



Fondo Nacional de Vivienda  
República de Colombia

## RESOLUCIÓN NÚMERO

( 0 8 3 1 )

3 0 MAY 2018

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

### EL DIRECTOR EJECUTIVO DEL FONDO NACIONAL DE VIVIENDA

En uso de las facultades legales que le confieren el artículo 8 del Decreto 555 de 2003 y el Decreto 1077 de 2015, la Resolución de 019 de 2011 y el Protocolo de Incumplimiento, y

### CONSIDERANDO

Que el Decreto 555 de 2003, creó el Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, con el objetivo de ejecutar y administrar todo lo concerniente al PROGRAMA DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL, además le otorgó, entre otras, la función de garantizar y diseñar políticas de control financiero y físico de los proyectos a los cuales se les asignan subsidios familiares de vivienda, asimismo, las de declarar las medidas de incumplimiento a los proyectos que no cumplan con las especificaciones técnicas, jurídicas y financieras e imponer sanciones por dicho incumplimiento de acuerdo a las condiciones de inversión de los recursos de vivienda de interés social.

Que de conformidad con el artículo 59 del Decreto 2190 de 2009, - compilado por el Decreto 1077 de 2015-, vigente para la época de desembolso de los subsidios familiares de vivienda y la Resolución No. 019 de 2011, las pólizas que amparan los recursos que asigna la Dirección Ejecutiva del Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, tienen como fin proteger el patrimonio de la entidad ante el posible incumplimiento del oferente que es seleccionado para desarrollar el plan de vivienda de interés social.

Que el artículo 4º de la Resolución No. 019 de 2011, expedida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, determina la facultad que tiene la entidad otorgante de los subsidios de vivienda para declarar el siniestro y

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

por consiguiente el incumplimiento del oferente.

Que el artículo 6º de la Resolución No. 019 de 2011 establece que *"la garantía se hará efectiva cuando el representante legal de la entidad otorgante del subsidio familiar de vivienda expida el acto administrativo correspondiente, en el cual se establezca el incumplimiento del oferente"*.

Que el artículo 7º de la Resolución 019 de 2011, estipula el procedimiento a seguir para la declaratoria del incumplimiento y obliga a la Entidad que otorga los subsidio de vivienda, a notificar a la Compañía Aseguradora el acto administrativo de incumplimiento, de igual manera, la Entidad Aseguradora está obligada a efectuar el pago de la indemnización en los términos del artículos 1077 y 1080 del Código de Comercio.

Que la Resolución 019 de 2011, establece en su artículo 18 la interventoría del proyecto *"como un instrumento para el control y seguimiento de los planes de vivienda de interés social en los cuales se aplicarán subsidios familiares de vivienda"*,

Que el artículo 24 de la Resolución 019 de 2011 señala que el interventor debe entregar informes, previamente avalados por la entidad supervisora en donde se consignen los avances y la inversión de los recursos estatales e informar de los *"(...) atrasos contra la programación físico-financiera en la vigencia de los subsidios familiares de vivienda y como consecuencia de ello se deduzca la inobservancia de los compromisos adquiridos en el respectivo contrato de promesa de compraventa o del contrato de construcción en sitio propio o de mejoramiento de la solución de vivienda del hogar beneficiario, según sea el caso, o el uso indebido de los recursos girados con anterioridad a la escrituración(...)"*

Que mediante el Certificado No POD-2012-0034 expedido por la FINANCIERA DE DESARROLLO TERRITORIAL - FINDETER, se declaró elegible el proyecto denominado "URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA", ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena, siendo oferente la UNIÓN TEMPORAL MUNICIPIO DE CHIBOLO y representado legalmente por el señor RANDY SAMIR SANCHEZ MOSQUERA, o por quien haga sus veces al momento de ser notificado el presente acto administrativo.

Que mediante Resoluciones No 689 de 2009 940 de 2011 y 790 de 2011, expedidas por el Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, se asignaron ciento cincuenta y tres (153) subsidios familiares de vivienda de interés social, destinados a la construcción de vivienda de interés social para el Proyecto denominado **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**.

Que el oferente del proyecto **UNIÓN TEMPORAL MUNICIPIO DE CHIBOLO** constituyó el encargo fiduciario, con código contable No 46511 y encargos subsidiarios Nos 1002053528 y 1002053782 con la FIDUCIARIA

MA

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

CENTRAL S.A. en cumplimiento a lo normado en artículo 59 del Decreto 2190 de 2009, - compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2015.

Que agotados los requisitos exigidos en el artículo 59 del Decreto 2190 de 2009, - compilado y derogado por el Decreto 1077 de 2015-, vigente para la época del giro anticipado del Subsidio Familiar de Vivienda, se procedió al desembolso de los recursos correspondientes a ciento cincuenta y dos (152) subsidios familiares de vivienda a la **FIDUCIARIA CENTRAL S.A.**, por valor de DOS MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y DOS MIL TRESCIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS MONEDA LEGAL (\$2.442.336.000.00, oo), conforme a la solicitud presentada por el oferente ante la C.C.F CAJAMAG.

Que para amparar los recursos antes citados, de conformidad con los informes emitidos por FONADE, la UNIÓN TEMPORAL MUNICIPIO DE CHIBOLO, en su calidad de oferente, representado legalmente por el señor RANDY SAMIR SANCHEZ MOSQUERA, constituyó a favor del Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, la póliza No. No 820-47-994000015971, por un valor asegurado de DOS MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MILLONES CUATROCIENTOS CUATRO MIL PESOS MONEDA LEGAL (\$2.458.404.000,oo), expedida por LA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA.

Que el artículo 2.1.1.1.13.1.5.2 del Decreto 1077 de 2015, que compiló y derogó el Decreto 2190 de 2009, establece que la supervisión de la ejecución de los proyectos de vivienda de interés social deberá ser adelantada por la entidad pública o privada con la que FONVIVIENDA suscriba un convenio para tales efectos.

Que el Fondo Nacional de Vivienda -FONVIVIENDA- y el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo -FONADE- suscribieron un Contrato Interadministrativo, No 004 de 2018 cuyo objeto es *"efectuar la supervisión de la aplicación de los subsidios familiares de vivienda en las modalidades de adquisición de vivienda nueva, construcción en sitio propio, mejoramiento de vivienda y vivienda saludable de los recursos de Promoción de Oferta y Demanda para la atención a población en situación de desplazamiento, destinados a financiar obras de urbanismo básico o vivienda, otorgados por el Gobierno Nacional a través del Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA-"*.

Que el FONDO FINANCIERO DE PROYECTOS DE DESARROLLO - FONADE, en virtud del contrato interadministrativo, es la entidad supervisora de los proyectos de vivienda de interés social y es a través de sus informes que se evidencian las inconsistencias técnicas, jurídicas y financieras que se presentan en el desarrollo de la construcción de las viviendas

Que finalmente, ante la comprobación por parte de FONADE del incumplimiento de las obligaciones a cargo del oferente, presentadas en la realización del proyecto y la falta de voluntad del mismo para la terminación del proyecto, se procedió a emitir la alerta roja.

YAA



2

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

Que el FONDO FINANCIERO DE PROYECTOS DE DESARROLLO - FONADE, una vez emitidas las alertas temprana, media y roja, de conformidad con el numeral 2.3.1 del Protocolo de Incumplimiento, aprobado mediante acta No 40 del 24 de agosto de 2012 por el Consejo Directivo de FONVIVIENDA, hizo la siguiente observación a la correcta aplicación de los subsidios familiares de vivienda en el aspecto técnico, jurídico y financiero sobre el proyecto denominado **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena, conforme se indica en los once (11) informes emitidos por la entidad supervisora:

- 1.- Que el proyecto se encuentra paralizado desde el 21 de noviembre de 2017, según informe No 11.
- 2.- Que el oferente no ha cumplido con la obligación legal de presentar los informes de interventoría desde el mes de mayo de 2017.
- 3.- Que el oferente no ha cumplido con la obligación de legalizar 152 subsidios familiares de vivienda a pesar de haberse otorgado los subsidios familiares de vivienda desde el año de 2011.
- 4.- Que la ejecución física del proyecto no corresponde con los recursos desembolsados por cuanto el informe No 11 reporta un avance del 63% y los recursos desembolsados corresponden al 80% de los mismos.

Por lo tanto, ante el reiterado incumplimiento a las obligaciones adquiridas por el oferente en la oferta presentada para su elegibilidad ante FINDETER, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1077 de 2015 y la Resolución 0895 de 2011, expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, es procedente tomar la medida administrativa de declaratoria de incumplimiento del proyecto denominado **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA** - ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena.

Por otra parte, y en aplicación del Artículo 2.1.1.1.3.1.5.3 del Decreto 1077 de 2015, el cual determina. *"Sin perjuicio de las sanciones establecidas en la ley, los oferentes, constructores, gestores y/o ejecutores, inscritos en el Sistema Nacional de Información del Subsidio de que trata el Título VII del presente decreto, con excepción de las entidades territoriales que manejen en forma inadecuada los recursos o no cumplan con las especificaciones técnicas, jurídicas y contractuales, señaladas en la documentación presentada para la declaratoria inicial de elegibilidad o de sus modificaciones, serán eliminados del Registro de Oferentes y quedarán inhabilitados para presentar planes de soluciones de vivienda para elegibilidad durante un período de diez (10) años."*

*En el caso en que el oferente sea una entidad territorial, dicho período será igual al término de duración de la correspondiente administración.*

*La exclusión se determinará por acto debidamente motivado, proferido por FONVIVIENDA o la entidad que haga sus veces."*

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

Que con fundamento en lo anterior y conforme con lo dispuesto en el artículo 8 del Decreto 555 de 2003, el Decreto 1077 de 2015 y la Resolución 019 de 2011, se hace necesario declarar el incumplimiento de las obligaciones contraídas por el oferente MUNICIPIO DE CHIBOLO.

Que en virtud de lo anterior,

### RESUELVE

**ARTÍCULO 1.-** Declarar en incumplimiento a la UNIÓN TEMPORAL MUNICIPIO DE CHIBOLO, representada legalmente por el señor RANDY SAMIR SANCHEZ MOSQUERA, o por quien haga sus veces al momento de ser notificado el presente acto administrativo, en su calidad de Oferente del proyecto denominado **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena.

**ARTÍCULO 2.-** Como consecuencia de lo anterior, hacer efectiva la garantía constituida a favor del Fondo Nacional de Vivienda-FONVIVIENDA, mediante la póliza No. No 820-47-994000015971, correspondiente a ciento cincuenta y dos (152) Subsidios Familiares de Vivienda no legalizados, liquidados al 110%, por valor de DOS MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MILLONES CUATROCIENTOS CUATRO MIL PESOS MONEDA LEGAL (\$2.458.404.000,00) expedida por la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA, de conformidad con lo normado en los artículos 1077 y 1080 del Código de Comercio y la Resolución 019 de 2011.

**ARTÍCULO 3.-** Notificar personalmente al representante legal de LA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA, para que proceda de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1080 del Código de Comercio.

**ARTÍCULO 4.-** Notificar al oferente UNIÓN TEMPORAL MUNICIPIO DE CHIBOLO, representada legalmente por el señor RANDY SAMIR SANCHEZ MOSQUERA, o quien haga sus veces al momento de ser notificado el presente acto administrativo.

**ARTÍCULO 5.-** Oficiarse a la Procuraduría General de la Nación, Contraloría General de la República, Fiscalía General de la Nación, Gerencias Departamentales de la Contraloría General de la Republica, Procuradurías Provinciales, Anticorrupción de la Presidencia de la República, Consejo Profesional de Ingeniería, Consejo Nacional de Arquitectos y Profesionales Auxiliares para efectos de su competencia.

**ARTICULO 6.-** Comunicar a la **FIDUCIARIA CENTRAL S.A.**, el contenido de la presente Resolución, para lo de su competencia y fines pertinentes.

**ARTÍCULO 7.-** Iniciar el procedimiento sancionatorio de que trata el artículo 22 de la Ley 1537 de 2012 y el Decreto 1516 de 2016 de

*"Por medio de la cual se declara un incumplimiento al **URBANIZACIÓN JOAQUÍN ANAYA**, ubicado en el municipio de Chibolo, departamento del Magdalena."*

conformidad con el procedimiento establecido en artículo 47 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO 8.-** Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición de acuerdo a los términos de los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá, D. C. a los 30 MAY 2018



**ALEJANDRO QUINTERO ROMERO**  
**Director Ejecutivo del Fondo Nacional de Vivienda**

**Proyecto:** Francisco Rincón

**Revisó:** Sandra Milena Vargas Navas, Gladys Daza, Diana Manquillo, David Ochoa Yepes

