 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 1 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

TRAZABILIDAD	2021IE0054599 de 12-07-2021 Traslado de hallazgo a Colegiatura 2021IE0090897 de 21-10-2021 Reasignación para sustanciación IP.
INDAGACIÓN PRELIMINAR No.:	IP-80522-2021-39273
CUN SIREF	AN- 80522-2021-39273
ENTIDAD AFECTADA:	MUNICIPIO DE PASTO NIT 891280000-3
CUANTÍA DEL PRESUNTO DAÑO:	Por determinar ¹
PRESUNTOS RESPONSABLES:	Por determinar

La Gerencia Departamental Colegiada de Nariño de la Contraloría General de la República procede a ordenar la **APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR** con ocasión de los hechos presuntamente irregulares detectados en la auditoría de cumplimiento a los recursos SGP para Educación, Propósito General, PAE, FOME y desahorro FONPET transferidos al Municipio de Pasto en la vigencia 2020.

I. COMPETENCIA

La Gerencia Departamental Colegiada de Nariño de la Contraloría General de la República es competente para conocer y tramitar la indagación preliminar de la referencia con fundamento en la competencia que le asigna los artículos 267 y 268 numeral 5 de la Constitución Política modificados por los artículos 1 y 2 del Acto Legislativo No 4 de 2019, el Decreto-Ley 267 de 2000 modificado por el Decreto Ley 405 de 16 de marzo de 2020, las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011 modificadas por el Decreto Ley 403 de 16 de marzo de 2020 y las Resoluciones Orgánicas de la CGR Nos. 6541 de 18 de abril de 2012 y 0748 de 26 de febrero de 2020.

II. ANTECEDENTES Y FUNDAMENTOS DE HECHO

Producto de la auditoría de cumplimiento a los recursos SGP para Educación, Propósito General, PAE, FOME y desahorro FONPET transferidos al Municipio de Pasto en la vigencia 2020, se configuró el siguiente hallazgo para adelantar una indagación preliminar², trasladado a la Gerencia Departamental Colegiada para su trámite con oficio 2021IE0054599 de 12 de julio de 2021:

"HALLAZGO No. 11. CONVENIO 20202754 MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 - SGP SECTOR DEPORTE (I.P).

¹ Numeral 2.1 Memorando 2020IE0040438 de 08-07-2020 Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo.

² Hallazgos SICA 93187

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR
IP-80522-2021-39273**

El municipio de Pasto desarrolló el proceso CD-2020-739 en modalidad de contratación directa en el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP II), el cual se publicó el día 13 de noviembre de 2020.

Como resultado del anterior proceso el Municipio de Pasto y la Junta de Acción Comunal del barrio Tejar suscribieron el Convenio 20202754 del 13 de noviembre de 2020, cuyo objeto fue "Aunar esfuerzos administrativos técnicos y financieros entre el MUNICIPIO DE PASTO y LA JUNTA DE ACCIÓN COMUNAL DEL BARRIO TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO, para la "ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO vigencia 2020" (...)

El día 01 de diciembre de 2020 se suscribe acta de inicio por parte del contratista y la supervisora Secretaria de Infraestructura y valorización del Municipio de Pasto, con un plazo de ejecución de 30 días calendario.

(...)

En el informe de interventoría o supervisión de diciembre de 2020 suscrito por la Supervisora NILSA VILLOTA ROSERO, no se evidencia el seguimiento a las actividades contratadas respecto a las cantidades ejecutadas, (el) 4 de mayo de 2021 (en la visita de la Contraloría) en compañía de funcionarios de la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Pasto, se evidenció que existen diferencias respecto a las actividades contratadas y a lo realmente ejecutado de las cuales se tiene las siguientes observaciones:

- *Se ejecutaron ítems no previstos que no se encuentran adecuadamente documentados, mediante actas modificatorias de obra, que se hubieren suscrito durante la ejecución del mencionado contrato, a continuación, se relaciona las actividades contempladas:*

Tabla No. 39
Ítems no previstos Convenio 20202754

2	Ítems no previstos	UN	VR. UNITAR
	reflectores iluminación cancha de fútbol tipo led	und	400.000,00
	Red para luminaria led incluye material	gl	3.500.000,00
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos		18.621,72
2,1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada ,20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. incluye cimentación en zapatas	ML	341.523,00

Fuente: CUADRO ANEXO ACTA FINAL, documento allegado como respuesta al oficio 2021EE0061425, no se allegó el análisis de precios unitarios de estos ítems, en el expediente de ejecución del convenio de la alcaldía no se encontró esta información.

Los ítems no previstos no cuentan con análisis de precios unitarios, por lo cual se tomarán como precios de referencia los materiales comprados para su ejecución acorde a las facturas



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No. 214

FECHA: diciembre 29 de 2021

PÁGINA 3 de 13

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR
IP-80522-2021-39273

presentadas como comprobantes por parte de la JAC, las cuales hacen parte de la información revisada por el equipo auditor.

- Teniendo en cuenta que las intervenciones se realizan en el cerramiento exterior se procederá a cuantificar la cantidad del ítem 1 Replanteo general (área menor 1000m²), con un ancho de 2m respecto al perímetro del cerramiento
- No se ejecutó el ítem 1,3 Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, debido a que se cambió el tipo de cerramiento y se contempló como no previsto.
- El ítem Pañete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm, fue ejecutado en la cara exterior de dos de los muros del perímetro de la cancha de fútbol.
- Adicionalmente, se verifica las cantidades de obra contratadas, de acuerdo con las medidas verificadas conjuntamente con la alcaldía municipal

Resultados de la Visita de la Contraloría General de la República

En la visita se encontró las observaciones anteriormente descritas, las cuales son objeto de valoración, de acuerdo con las medidas verificadas conjuntamente con la alcaldía municipal, como sigue a continuación:

Tabla No. 40
Cantidades de obras ejecutadas convenio 20202754

N.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS			
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	VR. UNITAR CONTRALORIA	CANTID	VR. PARCIAL	DIFERENCIA
1	Replanteo general (área menor 1000m ²).	M2	7.510,00	946,09	7.104.480,08	2.949,00	2.789.754,00	946,09	678,66	641.388,06	2.148.366,86
1,1	Pañete exterior allanado en proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	558,00	18.428,00	10.227.540,88	849,00	11.959.772,88	18.428,00	428,00	7.850.328,00	4.109.444,08
1,2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	1.858,00	9.382,08	17.358.788,00	2.188,00	19.762.208,88	9.382,08	2.188,88	18.702.288,08	-
1,3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,78	341.523,09	28.947.663,64	-	8,00	341.523,08	-	-	-
2	Red para iluminación cancha de fútbol tipo led	und	-	400.086,08	-	8,88	2.408.008,00	116.867,66	3,88	359.881,80	2.849.999,88
	Red para luminaria led incluye material	gl	-	3.508.000,08	-	1,08	3.500.008,00	3.500.800,88	1,00	3.509.600,89	-
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos	M2	-	18.621,72	-	158,80	2.793.257,64	18.621,72	167,25	3.486.916,82	- 893.658,98
2,1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2" code .20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte. Incluye cimentación en zapatas	ML	-	341.523,00	-	68,0006	28.491.380,00	341.523,80	5,145	17.571.358,35	2.920.021,65
COSTO DIRECTO:					63.836.363,64		63.636.363,64			53.102.191,97	10.534.171,67
Impuestos:			16,6%		6.363.636,36		6.363.636,36			5.318.219,26	1.853.417,17
TOTAL:					70.200.000,00		70.000.000,00			68.412.411,18	11.587.588,84
FALTANTE DE OBRA											11.587.588,84

Fuente: Secretaría Infraestructura Valorización municipio de Pasto.

Elaboro: Equipo AC SGP Educacion PG Pasto 2020.

Para el ítem: Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos, se deberá analizar si se incluyó la Mano de Obra no calificada en el Análisis de precio unitario

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 4 de 13
<p align="center"> GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273 </p>	

para determinar el valor que aportaría el municipio y evaluar si se pagó sumas superiores a las que aportaría el municipio.

*Los ítems: reflectores iluminación cancha de futbol tipo led y Red para luminaria led incluye material, fueron tomados en relación a la factura No 8220, la cual corresponde a la compra de material en la Ferretería Sur Oriental el día 31 de diciembre de 2020, en la que se evidencia lo siguiente: 3 reflectores de 60A por valor de \$200.000 y una serie de materiales para la red de luminarias por valor de \$630.000.
(...)"*

III. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Constituyen fundamentos normativos de la indagación preliminar el artículo 39 de la Ley 610 de 2000 modificado y adicionado por el artículo 135 del Decreto Ley 403 de 2020 y el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) relativo a los principios que rigen las actuaciones administrativas³.

Asimismo, por encontrar una presunta irregularidad en la ejecución de un convenio estatal esta instancia acudirá a las estipulaciones de las partes plasmadas en el Convenio 20202754 del 13 de noviembre de 2020 y a la reglamentación legal sobre la materia contractual, entre ellas, la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 1474 de 2011, Decreto 1082 de 2015 y aquellas que resulten concordantes.

IV. NATURALEZA JURÍDICA DE LA PRESUNTA ENTIDAD AFECTADA


La presunta entidad afectada es el **MUNICIPIO DE PASTO**; entidad del orden territorial identificada con NIT 891280000-3 con dependencias administrativas ubicadas en carrera 28A No. 16-18 Barrio San Andrés de esta ciudad, representada legalmente por el señor Germán Chamorro de la Rosa, Alcalde Municipal.

V. PRUEBAS

Las pruebas allegadas con el antecedente en versión digitalizada⁴ corresponden a las siguientes:

³ Concepto Oficina Jurídica Contraloría General de la República. Radicado 2012EE86603 de 20 de diciembre de 2012.

⁴ Vía sistema SIREF.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 5 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

Convenio 20202754

- Concepto de viabilidad
- Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 2020001111 de 4 de septiembre de 2020 por \$70.000.000.
- Presupuesto de obra de octubre de 2020.
- Resolución de 13 de octubre de 2020 expedida por el Director del Departamento Administrativo de Contratación Pública del Municipio de Pasto por medio del cual se justifica un proceso de contratación.
- Estudios y documentos previos para celebrar un convenio solidario entre el Municipio de Pasto y la JAC del Barrio El Tejar, fecha noviembre de 2020.
- Convenio solidario No. 202754 de 13 de noviembre de 2020 suscrito entre el Municipio de Pasto y la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar con el objeto de aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros para la "ADECUACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LAS INSTALACIONES PERTENECIENTES AL PREDIO DONDE SE ENCUENTRA UBICADA LA CANCHA DE FUTBOL DEL BARRIO EL TEJAR DE LA COMUNA 4 DEL MUNICIPIO DE PASTO vigencia 2020", valor \$70.000.000, plazo de ejecución 30 días calendario a partir del acta de inicio.
- Registro de compromiso presupuestal No. 2020003352 de 25 de noviembre de 2020 por \$70.000.000
- Póliza de cumplimiento No. 41-44-101236245 y 41-40-101036894 de responsabilidad civil extracontractual expedidas el 23 de noviembre de 2020 por Seguros del Estado S.A.
- Aprobación de pólizas de cumplimiento y de responsabilidad civil extracontractual, fecha 25 de noviembre de 2020.
- Acta de inicio del convenio, fecha 1º de diciembre de 2020.
- Acta de amortización del anticipo fechada 19 de diciembre de 2020.
- Acta final del convenio.
- Cuadro anexo al acta final del convenio en el que se detallan todos los ítems ejecutados, fecha 31 de diciembre de 2020.
- Cuenta de cobro y anexos.
- Informe de supervisión No. 01 de diciembre de 2020.
- Orden de pago No. 2020012557 de 31 de diciembre de 2020.
- Formato certificación pago de cuentas fechado 31 de diciembre de 2020.
- Comprobante de egreso No. 2020015001 de 31 de diciembre de 2020 por \$64.400.000.
- Acta adición valor activo fijo No. 2020000017 de 31 de diciembre de 2020 Almacén General.
- Acta salida activo fijo al servicio No. 2020000052 de 31 de diciembre de 2020 Almacén General.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 6 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

Otros documentos

- Resolución No. 1085 de 27 de octubre de 1962 por medio de la cual se reconoce personería jurídica a la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar.
- Resolución No. 007 de 2017 por medio de la cual se inscribe la directiva de la JAC del Barrio El Tejar.
- Hoja de vida representante legal JAC Barrio El Tejar: cédula de ciudadanía, certificados de antecedentes disciplinarios, fiscales y de policía, RUT, paz y salvo municipal, planilla pago seguridad social.
- Hoja de vida de la Secretaria de Infraestructura Municipal Nilsa Rocío Villota Rosero: formato hoja de vida función pública, cédula de ciudadanía, RUT, declaración de bienes y rentas, acto administrativo de nombramiento, acta de posesión, manual de funciones.
- Matriz Análisis de Precios Unitarios APU de la Secretaría de Infraestructura Municipal.
- Cuantías para contratar el Municipio de Pasto en la vigencia 2020.
- Póliza de seguro de manejo global expedida por Axa Colpatria con vigencia desde el 13-05-2020 al 22-01-2021.

Documentos de la auditoría

- Acta de visita especial realizada al sitio de ejecución de las obras el 4 de mayo de 2021 por el profesional de la CGR Ingeniero Civil Jonathan Ahumada Caicedo y personal de la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Pasto.
- Papel de trabajo del profesional auditor y anexos (planos y cuadro Excel).
- Oficio radicado 2021EE0073519 de 10 de mayo de 2021 de comunicación de las observaciones de auditoría a la Alcaldía de Pasto.
- Oficio radicado 1210/0539-2021 de 18 de mayo de 2021 por medio del cual la Alcaldía de Pasto da respuesta a las observaciones de la auditoría.

VI. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La Contraloría General de la República tiene como función constitucional velar por la protección del patrimonio público y la transparencia en todas las operaciones relacionadas con el manejo y utilización de los bienes y recursos públicos, la eficiencia y eficacia de la administración en el cumplimiento de los fines del Estado previstos en el artículo 2º de la Constitución Política.

En el marco de dichas competencias, este Órgano de Control adelanta actuaciones de vigilancia y control fiscal a fin de garantizar la defensa y protección del patrimonio público cuyos resultados, en materia de responsabilidad fiscal, pueden derivar en el inicio de actuaciones administrativas reguladas principalmente por las Leyes 610 de 2000, 1474 de 2011 y el Decreto Ley 403 de 2020.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 7 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

Una de las posibilidades normativas se encuentra en el artículo 39 de la Ley 610 de 2000 modificado por el artículo 135 del Decreto Ley 403 de 2020, el cual dispone que si no existe certeza sobre la ocurrencia del hecho, la causación del daño patrimonial con ocasión de su acaecimiento, la entidad afectada y la determinación de los presuntos responsables fiscales, los órganos de control fiscal podrán ordenar la iniciación de una indagación preliminar por el término de 6 meses prorrogables por un término igual, cuyo objeto es verificar la competencia del órgano fiscalizador, la ocurrencia de la conducta y su afectación al patrimonio estatal, determinar la entidad afectada e identificar a los servidores públicos y a los particulares que hayan causado el detrimento o intervenido o contribuido a él.

6.1. El caso concreto

Tras reseñar el panorama fáctico y probatorio del antecedente la Colegiatura se permite inferir lo siguiente:


En atención a la facultad dispuesta, entre otras normas, en el artículo 39 de la Ley 1552 de 2012, el 13 de noviembre de 2020 el Municipio de Pasto suscribió el Convenio Solidario No. 20202754 con la Juan de Acción Comunal del Barrio El Tejar para aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros para llevar a cabo la adecuación y el mejoramiento de las instalaciones pertenecientes al predio donde se encuentra ubicada la cancha de futbol del Barrio El Tejar de esta ciudad. El convenio se pactó por \$70.000.000 que correspondían al aporte del Municipio y el plazo se fijó en 30 días calendario contados a partir del acta de inicio; última que se suscribió el 1º de diciembre de 2020⁵.

En principio, las cantidades de obra a ejecutar eran las siguientes⁶:

Código	Descripción	UN	Vr. Unitario	Cantidad	Vr. Parcial
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	946,00	7.510,00	7.104.460,00
1,1	Paquete exterior allanado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	18.428,00	555,00	10.227.540,00
1,2	Pintura vinilo tipo 1 interiores y exteriores 3 manos	M2	9.382,00	1.850,00	17.356.700,00
1,3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en angulo de 2 1/2" *3/16, refuerzo en angulo de 1 1/2" *3/16 y malla eslabonada cal 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	341.523,00	84,7605	28.947.663,64
				Costo Directo	63.636.363,64
				Impuestos	10,00%
				COSTO TOTAL	70.000.000,00

⁵ Archivo pdf "6. ACTA DE INICIO"

⁶ Archivo Excel "01.in_f_016_presupuesto_de_obrav2(1)-cancha el tejar" libro "Presup"

 CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 8 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

No obstante, en el acta final del convenio las partes señalaron que los siguiente fueron los ítems ejecutados⁷:

ÍTEM	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS		VALORES ACUMULADOS	
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL
1	Replanteo general (área menor 1000m2).	M2	7,510.00	946,00	7,104,460.00	2,949,00	2,789,754.00	2,949,00	2,789,754.00	2,949,00	2,789,754.00
1.1	Panete exterior alonado proporción de la mezcla 1:4 espesor 1.5 cm	M2	555.00	18,428.00	10,227,540.00	649,00	11,959,772.00	649,00	11,959,772.00	649,00	11,959,772.00
1.2	Pintura vinilo tipo 1 Interiores y exteriores 3 manos	M2	1,850.00	9,382.00	17,356,700.00	2,100.00	19,702,200.00	2,100.00	19,702,200.00	2,100.00	19,702,200.00
1.3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" * 3/16 y malla estabonada col 10.5, H= 3.0 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,7605	341,523.00	29,947,663.64	-	0.00	-	0.00	-	0.00
2	Ítems no previstos										
	reflectores iluminación cancha de futbol tipo led	Und		400,000.00		6,00	2,400,000.00	6,00	2,400,000.00	6,00	2,400,000.00
	Red para luminaria led incluye material			3,500,000.00		1,00	3,500,000.00	1,00	3,500,000.00	1,00	3,500,000.00
	Pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 manos			18,621.72		150,00	2,793,257.64	150,00	2,793,257.64	150,00	2,793,257.64
2.1	Cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas	ML		341,523.00		60,0000	20,491,380.00	60,0000	20,491,380.00	60,0000	20,491,380.00
COSTO DIRECTO:				63,636,363.64		63,636,363.64		63,636,363.64		63,636,363.64	
Impuestos: 10.0%				6,363,636.36		6,363,636.36		6,363,636.36		6,363,636.36	
TOTAL:				70,000,000.00		70,000,000.00		70,000,000.00		70,000,000.00	

Tal como lo evidenció la auditoría, en el legajo del convenio no se encuentra el documento soporte para la inclusión de los denominados ítems no previstos, no obstante la Alcaldía de Pasto refirió en la respuesta a las observaciones que "con ocasión de la solicitud dirigida por la comunidad en la secretaría de infraestructura de fecha 13 de diciembre de 2020, con justificación de seguridad en el sector y por durabilidad del cerramiento que esta esta sometido a factores de intemperie" solicitaron "reflectores iluminación cancha de futbol tipo led, red para luminaria led incluye material, pintura para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul a 2 manos y cerramiento de protección e impacto elevado a altura sobre muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en varilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye cimentación en zapatas"⁸. Pese a lo informado, no se allegó tal petición por parte de la comunidad del Barrio El Tejar, razón por la que en el trámite de esta actuación pre procesal se requerirá.

Ahora bien, durante la verificación *in situ* realizada por el profesional de la Ingeniería Civil adscrito a la Gerencia en compañía de funcionarios de la Secretaría de Infraestructura Municipal, se tomaron medidas a los ítems ejecutados. La medición arrojó unos faltantes de obra que se hace necesario validar durante la indagación preliminar.

⁷ Ver archivo Excel "01.in_f_016_presupuesto_de_obrav2(1)-cancha el tejar" libro "ACTA FINAL"

⁸ Ver archivo pdf "14. 21ER00063120 Rptas observaciones 9-16 AC SGP Pasto 2020" página 45



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No. 214

FECHA: diciembre 29 de 2021

PÁGINA 9 de 13

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR
IP-80522-2021-39273

Según el equipo auditor, las siguientes son las diferencias:


N.	DESCRIPCION	VALORES CONTRATADOS				VALORES ACTUALIZADOS		VALORES EJECUTADOS			
		UN	CANTID	VR. UNITAR	VR. PARCIAL	CANTID	VR. PARCIAL	VR. UNITAR CONTRALORIA	CANTID	VR. PARCIAL	DIFERENCIA
1	Repintado general (área menor 1000m2).	M2	7.510,00	946,00	7.104.460,00	2.949,00	2.789.754,00	946,00	678,00	641.368,00	2.148.368,00
1.1	Pañete exterior aislado, preparación de la mezcla 1:4, espesor 1.5 cm	M2	555,00	19.428,00	10.227.540,00	649,00	11.959.772,00	18.428,00	428,00	7.859.328,00	4.199.444,00
1.2	Painture vinilo tipo 1 Interiores y exteriores 3 menos	M2	1.858,00	9.382,00	17.359.788,00	2.100,00	19.792.208,00	9.382,08	2.190,00	19.702.209,80	-
1.3	Cerramiento de protección e impacto en tubo pesado estructural 3" @ 3mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo en ángulo de 1 1/2" * 3/16 y malla soldada cal 10 S, H= 3.8 m pintado con anticorrosivo y pintura esmalte.	ML	84,76	341.523,00	28.947.663,84	-	0,00	341.523,00	-	-	-
	Refectores iluminación cancha de fútbol tipo led	und	-	400.000,00	-	6,00	2.480.000,00	116.667,00	3,00	350.001,00	2.049.999,00
	Red para luminaria led incluye material	gl	-	3.500.000,00	-	1,88	3.500.000,00	3.500.000,00	1,08	3.580.000,80	-
	Painture para rejas metálica con anticorrosivo y pintura color azul 2 menos	M2	-	18.621,72	-	150,00	2.793.257,84	18.621,72	187,25	3.486.916,82	- 693.658,98
2.1	Cerramiento de protección a impacto elevado a altura sobre el muro existente en tubo pesado estructural 3" @ 6mts, marco en ángulo de 2 1/2" * 3/16, refuerzo interno en brilla cuadrada de 1/2 cada 20 cm, H= 3.0 m del módulo pintado con anticorrosivo y pintura esmalte, incluye empuñadura en zapatas	ML	-	341.523,00	-	68,0000	28.491.380,00	341.523,00	51,45	17.571.358,35	2.920.021,65
COSTO DIRECTO:					83.836.363,84		83.836.363,84			53.102.191,97	19.534.171,97
Impuestos:				10,0%	6.363.836,36		6.363.836,36			3.310.219,20	1.053.417,17
TOTAL:					70.000.000,00		70.000.000,84			59.412.411,16	11.587.589,68
FALTANTE DE OBRA											11.507.588,84

Como puede verse, los ítems que presentan diferencias son el 1, el 1.1, el 1.2 y los adicionales: reflectores iluminación cancha y cerramiento de protección e impacto; razón por la que se reitera, tales serán objeto de una nueva medición por parte de un profesional de la Ingeniería Civil adscrito a la Gerencia.

De otra parte, según observó la auditoría, consta en la factura No. 8220 de 31 de diciembre de 2020 expedida por la Ferretería Sur Oriental de Pasto⁹ que 3 reflectores 60A tuvieron un costo total de \$200.000, esto es, el valor unitario ascendió a \$66.667, sin embargo, según el análisis de precios unitarios APU de la Alcaldía de Pasto remitido junto con la respuesta a las observaciones¹⁰, tal insumo tiene un valor de \$350.000, razón por la que para la cuantificación del ítem "reflectores iluminación cancha de fútbol tipo led" se tomó como base el valor de compra del insumo, de manera que, dada la disparidad se establecerá las características del elemento adquirido por la JAC del Barrio El Tejar y aquel al que se refiere el APU de la Alcaldía de Pasto.

⁹ Ver archivo pdf "20202754 Tejar" página 52

¹⁰ Ver archivo pdf "14. 21ER00063120 Rptas observaciones 9-16 AC SGP Pasto 2020" página 46

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 10 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

En suma, durante esta etapa pre procesal la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño desplegará el esfuerzo probatorio a fin de recolectar las pruebas que le permitan establecer la causación de un daño patrimonial al Estado y/o los presuntos gestores fiscales o servidores públicos o particulares que participen, concurren, incidan o hayan contribuido directa o indirectamente en la producción del mismo¹¹. Con tal propósito esta instancia fiscal decretará y practicará las pruebas que considere conducentes, pertinentes y útiles a fin de cumplir con el cometido descrito en el citado artículo 39 de la ley fiscal.

6.2. Vigencia de la acción fiscal

Dispone el artículo 9 de la Ley 610 de 2000 modificado por el artículo 127 del Decreto Ley 403 de 2020 que la acción fiscal caducará si transcurrido 10 años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

Toda vez que el *sub examine* versa sobre las presuntas irregularidades en la ejecución del Convenio Solidario 20202754 finalizado el 31 de diciembre de 2020, el Despacho Plural encuentra vigente la acción en los términos del referido artículo 9 de la Ley fiscal.

VII. FUNCIONARIO SUSTANCIADOR

Designar a la profesional del Grupo de Vigilancia Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño **ANDREA BETANCOURT ARCOS**, para que sustancie la Indagación Preliminar **IP-80522-2021-39273 MUNICIPIO DE PASTO**; funcionaria que quedará facultada para la práctica de pruebas decretadas y las que se llegaren a decretar y para dar impulso de las actuaciones procesales que correspondan hasta la decisión de fondo.


En mérito de lo expuesto, **LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA NARIÑO DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**,

RESUELVE:

PRIMERO: AVOCAR EL CONOCIMIENTO Y DECLARAR ABIERTA LA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273 MUNICIPIO DE PASTO, por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído.

SEGUNDO: INCORPORAR Y RECONOCER como pruebas todos y cada uno de los documentos aportados con el hallazgo configurado en la auditoría de cumplimiento a los recursos SGP para Educación, Propósito General, PAE, FOME y desahorro FONPET

¹¹ Artículo 6 de la Ley 610 de 2000 modificado por el artículo 126 del Decreto Ley 403 de 2020.

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 11 de 13
<p align="center">GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273</p>	

transferidos al Municipio de Pasto en la vigencia 2020, otorgándoles el valor probatorio que corresponda.

TERCERO: DECRETAR la práctica de las siguientes pruebas:

Documentales:

A. OFÍCIESE a la Alcaldía de Pasto para que remita con destino a la indagación preliminar lo siguiente:

- Copia del oficio 13 de diciembre de 2020 suscrito por la comunidad del Barrio El Tejar en el que solicitan la inclusión de unos nuevos ítems en el Convenio Solidario 20202754.
- Informe en el que especifique cuáles son las características del reflector tipo led que hace parte del Análisis de Precio Unitario que reposa en la Oficina Técnica de la Secretaría de Infraestructura y Valorización Municipal.


B. OFÍCIESE a la Junta de Acción Comunal del Barrio El Tejar para que remita con destino a la indagación preliminar, informe detallado acerca de la ejecución del Convenio Solidario No. 20202754 suscrito con la Alcaldía de Pasto: ítems, actividades, tiempo de duración, aporte de la Junta. Adicionalmente se solicitará informe acerca de las características de la luminaria led instalada en la cancha de fútbol del Barrio El Tejar y copia del oficio radicado en la Secretaría de Infraestructura de la Alcaldía de Pasto el 13 de diciembre de 2020 en el que solicitan la adición de nuevos ítems al convenio.

Vista especial e Informe técnico

DECRETAR LA PRÁCTICA DE UNA VISITA ESPECIAL con todas las facultades de que trata el artículo 31 de la Ley 610 de 2000 para que el Ingeniero Civil de la Gerencia Jonathan David Ahumada Caicedo, visite las obras ejecutadas en el predio donde se encuentra ubicada la cancha de fútbol del Barrio El Tejar de Pasto.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 117 de la Ley 1474 de 2011, el Ingeniero designado rendirá **INFORME TÉCNICO** claro, preciso y detallado en el que indicará si las deficiencias observadas en el hallazgo producto de la auditoría de cumplimiento persisten, cuáles son las posibles causas de las mismas y su cuantificación.

Se advertirá que dentro del informe técnico no se pueden emitir juicios de valor de carácter jurídico, salvo aspectos normativos o científicos que estén consagrados en algún cuerpo normativo, y su contenido y redacción deben ser de tal claridad que permita su comprensión tanto al operador jurídico como a quien (es) debe darse trámite de contradicción

 CONTRALORÍA <small>GENERAL DE LA REPÚBLICA</small>	AUTO No. 214
	FECHA: diciembre 29 de 2021
	PÁGINA 12 de 13
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR IP-80522-2021-39273	

posteriormente, por lo que la utilización de terminología técnica o especializada, debe estar acompañada de una explicación que precise su significado.

El Ingeniero comisionado deberá rendir el respectivo informe técnico en un plazo de diez (10) días hábiles siguientes a la finalización de la visita.

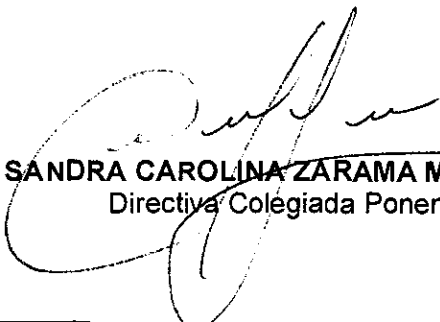
La fecha y hora de la diligencia se fijará previa concertación con el profesional de esta Gerencia, acorde con su cronograma de actividades y se informará oportunamente a quienes deban intervenir.

En todo caso, acorde con las disposiciones de la Resolución Reglamentaria Ejecutiva CGR No. 0070 de 01-07-2020 y del Memorando CGR 2020IE0039600 de 03-07-2020, mientras dura la emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Nacional¹², privilégiese el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones en el trámite de las actuaciones, el acceso, la consulta y la publicidad de la información.

CUARTO: ASIGNAR la sustanciación de la Indagación Preliminar a la profesional del Grupo Delegado de Vigilancia Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño **ANDREA BETANCOURT ARCOS**, para que sustancie la Indagación Preliminar **IP-80522-2021-39273 MUNICIPIO DE PASTO**; funcionaria que quedará facultada para la práctica de pruebas decretadas y las que se llegaren a decretar y para dar impulso a las actuaciones procesales que correspondan hasta la decisión de fondo.

QUINTO: Comunicar la presente decisión a la Alcaldía de Pasto, para que preste la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de la actuación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


SANDRA CAROLINA ZARAMA MONCAYO
 Directiva Colegiada Ponente

¹² Mediante Resolución 1913 de 25 de noviembre de 2021, el Ministerio de Salud prorrogó la medida de emergencia sanitaria decretada en todo el territorio nacional hasta el 28 de febrero de 2022.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No. 214

FECHA: diciembre 29 de 2021

PÁGINA 13 de 13

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DE NARIÑO
AUTO DE APERTURA DE UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR
IP-80522-2021-39273


CARLOS ANDRÉS ALMEIDA MORENO
Directivo Colegiado


CARLOS ERNESTO CHÁVES BRAVO
Directivo Colegiado

Proyectó: **ANDREA BETANCOURT ARCOS**
Profesional Universitario

Nota: El presente Auto fue aprobado en sesión ordinaria de la Gerencia Departamental Colegiada de Nariño tal como consta en Acta No.049 realizada el 29 de diciembre de 2021.