



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 1 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

TRAZABILIDAD	2021IE0054599 de 12-07-2021 Traslado de hallazgo a Colegiatura. 2021IE0090897 de 21-10-2021 Asignación para sustanciación IP. 2022IE0013528 de 11-02-2022 Reasignación para sustanciación IP. Auto 087 de 23-06-2022 Decisión IP y asignación sustanciación PRF
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No.	PRF-80522-2021-39273
CUN SIREF	AC-80522-2021-32960
ENTIDAD AFECTADA	MUNICIPIO DE PASTO NIT. 891.280.000-3
CUANTÍA DEL DAÑO	CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS DIECIOCHO MIL CINCUENTA Y SEIS PESOS M/CTE(\$4.418.056,96)
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES	VICENTE GERMÁN CHAMORRO DE LA ROSA, C.C. No. 12.970.753, Alcalde Municipal de Pasto para el periodo 2020-2023. RHONNY HALSTONG MIRANDA MARTÍNEZ, C.C. No. 12.748.447, Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública del Municipio de Pasto, suscriptor del convenio 20202754 de 1º de diciembre de 2020. NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO, C.C. No. 34.317.940, Secretaria de Infraestructura y Valorización Municipal de Pasto supervisora de la ejecución del convenio solidario 20202754 según la cláusula sexta. CARLOS ANTONIO ZAMBRANO BURGOS, C.C. No. 12.749.674 representante legal de la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de Pasto NIT 900259941-3, ejecutora del convenio solidario 20202754 de 1º de diciembre de 2020.
TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES	SEGUROS DEL ESTADO S.A., NIT 860.009.578-6 (Póliza seguro de cumplimiento 41-44101236245) AXA COLPATRIA SEGUROS S.A., NIT: 860.002.184-6 (Póliza manejo global entidades oficiales 20272230)



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 2 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

ASUNTO

La Gerencia Departamental Colegiada de Nariño de la Contraloría General de la República procede a dictar el **AUTO DE APERTURA DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-80522-2021-39273** con fundamento en la competencia que le asigna la Constitución Política, el Decreto-Ley 267 de 2000 modificado por el Decreto Ley 405 de 16 de marzo de 2020, las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011 y las Resoluciones CGR Nos. 6541 de 18 de abril de 2012, 0748 de 26 de febrero de 2020 conforme a las siguientes consideraciones:

I. COMPETENCIA

A nivel constitucional, el artículo 267 preceptúa que la vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos.

Dicho control es ejercido de manera posterior y selectiva o podrá ser preventivo y concomitante, según sea necesario, para garantizar la defensa y protección del patrimonio público. Así mismo, la Carta Magna prescribe que la Contraloría General de la República, tendrá competencia prevalente para ejercer control sobre la gestión de cualquier entidad territorial, de conformidad con lo que reglamente la ley.

El artículo 89 de la Ley 715 de 2001 confía el control, seguimiento y verificación del uso legal de los recursos del Sistema General de Participaciones a la Contraloría General de la República.

La fuente de los recursos con los que se ejecutó la adecuación y el mejoramiento de las instalaciones pertenecientes al predio donde se encuentra ubicada la cancha de fútbol del Barrio El Tejar de la Comuna 4 de Pasto corresponde al Sistema General de Participaciones tal como consta en el certificado de disponibilidad presupuestal No. 2020001111 de 4 de septiembre de 2020¹.

El artículo 12 de la Resolución Organizacional CGR 0748 de 26 de febrero de 2020 dispone que, para la determinación de la competencia para el trámite de la indagación preliminar y el proceso de responsabilidad fiscal al interior de la Contraloría General de la República, se tendrán en cuenta los factores territorial, subjetivo y objetivo, correspondiendo el primero al *"lugar en donde se ejecutaron o debieron ejecutar los recursos públicos"*.

¹ Ver página 2 archivo pdf "2. PROCESO CD-2020-524"



AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 3 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

Más adelante, el artículo 23 de la misma Resolución enlista los asuntos que conocerán las Gerencias Departamentales Colegiadas resaltándose el numeral 4; conocerán *"En primera o única instancia de los procesos de responsabilidad fiscal que deban tramitarse respecto de los recursos del orden nacional que se hayan ejecutado o debieron ejecutarse en el territorio del respectivo departamento por las entidades del orden territorial y descentralizadas por servicios"*.

Entonces, dada la competencia adjudicada por la Constitución Política, la Ley 715 de 2001, la Resolución 0748 de 2020 y la ejecución de los recursos en el Municipio de Pasto Departamento de Nariño, es la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño de la Contraloría General de la República la competente para conocer la presente acción fiscal.

II. ANTECEDENTE

Producto de la auditoría de cumplimiento a los recursos SGP para Educación, Propósito General, PAE, FOME y desahorro FONPET transferidos al municipio de Pasto en la vigencia 2020, se configuró el hallazgo fiscal 11 (SICA 93187) para adelantar una indagación preliminar, trasladado a la Gerencia Departamental Colegiada para su trámite con oficio 2021IE0054599 de 12 de julio de 2021.

Tramitada la indagación preliminar, aperturada con Auto No. 214 de 29 de diciembre de 2021 y decidida con Auto No. 087 de 23 de junio de 2022, valoradas las pruebas de la actuación pre procesal se ordenó la apertura de un proceso ordinario de responsabilidad fiscal, asignado para sustanciación a la profesional del Grupo de Responsabilidad Fiscal de la Gerencia Nariño de la CGR Yolanda Elizabeth Jurado Melo.

III. HECHOS

Los hechos descritos en el formato de hallazgo fiscal son los siguientes:

"HALLAZGO No. 11. CONVENIO 20202754 MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 - SGP SECTOR DEPORTE (I.P).

El municipio de Pasto desarrolló el proceso CD-2020-739 en modalidad de contratación directa en el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II), el cual se publicó el día 13 de noviembre de 2020.

Como resultado del anterior proceso el Municipio de Pasto y la Junta de Acción Comunal del barrio Tejar suscribieron el Convenio 20202754 del 13 de noviembre de 2020, cuyo objeto fue "Aunar esfuerzos administrativos técnicos y financieros entre el MUNICIPIO DE PASTO y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DEL BARRIO TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO, para la "ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 4 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO vigencia 2020" (...)

El día 01 de diciembre de 2020 se suscribe acta de inicio por parte del contratista y la supervisora Secretaria de Infraestructura y Valorización del Municipio de Pasto, con un plazo de ejecución de 30 días calendario.

(...)

En el informe de interventoría o supervisión de diciembre de 2020 suscrito por la Supervisora NILSA VILLOTA ROSERO, no se evidencia el seguimiento a las actividades contratadas respecto a las cantidades ejecutadas, (el) 4 de mayo de 2021 (en la visita de la Contraloría) en compañía de funcionarios de la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Pasto, se evidenció que existen diferencias respecto a las actividades contratadas y a lo realmente ejecutado de las cuales se tiene las siguientes observaciones:

- Se ejecutaron ítems no previstos que no se encuentran adecuadamente documentados, mediante actas modificatorias de obra, que se hubieren suscrito durante la ejecución del mencionado contrato, a continuación, se relaciona las actividades contempladas:*

Tabla No. 39
Ítems no previstos Convenio 20202754

2	Ítems no previstos	UN	VR. UNITAR
	reflectores iluminación cancha de futbol tipo led	und	400.000,00
	Red para luminaria led incluye material	gl	3.500.000,00
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos		18.621,72
2,1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. incluye cimentación en zapatas	ML	341.523,00

Fuente: CUADRO ANEXO ACTA FINAL, documento allegado como respuesta al oficio 2021EE0061425, no se allegó el análisis de precios unitarios de estos ítems. en el expediente de ejecución del convenio de la alcaldía no se encontró esta información.

Los ítems no previstos no cuentan con análisis de precios unitarios, por lo cual se tomarán como precios de referencia los materiales comprados para su ejecución acorde a las facturas presentadas como comprobantes por parte de la JAC, las cuales hacen parte de la información revisada por el equipo auditor.

- Teniendo en cuenta que las intervenciones se realizan en el cerramiento exterior se procederá a cuantificar la cantidad del ítem 1 Replanteo general (área menor 1000m2), con un ancho de 2m respecto al perímetro del cerramiento*
- No se ejecutó el ítem 1,3 Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, debido a que se cambió el tipo de cerramiento y se contempló como no previsto.*

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

- El ítem Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm, fue ejecutado en la cara exterior de dos de los muros del perímetro de la cancha de fútbol.
- Adicionalmente, se verifica las cantidades de obra contratadas, de acuerdo con las medidas verificadas conjuntamente con la alcaldía municipal

Resultados de la Visita de la Contraloría General de la República

En la visita se encontró las observaciones anteriormente descritas, las cuales son objeto de valoración, de acuerdo con las medidas verificadas conjuntamente con la alcaldía municipal, como sigue a continuación:

Tabla No. 40

N.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS			
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	VR. UNITAR CONTRALORIA	CANTID	VR. PARCIAL	DIFERENCIA
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	7.518,00	946,09	7.104.460,08	2.949,00	2.789.754,98	946,99	678,99	641.388,09	2.148.366,99
1,1	Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	555,00	18.428,00	10.227.540,00	649,08	11.959.772,88	18.428,99	426,88	7.859.328,00	4.109.444,00
1,2	Pintura walls tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	1.858,90	9.382,09	17.356.709,09	2.189,00	19.762.209,00	9.382,00	2.199,00	19.782.289,00	-
1,3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, m orco en ángulo de 2 1/2" 3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" 3/16 y malla estalabada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,78	341.523,00	28.947.663,64	-	0,00	341.523,00	-	-	-
2	Mano de obra										
	reflectores iluminación cancha de fútbol tipo led	und	-	400.000,00	-	6,00	2.400.000,00	116.667,00	3,08	359.991,99	2.040.008,01
	Red para luminaria led incluye material	pl	-	3.500.000,00	-	1,00	3.500.000,00	3.500.000,00	1,00	3.500.000,00	-
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos	M2	-	18.621,72	-	159,00	2.793.257,64	18.621,72	187,25	3.486.916,82	- 693.659,18
2,1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" 3/16, refuerzo interno en barilla cuadrada de 1/2 cada .20 cm , H= 3.0 m del m edule pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. Incluye simentación en zapatas	ML	-	341.523,00	-	68,0000	20.491.380,00	341.523,00	51,45	17.571.358,35	2.920.021,65
COSTO DIRECTO:					83.636.383,64		83.636.383,64			53.192.191,97	10.534.171,67
Impuestos:					6.363.636,36		6.363.636,36			5.310.219,28	1.053.417,17
TOTAL:					79.999.999,99		79.999.999,99			59.412.411,16	41.597.588,84
FALTANTE DE OBRA											11.587.588,84

Cantidades de obras ejecutadas convenio 20202754

Fuente: Secretaría Infraestructura Valorización municipio de Pasto.

Elaboro: Equipo AC SGP Educación PG Pasto 2020.

Para el ítem: Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos, se deberá analizar si se incluyó la Mano de Obra no calificada en el Análisis de precio unitario para determinar el valor que aportaría el municipio y evaluar si se pagó sumas superiores a las que aportaría el municipio.

Los ítems: reflectores iluminación cancha de fútbol tipo led y Red para luminaria led incluye material, fueron tomados en relación a la factura No 8220, la cual corresponde a la compra de material en la Ferretería Sur Oriental el día 31 de diciembre de 2020, en la que se evidencia



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 6 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

lo siguiente: 3 reflectores de 60A por valor de \$200.000 y una serie de materiales para la red de luminarias por valor de \$630.000. (...)"

IV. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Constituyen fundamentos normativos los artículos 2, 267, 268 numeral 5 y 271 de la Constitución Política. Asimismo, por encontrar una presunta irregularidad en la ejecución de un convenio estatal esta instancia acudirá a las estipulaciones de las partes plasmadas en el Convenio Solidario 20202754 del 13 de noviembre de 2020 y a la reglamentación legal sobre la materia, en especial a la Ley 1551 de 2012 y según el artículo 141 de la Ley 136 de 1994, a la Ley 80 de 1993.

V. NATURALEZA JURÍDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA

La entidad afectada con el hecho dañoso es el **MUNICIPIO DE PASTO**, entidad del orden territorial, identificada con NIT 800.099.106-1, con dependencias administrativas ubicadas en la Carrera 28 No. 16-30 Barrio San Andrés de esta ciudad, representada legalmente por el señor alcalde Germán Chamorro de la Rosa.

VI. RELACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRUEBA

Las pruebas allegadas con el antecedente y aquellas recopiladas en el desarrollo de la actuación pre procesal fiscal con el lleno de los requisitos legales corresponden a las siguientes:

6.1. Soportes del hallazgo de auditoría

Convenio 20202754

- Concepto de viabilidad
- Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 2020001111 de 4 de septiembre de 2020 por \$70.000.000.
- Presupuesto de obra de octubre de 2020.
- Resolución de 13 de octubre de 2020 expedida por el Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública del Municipio de Pasto por medio del cual se justifica un proceso de contratación.
- Estudios y documentos previos para celebrar un convenio solidario entre el Municipio de Pasto y la JAC del Barrio El Tejar, fecha noviembre de 2020.
- Convenio solidario No. 202754 de 13 de noviembre de 2020 suscrito entre el Municipio de Pasto y la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar con el objeto de aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros para la "ADECUACIÓN Y

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO vigencia 2020", valor \$70.000.000, plazo de ejecución 30 días calendario a partir del acta de inicio.

- Registro de compromiso presupuestal No. 2020003352 de 25 de noviembre de 2020 por \$70.000.000
- Póliza de cumplimiento No. 41-44-101236245 y 41-40-101036894 de responsabilidad civil extracontractual expedidas el 23 de noviembre de 2020 por Seguros del Estado S.A.
- Aprobación de pólizas de cumplimiento y de responsabilidad civil extracontractual, fecha 25 de noviembre de 2020.
- Acta de inicio del convenio, fecha 1º de diciembre de 2020.
- Acta de amortización del anticipo fechada 19 de diciembre de 2020.
- Acta final del convenio.
- Cuadro anexo al acta final del convenio en el que se detallan todos los ítems ejecutados, fecha 31 de diciembre de 2020.
- Cuenta de cobro y anexos.
- Informe de supervisión No. 01 de diciembre de 2020.
- Orden de pago No. 2020012557 de 31 de diciembre de 2020.
- Formato certificación pago de cuentas fechado 31 de diciembre de 2020.
- Comprobante de egreso No. 2020015001 de 31 de diciembre de 2020 por \$64.400.000.
- Acta adición valor activo fijo No. 2020000017 de 31 de diciembre de 2020 Almacén General.
- Acta salida activo fijo al servicio No. 2020000052 de 31 de diciembre de 2020 Almacén General.

Otros documentos

- Resolución No. 1085 de 27 de octubre de 1962 por medio de la cual se reconoce personería jurídica a la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar.
- Resolución No. 007 de 2017 por medio de la cual se inscribe la directiva de la JAC del Barrio El Tejar.
- Hoja de vida representante legal JAC Barrio El Tejar: cédula de ciudadanía, certificados de antecedentes disciplinarios, fiscales y de policía, RUT, paz y salvo municipal, planilla pago seguridad social.
- Hoja de vida de la Secretaria de Infraestructura Municipal Nilsa Rocío Villota Rosero: formato hoja de vida función pública, cédula de ciudadanía, RUT, declaración de bienes y rentas, acto administrativo de nombramiento, acta de posesión, manual de funciones.
- Matriz Análisis de Precios Unitarios APU de la Secretaría de Infraestructura Municipal.
- Cuantías para contratar el Municipio de Pasto en la vigencia 2020.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 8 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

- Póliza de seguro de manejo global expedida por Axa Colpatria con vigencia desde el 13-05-2020 al 22-01-2021.

Documentos de la auditoría

- Acta de visita especial realizada al sitio de ejecución de las obras el 4 de mayo de 2021 por el profesional de la CGR Ingeniero Civil Jonathan Ahumada Caicedo y personal de la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Pasto.
- Papel de trabajo del profesional auditor y anexos (planos y cuadro Excel).
- Oficio radicado 2021EE0073519 de 10 de mayo de 2021 de comunicación de las observaciones de auditoría a la Alcaldía de Pasto.
- Oficio radicado 1210/0539-2021 de 18 de mayo de 2021 por medio del cual la Alcaldía de Pasto da respuesta a las observaciones de la auditoría.

6.2. Pruebas de la indagación preliminar

- Auto No. 214 de 29 de diciembre de 2021 de apertura de la indagación preliminar.
- Oficios radicados 2022EE0022711, 2022EE0022713 y 2022IE0014442 de 14 de febrero de 2022, de cumplimiento del auto de apertura 214.
- Oficios radicados 2022EE0036181, 2022EE0036183 de 4 de marzo de 2022 por medio de los cuales se requiere el envío de información.
- Oficio radicado 2022ER0034953 de 10 de marzo de 2022 por medio del cual la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de Pasto allega la información solicitada por la CGR: informe de ejecución del convenio 20202754, especificaciones luminarias y solicitud de modificación del convenio.
- Oficio radicado 2022ER0039265 de 17 de marzo de 2022 por medio del cual la Alcaldía de Pasto, Secretaría de Infraestructura y Valorización remite información solicitada: solicitud de modificación al convenio y características técnicas luces led.
- Oficios radicados 2022EE0048759 y 2022EE0048768 de 23 de marzo de 2022 por medio del cual se comunica la fecha y hora de una visita especial al sitio de las obras.
- Acta de visita especial realizada el 30 de marzo de 2022 al sitio de ejecución del convenio 20202754 Cancha de fútbol del Barrio El Tejar de Pasto; diligencia en la que participaron funcionarios de la CGR (Ingeniero Civil de apoyo y sustanciadora de la IP), funcionarios de la Secretaría de Infraestructura y Valorización del Municipio de Pasto y el señor Carlos Antonio Zambrano Burgos, presidente de la JAC del Barrio El Tejar.
- Oficio radicado 2022ER0058853 de 18 de abril de 2022 proveniente de la Alcaldía de Pasto, Secretaría de Infraestructura y Valorización con el que allega información complementaria: registro fotográfico de la ejecución de algunos ítems.
- Oficio radicado 2022IE0038100 de 26 de abril de 2022 con el que se allega informe técnico rendido por el Ingeniero Civil de apoyo, Jonathan David Ahumada Caicedo, profesional universitario Grupo de Vigilancia Fiscal.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 9 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

- Auto No. 067 de 20 de mayo de 2022 por medio del cual se decretan pruebas.
- Oficio 2022EE0088809 de 23 de mayo de 2022 de cumplimiento del auto de pruebas 067.
- Oficio radicado 2022ER0082698 de 25 de mayo de 2022 por medio del cual la Alcaldía de Pasto, Subsecretaría de Talento Humano allega información de los señores Nilsa Rocío Villota Rosero, Rhonny Halstong Miranda Martínez y Germán Chamorro de la Rosa tales como copia de actos administrativos de nombramiento y posesión, certificaciones laborales, formatos de hoja de vida y declaraciones de bienes y rentas.
- Auto No. 002 de 23 de mayo de 2022 por medio del cual un Directivo avoca conocimiento de la IP por vacaciones de la titular.
- Auto No. 087 de 23 de junio de 2022 por medio del cual la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño declaran cerrada la Indagación Preliminar IP-80522-2021-39273 y ordenan la apertura de un Proceso de Responsabilidad Fiscal.
- Oficio radicado 2022EE0109122 de 24 de junio de 2022 de comunicación de la decisión del auto 087.

VII. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La Contraloría General de la República tiene como función constitucional velar por la protección del patrimonio público y la transparencia en todas las operaciones relacionadas con el manejo y utilización de los bienes y recursos públicos, la eficiencia y eficacia de la administración en el cumplimiento de los fines del Estado (Constitución Política artículos 2, 267 y 268, estos dos últimos reformados por los artículos 1 y 2 del Acto Legislativo 04 de 2019).

Ahora bien, el artículo 4 de la Ley 610 de 2000 define el objeto de la responsabilidad fiscal en los siguientes términos:

"La responsabilidad fiscal tiene por objeto el resarcimiento de los daños ocasionados al patrimonio público como consecuencia de la conducta dolosa o culpable de quienes realizan gestión fiscal mediante el pago de una indemnización pecuniaria que compense el perjuicio sufrido por la respectiva entidad estatal.

Para el establecimiento de responsabilidad fiscal en cada caso, se tendrá en cuenta el cumplimiento de los principios rectores de la función administrativa y de la gestión fiscal.

PARAGRAFO 1o. La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad."

Por su parte el artículo 5 de la misma norma consagra los elementos que integran la responsabilidad fiscal, así:

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

"La responsabilidad fiscal estará integrada por los siguientes elementos:

- *Una conducta dolosa o culposa*1 atribuible a una persona que realiza gestión fiscal.*
- *Un daño patrimonial al Estado.*
- *Un nexo causal entre los dos elementos anteriores."*

Seguidamente el artículo 6 del mismo estatuto define el daño de la siguiente manera:

"Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías.

Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público."

De los postulados normativos expuestos se deriva que el elemento daño es el presupuesto en el que se funda la responsabilidad fiscal, es por eso, que el artículo 40 de la norma en cita ordena la apertura de un proceso de responsabilidad fiscal, cuando éste se encuentre acreditado:

"Apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Cuando de la indagación preliminar, de la queja, del dictamen o del ejercicio de cualquier acción de vigilancia o sistema de control, se encuentre establecida la existencia de un daño patrimonial al Estado e indicios serios sobre los posibles autores del mismo, el funcionario competente ordenará la apertura del proceso de responsabilidad fiscal. El auto de apertura inicia formalmente el proceso de responsabilidad fiscal. (...)".

En el artículo subsiguiente la ley fiscal enlista los requisitos del auto de apertura así:

"El auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal deberá contener lo siguiente:

1. *Competencia del funcionario de conocimiento.*
2. *Fundamentos de hecho.*
3. *Fundamentos de derecho.*
4. *Identificación de la entidad estatal afectada y de los presuntos responsables fiscales.*
5. *Determinación del daño patrimonial al Estado y estimación de su cuantía.*
6. *Decreto de las pruebas que se consideren conducentes y pertinentes.*
7. *Decreto de las medidas cautelares a que hubiere lugar, las cuales deberán hacerse efectivas antes de la notificación del auto de apertura a los presuntos responsables.*

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

8. Solicitud a la entidad donde el servidor público esté o haya estado vinculado, para que ésta informe sobre el salario devengado para la época de los hechos, los datos sobre su identidad personal y su última dirección conocida o registrada; e igualmente para enterarla del inicio de las diligencias fiscales.

9. Orden de notificar a los presuntos responsables esta decisión."

Dentro del referido contexto normativo, el Despacho Colegiado procede al análisis de los hechos y pruebas que conforman el informativo para determinar la existencia de un daño patrimonial causado al Estado.

DEL CASO CONCRETO

7.1. EL DAÑO

En atención a la facultad dispuesta, entre otras normas, en el numeral 16 y los parágrafos 3 y 4 del artículo 6 de la Ley 1551 de 2012, el 13 de noviembre de 2020, el municipio de Pasto suscribió el Convenio Solidario No. 20202754 con la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar para aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros para llevar a cabo la adecuación y el mejoramiento de las instalaciones pertenecientes al predio donde se encuentra ubicada la cancha de fútbol del Barrio El Tejar de esta ciudad.

El convenio se pactó por \$70.000.000 que correspondían al aporte del municipio y el plazo se fijó en 30 días calendario contados a partir del acta de inicio; última que se suscribió el 1º de diciembre de 2020².

Inicialmente las cantidades de obra a ejecutar eran las siguientes³:

Código	Descripción	UN	Vr. Unitario	Cantidad	Vr. Parcial
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	946,00	7.510,00	7.104.460,00
1,1	Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	18.428,00	555,00	10.227.540,00
1,2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	9.382,00	1.850,00	17.356.700,00
1,3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	341.523,00	84,7605	28.947.663,64
				Costo Directo	63.636.363,64
				Impuestos	10,00%
				COSTO TOTAL	70.000.000,00

² Archivo pdf "6. ACTA DE INICIO"

³ Archivo Excel "01.in_f_016_presupuesto_de_obrav2(1)-cancha el tejar" libro "Presup"



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 12 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

En el acta final del convenio las partes señalaron como ítems ejecutados los siguientes⁴:

II.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS		VALORES ACUMULADOS	
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	7.510,00	946,00	7.104.460,00	2.949,00	2.789.754,00	2.949,00	2.789.754,00	2.949,00	2.789.754,00
1.1	Forlete exterior allanado proporción de la maza 1:4 espesor 1,5 cm	M2	555,00	18.428,00	10.227.540,00	649,00	11.959.772,00	649,00	11.959.772,00	649,00	11.959.772,00
1.2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	1.650,00	9.392,00	17.356.700,00	2.100,00	19.702.200,00	2.100,00	19.702.200,00	2.100,00	19.702.200,00
1.3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts. marco en anaulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,7605	341.523,00	28.947.663,64	0,00	-	0,00	-	0,00	0,00
2	Ítems no previstos										
	reflectores iluminación cancha de fútbol tipo led	und		400.000,00		6,00	2.400.000,00	6,00	2.400.000,00	6,00	2.400.000,00
	Red para luminaria led incluye material	pl		3.500.000,00		1,00	3.500.000,00	1,00	3.500.000,00	1,00	3.500.000,00
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos			18.621,72		150,00	2.793.257,64	150,00	2.793.257,64	150,00	2.793.257,64
2.1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts. marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm. H= 3.0 m del modulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas	ML		341.523,00		60,0000	20.491.380,00	60,0000	20.491.380,00	60,0000	20.491.380,00
COSTO DIRECTO:					63.636.363,64	63.636.363,64	63.636.363,64	63.636.363,64	63.636.363,64	63.636.363,64	63.636.363,64
Impuestos: 10.0%					6.363.636,36	6.363.636,36	6.363.636,36	6.363.636,36	6.363.636,36	6.363.636,36	6.363.636,36
TOTAL:					70.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00	70.000.000,00

Ahora bien, en la auditoría y en el trámite de la indagación preliminar se adelantaron verificaciones *in situ* realizadas por un profesional de la Ingeniería Civil adscrito a la Gerencia Nariño de la CGR en compañía de funcionarios de la Secretaría de Infraestructura y Valorización Municipal. La primera visita se realizó el 4 de mayo de 2021 y la segunda el 30 de marzo de 2022 y en las diligencias se tomaron las medidas correspondientes a los ítems ejecutados.

⁴ Ver archivo Excel "01.in_f_016_presupuesto_de_obrav2(1)-cancha el tejat" libro "ACTA FINAL"



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 13 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

La medición realizada en el año 2021 arrojó unos faltantes de obra, detallados así⁵:

R.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS			
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	VR. UNITAR CONTRALORIA	CANTID	VR. PARCIAL	DIFERENCIA
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	7.510,00	946,00	7.104.460,00	2.949,00	2.789.754,00	946,00	676,00	641.388,00	2.148.366,00
1.1	Pañete exterior aislado proporción de mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	555,00	18.426,00	10.227.540,00	649,00	11.956.772,00	16.426,00	426,00	7.050.328,00	4.109.444,00
1.2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	1.850,00	9.382,00	17.356.700,00	2.100,00	19.702.200,00	9.382,00	2.100,00	19.702.200,00	-
1.3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3m ls, marco en ángulo de 2 1/2" x 3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" x 3/16 y malla electrosoldada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,76	341.523,00	28.947.663,64	-	0,00	341.523,00	-	-	-
2	Red para iluminación cancha de fútbol tipo led	und	-	400.000,00	-	6,00	2.400.000,00	116.667,00	3,00	350.001,00	2.049.999,00
	Red para iluminación incluye material	gl	-	3.500.000,00	-	1,00	3.500.000,00	3.500.000,00	1,00	3.500.000,00	-
	Pintura para rejas metálicas con anticorrosivo y pintura color azul 2 meses	M2	-	18.621,72	-	150,00	2.793.257,64	18.621,72	167,25	3.486.916,62	- 693.658,96
2.1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6m ls, marco en ángulo de 2 1/2" x 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cads, 20 cm, H= 3.0 m diámetro pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. incluye dimensión en zapatas	ML	-	341.523,00	-	60,0000	20.491.380,00	341.523,00	51,45	17.571.358,35	2.920.021,65
COSTO DIRECTO:					63.636.363,64		63.636.363,64			53.102.191,97	10.534.171,67
Impuestos:			10,0%		6.363.636,36		6.363.636,36			6.310.219,20	1.053.417,17
TOTAL:					70.000.000,00		70.000.000,00			59.412.411,16	11.587.588,84
FALTANTE DE DDRA											11.587.588,84

Es decir, en aquella oportunidad (2021) se cuantificaron los faltantes de obra en \$11.587.588,84, no obstante, resultado del cálculo y análisis de información efectuado en 2022, el Ingeniero Civil de apoyo presentó informe técnico en el que detalló las mediciones de los siguientes ítems del convenio solidario respecto de los que consideró (radicado 2022IE0038100⁶):

"1. Replanteo general (área menor 1000m2)

(...)

En la visita fiscal se procedió a dimensionar las cantidades realmente ejecutadas del ítem, por parte de los funcionarios de la alcaldía, se mencionó que sobre el muro exterior de la calle 18 A se realizó replanteo para el diseño específico del muro (...)

Por lo anterior se valida el ajuste de dicha cantidad a una altura promedio de 2.72 metros en la longitud del muro sobre la calle 18 A, y para los demás se tendrá en cuenta el perímetro en un ancho de 2 m puesto que las actividades ejecutadas con el convenio fueron ejecutadas en el perímetro del cerramiento como se muestra en los cálculos del Anexo 1. Cálculo de

⁵ Ver formato de traslado de hallazgo fiscal, archivo pdf "anexo3-formato traslado hallazgo indagación no. 11 acsgp pasto"

⁶ Ver archivo pdf "20220426 IP-39273 INFORME TÉCNICO ING CIVIL".

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

cantidades de obra convenio 202754, Cancha de Futbol barrio el Tejar, por lo anterior se estableció que el área de este ítem realmente ejecutada corresponde a 815,57 m2.

1,1 Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm

En la visita fiscal se informó por parte de los funcionarios de la alcaldía y el presidente de la JAC del barrio El Tejar, que debido a la humedad presente en la parte inferior de los muros, fue necesario pañetar estos elementos en algunos tramos en la parte inferior de las caras internas, dichas cantidades fueron medidas y cuantificadas como se observa en el Anexo 1. Cálculo de cantidades de obra convenio 202754, Cancha de Futbol barrio el Tejar, sin embargo, con radicado 2022ER0058853 de fecha 18 de abril de 2022, la administración municipal de Pasto allegó registro fotográfico de la ejecución del ítem donde se pudo observar que únicamente se ejecutó en la parte inferior de la cara exterior de los muros, donde el pañete se encontraba desprendido o en malas condiciones (...)

Por lo anterior se cuantificó las cantidades realmente ejecutadas en base a la mitad de la altura de los muros sobre su cara exterior y las dimensiones tomada de las caras internas de los muros como se observa en el Anexo 1. Cálculo de cantidades de obra convenio 202754, Cancha de Futbol barrio el Tejar, obteniendo que el área de este ítem realmente ejecutada corresponde a 453,07 m2.

• reflectores iluminación cancha de futbol tipo led

(...)

En la verificación In-situ se pudo observar que se encuentran instalados reflectores (...), por parte de los funcionarios de la alcaldía y presidente de la Junta de Acción Comunal, se informó que producto de la ejecución del convenio se instalaron 6 de los reflectores de la cancha de futbol del barrio El Tejar, a fin de validar dicha información se les solicitó allegar las facturas de compra donde se pueda identificar la adquisición de los elementos acorde a las especificaciones técnicas exigidas por la Administración municipal durante la ejecución del convenio.

En la respuesta allegada por el municipio con radicado 2022ER0058853 de fecha 18 de abril de 2022, se aportó dos facturas de Distribuciones eléctricas así: Factura PF18382 de fecha 20 de diciembre de 2020 en la cual se evidencia la compra de 4 reflectores LED 400W por valor de \$1.560.000 y Factura PF17328 de fecha 20 de diciembre de 2020 en la cual se evidencia la compra de 2 reflectores LED 400W por valor de \$779.976, por lo cual se valida el precio unitario dispuesto por el municipio de Pasto por valor de \$400.000 cada unidad, y adicionalmente se corroboró que la cantidad de este ítem realmente ejecutada corresponde a 6 unidades.

• Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @6mts, marco en ángulo de 2 ½" x 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de ½ cada 20 cm, H=3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 15 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

En la visita fiscal se informó por parte de los funcionarios de la alcaldía y el presidente de la JAC del barrio El Tejar que debido a que los perfiles estructurales del cerramiento se encontraban en mal estado, se desinstaló y trasladó el tramo existente a otro sector del exterior de la cancha de futbol, y se fabricó e instaló un nuevo cerramiento sobre la carrera 2 Este en la parte exterior de la cancha de Futbol, a fin de validar la información aportada se requirió el registro fotográfico de la instalación de dicho elemento, así las cosas en el informe presentado por la Alcaldía de Pasto, se observó en una fotografía la instalación del cerramiento.

(...)

Por lo anterior se valida la cantidad medida con respecto a la ejecución de este ítem 10.76 metros lineales sobre la carrera 2 Este, y se calculó la cantidad realmente ejecutada obteniendo un total de 62.69 metros lineales como se observa en el Anexo 1. Cálculo de cantidades de obra convenio 202754, Cancha de Futbol barrio el Tejar."

Los anteriores cálculos se tabularon de la siguiente manera:

It.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS (VERIFICACION VISITA CGR)		
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	DIFERENCIA
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	7.510,00	\$ 946,00	\$ 7.104.460,00	2.949,00	\$ 2.789.754,00	815,57	771.527,33	(2.018.226,67)
1,1	Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	555,00	\$ 18.428,00	\$ 10.227.540,00	649,00	\$ 11.959.772,00	453,07	8.349.227,40	(3.610.544,60)
1,2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	1.850,00	\$ 9.382,00	\$ 17.356.700,00	2.100,00	\$ 19.702.200,00	2.100,00	19.702.200,00	-
1,3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,76	\$ 341.523,00	\$ 28.947.663,64	-	\$ -	-	-	-
2	Ítems no previstos									
	reflectores iluminación cancha de futbol tipo led	und	-	\$ 400.000,00	\$ -	8,00	\$ 2.400.000,00	6,00	2.400.000,00	-
	Red para luminaria led incluye material	gl	-	\$ 3.500.000,00	\$ -	1,00	\$ 3.500.000,00	1,00	3.500.000,00	-
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos		-	\$ 18.621,72	\$ -	150,00	\$ 2.783.257,84	187,26	3.498.916,62	693.858,980
2,1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en barilla cuadrada de 1/2 cada .20 cm , H= 3.0 m del modulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas	ML	-	\$ 341.523,00	\$ -	60,00	\$ 20.491.380,00	62,69	21.410.076,87	918.698,870
COSTO DIRECTO:				\$ 63.636.363,64	\$ 63.636.363,64			59.619.948,22	(4.016.415,42)	
Impuestos:				10%	\$ 6.363.636,38	\$ 8.363.636,38		5.961.994,82	(401.641,54)	
TOTAL:					\$ 70.000.000,00	\$ 70.000.000,00		65.581.943,04	(4.418.056,96)	
FALTANTE DE OBRA										(4.418.056,96)

Como se observa, existen diferencias en las cantidades de los ítems "1 Replanteo general (área menor 1000m2)" y "1,1 Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm", en cuantías de \$2.018.226,67 y \$3.610.544,60, respectivamente, pues se ejecutaron en menores metros cuadrados a los pactados por las partes en el Convenio solidario 20202754.

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

Asimismo, el profesional de apoyo calculó (a favor) las cantidades de más de los ítems *"Pintura para reja metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos"* y *"Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @6mts, marco en ángulo de 2½" * 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de ½ cada 20 cm, H=3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas"* y producto de la operación concluyó que los faltantes de obra totalizan **\$4.418.056,96** (\$4.016.415,42 costo directo + \$401.641,54 impuestos 10%).

Dado que en el acta final fechada 30 de diciembre de 2020 la supervisora del convenio, esto es, la Secretaria de Infraestructura y Valorización Municipal de Pasto manifestó que *"La Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de la comuna 4 del municipio de Pasto ha cumplido con lo pactado (...) autoriza que el Municipio reciba a satisfacción el proyecto"*⁷, en la misma fecha emitió el formato de pago de cuentas⁸ por la totalidad del aporte municipal (\$70.000.000) y se procedió a suscribir el acta de liquidación bilateral⁹ sin *"observaciones u objeciones"* respecto de las obligaciones del acuerdo.

Finalmente, el pago a la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar por la ejecución del Convenio solidario 20202754 acaeció el 25 de enero de 2021 según anotación visible en el comprobante de egreso No. 2020015001 de 31 de diciembre de 2020¹⁰.

Según el clausulado, la JAC se comprometió para con el municipio de Pasto, entre otras cosas, a *"cumplir con el objeto de este convenio de acuerdo a las especificaciones técnicas contenidas en el proyecto (...) y conforme a las cantidades de obra del presupuesto que se encuentra determinado en el estudio previo"*, y por su parte, el Municipio de Pasto se obligó, no solo a transferir el aporte a la Junta, sino a *"Supervisar y velar por la ejecución del objeto del convenio a través de la Secretaría de Infraestructura y Valorización"* (cláusulas tercera y cuarta). Aunado a ello, acorde con lo dispuesto en el artículo 141 de la Ley 136 de 1994¹¹, se pactó que el convenio se regía por la Ley 80 de 1993; estatuto último que en el artículo 3 impone a las entidades el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines, en tanto señala

⁷ Ver página 37 del archivo pdf *"20202754 Tejar"*.

⁸ Ver páginas 39 y 40 del archivo pdf *"20202754 Tejar"*.

⁹ Ver archivo pdf *"2020408 IP-39273 INFORMACIÓN ALCALDÍA SEGÚN ACTA VISITA ANEXO"*

¹⁰ Ver archivo pdf *"10. COMPROBANTE DE EGRESO No. 2020015001 – ORDEN DE PAGO 2020012557"*

¹¹ **"ARTÍCULO 141. VINCULACIÓN AL DESARROLLO MUNICIPAL.** Las organizaciones comunitarias, cívicas, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin ánimo de lucro y constituidos con arreglo a la ley, podrán vincularse al desarrollo y mejoramiento municipal mediante su participación en el ejercicio de las funciones, la prestación de servicios o la ejecución de obras públicas o cargo de la Administración central o descentralizada. **PARÁGRAFO.** Las contratas o convenias que se celebren en desarrollo del artículo anterior, se sujetarán a lo dispuesto por los artículos 375 a 378 <376, 377> del Decreto 1333 de 1986 y la Ley 80 de 1993."

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

que los particulares que ejecutan los contratos, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.

Toda vez que en el convenio solidario 20202754 no se ejecutaron las cantidades totales de los ítems a los que se obligó la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar y siendo que la Alcaldía de Pasto no reparó sobre tal tópico, por el contrario, lo pagó en su totalidad; el Despacho plural es del criterio que se produjo un daño patrimonial al estado en los términos del 6 de la Ley 610 de 2000, en cuantía de **CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS DIECIOCHO MIL CINCUENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$4.418.056)**.

7.2. LOS PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES

Encuentra la Colegiatura que existe mérito para vincular a la presente actuación administrativa como presuntos responsables fiscales a:

VICENTE GERMÁN CHAMORRO DE LA ROSA, identificado con C.C. No. 12.970.753, Alcalde Municipal de Pasto para el periodo 2020-2023, posesionado en el cargo desde el 1º de enero de 2020.

En calidad de representante legal de la entidad territorial¹² para la construcción de obras y la satisfacción de necesidades y aspiraciones de la comunidad, por autorización de los parágrafos 3 y 4 del artículo 6 de la Ley 1552 de 2012 acudió a la celebración del convenio solidario 20202754.

Ahora bien, en virtud de la competencia conferida por el artículo 12 de la Ley 80 de 1993, mediante Decreto 0348 de 11 de septiembre de 2020¹³, el señor Alcalde delegó en el Director del Departamento Administrativo de Contratación la facultad adelantar, adjudicar y celebrar en nombre del Municipio de Pasto, entre otros, contratos de mínima cuantía; delegación que al tenor del artículo del mismo artículo 12, no le exonera de sus deberes de control y vigilancia de la actividad precontractual y contractual (ejecución).

De manera que, en conjunto con su delegatario, debieron controlar la inversión del recurso público para establecer su completa ejecución.

RHONNY HALSTONG MIRANDA MARTÍNEZ, identificado con C.C. No. 12.748.447, Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública del Municipio de Pasto, posesionado en el cargo desde el 1º de enero de 2020 y encargado de la suscripción del convenio 20202754 de 1º de diciembre de 2020.

¹² Artículo 314 C. Pol.

¹³ Archivo pdf "20220525 IP-39273 RESPUESTA ALCALDÍA DE PASTO"



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 18 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

Como facultado por el Decreto 0348 de 11 de septiembre de 2020 para comprometer los recursos estatales del Municipio de Pasto y para legalizar los contratos por él celebrados y de acuerdo al manual de funciones y competencias laborales¹⁴, según el cual, al Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública le corresponde *"Establecer las metodologías para llevar a cabo los procesos de contratación estatal en todas las etapas conforme a la Ley 80 de 1993 y demás normas que la desarrollen, modifiquen o cambien"*, al señor Miranda le correspondía velar porque los recursos estatales se ejecutaran íntegramente en la cancha del Barrio El Tejar conforme a los postulados del artículo 3 de la Ley 80 de 1993.

NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO, identificada con C.C. No. 34.317.940, quien se desempeña como Secretaria de Infraestructura y Valorización Municipal desde el 1 de enero de 2020, supervisora de la ejecución del convenio solidario 20202754 según la cláusula sexta.

En calidad de supervisora designada en la cláusula tercera y décimo tercera del convenio, debió vigilar y constatar la ejecución y completo cumplimiento de las obligaciones a cargo de la Junta, para evitar reconocimientos por cantidades no ejecutadas.

CARLOS ANTONIO ZAMBRANO BURGOS, identificado con C.C. No. 12.749.674 representante legal de la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de Pasto NIT 900259941-3¹⁵, ejecutor del convenio solidario 20202754 de 1º de diciembre de 2020.

En virtud de las obligaciones impuestas en el convenio, debía cumplir con el objeto del convenio, esto es, la adecuación y el mejoramiento de la cancha de fútbol del Barrio El Tejar, de acuerdo con las especificaciones técnicas del proyecto y conforme a las cantidades de obra del presupuesto, garantizando la plena e idónea ejecución, no obstante, se encontraron menores cantidades de los ítems 1 y 1,1 pese a que se pagó por la totalidad.

VIII. VINCULACIÓN AL GARANTE

El artículo 44 de la Ley 610 de 2000 estipula sobre la procedencia de la vinculación de las compañías aseguradoras, lo siguiente:

¹⁴ Disponible en <https://www.pasto.gov.co/index.php/transparencia/manual-funciones>, páginas 162 y 163

¹⁵ Inscrito como tal mediante Resolución No. 007 de 2017 de la Secretaría de Desarrollo Comunitario Municipal de Pasto.

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

"Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentre amparado por una póliza, se vinculará al proceso a la compañía de seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado (...)"

Dentro del material probatorio que sustenta el hallazgo fiscal se encuentra la póliza de cumplimiento No. 41-44-101236245 expedida el 23 de noviembre de 2020 por la compañía SEGUROS DEL ESTADO S.A. identificada con NIT 860.009.578-6, vigente entre el 13-11-2020 y el 13-12-2020¹⁶.

Asimismo, se encuentra la póliza manejo global entidades oficiales No. 20-27-2230 expedida por AXA COLPATRIA SEGUROS S.A. identificada con NIT 860.002.184-6 el 21 de mayo de 2020 con vigencia del 13-05-2020 a 22-01-2021 que incluye entre otros amparos, los fallos con responsabilidad fiscal por \$500.000.000¹⁷.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, de valorarse procedente en el PRF, se vincularía a tales aseguradoras en calidad de terceros civilmente responsables.

IX. VIGENCIA DE LA ACCIÓN FISCAL

Dispone el artículo 9 de la Ley 610 de 2000, que la acción fiscal caducará si transcurrido 5 años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

Toda vez que el *sub examine* versa sobre el pago de cantidades de obra no ejecutadas en el convenio solidario 20202754 de 2020 liquidado el 30 de diciembre de 2020, la acción fiscal se encuentra vigente en los términos del referido artículo 9 de la Ley fiscal.

X. TRÁMITE

Atendiendo a lo dispuesto en los artículos 48 de la Ley 610 de 2000 y 98 de la Ley 1474 de 2011, el presente asunto no reúne los requisitos para adelantar la presente actuación bajo las reglas del procedimiento verbal, puesto que hasta la fecha no hacen parte del informativo los medios probatorios que permitan establecer, la calificación de la conducta de los presuntos responsables fiscales, en consecuencia, el presente proceso de responsabilidad fiscal se adelantará por el procedimiento ordinario.

¹⁶ Archivo pdf "2. PROCESO CD-2020-524" página 46

¹⁷ Archivo pdf "MANEJO_P2230_0"



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 20 de 23

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273**

XI. MEDIOS DE PRUEBA A DECRETAR

En esta instancia es necesario y pertinente decretar la siguiente prueba:

- Oficiar a la compañía SEGUROS DEL ESTADO S.A. para que remita con destino al proceso, clausulado general y condiciones de la póliza de cumplimiento No. 41-44-101236245 expedida el 23 de noviembre de 2020.

Asimismo, se decretarán y practicarán las demás pruebas que surjan en el desarrollo de las diligencias que se adelanten y que se consideren pertinentes y conducentes para lograr el esclarecimiento de los hechos.

De conformidad con el artículo 32 de la ley 610 de 2000, los presuntos responsables fiscales podrán controvertir las pruebas obrantes en el proceso a partir de la notificación del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

XII. ASIGNACIÓN DE FUNCIONARIO SUSTANCIADOR

Mediante Auto No. 087 de 23 de junio de 2022 se asignó a la profesional YOLANDA ELIZABETH JURADO MELO del Grupo de Responsabilidad Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño de la Contraloría General de la República para que sustancie la presente actuación; asignación que entre otras cosas implica escuchar en versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados a la presente actuación, practicar los medios de prueba ordenados en el presente auto y los que se llegaren a decretar posteriormente bajo la dirección y conocimiento de la titular doctora SANDRA CAROLINA ZARAMA MONCAYO, Gerente Departamental, en los términos de la Resolución Organizacional CGR No. 0748 de 26 de febrero de 2020, las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011.

En mérito de lo expuesto, **LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA NARIÑO DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA,**

RESUELVE

PRIMERO: ORDENAR LA APERTURA DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL ORDINARIO No. PRF-80522-2021-39273, por un valor inicial de CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS DIECIOCHO MIL CINCUENTA Y SEIS PESOS (\$4.418.056,96), en atención al daño causado al Municipio de Pasto – Nariño, de conformidad con los criterios y razones expuestas en la parte motiva de esta decisión.

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

SEGUNDO: VINCULAR COMO PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES A:

- **VICENTE GERMÁN CHAMORRO DE LA ROSA**, C.C. No. 12.970.753, Alcalde Municipal de Pasto para el periodo 2020-2023.
- **RHONNY HALSTONG MIRANDA MARTÍNEZ**, C.C. No. 12.748.447, Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública del Municipio de Pasto, suscriptor del convenio 20202754 de 1º de diciembre de 2020.
- **NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO**, C.C. No. 34.317.940, Secretaria de Infraestructura y Valorización Municipal de Pasto supervisora de la ejecución del convenio solidario 20202754 según la cláusula sexta.
- **CARLOS ANTONIO ZAMBRANO BURGOS**, C.C. No. 12.749.674 representante legal de la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de Pasto NIT 900259941-3, ejecutora del convenio solidario 20202754 de 1º de diciembre de 2020.

TERCERO: ESCUCHAR en diligencia de versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados en el presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal, para lo cual, mediante auto de trámite posterior se señalará fecha, lugar y hora de su práctica.

CUARTO: VINCULAR EN CALIDAD DE TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE, conforme a lo previsto en la parte considerativa de la presente providencia a:

- **SEGUROS DEL ESTADO S.A.** identificada con NIT 860.009.578-6, por la expedición de la póliza de cumplimiento del convenio No. 41-44-101236245 expedida el 23 de noviembre de 2020, vigente entre el 13-11-2020 y el 13-12-2020.
- **AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.** identificada con NIT 860.002.184-6 por la expedición de la póliza de manejo global entidades oficiales No. 20-27-2230 expedida el 21 de mayo de 2020 con vigencia del 13-05-2020 a 22-01-2021 que incluye entre otros amparos, los fallos con responsabilidad fiscal por \$500.000.000.

QUINTO: INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA, asignándoles el valor legal que en derecho corresponda a los allegados como soporte del Hallazgo Fiscal No. 11 (SICA 93187) y los recaudados en el trámite de la indagación preliminar IP-80522-2021-39273; pruebas relacionadas en la parte motiva de la presente providencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32 de la ley 610 de 2000.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 22 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

SEXTO: DECRETAR Y PRACTICAR LOS MEDIOS DE PRUEBA que surjan en el desarrollo de las diligencias que se adelanten y que se consideren pertinentes y conducentes para lograr el esclarecimiento de los hechos:

- Oficiar a la compañía SEGUROS DEL ESTADO S.A. para que remita con destino al proceso, el clausulado general y las condiciones de la póliza de cumplimiento No. 41-44-101236245 expedida el 23 de noviembre de 2020.

Por Secretaría Común remítase la solicitud a los correos electrónicos contactenos@segurosdelestado.com y juridico@segurosdelestado.com.

SÉPTIMO: NOTIFICAR PERSONALMENTE la presente providencia atendiendo a lo previsto en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011 y en los términos de lo señalado en los artículos 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 a:

- **VICENTE GERMÁN CHAMORRO DE LA ROSA**, C.C. No. 12.970.753, en la Carrera 28 No. 16-30 Barrio San Andrés, correo electrónico delarosa131@yahoo.es.
- **RHONNY HALSTONG MIRANDA MARTÍNEZ**, C.C. No. 12.748.447, en el correo electrónico halstong@hotmail.com
- **NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO**, C.C. No. 34.317.940, en el CAM Anganoy Los Rosales II de Pasto, correo electrónico ingcivil_8008@hotmail.com.
- **CARLOS ANTONIO ZAMBRANO BURGOS**, C.C. No. 12.749.674, en la Carrera 1A No.19A-47 Barrio El Tejar de Pasto.

OCTAVO: ORDÉNESE LA BÚSQUEDA DE BIENES que se encuentren registrados a nombre de los anteriormente vinculados, para lo cual la Secretaría Común oficiará al Grupo de Búsqueda de Bienes de la Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción de la Contraloría General de la República.

NOVENO: COMUNICAR LA VINCULACIÓN COMO TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE a la compañía SEGUROS DEL ESTADO S.A. identificada con NIT 860.009.578-6 en la Carrera 11 # 90 - 20, correo electrónico contactenos@segurosdelestado.com y juridico@segurosdelestado.com y a AXA COLPATRIA SEGUROS S.A. identificada con NIT 860.002.184-6 en el correo electrónico notificacionesjudiciales@axacolpatria.co, de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, a través de su representante legal o quien hagan sus veces, remitiéndoles copia de la presente providencia.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 680

FECHA: JULIO 29 DE 2022

PÁGINA 23 de 23

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PRF-80522-2021-39273

DÉCIMO: COMUNICAR la apertura del presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal al Municipio Pasto, con dependencias administrativas ubicadas carrera 28 No. 16-30 Barrio San Andrés de Pasto, correo electrónico contactenos@pasto.gov.co, a efectos de que presten la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de la actuación.

UNDÉCIMO: DESIGNAR a la profesional del Grupo de Responsabilidad Fiscal de la Gerencia YOLANDA ELIZABETH JURADO MELO para que sustancie, recepcione versión libre y espontánea a los investigados y practique las pruebas decretadas en la presente actuación y las que se llegaren a decretar.

DUODÉCIMO: SIN RECURSOS. Contra el presente proveído no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


SANDRA CAROLINA ZARAMA MONCAYO
Directiva Colegiada Ponente


CARLOS ANDRÉS ALMEIDA MORENO
Directivo Colegiado


CARLOS ERNESTO CHAVES BRAVO
Directivo Colegiado

Proyectó: **ELIZABETH JURADO MELO**
Profesional Universitario

Revisó: **XIMENA PATRICIA HIDALGO PASAJE**
Coordinadora de Gestión GRF (e)
(28/07/2022)

El presente auto fue aprobado en sesión ordinaria de la Gerencia Colegiada realizada el 29 de julio de 2022, como consta en Acta No.026.