

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



ENTIDAD IMPLICADA:
MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE
NIT: 891.900.253-1
RECURSOS PÚBLICOS MINISTERIO DE VIVIENDA

SANTIAGO DE CALI, FEBRERO 13 DE 2025

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



TABLA DE CONTENIDO:

DESARROLLO DEL INFORME TECNICO

I.	LUGAR Y FECHA DE SUSCRIPCION DEL INFORME TECNICO.....	3
II.	AUTORIDAD SOLICITANTE DEL INFORME TECNICO.....	3
III.	ANTECEDENTES DEL PRF 2020-00036.....	3
IV.	DESCRIPCION DETALLADA DE LOS ELEMENTOS DE PRUEBA RECIBIDOS PARA ESTUDIO Y SU ESTADO DE CONSERVACION.....	4
V.	RECOPILACION DE DATOS E INFORMACION.....	4
	1. CONOCIMIENTO DE LOS HECHOS.....	4
	2. OBJETIVO DEL APOYO TÉCNICO.....	8
	3. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN.....	9
VI.	RESPUESTA AL CUESTIONARIO.....	9
	1. ASPECTOS GENERALES ANALIZADOS.....	9
	1.1 Contractual.....	9
	1.2 Financieros.....	12
	2. Respuesta al requerimiento del auto 837 del 2024.....	13
VII.	EVIDENCIA DEMOSTRATIVA	15
VIII.	FIRMA DEL FUNCIONARIO.....	15

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



DESARROLLO DEL INFORME TECNICO

I. LUGAR Y FECHA DE SUSCRIPCION DEL INFORME TECNICO

Santiago de Cali, febrero 13 del 2025

II. AUTORIDAD SOLICITANTE DEL INFORME TECNICO

Mediante auto No.837 del 30 de diciembre del 2024, el Directivo ponente, Doctor Jairo Manuel Estrada Mosquera, decretó practica de pruebas de oficio en el proceso de Responsabilidad Fiscal PRF-2020-00036 y designó a la profesional universitaria, Albany Caicedo Rojas, para emitir concepto técnico dentro del proceso en mención.

El día 07 de enero del 2025, en mi calidad de designada en el citado auto, tomé posesión en el cargo, con el fin de obtener las pruebas para emitir el informe técnico correspondiente, el cual se otorgará y se entregará en un término de 15 días hábiles contados, a partir del día siguiente a la recepción de la información requerida, para establecer y determinar el objeto de la prueba decretada.

Es importante aclarar que aunque la posesión de mi parte fue el día 07 de enero del 2025, la suscrita desde ese mismo día y hasta el día viernes 10 de enero, gozaba del descanso compensado por las festividades de fin de año 2024, puesto que estaba incluida en el tercer turno estipulado en el artículo 2.2.5.5.51. del Decreto 648 de 2017, por el cual se modificó y adicionó el Decreto 1083 de 2015, Reglamentario Unico del Sector de la Función Pública (regulación descanso compensado); por lo anterior me reintegro a mis labores el día 13 de enero del 2025.

III. ANTECEDENTES DEL PRF 2020-00036

Se da apertura al Proceso de Responsabilidad Fiscal No.2020-00036, mediante Auto No.205 del 28 de mayo del 2020 con ocasión de los hechos presuntamente irregulares que acontecieron, en la ejecución del contrato interadministrativo en mención, con dineros aportados por Ministerio de Vivienda y la Entidad Territorial Municipal de Bugalagrande, para

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



construcción de viviendas en el Municipio de Bugalagrande - Valle del Cauca, de la siguiente manera:

- La Contraloría General de la República radicó Denuncia Fiscal No. 2018-149961-80764-D, relacionada con la suscripción del Contrato Interadministrativo de Cooperación y Construcción con la Fundación Amigos de Colombia - FUNDACOL y el Municipio de Bugalagrande.
- Mediante auto No.205 del 28 de mayo del 2020, la Contraloría General de la República da apertura al proceso de Responsabilidad Fiscal No.PR-2020-00036.

IV. DESCRIPCION DETALLADA DE LOS ELEMENTOS DE PRUEBA RECIBIDOS PARA ESTUDIO Y SU ESTADO DE CONSERVACION.

Los documentos que hacen parte del expediente fueron remitidos el día trece (13) de enero del 2025, vía OneDrive por la abogada sustanciadora del proceso de Responsabilidad Fiscal PRF-2020-00036, Doctora Beatriz Eugenia Cubides Moreno, a la suscrita en mi calidad de funcionaria designada, para el apoyo técnico.

V. RECOPIACION DE DATOS E INFORMACION.

Como marco de actuación aplicado en la elaboración del informe técnico, se tuvieron en cuenta los siguientes aspectos:

1. CONOCIMIENTO DE LOS HECHOS

El hallazgo presentado por la visita de inspección fue el siguiente:

De acuerdo con la revisión documental y a la visita de inspección en sitio del estado de las viviendas inconclusas y verificación técnica practicada por el ingeniero de la contraloría general de la república a las obras faltantes por vivienda se estableció pago de mayores valores por \$473.436.772.61 frente a lo ejecutado en las obras objeto del convenio interadministrativo de asociación del 26 de abril de 2012, por parte del municipio de Bugalagrande a la fundación de amigos de Colombia -Fundacol . la administración municipal de Bugalagrande, en el acta de liquidación unilateral conminó al contratista a restituir los recursos apropiados; sin que se hubiere obtenido su recuperación. lo anterior teniendo en cuenta que se desembolsó el valor total de las 265 viviendas."

("...") no se construyeron veinticinco (25) viviendas y cuarenta seis (46) viviendas están inconclusas por \$473.436.772.61."

CUANTÍA DEL DAÑO:

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



“El hallazgo tiene connotación fiscal por \$473.436.772.61, los recursos comprometidos de la Nación ascendieron a \$285.021.977.63 y los recursos comprometidos del municipio por \$188.414.794.98...”

Así las cosas, después de análisis de la información existente en los archivos de la Administración Municipal se deduce que los 25 beneficiarios a los que no se les ha construido la vivienda son los siguientes:

No.	BENEFICIARIO
CORREGIMIENTOS GALICIA Y EL GUAYABO	
1	MARÍA RUBIELA RENDÓN
2	ALDEMAR PULGARIN GALLEG0
3	ISRAEL CARMONA ESCOBAR
4	BERTHA RUBIELA VASQUEZ TORRES
5	GLORIA RAMIREZ MARIN
6	ROSA ELENA GUERRERO
7	MARÍA DEL CARMEN PEREZ PENAGOS
CORREGIMIENTOS MESTIZAL Y SAN ANTONIO	
8	ISOLINA HURTADO HURTADO
9	MARÍA DERLY HERNANDEZ DELGADO
10	CENAI DA SANCHEZ RIVERA
11	LUBERLAINES BOLAÑOS
12	JOSÉ MANUEL ZORRILA GONZÁLEZ
CORREGIMIENTOS OVERO Y LA URIBE	
13	CONSUELO JIMENEZ
14	LUCÍA HURTADO RENGIFO
15	JOSÉ GIRALDO BEDOYA
16	MARÍA CATALINA TORO
17	GEMITA MONCADA CASTAÑO
18	HECTOR FABIO VALENCIA
19	LEIDY JOHANNA RAMOS ROLDAN
20	LILIANA HERNANDEZ AGUDELO
21	OLGA SANCHEZ BEDOYA
22	LUZ RUBIELA CABRERA TORO
23	OCTAVIO BECERRA COLORADO
24	YOJANA MAFLA ZAPATA
25	DORA INES VASCO TANGARIFE

De la misma manera se identificaron los 46 beneficiarios a los cuales el proyecto les dejó su vivienda inconclusa, con su respectivo porcentaje de avance en obra. Ellos son:

No.	BENEFICIARIO	% AVANCE DE OBRA
CORREGIMIENTOS GALICIA Y EL GUAYABO		
1	FERNELY RESTREPO ZULUAGA	91,85
2	HECTOR FERNANDO GALEANO LONDOÑO	83,94
3	BERTHA OLIVA MONCADA MONTOYA	97,00
4	LEONIDAS ANTONIO SERNA	16,20
5	LUIS ARIEL HERNANDEZ OSPINA	91,24
6	MARIA AURORA BUITRAGO DE VELEZ	97,02

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 F.A:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



No.	BENEFICIARIO	% AVANCE DE OBRA
7	MELBA ROSA ORTIZ DE LEDESMA	88,55
8	DOLLY DE JESUS CARO DE PULGARIN	88,36
9	CENIDE MIRANDA CANDELA	88,42
10	FRANCIA ELENA COLLAZOS BEDOYA	93,36
11	NOELBA LOPEZ OSORIO	83,76
12	MARÍA LINSAY TORRES	97,77
13	ALBA MARÍA VANEGAS LOAIZA	3,91
14	MARÍA AMPARO CARDONA	3,91
CORREGIMIENTOS MESTIZAL Y SAN ANTONIO		
15	MARGARITA ECHEVERRY DELGADO	99,40
16	MARÍA LASTENIA JIMENEZ ORTIZ	98,80
17	YAMILETH GONZÁLEZ	99,40
18	NOHEMI VELEZ DE CRUZ	90,66
19	MARÍA NEFER VELEZ ROJAS	90,66
20	BERTHA LUCÍA PONCE GONZÁLEZ	80,83
21	LIBARDO ANTONIO ROMERO GONZÁLEZ	90,66
22	DAVID ROMERO GONZÁLEZ	90,66
23	MARLENY BOLANOS	90,66
24	OLGA LUCÍA ROMERO GONZÁLEZ	90,66
25	ROSENDA ROMERO GONZÁLEZ	90,66
26	VIOLEDI CICARON ROMERO	90,66
27	ELIZABETH ROMERO GONZÁLEZ	90,66
28	EFIGENIA ROMERO GONZÁLEZ	90,66
29	MARÍA LUZDAISE ESCALANTE VELEZ	90,66
30	ALBA LUZ ARCE	80,35
31	LUZ MILA VELEZ ROJAS	90,66
CORREGIMIENTOS EL OVERO Y LA URIBE		
32	JOSE MEDARDO VINAZCO	98,34
33	JOSE GERARDO VASQUEZ	93,03
34	JULIAN ANDRES CAICEDO BELLAIZA	98,20
35	SOLANILLY CASTILLO MORENO	51,65
36	DEBORA CHAPARRO	95,54
37	MARTHA LORENA LOPEZ	89,89
38	LUZ MILA MARÍN	20,49
39	YUDY JIMENEZ ZÚÑIGA	88,44
40	SIGIFREDO VELEZ LEDESMA	9,87
41	NANCY YOLANDA VILLARREAL	81,07
42	AYDA LUZ MARTÍNEZ RIVERA	92,39
43	ANA DEBORA MEJIA CEBALLOS	96,82
44	ANGÉLICA MARÍA ESCOBAR	90,94
45	BLANCA GONZÁLEZ VASQUEZ	93,52
46	AMPARO DE JESUS CASTAÑO RAMÍREZ	90,59

Respecto del anterior cuadro que relaciona las viviendas inconclusas se tiene que en papeles de trabajo se calcula, vivienda por vivienda el valor y las cantidades de obra ejecutadas, tomando como base el último informe generado por la supervisión por parte del Banco Agrario. A partir de ese análisis en papeles de trabajo se obtienen los siguientes resultados:

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
 Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FJA:0
 ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
 CAICEDO ROJAS
 DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
 ESTRADA MOSQUERA
 ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
 OBS

2025IE0016124



No.	BENEFICIARIO	% AVANCE DE OBRA	INVERTIDO X VIVIENDA	
CORREGIMIENTOS GALICIA Y EL GUAYABO				RESÚMENES
1	FERNELY RESTREPO ZULUAGA	91,85	\$ 10.678.597,76	
2	HECTOR FERNANDO GALEANO LONDOÑO	83,94	\$ 9.758.971,10	VALOR 265 VIVIENDAS
3	BERTHA OLIVA MONCADA MONTOYA	97	\$ 11.277.343,31	\$ 3.080.923.686,80
4	LEONIDAS ANTONIO SERNA	16,2	\$ 1.883.432,59	
5	LUIS ARIEL HERNANDEZ OSPINA	91,24	\$ 10.607.678,38	
6	MARIA AURORA BUITRAGO DE VELEZ	97,02	\$ 11.279.668,53	
7	MELBA ROSA ORTIZ DE LEDESMA	88,55	\$ 10.294.935,56	
8	DOLLY DE JESUS CARO DE PULGARIN	88,36	\$ 10.272.845,92	# VIVIENDAS INCONCLUSAS + NO CONSTRUIDAS
9	CENIDE MIRANDA CANDELA	88,42	\$ 10.279.821,60	71
10	FRANCIA ELENA COLLAZOS BEDOYA	93,36	\$ 10.854.152,28	
11	NOELBA LOPEZ OSORIO	83,76	\$ 9.738.044,08	
12	MARÍA LINSAY TORRES	97,77	\$ 11.366.864,49	# VIVIENDAS CONSTRUIDAS 100%
13	ALBA MARÍA VANEGAS LOAIZA	3,91	\$ 454.581,57	265 -71 = 194
14	MARÍA AMPARO CARDONA	3,91	\$ 454.581,57	
	TOTAL		\$ 119.201.518,75	VALOR 194 VIVIENDAS
CORREGIMIENTOS MESTIZAL Y SAN ANTONIO				\$ 2.255.468.661,28
15	MARGARITA ECHEVERRY DELGADO	99,4	\$ 11.556.370,36	
16	MARÍA LASTENIA JIMENEZ ORTIZ	98,8	\$ 11.486.613,59	VALOR INVERTIDO EN VIVIENDAS INCONCLUSAS
17	YAMILETH GONZÁLEZ	99,4	\$ 11.556.370,36	\$ 437.464.423,43
18	NOHEMI VELEZ DE CRUZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
19	MARÍA NEFER VELEZ ROJAS	90,66	\$ 10.540.246,85	
20	BERTHA LUCÍA PONCE GONZÁLEZ	80,83	\$ 9.397.398,55	
21	LIBARDO ANTONIO ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	VALOR TOTAL INVERTIDO PROYECTO VISR
22	DAVID ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	\$ 2.692.933.084,71
23	MARLENY BOLAÑOS	90,66	\$ 10.540.246,85	
24	OLGA LUCÍA ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
25	ROSENDA ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
26	VIOLEDI CICARON ROMERO	90,66	\$ 10.540.246,85	
27	ELIZABETH ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
28	EFIGENIA ROMERO GONZÁLEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
29	MARÍA LUZDAISE ESCALANTE VELEZ	90,66	\$ 10.540.246,85	
30	ALBA LUZ ARCE	80,35	\$ 9.341.593,14	
31	LUZ MILA VELEZ ROJAS	90,66	\$ 10.540.246,85	
	TOTAL		\$ 179.821.308,17	
CORREGIMIENTOS EL OVERO Y LA URIBE				
32	JOSE MEDARDO VINAZCO	98,34	\$ 11.433.133,41	
33	JOSE GERARDO VASQUEZ	93,03	\$ 10.815.786,06	
34	JULIAN ANDRES CAICEDO BELLAIZA	98,2	\$ 11.416.856,83	
35	SOLANILLY CASTILLO MORENO	51,65	\$ 6.004.894,66	
36	DEBORA CHAPARRO	95,54	\$ 11.107.601,85	
37	MARTHA LORENA LOPEZ	89,89	\$ 10.450.725,67	

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
 Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
 ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
 CAICEDO ROJAS
 DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
 ESTRADA MOSQUERA
 ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
 OBS
 2025IE0016124



No.	BENEFICIARIO	% AVANCE DE OBRA	INVERTIDO X VIVIENDA
38	LUZ MILA MARÍN	20,49	\$ 2.382.193,45
39	YUDY JIMENEZ ZÚÑIGA	88,44	\$ 10.282.146,82
40	SIGIFREDO VELEZ LEDESMA	9,87	\$ 1.147.498,75
41	NANCY YOLANDA VILLARREAL	81,07	\$ 9.425.301,26
42	AYDA LUZ MARTÍNEZ RIVERA	92,39	\$ 10.741.378,85
43	ANA DEBORA MEJIA CEBALLOS	96,82	\$ 11.256.416,28
44	ANGÉLICA MARÍA ESCOBAR	90,94	\$ 10.572.800,00
45	BLANCA GONZÁLEZ VASQUEZ	93,52	\$ 10.872.754,08
46	AMPARO DE JESUS CASTAÑO RAMÍREZ	90,59	\$ 10.532.108,56
		TOTAL	\$ 138.441.596,52
		GRAN TOTAL	\$ 437.464.423,43

De la información se puede concluir que de los 265 hogares a construirse; 25 no se construyeron, 46 quedaron inconclusos y 194 se construyeron en su totalidad.

De las pruebas mencionadas se colige que efectivamente se presenta un daño al Erario consistente en las 25 casas que no se construyeron y las 46 casas que quedaron inconclusas, anexo a ello lo que se le pagó al interventor en porcentaje con su desempeño como tal, en relación con las casas no construidas y las inconclusas.

Es de anotar que para determinar cuantía del daño se tendrá en cuenta el valor de cada casa y los porcentajes de avance de los hogares y los aportes realizados por los intervinientes.

Determinación de la cuantía en el PRF No.2020-00036

Como resultado de la verificación realizada e Informe de visita a obras practicada por ingeniero civil se encontró daño al patrimonio público por \$440.578.505,85.

Para establecer el valor total del detrimento, tomamos el valor determinado como daño por hogares no construidos y hogares inconclusos que es la suma de \$419.083.577,00 y le sumamos el valor encontrado como daño por pago en virtud del contrato de interventoría que es la suma de \$21.494.928,85, esto nos arroja un total de daño al Patrimonio público por valor de \$440.578.505,85.

En el caso que nos ocupa, quedo probada la existencia del daño al Erario como lo manifiesta la Ley, en el detrimento de los recursos públicos provenientes del Estado en cuantía de \$440.578.505,85, los cuales fueron cancelados en su totalidad al contratista y al interventor por su función y a cambio de ello, no se construyeron 25 viviendas de interés social y se dejaron inconclusas 46.

2. OBJETIVO DEL APOYO TÉCNICO

El objetivo contenido en el oficio de designación para el apoyo técnico del 23 de diciembre del 2024 y Auto de designación No.837 del 30 de diciembre del 2024 tiene como propósito lo siguiente:

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



Rendir un informe técnico contable, que permita establecer el valor exacto que aportó el Municipio para la construcción de viviendas, si este salió o no salió de sus arcas y si queda y en qué cantidad recurso en el Municipio.

Esto acorde con el valor total a invertirse para construir dispuesto en el otrosí 001-2012, demás documentos mencionados en el presente Auto y los que el profesional experto considere solicitar al municipio para tal fin.

3. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN

De conformidad con el objetivo del apoyo técnico, se revisaron los documentos que conformaban el expediente, procediendo a organizar, identificar, asociar y clasificar lo pertinente, en atención al requerimiento contenido en el Auto No.837 del 2024.

Los documentos analizados y derivados en el desarrollo de la actuación fiscal fueron las siguientes:

- Correo electrónico del envío expediente PRF-2020-00036

VI. RESPUESTA AL CUESTIONARIO

Como resultado del análisis realizado a la información allegada, se da respuesta al requerimiento del Auto de designación No.837 del 30 de diciembre del 2024, conforme a los datos obtenidos, así:

1. ASPECTOS GENERALES ANALIZADOS DENTRO DEL INFORME TECNICO.

1.1 Contractual.

- El Municipio de Bugalagrande y la Fundación Amigos de Colombia “FUNDACOL” suscribieron un convenio cuyo objeto “*consistió en “Anuar esfuerzos mediante el presente convenio, para ejecutar el proyecto de construcción de doscientos sesenta y cinco (265) viviendas de interés social, ubicadas en el área rural plana y montañosa del Municipio de Bugalagrande”.*

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



Se debe tener claro que el recurso para el proyecto fue de la siguiente manera:

- I. *El 80% Recursos SGP (76% Banco y 4% Interventoría)*
 - II. *El 20% corresponde al Municipio*
- **CLAUSULA QUINTA DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO.**
- **VALOR •Y FORMA DE PAGO:** *Para efectos fiscales el valor del presente Convenio Asociativo se ha estipulado en la suma de DOS MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS SETENTA Y CINCO MIL PESOS **(\$2.865.975.000)** aportados por la asignación de subsidios otorgados por el Banco Agrario según radicaciones No. 4210032108, 4210032106 Y 4210032107 del Banco Agrario y aporte de los beneficiarios del proyecto la suma de TRECIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS MDA.CTE. (\$397.500.000), que serán pagados a razón de UN MILLON QUINIENTOS MIL PESOS (\$1.500.000.00) por cada beneficiario, previa socialización y los aportes correspondientes a los subsidios del Banco Agrario serán– pagados al Asociado Constructor de la siguiente forma:*
 - a) *La suma de Mil cuatrocientos treinta y dos millones novecientos ochenta y siete mil quinientos pesos (\$1.432.987.500) equivalente al 50%, a título de anticipo una vez legalizados los documentos, previo tramite de tesorería.*
 - b) *El treinta por ciento (30%), o sea la suma de ochocientos cincuenta y nueve millones setecientos noventa y dos mil quinientos pesos (\$859.792.500) una vez se haya ejecutado el anticipo y previo informe de ejecución avalado por Interventoría.*
 - c) *El Veinte por ciento (20%) restante, o sea la suma de quinientos setenta y tres millones ciento noventa y cinco mil pesos (\$573.195.000) al finalizar el proyecto y previa entrega de Acta de Recibo Final aprobada por parte del Interventor.*

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 F/A:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRÓ MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



Todo esto se describe de la siguiente manera:

PROYECTO	TOTAL, APOORTE (Subsidio)	TOTAL, INTERVENTORIA	TOTAL, APOORTE + INTERVENTORIA	NUMERO DE CASAS EN EL PROYECTO
GALICIA Y GUAYABO	914.408.250	48.126.750		89
MESTIZAL Y SAN ANTONIO	863.037.000	45.423.000		84
OVERO Y LA URIBE	945.231.000	49.749.000		92
TOTALES	2.722.676.250	143.298.750	2.865.975.000	265

Fuente: Análisis Apoyo Técnico

- **CLAUSULAS: PRIMERA: OBJETO DEL OTROSI:** *Modificar en el convenio asociativo del 26 de abril de 2012, suscrito entre el Municipio de Bugalagrande - Valle y la Fundación Amigos de Colombia "FUNDACOL"*
- *La Cláusula Quinta del convenio asociativo del 26 de abril de 2012, "VALOR Y FORMA DE PAGO", quedará de la siguiente manera: "CLÁUSULA QUINTA - VALOR Y FORMA DE PAGO: El valor del presente Convenio Asociativo se ha estipulado en la suma de tres mil doscientos veinticuatro millones doscientos veintiún mil ochocientos setenta y cinco pesos (**\$3.224.221.875**) constituidos por los montos de la asignación de subsidios otorgados por el Baco Agrario más la cofinanciación del municipio de Bugalagrande.*
 - a) *El Asociado Municipio hará un primer desembolso de mil seiscientos doce millones ciento diez mil novecientos treinta y siete pesos (1.612.110.937), correspondientes al cincuenta por ciento (50%) del valor total de este convenio, con estos desembolsos el Asociado Constructor se compromete a entregar terminadas ciento treinta y tres (133) VIVIENDAS, correspondientes al cincuenta por ciento (50%) del total de las soluciones de vivienda.*
 - b) *Un segundo desembolso de mil doscientos ochenta y nueve millones seiscientos ochenta y ocho mil setecientos cincuenta pesos (\$1.289.688.750), correspondiente al cuarenta por ciento (40%) del valor total de este convenio, con este segundo desembolso el Asociado Constructor se compromete a entregar terminadas ciento seis (106)*

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



VIVIENDAS, previa presentación del informe de ejecución por parte del Interventor del Asociado Municipio.

- c) *Un tercer desembolso de trescientos veintidós millones cuatrocientos veintidós mil ciento ochenta y siete pesos (\$322.422.187), correspondiente al Diez por ciento (10%) del valor total de este convenio, con este tercer desembolso el Asociado Constructor se compromete a entregar terminadas veintiséis puntos cinco (26.5) VIVIENDAS, previa presentación del informe final de ejecución avalado por interventoría".*
- d) *De acuerdo con lo estructurado en el convenio, el recurso se dividirá de la siguiente manera:*
- I. *El 80% Recursos SGP - \$2.579.377.500*
 - II. *El 20% corresponde al Municipio - \$644.844.375*

1.2 Financieros.

- Se verifica los comprobantes de Egreso detallado de la siguiente manera:
- a) Pagos realizados de las vigencias 2012, 2013 y 2014 por \$2.938.287.481 detallado uno a uno con su consecutivo y su cuenta por pagar originadora de una deuda para su posterior pago, como se detalla a continuación.

MUNICIPIO DE BUGALAGRANDE						
CUENTA POR PAGAR No.	COMPROBANTES DE EGRESOS No.	FECHA DE PAGO	ENTIDAD BANCARIA	CHEQUE NUMERO	TERCERO	POR VALOR DE
6727	2175	26/12/2012	2520	1	Fundacion Amigos de Colombia	119.000.000
6723	2174	26/12/2012	2522	2	Fundacion Amigos de Colombia	1.280.627
6724	2173	26/12/2012	2522	1	Fundacion Amigos de Colombia	123.000.000
6722	2172	26/12/2012	2522	3	Fundacion Amigos de Colombia	472.615.500
6721	2171	26/12/2012	2521	3	Fundacion Amigos de Colombia	431.518.500
6720	2170	26/12/2012	2521	2	Fundacion Amigos de Colombia	1.465.627
6719	2169	26/12/2012	2521	1	Fundacion Amigos de Colombia	112.000.000
6725	2188	27/12/2012	2520	3	Fundacion Amigos de Colombia	457.204.125
6726	2187	27/12/2012	2520	2	Fundacion Amigos de Colombia	1.225.002
7872	1178	30/07/2013	2522	4	Fundacion Amigos de Colombia	378.000.000
8904	2120	5/12/2013	2521	5	Fundacion Amigos de Colombia	345.214.800
12867	1561	10/09/2014	2004	888339	Fundacion Amigos de Colombia	1.225.000
12868	1560	10/09/2014	2710	888053	Fundacion Amigos de Colombia	80.000.000
13021	1619	11/09/2014	2520	17	Fundacion Amigos de Colombia	88.813.300
13017	1618	11/09/2014	2520	16	Fundacion Amigos de Colombia	16.950.000
13023	1617	11/09/2014	2520	15	Fundacion Amigos de Colombia	90.000.000
13016	1614	11/09/2014	2520	14	Fundacion Amigos de Colombia	140.000.000
14312	1962	30/10/2014	2520	19	Fundacion Amigos de Colombia	30.000.000
TOTAL COMPROBANTES DE EGRESOS ESCANEADOS						2.938.287.481

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



- b) Adicionalmente a la descripción de los pagos del cuadro anterior, se evidencia en los libros auxiliares detallado por tercero FUNDACOL todos los pagos realizados en las diferentes vigencias por \$3.166.361.842, describiendo las cuentas por pagar canceladas, su fecha de pago y el valor correspondiente de cada comprobante de Egreso. En estos libros auxiliares de cada vigencia, detallan valores de la siguiente forma:

AÑO	VALOR COMPROB DE EGRESO
2012	1.719.309.381
2013	723.214.800
2014	509.337.661
2015	214.500.000
TOTAL	3.166.361.842

Fuente: Análisis apoyo técnico.

2. RESPUESTA AL REQUERIMIENTO DEL AUTO 837 DEL 2024.

De conformidad con los documentos analizados, se emite respuesta al requerimiento contenido en el Auto 837 del 30 de diciembre del 2024.

- a) Establecer el valor exacto que aportó el municipio para la construcción de viviendas, si este salió o no salió de sus arcas y si queda y en qué cantidad recurso en el municipio.
- b) Esto acorde con el valor total a invertirse para construir dispuesto en el otrosí 001-2012, demás documentos mencionados en el presente Auto y los que el profesional experto considere solicitar al municipio para tal fin.

Respuesta al requerimiento

Del contenido de los documentos analizados, se tiene conocimiento que se desarrolló un convenio Interadministrativo de Cooperación y Construcción, con el objeto de unir esfuerzos para ejecutar el proyecto de construcción de 265 viviendas ubicadas en el área rural, plana y montañosa del Municipio de Bugalagrande, pertenecientes a personas de escasos recursos; este convenio fue firmado por \$2.865.975.000 y

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124



después se firma un Otrosí quedando un valor final para el Convenio Interadministrativo por \$3.224.221.875

- a) El valor exacto que aportó el Municipio validando y verificando los comprobantes de Egreso (Anexo 1) y los libros auxiliares de estos (Anexo 2), correspondiente a los pagos realizados al tercero denominado FUNDACOL fue por **\$3.166.361.842** con recursos del SGP y recursos propios del proyecto de construcción de 265 viviendas.

Es importante aclarar que de acuerdo a la ley de archivo en Colombia, los comprobantes de Egreso deben ser conservados por al menos 10 años desde el cierre de los libros o la fecha del último asiento, documento o comprobante, de esta manera para el desarrollo de este informe se toma como prueba fundamental los comprobantes de Egreso y libros auxiliares detallado por tercero de cada vigencia adjuntados dentro del expediente, debido a que los comprobantes de egreso son un documento fidedigno y afirman que se realizó un pago, los libros auxiliares detallan de forma específica cada tipo de transacción y permiten un mayor nivel de detalle en el registro de las operaciones financieras.

Se evidencia que algunos comprobantes de egreso no están firmados ni por el contratista, ni por el contratante, pero esto no quiere decir que el dinero no fue pagado, pues estos comprobantes de egreso tienen amarrado su cuenta por pagar, el numero de la factura adeudada y la forma en que fue realizado el pago, además cabe la pena aclarar que desde que un sistema contable emita un comprobante de egreso, es porque a este viene amarrado una salida de dinero, ya sea en cheque o en transferencia y también se amarra una cuenta por pagar.

Así mismo concluyo que el 80% del valor del Convenio Interadministrativo por \$2.579.377.500 fue pagado en su totalidad a FUNDACOL con recursos del SGP y el 20% del valor del Convenio Interadministrativo por \$644.844.375 correspondiente al Municipio de Bugalagrande fue pagado a FUNDACOL con recursos propios por \$586.984.342 quedando un valor por girar de recursos propios por parte del Municipio por \$57.860.033

INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036

Contraloría General de la República :: SGD 13-02-2025 16:34
Al Contestar Cite Este No.: 2025IE0016124 Fol:15 Anex:0 FA:0
ORIGEN 80762 GRUPO DELEGADO DE VIGILANCIA FISCAL DE VALLE DEL CAUCA / ALBANY
CAICEDO ROJAS
DESTINO 80761 DESPACHO GERENTE DEPARTAMENTAL DE VALLE DEL CAUCA / JAIRO MANUEL
ESTRADA MOSQUERA
ASUNTO INFORME TECNICO PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF-2020-00036
OBS
2025IE0016124

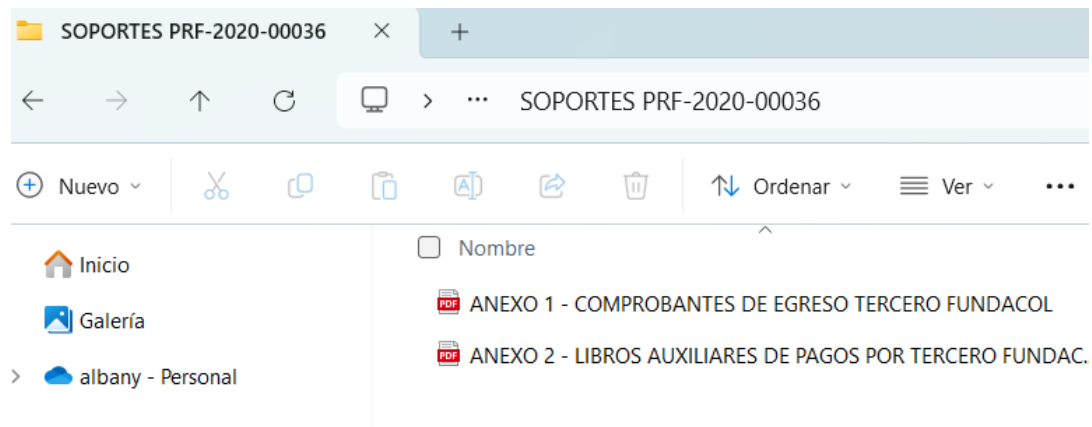


Finalmente, de acuerdo con lo verificado por la suscrita, conforme al valor final del otrosí 001-2012 por \$3.224.221.875 frente a los pagos soportados con los comprobantes de egresos y libros auxiliares de estos por \$3.166.361.842, no se encontró soporte de pago por \$57.860.033.

VII. EVIDENCIA DEMOSTRATIVA

Los documentos que soportan la respuesta al requerimiento contenidos en el Auto 837 del 30 de diciembre del 2024 y las conclusiones emitidas en el presente informe, están contenidos en los documentos anexos que hacen parte del presente informe.

Relacionados en el siguiente orden:



VIII. FIRMA DEL FUNCIONARIO

Para constancia se firma el presente informe a los trece (13) días del mes de febrero del 2025.

Albany Caicedo Rojas
Profesional Universitario
TP - 246841-T