

SEÑORES:

JUZGADO SEGUNDO PROMISCO MUJICIPAL DE PALERMO

DEPARTAMENTO DEL HUILA

j02prmpalpa@cendoj.ramajudicial.gov.co

E. S. D.

PROCESO: ACCIÓN DE TUTELA
RADICADO: 41-524-40-89-002-**2023-00022**-00
ACCIONANTE: ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
ACCIONADOS: ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALERMO HUILA-SECRETARÍA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA MUNICIPAL-SECRETARÍA DE HACIENDA MUNICIPAL
ASUNTO: ESCRITO DE ALCANCE A IMPUGNACIÓN FALLO DE TUTELA DEL 20 DE FEBRERO DE 2023

Cordial saludo.

GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio y portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en mi calidad de apoderado especial de la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, aseguradora dedicada a los seguros generales, organizada como cooperativa, que tiene el carácter de institución auxiliar del cooperativismo, sin ánimo de lucro, sometida al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia, con domicilio principal en la calle 100 No. 9 A – 45 piso 12, de la ciudad de Bogotá D.C., identificada con NIT. 860524654-6, representada legalmente por el Doctor JORGE IVAN BONILLA PÉREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.520.827, conforme obra en el plenario, por el presente y dentro del término de Ley, me dirijo a Usted de manera respetuosa a fin de DAR ALCANCE al escrito de formulación de **IMPUGNACIÓN** radicado el día viernes 24 de febrero de 2023, a las 3:44 p.m., frente al fallo de tutela del 20 de febrero de 2023 proferido por el Juzgado Segundo Promiscuo Municipal de Palermo, Huila, y notificado electrónicamente a mi representada el día 21 de febrero de 2023; siendo que este escrito se sustenta como sigue:

Toda vez que la impugnación sobre el referido fallo aún no ha sido objeto de trámite por su Honorable Despacho, y siendo que en el curso de su radicación y la fecha en que se allega este escrito se han desarrollado hechos sobrevinientes que concretan un perjuicio irremediable sobre mi representada, es necesario y oportuno alegar la situación en comento y con ello entregar las pruebas que la sustentan.

Así las cosas, con el escrito de impugnación se resaltó ante la Judicatura que derivado del proceso de cobro coactivo que es sujeto mi representada por la Alcaldía Municipal de Palermo, Huila, se profirió el auto de mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del 17 de enero de 2023, respecto del cual el día 1 de febrero de 2023, se elevó por mi poderdante solicitud de caución frente a las medidas cautelares de embargo y secuestro decretadas en el auto en mención, siendo que hasta la fecha de radicación del escrito de impugnación, la solicitud de caución fue desatendida por la entidad, configurando un perjuicio irremediable, inminente y grave, pues la ejecutante debía proceder de manera inmediata al desembargo de bienes, sin que lo hiciera, como prueba del capricho y la reiterada vulneración al debido proceso del que es víctima mi prohijada, situación que inclusive se alegó en el escrito de acción de tutela.

Ahora bien, sobre la solicitud de caución del 1 de febrero de 2023, se tiene que la

Secretaría de Hacienda del Municipio de Palermo, con ocasión del día 9 de marzo de 2023, por medio de correo electrónico dirigido a mi mandante y al suscrito, notificó la Resolución No. 120.47.018 (Febrero 21 de 2023) “Por medio de la cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023”, con la que adicionalmente a resolver las precitadas excepciones, la entidad NEGÓ la solicitud de caución elevada por mi prohiada el día 1 de febrero de 2023.

Ante lo expuesto, se tiene que Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., es víctima del riesgo de un daño inminente, que con la Resolución en mención se hace más que evidente, pues mientras se surtía el trámite de cobro coactivo mi representada fue desconocida, ya que el funcionario encargado de la entidad ejecutora debía ser quien determinara la cuantía de la caución, pero traslado esa carga a mi poderdante, cuando esta no debía establecer la cuantía, en dicho sentido, la caución no debía negarse, sino fijarse por la hoy accionada.

Entonces, la entidad ejecutora tenía un deber, y era fijar el monto de la caución para proceder con el levantamiento de las medidas de embargo y secuestro decretadas, pero se abstuvo de él, trasladando cargas propias a mi mandante lo que es incorrecto y convierte el perjuicio sufrido por esta en algo aún más gravoso, inclusive, la hoy accionada debía emitir liquidación de crédito derivada de la solicitud de caución para que la misma pudiese fijarse, pero tampoco lo hizo, en su lugar decidió negarla y en el acto que la negó ordenó liquidar.

Conforme a lo anterior, el Municipio ha cometido una arbitrariedad, de la cual se había advertido con anterioridad al Despacho, pues se veía venir, primero por la dilación injustificada en resolver la solicitud de caución, y segundo porque con el paso del tiempo la única perjudicada era mi prohiada, siendo que se ha llegado al extremo de recibir una negativa de caución en la que la accionada omitió caprichosamente hacer lo propio, es decir, fijar el monto y darlo a conocer a mi poderdante oportunamente para de tal modo brindar la oportunidad de constituir la caución en el modo en que el artículo 831-1 del Estatuto Tributario Nacional lo establece.

Conforme lo aquí explicado, no cabe duda del perjuicio irremediable que soporta Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., y que hace totalmente procedente la acción de amparo invocada y que fuese negada mediante fallo del 20 de febrero de 2023, mismo que se ha impugnado, razón por la cual con este escrito y para su sustento se aportan los siguientes documentos:

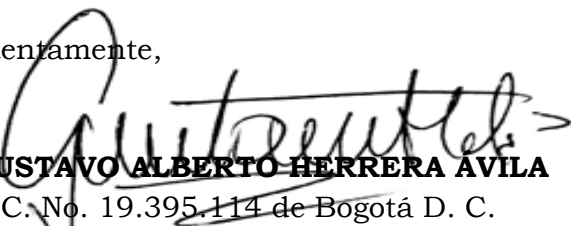
- Correo del 24 de febrero de 2023 a las 3:44 p.m., como constancia de radicación de escrito de impugnación sobre el fallo de tutela del 20 de febrero de 2023;
- Correo del 9 de marzo de 2023 a las 3:00 p.m., por medio del cual la Alcaldía de Palermo, Huila, notifica la Resolución No. 120.47.018 del 21 de febrero de 2023;
- Resolución No. 120.47.018 del 21 de febrero de 2023 “Por medio de la cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023”.

Dando alcance al escrito de impugnación de notas, poniendo a su disposición los medios



probatorios que lo respaldan, me suscribo de Usted con el respeto y decoro acostumbrados, manifestando que recibiré notificaciones en el buzón electrónico notificaciones@gha.com.co

Atentamente,



GUSTAVO ALBERTO HERRERA AVILA
C.C. No. 19.395.114 de Bogotá D. C.
T.P. No. 39.116 del C. S. de la J.
Correo: notificaciones@gha.com.co

Rad. 415244089002-2023-00022-00//Impugnación Fallo Tutela 20-02-2023//Solidaria C.E.C. VS Municipio Palermo Huila//Judicial-3794//DGD

Notificaciones GHA <notificaciones@gha.com.co>

Vie 24/02/2023 15:44

Para: j02prmpalpa@cendoj.ramajudicial.gov.co <j02prmpalpa@cendoj.ramajudicial.gov.co>
CC: alcaldia@palermo-huila.gov.co <alcaldia@palermo-huila.gov.co>;contactenos@palermo-huila.gov.co <contactenos@palermo-huila.gov.co>;ramirodussan4@hotmail.com <ramirodussan4@hotmail.com>;haciendatesoreria@palermo-huila.gov.co <haciendatesoreria@palermo-huila.gov.co>;atencionalcliente@gecols.com.co <atencionalcliente@gecols.com.co>;anamaria_nunez@gecols.com.co <anamaria_nunez@gecols.com.co>;luz.vanegas@soe360grados.com.co <luz.vanegas@soe360grados.com.co>
Cco: Kelly Alejandra Paz Chamorro <kpaz@gha.com.co>;Nicolas Loaiza Segura <nloaiza@gha.com.co>;Javier Andrés Acosta Ceballos <jacosta@gha.com.co>;CAD GHA <cad@gha.com.co>;David Leonardo Gómez Delgado <dgomez@gha.com.co>

 1 archivos adjuntos (349 KB)

415244089002-2023-00022-00 Impugnación Fallo Tutela 20-02-2023-Solidaria C.E.C. VS Mpio Palermo-DGD.pdf;

SEÑORES:

JUZGADO SEGUNDO PROMISCOU MUNICIPAL DE PALERMO

DEPARTAMENTO DEL HUILA

j02prmpalpa@cendoj.ramajudicial.gov.co_

E. S. D.

PROCESO: ACCIÓN DE TUTELA
RADICADO: 41-524-40-89-002-**2023-00022-00**
ACCIONANTE: ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
ACCIONADOS: ALCALDÍA MUNICIPAL DE PALERMO HUILA-SECRETARÍA DE PLANEACIÓN E INFRAESTRUCTURA MUNICIPAL-SECRETARÍA DE HACIENDA MUNICIPAL
ASUNTO: IMPUGNACIÓN FALLO DE TUTELA DEL 20 DE FEBRERO DE 2023

Cordial saludo.

GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio y portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en mi calidad de apoderado especial de la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, aseguradora dedicada a los seguros generales, organizada como cooperativa, que tiene el carácter de institución auxiliar del cooperativismo, sin ánimo de lucro, sometida al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia, con domicilio principal en la calle 100 No. 9 A – 45 piso 12, de la ciudad de Bogotá D.C., identificada con NIT. 860524654-6, representada legalmente por el Doctor JORGE IVAN BONILLA PÉREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.520.827, conforme obra en el plenario, por el presente y dentro del término de Ley, me dirijo a Usted de manera respetuosa a fin de formular **IMPUGNACIÓN** frente al fallo de tutela del 20 de febrero de 2023 proferido por el Juzgado Segundo Promiscuo Municipal de Palermo, Huila, y notificado electrónicamente a mi Representada el día 21 de febrero de 2023, solicitando desde ya que el mismo sea **REVOCADO**, y en su defecto, se tutele el derecho fundamental al debido proceso que viene siendo vulnerado por las accionadas de conformidad a las razones de hecho y de derecho que se presentan en el archivo adjunto en formato "pdf", y contentivo de 11 folios.

En dicho sentido, se deja constancia que este mensaje se remite a traves de la dirección electrónica notificaciones@gha.com.co la cual se encuentra debidamente inscrita en el Sistema del Registro Nacional de Abogados - SIRNA, y se copia a todas las partes de quienes se conoce su buzón.

.- NOTA: CONFIRMAR RECIBIDO

Sin motivo distinto, me suscribo de Ustedes con el decoro acostumbrado,

Atentamente,

GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA

C.C. No. 19.395.114 de Bogotá D. C.

T.P. No. 39.116 del C. S. de la J.

Correo: notificaciones@gha.com.co

Judicial-3794

NOTIFICACION RESOLUCION No. 120.47.018

haciendatesoreria <haciendatesoreria@palermo-huila.gov.co>

Jue 09/03/2023 15:00

Para: Notificaciones GHA <notificaciones@gha.com.co>;notificaciones <notificaciones@solidaria.com.co>;abelardochavarro <abelardochavarro@hotmail.com>

 1 archivos adjuntos (2 MB)

RESOLUCION 018.pdf;

Señores:

Aseguradora Solidaria de Colombia

NIT. 860.524.654-6

Atn: Representante Legal

Por medio de la presente me permito notificar la resolucion No. 120.47.018 del 21 de febrero de la presente vigencia mediante el cual Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 – 6

Cordialmente,

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

La alcaldía Municipal con base en las facultades constitucionales, legales, y en especial las conferidas por el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, Ley 1066 de 2006, Estatuto Tributario Municipal y

CONSIDERANDO QUE:

De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, los municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, de los impuestos por ellos administrados.

La Administración Municipal dio inicio al cobro coactivo de la obligación por concepto de amparo de anticipo por la póliza de garantía única de cumplimiento No. 460-47-994000044789 constituido mediante los títulos ejecutivos ejecutoriados en las Resoluciones Nos. 100.47.245 de 2022 y confirmado mediante Resolución No.100.47.253 de 2022, a cargo de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, mediante Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero diecisiete (17) de 2023

Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, interpone escrito de excepciones el día nueve (09) de febrero de 2023, por intermedio del correo electrónico notificaciones@gha.com.co, enviado al correo electrónico alcaldia@palermo-huila.gov.co y contactenos@palermo-huila.gov.co, se procede a su respuesta dentro de la oportunidad legal.

Las anteriores excepciones interpuestas conforme con lo establecido en el artículo 830 del Estatuto Tributario Nacional, el cual prescribe:

“Art. 830.- Termina para pagar o presentar excepciones. - Dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación del mandamiento de pago, el deudor deberá cancelar el monto de la deuda con sus respectivos intereses. Dentro del mismo término, podrán proponerse mediante escrito las excepciones contempladas en el artículo siguiente.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

ESCRITO DE EXCEPCIONES.

“**GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA**, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio y portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en mi calidad de apoderado especial de la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, con carácter de institución auxiliar del cooperativismo, sometida al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia, con domicilio principal en la calle 100 No. 9 A – 45 piso 12, de la ciudad de Bogotá D.C., identificada con NIT. 860524654-6, representada legalmente por el doctor **JORGE IVAN BONILLA PÉREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.520.827, conforme se acredita con el poder adjunto y el certificado emitido por la Superintendencia Financiera de Colombia, por el presente acudo a ustedes para presentar **ESCRITO DE EXCEPCIONES CONTRA EL MANDAMIENTO DE PAGO** proferido por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo - Huila, en los siguientes términos:

I. OPORTUNIDAD

Teniendo en cuenta que el auto de mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101- 03 se notificó personalmente a mi representada el día 19 de enero de 2023, me permito presentar dentro del término legal el escrito de excepciones en contra de dicho acto administrativo. En ese orden de ideas, el término de quince (15) días establecido en el artículo 830 del Estatuto Tributario Nacional, fenece el día 9 de febrero de 2023.

II. CONSIDERACIÓN PRELIMINAR:

De acuerdo con lo señalado por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo – Huila, el acto administrativo No. 41524-2023-10-04-01-101-03 que libró mandamiento de pago el 17 de enero de 2023, vinculó en calidad de ejecutada a la Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, conforme con lo establecido en la Resolución No. 100.47.245 de 2022, expedida por el municipio de Palermo “Por medio de la cual se declara el incumplimiento, se hace efectiva la imposición de la cláusula penal, se declaran unos siniestros y se hace efectiva la póliza de seguros dentro del contrato de compraventa No. 100.15.02.240 de 2021, suscrito por el Consorcio Maquinaria Amarilla y el Municipio de Palermo (Huila)” el cual se confirmó mediante la Resolución 100.47.253 de 2022, por un valor de **NOVECIENTOS VEINTIDOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL**

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

CUATROCIENTOS PESOS M/CTE (\$922.440.400) más los respectivos intereses a los que hubiere lugar.

En ese orden de ideas, de conformidad con el artículo 831 del Estatuto Tributario Nacional, frente al auto que libró mandamiento de pago se presentan las siguientes:

III. EXCEPCIONES FRENTE AL MANDAMIENTO DE PAGO:

i. LA FALTA DE TÍTULO EJECUTIVO

A continuación, se expondrán las consideraciones fácticas y legales que acreditan indefectiblemente que el Mandamiento de Pago notificado por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo (Huila) no presta mérito ejecutivo, debido a que:

- Al momento de la ocurrencia del siniestro, no existe cobertura temporal de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo de la póliza No. 460-47- 994000044789.
- No se comunicó al asegurador del acta de suspensión y acta de prórroga de suspensión realizadas al Contrato de compraventa No. 100.15.02.240 de 2021, de conformidad con el artículo 1060 del Código de Comercio.

*La falta del título ejecutivo (inexistencia de título ejecutivo), se pregona de aquellos casos en los cuales el acto administrativo no cuenta con las características que todo título ejecutivo posee, en razón a que se requiere que en ellos conste una obligación **clara, expresa y exigible**. En tal sentido, al no contarse con las condiciones formales para su ejecución, en atención a que el mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 parte de una obligación inexistente, de cara al importe del título, en el entendido que el acto administrativo: 1) desconoció la falta de cobertura temporal de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo de la póliza y 2) desconoció que no se comunicó la suspensión realizada al contrato a la aseguradora; situaciones que generan que el título ejecutivo carezca por completo de los elementos descritos por cuanto no existe una obligación expresa. Es decir, el valor descrito no corresponde a la realidad, pues, no existe obligación de pagar alguna suma de valor, por cuanto la vigencia del amparo terminó antes de que ocurriese el siniestro¹ y además, al no comunicarse de la suspensión realizada, generó que el contrato de seguro terminará ipso iure; tampoco es una obligación clara, en el entendido que existe confusión dado que se está cobrando un valor que no se ajusta a la realidad, pues, es fundamentado en la obligación de pagar una suma de*

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA:	FIRMA:	FIRMA:
		
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

dinero, en virtud de un contrato de seguros, que terminó con antelación según las razones expuestas; y finalmente no es exigible como quiera que la cifra que se incluye en el documento corresponde a una obligación que ya feneció.

Lo anterior ha sido plenamente expuesto por el Consejo de Estado, que señala lo siguiente:

“La obligación es clara, cuando no surge duda del contenido y características de la obligación; es expresa, cuando consigna taxativamente la existencia del compromiso; es exigible, porque para pedir el cumplimiento no es necesario agotar plazos o condiciones o ya se han agotado; y proveniente del deudor, porque debe estar suscrito por él y por ende constituye plena prueba en su contra.

*(...) es necesario advertir que la jurisprudencia de la Corporación ha precisado que la claridad, exigibilidad y expresividad son condiciones sustanciales de los títulos ejecutivos, que deben acreditarse cuando se haga cumplir una obligación. Que además de esos requisitos el documento debe reunir dos condiciones formales: i) la autenticidad y ii) que proceda del deudor o de su causante, o de una sentencia judicial condenatoria, o de cualquier otra providencia judicial que tenga fuerza ejecutiva. NOTA DE RELATORIA: Sobre los presupuestos de existencia y validez del título ejecutivo, consultar auto de 7 de marzo de 2011, Exp. 39948, MP. E.G.B. y sentencias de 18 de marzo de 2010, Exp. 22339, MP. M.F.G., y de 14 de mayo de 2014, Exp. 33586, MP. Enrique Gil Botero”². **Subrayado por fuera del texto original.***

*Es menester precisar, que al momento de proferirse las resoluciones 100.47.245 de mayo 5 de 2022 y 100.47.253 de 11 de mayo de 2022 en las cuales se fundamenta el mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de 2022, el **MUNICIPIO DE PALERMO** omitió efectuar el estudio de las fechas de vigencia de los riesgos amparados del contrato de seguro materializados en la póliza cumplimiento entidades estatales no. 460-47-994000044789, elemento vinculante de la Aseguradora Solidaria de Colombia E.T. en calidad de garante.*

¹ “Es evidente, que la ocurrencia del siniestro debe darse dentro del término de vigencia de la póliza para que pueda ser declarado de manera unilateral por la administración (...). Expediente 24810 de 2013. Sección Tercera, Sala de lo contencioso administrativo. Consejo de Estado.

² Expediente 47539 de 2016. Sección tercera, Sala de lo contencioso administrativo, Consejo de Estado.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

En efecto, la administración municipal de Palermo (Huila) no tuvo en cuenta, que la póliza incorporada en el expediente no goza de ningún tipo de cobertura frente al incumplimiento que se le imputa al contratista **CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA** por expiración de las vigencias de los amparos de cumplimiento y anticipo.

De cara al análisis de la póliza de garantía única de cumplimiento en favor de entidades estatales No. 460-47-994000044789, es claro que el incumplimiento, por el cual se le imputó y se sancionó al **CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA**, se materializó el día **7 de diciembre de 2021**, debido a la suspensión y prórroga de la suspensión del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-20213, que nunca fueron informadas a la aseguradora, fecha en la cual no existía cobertura temporal bajo el contrato de seguro, como quiera que la vigencia de los amparos de cumplimiento y anticipo expiraron el día **7 de noviembre de 2021**.

En ese orden de ideas, se itera que la vinculación de Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa se efectuó con fundamento en la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789, por medio de la cual se garantizaba el cumplimiento, el buen manejo del anticipo y la calidad del bien o servicio; riesgos derivados del incumplimiento de las obligaciones adquiridas por parte del afianzado en virtud de la ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021 de junio 4 de 2021, cuyo objeto fue la “COMPRA DE MAQUINARIA DESTINADA A LA EJECUCION DE LOS PLANES Y PROGRAMAS DE MANTENIMIENTO VIAL DEL MUNICIPIO DE PALERMO DEPARTAMENTO DEL HUILA”

Las condiciones particulares de la referida póliza son las siguientes:

Afianzado: CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA

Asegurado: MUNICIPIO DE PALERMO

Beneficiario: MUNICIPIO DE PALERMO

Amparo	Vigencia	Suma Asegurada
Cumplimiento	04/06/2021 - 07/11/2021	\$230.610.100,00
Anticipo	04/06/2021 - 07/11/2021	\$922.440.400,00
Calidad del Bien	04/06/2021 - 07/11/2022	\$230.610.100,00

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

La administración municipal de Palermo (Huila) incurrió en un yerro al vincular a Aseguradora Solidaria de Colombia dentro del procedimiento administrativo sancionatorio, con base en dicha Póliza de Seguro; por cuanto, existe una serie de fundamentos fácticos y jurídicos que demuestran indefectiblemente que la misma no presta cobertura en el caso concreto por expiración del término de vigencia de los riesgos amparados.

La cláusula 17 del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021, sobre las garantías y mecanismo de cobertura del riesgo, a la letra establece lo siguiente:

“CLÁUSULA 17- GARANTÍAS Y MECANISMO DE COBERTURA DEL RIESGO: Para avalar las obligaciones que se contraen en virtud del Contrato, EL CONTRATISTA constituirá a su costa y a favor de EL MUNICIPIO, a través de cualquiera de las clases de garantías previstas en el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015 los siguientes amparos:”

3 Resolución No. 100.47.245 de 2022 confirmada mediante la Resolución 100.47.253 de 2022. Proceso de Cobro Coactivo.

Municipio de Palermo.

4 “El asegurado o el tomador, según el caso, están obligados a mantener el estado del riesgo. En tal virtud, uno u otro deberán notificar por escrito al asegurador los hechos o circunstancias no previsibles que sobrevengan con posterioridad a la celebración del contrato y que, conforme al criterio consignado en el inciso lo del artículo 1058, signifiquen agravación del riesgo o variación de su identidad local (...).” Artículo 1060. Código de Comercio.

AMPAROS	VALOR ASEGURADO	VIGENCIA
Buen manejo y correcta inversion del anticipo	100% del valor del anticipo	Termino de duracion del contrato hasta su liquidacion
Cumplimiento	10% del valor del contrato	Termino de duracion del contrato hasta su liquidacion
Calidad y correcto funcionamiento de los bienes	10% del valor del contrato	Termino de duracion del contrato hasta su liquidacion y un año mas

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

De esta manera, contractualmente se estableció que la vigencia para los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo se circunscribía al término de duración del contrato y su liquidación.

Ahora bien, el término de ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021 se encuentra definido en la cláusula sexta, que a la letra dispone:

“CLÁUSULA 6 – PLAZO: VEINTE (20) DÍAS HÁBILES, CONTADOS A PARTIR DE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO.”

*Por su parte, el acta de inicio de ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02- 240-2021, se suscribió el 07 de julio de 2021; por lo anterior, el plazo de ejecución finalizó el **miércoles 4 de agosto de 2021**.*

*Esta es la realidad contractual que compromete la responsabilidad asumida por Aseguradora Solidaria de Colombia, y dentro de la cual, **no se produjo el incumplimiento que se imputó, y por el cual se sancionó, al CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA.***

Sin que fuera de conocimiento de Aseguradora Solidaria de Colombia y, por consiguiente, vulnerando de forma directa el mandato legal establecido en el artículo 1060 del Código de Comercio, las partes contratantes, a saber, el contratante el municipio de Palermo (Huila) y el contratista CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA, introdujeron sustanciales modificaciones a las condiciones iniciales del Contrato de Compraventa No. 100.15.02- 240-2021, como son:

1. El 15 de julio de 2021, a escasos 7 días de haberse iniciado la ejecución del contrato, las partes contratantes acordaron suspender la ejecución del mismo hasta el 17 de septiembre de 2021. Esta suspensión de la ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021, **nunca fue notificada a Aseguradora Solidaria de Colombia.**

2. Para el viernes 17 de septiembre de 2021, fecha en la cual se debía reiniciar la ejecución del contrato (momento en el cual solo le restaban 13 días hábiles para su finalización), pero las partes contratantes acordaron prorrogar la suspensión del contrato, sin que hubiese mediado justificación alguna de tal acuerdo, hasta el viernes 19 de noviembre de 2021. Esta prórroga a la suspensión del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021, **tampoco fue notificada a Aseguradora Solidaria de Colombia.**

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Con estos dos hechos, que son reconocidos por la administración municipal de Palermo (Huila), se vulneró la obligación que le asiste al asegurado y al tomador del seguro de mantener el estado del riesgo que inicialmente asumió Aseguradora Solidaria de Colombia al garantizar el Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021, toda vez que ninguna de las dos partes contratantes (Contratante y/o Contratista), le notificaron a la aseguradora los dos hechos modificatorios de las condiciones del contrato asegurado, y que sobrevinieron con posterioridad a su celebración.

No está por demás recordar que esta falta de notificación oportuna al asegurador trae como consecuencia directa, la terminación del contrato de seguro ipso iure representado en la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-99400044789, de conformidad con el artículo 1060 del Código de Comercio que profesa:

“ARTÍCULO 1060. MANTENIMIENTO DEL ESTADO DEL RIESGO Y NOTIFICACIÓN DE CAMBIOS

El asegurado o el tomador, según el caso, están obligados a mantener el estado del riesgo. En tal virtud, uno u otro deberán notificar por escrito al asegurador los hechos o circunstancias no previsibles que sobrevengan con posterioridad a la celebración del contrato y que, conforme al criterio consignado en el inciso lo del artículo 1058, signifiquen agravación del riesgo o variación de su identidad local.

(...)

La falta de notificación oportuna produce la terminación del contrato. Pero sólo la mala fe del asegurado o del tomador dará derecho al asegurador a retener la prima no devengada (...).
Subrayado por fuera del texto original.

Ahora bien, el incumplimiento que se le imputó al CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA, es que, para el **07 de diciembre de 2021**, fecha de finalización de ejecución de Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021 (en virtud de la suspensión y prórroga de suspensión del plazo firmadas por la administración y el contratista, no informadas a la aseguradora), el contratista no hizo entrega de la maquinaria contratada.

Este incumplimiento que se le imputó al contratista, claramente tuvo su ocurrencia el día **martes 7 de diciembre de 2021**, fecha de incumplimiento que establece y reconoce la propia administración municipal de Palermo (Huila) en la Resolución 100.47.245 de mayo 5 de 2022 por medio de la cual

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

declaró el incumplimiento del Contrato de Compraventa No. 100.15.02.240 y se declaró la ocurrencia del siniestro **sin póliza vigente**, pues la vigencia de la misma se extendió hasta el **7 de noviembre de 2021** ya que nunca fue objeto de prórroga alguna. Es decir, la ilegalidad⁵ radica en que la administración declaró un siniestro por fuera del límite temporal establecido en la póliza para los riesgos de cumplimiento y buen manejo del anticipo.

Así las cosas, los hechos base de la declaratoria del siniestro de la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789 que parten de la fecha 7 de diciembre de 2021 como fecha de incumplimiento del contrato, **ocurrieron con posterioridad a la finalización del contrato de seguro y/o expiración de las vigencias de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo de la póliza** lo que conlleva a tener elementos suficientes para dar por incumplida la carga impuesta por el legislador al asegurado, es decir al municipio de Palermo (Huila), en lo que se refiere a la acreditación de la ocurrencia del siniestro, según el artículo 1077 del Código de Comercio.

Los términos de cobertura establecidos en la carátula de la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789, son de estricto cumplimiento para las partes dentro del contrato de seguro, toda vez que, de conformidad con el artículo 1602 del Código Civil, las estipulaciones de los contratos legalmente celebrados son una ley para las partes contratantes.

LA OBLIGACIÓN NO ES EXPRESA:

Frente al mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 expedido por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo (Huila), es importante indicar en primer lugar, que la obligación contenida en los documento no es expresa puesto que si bien se determina una suma en el documento, por valor de NOVECIENTOS VEINTIDOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE (\$922.440.400), esta suma no corresponde con la realidad, pues, resulta claro que la obligación feneció debido a que la vigencia de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo terminó antes de que ocurriese el siniestro de incumplimiento al contratista, por lo cual, la aseguradora no debe ningún valor al municipio con ocasión de la Póliza de Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789.

5 "(...) Excepcionalmente podrá pedirse la nulidad de actos administrativos de contenido particular en los siguientes casos: 1.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Cuando con la demanda no se persiga o de la sentencia de nulidad que se produjere no se genere el restablecimiento automático de un derecho subjetivo a favor del demandante o de un tercero. (...). Artículo 137 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Ahora bien, es menester adicionar que, además de no haber cobertura temporal de la póliza mencionada, al no comunicarse de la suspensión y de la prórroga de suspensión a la aseguradora, en los términos del artículo 1060 del Código de Comercio, el contrato terminó de pleno derecho. De lo anterior, se puede concluir que la obligación no es expresa tampoco, pues, se determina una suma en el documento que no corresponde a la realidad.

LA OBLIGACIÓN NO ES CLARA:

Por otra parte, en cuanto al segundo elemento, que señala lo relacionado con una obligación clara, precisamente el cobro de unas sumas que no corresponde a la realidad, generan unas obligaciones confusas, debido a que el municipio de Palermo desconoció la falta de cobertura temporal de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo de la póliza y desconoció que no se comunicaron la suspensión y prórroga a la suspensión realizadas al contrato, dejando claro únicamente el desconocimiento de la imposibilidad de cobrar una obligación ya fenecida.

En tal sentido, la obligación no es clara debido a que se pretende ejecutar un valor que no corresponde a la realidad, en consecuencia, el mandamiento de pago no presta mérito ejecutivo.

LA OBLIGACIÓN NO ES EXIGIBLE:

Finalmente, en lo que corresponde a la exigibilidad del título, vale la pena indicar, que las obligaciones incoadas a cargo de mi prohijada, finalmente no son exigibles, dado que se fijó una cifra que no corresponde a la realidad, y que corresponde a una obligación terminada, la cual finalmente resulta del desconocimiento de la falta de cobertura temporal de los amparos de cumplimiento y buen manejo del anticipo de la póliza y del desconocimiento sobre la no comunicación de la suspensión y prórroga a la suspensión realizadas al contrato.

Entre tanto, la jurisprudencia, ha sido enfática al abordar los títulos ejecutivos desde sus elementos, adentrándose en la necesidad de que sean a partir de obligaciones expresas, claras y actualmente exigibles, ello se puede observar mediante la Sentencia T-747/136, M.P. Dr. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

“Las segundas, exigen que el título ejecutivo contenga una prestación en beneficio de una persona. Es decir, que establezca que el obligado debe observar a favor de su acreedor una conducta de hacer, de dar, o de no hacer, que debe ser clara, expresa y exigible. Es clara la obligación que no da lugar a equívocos, en otras palabras, en la que están identificados el deudor, el acreedor, la naturaleza de la obligación y los factores que la determinan. Es expresa cuando de la redacción misma del documento, aparece nítida y manifiesta la obligación. Es exigible si su cumplimiento no está sujeto a un plazo o a una condición, dicho de otro modo, si se trata de una obligación pura y simple ya declarada”. Subrayado por fuera del texto original.

Definitivamente, en atención a lo abordado con anterioridad, se concluye que, al no cumplirse con los requisitos mínimos para la expedición del mandamiento de pago, nos encontramos ante una obligación inoponible, la cual, fija una suma que no corresponde a la realidad, que no es clara, y que tampoco se puede hacer exigible, como quiera que desconoce la cobertura temporal de los amparos de la póliza y la no comunicación de la suspensión del contrato a la aseguradora.

En conclusión, la Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, no está obligada a asumir la obligación contenida en la Resolución No. 100.47.245 de 2022, expedida por el municipio de Palermo “Por medio de la cual se declara el incumplimiento, se hace efectiva la imposición de la cláusula penal, se declaran unos siniestros y se hace efectiva la póliza de seguros dentro del contrato de compraventa No. 100.15.02.240 de 2021, suscrito por el Consorcio Maquinaria Amarilla y el Municipio de Palermo (Huila)” confirmado mediante la Resolución 100.47.253 de 2022, por valor de NOVECIENTOS VEINTIDOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE (\$922.440.400) para el amparo de buen manejo del anticipo. Dado que la obligación descrita feneció el día 7 de noviembre de 2021, en atención a que el siniestro de incumplimiento en el que se fundamentan las resoluciones descritas ocurrió el día 7 de diciembre de 2021, es decir por fuera de la cobertura temporal de la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789.

6 Sentencia T-747 de 2013. Corte Constitucional.
ii. LA FALTA DE TÍTULO (EXCEPCIÓN SUBSIDIARIA)

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

A continuación, se expondrán las consideraciones fácticas y legales que acreditan indefectiblemente que el Mandamiento de Pago notificado por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo (Huila) no presta mérito ejecutivo, debido a que:

- El contratista realizó una correcta inversión del anticipo entregado por parte del municipio de Palermo (Huila), en el Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240- 2021, por lo tanto, resulta improcedente afectar la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789.

En lo concerniente a la falta del título ejecutivo (inexistencia de título ejecutivo), se pregona de aquellos casos en los cuales el documento no cuenta con las características que todo título ejecutivo posee, en razón a que se requiere que en ellos conste una obligación clara, expresa y exigible⁷⁸. En tal sentido, al no contarse con las condiciones formales para su ejecución, en atención a que el mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 parte de una obligación inexistente en cuanto al importe del título, en el entendido que desconoció la inversión del anticipo en el Contrato de Compraventa referido; situaciones que generan que el título ejecutivo carezca por completo de los elementos descritos por cuanto no existe una obligación expresa, es decir, el valor descrito no corresponde, pues, no se tuvo en cuenta que el Contratista invirtió correctamente el anticipo; tampoco es una obligación clara, en el entendido que existe confusión dado que se está cobrando un valor que no se ajusta a la realidad, pues, el valor varía según lo invertido por el contratista como anticipo para el contrato; y finalmente no es exigible como quiera que la cifra que se incluye en el documento no corresponde a la realidad, pues, la misma se encuentra satisfecha parcialmente.

Es indispensable reiterar que el CONSORCIO MAQUINARIA AMARILLA invirtió correctamente los recursos del anticipo para la ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021 de conformidad con los siguientes:

1. Factura electrónica de venta * FE04-1000024, otorgada por GECOLSA al Consorcio Maquinaria Amarilla por valor de \$404.564.676 por concepto de "RETROESCAVADORA CARGADORA CATERPILLAR 426F2 NUEVA (...)"

2. Factura electrónica de venta * FE04-1000023, otorgada por GECOLSA al Consorcio Maquinaria Amarilla por valor de \$404.564.676 por concepto de "RETROESCAVADORA CARGADORA CATERPILLAR 426F2 NUEVA (...)"

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

3. Copia de la cuenta de cobro presentada por el señor Pascal Rojas Parada y comprobante de egreso, por concepto de transporte de dos pajaritas desde Cartagena hasta el municipio de Palermo (Huila) POR VALOR DE \$20.000.000.

Es importante precisar que la maquinaria en la cual se invirtió el anticipo entregado por el municipio de Palermo (Huila) tiene mejores calidades y condiciones técnicas que las ofertadas y solicitadas por la entidad. En este orden, la entidad no puede de manera caprichosa rechazar la entrega de los bienes por no corresponder a las condiciones técnicas ofertadas inicialmente, pues, al ser mejores, la entidad debe realizar las acciones tendientes a cumplir con los fines estatales, aquellos contenidos en el artículo 2 de la Constitución Política.

7 Expediente 47539 de 2016. Sección tercera, Sala de lo contencioso administrativo, Consejo de Estado.

8 Sentencia T-747 de 2013. Corte Constitucional.
LA OBLIGACIÓN NO ES EXPRESA:

Frente al mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 expedido por la Secretaría de Hacienda del municipio de Palermo (Huila), es importante indicar en primer lugar, que la obligación contenida en el documento no es expresa puesto que si bien se determina una suma en el documento, por valor de NOVECIENTOS VEINTIDOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE (\$922.440.400), esta suma no corresponde con la realidad, pues, resulta claro que la obligación de invertir el anticipo en el Contrato de Compraventa referido, fue cumplida parcialmente por el Contratista, por lo cual, el valor debe ser corregido y así verificarse si la aseguradora debe algún valor por el amparo de buen manejo del anticipo con ocasión de la Póliza Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789.

LA OBLIGACIÓN NO ES CLARA:

Por otra parte, en cuanto al segundo elemento, que señala lo relacionado con una obligación clara, precisamente el cobro de una suma que no corresponde a la realidad, generan una obligación confusa, debido a que el municipio de Palermo desconoció la correcta inversión del anticipo de manera parcial, dejando claro únicamente el desconocimiento del valor que realmente debe cobrar y

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

que debió finalmente incluir en el mandamiento de pago en consideración a la acreditación de la inversión parcial del anticipo.

En tal sentido, ante la diferencia de las cifras generadas como consecuencia de la inversión parcial del anticipo, emerge claro que no existe exactitud del monto a ejecutar del mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 y en consecuencia aquel instrumento no presta mérito ejecutivo.

LA OBLIGACIÓN NO ES EXIGIBLE:

Finalmente, en lo que corresponde a la exigibilidad del título, vale la pena indicar, que la obligación incoada a cargo de mi prohijada, finalmente no es exigible, dado que se fijó una cifra superior a la que en realidad debería corresponder el monto del saldo insoluto de la obligación, la cual finalmente resulta desconociendo la inversión parcial del anticipo.

Significa lo anterior, que, la inversión parcial del anticipo debe dársele el trámite correspondiente de hacer el descuento y determinar el saldo insoluto de la obligación para poder dar cumplimiento a los requisitos del título ejecutivo y dotar el mismo de claridad y expresividad para poder llegar a exigir su pago, restando la suma de OCHOCIENTOS VEINTINUEVE MILLONES CIENTO VEINTINUEVE MIL TRESCIENTOS CINCUENTA Y DOS PESOS M/CTE. (\$829.129.352), anticipo parcial que fue invertido para la ejecución del Contrato de Compraventa No. 100.15.02-240-2021.

De manera definitiva, en atención a lo abordado con anterioridad, se concluye que, al no cumplirse con los requisitos mínimos para la expedición del mandamiento de pago, nos encontramos ante una obligación inoponible, la cual, fija una suma que no corresponde a la realidad, que no es clara, y que tampoco se puede hacer exigible, como quiera que desconoce la inversión parcial del anticipo por parte del Contratista.

En conclusión, la Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, no está obligada a asumir la obligación contenida en la Resolución No. 100.47.245 de 2022, expedida por el municipio de Palermo "Por medio de la cual se declara el incumplimiento, se hace efectiva la imposición de la cláusula penal, se declaran unos siniestros y se hace efectiva la póliza de seguros dentro del contrato de compraventa No. 100.15.02.240 de 2021, suscrito por el Consorcio Maquinaria Amarilla y el Municipio de Palermo (Huila)" confirmado mediante la Resolución 100.47.253 de 2022, por valor de NOVECIENTOS VEINTIDOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS M/CTE (\$922.440.400) para el amparo de buen manejo del anticipo. Dado que la obligación

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

descrita fue cumplida parcialmente por parte del contratista, para lo cual, la entidad deberá rectificar la suma que debe ser cobrada y verificar si la Aseguradora Solidaria de Colombia E.T. está obligada a cumplirla de conformidad con la Póliza de Cumplimiento Entidades Estatales No. 460-47-994000044789, lo anterior, en atención a que la vigencia del amparo de buen manejo del anticipo terminó el día 7 de noviembre de 2021, y el siniestro ocurrió el día 7 de diciembre de 2021.

En atención a lo que antecede, se elevan las siguientes

IV. SOLICITUD:

PRIMERA: Que el Municipio de Palermo (Huila), declare probada la excepción de falta de título propuesta por mi representada en contra del mandamiento de pago No. 41524-2023- 10-04-01-101-03 y, en consecuencia, desvincule a la Aseguradora Solidaria Entidad Cooperativa del proceso administrativo de cobro coactivo.

SEGUNDA: Que el Municipio de Palermo (Huila), se abstenga de practicar las medidas preventivas decretadas en el mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 que consisten en el embargo y secuestro de bienes de la Aseguradora Solidaria Entidad Cooperativa, en virtud del artículo 833 del E.T.; en gracia de discusión, se solicita se le dé trámite a la solicitud de caución radicada el día 01 de febrero de 2023.

TERCERA: Que el Municipio de Palermo (Huila), ordene la terminación y archivo del proceso administrativo coactivo en contra de la Aseguradora Solidaria Entidad Cooperativa en los términos del artículo 833 del E.T.

SUBSIDIARIA: En caso de no declarar probada la excepción de falta de título propuesta al inicio del presente escrito, se solicita al Municipio de Palermo (Huila), que declare probada la excepción de falta de título (excepción subsidiaria) propuesta por mi representada en contra del mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 y, en consecuencia, revoque el acto administrativo descrito y se realice el ajuste del saldo insoluto de la obligación.

Como soporte de esta petición se presentan los siguientes,

V. ANEXOS Y PRUEBAS:

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

i. Poder especial para actuar conferido por la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., mediante mensaje de datos.

ii. Poder especial para actuar conferido por la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., mediante archivo formato “pdf”, remitido como adjunto al poder conferido por la misma Aseguradora como mensaje de datos.

iii. Certificado de la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., emitido por la Superintendencia Financiera de Colombia.

iv. Cédula de ciudadanía del suscrito abogado.

v. Tarjeta profesional del suscrito abogado.

*vi. Factura electrónica de venta * FE04-1000024, otorgada por GECOLSA al Consorcio Maquinaria Amarilla.*

*vii. Factura electrónica de venta * FE04-1000023, otorgada por GECOLSA al Consorcio Maquinaria Amarilla.*

viii. Copia de la cuenta de cobro presentada por el señor Pascal Rojas Parada y comprobante de egreso.

ix. Correo electrónico del 1 de febrero de 2023, mediante el cual se radica solicitud de caución por Aseguradora Solidaria de Colombia E.C.

x. Solicitud de caución por Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., con anexos.

VI. NOTIFICACIONES:

Para todos sus efectos, las notificaciones correspondientes se recibirán en los siguientes:

- Correos electrónicos: notificaciones@gha.com.co y notificaciones@solidaria.com.co
- Teléfonos: (+57) 6016594075; (+57) 6017616436 y 3155776200.
- Direcciones físicas: AV 6ª A # 35N - 100 Oficina 212 de Cali, Valle del Cauca y Carrera 69 # 4-48 Edificio Buro 69 Oficina 502 de Bogotá D.C.”

FUNDAMENTOS DE LA ADMINISTRACION

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co
Oportunidad de la excepción.

El día diecinueve (19) de enero de 2023, el apoderado de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 830.524.654-6, se notificó en forma personal del Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero diecisiete (17) de 2023.

Como se dijo inicialmente el artículo 830 del Estatuto Tributario Nacional, establece el termino para presentar excepciones en el siguiente sentido:

“Dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación del mandamiento de pago, el deudor deberá cancelar el monto de la deuda con sus respectivos intereses. Dentro del mismo término, podrán proponerse mediante escrito las excepciones contempladas en el artículo siguiente.”
Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

Los días expresados en el artículo 830 del Estatuto Tributario Nacional, se entienden hábiles por no referirse a días calendarios, conforme con lo expuesto en el artículo 62 de la Ley 4ª de 1913, que al respecto dice:

“ARTÍCULO 62. *En los plazos de días que se señalen en las leyes y actos oficiales, se entienden suprimidos los feriados y de vacantes, a menos de expresarse lo contrario. Los de meses y años se computan según el calendario; pero si el último día fuere feriado o de vacante, se extenderá el plazo hasta el primer día hábil.”* **Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.**

En este orden, el termino para presentar excepciones se vencían el día nueve (09) de febrero de 2023, fecha en que fueron presentadas por el apoderado especial de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, por lo que la misma fue presentada dentro de la oportunidad legal y con competencia de la Secretaria de Hacienda para resolverlas.

Como se expresó al inicio de esta resolución, por disposición del artículo 59 de la Ley 788 de 2002, los municipios se encuentran obligados a aplicar los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, el cual me permito extractar:

ARTÍCULO 59. PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO TERRITORIAL. Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

multas, derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

Por esta razón y solamente contra el Auto de Mandamiento de Pago proceden las excepciones establecidas en el artículo 831 del Estatuto Tributario Nacional, las cuales norman:

“Art. 831. Excepciones. - *Contra el mandamiento de pago procederán las siguientes excepciones:*

1. El pago efectivo
2. La existencia de acuerdo de pago
3. La falta de ejecutoria del título
4. La pérdida de ejecutoria del título por revocación o suspensión provisional del acto administrativo, hecha por autoridad competente.
5. La interposición de demandas de restablecimiento del derecho o de proceso de revisión de impuestos, ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.
6. La prescripción de la acción de cobro, y
7. **La falta de título ejecutivo** o incompetencia del funcionario que lo profirió

PAR. *Contra el mandamiento de pago que vincule los deudores solidarios procederán además, las siguientes excepciones:*

1. La calidad de deudor solidario
2. La indebida tasación del monto de la deuda”.

Como ha de observarse en las excepciones propuestas el accionante excepciona el numeral 7) del artículo citado, la cual es “La falta de título ejecutivo”, por lo que se procederá a su respuesta, solo con respecto a estos ítems.

El artículo 832 del Estatuto Tributario Nacional, establece lo siguiente:

“Art. 832.- Tramite de excepciones. - *Dentro del mes siguiente a la presentación del escrito mediante el cual se proponen las excepciones, el funcionario competente decidirá sobre ellas, ordenando previamente la práctica de las pruebas, cuando sea del caso.”*

Conforme con lo normado por el artículo 832 del Estatuto Tributario Nacional, la Secretaria de Hacienda procede a resolver las excepciones dentro de la oportunidad legal.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co
EXCEPCION DE FALTA DE TITULO EJECUTIVO.

Establecen el apoderado especial que se encuentra probada la excepción de “La falta de título ejecutivo”, y “Falta de Titulo” (subsidiario), a la Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6; sin embargo de los argumentos y hechos expuestos lo que se pretende es formular al interior del procedimiento de cobro coactivo una nueva impugnación sobre el contenido y legalidad de la Resolución No. 100.47.245 de mayo cinco (05) de 2022 “Por medio de la cual se declara el incumplimiento, se hace efectiva la imposición de la cláusula penal, se declaran unos siniestros y hace efectiva la póliza de seguros dentro del contrato de compraventa No. 100.15.02.240 de 2021, suscrito por el Consorcio Maquinaria Amarilla y el Municipio de Palermo (Huila) y confirmada mediante Resolución No. 100.47.253 del once (11) de mayo de 2022 “Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución No. 100.47.245 de 2022”.

La excepción de “La falta de título ejecutivo”, solamente es aplicable en aquellos casos en los que cursa un debate formal y debidamente establecido contra el acto administrativo, el cual obedece a un acto en firme y ejecutoriado.

Así ha sido sostenido por el Consejo de Estado mediante sentencia 20466, C.P. Julio Roberto Piza Rodríguez, de febrero 22 de 2018, el cual me permito citar en los apartes pertinentes así:

“6.1 Los cargos planteados en este sentido se relacionan con el alcance de la excepción de «falta de título ejecutivo» prevista en el numeral 7.º del artículo 831 del ET, ejercida por el demandante. En su opinión, el análisis en torno a la existencia del título ejecutivo permite estudiar las circunstancias bajo las cuales se profirió y notificó la liquidación oficial del tributo objeto de cobro, en tanto que para la parte demandada y para el a quo dicha excepción no habilita a quien la conoce para estimar la legalidad del acto administrativo de determinación.

Sobre el particular advierte la Sala que la referida excepción impide adelantar el cobro coactivo, cuando la deuda que se pretende ejecutar no se ha determinado en alguno de los documentos a los que el ordenamiento tributario le reconoce la calidad de «título ejecutivo».

La categoría de los títulos ejecutivos tributarios, a la que se refiere el numeral 7.º del artículo 831 del ET, se encuentra especificada y delimitada en el artículo 828 Ibidem, que prescribe:

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Artículo 828. Títulos ejecutivos. Prestan mérito ejecutivo:

1. Las liquidaciones privadas y sus correcciones, contenidas en las declaraciones tributarias presentadas, desde el vencimiento de la fecha para su cancelación.

2. Las liquidaciones oficiales ejecutoriadas.

3. Los demás actos de la Administración de Impuestos debidamente ejecutoriados, en los cuales se fijen sumas líquidas de dinero a favor del fisco nacional.

4. Las garantías y cauciones prestadas a favor de la Nación para afianzar el pago de las obligaciones tributarias, a partir de la ejecutoria del acto de la Administración que declare el incumplimiento o exigibilidad de las obligaciones garantizadas.

5. Las sentencias y demás decisiones jurisdiccionales ejecutoriadas, que decidan sobre las demandas presentadas en relación con los impuestos, anticipos, retenciones, sanciones e intereses que administra la Dirección General de Impuestos Nacionales.

Así, al tenor del numeral segundo de la citada norma, las liquidaciones oficiales que se encuentren ejecutoriadas son tenidas por títulos ejecutivos y no cabría excepcionar contra el cobro de las deudas determinadas en esa clase de actos administrativos la «falta de título ejecutivo».

Por su parte, la «ejecutoria» de los actos administrativos tributarios (y dentro de ellos las liquidaciones oficiales), se encuentra regulada en el artículo 829 del ET. **De acuerdo con la disposición, la ejecutoria tiene lugar cuando (i) contra los actos administrativos no proceda recurso alguno, o (ii) procediendo alguno no se haya ejercitado en tiempo o debidamente, o (iii) habiendo sido ejercido se desista del recurso, o (iv) haya sido resuelta con carácter definitivo cualquier controversia respecto del acto administrativo tributario en vía gubernativa o judicial. En definitiva, cuando concluya toda litispendencia abierta o posible.**

Considerando las normas referidas, cabe concluir que, respecto del cobro de liquidaciones oficiales, la excepción de «falta de título ejecutivo» sólo podría alegarse en aquellos casos en los que cursa un debate formal y debidamente establecido contra el acto administrativo de determinación del tributo o cuando se puede establecer mediante recurso o demanda porque están habilitados los términos para adelantar esas actuaciones, pero no cuando lo que se

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA:	FIRMA:	FIRMA:
		
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

pretende es formular al interior de procedimiento del cobro coactivo una nueva impugnación sobre el contenido y legalidad del acto de determinación oficial del tributo.

6.2 Al analizar el caso concreto, aprecia la Sala que la excepción formulada por el actor contra el mandamiento de pago no obedece al hecho de que la liquidación oficial de revisión aún sea susceptible de recursos o de que los recursos interpuestos estén pendientes de decisión administrativa o judicial, sino que lo que plantea en esta instancia es que se encontraba en firme la declaración del IVA del 6.º bimestre de 2006 que fue modificada por la liquidación oficial de revisión cuya ejecución se adelanta a través del mandamiento de pago.

Por tanto, no se encuentran cumplidas las condiciones jurídicas que exige la normativa, a través de los artículos 828 y 829 del ET, para que quede acreditada la excepción de «falta de título ejecutivo», consagrada en el numeral 7.º del artículo 831 del Ibidem.» Subrayado, cursiva y negrilla fuera de texto.

También el Consejo de Estado, mediante sentencia 23906, C.P. Julio Roberto Piza Rodríguez, de abril 29 de 2020, estableció con respecto a la excepción de “Falta de Título Ejecutivo”:

“El trámite del cobro coactivo implica, necesariamente, la preexistencia de un título que preste mérito ejecutivo, esto es, de un acto administrativo ejecutoriado que imponga a favor de la Nación, de una entidad territorial, o de un establecimiento público de cualquier orden, la obligación de pagar una suma líquida de dinero, en los casos previstos por la ley. Los artículos 829-1, 831 y 835 del Estatuto Tributario limitan, en términos generales, las controversias que pueden surtirse entorno a los actos administrativos que se expiden dentro del procesamiento de cobro coactivo y, en concreto, de las que pueden adelantarse ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. En efecto, el artículo 829-1 ibidem establece que durante el procedimiento de cobro coactivo no podrán debatirse cuestiones que debieron ser objeto de discusión en la vía gubernativa porque, para realizar el cobro forzoso de una obligación tributaria, es necesario que el acto que sirve de título ejecutivo esté en firme. Por su parte, el artículo 831 señala que contra el mandamiento de pago procede, entre otras, la excepción de falta de título ejecutivo, cuya finalidad es impedir que se adelante el procedimiento de cobro coactivo cuando la deuda que se pretende ejecutar no se ha determinado en alguno de los documentos a los que el ordenamiento reconoce como título ejecutivo. Es decir que, según esta excepción prosperará cuando no se cumplan los presupuestos del artículo 828 del Estatuto Tributario (...) De acuerdo con lo expuesto, no prosperará la excepción de falta de título ejecutivo cuando la liquidación oficial objeto de

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

cobro está debidamente ejecutoriada. La ejecutoria de los actos administrativos tributarios, dentro de los cuales se encuentran las liquidaciones oficiales, se regula por el artículo 829 del Estatuto Tributario. De acuerdo con esta disposición, los actos quedan en firme cuando (i) contra ellos no proceda recurso alguno, o (ii) procediendo alguno no se haya ejercitado en tiempo o debidamente, o (iii) habiendo sido ejercido se desista del recurso, o (iv) haya sido resuelta con carácter definitivo cualquier controversia respecto del acto en vía gubernativa o judicial. En definitiva, cuando concluya toda litispendencia abierta o posible. Con base en las normas expuestas, en sentencia del 26 de julio de 2018 (exp. 22031, CP: Julio Roberto Piza Rodríguez), esta Sección concluyó que, respecto del cobro de liquidaciones oficiales, la excepción de falta de título ejecutivo solo podría alegarse en aquellos casos en los que cursa un debate formal y debidamente establecido contra el acto administrativo de determinación del tributo o cuando se puede establecer mediante recurso o demanda porque están habilitados los términos para adelantar esas actuaciones, PERO NO CUANDO LO QUE SE PRETENDE ES FORMULAR AL INTERIOR DEL PROCEDIMIENTO DEL COBRO COACTIVO UNA NUEVA IMPUGNACIÓN SOBRE EL CONTENIDO Y LEGALIDAD DEL ACTO DE DETERMINACIÓN OFICIAL DEL TRIBUTO.” Subrayado, cursiva, mayúsculas y negrilla fuera de texto.

El presente proceso de cobro coactivo cuenta con un título ejecutivo ejecutoriado tal como lo señala el numeral 1) y 2) del artículo 87 de la Ley 1437 de 2011:

“ARTÍCULO 87. FIRMEZA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. Los actos administrativos quedarán en firme:

1. Cuando contra ellos no proceda ningún recurso, desde el día siguiente al de su notificación, comunicación o publicación según el caso.
2. Desde el día siguiente a la publicación, comunicación o notificación de la decisión sobre los recursos interpuestos.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

La Resolución No. 100.47.253 del once (11) de mayo de 2022 “Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución No. 100.47.245 de 2022”, fue notificada a la Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, el día once (11) de mayo de 2022 a través del correo electrónico notificaciones@solidaria.com.co y por disposición de lo establecido en el numeral 2) del artículo 87 de la Ley 1437 de 2011 citado, quedo

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

ejecutoriada el día doce (12) de mayo de 2022, tal como bien lo establece la constancia de ejecutoria, la cual me permito transcribir:

“CONSTANCIA DE EJECUTORIA

En la fecha, el suscrito secretario de Planeación e Infraestructura Municipal, deja constancia que los Actos Administrativos constituido por la Resolución No. 100.47.245 del 5 de mayo de 2022 “Por medio del cual se declara el incumplimiento, se hace efectiva la imposición de la cláusula penal, se declaran unos siniestros y hace efectiva la póliza de seguros dentro del contrato de compraventa no. 100.15.02.240 de 2021, suscrito por el consorcio maquinaria amarilla y el municipio de Palermo (Huila)” y la Resolución No. 100.47.253 del 11 de mayo de 2022 “Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición interpuesto contra la resolución no. 100.47.245 de 2022” la cual se notifico por estrados el 11 de mayo de 2022, día que se llevo a cabo la audiencia que resolvió el recurso de reposición interpuesta contra la Resolución No. 100.47.245 de 2022.

Por lo anterior, los Actos Administrativo quedaron en firmes y ejecutoriados el día 12 de mayo de 2022, conforme a lo establecido en el numeral segundo del artículo 87 de la Ley 1437 de 2011.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

De igual manera el artículo 99 de la Ley 1437 de 2011, establece cuales documentos prestan merito ejecutivo

“ARTÍCULO 99. DOCUMENTOS QUE PRESTAN MÉRITO EJECUTIVO A FAVOR DEL ESTADO. Prestarán mérito ejecutivo para su cobro coactivo, siempre que en ellos conste una obligación clara, expresa y exigible, los siguientes documentos:

1. Todo acto administrativo ejecutoriado que imponga a favor de las entidades públicas a las que alude el párrafo del artículo 104, la obligación de pagar una suma líquida de dinero, en los casos previstos en la ley.” Subrayado, cursiva y negrilla fuera de texto.

De acuerdo a lo anterior, la interposición de la excepción de “La falta de título ejecutivo”, y “La Falta de Título”, son improcedentes y se deben declarar no probadas y rechazarlas, por cuanto contra la Resolución No. 100.47.245 de mayo cinco (05) de 2022 y la Resolución No. 100.47.253 del once (11) de mayo de 2022, no cursa un debate formal y debidamente establecido contra dichos actos administrativos, así como también los términos para demandar dichos actos se

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

encuentran vencidos y los recursos se encuentran decididos, por lo que son actos que constituyen un título ejecutivo ejecutoriado conforme con el numeral 1) y 2) del artículo 87 y el numeral 1) del artículo 99 de la Ley 1437 de 2011.

En este sentido al contar la administración municipal con un título ejecutivo ejecutoriado y en firme, es suficiente para que ella la pueda ejecutar de inmediato, que para el efecto me permito traer:

“ARTÍCULO 89. CARÁCTER EJECUTORIO DE LOS ACTOS EXPEDIDOS POR LAS AUTORIDADES. Salvo disposición legal en contrario, los actos en firme serán suficientes para que las autoridades, por sí mismas, puedan ejecutarlos de inmediato. En consecuencia, su ejecución material procederá sin mediación de otra autoridad. Para tal efecto podrá requerirse, si fuere necesario, el apoyo o la colaboración de la Policía Nacional.” Subrayado, cursiva y negrilla fuera de texto.

El artículo 834 del Estatuto Tributario Nacional establece que:

“En la resolución que rechace las excepciones propuestas, se ordenará adelantar la ejecución y remate de los bienes embargados y secuestrados. Contra dicha resolución procede únicamente el recurso de reposición ante el Jefe de la División de Cobranzas, dentro del mes siguiente a su notificación, quien tendrá para resolver un mes, contado a partir de su interposición en debida forma.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

Por todo lo anteriormente expuesto, se deberá declarar no probada y rechazar la excepción de Falta de Título Ejecutivo por no existir ni cursar un debate formal y debidamente establecido contra los actos administrativos contenidos en el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero diecisiete (17) de 2023, porque los recursos interpuestos se han decidido en forma definitiva y porque tampoco están habilitados los términos para adelantar demandas contra dichos actos, tal como lo expone la sentencia del Consejo de Estado No. 20466, C.P. Julio Roberto Piza Rodríguez, de febrero 22 de 2018, además por cumplirse con lo establecido en el numeral 1 y 2) del artículo 87 y numeral 1) del artículo 99 de la Ley 1437 de 2011. Consejo de Estado sentencia 23906, C.P. Julio Roberto Piza Rodríguez, de abril 29 de 2020.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Nótese de la improcedencia del acápite de las solicitudes, en donde expresa que se revoque el acto administrativo contentivo del título ejecutivo ejecutoriado producto del cobro coactivo debido a que dicha revocatoria ya fue fallada mediante Resolución No. 100.47.769 de diciembre diez (10) de 2022, aunado a que la misma no es procedente cuando se han interpuesto los recursos contra el acto administrativo y cuando ha operado la caducidad para el control judicial, tal como lo norma el artículo 94 de la Ley 1437 de 2011:

“ARTÍCULO 94. IMPROCEDENCIA. La revocación directa de los actos administrativos a solicitud de parte no procederá por la causal del numeral 1 del artículo anterior, cuando el peticionario haya interpuesto los recursos de que dichos actos sean susceptibles, ni en relación con los cuales haya operado la caducidad para su control judicial.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

En este sentido, es evidente que esta secretaria únicamente se encentra adelantando el cobro coactivo del título ejecutivo ejecutoriado contenido en el auto de mandamiento de pago objeto de este proceso, y la misma carece de competencia para revocarlo.

SOLICITUD DE CAUCION

Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, solicito caución conforme con lo señalado en el artículo 837-1 del Estatuto Tributario Nacional, en el siguiente sentido:

“GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio y portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en mi calidad de apoderado especial de la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, con carácter de institución auxiliar del cooperativismo, sometida al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia, con domicilio principal en la calle 100 No. 9 A – 45 piso 12, de la ciudad de Bogotá D.C., identificada con NIT. 860524654-6, representada legalmente por el Doctor **JORGE IVAN BONILLA PÉREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.520.827, conforme se acredita con el poder adjunto y el certificado emitido por la Superintendencia Financiera de Colombia, por el presente me dirijo a Ustedes de manera respetuosa a fin de elevar **SOLICITUD DE CAUCIÓN**, previas la siguientes:

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co
I. CONSIDERACIONES:

Que el día 19 de enero de 2023, mi representada ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C., se notificó personalmente ante la Secretaría de Hacienda – Tesorería Municipal de Palermo, Huila, del Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del 17 de enero de 2022, dentro del proceso de cobro coactivo derivado de las Resoluciones No. 100.47.245 del 5 de mayo de 2022 y No. 100.47.253 del 11 de mayo de 2022.

Que el valor por el cual se resolvió librar el citado mandamiento de pago de conformidad a su artículo primero, asciende a la suma de NOVECIENTOS VEINTIDÓS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS (\$922.440.400.00) M/Cte.,

Que dentro del auto de mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del día 17 de enero de 2023, en su artículo segundo se ordenó lo siguiente:

“... Llevar a cabo las medidas preventivas de embargo y secuestro de los bienes que figuren a nombre del obligado, conforme lo establecido por el artículo 837 de Estatuto Tributario”.

Que, en mérito de lo anterior, en el artículo quinto del auto de notas se ordenó librar los oficios correspondientes.

Que, a su vez, el artículo 837-1 del precitado Estatuto Tributario, dispone:

“... LÍMITE DE INEMBARGABILIDAD. (...)

En el caso de procesos que se adelanten contra personas jurídicas no existe límite de inembargabilidad.

(...)

Los recursos que sean embargados permanecerán congelados en la cuenta bancaria del deudor hasta tanto sea admitida la demanda o el ejecutado garantice el pago del 100% del valor en discusión, mediante caución bancaria o de compañías de seguros. En ambos casos, la entidad ejecutora debe proceder inmediatamente, de oficio o a petición de parte, a ordenar el desembargo. La caución prestada u ofrecida por el ejecutado conforme con el párrafo anterior, deberá ser aceptada por la entidad”. (Subrayas y negrillas fuera del texto original).

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Que en virtud de lo dispuesto en el artículo que antecede, se solicita al Municipio que fije caución por el valor de NOVECIENTOS VEINTIDÓS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA MIL CUATROCIENTOS PESOS (\$922.440.400.00) M/Cte., es decir, el 100% del valor perseguido por el ejecutante con fundamento al auto de mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del 17 de enero de 2023, y en atención a ello evitar que se practique la medida cautelar consistente en el embargo y secuestro preventivo de bienes de mi Representada.

En atención a lo que antecede, se elevan las siguientes

II. SOLICITUDES:

PRIMERA: Dar trámite a la solicitud de caución en un término no mayor a tres (3) días hábiles siguientes a su recibo.

SEGUNDA: Fijar caución por el 100% del valor de que trata el mandamiento de pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del día 17 de enero de 2023.

TERCERA: Que el Municipio de Palermo, Huila, se abstenga de decretar cualquier medida preventiva que consista en el embargo y secuestro de bienes de la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C., en virtud de los artículos 837 y 837-1 del Estatuto Tributario.

Como soporte de esta petición se presentan los siguientes,

III. ANEXOS Y PRUEBAS:

- Poder especial para actuar conferido por la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., mediante mensaje de datos.
- Poder especial para actuar conferido por la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., mediante archivo formato "pdf", remitido como adjunto al poder conferido por la misma Aseguradora como mensaje de datos.
- Certificado de la Aseguradora Solidaria de Colombia E.C., emitido por la Superintendencia Financiera de Colombia.
- Cédula de ciudadanía del suscrito abogado.
- Tarjeta profesional del suscrito abogado.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 -6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

IV.NOTIFICACIONES:

Para todos sus efectos, ruego se tomen como direcciones las siguientes:

Correos electrónicos: notificaciones@gha.com.co y notificaciones@solidaria.com.co

- Teléfonos: (+57) 6016594075; (+57) 6017616436 y 3155776200.
- Direcciones físicas: AV 6ª A # 35N - 100 Oficina 212 de Cali, Valle del Cauca y Carrera 69 # 4-48 Edificio Buro 69 Oficina 502 de Bogotá D.C.

Finalmente, se indica que la dirección electrónica notificaciones@gha.com.co se encuentra debidamente inscrita en el Sistema de Información del Registro Nacional de Abogados – SIRNA.”

El apoderado especial de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, solicita aplicar la caución del 100% sobre el valor de la obligación contenida en el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023, teniendo en cuenta lo establecido en el artículo 837-1 del Estatuto Tributario Nacional.

Para el efecto cita lo siguiente:

“Los recursos que sean embargados permanecerán congelados en la cuenta bancaria del deudor hasta tanto sea admitida la demanda o el ejecutado garantice el pago del 100% del valor en discusión, mediante caución bancaria o de compañías de seguros. En ambos casos, la entidad ejecutora debe proceder inmediatamente, de oficio o a petición de parte, a ordenar el desembargo. La caución prestada u ofrecida por el ejecutado conforme con el párrafo anterior, deberá ser aceptada por la entidad”. (Subrayas y negrillas fuera del texto original).”

De lo extractado de la norma se observa que los recursos embargados pueden permanecer congelados en la cuenta bancaria del deudor hasta tanto sea admitida la demanda (situación que no ocurre, puesto que no fue interpuesta la acción de nulidad y restablecimiento del derecho contra el título ejecutivo en la jurisdicción de lo contencioso administrativo).

Ahora bien, la norma alternativamente exige la **caución bancaria o compañía de seguros**, que garantice el pago del 100% del valor en discusión, documentos que no fueron acreditados en la

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

solicitud elevada, puesto que el apoderado, solamente solicita elevar la caución del cien por ciento de la obligación, sin aportar ningún documento que soporte dicha garantía de pago de la obligación.

De igual manera es necesario tener presente el párrafo existente en el artículo 837-1 del Estatuto Tributario Nacional, el cual dispone:

“No obstante no existir límite de inembargabilidad, estos recursos no podrán utilizarse por la entidad ejecutora hasta tanto quede plenamente demostrada la acreencia a su favor, con fallo judicial debidamente ejecutoriado o por vencimiento de los términos legales de que dispone el ejecutado para ejercer las acciones judiciales procedentes.” Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

En consecuencia, de lo anterior, la acreencia se encuentra plenamente demostrada, teniendo en cuenta que se cuenta con Títulos Ejecutivos Ejecutoriados a los cuales se les venció los términos legales por parte de la Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No.860.524.654-6 para ejercer las acciones judiciales procedentes.

Por consiguiente, los recursos que se embarguen pueden ser dispuestos a disposición de la Administración Municipal sin necesidad de que permanezcan congelados en la cuenta bancaria del deudor, por cumplirse los presupuestos establecidos en el artículo 837-1 del Estatuto Tributario Nacional.

Así ha sido establecido por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, mediante Concepto No. 013442 del ocho de febrero de 2008, el cual me permito exponer de la siguiente manera:

“Cuando se hubiere iniciado el proceso de cobro y los títulos ejecutivos estén ejecutoriados, no opera la congelación de los recursos embargados y por lo tanto la entidad financiera deberá consignar la suma retenida en la cuenta de depósitos que se señale.”

Dispone el artículo 837 del Estatuto Tributario que previa o simultáneamente con el mandamiento de pago, el funcionario podrá decretar el embargo y secuestro preventivo de los bienes del deudor que se hayan establecido como de su propiedad.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018
(Febrero 21 de 2023)
(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)
Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6
Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca
Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.
Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Es decir que la Administración Tributaria, podrá decretar previamente al mandamiento de pago o simultáneamente medidas cautelares preventivas, tendientes a garantizar el pago de las deudas fiscales y en todos los casos las entidades públicas y privadas deberán acatar las órdenes de embargo y secuestro de bienes proferidas y comunicadas por los funcionarios del área de cobranzas.

Conforme con lo establecido por el inciso 2 del artículo 837-1 del Estatuto Tributario adicionado por el artículo 9 de la Ley 1066 de 2006 en el caso de procesos que se adelanten contra personas jurídicas no existe límite de inembargabilidad.

No obstante no existir límite de inembargabilidad, precisa el inciso 4 de la misma disposición que estos recursos no podrán utilizarse por la entidad ejecutora hasta tanto quede plenamente demostrada la acreencia a su favor, con fallo judicial debidamente ejecutoriado o por vencimiento de los términos legales de que dispone el ejecutado para ejercer las acciones judiciales procedentes.

Los recursos que sean embargados permanecerán congelados en la cuenta bancaria del deudor hasta tanto sea admitida la demanda o el ejecutado garantice el pago del 100% del valor en discusión, mediante caución bancaria o de compañía de seguros. En ambos casos la entidad ejecutora debe proceder inmediatamente, de oficio o a petición de parte, a ordenar el desembargo. (Inciso 5, artículo 837-1 E.T).

En los procesos de cobro de las deudas fiscales de competencia de la Dirección de impuestos y Aduanas Nacionales que se adelanten contra personas jurídicas, no existe límite de inembargabilidad lo que significa que la totalidad de los recursos que obren en las cuentas bancarias podrán ser embargados conforme a los procedimientos previstos en los artículos 828 y s.s del E.T

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

La Administración Tributaria está facultada para iniciar los procesos de cobro con base en títulos ejecutivos que contengan obligaciones claras, expresas y exigibles como lo establece el artículo 828 del E.T y tratándose de actos administrativos que sirven de fundamento al cobro coactivo, éstos se entienden ejecutoriados y por lo tanto prestan mérito ejecutivo en los términos del artículo 839 ibidem.

El embargo de saldos bancarios, depósitos de ahorro, títulos de contenido crediticio y de los demás valores de que sea titular el contribuyente se comunicará a la entidad como lo establece el artículo 839-1 citado y quedará consumado con la recepción del oficio de comunicación de la medida cautelar.

Las entidades financieras en estos casos deberán actuar conforme con lo establecido en el artículo 839-1 del Estatuto Tributario, norma que por ser de carácter especial y de orden público es de obligatorio cumplimiento, y la suma retenida deberá ser consignada al día hábil siguiente en la cuenta de depósitos que se señale o deberá informarse de la no existencia de sumas de dinero depositadas en dicha entidad.

Las entidades bancarias, crediticias, financieras y las demás personas y entidades, a quienes se les comunique los embargos, que no den cumplimiento oportuno con las obligaciones impuestas por las normas, responderán solidariamente con el contribuyente por el pago de la obligación. (Parágrafo 3 Art 839-1 E.T)

Ahora bien, puede el funcionario ejecutor, previas las verificaciones a que hubiere lugar, precisar en los comunicados de medidas cautelares dirigidos a establecimientos bancarios, crediticios, financieros o similares que la acción de cobro se adelanta con base en títulos ejecutoriados y que la acreencia está plenamente demostrada.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

Cuando los procesos ejecutivos de cobro se inicien con títulos que no requieren ejecutoria porque per-se son títulos ejecutivos como las declaraciones privadas, podrá indicarse así en los comunicados.

Acorde con lo anterior, cuando se hubiere iniciado el proceso de cobro y los títulos ejecutivos estén ejecutoriados no opera la congelación de los recursos embargados a que alude el artículo 837-1 incisos 5 y 6. Subrayado, cursiva y negrillas fuera de texto.

En consecuencia, se debe continuar con el cobro coactivo para obtener en forma forzada el recaudo de la obligación contenida en la Resolución No. 100.47.245 de mayo cinco (05) de 2022 y confirmada mediante la Resolución No. 100.47.253 del once (11) de mayo de 2022, en la cuantía señalada en el artículo primero del Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero diecisiete (17) de 2023, a cargo de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6.

En mérito de lo anteriormente expuesto, se

RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - Declarar no probada y rechazar la excepción de FALTA DE TITULO EJECUTIVO Y LA FALTA DE TITULO, interpuesta por el apoderado especial de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificado con Nit No. 860.524.654-6, contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del diecisiete (17) de enero de 2023, por los motivos expuestos en la presente resolución.

ARTICULO SEGUNDO. - Adelantar la ejecución y remate de los bienes embargados y secuestrados de conformidad con lo establecido en el artículo 834 del Estatuto Tributario Nacional, si se hubieren identificado, en caso de desconocerse los mismos, se ordena la investigación de ellos para que una vez identificados se embarguen, secuestren y rematen.

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH

RESOLUCION No. 120.47.018

(Febrero 21 de 2023)

(Por medio del cual se resuelven unas excepciones interpuestas contra el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023)

Aseguradora Solidaria de Colombia - NIT 860.524.654 –6

Avenida 6 A No. 35 N 100 Oficina 212 - Cali – Valle del Cauca

Carrera 69 No. 4 – 48 Edificio Buro 69 Oficina 502 – Bogotá – D.C.

 Email notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co

ARTICULO TERCERO. - Ordenar la liquidación del crédito del título ejecutivo contenido en el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 del diecisiete (17) de enero de 2023.

ARTICULO CUARTO. - Contra la presente resolución procede únicamente el recurso de reposición ante el Secretario de Hacienda, dentro del mes siguiente a su notificación; quien tendrá a su vez un mes para resolver, contado a partir de su interposición en debida forma. Artículo 834 del E.T.

ARTICULO QUINTO. - No aceptar la caución del cien por ciento (100%) de la obligación contenida en el Auto de Mandamiento de Pago No. 41524-2023-10-04-01-101-03 de enero 17 de 2023, solicitada por el apoderado especial de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6, por los motivos expuestos en la presente resolución.

ARTICULO SEXTO. - Notifíquese la presente actuación al correo electrónico notificaciones@gha.com.co notificaciones@solidaria.com.co, conforme con la notificación solicitada en la interposición de las excepciones del apoderado especial de Aseguradora Solidaria de Colombia, identificada con Nit No. 860.524.654-6.

COMUNIQUESE NOTIFIQUESE Y CUMPLASE


Ingrid del Rocío Fierro
Secretaria de Despacho de la Secretaria de Hacienda

ELABORADO POR:	REVISADO POR:	APROBADO POR:
FIRMA: 	FIRMA: 	FIRMA: 
NOMBRE: Abelardo Chavarro Suarez	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro	NOMBRE: Ingrid del Rocío Fierro
CARGO: Contratista	CARGO: Secretaria de Despacho - SH	CARGO: Secretaria de Despacho - SH