

OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017

Entre los suscritos **DENISSE GISELLA RIVERA SARMIENTO**, identificada con la cédula de ciudadanía No.52.152.619, obrando en su condición de Directora Administrativa y Financiera de la **Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES**, nombrada mediante Resolución No.060 del 26 enero de 2017 expedida por la Viceministra de Protección Social del Ministerio de Salud y Protección Social, Encargada de las funciones de la Dirección General de la **ADRES** y legalmente facultada para contratar de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1429 del 1 de septiembre de 2016 y en la Resolución No. 101 de enero de 2017 expedida por la Viceministra de Protección Social del Ministerio de Salud y Protección Social, Encargada de las funciones de la Dirección General de la **ADRES**, en adelante **ADRES**, siguiendo las disposiciones de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, el Decreto 1082 de 2015, y demás disposiciones vigentes sobre la Contratación de la Administración Pública, quien en adelante se denominará **ADRES** y **ARMANDO FLÓREZ PINZÓN**, mayor de edad, identificado con cédula de ciudadanía No.3.229.404, en su condición de Representante Legal de la **UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014**, de conformidad con lo enunciado en la cláusula primera del documento de modificación al documento de constitución de la unión temporal FOSYGA 2014 suscrito el 21 de diciembre de 2017, integrada por las firmas **GRUPO ASESORÍA EN SISTEMATIZACIÓN DE DATOS SOCIEDAD ANÓNIMA**, con NIT. 860.510.031-7, constituida mediante Escritura Pública No. 5245 del 1° de octubre de 1982 de la Notaría 4ª de Bogotá, hoy **GRUPO ASESORÍA EN SISTEMATIZACIÓN DE DATOS SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA – GRUPO ASD S.A.S.**, según Escritura Pública 1151 de la Notaría 39 de Bogotá D.C., del 28 de abril de 2014, inscrita el 9 de mayo de 2014 bajo el número 01833398 del Libro IX de la Cámara de Comercio de Bogotá; **SERVIS OUTSOURCING INFORMÁTICO S.A.**, con NIT. 860.024.628-9, constituida por Escritura Pública No. 483 del 24 de febrero de 1969 de la Notaría 8ª de Bogotá, hoy **SERVIS OUTSOURCING INFORMÁTICO SOCIEDAD POR ACCIONES SIMPLIFICADA – SERVIS S.A.S.** según acta No. 138 de la Asamblea General de Accionistas del 4 de julio de 2014, inscrita el 9 de julio de 2014 bajo el número 01850135 del libro IX de la Cámara de Comercio de Bogotá y **CARVAJAL TECNOLOGIA Y SERVICIOS S.A.S.**, con NIT 890321151-0, constituida por Escritura Pública No. 7943 del 16 de diciembre de 1981 de la Notaría 2ª de Cali, y quien, para los efectos del presente documento se denominará **EL CONTRATISTA**, de común acuerdo, hemos convenido celebrar el presente otrosí de apropiación de recursos al Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, previas las siguientes consideraciones:

- 1) Que el Ministerio de Salud y Protección Social adelantó el Concurso de Méritos CM-DAFPS No 001 de 2013, en cuyos estudios previos se estableció, en el numeral 9º, que ***“El valor del presente contrato es indeterminado pero determinable. Para establecer el valor estimado del contrato, se realizó un ejercicio de presupuesto basado en pre-cotizaciones y cotizaciones a precios del año 2013 y se proyectó desde el 2014 hasta el 2017. Para el crecimiento anual de los costos se utilizó la meta máxima de inflación estimada en un 3% para cada uno de los años del período 2014 al 2017”.*** (Negrillas fuera de texto).

**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

- 2) Que la justificación de pactar el valor del contrato como **indeterminado pero determinable** se sustenta en el estudio de costos realizado para la puesta en marcha del Concurso de Méritos CM-DAFPS No 001 de 2013, el cual estableció que *“los valores estimados de las comisiones se generan a partir del estudio de costos realizado teniendo en cuenta los requisitos necesarios para la ejecución del proyecto”* así mismo, plasmó que *“Los volúmenes de radicación y de aprobación de recobros por servicios extraordinarios no incluidos en el plan general de beneficios y a las reclamaciones por eventos catastróficos y accidentes de tránsito – ECAT estimados para el período de enero de 2014 a diciembre de 2017, los cuales serán objeto de auditoría, se determinaron teniendo en cuenta las cifras históricas, particularmente las correspondientes a los volúmenes de radicación y aprobación de Recobros no POS y de reclamaciones ECAT registradas para el año 2012, lo corrido de la vigencia fiscal 2013 y las proyectadas hasta el mes de diciembre de 2013”*.
- 3) Que en el estudio de costos se detalló como premisa para la remuneración del Contrato, la siguiente estructura:

- a. **Comisión fija:** Son los recursos que no dependen de la variación de los volúmenes de reclamaciones y recobros los cuales tienen como finalidad remunerar la capacidad instalada requerida y disponible para realizar las labores contratadas, es decir la misma se estimó de acuerdo a los costos fijos asociados al proyecto (gastos de personal administrativo, arrendamiento, servicios públicos, aseo, vigilancia, cafetería, materiales y suministros, mantenimiento de equipos, infraestructura tecnológica, viáticos, asistencia técnica, capacitación entre otros).
- b. **Comisión variable y valor unitario:** Es el reconocimiento por la auditoría de reclamaciones ECAT y recobros No Pos con estado aprobado (únicamente), lo que garantiza una metodología clara respecto de lo que es sujeto de cobro por parte del contratista, esto asegura que no exista cobro de comisiones por labores de auditoría de reclamaciones ECAT y recobros No Pos en otros estados que pueden llegar a no ser definitivos.

No sobra aclarar que, para darle un valor unitario a la comisión variable, se estableció inicialmente el valor de \$6.212 por recobro y/o reclamación auditada y Aprobada. Este valor se fijó a partir de la diferencia entre el costo total del proyecto y el valor de la comisión fija dividido entre la cantidad estimada de recobros No POS y reclamaciones ECAT aprobados en cada vigencia.

- 4) Que el 10 de diciembre de 2013, **EL MINISTERIO y EL CONTRATISTA** suscribieron el Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, cuyo objeto de conformidad con lo enunciado en su Cláusula Primera, es: *“Realizar la auditoría en salud, jurídica y financiera a las solicitudes de recobro por servicios extraordinarios no incluidos en el plan de beneficios y a las reclamaciones por Eventos Catastróficos y Accidentes de Tránsito – ECAT con cargo a los*

**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

*recursos de las subcuentas correspondientes del Fondo de Solidaridad y Garantía – FOSYGA del Sistema de Seguridad Social en Salud.”*

- 5) Que la Cláusula Tercera del Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, establece como plazo de ejecución cuarenta y ocho (48) meses y quince (15) días o hasta que se agote la disponibilidad presupuestal que ampara el valor del mismo, lo que ocurra primero, contados a partir de la fecha de la suscripción del acta de inicio, previo cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento, ejecución y legalización del contrato. En todo caso, el plazo de ejecución se estableció inicialmente, hasta el 31 de diciembre de 2017. El acta de aprobación de pólizas fue firmada el día trece (13) de diciembre de 2013 y el acta de inicio fue suscrita el dieciséis (16) de diciembre de 2013.
- 6) Que la cláusula cuarta del Contrato de Consultoría No 043 de 2013, estableció lo siguiente ***“El valor del presente contrato es indeterminado pero determinable. El valor estimado del contrato para todos los efectos fiscales asciende a la suma de CIENTO TREINTA Y DOS MIL QUINIENTOS VEINTICUATRO MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y OCHO MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y OCHO PESOS (\$132.524.378.248), la cual incluye los valores de la comisión fija y la comisión variable dispuestos a favor del CONTRATISTA. El valor final del contrato será el que resulte de los valores efectivamente pagados al CONTRATISTA. El del presente contrato incluye los impuestos a que haya lugar y todos aquellos gastos directos e indirectos que conlleven la legalización y total ejecución del objeto contractual”.*** (Negrillas por fuera de texto original).
- 7) Que el día 3 de diciembre de 2014, fue suscrito, entre el Ministerio de Salud y Protección Social y la UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, el documento denominado Adición No. 1, en virtud del cual se dijo adicionar el valor del contrato en la suma de **ONCE MIL QUINIENTOS MILLONES DE PESOS (\$11.500'000.000) M/CTE.**
- 8) El día 19 de noviembre de 2015, fue suscrito, entre el Ministerio de Salud y Protección Social y la UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, el documento denominado Adición No. 2, en virtud del cual se dijo adicionar el valor del contrato en la suma de **ONCE MIL SEISCIENTOS NOVENTA MILLONES CUATROCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS DIECINUEVE PESOS CON SESENTA Y DOS CENTAVOS (\$11.690'459.519,62) M/CTE.**
- 9) Que el día 19 de septiembre de 2016, fue suscrito entre el Ministerio de Salud y Protección Social y la UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, el documento denominado Adición No. 3, en virtud del cual se dijo adicionar el valor del contrato en la suma de **VEINTICINCO MIL ONCE MILLONES CIENTO SETENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (\$25.011'173.338) M/CTE.**
- 10) Que el día 09 de junio de 2017, fue suscrito entre el Ministerio de Salud y Protección Social y la UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, el documento denominado Adición No. 4 y el otrosí,



**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013  
SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL  
FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL  
DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

modificatorio No. 1, en virtud del cual se dijo adicionar el valor del contrato en la suma de **VEINTICUATRO MIL DOSCIENTOS DOCE MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y CUATRO MIL OCHOCIENTOS VEINTE PESOS (\$24.212.344.820) M/CTE.**; y se modificó el numeral 5.2.4 de la cláusula quinta del Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, en los siguientes términos:

**5.2 Comisión variable**

(...)

*5.2.4 Para los recobros y reclamaciones radicados a partir del 1 de enero de 2017, que obtengan resultado de aprobado y aprobado parcial se cancelará un valor unitario por recobro o reclamación de SEIS MIL CIENTO VEINTINUEVE PESOS CON CINCUENTA Y CUATRO CENTAVOS (6.129,54) MCTE.*

- 11) Que, con el fin de garantizar el adecuado flujo y los respectivos controles a los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS, se creó en el artículo 66 de la Ley 1753 de 2015, la Entidad Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES), como una entidad de naturaleza especial, del nivel descentralizado, de orden nacional, asimilada a una Empresa Industrial y Comercial del Estado, cuyo objeto social es el de administrar los recursos que hacían parte del Fondo de Solidaridad y Garantía (FOSYGA), los del Fondo de Salvamento y Garantías para el Sector Salud (FONSAET), los que financien el aseguramiento en salud, los copagos por concepto de prestaciones no incluidas en el plan de beneficios del Régimen Contributivo y los recursos que se recauden como consecuencia de las gestiones que realiza la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP).
- 12) Que el 1° de agosto de 2017, el Contrato de Consultoría 043 de 2013, fue subrogado a ADRES en cumplimiento del Artículo 24 del Decreto 1429 de 2016, modificado por el artículo 4 del Decreto 546 de 2017 y el artículo 1 del Decreto 1264 de 2017.
- 13) Que considerando la proximidad del vencimiento del plazo del Contrato de Consultoría No. 043 de 2013 y previa realización de todos los estudios necesarios y con observancia de todos los requisitos, las formalidades, previsiones, publicaciones y demás exigencias consagradas en el ordenamiento vigente, actuando con la suficiente antelación para ello, la entonces Subdirección Técnica de la Dirección de Administración de Fondos de la Protección Social del **Ministerio de Salud y Protección Social**, mediante la Resolución No. 620 de julio 31 de 2017, dispuso la apertura del Concurso de Méritos Abierto – CMA – DAFPS No. 001 de 2017, con el objeto de contratar *“la Auditoría integral en salud, jurídica y financiera a las solicitudes de recobro por servicios y tecnologías no incluidas en el Plan de Beneficios en Salud con cargo a la UPC y a las reclamaciones por los eventos de que trata el artículo 167 de la Ley 100 de 1993 con cargo a los recursos del Fondo de Solidaridad y*

**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

*Garantía – FOSYGA del Sistema General de Seguridad Social en Salud o quien haga sus veces”.*

- 14) Que el día 12 de octubre de 2017, tuvo lugar la audiencia de adjudicación del señalado Concurso de Méritos Abierto – CMA – DAFPS No. 001 de 2017, en el marco de la cual, después de haber efectuado la respectiva evaluación comparativa de las ofertas presentadas, se profirió la correspondiente Resolución de Adjudicación No. 304 de 2017.
- 15) Que durante los días siguientes a la expedición de la aludida Resolución de Adjudicación No. 304 de 2017 y en relación con una de las sociedades que integra la Unión Temporal Adjudicataria, la ADRES tuvo conocimiento de algunas circunstancias no reveladas durante el respectivo procedimiento de selección contractual que han impedido la celebración del respectivo Contrato Adjudicado y que han dado lugar a que se adelante una actuación administrativa, con plena observancia del Derecho Fundamental al Debido Proceso, encaminada a determinar si hay lugar a revocar la referida Resolución de Adjudicación.
- 16) La sobreviniente e imprevista imposibilidad de celebrar, en el término inicialmente programado, el Contrato de *“Auditoría integral en salud, jurídica y financiera a las solicitudes de recobro por servicios y tecnologías no incluidas en el Plan de Beneficios en Salud con cargo a la UPC y a las reclamaciones por los eventos de que trata el artículo 167 de la Ley 100 de 1993 con cargo a los recursos del Fondo de Solidaridad y Garantía – FOSYGA del Sistema General de Seguridad Social en Salud o quien haga sus veces”*, naturalmente constituye materia de enorme preocupación, dada la inaplazable necesidad de asegurar la continuidad en la prestación de los servicios de salud a todos los habitantes del país, de entre los cuales varios millones de personas y de familias podrían verse directamente e injustificadamente afectados en sus Derechos Fundamentales –con el impacto y las gravísimas consecuencias sociales y humanas que ello podría conllevar–, en caso de que llegaren a interrumpirse o a paralizarse los pagos que por concepto de reclamaciones y de recobros deben realizarse a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud –IPS– y a las Empresas Promotoras de Salud –EPS–, todo por falta de la auditoría requerida para el examen idóneo de tales recobros y reclamaciones.
- 17) En consecuencia, el día 28 de diciembre de 2017, fue suscrita la Prórroga No 1 y otrosí Modificadorio No 2, mediante la cual amplió el plazo de ejecución del contrato y se modificó la cláusula tercera de la siguiente manera:

*“CLÁUSULA TERCERA: El plazo de ejecución será hasta el 31 de octubre de 2018, término que incluye además de la práctica de la auditoría integral de recobros y reclamaciones hasta el agotamiento de la disponibilidad presupuestal que ampara dicha actividad, la realización de las actividades del proceso de reintegro de los recursos apropiados o reconocidos sin justa causa, así como la ejecución del proceso de revisión de los recobros que hacen parte de los procesos judiciales”.*

**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

- 18) Que el 30 de enero de 2018, la Directora de Otras Prestaciones y la Coordinadora del Grupo de Gestión Contractual de la ADRES mediante memorando radicado bajo el No. S115103001180710011000000495800, presentó solicitud de incremento al valor del contrato de Consultoría No. 043 de 2013.
- 19) La ADRES debe garantizar el flujo de recursos al Sistema General de Seguridad Social en Salud para dar cumplimiento a sus obligaciones y evitar interrupción en la prestación de los servicios de salud; en consecuencia, se requiere apropiar al valor del contrato la suma de **CINCO MIL SETENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL CIENTO CUATRO PESOS CON TREINTA Y CUATRO CENTAVOS (\$5.073.987.104,34) M/CTE**, para continuar financiando las actividades de auditoría para los recobros y reclamaciones radicados.
- 20) Que las condiciones técnicas, jurídicas y financieras del presente otrosí al Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, fueron objeto de verificación y recomendación por parte del comité asesor de contratación de la ADRES, al ordenador del gasto en sesión realizada el 30 de enero de 2018.
- 21) Que consultado el Boletín de Responsables Fiscales de la Contraloría General de la República — SIBOR, las firmas que integran la Unión Temporal y sus representantes legales no figuran allí reportados.
- 22) Que se anexan al presente documento las certificaciones de pago de aportes parafiscales expedidas por los revisores fiscales de las firmas que integran la Unión Temporal FOSYGA 2014, en las que en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 50 de la Ley 789 de 2002, se acredita el cumplimiento de cada una de ellas de las obligaciones respecto al Sistema General de la Seguridad Social en Salud, pensiones, ARL, aportes a las Cajas de Compensación Familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA.

De las anteriores consideraciones y de acuerdo con la normativa vigente, se desprende que del presente Otrosí de apropiación de recursos del contrato de consultoría No.043 de 2013, cuyas cláusulas se enuncian a continuación, es jurídica y técnicamente viable y por lo tanto se acuerda:

**CLÁUSULA PRIMERA.** Apropiar recursos a la cláusula cuarta del Contrato de Consultoría 043 de 2013 en la suma de **CINCO MIL SETENTA Y TRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL CIENTO CUATRO PESOS CON TREINTA Y CUATRO CENTAVOS (\$ 5.073.987.104,34) M/CTE.**, incluidos todos los impuestos y gastos directos e indirectos a que haya lugar.



**OTROSÍ DE APROPIACIÓN DE RECURSOS AL CONTRATO DE CONSULTORÍA No. 043 DE 2013 SUSCRITO ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL Y LA UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014, SUBROGADO A LA ADRES EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 24 DEL DECRETO 1429 DE 2016 MODIFICADO POR LOS DECRETOS 546 Y 1264 DE 2017**

**CLÁUSULA SEGUNDA.** Los valores establecidos para la comisión mensual fija y la comisión variable serán ajustados para la vigencia 2018, teniendo en cuenta el ajuste anual del I.P.C., al 31 de diciembre de 2017, certificado por el DANE.

**CLÁUSULA TERCERA GARANTÍA ÚNICA DE CUMPLIMIENTO. EL CONTRATISTA** deberá modificar la garantía única que ampara el Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, de conformidad con los términos y condiciones establecidos en la presente Otrosí de apropiación de Recursos, debiendo allegarla a la Dirección Administrativa y Financiera de la ADRES, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la suscripción del presente documento.


**CLÁUSULA CUARTA. VIGENCIA DE LAS ESTIPULACIONES.** Las demás cláusulas del Contrato de Consultoría N°. 043 de 2013, continúan vigentes en cuanto no se opongan a lo establecido en el presente Otrosí de apropiación de recursos al Contrato de Consultoría No. 043 de 2013.

**CLÁUSULA QUINTA.** El presente otrosí de apropiación de recursos adición al Contrato de Consultoría No. 043 de 2013, se perfecciona con la firma de las partes y la aprobación de la modificación de la garantía.

Para constancia se firma en Bogotá D.C., el día **06 FEB 2018**

  
**DENISSE GISELLA RIVERA SARMIENTO**  
DIRECTORA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA – ADRES

  
**ARMANDO FLÓREZ PINZÓN**  
EL CONTRATISTA  
Representante Legal  
UNIÓN TEMPORAL FOSYGA 2014

Elaboró: JMartinez R   
Revisó: Esperanza R 