

Ruth Amalfy Ramírez M.

ABOGADA
ESPECIALISTA EN DERECHO PÚBLICO, ADMINISTRATIVO, DISCIPLINARIO Y LABORAL
MAGISTER EN DERECHO ADMINISTRATIVO
Carrera 24 No. 19 – 33 Oficinas 501 y 502, Edificio Pasta Plaza
Celular +57 3174333313 – correos electrónicos: ruthamalfi@ruthamalfi.com - r.abogadosconsultasyasesores@gmail.com -
ruka307@hotmail.com
San Juan de Pasto

San Juan de Pasto,
Marzo 29 de 2023

Contraloría General de la República :: SGD 30-03-2023 14:47
Al Contestar Cite Este No.: 2023ER0051649 Fol:9 Anex:0 FA:0
ORIGEN RUTH AMALFY RAMÍREZ MUÑOZ
DESTINO 80522 - GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE NARIÑO / YOLANDA ELIZABETH JURADO
MELO
ASUNTO SOLICITUD DE TERMINACIÓN ANTICIPADA PRF 2021-39273
OBS

2023ER0051649



Doctora
ADRIANA PATRICIA LÓPEZ RICAURTE
Directivo Colegiado Ponente
Atención: Dra. ELIZABETH JURADO MELO
Profesional Universitario
Gerencia Departamental Colegiada de Nariño
Contraloría General de la República
San Juan de Pasto

PROCESO: SOLICITUD DE TERMINACIÓN - RESPONSABILIDAD FISCAL ORDINARIO DE DOBLE
INSTANCIA No. 80522 - 2021 – 39273 – NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO Y OTROS

RUTH AMALFY RAMÍREZ MUÑOZ, mayor de edad domiciliada y residente en Pasto, identificada con la cédula de ciudadanía No. 30.731.294 expedida en Pasto, portadora de la T.P. 59.769 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, obrando en mi condición de apoderada reconocida para actuar de la Ingeniera NILSA ROCÍO VILLOTA ROSERO, mayor de edad, domiciliada y residente en Pasto, identificada con la cédula de ciudadanía No. 34.317.940 expedida en Popayán, vinculada dentro del proceso de responsabilidad fiscal referido, en su condición que lo fuere de Secretaria de Infraestructura y Valorización de la Alcaldía del Municipio de Pasto, por medio del presente escrito respetuosamente me dirijo a la Gerencia Departamental de Nariño de la Contraloría General de la República, con el fin de solicitar la terminación del proceso, de la siguiente manera:

Considera la Contraloría General de la República, que mi poderdante en su condición que lo fuere de Secretaria de Infraestructura y Valorización de la Alcaldía del Municipio de Pasto, durante el período comprendido entre el desde el 1º de enero de 2020 hasta el de agosto de 2022, es llamada al presente proceso de responsabilidad fiscal, en atención a que fue, designada como supervisora del convenio solidario 20202754 suscrito entre el Municipio de Pasto y la Junta de Acción Comunal del Barrio el Tejar de la ciudad de Pasto, cuyo objeto es el: “Aunar esfuerzos administrativos técnicos y financieros entre el MUNICIPIO DE PASTO Y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO para la “ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA – 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO”.

Considera la Contraloría General de la República, que existen diferencias en las cantidades de la obra ejecutada, de la siguiente manera: “1 Replanteo general (área menos 1000m2) y “1,1 Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm”, en cuantías de \$2.018.226,67 y \$3.610.544,60,

respectivamente, pues se ejecutaron en menores cuadrados a los pactados por las partes en el Convenio solidario 20202754".

Expone:

"(...)

*Asimismo, el profesional de apoyo calculó (o favar) las cantidades de más de las ítems "Pintura para reja metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos" y "Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @6mts, marca en ángulo de 2 ½" * 3/16, refuerzo interna en varilla cuadrada de ½ cada 20 cm, H=3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapotas" y producto de la operación concluyó que los faltantes de obra totalizan \$4.418.056,96 (\$4.016.415,42 costo directo + \$401.641,54 impuestos 10%).*

Dado que en el acta final fechada 30 de diciembre de 2020 la supervisora del convenio, esto es, la Secretaria de Infraestructura y Valorización Municipal de Pasto manifestó que "La Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar de la comuna 4 del municipio de Pasto ha cumplido con lo pactado (...) autoriza que el Municipio reciba a satisfacción el proyecto" en la misma fecha emitió el formato de pago de cuentas por la totalidad del aporte municipal (\$70.000.000) y se procedió a suscribir el acta de liquidación bilateral sin "observaciones u objeciones" respecto de las obligaciones del acuerdo.

Finalmente, el pago a la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar por la ejecución del Convenio solidario 20202754 acaeció el 25 de enero de 2021 según anotación visible en el comprobante de egreso Na. 2020015001 de 31 de diciembre de 2020.

Según el clausulado, la JAC se comprometió para con el municipio de Pasto, entre otras cosas, a "cumplir con el objeto de este convenio de acuerdo a las especificaciones técnicas contenidas en el proyecto (...) y conforme a las cantidades de obra del presupuesto que se encuentra determinado en el estudio previo", y por su parte, el Municipio de Pasto se obligó, no solo a transferir el aporte a la Junta, sino a del convenio a través de la Secretaria de Infraestructura y Valorización' "Supervisar y velar por la ejecución del objeto" (cláusulas tercera y cuarta). Aunado a ello, acorde con lo dispuesto en el artículo 141 de la Ley 136 de 1994, se pactó que el convenio se regía por la Ley 80 de 1993; estatuto último que en el artículo 3 impone a las entidades el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines, en tanto señala que los particulares que ejecutan los contratos colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.

Toda vez que en el convenio solidario 20202754 no se ejecutaron las cantidades totales de los ítems a los que se obligó la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar y siendo que la Alcaldía de Pasto no reparó sobre tal tópico, por el contrario, lo pagó en su totalidad; el Despacho plural es del criterio que se produjo un daño patrimonial al estado en los términos del 6 de la Ley 610 de 2000, en cuantía de CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS DIECIOCHO MIL CINCUENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$4.418.056)".

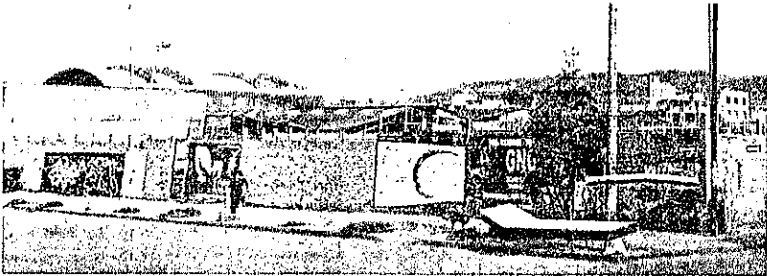
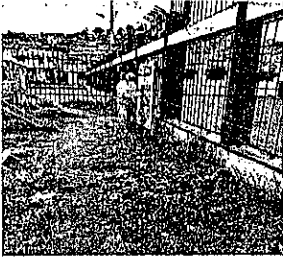
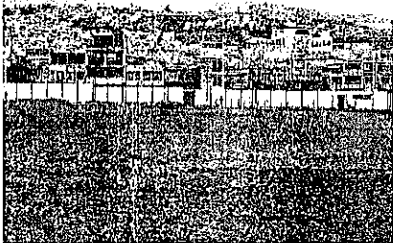
Consta en el expediente que mediante oficio de fecha 26 de agosto del año 2022, suscrito por mí en mi condición que lo fuere de Secretaria de Infraestructura y Valorización de la Alcaldía del Municipio de Pasto, remití con destino al presente proceso de responsabilidad fiscal, informe técnico de las actividades ejecutadas en cumplimiento del convenio No. 20202754, de la siguiente manera:

OBJETO: Aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros entre el MUNICIPIO DE PASTO y LA JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO, para la "ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO", vigencia 2020


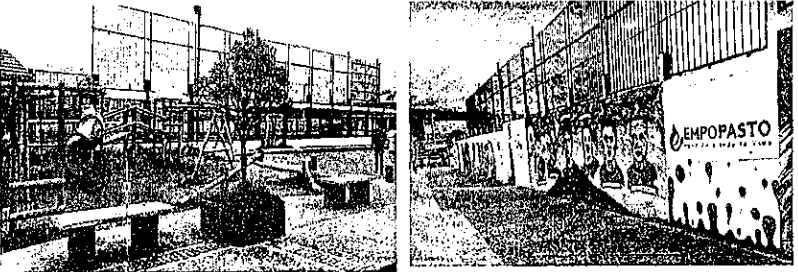
CONVENIO No. 202754


CONTRATISTA/PARTE 2: JAC TEJAR

PRF - 80522-2021-29273

Código	Descripción	UN	Vr. Unitario	Cantidad	Vr. Parcial
1	PRELIMINARES				
1	Replanteo general (área menor 1000 m2)	m2	\$ 946,00	2.949,00	\$ 2.789.754,00
HALLAZGOS	<p>*1. Replanteo general (área menor 1000m2)</p> <p>(...)</p> <p>En la visita fiscal se procedió a dimensionar las cantidades realmente ejecutadas del ítem, por parte de los funcionarios de la alcaldía, se mencionó que sobre el muro exterior de la calle 18 A se realizó replanteo para el diseño específico del muro (...)</p> <p>Por lo anterior se valide el ajuste de dicha cantidad a una altura promedio de 2,72 metros en la longitud del muro sobre la calle 18 A, y para los demás se tendrá en cuenta el perímetro en un ancho de 2 m puesta que las actividades ejecutadas con el convenio fueron ejecutadas en el perímetro del cerromenta como se muestra en los cálculos del Anexo 1. Cálculo de cantidades de obra convenio 202754, Cancha de Fútbol barrio el Tejar, por lo anterior se estableció que el área de este ítem realmente ejecutada corresponde a 815,57 m2.</p>				
OBSERVACIONES	En cuanto el ítem de replanteo en la visita que se realizó el 30 del mes de marzo de 2022 se pudo establecer con las mediciones registradas en el acta en mención que la cantidad de intervenciones es de 3719 m2 la cual es mayor a la establecida en el acta final. Se anexa cuadro de cantidades				
REGISTRO FOTOGRÁFICO					
ANTES					
ACTUAL	<div></div>				

Código	Descripción	UN	Vr. Unitario	Cantidad	Vr. Parcial
1.1	Pañete exterior allanada proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	m2	\$ 18.428,00	649,00	\$ 11.959.772,00
HALLAZGO	"1.1 Pañete exterior allanada proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm", en cuantías de \$2.018.226,67 y \$3.610.544,60, respectivamente, pues se ejecutaron en menores metros cuadrados a los pactados por las partes en el Convenio solidario 20202754.				
OBSERVACIONES	En cuanto al ítem de replanteo en la visita que se realiza el 30 del mes de marzo de 2022 se pudo establecer con las mediciones registradas en el acta en mención que la cantidad de intervención Pañete exterior allanada proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm es de 3719 m2 la cual es mayor a la establecida en el acta final. Se anexa cuadro de cantidades				
REGISTRO FOTOGRÁFICO					
ANTES					
ACTUAL					

Código	Descripción	UN	Vr. Unitario	Cantidad	Vr. Parcial
2.1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en barra cuadrada de 1/2 cada 20 cm , H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas	ml	\$ 341.523,00	60,00	\$ 20.491.380,00
HALLAZGO	"Pintura para reja metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos" y "Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm, H=3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas" y producto de la operación concluyó que las faltantes de obra totalizan \$4.418.056,96 (\$4.016.415,42 costo directo + \$401.641,54 impuestos 10%).				
OBSERVACIONES	En cuanto al ítem de Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en barra cuadrada de 1/2 cada 20 cm , H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas en la visita que se realizó el 30 del mes de marzo de 2022 se pudo establecer con las mediciones registradas en el acta en mención que la cantidad de intervenciones es 81,54 m2 de lo registrado en el acta final. Se anexa cuadro de cantidades				
REGISTRO FOTOGRÁFICO					
ANTES					
ACTUAL					

		PROCESO INFRAESTRUCTURA							
NOMBRE DEL FORMATO		PREACTA DE OBRA							
VIGENCIA		VERSIÓN		PÁGINA					
CÓDIGO									
CONVENCIÓN: 202764		OBJETO:							
CONTRATISTA/PARTES: JAC TEJAR		VISITA CONTRATADORA							
CANTIDADES DE OBRA VISITAS		FECHA: 30/03/2023							
DESCRIPCIÓN GRÁFICA		ITEM	DESCRIPCIÓN	UN	Cantidad	Longitud	Ancho	Espejo	Valor
PANELE	IDAMO 4	1.1	Paneta exterior fechada			0.00	0.84		5.00
						28.60	0.50		14.30
			PUERTA			28.60			0.00
			PUERTA			38.90			0.00
						38.90	0.58		15.43
						48.50	0.59		28.62
						61.80	0.64		31.55
						61.80	2.91		179.84
						63.30	2.91		184.20
						63.30	0.73		46.21
SALON CULTURAL - CR 4g	1.1					70.10	0.68		48.21
						72.48	3.30		21.72
			ANCHHO			7.77			31.72
			ALTO			2.63			0.00
			paneta exterior			72.48	0.30		21.72
			ANCHHO			7.77			0.00
			ALTO			2.63			0.00
			Paneta interior c/s			14.63	5.93		12.44
			Paneta interior frente al mercado			16.82	0.58		9.44
			Paneta interior frente al mercado 1			30.00	4.81		34.50
	Paneta interior frente al mercado 2			15.00	0.89		13.40		
									659.39
Paneta exterior - Interno									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 1									
Tramo 2									
Tramo 2									
Tramo 2									
Tramo 2									
Tramo 2									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									
Tramo donde se ubica Reja									

1. En referencia al ítem 1. Replanteo general (área menor 1000m²) podemos observar que las cantidades ejecutadas relacionas en el acta de 30 de marzo del 2022 son mayores a las que se relaciona en el documento PRF-80522-2021-39273 como se puede observar en documento anexo relacionado con el registro fotográfico relacionando el estado inicial y la actividad ejecutada, como las dimensiones correspondientes a esta actividad.

Área ejecutada 3.719 m² cantidad referenciada en el documento técnico

2. En referencia al ítem 1,1 Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm podemos observar que las cantidades ejecutadas relacionas en el acta de 30 de marzo del 2022 son mayores a las que se relaciona en el documento PRF-80522-2021-39273 como se puede observar en documento anexo relacionado con el registro fotográfico relacionando el estado inicial y la actividad ejecutada como las dimensiones correspondientes a esta actividad.

Área ejecutada 3.719 m² cantidad referenciada en el documento técnico

3. En referencia al ítem 1.2 Pintura para reja metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos" podemos observar que las cantidades ejecutadas relacionas en el acta de 30 de marzo del 2022 son mayores a las que se relaciona en el documento PRF- 80522-2021-39273 como se puede observar en documento anexo relacionado con el registro fotográfico relacionando el estado inicial y la actividad ejecutada como las dimensiones correspondientes a esta actividad.

Área ejecutada 234.96 m² cantidad referenciada en el documento técnico

4. En referencia al ítem 2.1 Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada ,20 cm, H= 3.0 m del modulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. incluye cimentación en zapatas podemos observar que las cantidades ejecutadas relacionas en el acta de 30 de marzo del 2022 son mayores a las que se relaciona en el documento PRF-80522-2021-39273 como se puede observar en documento anexo relacionado con el registro fotográfico relacionando el estado inicial y la actividad ejecutada como las dimensiones correspondientes a esta actividad.

Área ejecutada 234.96 m² cantidad referenciada en el documento técnico

Solicito a la Contraloría encontrar que al estudiar el presente proceso, se efectue una valoración integral¹, ponderada y razonada de las pruebas recaudadas, atendiendo el principio de investigación integral. Que en el caso concreto determinan sin lugar a duda alguna que no existe detrimento patrimonial en contra del Estado.

PETICIÓN:

En virtud de lo expuesto en el presente escrito ruego comedidamente a la Gerencia Departamental de Nariño de la Contraloría General de la República, ordenar la terminación anticipada y archivo del presente proceso en virtud de lo dispuesto en el artículo 16 de la ley 610 de 2000, que dispone que en cualquier estado del proceso de responsabilidad fiscal, procederá el archivo del expediente cuando se establezca que la acción fiscal no podría iniciarse o proseguirse por haber operado la caducidad o la prescripción, cuando se demuestre que el hecho no existió o que no es constitutivo de daño patrimonial al Estado o no comporta el ejercicio de gestión fiscal, o se acredite la operancia de una causal eximente de responsabilidad fiscal o aparezca demostrado el daño investigado ha sido resarcido totalmente.

¹ Ley 610 de 2020, art. 26. APRECIACION INTEGRAL DE LAS PRUEBAS. Las pruebas deberán apreciarse en conjunto de acuerdo con las reglas de la sana crítica y la persuasión racional.

Con consideración y respeto, me suscribo.

Atentamente,



RUTH AMALEY RAMIREZ MUÑOZ
C.C. 30.731.294 PASTO
T.P. 59.769 C.S.J.