258-1261)</li><li>• Auto No. 097 del 13 de marzo de 2023, por medio del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal avoca conocimiento. (Folios 1312-1313)</li><li>• Auto No.165 del 30 de marzo de 2023, por medio del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal suspende y reanuda términos. (Folios 1325-1329)</li><li>• Auto No. 288 del 27 de abril de 2023, por medio del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal designa apoyo a la sustanciación. (Folios 1334-1335)</li><li>• Auto No. 671 del 5 de julio de 2023, por medio del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, decreto pruebas de oficio. (Folios 1354-1359)</li><li>• Auto No. 1080 del 22 de septiembre de 2023, a través del cual, la Contralora Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal en encargo, avoca conocimiento.</li><li>• Auto No. 1185 del 10 de octubre de 2023, a través del cual, la Contralora Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal en encargo, ordena refoliación del expediente.</li><li>• Auto No. 1376 del 16 de noviembre de 2023, a través del cual, la Contralora Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal en encargo, decreta informe técnico.</li></ul></div>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	



**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

- Auto No. 1397 del 21 de noviembre de 2023, por el cual el suscrito funcionario de conocimiento avoca conocimiento.
- Auto No. 1472 del 7 de diciembre de 2023, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, pone a disposición de los sujetos procesales el informe técnico practicado.
- Auto No. 1516 del 20 de diciembre de 2023, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, nombra apoderada de oficio para ÁLVARO DE JESÚS RODRÍGUEZ DÍAZ.
- Auto No. 1559 del 28 de diciembre de 2023, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, imputó responsabilidad fiscal.
- Auto No. 0066 del 18 de enero de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, decreta pruebas de oficio.
- Auto No. 0143 del 29 de enero de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, ordena emplazar herederos de ÁLVARO DE JESÚS RODRÍGUEZ DÍAZ.
- Auto No. 0483 del 14 de marzo de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, reconoce personería a un apoderado.
- Auto No. 0503 del 19 de marzo de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, resuelve unas solicitudes de nulidad.
- Auto No. 0525 del 21 de marzo de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, designa un curador ad litem.
- Auto No. 0670 del 15 de abril de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, decreto y negó unas pruebas.
- Auto No. 0777 del 25 de mayo de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, reconoce personería para actuar.
- Auto No. ORD-801119-116-2024 del 21 de junio de 2024, a través del cual la Sala Fiscal y Sancionatoria, resolvió un recurso de queja.

 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 15 DE 37
<div>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</div>	
<div><ul style="list-style-type: none"><li>• Auto No. ORD-801119-116-2024 del 2 de julio de 2024, a través del cual la Sala Fiscal y Sancionatoria, resolvió unos recursos de apelación contra autos 503 y 670 de 2024.</li><li>• Auto No. 1132 del 3 de julio de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, fijó fechas para pruebas testimoniales.</li><li>• Auto No. 1175 del 9 de julio de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, decreto visita especial y fijó fecha para informe técnico.</li><li>• Auto No. 1241 del 17 de julio de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, negó reprogramar prueba testimonial.</li><li>• Auto No. 1310 del 26 de julio de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, puso a disposición de los sujetos procesales, informe técnico practicado.</li><li>• Auto No. 1404 del 12 de agosto de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, incorporó complementaciones y aclaraciones efectuadas a informe técnico. (2560-2562)</li><li>• Auto No. 1441 del 16 de agosto de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, emitió fallo con responsabilidad fiscal.</li><li>• Auto No. 1593 del 5 de septiembre de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, negó solicitud de nulidad. (Folios 2800-2805)</li><li>• Auto No. 1667 del 17 de septiembre de 2024, a través del cual la Contraloría Delegada Intersectorial No. 01 del Grupo Interno Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, negó solicitudes de nulidad y se toman otras determinaciones (Folios 2891-2899)</li></ul></div>	
<div>VII. RELACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRUEBA</div>	
<div>MEDIOS DE PRUEBA HALLAZGO A.T.198 DE 2018, AN-79086-2018-33399:</div>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 16 DE 37**

***“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”***

1. Como tales se encuentran las pruebas allegadas al expediente del Antecedente-  
Hallazgo A.T.198 de 2018, AN-79086-2018-33399, relacionadas así:

- Archivo denominado formato traslado de hallazgo auditoría (folios 1-16).
- Archivo denominado entrega soportes de hallazgo AN-79086-2018-33399, con  
CD referencia cruzada folio 21 carpeta principal 1, que contiene:
  - Contrato 056 obra
  - Acta recibo final
  - Contrato 061 interventoría
  - Acta visita macroacueducto\_1
  - ACE4 T1 2 Informe técnico acueducto la Joya

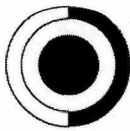
**MEDIOS DE PRUEBA INDAGACIÓN PRELIMINAR:**

- Oficio 2019ER0048733 del 15/05/2019, mediante el cual el Alcalde del  
Municipio de Villagarzón remite informe detallado de los trámites adelantados  
por la administración frente al contrato de obra 056 de 2011. (Folios 32-  
51carpeta principal 1), y anexa CD referencia cruzada folio 31, que contiene:
  - Carpeta denominada folio 31 con los siguientes archivos: AZ informes  
de interventoría mensual 10, 11, 12 y 13; Caja 01 carpetas de informe  
mensual 1,2 y 4; Carpetas informe mensual de interventoría octubre  
2013 y resumen informe 14 y estado actual; Respuesta Nro.03 carpeta  
A (vacía), carpeta F con HV Henry Javier Franco, HV José Luis Ibarra y  
HV Víctor Hugo Romo.
  - Carpeta denominada Respuesta Macroacueducto Contraloría que  
contiene: Registro Fotográfico; Respuesta Nro. 03 con contrato #032  
estudios y diseños -macro-la joya y contrato #061 interventoría macro-  
la joya.
  - Dos archivos en PDF con anexos.
  - Cuatro videos de usuarios del acueducto.

**MEDIOS DE PRUEBA - URFR-PRF-044-2019**

- Oficio con radicado 2019ER0136308 del 06 de diciembre de 2019, por medio  
del cual la Cámara de Comercio de Neiva, remite certificado de inscripción en





**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 17 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

el registro único de proponentes de los presuntos vinculados al proceso:  
(Folios 281 – 451).

- Oficio con radicado 2021ER0134119, de 29 de septiembre de 2021, mediante el cual Cámara de Comercio de Bogotá remite respuesta sobre la consulta de registros de las personas naturales y jurídicas vinculadas al PRF044-2019 (Folios 856 - 888).
- Oficio con radicado 2021ER0140117 de 07 de octubre de 2021, por medio del cual la Cámara de Comercio del Huila remite CD referencia cruzada (folio 898) carpeta principal 5 que contiene:
  - 3974434 respuesta Certificada
  - 3990258 respuesta Certificada
- Oficio con radicado 2021ER0142446, de 07 de octubre de 2021, por medio del cual se remite respuesta de la Cámara de Comercio de Manizales, mediante la cual adjuntan certificado de matrícula de persona natural a nombre de Fernando Jiménez Roa. (Folios 899-901)
- Oficio con radicado 2021ER0159612 del 09 de noviembre de 2021, con respuesta a solicitud de información, remitida por la Alcaldía de Villagarzón (Folios 910-932).
- Oficio con radicado 2021ER0166720 del 22 de noviembre de 2021, con respuesta a solicitud de información, remitida por la Alcaldía de Villagarzón (Folios 974-1014), adjuntan CD referencia cruzada folio 1015, que contiene:
  - Carpeta Contrato 056-2011 Macroacueducto Villagarzón-Joya con subcarpetas en PDF enumeradas de la 1 a la 43, con documentos e información de la etapa precontractual y contractual del Contrato 056 de 2011.
  - Carpeta Contrato 061 Interventoría Macro la Joya, con subcarpetas en PDF enumeradas de la 1 a la 50, con documentos e información de la etapa precontractual y contractual del Contrato de consultoría 061de 2011.
- Oficio con radicado 2021ER0182472, del 20 de diciembre de 2021, mediante el cual la Ing. Nancy Trujillo Monje Profesional Universitario de la Gerencia



**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

Departamental Colegiada del Huila, remite informe técnico dentro del proceso de responsabilidad Fiscal No.044.2019, (Folios 1058 -1098).

- Oficio con radicado 2022ER0012864, del 02 de febrero 2022, mediante el cual la Ing. Nancy Trujillo Monje Profesional Universitario de la Gerencia Departamental Colegiada del Huila, remite entrega de complementación y alcance informe técnico de fecha 20 de diciembre de 2021 presentado dentro del PRF No.044.2019, (Folios 1144 -1160).
- Oficio con radicado 2023ER0146651 del 15 de agosto de 2023, respuesta Departamento Nacional de Planeación pruebas decretadas Auto 671 de 2023<sup>1</sup>
- Radicado 2023ER0160416 del 4 de septiembre de 2023, respuesta Personería Municipal de Villagarzón-Putumayo, pruebas decretadas Auto 671 de 2023<sup>2</sup>, con los siguientes anexos:
  - Oficio PMV-364 del 4 de septiembre de 2023.
  - Acta de visita ocular Macro acueducto.
  - Respuesta Secretaría de Planeación e Infraestructura Villa garzón del 17 de agosto de 2023.

**2. INFORME TÉCNICO**

**2.1.** Realizado por **INGRID LISBETH RAMIREZ MORENO** auditor Sistema General de Regalías.

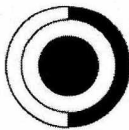
2.1.1. informe allegado con los soportes del formato de traslado de Hallazgo Fiscal. (CD referencia cruzada Folio 21)

**2.2.** Realizado por la Ingeniera **NANCY TRUJILLO MONJE** Profesional Universitario Grado 01 adscrito a la Gerencia Departamental Colegiada del Huila, remitido mediante oficio SIGEDOC No. 2021ER0182472, del 20 de diciembre de 2021. (Folios 1058-1098).

Complementación y alcance a Informe Técnico de fecha 20 de diciembre de 2021, remitido por la Ingeniera **NANCY TRUJILLO MONJE** Profesional Universitario Grado

<sup>1</sup> Carpeta principal 8

<sup>2</sup> Carpeta principal 8



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 19 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

01 adscrito a la Gerencia Departamental Colegiada del Huila, remitido mediante oficio SIGEDOC No.2022ER0012864, del 02 de febrero de 2022. (Folios 1144-1160).

2.2.1 Mediante auto 0404 del 08 de marzo de 2022, se incorpora y se pone a disposición de los sujetos procesales el informe técnico y su complementación (Folios1176-1179).

**2.3.** Realizado por el ingeniero civil **EDWARD LEONARDO ROJAS BENAVIDES**, Profesional Universitario Grado 01 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal, remitido a través de radicado 2023IE0128855 del 7 de diciembre de 2023.

2.3.1. Mediante Auto No. 1472 del 7 de diciembre de 2023, se incorpora y se pone a disposición de los sujetos procesales el informe técnico.<sup>3</sup>

**2.4.** Realizado por el ingeniero civil **JULIO ERNESTO ORTEGA OYUELA**, Profesional Universitario Grado 01 del Grupo Interno de Trabajo Control Fiscal Micro Regalías, remitido a través de radicado 2024IE0081152 del 26 de julio de 2024. (post imputación)

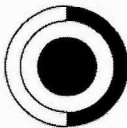
2.4.1. Mediante auto 1310 del 26 de julio de 2024, se incorpora y se pone a disposición de los sujetos procesales el informe técnico y su complementación (Folios1176-1179).

Recibidas las solicitudes de aclaración y complementación, el día 8 de agosto de 2024, a través de radicado 2024IE0087106, el ingeniero civil **JULIO ORTEGA OYUELA** remite respuesta de las mismas.

**3. VISITA ESPECIAL**

3.1. Primera visita practicada el día 10 de septiembre de 2018, por **INGRID LISBETH RAMIREZ MORENO**, perteneciente al grupo auditor de regalías, en compañía de del ingeniero Omar Andrés Bravo delegado de la oficina de Planeación e Infraestructura del Municipio de Villagarzón y el señor Wilson Gelpud funcionario de la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Villagarzón, para realizar visita a los sitios donde se ejecutaron las actividades del contrato ya anteriormente mencionado. (CD referencia cruzada folio 21)

<sup>3</sup> Carpeta 8.



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 20 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

3.2. Segunda visita especial realizada del 29 de noviembre de 2021 al 02 de diciembre de 2021, por la abogada sustanciadora del Despacho, **ALBA YOHANDRIS ANGULO SALAZAR**, y la Ingeniera Civil **NANCY TRUJILLO MONJE** Profesional Universitario Grado 01 adscrito a la Gerencia Departamental Colegiada del Huila, ordenada por el Auto No.2350 del 22 de noviembre del 2021, con el propósito de obtener y recaudar medios de prueba e información relacionada con el Contrato de Obra No.056 de 2011 y el contrato de Interventoría No.061 de 2011, así mismo para realizar visita al lugar de las obras, y poder determinar el estado actual de las mismas.

- Acta de visita especial practicada en las instalaciones de la Alcaldía de Villagarzón Putumayo de fecha 29 de noviembre de 2021. (Folios 1047-1057), anexando CD Referencia cruzada CD Folio 1057, que contiene:
  - Contrato 056/2011, contiene 46 archivos en formato PDF.
  - Contrato 061/2011, contiene 50 archivos en formato PDF.
  - Contrato 296/2021, contiene 9 archivos en formato PDF.

3.3. Tercera visita especial realizada del 16 de julio de 2024 al 19 de julio de 2024, por el abogado sustanciador del Despacho, **JHOJAN ESTEBAN SÁNCHEZ CASTELLANOS**, ordenada por el Auto 1175 del 9 de julio de 2024, con el propósito de obtener y recaudar medios de prueba e información relacionada con el Contrato de Obra No.056 de 2011 y el contrato de Interventoría No.061 de 2011 en la Alcaldía de Villagarzón, así como pruebas documentales en la Empresa de Servicios Públicos AGUAS LA CRISTALINA, y así mismo inspección ocular en el sitio de obra. (post imputación)

- Acta de visita especial practicada en las instalaciones de la Alcaldía de Villagarzón Putumayo de fecha 29 de noviembre de 2021. (Folios 1047-1057), anexando CD Referencia cruzada CD Folio 1057, que contiene pruebas de la visita especial y las decretadas en Autos 670 y 851 de 2024 a la Alcaldía de Villagarzón:

1.COPIA AUTENTICA de todos y cada uno de los documentos que hacen parte integral del Contrato de Obra Pública No. 056 de 2011, donde se incluyan los que integran la etapa precontractual, contractual y post contractual. (post imputación)





CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024

AUTO No. 1834

PÁGINA 21 DE 37

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

- 2.COPIA AUTENTICA de los documentos que hacen parte integral del proyecto “MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZÓN - LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZÓN, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO”, que dio lugar al Contrato de Obra Pública No. 056 de 2011, donde se certifique la viabilidad otorgada al mismo.
- 3.Certifique si durante la ejecución del Contrato de Obra Pública No. 056 de 2011, la UNIÓN TEMPORAL LAS AMERICAS fue objeto de requerimientos, llamados de atención o citados a trámites administrativos de incumplimiento o si de forma posterior a la entrega de las obras a satisfacción ha sido objeto de declaratoria de siniestros por estabilidad de las obras. (post imputación)
- 4.Indique que acciones ha tomado la ACTUAL administración, para el mejoramiento y una adecuada prestación del servicio público de acueducto del Municipio esencialmente, lo relacionado, con el “MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZÓN - LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZÓN, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO”. (post imputación)
- 5.Soportes sobre las inversiones y actividades de operación realizadas por el Municipio respecto del Macroacueducto Veredal Villagarzón La Joya. Lo anterior, con el fin de verificar el estado de operación del sistema y la responsabilidad de su operación. (post imputación)
- 6.Informar quien es el operador actual del Macroacueducto Veredal Villagarzón La Joya, y cuáles han sido las actuaciones e inversiones realizadas por la administración municipal para la construcción de las estructuras faltantes para que la obra alcance los objetivos del proyecto, y cuáles son las inversiones que se prevén realizar, en caso de que así lo tenga previsto. (post imputación)
- 7.Plan de Acción, creado tras la reconstrucción de la bocatoma realizada por parte de la Unión Temporal Las Américas, donde se determina la responsabilidad del mantenimiento que debe realizar el Municipio de Villagarzón, así mismo se allegue por parte de la Secretaría de Planeación plan de mantenimiento del acueducto. (post imputación)



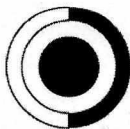
**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

8. Copia de todos los antecedentes del contrato interadministrativo 296 del 14 de julio de 2021 suscrito entre aquella Administración Municipal y La Empresa de Servicios Públicos Aguas La Cristalina S.A. E.S.P., cuyo objeto refiere "Contratar el mantenimiento y operación del macro acueducto regional Villagarzón - La Joya, municipio de Villagarzón, Departamento del Putumayo" (post imputación)

- Acta de visita especial practicada en las instalaciones de Aguas la Cristalina. (Folios 1047-1057), anexando CD Referencia cruzada CD Folio 1057, que contiene pruebas de la visita especial y las decretadas en Autos 670 y 851 de 2024 a la Alcaldía de Villagarzón:
1. Certifique: 1.- Si, dentro del inventario de las redes de acueducto que hacen parte del sistema de acueducto del municipio de Puerto Asís - Putumayo se encuentra: “MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZÓN - LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZÓN, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO” construido mediante contrato de obra Pública No. 056 de 2011 y a quien le corresponde su funcionamiento y operación. (post imputación)
  2. Como opera técnicamente el sistema de acueducto construido mediante contrato de Obra Pública No. 046 de 2011 -Objeto: CONSTRUCCIÓN DE MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZÓN - LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZÓN, DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO construido mediante Contrato de Obra Pública No. 056 de 2011. (post imputación)

**DOCUMENTALES POST-IMPUTACIÓN**

- 1.Radicado 2024ER0140468: Acta No. 15 de la sesión ordinaria del 18 de febrero de 2019, Secretaria de Planeación e Infraestructura Municipal refiriéndose al funcionamiento del Macroacueducto Veredal Villagarzón La Joya.
- 2.Hoja de vida ingeniero civil EDUARD LEONARDO ROJAS BENAVIDES.
- 3.Póliza de cumplimiento ante entidad estatal No. 41-44-101097863.
- 4.Clausulado aplicable a la póliza No. 41-44-101097863 de cumplimiento ante entidades estatales No. ECU010B.
- 5.1.1. Copia del Seguro de Cumplimiento a Favor de Entidades Estatales No. 0674726-0, expedido por SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A. y su clausulado general.



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 23 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

- 6.1.2. Copia del Seguro de Responsabilidad Civil Derivado de Cumplimiento No. 0191592-7, expedido por SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A. y su clausulado general.
- 7.Video subido en facebook en teleputumayo informa en donde en el minuto 13:24 dice que el macro acueducto funciona y sigue mejorando.  
<https://www.facebook.com/share/v/NdkNsCTwVD5ok6vm/?mibextid=UNC7dO>
- 8.Copia de la sentencia del 14 de septiembre de 2022, emitida por la subsección B de la Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, con ponencia del Magistrado FREDY IBARRA MARTÍNEZ (Radicado 61634), dentro del medio de control judicial promovido por la Unión Temporal LAS AMÉRICAS en contra del municipio de Villagarzón (P).
- 9.Registro Civil de Defunción ÁLVARO RODRÍGUEZ.

**PRUEBAS TESTIMONIALES:**

- 1.SONIA YANETH JARAMILLO RAMÍREZ. 10 de julio de 2024. (post imputación)
- 2.MAURO HERNANDO RAMÍREZ ROSERO. 10 de julio de 2024. (post imputación)
- 3.GERMAN OLMEDO MIÑO LAGOS. 10 de julio de 2024. (post imputación)

**VIII. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

En desarrollo del mandato constitucional que atribuye la facultad al Contralor General de la República de establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal (artículo 268 de la Constitución Política) se expidió la Ley 610 de 2000 en la que se reguló el Proceso de Responsabilidad Fiscal y se establecieron los elementos que configuran dicha responsabilidad.

En la señalada Ley, se indica que el Proceso de Responsabilidad Fiscal tiene como finalidad determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, cuando en ejercicio de la gestión fiscal se genere un daño patrimonial al Estado, por la acción dolosa o gravemente culposa.



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 24 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

Así mismo, la Ley 610 de 2000, en su artículo 5°, consagra los elementos de la responsabilidad fiscal, dados estos por:

- Una conducta dolosa o gravemente culposa que tiene que ser atribuible a una persona que realiza gestión fiscal.
- Un daño patrimonial al Estado.
- Un nexo causal entre los dos elementos anteriores.

De lo que se desprende, que única y exclusivamente se podrá endilgar Responsabilidad Fiscal, cuando concurren los tres elementos antes citados, pues en caso contrario se deberá dar aplicación a lo previsto en el artículo 47 ibidem y la decisión a adoptar será de Archivo.

De la misma manera se debe tener presente, como así lo ilustra el artículo 16 ibidem, que se deberá cesar la acción fiscal cuando se establezca que no se podía iniciar o proseguir la acción fiscal por operar los fenómenos procesales de caducidad o prescripción, cuando se demuestre que el hecho no existió o que no es constitutivo de daño patrimonial al Estado o no comporta el ejercicio de gestión fiscal, o se acredite la operancia de una causal eximente de responsabilidad fiscal o aparezca demostrado que el daño investigado ha sido resarcido totalmente.

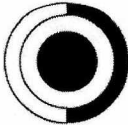
Para mayor ilustración, se precisarán los conceptos de los elementos integrantes de la responsabilidad fiscal:


**1.Daño patrimonial al Estado:** Definido en el artículo 6 de la Ley 610 de 2000, así:

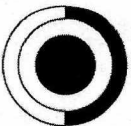
**“ARTÍCULO 6o. DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO.** <Apartes tachados INEXEQUIBLES> Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, ~~uso indebido~~ o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, ~~inequitativa~~ e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías.

Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público.”



 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 25 DE 37
<b>“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019”</b>	
<p>Frente a las actividades especiales que generan daño, disminución, perjuicio, detrimento, conductas que lo determinan son aquellas, caracterizadas como actividades generadoras o especies de omisiones, verbos rectores según los cuales se entiende por daño patrimonial al estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida o deterioro de los bienes o recursos públicos, o de los intereses patrimoniales del Estado, producido por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente e inoportuna, que, en términos generales, no se aplique el cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto, de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. En el artículo 6 de la ley 610 de 2000, las expresiones de uso indebido de bienes o una gestión inequitativa fueron declarados inexecutable por la Corte Constitucional, mediante la Sentencia C-340 de 2007, con ponencia del magistrado Rodrigo Escobar Gil, y por lo tanto no son generadoras de daño<sup>4</sup>.</p> <p>El concepto expuesto advierte que el daño ocasionado con la gestión fiscal, debe recaer sobre el “patrimonio público”, es decir, en los “bienes o recursos públicos” o en los “intereses patrimoniales del Estado.”</p> <p>Al respecto de este elemento, la Corte Constitucional en Sentencia C-840 de 2001, M.P. Dr. Jaime Araujo Rentería, señaló:</p> <p><i>“Para la estimación del daño debe acudir a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad, por lo tanto, entre otros factores, que han de valorarse, debe considerarse que aquél debe ser cierto, especial, anormal y cuantificable con arreglo a su real magnitud. En el proceso de determinación del monto del daño, por consiguiente, ha de establecerse no sólo la dimensión de éste, sino que debe examinarse también si eventualmente, a pesar de la gestión fiscal irregular, la administración obtuvo o no algún beneficio.”</i></p> <p>En este orden de ideas, para atribuir Responsabilidad Fiscal en cabeza de un servidor público o particular, es indispensable que esté demostrada la existencia de un daño al erario, cierto, cuantificable, anormal, especial y con arreglo a su real magnitud.</p> <p><b><u>2.Culpa grave o Dolo.</u></b></p> <p>El detrimento que se causa al Patrimonio Público, por actos u omisiones en ejercicio de una gestión fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000), debe ser consecuencia de una</p>	
<div><sup>4</sup> Responsabilidad fiscal y gerencia de recursos públicos – Iván Darío Gómez Lee – Primera edición.p.289.</div>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	

 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 26 DE 37
<div>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</div>	
<p>gestión antieconómica, ilegal, ineficiente o ineficaz, que atente o vulnere los principios rectores de la Función Administrativa contemplados entre otros en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA) y de la Gestión Fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000). En términos generales es el incumplimiento de los cometidos Estatales, particularizados en el objeto social, de gestión, contractual, operacional, ambiental (si hay lugar a ello) de la entidad.</p> <p>Esta clase de responsabilidad puede comprometer a servidores públicos, contratistas y particulares que hubieren causado o contribuido a causar perjuicio, a los intereses patrimoniales del Estado.</p> <p>La culpabilidad (dolo o culpa grave) hace referencia al actuar o proceder del servidor público o del particular que por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente e inoportuna o una gestión que no cumple con los cometidos y fines esenciales del Estado, ocasiona el daño patrimonial. Esta se entiende como la acción u omisión del servidor o particular, es decir, hace referencia a la conducta que se afirma, causa el daño a la entidad.</p> <p>La Responsabilidad Fiscal sólo puede ser consecuencia del actuar doloso o gravemente culposo de los gestores fiscales o de quienes, con ocasión a esa gestión fiscal, contribuyan en la configuración de un detrimento patrimonial al Estado, sean servidores públicos o particulares. Para dichos efectos deberá entonces hacerse mención a los citados conceptos tal como los define el código civil.</p> <p><b>3.Nexo Causal entre Daño y Conducta.</b></p> <p>El nexo causal entre la conducta dolosa o gravemente culposa del sujeto que realiza gestión fiscal y el daño patrimonial, se orienta a establecer que, para efectos del proceso de responsabilidad fiscal, se hace necesario que el servidor público o el particular (gestores fiscales) produzcan daño fiscal con dolo o culpa grave, y lo hagan sobre bienes, rentas o recursos que se hallen bajo su esfera de acción en virtud del respectivo título habilitante.</p> <p>Así, entre la conducta y el daño debe existir una relación determinante y condicionante de causa - efecto, de manera que el daño ocasionado al erario, sea el resultado de un comportamiento activo u omisivo del gestor fiscal.</p> <p><b>CASO CONCRETO</b></p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	

 <b>CONTRALORÍA</b> General de la República	<b>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01</b> Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal
	<b>FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024</b>
	<b>AUTO No. 1834</b>
	<b>PÁGINA 27 DE 37</b>
<b>“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019”</b>	
<p>Como se indicó previamente, la presente investigación surgió derivada de la denuncia ciudadana identificada con código nacional No. 2018-139806-80864 incorporada en la actuación especial de fiscalización No. AT-198 de 2018 adelantada por el entonces Grupo de Vigilancia Fiscal del Grupo de Regalías, de la Contraloría General de la República – CGR.</p> <p>Se constituyó el hallazgo fiscal No. 70920 <i>Contrato de obra pública No.056 de 2011 Villagarzón – Putumayo Construcción macro acueducto veredal Villagarzón – La Joya, Municipio de Villagarzón, Departamento del Putumayo</i>, reportando obra abandonada, sin custodia, en estado de deterioro y sin prestar ningún beneficio a la comunidad.</p> <p>La contratación aludida fue financiada con recursos que provienen de Regalías de la vigencia fiscal 2011, por un valor de DOCE MIL CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS SETENTA Y TRES PESOS CON CERO NUEVE CENTAVOS M/CTE (\$12.137.584.273,09).</p> <p>El hallazgo fiscal reportó diferentes situaciones, entre ellas la modificación en los estudios iniciales del proyecto (Contrato de Consultoría No.032 de 2010), indicando que la bocatoma existente; no contaba con dique y la captación es lateral, lo que genera que la cabeza de presión y el caudal captado sea menor al programado no encontrando la justificación técnica para avalar dichas modificaciones.</p> <p>Por otro lado, adujeron, modificaciones al trazado de la red de distribución y modificaciones de cantidades de obra relacionadas con la tubería de aducción y conducción, y estas no se encuentran justificadas técnicamente ni se soportan mediante ningún acta suscrita por las partes.</p> <p>Frente a otras modificaciones contractuales, se estableció que solo se construyeron 9 de los 20 tanques de almacenamiento contemplados (45%) , sin justificación técnica que avalara dicha disminución ni la modelación hidráulica que asegurara las presiones requeridas para garantizar el abastecimiento a los beneficiarios.</p> <p>El núcleo del reproche fiscal se centró especialmente en que la Planta de Tratamiento de Agua Potable tenía el paso directo (By Pass) de agua cruda a la red de distribución, cuando debería estar llegando agua (cruda) a la entrada de los tanques de distribución existentes, sin embargo en ninguno de los tanques se logró evidenciar la llegada de agua, por lo que se considera que las modificaciones al</p>	
Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a>	





**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

diseño ocasionaron el daño del sistema hidráulico, y no existe suficiente presión que asegure la llegada de agua a los tanques elevados de almacenamiento.

De acuerdo al desarrollo probatorio dentro del proceso, se logró establecer que en la actualidad, el acueducto no conserva sus condiciones originales, a causa de modificaciones, fenómenos naturales e intervención de terceros, y que aun a su falta de mantenimiento, las redes de aducción y conducción son funcionales, por lo que se consideró que la obra realizada cumplió su finalidad parcialmente, teniendo de presente lo estipulado en los estudios previos<sup>5</sup> de la Licitación Pública No. LP-010-2011 que definieron la necesidad así:

*“(…) DEFINICIÓN DE LA NECESIDAD:*

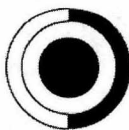
*El municipio de acuerdo a su plan de desarrollo municipal “UNIDOS CAMBIEMOS LA IMAGEN DE VILLAGARZON” tiene en consideración en la DIMENSIÓN AMBIENTAL, ampliar la cobertura, mejorar la calidad del recurso hídrico para consumo humano y mantener la continuidad en su prestación. En cumplimiento de estas estrategias gubernamentales para lograr en el mediano y largo plazo incrementos significativos en la cobertura, calidad y continuidad de los servicios de agua potable y saneamiento básico el Municipio de Villagarzón plantea la CONSTRUCCIÓN MACROACUEDUCTO VEREDAL VILLAGARZON LA JOYA DEL MUNICIPIO DE VILLAGARZON DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO, con el que se pretende proveer de tan vital servicio a las veredas comprendidas a lo largo de la vía existente entre Villagarzón y la Vereda La Joya y el casco urbano de Puerto Umbría.”*

Lo anterior como se ha corroborado en diferentes medios de prueba, como los testimonios practicados el 10 de julio de 2024 (Sonia Jaramillo Ramírez, Mauro Hernando Ramírez Rosero y German Olmedo Miño Lagos) y Video subido en facebook en teleputumayo (Cd Folio 2341), las diferentes exposiciones de los presuntos responsables en la versión libre, y así mismo, el informe técnico de fecha 26 de julio de 2024, rendido por el ingeniero civil Julio Ernesto Ortega Oyuela.

También que la bocatoma no fue construida en el río Pepino como informó la auditoría en su momento, sino en el Rio o quebrada el Dorado, tal como lo manifestó en su momento el informe de la auditora Ingrid Lisbeth Ramírez Moreno (CD Folio 21), aspectos que fueron reiterados durante la visita especial practicada del 16 al 19 de julio de 2024.

<sup>5</sup> Anexos Visita Especial 16-19 Julio de 2024, carpeta SECOP 1 Y DOCUMENTOS PROCESO Y CONTRATO 56, archivo *DEPREV\_PROCESO\_11-1-74215\_286885011\_3458272*





CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024

AUTO No. 1834

PÁGINA 29 DE 37

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

También se colige que a la luz del acta de recibo final de obra y de acuerdo a lo evidenciado en campo, se pudo determinar que los ítems pagados, de manera general, se encuentran físicamente en campo, es decir que lo finalmente reflejado en el acta de recibo final de obra fue ejecutado y la ejecución del contrato de obra es del 100% <sup>6</sup>; que las obras pese a periodos de abandono se encuentran en buen estado, no presentan fisuras o anomalías, y sin riesgo de colapso<sup>7</sup>, en concordancia con lo manifestado por los presuntos responsables en sus versiones libres, así como sus argumentos de defensa y el último informe técnico que indicó en sus conclusiones que no hay patologías asociadas a mala calidad de materiales o a deficiencias constructivas.

Para reforzar lo anterior, debe tenerse presente el pronunciamiento puntual realizado por el ingeniero Ortega Oyuela en su informe técnico de fecha 26 de julio de 2024, en el que concluyó:

*“Sustentado en lo anterior, se determina que el desarenador, las cámaras de quiebre, los tanques de almacenamiento, la línea de aducción y la línea de conducción cumplen la función de suministrar agua, que los daños presentados en la tubería y las fallas del sistema son producidos por intervención de terceros, fenómenos naturales y conexiones ilegales y no por mala calidad de los materiales o deficiencias en los procesos constructivos derivados del contrato de obra.”*

En la complementación de dicho informe técnico en respuesta a los cuestionamientos presentados por el doctor Sandoval Cumbe, apoderado de Arteaga Melo y García Bustos, se indica: *“En el desarrollo de la visita técnica se pudo evidenciar que, de manera general, todos los ítems fueron ejecutados al 100%, y que el acueducto es funcional salvo la planta de tratamiento, la cual está en estado de abandono y no es funcional por cuanto no se construyó el filtro grueso dinámico, situación ajena a la falta de mantenimiento.”*

Sin embargo, en relación con lo considerado en la mencionada imputación, también este Despacho pudo apreciar que **hay obras parte del Contrato No. 056 de 2011 sin funcionalidad, como se ahondará en desarrollo de estas consideraciones.** Puntualmente lo relacionado con la Planta de Tratamiento de Agua Potable (Ítem 25 contractual.).

<sup>6</sup> Respuesta solicitud de observaciones, aclaraciones y complementaciones del 8 de agosto de 2024. Julio Ortega Oyuela.

<sup>7</sup> Folio 1062 Informe técnico Nancy Patricia Trujillo Monje.



**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

En ese sentido expuso el ingeniero Julio Ortega Oyuela en su informe que: *“Si bien, la planta de tratamiento se ejecutó al 100% acorde con lo señalado en el acta de recibo final del contrato 056-2011, a la hora de la ejecución del contrato de obra, no se realizó un análisis a las cantidades de obra, lo que repercutió en que por falta de recursos se generara un desbalance económico que ocasionó que la planta de tratamiento no fuera construida en su totalidad a falta del filtro grueso. De igual manera, se evidenciaron deficiencias administrativas que afectaron la proyección de la planta de tratamiento, pues en el contrato de obra, aparece inicialmente como unidad de cobro el Global, pero en las actas de modificación de cantidades se disgregaron las actividades y el producto final del contrato no fue una planta de tratamiento de agua potable.”*

Para 2021, la ingeniera Nancy Trujillo Monje señaló en su informe técnico frente al filtro grueso o dinámico que: *“(…) El filtro dinámico es la estructura que actúa como acondicionador y mejorador de la calidad de agua y como tapón en caso de turbiedades elevadas para no perjudicar los procesos posteriores, sin esta estructura el sistema no funciona. Se hace necesario una evaluación del sistema de tratamiento con base en los planos de diseño de la misma.”*

Lo anterior derivado de, una indebida planeación (recordar que la misma no corresponde únicamente a la fase previa del contrato como considerara en la atención de los argumentos de defensa) y a la postre de, un indebido ejercicio contractual dentro de la ejecución de la obra al momento de analizar las cantidades del contrato. Aspectos que se consideraron a lo largo del trámite fiscal

A esta conclusión llegó el Despacho, sustentado en el acervo probatorio que reposa en el expediente, en el que se soportan los elementos de la responsabilidad fiscal en los términos de la Ley 610 de 2000, la determinación de la cuantía, la individualización de las conductas, el nexo causal y la identificación de la compañía aseguradora, como tercero civilmente responsable, estableciendo la cuantía del daño fiscal indexado por la suma de DOS MIL CIENTO TREINTA Y DOS MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y OCHO PESOS CON SETENTAITRES CENTAVOS (\$ 2.132.498.478,73).

En ese sentido el 16 de agosto de 2024, a través de Auto No. 1441 se emitió fallo con responsabilidad fiscal, que resolvió lo siguiente:

**“(…) ARTÍCULO PRIMERO: FALLAR CON RESPONSABILIDAD FISCAL, EN FORMA SOLIDARIA, A TÍTULO DE CULPA GRAVE dentro del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal, No. URFR- PRF-044-2019, en cuantía de DOS MIL CIENTO**

 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 31 DE 37

"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019"

TREINTA Y DOS MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y OCHO MIL  
CUATROCIENTOS SETENTA Y OCHO PESOS CON SETENTAITRES CENTAVOS (\$  
2.132.498.478,73), indexado, en contra de los siguientes presuntos responsables, de  
conformidad a lo expuesto en esta providencia:

1.ÁLVARO DE JESÚS RODRÍGUEZ DÍAZ C.C:18.102.155, En calidad de alcalde periodo  
enero 1 de 2012 – diciembre 31 de 2015. (HEREDEROS INDETERMINADOS)  
2.HENRY JAVIER FRANCO MELO C.C:79.688.258, En su calidad de Secretario de  
Planeación y supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011.  
3.VICTOR HUGO ROMO C.C:18.103.812, Secretario de Planeación e Infraestructura y  
supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011 a partir del acta de ejecución No.7.  
INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL LAS AMERICAS NIT.:900.482.215. En su  
calidad de contratista del contrato de obra No. 056 de 2011.  
4.JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS C.C: 79.943.532.  
5.NELSON DARIO ARTEAGA MELO C.C: 79.788.325.  
6.JUAN CARLOS PATARROYO CÓRDOBA C.C: 12.122.801.  
INTEGRANTES DEL CONSORCIO INTERCIVILES 2011. NIT: 900.431.419, En su calidad  
de Interventor del contrato de obra No. 056 de 2011.  
7.EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA C.C: 18.104.108.  
8.FERNANDO JIMÉNEZ ROA C.C: 12.192.340.

ARTÍCULO SEGUNDO: Declarar como **TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES**. dentro  
del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal No. **URFR- PRF-044-2019**, a las  
compañías aseguradoras que a continuación se señalan:

- **SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A** con NIT: 890.903.407-9, por los  
amparos que corresponda a la siguiente póliza N° 0674726-0, Vigencia 19/12/2011 a  
19/12/2016. Amparo de cumplimiento.
- **SEGUROS DEL ESTADO S.A** con Nit: 860.009.578-6 la Póliza de cumplimiento N° 41-  
44- 101097863, Vigencia 29/12/2011 al 06/01/2014, amparo Calidad del Servicio.
- **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA** Nit: 860.524.658-6 Póliza Seguro  
Manejo Sector Oficial, N° 436.-64-994000001815 Vigencia 01/01/2012 a 01/01/2013(...)"

Revisados los aspectos relevantes del caso en concreto, se revisará la causal para la  
cesación de la acción fiscal y archivo de la investigación:

- **Prescripción de la acción fiscal:**

Examinados los antecedentes procesales previamente enunciados y teniendo en  
cuenta algunos de los argumentos esgrimidos por los recurrentes, encuentra el

Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. –  
Colombia [www.contraloriagen.gov.co](http://www.contraloriagen.gov.co)



**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

Despacho que este proceso se originó el veinticuatro (24) de mayo de dos mil diecinueve (2019), fecha en que se emitió el Auto No. 516, providencia por medio de la cual se abrió el proceso de marras.

Debe tenerse en cuenta que el parágrafo tercero de la Resolución No. REG-EJE-0063 del dieciséis (16) de marzo de dos mil diecinueve (2019) proferida por el señor Contralor General de la República, dispuso que la suspensión de términos durante los días dieciséis (16) a treinta y uno (31) de marzo de esa calenda, implicó la interrupción de los términos de caducidad y prescripción de los diferentes procesos que adelanta la Contraloría General de la República.

En igual sentido, el señor Contralor General de la República expidió la Resolución No. REG-EJE-0064 del treinta (30) de marzo de dos mil diecinueve (2019), ordenando la suspensión de términos procesales hasta tanto permanezca vigente la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social de la República de Colombia en virtud de la pandemia derivada del virus SARS COVID-19.


Posteriormente, a través de expidió la Resolución No. REG-EJE-0070 del primero (01) de julio de dos mil diecinueve (2019) a través de la cual el señor Contralor General de la República ordenó la reanudación de los términos procesales a partir del quince (15) de julio de esa misma anualidad.

En virtud de lo anterior y conforme se enunció en los antecedentes procesales, se emitieron las siguientes providencias:

- Auto No.411 del 16 de marzo de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (Fl 487-490)
- Auto No.424 del 31 de marzo de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (FL 495-500)
- Auto No. 437 del 3 de abril de 2020 por el cual se suspenden y reanudan términos (FL 501-507)
- Auto No. 477 del 15 de julio de 2020 por el cual se reanudan términos (FL515-523)

Así las cosas, adicional a los cinco (5) años del término prescriptivo contenido en la Ley 610 de 2000, deben contabilizarse cuatro meses adicionales, para efectos de que opere el fenómeno jurídico de la prescripción de la acción fiscal.



 <div>CONTRALORÍA General de la República</div>	<div>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01 Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal</div>
	FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024
	AUTO No. 1834
	PÁGINA 33 DE 37
<b>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</b>	
<p>En ese orden, los (5) años de prescripción, inicialmente daban el 23 de mayo de 2024, sin embargo, con los actos administrativos aludidos, el fenómeno procesal de la prescripción opero dentro del presente trámite fiscal, el pasado 23 de septiembre de 2024.</p> <p>En consonancia con lo manifestado tenemos que el artículo 9 de la Ley 610 de 2000, literalmente dispone:</p> <p><i>"La acción fiscal caducará si transcurridos cinco (5) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Este término empezará a contarse para los hechos o actos instantáneos desde el día de su realización, y para los complejos, de tracto sucesivo, de carácter permanente o continuado desde la del último hecho o acto.</i></p> <p><b>La responsabilidad fiscal prescribirá en cinco (5) años, contados a partir del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, si dentro de dicho término no se ha dictado providencia en firme que la declare."</b></p> <p><i>"El vencimiento de los términos establecidos en el presente artículo no impedirá que cuando se trate de hechos punibles, se pueda obtener la reparación de la totalidad del detrimento y demás perjuicios que haya sufrido la administración, a través de la acción civil en el proceso penal, que podrá ser ejercida por la contraloría correspondiente o por la respectiva entidad pública."</i></p> <p>Por su parte, el artículo 13 ibidem, dispone:</p> <p><i>"El cómputo de los términos previstos en la presente ley se suspenderá en los eventos de fuerza mayor o caso fortuito, o por la tramitación de una declaración de impedimento o recusación. En tales casos, tanto la suspensión como la reanudación de los términos se ordenará mediante auto de trámite, que se notificará por estado al día siguiente y contra el cual no procede recurso alguno."</i></p> <p>Debe señalarse que las suspensiones de términos aludidas, tienen la fuerza y habilitación legal para afectar la prescripción y caducidad de la acción de responsabilidad fiscal, ya que se originaron como consecuencia de la emergencia sanitaria derivada de la pandemia por el virus SARS COVID-19 situación que sin mayor esfuerzo y análisis se encasilla como un evento de fuerza mayor.</p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 34 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

En consonancia con lo dicho, posterior al levantamiento general de términos mencionado, el órgano fiscal prosiguió con el curso de la actuación ya que no se evidencia una nueva suspensión de términos derivada de la emergencia sanitaria.

A partir de las normas aplicables inmediatamente transcritas, se tiene que para determinar si la responsabilidad fiscal prescribió el parámetro a tener en cuenta es la fecha del auto de apertura del procedimiento (extremo inicial) y la fecha en que la decisión definitiva de instancia debió quedar en firme (extremo final), lo que conllevaría a precisar el momento temporal de la ejecutoria de la decisión.<sup>8</sup>

En el caso de marras, el extremo temporal inicial es el veinticuatro (24) de marzo de dos mil diecinueve (2019), sin embargo, emitido el fallo con responsabilidad fiscal el pasado dieciséis de agosto de dos mil veinticuatro, no se tiene extremo temporal final, pues dicha decisión nunca cobró ejecutoria, toda vez que prescribió en trámites de notificaciones personales de la decisión aludida, imposibilitando la continuación de la acción fiscal.

**IX. TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE**


Como quiera que lo accesorio sigue la suerte de lo principal, la decisión de archivo de la presente actuación, también cobija a las Compañías Aseguradoras:

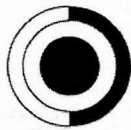
- **SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A** con NIT: 890.903.407-9, por los amparos que corresponda a la siguiente póliza N° 0674726-0, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016. **Amparo de cumplimiento.**
- **SEGUROS DEL ESTADO S.A** con Nit: 860.009.578-6 la Póliza de cumplimiento N° 41-44- 101097863, Vigencia 29/12/2011 al 06/01/2014, **amparo Calidad del Servicio.**
- **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA** Nit: 860.524.658-6 Póliza Seguro Manejo Sector Oficial, N° 436.-64-994000001815 Vigencia 01/01/2012 a 01/01/2013

Por lo que se ordenará su desvinculación.

**X. MEDIDAS CAUTELARES**

<sup>8</sup> Cfr. FI 9 del Auto No. ORD-801119-043-2023 PRF-801112-2017-01195, Contralor Ponente: María Fernanda Guevara Vargas.

 <b>CONTRALORÍA</b> General de la República	<b>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 01</b> Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal
	<b>FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024</b>
	<b>AUTO No. 1834</b>
	<b>PÁGINA 35 DE 37</b>
<b>"POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019"</b>	
<p>De conformidad a lo señalado en el artículo 12 de la Ley 610 de 2000, a través de autos: MC001, MC002, MC003, MC004, MC005, MC006, MC007 y MC008 del 10 de enero de 2024, se decretaron medidas cautelares, ordenando los embargos preventivos de los dineros en cuentas bancarias y de los inmuebles que hacen parte del patrimonio de los presuntos responsables aquí vinculados. Gravámenes que obran en carpetas separadas a las principales. Dichas providencias fueron notificadas por anotación en el Estado No. 065 del 11 de abril de 2024. No se interpusieron recursos en contra de ellas.</p> <p>Teniendo en cuenta, el motivo de decisión en esta providencia, procede el Despacho a levantar las medidas cautelares practicadas y anteriormente aludidas. Se librarán los oficios de levantamiento ante las autoridades correspondientes, una vez se encuentre en firme la presente decisión.</p> <p style="text-align: center;"><b>XI. GRADO DE CONSULTA</b></p> <p>Debido a que por medio de la presente decisión se determinó decretar cesación pro prescripción y en consecuencia el archivo del proceso ordinario de responsabilidad fiscal, se dará cumplimiento a lo previsto por el artículo 18 de la Ley 610 de 2000, ordenando la consulta de esta decisión ante el superior inmediato, es decir, ante la Sala Fiscal y Sancionatoria de la Contraloría General de la República, una vez se efectúe la notificación correspondiente.</p> <p>En consecuencia, el suscrito Contralor Delegado Intersectorial N°1 del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de la República,</p> <p style="text-align: center;"><b>RESUELVE</b></p> <p><b>ARTÍCULO PRIMERO: CESAR LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN Y EN CONSECUENCIA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL URFR- PRF-044-2019</b>, en concordancia con los artículos 9 y 16 y 47 de la Ley 610 de 2000 y por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia, en favor de los siguientes presuntos responsables:</p>	
<div>Carrera 69 No. 44 – 35 Piso 1 - Teléfono 5187000 - Código Postal 111321 - Bogotá D.C. – Colombia <a href="http://www.contraloriagen.gov.co">www.contraloriagen.gov.co</a></div>	



**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**

Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 36 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

**1.ÁLVARO DE JESÚS RODRÍGUEZ DÍAZ** C.C:18.102.155, En calidad de alcalde periodo enero 1 de 2012 – diciembre 31 de 2015. **(HEREDEROS INDETERMINADOS)**

**2.HENRY JAVIER FRANCO MELO** C.C:79.688.258, En su calidad de secretario de Planeación y supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011.

**3.VICTOR HUGO ROMO** C.C:18.103.812, secretario de Planeación e Infraestructura y supervisor del contrato de obra No. 056 de 2011 a partir del acta de ejecución No.7.

**INTEGRANTES DE LA UNIÓN TEMPORAL LAS AMERICAS** NIT.:900.482.215. En su calidad de contratista del contrato de obra No. 056 de 2011.

**4.JUAN CARLOS GARCÍA BUSTOS** C.C: 79.943.532.

**5.NELSON DARIO ARTEAGA MELO** C.C: 79.788.325.

**6.JUAN CARLOS PATARROYO CÓRDOBA** C.C: 12.122.801.

**INTEGRANTES DEL CONSORCIO INTERCIVILES 2011.** NIT: 900.431.419, En su calidad de Interventor del contrato de obra No. 056 de 2011.

**7.EIVI MANUEL PIPICANO PANTOJA** C.C: 18.104.108.

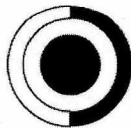
**8.FERNANDO JIMÉNEZ ROA** C.C: 12.192.340.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Desvincular como **TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES.** dentro del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal No. **URFR- PRF-044-2019**, a las compañías aseguradoras que a continuación se señalan:

- **SEGUROS GENERALES SURAMERICANA S.A** con NIT: 890.903.407-9, por los amparos que corresponda a la siguiente póliza N° 0674726-0, Vigencia 19/12/2011 a 19/12/2016. **Amparo de cumplimiento.**
- **SEGUROS DEL ESTADO S.A** con Nit: 860.009.578-6 la Póliza de cumplimiento N° 41-44- 101097863, Vigencia 29/12/2011 al 06/01/2014, **amparo Calidad del Servicio.**
- **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA** Nit: 860.524.658-6 Póliza Seguro Manejo Sector Oficial, N° 436.-64-994000001815 Vigencia 01/01/2012 a 01/01/2013

**ARTÍCULO TERCERO: LEVANTAR** las medidas cautelares decretadas y practicadas en el desarrollo del proceso de responsabilidad fiscal **No. URFR- PRF-044-2019y**





**CONTRALORÍA**  
General de la República

**CONTRALORÍA DELEGADA  
INTERSECTORIAL 01**  
Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la  
Responsabilidad Fiscal

**FECHA: 7 DE OCTUBRE DE 2024**

**AUTO No. 1834**

**PÁGINA 37 DE 37**

**“POR EL CUAL SE DECLARA LA CESACIÓN DE LA ACCIÓN FISCAL POR PRESCRIPCIÓN  
Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
URFR- PRF-044-2019”**

librar los oficios necesarios para viabilizar esta orden, en virtud de la declaratoria de prescripción y archivo contenida en el artículo primero.

**ARTÍCULO CUARTO: REALIZAR** el respectivo informe en los términos señalados en la Circular No. 002 con radicado 2023IE0018084 del veinte (20) de febrero de dos mil veintitrés (2023).

**ARTICULO QUINTO: REMITIR** el expediente, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes, al superior jerárquico, para que surta el grado de consulta, conforme con lo señalado en el artículo 18 de la Ley 610 de 2010, previo el cumplimiento del acto de notificación ordenado en el artículo sexto de este proveído.

**ARTICULO SEXTO: COMUNICAR** el contenido de esta decisión a la Entidad Afectada, una vez se encuentre en firme.

**ARTÍCULO SÉPTIMO: NOTIFICAR** por estado el contenido de la presente providencia, de acuerdo con lo señalado en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011, a través de la Secretaría Común de la Unidad de Investigaciones Especiales Contra la Corrupción.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Contra la presente providencia, no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE**

**JAVIER EFRAIN NAVARRO POLO**

Contralor Delegado Intersectorial No. 01  
del Grupo Interno de Trabajo Coordinación para la Responsabilidad Fiscal.

Proyectó: Jhojan Sánchez C.