

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



JUZGADO TRECE ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE CALI  
Avenida 6A Norte No. 28N – 23 Edificio Goya piso 3 - Teléfono:8962453  
Email Correspondencia: [of02admcali@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:of02admcali@cendoj.ramajudicial.gov.co)

**Acta**  
**Audiencia Inicial**

En Santiago de Cali a los dos (02) días del mes de septiembre del año dos mil veinticinco (2025) siendo las nueve y treinta y tres de la mañana (09:33a.m.), la Juez 13 Administrativa Oral del Circuito de Cali, Dra. **Karen Gómez Mosquera** se constituye en audiencia pública y la declara abierta a fin de dar comienzo a la audiencia inicial prevista en el artículo 180 de la Ley 1437 de 2011, dentro del proceso de la referencia.

Expediente Nro.	76001-33-33-013-2018-00124-00
Demandantes	Carlos Alberto Luna Samboní y Otros <a href="mailto:dreikofs@hotmail.com">dreikofs@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:eli6575@hotmail.com">eli6575@hotmail.com</a> ;
Demandado	Empresas Municipales de Cali- EMCALI EICE ESP <a href="mailto:notificaciones@emcali.com.co">notificaciones@emcali.com.co</a> ; Empresa de Distribuciones Industriales S.A.S "EDINSA" <a href="mailto:edinsa@postobon.com.co">edinsa@postobon.com.co</a> ; <a href="mailto:fjhurtado@gurtadogandini.com">fjhurtado@gurtadogandini.com</a> ; Municipio de Yumbo <a href="mailto:Judicial.procesos@gmail.com">Judicial.procesos@gmail.com</a> ; <a href="mailto:judicial@yumbo.gov.co">judicial@yumbo.gov.co</a> ; <a href="mailto:procesos@gmail.com">procesos@gmail.com</a> ; Allianz Seguros S.A <a href="mailto:gherrera@gha.com.co">gherrera@gha.com.co</a> ; <a href="mailto:notificacionesjudiciales@allianz.com.co">notificacionesjudiciales@allianz.com.co</a> ;
Llamado en Garantía (EDINSA)	Allianz Seguros S.A <a href="mailto:gherrera@gha.com.co">gherrera@gha.com.co</a> ; <a href="mailto:notificacionesjudiciales@allianz.com.co">notificacionesjudiciales@allianz.com.co</a> ;
Liticonsorte	Instituto Nacional de Vías- INVIAS <a href="mailto:njudiciales@invias.gov.co">njudiciales@invias.gov.co</a> ; <a href="mailto:oegomez@invias.gov.co">oegomez@invias.gov.co</a> ; <a href="mailto:dvalenciai@invias.gov.co">dvalenciai@invias.gov.co</a> ;
Llamado en Garantía (INVIAS)	Cooperativa de Trabajo Asociado Rio Nima <a href="mailto:ctarionima@hotmail.com">ctarionima@hotmail.com</a> ; Seguros del Estado S.A. <a href="mailto:juridico@segurosdelestado.com">juridico@segurosdelestado.com</a> ; <a href="mailto:notificaciones@padillacastro.com">notificaciones@padillacastro.com</a> ; <a href="mailto:dependiente@padillacastro.com.co">dependiente@padillacastro.com.co</a> ;
Ministerio Público	Héctor Alfredo Almeida Tena <a href="mailto:procjudadm217@procuraduria.gov.co">procjudadm217@procuraduria.gov.co</a> ; <a href="mailto:halmeida@procuraduria.gov.co">halmeida@procuraduria.gov.co</a> ;
Interviniente:	Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado <a href="mailto:notificacionesjudiciales@defensajuridica.gov.co">notificacionesjudiciales@defensajuridica.gov.co</a> ;
Medio de Control:	Reparación Directa

El Despacho instala la presente audiencia.

## **1.- Presentación de las partes asistentes**

Se deja constancia que a la presente diligencia comparecieron:

### **1.1.- Demandantes:**

**Carlos Alberto Luna Samboní y Otros<sup>1</sup>**

**Apoderada:** Elizabeth Enríquez Pérez, identificada con cédula de ciudadanía No. 66.957.489, portadora de la tarjeta profesional No. 232.519 del C.S.J.

### **1.2.- Demandados:**

**-Empresas Municipales de Cali – EMCALI E.I.C.E. E.S.P.<sup>2</sup>**

En atención al memorial de poder allegado por Carlos Andrés Sarasti Arce, en calidad de director jurídico de las Empresas Municipales de Cali – EMCALI EICE ESP, se procede a reconocer personería al abogado Juan Felipe Ortiz Quijano, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.110.475.869 y tarjeta profesional No. 214.239 del C.S.J., para actuar como apoderado principal de la entidad en los términos y para los efectos del memorial poder conferido.

**-Empresa de Distribuciones Industriales S.A.S. – EDINSA<sup>3</sup>**

En atención al memorial de sustitución de poder allegado por Francisco Hurtado Langer, en calidad de apoderado judicial de la Empresa de Distribuciones Industriales S.A.S., se procede a reconocer personería al abogado Carlos Albeiro Benavides Muñoz, identificado con cédula de ciudadanía No. 94.431.965 y tarjeta profesional No. 415.809 del C.S.J., para actuar en representación de la entidad en los términos y para los efectos del memorial poder conferido.

**-Municipio de Yumbo<sup>4</sup>**

En atención al memorial de sustitución de poder allegado por Jesús Antonio Copete Goez, en calidad de secretario del despacho jurídico del Municipio de Yumbo, se procede a reconocer personería al abogado Julián Arturo Polo Echeverri, identificado con cédula de ciudadanía No. 6.387.014 y tarjeta profesional No. 117.942 del C.S.J., para

---

1 Alina Samboní Chauzá, Flor Marina Luna Quintero y Carlos Alberto Luna Samboní actuando en nombre propio y en representación de Carlos Julio, Cristófer e Isabella Luna Cardona.

2 Folio 139 del archivo 01 del expediente digitalizado.

3 Folio 181 del archivo 01 del expediente digitalizado.

4 Folio 97 del archivo 01 del expediente digitalizado

actuar en representación de municipio en los términos y para los efectos del memorial poder conferido.

**-Allianz Seguros S.A. (Demandado y Llamado en garantía por EDINSA)<sup>5</sup>**

En atención al memorial de sustitución de poder allegado por Gustavo Alberto Herrera Ávila, en calidad de apoderado y representante legal de Allianz Seguros S.A., se procede a reconocer personería a la abogada Mayra Alejandra Diaz Millán, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.107.101.579 y tarjeta profesional No. 416.939 del C.S.J., para actuar en representación de la entidad en los términos y para los efectos del memorial poder conferido.

**1.3.- Litisconsortes necesarios:**

**-Instituto Nacional de Vías – INVIAS<sup>6</sup>**

En atención al memorial de sustitución de poder allegado por Daissy Alira Valencia Tenorio, en calidad de apoderada de la territorial Valle del Instituto Nacional de Vías - INVIAS, se procede a reconocer personería al abogado Jhon Alexander Vásquez Hurtado, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.107.098.764 y tarjeta profesional No. 360.107 del C.S.J., para actuar en representación de la entidad en los términos y para los efectos del memorial poder conferido.

**1.4- Llamados en garantía:**

**-Seguros del Estado S.A.**

En atención al memorial de sustitución de poder allegado por William Padilla Pinto, en calidad de apoderado de Seguros del Estado S.A., se procede a reconocer personería a la abogada Gloria Edith Ríos Mejía, identificada con cédula de ciudadanía No. 43.098.361 y tarjeta profesional No. 58.412 del C.S.J., para actuar en representación de la entidad en los términos y para los efectos del memorial poder allegado.

**1.5. – Ministerio Público**

Doctor **Héctor Alfredo Almeida Tena** Procurador 217 Judicial I para asuntos administrativos de Cali.

---

<sup>5</sup> Folio 222 del archivo 01 del expediente digitalizado.

<sup>6</sup> Archivo 22 del expediente electrónico.

## 1.6- Inasistencias y excusas

A esta audiencia no se hizo presente apoderado de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, ni apoderado de la Cooperativa de Trabajo Asociado Rio Nima.

## 2.- Saneamiento del proceso

De la revisión efectuada a la presente actuación, no advierte el Despacho irregularidades o causales de nulidad que puedan invalidarla, considerando que la demanda fue admitida en debida forma, fueron satisfechos los requisitos de procedibilidad que al respecto estatuyen los artículos 161 y 162 del C.P.A.C.A. y se notificaron al Ministerio Público y a las partes, como lo establece el artículo 199 *Ibidem*.

En tal virtud se insta a las partes a fin de que manifiesten si advierten algún tipo de irregularidad o causal de nulidad que invalide la actuación, y para ello se le concede el uso de la palabra como sigue:

**Demandante:** No encuentra nulidad que impida el trámite

**EMCALI:** sin observación

**EDINSA:** sin observación

**Municipio de Yumbo:** no se encuentra observación alguna

**Allianz Seguros:** sin observaciones

**INVIAS:** sin observaciones

**Seguros del Estado:** sin observaciones

**Ministerio Público:** no vislumbra irregularidades.

**Despacho:** Como quiera que no existe vicio por subsanar y así también lo han declarado las partes, se ordena continuar a la siguiente etapa.

La anterior decisión queda notificada en estrados.

## 3.- Excepciones

Por auto interlocutorio del 25 de julio de 2025, el Despacho resolvió las excepciones previas a que había lugar y difirió para el fallo la resolución de las de fondo. En consecuencia, se continuará con la siguiente etapa procesal.

#### **4.- Fijación del litigio**

Conforme lo señala el numeral 7 del artículo 180 del CPACA, se procede a fijar el litigio de la siguiente manera:

Corresponde al Despacho determinar, si las entidades demandadas son responsables administrativamente por los perjuicios materiales y extrapatrimoniales causados a los demandantes, como consecuencia del fallecimiento del señor Reinaldo Luna Ramírez en accidente de tránsito ocurrido el 28 de febrero de 2016.

En el evento de hallarse responsables a las entidades demandadas, esta agencia judicial establecerá si a las llamadas en garantía pudiere asistirles obligación alguna sobre la condena, con base en la relación contractual en la que se apoyaron los llamamientos.

Se indaga a las partes a fin de que manifiesten si se encuentran de acuerdo con la fijación del litigio, y para ello se les concede el uso de la palabra como sigue:

**Demandante:** conforme

**EMCALI:** conforme

**EDINSA:** conforme

**Municipio de Yumbo:** conforme

**Allianz Seguros:** conforme

**INVIAS:** conforme

**Seguros del Estado:** conforme

#### **5.- Conciliación**

El Despacho exhorta a las partes para que de conformidad con lo dispuesto en el numeral 8 del artículo 180 del C.P.A.C.A formulen sus propuestas conciliatorias, si a bien lo tienen, y para ello les concede el uso de la palabra:

**EMCALI:** Conforme a la certificación remitida por el Comité de Conciliación de la entidad, informa que no le asiste animo conciliatorio en el presente asunto.

**EDINSA:** No le asiste animo conciliatorio

**Municipio de Yumbo:** En sesión del 15 de agosto de 2025, el Comité de conciliación y defensa jurídica del municipio acordó por unanimidad no conciliar las pretensiones del asunto, por cuanto considera no aparece demostrado el título de imputación de falla del servicio en cabeza del ente territorial.

**Allianz Seguros:** Sin ánimo conciliatorio

**INVIAS:** El asunto no se ha sometido a discusión, por lo que no aporta acta del comité de conciliación

**Seguros del Estado:** Sin ánimo conciliatorio.

**Ministerio Público:** Solicita se declare fracasada la etapa de conciliación y se prosiga con la audiencia.

**Juez:** Ante la falta de ánimo conciliatorio, el Despacho declara fallida esta etapa de la audiencia y ordena continuar con el trámite procesal.

## **6.- Decreto de pruebas**

Se procede a decretar como pruebas a favor de las partes las siguientes:

### **1.- Demandante**

- **Prueba Documental:**

**TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la demanda.

- **Solicitud Probatoria:**

Si bien es cierto a parte actora no probó sumariamente haber intentado esta prueba mediante derecho de petición conforme lo dispone el artículo 173 del C.G.P., por lo que correspondería negar la prueba, el Despacho la decretará de oficio haciendo uso de las facultades que establece el artículo 213 del C.P.A.C.A.:

**OFICIAR** a la Fiscalía 139 Seccional de Yumbo a fin de que remita con destino a este proceso copia del expediente de investigación con radicación No. 2016-00368, en el que figura como víctima el señor Reinaldo Luna Ramírez (Q.E.P.D.).

**OFICIAR** a la Secretaría de Tránsito y Transporte de Yumbo a fin de que allegue copia auténtica del informe policial de accidente de tránsito No. 76892000 del 28 de febrero de 2016 suscrito por el agente Alexander Holguín.

- **Prueba testimonial:**

**RECEPCIONAR** el testimonio de señor Alexander Holguín, para que ratifique el informe policial de tránsito, la hipótesis consignada y todas las circunstancias de modo, tiempo y lugar que le conste sobre el accidente que cobró la vida al señor Reinaldo Luna Ramírez (Q.E.P.D.). **(Prueba conjunta con EMCALI y el INVIAS)**

**NEGAR** por impertinente la recepción del señor Hermes Pinzón, ya que el documento del cual se pretende la ratificación es el certificado previo a expedir el registro de defunción, y no indica las causas de la muerte del señor Reinaldo Luna Ramírez, ni las circunstancias en las que quedó el cuerpo.

## 2.- Demandados

### EMCALI:

- **Prueba Documental:**

**TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

- **Interrogatorio de Parte (Prueba conjunta con el INVIAS y Seguros del Estado):**

**ORDENAR** la citación de los señores Alina Samboní Chauzá y Carlos Alberto Luna Samboní, a fin de interrogarlos sobre los hechos de la demanda, su contestación y sobre los daños que aducen sufrir.

- **Prueba testimonial:**

**RECEPCIONAR** el testimonio de la señora Lina Marcela Cardona Rojas, para que deponga sobre los hechos 10, 11, 12 y 13 de la demanda.

**EDINSA:**

- **Prueba Documental:**

**TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

- **Prueba testimonial (Prueba conjunta con el INVIAS):**

**RECEPCIONAR** el testimonio del señor José Iván Marín Hincapié, conductor del tractocamión con placas TPK-257, para que deponga sobre las situaciones de modo, tiempo y lugar en que ocurrió el accidente de tránsito donde perdió la vida el señor Reinaldo Luna Ramírez (Q.E.P.D.).

**Municipio de Yumbo:**

- **Prueba Documental: TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

**Allianz Seguros:**

- **Prueba Documental: TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

**INVIAS:**

- **Prueba Documental:**

**TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

- **Interrogatorio de parte:**

**ORDENAR** la citación de la señora Flor Marina Luna Quintero, a fin de interrogarla sobre los hechos de la demanda. **(Prueba conjunta con Seguros del Estado).**

**Seguros del Estado:**

- **Prueba Documental:**

**TENER** como pruebas en su alcance legal los documentos aportados con la contestación.

### **Solicitudes probatorias de informe**

**ORDENAR** al representante administrativo del INVIAS, representante de la Cooperativa de Trabajo Asociado Rio Nima y al representante legal de la Empresa Distribuciones Industriales S.A.S. – EDINSA, rendir informe escrito bajo juramento sobre los hechos debatidos en el presente asunto, para lo cual se les otorga el término de diez (10) días, de conformidad al artículo 217 del C.G.P.

Se les recuerda a los apoderados de las partes procurar la comparecencia de los testigos en el día, fecha y hora que el Despacho disponga para su recepción.

Se fija como fecha para celebrar audiencia de pruebas el **diecinueve (19) de marzo de dos mil veintiséis (2026) a partir de las 09:00 am.**

Esta decisión se notifica en estrados y se concede el uso de la palabra a las partes para que se pronuncien al respecto.

**Demandante:** conforme

**EMCALI:** sin recurso

**EDINSA:** sin observaciones

**Municipio de Yumbo:** conforme

**Allianz Seguros:** sin observaciones

**INVIAS:** sin observaciones

**Seguros del Estado:** conforme

**Ministerio Público:** conforme

Se verifica la grabación.

El objeto de esta diligencia se da por terminada, siendo las 10:01am del día 02 de septiembre de 2025, consta de un archivo digital, que se incorporará al proceso según lo dispone el artículo 183 del C.P.A.C.A.

**KAREN GÓMEZ MOSQUERA**  
**JUEZA**

**(Asistió virtualmente)**

**ELIZABETH ENRÍQUEZ PÉREZ**

Apoderada parte Demandante  
(Asistió virtualmente)

**JUAN FELIPE ORTIZ QUIJANO**

Empresas Municipales de Cali – EMCALI E.I.C.E. E.S.P.  
(Asistió virtualmente)

**CARLOS ALBEIRO BENAVIDES MUÑOZ**

Empresa de Distribuciones Industriales S.A.S. – EDINSA  
(Asistió virtualmente)

**JULIÁN ARTURO POLO ECHEVERRI**

Municipio de Yumbo  
(Asistió virtualmente)

**MAYRA ALEJANDRA DIAZ MILLÁN**

Allianz Seguros S.A.  
(Asistió virtualmente)

**JHON ALEXANDER VÁSQUEZ HURTADO**

Instituto Nacional de Vías – INVIAS  
(Asistió virtualmente)

**GLORIA EDITH RÍOS MEJÍA**

Seguros del Estado S.A.  
(Asistió virtualmente)

**HÉCTOR ALFREDO ALMEIDA TENA**

Ministerio Público  
(Asistió virtualmente)

**LUIS CARLOS GIRÓN AGUIRRE**

Oficial Mayor del Juzgado  
(Asistió virtualmente)

**Rad. 2018-124RD**

**[PROCESO 76001333301320180012400 AUDIENCIA DESPACHO Juzgado 013  
Administrativo de Cali 760013333013 CALI - VALLE DEL CAUCA-20250902 093306-  
Grabación de la reunión.mp4](#)**