



Bogotá D.C., 1º de diciembre de 2021

**2020-COP-277**

Señores:

**PATROMINIO AUTONOMO DEL FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA -FFIE**

**E. S. D.**

**Referencia: Contrato de obra No. 1380-1061-2019** cuyo objeto es: *"Elaboración de los diseños y estudios técnicos, obtención de licencias de construcción en cualquiera de sus modalidades y/o licencias de urbanismo junto con los permisos y aprobaciones necesarias, así como la ejecución de las obras en la Institución Educativa ANTONIO JOSÉ CAMACHO SEDE REPÚBLICA DEL PERÚ, en el municipio de Cali, departamento del Valle del Cauca, requeridos por el PA FFIE, en desarrollo del PNIE".*

**Contrato de Interventoría No. 1380-1061-2019** cuyo objeto es: *"Realizar la interventoría técnica, administrativa, financiera, jurídica y ambiental al contrato de obra no. 1380-1061-2019, que comprende la elaboración de diseños, estudios técnicos y obras de infraestructura educativa para la Institución Educativa ANTONIO JOSÉ CAMACHO SEDE REPÚBLICA DEL PERÚ ubicada en el distrito especial de Cali, departamento Valle del Cauca requeridos por el FONDO DE FINANCIAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (en adelante FFIE), en desarrollo del PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA (PNIE)."*

**Asunto:** Respuesta a comunicación 2021-GMP-UTG-FFIE-EV-EX-CO-1392 por la cual el contratista UT GMP, rinde descargos frente al inicio del proceso de incumplimiento contractual del contrato de obra de la referencia.

Cordial saludo,

Con ocasión al pronunciamiento de descargos del contratista Unión Temporal GMP y de conformidad con los lineamientos establecidos por el FFIE frente al procedimiento de incumplimiento contractual, procede esta interventoría a emitir respuesta frente a la comunicación, bajo los siguientes argumentos:

**1. RESPECTO A LA ESTRUCTURACIÓN DEL PROYECTO Y FALTA DE CLARIDAD DEL ALCANCE:**

Con relación a esta reclamación para la interventoría es claro que la UT GMP con la firma de del contrato aceptó los términos y condiciones que rigen el contrato, así como el compromiso de desarrollar el objeto del mismo con el valor, en plazo y cumpliendo las obligaciones pactadas.



En este sentido es claro que el objeto era una primera etapa de elaboración de los diseños y estudios técnicos que permitían determinar el alcance con los diseños y específicamente con el monto presupuestal necesario para entregar una institución funcional y es claro que la entidad en su calidad de contratante y ordenador del gasto es quien designe la adición, después de un visto bueno por parte de interventoría. Es importante resaltar en el comité que se realizó en sitio el 15 de febrero de 2021, con representantes del FFIE, GMP e interventoría, el FFIE aclara que ya se había aprobado con antelación la red paralela para ese colegio, en comité, y no se entendía porque el contratista seguía mencionando que no tenía claridad del alcance del proyecto.

De acuerdo a lo anterior, para esta interventoría es improcedente reclamar por la estructuración y alcance si es en sí mismo la ejecución del contrato que lo determina. Así mismo la aceptación del acta de inicio obligaban al contratista iniciar las actividades propias del contrato y de requerirse el contratista de obra debió evaluar si le era o no posible el cumplimiento del objeto del contrato en las condiciones del proyecto en esta fecha y de lo contrario solicitar y comunicar tanto a interventoría como a la entidad la suspensión de las actividades mientras se aclaraban o se solucionaban los inconvenientes según hubiese sido el caso, sin embargo, esta interventoría no recibió ningún comunicado donde la UT GMP manifestase que no podía continuar con su ejecución.

## **2. RESPECTO DEL AVANCE DE OBRA Y RESTRICCIONES TÉCNICAS**

Como manifiesta la UT GMP, esta interventoría en el cumplimiento de sus funciones emitió los respectivos informes con la información real levantada en campo, de donde se obtuvieron los porcentajes ejecutados y al verificar con las programaciones presentadas por el contratista de obra se evidencian estos atrasos. Cabe resaltar, que si bien es cierto que durante la ejecución del proyecto se generaron ítems no previstos y actividades que no estaban dentro del alcance contractual, también es función del contratista allegar las reprogramaciones correspondientes como fueron solicitadas.

A la fecha, una vez verificado de manera conjunta el balance presupuestal del contrato en mención el 10 de marzo 2021, esta interventoría después de validar las cantidades tomadas en mesas de trabajo con el contratista y en cumplimiento de sus obligaciones contractuales avala el balance de obra N°1 por un valor total de \$842.360.354.98, el cual incluye actividades del alcance inicial y demás complementarias y adicionales posteriores a la suscripción del acta de reinicio del mes de diciembre de 2021, se resume a continuación por actividades requeridas para la correcta terminación del contrato.

<b>PRESUPUESTO DE OBRA NUEVA</b>	
COSTO TOTAL ITEM CONTRACTUALES	\$ 217.884.532,00
COSTO DIRECTO ITEMS ADICIONALES	\$ 93.307.680,00
COSTO DIRECTO OBRAS NO PREVISTAS	\$ 177.724.764,00

CERTIFICACION RETIE Y RETILAP	\$ 15.470.000,00
ESTUDIOS Y DISEÑOS	\$ 2.525.277,00
<b>PRESUPUESTO PISO VINILO</b>	
COSTO TOTAL ITEMS CONTRACTUALES	\$ 14.528.859,00
COSTO TOTAL ITEMS NO PREVISTOS	\$ 317.665,00
<b>PRESUPUESTO PUERTAS</b>	
COSTO TOTAL ITEMS CONTRACTUALES	\$ 13.133.114,00
COSTO TOTAL ITEMS NO PREVISTOS	\$ 4.073.231,00
<b>PRESUPUESTO APANTALLAMIENTO</b>	
COSTO TOTAL ITEMS CONTRACTUALES	\$ 17.702.475,00
COSTO TOTAL ITEMS NO PREVISTOS	\$ 20.518.396,00
<b>RED PARALELA</b>	

Teniendo en cuenta dicha actualización presupuestal, se realiza verificación en campo con el contratista de obra de las actividades ejecutadas que no estaban presupuestadas y se concluyen un porcentaje de ejecución del 15.18% del balance No. 01 es decir \$ 127.001.377,25, las cantidades ejecutadas se reflejan a continuación.

PRESUPUESTO CONTRACTUAL Y EVALUACION PREVIA			
ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD ES REALIZADAS POR GMP	VALOR REALIZADO
SUBCA P.	ACTIVIDAD		
<b>1</b>	<b>PRELIMINARES</b>		
<b>1.3</b>	<b>DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS</b>		
1.3.2	DEMOLICION CIMENTOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	8,51	\$ 1.811.761,98
1.3.14	DEMOLICIÓN DE PISOS EN BALDOSÍN (INC. RETIRO DE SOBR.)		
1.3.19	DEMOLICION PLACA MACIZA H= 0.15 (INC. RETIRO DE SOBR.)		
<b>2</b>	<b>CIMENTACION</b>		
<b>2.1</b>	<b>EXCAVACIONES, RELLENOS Y REEMPLAZOS</b>		
2.1.2	EXCAVACION MANUAL EN RECEBO COMPACTADO (INC. CARGUE, TRANSPORTE Y DISPOSICION FINAL)	11,65	\$ 571.921,80
<b>2.3</b>	<b>ACERO DE REFUERZO PARA CIMENTACION - ESTRUCTURA - MAMPOSTERIA Y OTROS</b>		
2.3.2	ACERO DE REFUERZO 60000 PSI		
8.3.9	TUBERIA EMT 3/4" - SUSPENDIDA INCLUYE ACCESORIOS Y FIJACIONES	132,02	\$ 1.731.574,32
<b>8.4</b>	<b>TABLEROS E INTERRUPTORES</b>		
8.4.2	TABLERO DE AUTOMÁTICOS DE 18 CIRCUITOS TIPO PESADO CON PUERTA Y CERRADURA DE CIERRE, CERRADURA Y ESPACIOTOTALIZADOR INDUSTRIAL NTQ-412T Y BARRAJE DE TIERRA AISLADA.		

8.4.3	TABLERO DE AUTOMÁTICOS DE 24 CIRCUITOS TIPO PESADO CON PUERTA Y CERRADURA DE CIERRE, CERRADURA Y ESPACIOTOTALIZADOR INDUSTRIAL NTQ-412T Y BARRAJE DE TIERRA AISLADA.	1	\$ 520.165,00
8.4.19	BREAKER RIEL MONOPOLAR 1 X 6/63 A		
8.4.20	BREAKER RIEL BIPOLAR 2 X 20/50 A		
8.4.21	BREAKER RIEL TRIPOLAR 1 X 40/63 A		
<b>8.5</b>	<b>TELEVISION Y TELEFONOS</b>		
8.5.4	CAJA DE PASO 10X10		
<b>8.6</b>	<b>CABLEADO ESTRUCTURADO, VOZ Y DATOS</b>		
8.6.10	TOMACORRIENTE DOBLE POLO A TIERRA REGULADA COLOR NARANJAEN CANALETA	15	\$ 1.268.880,00
<b>18</b>	<b>PINTURA</b>		
	<b>PINTURA SOBRE METAL</b>		
18.2.2	ANTICORROSIVO S/LÁMINA LINEAL	62,96	\$ 453.563,84
18.2.4	ESMALTE S/LÁMINA LINEAL	62,96	\$ 475.977,60
<b>18.4</b>	<b>VARIOS - PINTURA</b>		
18.4.1	HIDROFUGO FACHADAS	867	\$ 5.339.853,00
18.4.10	SUMINISTRO E INSTALACION DE PINTURA EPOXICA PARA PISOS, MUROS Y TECHOS INCLUYE PREPARACION DE SUPERFICIE Y PRIMER DE ADHERENCIA	85,28	\$ 1.540.156,80
<b>21</b>	<b>ASEO Y VARIOS</b>		
<b>21.1</b>	<b>ASEO Y LIMPIEZA</b>		
21.1.1	ASEO GENERAL	531,40	\$ 1.356.124,29
	<b>OBRAS NO PREVISTAS</b>		
1	AJUSTE Y SOLDADURA DE PUERTA DE ACCESO (INCLUYE PINTURA)		
2	PINTURA DE CARCAMOS METALICOS		
3	SUMINISTRO, INSTALACIÓN Y CONEXIÓN LÁMPARA SOBREPONER FLUORESCENTE 2X18W		
4	SUMINISTRO, INSTALACIÓN Y CONEXIÓN SENSOR DE MOVIMIENTOPARA TECHO		
5	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE CABLE ENCAUCHETADO 3X14ALIMENTACIÓN LÁMPARAS	129,8	\$ 1.269.573,80
6	SUMINISTRO E INSTALACION DE DISPOSITIVO DE PROTECCIÓNCONTRA SOBRETENSIONES TIPO II CLASE C		
7	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE ANCLAJE FALTANTES DE TUBERIAS YBANDEJAS PORTACABLES EXISTENTES		
8	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE LAVAPLATOS EN ACERO INOXIDABLE de 60 x 40 cm		
9	LIJADO PARA BARANDA EXISTENTE	62,96	\$ 306.237,44
10	SELLO DE JUNTAS PARA DILATACIÓN MUROS		
11	SUMINISTRO E INSTALACION CABLE LIBRE DE HALOGENOS 3X12		
12	ASCENSOR DE 8 PERSONAS, (630KG.) VELOCIDAD 60m/min. (1.0M/SEG.) DOS PISOS, ENTRADAS Y PARADAS CONTINUAS POR EL MISMO LADO		
13	SERVICIO INSPECCION DE RETIE,TABLERO GENERAL DE BAJA TENSION, ALIMENTADORES A TABLEROS DE DISTRIBUCION,CIRCUITOS DE SALIDAS,TOMAS ,ILUMINACION Y PUESTA A TIERRA		
14	PRUEBAS HIDROSANITARIAS.	1	\$ 708.050,00
15	DILATACIONES VERTICALES ZONA COMEDOR		
16	DILATACIONES HORIZONTALES ZONA COMEDOR		
17	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE SOLAPA PARA TEJAS		

18	PINTURA DE ESTRUCTURA METÁLICA EN PASILLO		
19	IMPERMEABILIZACIÓN DE UNIÓN EN CANAL		
20	IMPERMEABILIZACIÓN DE BAJANTES		
21	LAVADO DE FACHADAS		
22	MURO CALADO CEMENTO		
23	LIMPIEZA Y PULIDA DE GUARDAESCOBAS		
24	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE MEDIA CAÑA PVC		
25	CORTE Y RESANE DE REGATAS SOBRE MUROS EN BLOQUE CEMENTO		
			\$ 17.353.839,87
			\$ 5.206.151,96
			\$ 22.559.991,84
ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD ES REALIZADA \$ POR GMP	VALOR REALIZADO
SUBCA P.	ACTIVIDAD		
8	INSTALACIÓN ELECTRICA, TELEFÓNICA Y COMUNICACIONES		
8.1	SALIDAS PARA ALUMBRADO Y TOMAS		
8.1.2	SALIDA + INTERRUPTOR DOBLE LUMINEX O EQUIVALENTE - PVC	8	\$ 818.992,00
8.1.3	SALIDA + INTERRUPTOR TRIPLE LUMINEX O EQUIVALENTE - PVC	5	\$ 578.270,00
8.2	BANDEJA DE DISTRIBUCION		
8.2.1	BANDEJA PORTACABLES TIPO ESCALERA 30 X 8 PORTA CABLE CON SOPORTERIA, FIJACIONES Y ACCESORIOS	54,13	\$ 6.810.853,12
8.6	CABLEADO ESTRUCTURADO, VOZ Y DATOS		
8.6.14	SWITCH 24 PUERTOS MARCA 3COM O EQUIVALENTE		
10	PISOS		
10.2	ACABADOS PISOS		
10.2.14	PISO EN GRAVILLA LAVADA	0,98	\$ 69.007,68
10.3	GUARDAESCOBAS		
10.3.12	MEDIA CAÑA EN GRANITO H = 0,10 m		
15	ILUMINACION		
15.1	SUMINISTRO E INSTALACION DE LUMINARIAS		
15.1.2	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE LUMINARIA HERMÉTICA 2X18 W SOBREPONER, 100-240 V, IRC 80, FLUJO LUMINOSO 3600, VIDA ÚTIL MAYOR A 30,000 HORAS, 6500 K, INCLUYE CONECTORES DE RESORTE, CINTA, ACCESORIOS DE FIJACIÓN Y SOPORTE, MATERIAL CERTIFICADO, GARANTIZADO E INSTALADO SEGÚN REGLAMENTACIÓN NTC 2050.	128	\$ 27.797.632,00
18	PINTURA		
18.1	PINTURA SOBRE MAMPOSTERIA		
18.1.3	ESTUCO SOBRE PAÑETE		
18.2	PINTURA SOBRE METAL		
18.2.1	ANTICORROSIVO S/LÁMINA LLENA		
18.4	VARIOS - PINTURA		
18.4.11	PINTURA KORAZA PARA FACHADAS	92,86	\$ 1.355.291,70
21	ASEO Y VARIOS		
21.1.2	LAVADO Y LIMPIEZA DE FACHADAS EN LADRILLO A LA VISTA, INCLUYE SOLUCIONES DE ACIDO	1248	\$ 5.923.008,00
26	TRANSPORTES		
26.4	DISPOSICION FINAL	9,01	\$ 19.479,62
C-1	COMPLEMENTARIAS 1 PISO VINILO		
1	PRELIMINARES		

1.3	DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS		
1.3.47	DEMOLICION PLACA CONTRAPISO 0.10 (INC. RETIRO DE SOBANTES)	82,79	\$ 1.497.919,47
2	CIMENTACION		
2.2	CONCRETOS PARA CIMENTACION		
2.2.9	PLACA CONTRAPISO DE 8 cm - CONCRETO 3000 PSI. INCLUYE CORTE Y DILATACION		
C-2	PUERTAS		
1	PRELIMINARES		
1.3	DEMOLICIONES - DESMONTES - RETIROS		
1.3.26	DESMONTE PUERTAS CON MARCOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	11	\$ 350.449,00
	ESTUDIOS Y DISEÑOS		
1	Diseño de proteccion contra descargas atmosfericas Baja Tension.	1594,19	\$ 1.812.594,03
			\$ 47.033.496,62
			\$ 14.110.048,99
			\$ 62.956.139,64
PRESUPUESTO ITEM NO PREVISTOS DE LA ADICION			
	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD ES REALIZADA \$ POR GMP	VALOR REALIZADO
SUBCA P.	ACTIVIDAD		
26	SUMINISTRO E INSTALACION DE CABLEADO #8 COBRE ALAMBRAR 3#81#8 T 1#8 N		
27	SUMINISTRO E INSTALACION DE CABLEADO #6 COBRE ALAMBRAR 3#61#6 T 1#6 N	18,9	\$ 965.355,30
28	SUMINISTRO E INSTALACION DE CABLEADO #10 AWG HFFLRS 3#101#10 N 1#10 T		
29	SUMINISTRO E INSTALACION DE CABLEADO #12 AWG HFFLRS 3#121#12 N 1#12 T	592,1	\$ 9.024.196,10
30	SUMINISTRO E INSTALACION DE BREAKER DE 3X30 AMP		
31	SUMINISTRO E INSTALACION DE BREAKER DE 3X70 AMP		
32	SUMINISTRO E INSTALACION BREAKER DE 1X20 AMP	6	\$ 139.560,00
33	SUMINISTRO E INSTALACION DE BREAKER DE 2X30 AMP		
34	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA ELECTRICA METALICA DE 11/4"		
35	SUMINISTRO E INSTALACIONCAJA RAWELT 4X4 SALIDA DE 3/4"	60	\$ 1.267.860,00
36	SUMINISTRO E INSTALACION DE SALIDA PARA HDMI EN TUBERIA PVCDE 1"	10	\$ 1.796.970,00
37	SUMINISTRO E INSTALACION UPS 2KVA 1F - 120V		

38	SUMINISTRO E INSTALACION DE JUEGO TOMA - CLAVIJA DE MEDIAVUELTA (30A) PARA CONECCION DE UPS		
39	SUMINISTRO E INSTALACION DE MULTITOMA PARA RACK		
40	SUMINISTRO E INSTALACION DE RACK 18RU		
41	SUMINISTRO E INSTALACION DE JACK CAT 6A		
42	SUMINISTRO E INSTALACION DE FACE PLATE SENCILLO		
43	CERTIFICACION Y MARQUILLADO		
44	SUMINISTRO E INSTALACION DE ORGANIZADORES DE RED		
45	SUMINISTRO, INSTALACIÓN Y CONEXIÓN SENSOR DE MOVIMIENTO PARA TECHO	17	\$ 856.800,00
46	SUMINISTRO E INSTALACION DE DISPOSITIVO DE PROTECCIÓN CONTRA SOBRETENSIONES TIPO II CLASE C		
47	SUMINISTRO, INSTALACION Y CONEXIÓN LAMPARA LED 1X14W	17	\$ 2.164.100,00
48	SUMINISTRO, INSTALACION Y CONEXIÓN LAMPARA DE EMERGENCIA		
49	SUMINISTRO E INSTALACION DE CLAVIJA CODELCA 3P	118	\$ 817.504,00
50	TABLERO GENERAL DE BAJA TENSIÓN (INCLUYE ELEMENTO DE DISTRIBUCION DE RED, CONEXION DE COMBRE Nº 12 Y ELEMENTOS DE FIJACION)	1	\$ 5.274.360,00
51	SUMINISTRO E INSTALACION DE CABLE #2 DE COBRE AISLADO		
52	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE BORNA TERMINAL PONCHABLE ALUMINIO 250 MCM NEUTRO ACOMETIDA GENERAL	12	\$ 235.044,00
53	SUMINISTRO E INSTALACION DE CAJAS METALICAS PASO 20 X 20 INTERNET		
54	SELLOS DE JUNTAS CON SIKA ROD Y SIKA FLEX ANCHO PROMEDIO 2 cm (Entre mampostería y estructura)	67,45	\$ 1.852.446,80
55	DESMONTE DE MEDIACAÑA EN PVC ( INCLUYE RETIRO)	46,71	\$ 134.384,67
56	CORTE Y RESANE DE REGATAS SOBRE MUROS EN BLOQUE CEMENTO		
57	RESTAURACIÓN DE CAJAS DE INSPECCIÓN (INCLUYE PINTURA, ANTICORROSIVO, CAÑUELAS, RESANES GENERALES, MANTENIMIENTO DE MARCO Y CONTRAMARCO		
58	VIGA AEREA SEGUNDO PISO EN SUPERBOARD e=6mm		
59	RESANES EN JUNTAS DE BLOQUES EN MUROS (MORTERO 1:4)	347,85	\$ 914.149,80
60	ELEVA PERSONAS		
61	CABLE UTP CAT 6A		
62	PATCH PANEL CAT 6A 24 PUERTOS		
63	PATCH CORD 10 PIES CAT 6A (AZUL)		
64	PATCH CORD 3 PIES CAT 6A (AZUL)		

65	TOMA BLANCO NORMAL	71	\$ 1.596.080,00
<b>C-1</b>	<b>COMPLEMENTARIAS 1 PISO VINILO</b>		
1	DESMONTE, RETIRO DE PISO EN VINILO EXISTENTE ( INCLUYE DISPOSICION EN OBRA)	82,79	\$ 317.665,23
<b>C-2</b>	<b>COMPLEMENTARIAS 2 PUERTAS</b>		
1	SUMINISTRO E INSTALACION DE MARCOS PUERTAS LAMINA C.R. C18 . INCLUYE ANTICORROSIVO, ESMALTE, ANCLAJE, BISAGRAS TIPO PESADOY CARGUE EN MORTERO		
2	CORTE DE MUROS PARA INSTALACIÓN DE MARCOS	34,1	\$ 240.609,60
3	RESANE DE MUROS EN MARCOS DE PUERTA		
4	REUBICACION DE TUBERIA EMT ELECTRICA	22	\$ 195.624,00
5	COLUMNETAS 0.20X0.20 M		
<b>C-3</b>	<b>COMPLEMENTARIAS APANTALLAMINETO</b>		
1	SUMINISTRO E INSTALACION DE ALAMBRON 8 mm INCLUYE SOPORTE TIPO OBO		
2	SUMINISTRO E INSTALACION DE JUNTA DE DILATACION PARA ANILLO EQUIPOTENCIAL SUPERIOR, EN ALUMINIO		
3	SUMINISTRO E INSTALACION DE MARCACION REGLAMENTARIA ENACRILICO DE DIMENSIONES 20X20		
	<b>RED PARALELA</b>		
1	DESMONTE Y RETIRO DE TUBERIA HIDRAULICA PVC		
<b>A</b>	<b>ESTUDIOS Y DISEÑOS</b>		
3	CERTIFICACION RETIE		
4	CERTIFICACION RETILAP		
			\$ 27.792.709,50
			\$ 8.337.812,85
			\$ 36.130.522,35
		<b>RESUMEN ITEM CONTRACTUAL ES</b>	\$ 22.559.991,84
		<b>RESUMEN ITEM ADICIONES</b>	\$ 62.956.139,64
		<b>RESUMEN ITEM NO PREVISTOS</b>	\$ 36.130.522,35
		<b>TOTAL BALANCE CONTRATO</b>	\$ 121.646.654,00
<b>OBRAS COMPLEMENTARIAS 1</b>			
<b>ITEM</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>CANTIDAD ES REALIZADA \$ POR GMP</b>	<b>VALOR REALIZADO</b>
<b>SUBCA P.</b>	<b>ACTIVIDAD</b>		
1	<b>PRELIMINARES</b>		

1.3.6	DEMOLICIÓN DE ENCHAPES CERÁMICOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	110,68	\$ 1.182.623,28
1.3.10	DEMOLICIÓN DE MUROS TOLETE E=12 CM. (INC. RETIRO DE SOBR.)	28,47	\$ 483.688,31
1.3.26	DESMONTE PUERTAS CON MARCOS (INC. RETIRO DE SOBR.)	5,00	\$ 159.295,00
1.3.47	DEMOLICION PLACA CONTRAPISO 0.10 (INC. RETIRO DE SOBRANTES)	80,57	\$ 1.457.789,20
1.3.48	DEMOLICION PLACA CONTRAPISO 0.15 (INC. RETIRO DE SOBRANTES)	15,34	\$ 391.860,30
<b>16</b>	<b>APARATOS SANITARIOS Y ACCESORIOS</b>		
16.1	APARATOS SANITARIOS		
16.1.1	DESMONTE APARATOS SANITARIOS	3	\$ 105.216,00
16.1.30	SANITARIO ACUACER BLANCO CORONA (SUM E INSTALACION)		
16.1.34	ORINAL MEDIANO DE COLGAR INSTITUCIONAL COLOR BLANCO + KIT VÁLVULA DE DESCARGA ANTIVÁNDALICA ALTA PRESIÓN PARA ORINAL		
16.3	OTROS - APARATOS SANITARIOS Y ACCESORIOS		
16.3.3	LLAVE TERMINAL CROMADA Ø 1/2" (SUM E INSTALACION)		
		\$ 243,06	\$ 3.780.472,09
		\$ 72,92	\$ 1.134.141,63
		\$ 315,98	\$ 4.914.613,71
<b>OBRAS COMPLEMENTARIAS 2</b>			
	<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>CANTIDADES REALIZADAS POR GMP</b>	<b>VALOR REALIZADO</b>
<b>SUBCA P.</b>	<b>ACTIVIDAD</b>		
<b>9</b>	<b>PAÑETES</b>		
9.1	PAÑETES SOBRE MUROS		
9.1.3	PAÑETE IMPERMEABILIZADO S/MUROS 1:4.	20,84	\$ 338.545,80
			\$ 338.545,80
			\$ 101.563,74
			\$ 440.109,54
		<b>TOTAL EJECUTADO</b>	<b>\$ 127.001.377,25</b>

Es importante mencionar que, a la fecha no se ha realizado reconocimiento económico alguno al contratista por lo ITEMS ejecutados

Así mismo, se anexa a la presente respuesta el acta de mayores y menores cantidades y el acta final del contrato.

### **3. RESPECTO DEL RECONOCIMIENTO DE LOS PAPSO**

Esta interventoría emitió aval correspondiente a la solicitud de adicional en recurso y tiempo del contrato de obra mediante Oficio COP-1061-066, de igual manera 11 manifestamos que es de nuestro conocimiento que la entidad contratante ya emitió el otrosí del contrato de obra, sin embargo, la evaluación de las observaciones está siendo realizada por el FFIE, sin embargo, la entidad siempre manifestó la disposición presupuestal toda vez que lo único pendiente es la legalización del adicional. El valor avalado por la interventoría fue de \$5.641.374 (Cinco millones seiscientos cuarenta y unos mil trescientos setenta y cuatro pesos m/te).

### **4. RESPECTO DE LOS COSTOS Y SOBRECOSTOS DEL SERVICIO DE VIGILANCIA**

Con relación a esta solicitud, la interventoría evidencia que la trazabilidad enviada por la UT GMP es verídica y hace parte de nuestra correspondencia, en esta se puede evidenciar que la interventoría surtió de manera conjunta con el contratista de obra la revisión correspondiente de toda la información suministrada y esta interventoría mediante oficio 2020-COP-1061-070 del 10 de mayo de 021 AVALÓ el reconocimiento de recursos por concepto de vigilancia por un valor de \$70.133.385 (Setenta millones ciento treinta y tres mil trescientos ochenta y cinco mil pesos m/l).

En la actualidad, se encuentra en un proceso de arreglo directo con la entidad contratante, frente a los montos avalados por interventoría y reconocidos por la entidad.

### **5. PARO NACIONAL**

Frente a esta reclamación se aclara que se realizaron las suspensiones que se consideraron entre las partes procedentes, sin embargo, el contratista de obra manifestó la intención de continuar en suspensión el día 28 de junio de 2021. A lo cual la interventoría se manifestó negando dicha solicitud debido a que para esa fecha se evidenció que los motivos que soportaban las suspensiones fueron superados en su totalidad y no afectarían la normal ejecución en obra.

### **6. DEMORA EN REMISIÓN DE NOVEDADES CONTRACTUALES Y PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DE LAS PÓLIZAS**

Como interventoría realizamos el trámite correspondiente ante la entidad, la cual maneja sus tiempos internos, consideramos que asiste razón al contratista al mencionar que existieron demoras por parte de la entidad contratante respecto a la remisión de novedades firmadas, pues el envío de documentos por parte de FFIE, como cartas de siniestralidad y novedades contractuales se han tornado lentos y fuera de tiempo.

## **7. RESPECTO A LAS DISPOSICIONES CONTRACTUALES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS**

Esta interventoría reitera que, en efecto y como es sabido por el contratista de obra, existe omisión del cumplimiento de las obligaciones en el curso del contrato, pues si bien, el país se encuentra atravesando por un estado de emergencia, debido a la ola de contagios generada por el virus COVID -19, las condiciones contractuales han estado dispuestas, para que la ejecución del proyecto se realice, como se han expuesto anteriormente, si bien existen situaciones que han sido ajenas a la voluntad del contratista, los atrasos se han tornado graves por el abandono del contratista al proyecto, Desde la fecha de inicio, la única actividad realizada por el contratista fue la instalación del protocolo de bioseguridad aprobado por la interventoría, actividad que se encontraba programada para la primera semana de ejecución; si bien, durante el inicio del contrato se presentaron ciertos contratiempos por la falta claridad del alcance del objeto contractual, estos fueron superados a partir del 9 de diciembre de 2020, fecha en la que se da reinicio a la ejecución del contrato, pese a que esta interventoría, realizó los requerimientos pertinentes desde el 17 de diciembre (2020-COP- 1061-020), realizando múltiples llamados de atención (2020-COP-1061-021) del 31 de diciembre de 2020, 2020-COP-1061-023 del 13 de enero de 2021, 2020-COP-1061-034 del 27 de enero de 2021 y 2020-COP-1061-038 del 3 de febrero de 2021) y poniendo de presente al contratista, las consecuencias generadas por la renuencia en el avance de sus actividades, este hizo caso omiso, con ausentismo en el proyecto, sin personal en obra e incumpliendo los compromisos pactados en los comités de seguimiento, si bien se realizaron algunas actividades y obras correspondientes al cronograma contractual, estas nunca se iniciaron de forma continua, generando esto un retraso significativo, teniendo un avance casi nulo en obra; sin embargo, existen situaciones que pueden catalogarse como atenuantes de responsabilidad y que deben ser tenidas en cuenta a la hora de la toma de alguna decisión por parte del comité fiduciario las cuales se exponen a continuación:

- **Atenuantes de responsabilidad**

El balance presupuestal a la fecha aprobado para el contrato, requería de mayores y menores cantidades e ítems no previstos que se evidenciaron una vez iniciado el contrato, lo cual generó de acuerdo a lo manifestado por el contratista de obra que el seguimiento y los porcentajes reportados por la interventoría no fueron del todo aterrizados, Pues en las condiciones presupuestales iniciales no era posible la ejecución del 100% de las actividades reportadas, lo cual impacta directamente el seguimiento presupuestal, toda vez, que algunas requerían de actividades previas que a la fecha no se encontraban legalizadas.

Adicionalmente en visitas de la ETC y FFIE se realizaron constantes VARIACIONES en el alcance que dificultaron la elaboración oportuna del presupuesto final de la obra.

Sin embargo, el contratista presento hasta el mes de febrero el presupuesto ajustado con la totalidad de las actividades balanceadas y requeridas por la ETC y el FFIE como definición del alcance, después de observaciones y ajustes solicitados por interventoría este fue aprobado en el mes de marzo.

A la fecha existen actividades complementarias que MODIFICAN CONSIDERABLEMENTE el alcance del contrato que no pueden ser ejecutadas dentro del plazo contractual. Por lo cual se requiere de un plazo adicional para la ejecución de las mismas, pues no estaban incluidas inicialmente y fueron solicitadas al contratista de obra finalizando el mes de enero.

Dichas atenuantes no eximen al contratista de obra de su responsabilidad, toda vez que no presento oportunamente la información a través de la cual era posible legalizar las actividades y cantidades (balance presupuestal) necesarias para la ejecución del 100% contrato, no obstante, esta interventoría considera importante tener en cuenta dichas circunstancias para el momento de hacer efectiva la cláusula penal.

Cabe mencionar que con el abandono, se han generados perjuicios graves a la entidad y a la población estudiantil beneficiaria de las instituciones educativas que se pretende construir y que en vista de los atrasos del contratista no ha sido posible entregar. En consecuencia, si existía una fuerza mayor o situaciones que imposibilitaban la ejecución del proyecto, debieron ser informadas y expuestas, acciones que no fueron realizadas por el contratista.

#### 8. RESPECTO DE LA CARENCIA DE LEGITIMIDAD PARA DECLARAR UNILATERALMENTE INCUMPLIMIENTOS Y/O HACER EFECTIVA CLASULA PENAL

Es menester aclarar que la **CLAUSULA PENAL** no puede ser concebida como una sanción, pues su concepto es totalmente distinto, La cláusula penal es entendida como una prestación penal de contenido patrimonial, **fijada por los contratantes con la intención de indemnizar al acreedor por el incumplimiento o por el cumplimiento defectuoso de una obligación.**

Así mismo, el código civil Colombiano, en su artículo 1592 menciona: *"La cláusula penal es aquella en que una persona, para asegurar el cumplimiento de una obligación, se sujeta a una pena que consiste en dar o hacer algo en caso de no ejecutar o retardar la obligación principal"*; por consiguiente, es errada la afirmación del contratista al mencionar que la cláusula penal no puede ser aplicable en el contrato objeto de la controversia o reclamada por el FFIE, pues esta concebida como una cláusula accidental que al momento de la suscripción del contrato fue aceptada por las partes; así mismo, el artículo 1599 del Código Civil, que trata la exigibilidad de la misma, no establece ningún procedimiento judicial o que este sea declarado por juez de la república para su aplicación o reclamo, estableciendo: *"Habrá lugar a exigir la pena en todos los casos en que se hubiere estipulado, sin que pueda alegarse por el deudor que la inejecución de lo pactado no ha inferido perjuicio al acreedor o le ha producido"*

*beneficio"*

en el presente caso, se ha respetado el debido proceso y su derecho de contracción dándole oportunidad al contratista Unión Temporal GMP de expresar los motivos del retraso en la ejecución y de evidente incumplimiento de sus obligaciones de conformidad a lo mencionado en los puntos anteriores y en el informe suscrito por esta interventoría, en cuanto a la constitución en mora de que trata el artículo 1595, el contratista se encuentra en mora desde el primer llamado de atención NO. 2020-COP-1061-020 de fecha 17 diciembre 2020 en la cual se le puso de presente su atraso en la ejecución de actividades programadas.

En cuanto a la jurisprudencia citada, del Magistrado ponente Ramiro Pazos Guerrero del Consejo de Estado, se evidencia una mala interpretación conceptual, pues la misma habla de cláusulas o potestades exorbitantes con las que cuentan las entidades estatales en sus contratos como es la terminación unilateral del contrato, las cuales no pueden ser aplicadas por sociedades de economía mixta como ECOPETROL por disposición del artículo 14 de la Ley 1150 de 2007; en consecuencia, la cláusula penal no está catalogada como una cláusula exorbitante<sup>1</sup>, pues como bien se menciona esta es accidental y es pactada por la voluntad de las partes, así mismo, es pertinente mencionar que dicha cláusula no es una sanción o multa, esta solo toma esta connotación cuando las partes así lo dispongan, tal como se mencionan **en las sentencia de la Sala Civil, del 15 de febrero de 2018 M. P. Margarita Cabello Blanco, de la Corte Suprema de Justicia.**

Es preciso mencionar la diferencia, La multa contractual tiene como función primordial constreñir al deudor a satisfacer una prestación parcialmente incumplida, mientras que la cláusula penal es una medida coercitiva que busca, además de precaver, sancionar el incumplimiento total o parcial de las obligaciones a cargo del contratista<sup>2</sup>

Corolario de lo antes mencionado, si es aplicable y exigible la cláusula penal de apremio que motiva el Proceso de Incumplimiento Contractual, dentro del contrato de obra de la referencia, pues tal como lo establece el artículo 1602 del Civil, el contrato es Ley para las partes.

#### **9. RESPECTO A LA PROCEDENCIA DE LA CLÁUSULA DE TERMINACIÓN ANTICIPADA DEL CONTRATO DE OBRA.**

En cuanto a este punto, con lo mencionado en los puntos anteriores es evidente que el contratista si bien tuvo contratiempos en el inicio del proyecto por la falta de definición del alcance del contrato y las variaciones del mismo, incumplió de manera grave las obligaciones contractuales, pues retiró el personal de obra sin justificación alguna e hizo caso omiso a los múltiples requerimientos emitidos por esta interventoría, su abandono al proyecto afectó en gran medida la ejecución del acuerdo de obra, pues su ejecución fue casi nula, fueron pocos los avances realizados por el contratista, el cual realizó paralización de las obras sin autorización previa y justificados en una suspensión que no tenía motivos.

---

<sup>1</sup> Cláusulas exorbitantes (Caducidad, interpretación unilateral, modificación, terminación unilateral)

<sup>2</sup> <https://www.ambitojuridico.com/noticias/administrativo/administrativo-y-contratacion/consejo-de-estado-recuerda-diferencia-entre>

Configurándose de manera íntegra lo dispuesto en “CLÁUSULA DÉCIMA NOVENA. CAUSALES DE TERMINACIÓN DEL ACUERDO DE OBRA. Este Acuerdo de Obra podrá darse por terminado por el CONTRATANTE, por cualquiera de las siguientes causales:

*1. Terminación anticipada por incumplimiento: El CONTRATANTE podrá terminar anticipadamente el Acuerdo de Obra en los siguientes eventos:*

*a. **En caso de incumplimiento de cualquiera de las obligaciones a cargo del CONTRATISTA que afecte de manera grave y directa la ejecución del Acuerdo de Obra y evidencie que puede conducir a su paralización.** En tal evento no será necesaria declaración judicial o administrativa, bastando que la INTERVENTORÍA constate los hechos que dan origen a los mismos.” (negrita y subrayado fuera del texto).*

En cuanto a la procedencia y viabilidad jurídica de la aplicación de esta cláusula, múltiples autores colombianos se han pronunciado manifestando que la misma es procedente cuando existan un acuerdo previo por las partes, como es de conocimiento de las partes intervinientes UT GMP, firmo y acepto los términos y condiciones del contrato 1380-1061-2019, tal como lo menciona la cláusula, esta terminación no requiere una declaración judicial o administrativa y se han demostrado a través de toda la documentación aportada con esta interventoría el incumplimiento total de las obligaciones del contratista.

Al respecto, la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil. Sentencia del 14 de diciembre de 2001 del M. P.: Carlos Ignacio Jaramillo, ha manifestado:

*“Tratándose de ciertos negocios jurídicos en los que -de ordinario- la confianza constituye soporte medular de la relación jurídica, como sucede en el seguro o en el mandato, entre varios, el legislador -directa o indirectamente- ha posibilitado que las partes o alguna de ellas, en desarrollo de los lineamientos que signan la autonomía privada, particularmente del “poder potestativo” conferido, fulminen el contrato, consagrándose así una forma particular de extinguir -o de hacer cesar anticipadamente el vínculo contractual(revocación; distracto o desistimiento unilateral; receso, etc.), lo que se traduce en elocuente excepción o quiebre a la arraigada regla de fidelidad contractual. (Resaltado fuera de texto)*

En este mismo sentido, el doctor Ernesto Rengifo García, en su escrito Las facultades unilaterales en la contratación, El contrato Estatal. Entre el derecho público y el derecho privado, ha mencionado:

*“La posibilidad de que de forma unilateral se dé la terminación de una relación jurídico contractual no corresponde en forma exclusiva a una facultad legal otorgada a las entidades estatales sometidas al estatuto de contratación. Dicha posibilidad, más que a una facultad, corresponde a una figura jurídica a la que, por ejemplo, el acreedor puede acudir válidamente conforme con las reglas y las condiciones que de manera*



*previa hayan pactado las partes de común acuerdo o incluso en algunos casos, como una figura propia de determinados tipos de contrato"*

### **SOLICITUD**

En consecuencia, luego de lo expuesto anteriormente solicitamos:

1. Se siga el curso del proceso de incumplimiento contractual antes solicitado, pues a la fecha el contrato se encuentra en condiciones equivalentes, sin avance y con total abandono.
2. Se tengan en cuentas las circunstancias atenuantes de responsabilidad, al momento de la toma de una decisión frente a este PIC.

Cordialmente,

JUANITA VALENTINA CASTILLO  
REPRESENTANTE LEGAL  
CONSORCIO EDUCATIVO CINCO-OPCIONA.

