

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

<b>TRAZABILIDAD</b>	Contratación COVID – 19 Procedencia: Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata – DIARI SIGEDOC2020IE0029618 del 27 de abril de 2020
<b>CUN SIREF</b>	PRF- 80193-2020-28818
<b>ANTECEDENTE</b>	0810-2020_. En la Gerencia se identificó como antecedente IP-007-2020, posterior Indagación Preliminar ANT IP-2020-00519-COVID. CUN AC-80193-2020-28818
<b>ENTIDAD AFECTADA</b>	ESE HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN
<b>OFICIO DE ASIGNACION GERENCIA CAUCA</b>	SIGEDOC 2020IE0029791 del 28 de abril de 2020
<b>CUANTIA DEL DAÑO NO INDEXADA</b>	DIECIOCHO MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MONEDA CORRIENTE. (\$18.666.669 MCTE)
<b>PRESUNTOS RESPONSABLES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ identificada con CC No.34.323.242 de Popayán, en su calidad de ex gerente del HUSJ y funcionaria que suscribió el contrato de compraventa 0151 de 2020,</li> <li>• CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS, identificado con CC No. 76.314.758 de Popayán, en su calidad de gerente del HUSJ y funcionario que liquidó, ordenó y realizó el pago del contrato de compraventa 0151 de 2020.</li> <li>• ELECTROMÉDICA EQUIPOS MÉDICOS SAS identificado con NIT 900585549-6, representada legalmente por el señor CARLOS ANDRES SALINAS GIRALDO CC 10.002.699.</li> </ul>
<b>ASEGURADORA</b>	La Previsora S.A. Compañía de Seguros, identificada con el Nit 860.002.400-2, por el Seguro Manejo Póliza Global Sector Oficial, póliza 3000209
<b>PONENTE</b>	JAVIER TORRES LUNA

**LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA DE LA  
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

Los Directivos Colegiados de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, en ejercicio de la competencia establecida en el artículo 268 de la Constitución Política de 1991, modificado por los artículos 1 y 2 del Acto Legislativo No 4 de 2019 la Ley

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

610 de 2000, la ley 1474 de 2011, modificadas y adicionadas por el Decreto 403 del 2020 en concordancia con la Resolución 6541 de 18 de abril de 2012, modificada por la Resolución organizacional 0748 del 26 de febrero de 2020, de la Contraloría General de la República, se disponen a ordenar la Apertura del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal N°. 80193-2020-28818, con ocasión del daño patrimonial sufrido por el HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN durante la emergencia sanitaria por el COVID-19, declarada por el Gobierno Nacional.

Para tales efectos, se tendrán en cuenta los siguientes acápite:

**COMPETENCIA**

La Contraloría General de la República, es competente para conocer, tramitar y decidir la presente actuación, de conformidad con la normativa que radicó en el ente fiscalizador, el ejercicio del control fiscal y la facultad de establecer la responsabilidad fiscal, como a continuación se relaciona:

- **Constitución Política de Colombia**, los artículos 6º y 122 a 124, que consagraron el principio de responsabilidad para los servidores del Estado y para los particulares temporalmente revestidos de funciones públicas; artículos 267 (Reformado por el artículo primero del Acto Legislativo No. 04 de 18 de septiembre de 2019, por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia); numeral 5 del artículo 268 (Reformado por el artículo segundo del Acto Legislativo No. 04 de 18 de septiembre de 2019, por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia) y artículo 271 (Reformado por el artículo tercero del Acto Legislativo No. 04 de 18 de septiembre de 2019, por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia) de la Constitución Política.
- **Ley 42 de 1993**, *“Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen”*, (Modificada parcialmente por el Decreto Ley 403 de 16 de marzo de 2020, *“Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal”*).
- **Decreto Ley 267 de 2000**, los artículos 5o. y 6o., los cuales definieron el marco general de las funciones que le corresponde ejecutar a la Contraloría General de la República; (Modificado parcialmente por el Decreto 2037 de 07 de noviembre

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

de 2019, *"Por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República, se crea la Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata y otras dependencias requeridas para el funcionamiento de la Entidad"*). (Modificado parcialmente por el Decreto 405 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República"*).

- **Ley 610 de 2000, Artículos 39, 40 y 41** que establecieron los presupuestos de orden material y procesal que deben verificarse en cada caso concreto para efectos de disponer la apertura de un proceso de responsabilidad fiscal. (Modificada y adicionada parcialmente por el Decreto Ley 403 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*).
- **Ley 1474 de 2011**, los artículos 97 y siguientes, que introdujeron modificaciones a los procesos de responsabilidad fiscal, (Modificada y adicionada parcialmente por el Decreto Ley 403 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*).
- **Decreto 2037 de 2019**, *"Por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República, se crea la Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata y otras dependencias requeridas para el funcionamiento de la Entidad"*. (Modificado parcialmente por el Decreto 405 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República"*).
- **Decreto Ley 403 de 2020**, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*.
- **Decreto 405 de 16 de marzo de 2020**, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República."*
- **Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0748-2020 de fecha 26 de febrero 2020** *"Por la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones"*.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Bajo tal contexto normativo, es claro que le corresponde a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, la competencia para conocer, tramitar y decidir la Indagación Preliminar de conformidad con lo normado en el artículo 267 de la Constitución Política, (Reformado por el artículo primero del Acto Legislativo No. 04 de 2019); los artículos 6, 18, 19, 20 y 21 del Decreto Ley N° 403 del 16 de marzo de 2020 *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"* y los artículos 5° y 6° y el adicionado artículo 64°G<sup>1</sup> del Decreto Ley 267 de 22 de febrero de 2000 (*"Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República, se establece su estructura orgánica, se fijan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones"*); artículo 3°. (Numeral 7); artículo 6°. (Numeral 6) artículo 8° y el artículo 23 de la Resolución Organizacional N° REG-OGZ-0748-2020 de 26 de febrero 2020 (*Por la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones*).

Con posterioridad a la Declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Legislativo 491 de 2020, el Contralor General de la República, mediante Resoluciones 0064 de 30 de marzo de 2020 dispuso suspender los términos. La Resolución 0067 de 13 de abril de 2020 (Cuya fecha de expedición fue corregida mediante Resolución No. 0068 de 13 de abril de 2020, indicando que la fecha correcta es el 13 de abril de 2020), modificó el artículo primero de la Resolución 64, disponiendo suspender los términos procesales a partir del 1° de abril de 2020 y hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, exceptuando todas las actividades concernientes a indagaciones preliminares y procesos de responsabilidad fiscal, relacionados con el recaudo, administración, manejo, ejecución y, en general, con la gestión fiscal de bienes y recursos destinados a la mitigación y contención de los efectos de la pandemia del virus COVID-19 y con las disposiciones que para el efecto expida el Gobierno Nacional, en el desarrollo de la emergencia sanitaria, económica, social y ecológica. Así como, los procesos administrativos sancionatorios fiscales que deban adelantarse en

<sup>1</sup> Artículo adicionado por el artículo 20 del Decreto Ley 2037 de 2019.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

virtud de la no entrega o acceso de información relacionada con la gestión fiscal tendiente a la mitigación de la emergencia.

Mediante memorando de 14 de abril de 2020, el Contralor General de la República impartió directrices a los Contralores Delegados Sectoriales, Jefe Unidad Investigaciones Especiales contra la Corrupción y Directora de Información, Análisis y Reacción Inmediata, para el seguimiento, vigilancia y control fiscal sobre la contratación con recursos destinados a la mitigación o contención de los efectos de la Emergencia Covid -19.

Con base en las anteriores disposiciones, el Contralor General de la República mediante la Resolución Ordinaria No. ORD-80112-0810 del 24 de abril de 2020, decretó la intervención funcional de oficio, como uno de los mecanismos a través de los cuales ejerce de forma prevalente y en cualquier tiempo la vigilancia y el control fiscal de los departamentos, distritos y municipios, respecto de unos objetos de control y asignó el conocimiento y trámite a la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo.

Por medio de oficio N° 2020IE0029791 del 28 de abril de 2020, la Contralora Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Ley 2037 del 7 de noviembre de 2019, artículo 20, que modifica el Decreto Ley 267 de 2000<sup>2</sup>, asignó a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, el estudio de los hechos relacionados con el Contrato N° 0151 del 31 de marzo de 2020, suscrito entre el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. y la firma contratista ELECTROMEDICA EQUIPO S.A.S. objeto de control que decretó su intervención funcional de oficio, mediante la Resolución Ordinaria N° ORD-80112-0810 del 24 de abril de 2020.

Lo anterior nos permite establecer que por los factores de competencia objetivo, funcional y territorial esta Gerencia Colegiada del Cauca es competente para conocer y decidir el presente asunto

<sup>2</sup> Adicionando entre otros por el Art. 64E que establece las funciones de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, entre otras, la señalada en el numeral 7, de dirigir el reparto de los asuntos de competencia de las Unidades que la integran, y en la entonces vigente Resolución Organizacional 742 del 13 de febrero de 2020, artículo 42 que regulaba la dirección y reparto de las Unidades y Direcciones de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**ANTECEDENTES**

El presente asunto inicia con el oficio Sigedoc 2020IE0029618 del 27 de abril de 2020 suscrito por el jefe de la Unidad de Reacción Inmediata de la Dirección de Información, Análisis Reacción Inmediata y por el cual remite a la Doctora Soraya Vargas Pulido, Contralora Delegada-Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, informe del siguiente asunto, para lo de su competencia:

**HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYAN EMPRESA  
SAOCIAL DEL ESTADO ELECTROMEDICA EQUIPO S.A.S.**

**CONTRATO NO.:** 0151 del 31/03/2020

**CONTRATANTE:** Hospital Universitario San José de Popayán Empresa Social del Estado. Nit 891580002-5. Gerente y Representante Legal DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ CC 34.323.242 de Popayán.

**CONTRATISTA:** CARLOS ANDRES SALINAS GIRALDO CC 10.002.699 de Pereira Electro médica Equipo médicos S.A.S. Nit 900585549-6, Gerente de la Sociedad ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICOS S.A.S.

**OBJETO:** COMPRA DE MONITORES DE SIGNOS VITALES, CAMAS HOSPITALARIAS Y CAMAS PARA UNIDAD DE CUIDADOS INTENSIVOS PARA DOTAR LAS AREAS EN EL MARCO DEL PLAN DE ATENCION DE COVID-19 EN EL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYAN E.S.E. **VALOR:** Ochocientos ocho millones quinientos ochenta y seis mil quinientos ochenta y ocho (\$808.586.588) Iva incluido.

**FORMA DE PAGO:** El Hospital pagara dentro de los treinta (30) días siguientes a la presentación de la factura, previo el recibo a satisfacción y cumplimiento de las obligaciones pactadas, lo cual costara en certificado suscrita por quien ejerza el control y vigilancia del contrato.

**ORIGEN DE RECURSOS:** No CDP 189 del 31/03/2020, RP 841 INGRESOS PROPIOS.

**PLAZO:** Cuarenta y cinco (45) días calendario contado a partir del perfeccionamiento, aprobación de las garantías, registro presupuestal.

**FIRMA DE CONTRATO:** 31 de marzo de 2020

**ACTA DE INICIO:** No hay

**ESTADO CONTRATO:** En ejecución

**GARANTIAS:** Póliza única que ampare los siguientes riesgos. Cumplimiento: cuantía equivalente al 20% del valor total del contrato, con una vigencia igual al mismo y cuatro meses más. Calidad de los bienes suministrados 30% del

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

*valor del contrato y con una vigencia igual al plazo del contrato y un (1) año más. Responsabilidad civil extracontractual Por el valor de doscientos (200) salarios mínimos mensuales vigentes por el término de la ejecución del contrato.*

**ANÁLISIS GRUPO REACCIÓN INMEDIATA:**

*El Contratista informara al Hospital la ejecución del presente contrato cuando este se hubiere afectado el 70% del valor total del contrato, para que se proceda a la evaluación de las acciones desarrolladas y si es del caso, se procederá a negociar el OTRO SI contractual.*

*Los gastos ocasionados en el cumplimiento del contrato deben correr por cuenta del contratista.*

*El control y vigilancia del contrato estará a cargo del Doctor DIEGO JOSE VALENCIA HERRERA Subgerente Administrativo y Financiero.*

*Consultada la información que reposa en Secop I y II. Colombia Compra Eficiente Figura como estudios previos un documento denominado Aseguramiento de la calidad, donde informar que hay un espacio que no está en uso y lo habilitan para atender el COVID 19, y mencionan un número de elementos que se necesitan para poderlo poner en funcionamiento.*

*No se encuentra la oferta del contratista que se le asignó el contrato, no se evidencian las cotizaciones, de igual forma las pólizas y el acta de iniciación del contrato.*

*En la información reportada por la Unidad de Análisis presenta un sobre costo del 29%. \$181.789.989 al análisis realizado al contrato, se desconoce la fuente con la que se realizó el respectivo análisis.*

El 28 de abril de 2020, mediante oficio sigedoc 2020IE0029791, la Doctora Soraya Vargas Pulido, Contralora Delegada-Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, asigna el antecedente, Emergencia COVID 19: 0810-2020\_1, CUN: 36324, a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, para que abra la correspondiente indagación preliminar.

El 29 de abril de 2020, mediante oficio sigedoc 2020IE0029841, la Doctora Nelsy Piedad Chicangana Collazos, presidente de la colegiatura de la Gerencia Colegiada del Cauca-CGR, asigna la ponencia del presente asunto (Indagación Preliminar No 007-2020- Emergencia COVID 19 Hospital Universitario San José) al Doctor Javier Torres Luna y como sustanciadora a la Doctora Victoria Eugenia Yacup Alcázar.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

El 4 de mayo de 2020, mediante el Auto 154 se abrió la indagación preliminar ANT-IP-2020-00519 y dentro de ella se profirieron los autos 176 de mayo 19 de 2020 y 182 de mayo 28 de 2020, por los cuales se decretaron pruebas de oficio.

El 13 de agosto de 2020, se profirió auto N° 252 mediante el cual se ordenó el cierre de la indagación preliminar ANT-IP-2020-00519, y en él se determinó que existe mérito para recomendar la iniciación de un proceso de responsabilidad fiscal por los hechos investigados, en cuantía inicial de daño por valor de DIEZ Y OCHO MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MONEDA CORRIENTE (\$18.666.669 MCTE).

**FUNDAMENTOS DE DERECHO**

Como fundamentos de derecho, se invocan las siguientes normas:

- **Constitución Política de Colombia** en sus **artículos 267 y 268 numeral 5, modificados por los artículos 1 y 2 del Acto Legislativo N° 4 de 2019**, los cuales prescriben que la vigilancia de la gestión fiscal de la Administración corresponde a la Contraloría General de la República, y que es atribución del Contralor establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal, imponer las sanciones pecuniarias que sean del caso, recaudar su monto y ejercer la jurisdicción coactiva sobre los alcances deducidos de la misma.
- **Decreto Ley 267 de 2000**, por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República.
- **Ley 610 de 2000**, a través de la cual se fija el trámite de las indagaciones preliminares y procesos de responsabilidad fiscal.
- **Ley 1474 de 2011**, por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública, modificando parcialmente la ley 610 de 2000.
- **Resolución Orgánica N° 6541** de 18 de abril de 2012, por la cual se precisan y fijan las competencias en el nivel desconcentrado de la Contraloría General de la República para el conocimiento y trámite del control fiscal micro, el control fiscal posterior excepcional; la atención de quejas y denuncias ciudadanas; la Indagación Preliminar Fiscal; el proceso de Responsabilidad Fiscal y el proceso de Jurisdicción Coactiva y el Proceso Administrativo Sancionatorio Fiscal, en atención a las modificaciones establecidas en la Ley 1474 de 2011.



GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818

- **Decreto 1082 de 2015;** por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional
- **Decreto 2037 de 2019;** por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República
- **Resolución Organizacional 748 de febrero 26 de 2020,** Por la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones"
- **Decreto 403 de marzo 16 de 2020** Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal en particular los siguientes artículos:

*Artículo 18. Intervención funcional oficiosa. La Contraloría General de la República podrá intervenir en cualquier tiempo en los ejercicios de vigilancia y control fiscal a cargo de las contralorías territoriales de manera oficiosa, desplazándolas en sus competencias y asumiendo directamente el conocimiento de los asuntos objeto de intervención, en virtud de la prevalencia que ostenta sobre aquellas, con sujeción a las reglas de lo dispuesto en los siguientes artículos.*

*Artículo 19. Criterios para la intervención funcional oficiosa. La Contraloría General de la República podrá ejercer la intervención funcional oficiosa en asuntos concretos a cargo de las contralorías territoriales, con el objeto de garantizar la observancia de los principios de la vigilancia y control fiscal, y su debido ejercicio, con base en alguno de los siguientes criterios:*

*a) Objetos de control que, por su trascendencia o impacto social, ambiental, económico o político en el ámbito nacional, regional o local, ameriten el conocimiento de la Contraloría General de la República...*

*c) Por decisión del Contralor General de la República que consulte criterios técnicos de pertinencia, eficiencia, necesidad, razonabilidad, proporcionalidad y oportunidad...*

*Artículo 20. Reglas para la intervención funcional oficiosa. La intervención funcional oficiosa se regirá por las siguientes reglas de actuación:...*

*a) Deberá ser ordenada por el Contralor General de la República mediante acto administrativo motivado, contra el cual no procede recurso alguno.*

*b) Es particular. Versa sobre ejercicios de vigilancia y control fiscal concretos y previamente identificados o definidos.*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

*c) Es integral, respecto de todos los ejercicios de vigilancia y control iniciados sobre el mismo objeto de control fiscal, incluyendo auditorias,*

*...*

*d) No afecta el ámbito funcional de la contraloría territorial respecto del sujeto de control.*

*e) No procede respecto de procesos de responsabilidad fiscal con fallo ejecutoriado. f) La intervención se extenderá hasta la culminación de la actuación correspondiente incluyendo la decisión de fondo sobre...*

*g) Si en el curso de la intervención funcional desaparecen los fundamentos de hecho o de derecho que le dieron origen, mediante acto motivado el Contralor General de la República retornará el conocimiento....*

*Parágrafo. El Contralor General de la República designará el funcionario o dependencia que adelantará las actividades derivadas de la intervención funcional de oficio...*

*Artículo 21. Efectos de la intervención funcional oficiosa. La comunicación del acto administrativo que ordena la intervención funcional oficiosa producirá los siguientes efectos:*

*a) Suspensión de las acciones de vigilancia y control fiscal, ...*

*b) Transferencia de la titularidad funcional a la Contraloría General de la República de las acciones de vigilancia y control fiscal, ...*

*d) Las indagaciones preliminares y los procesos de responsabilidad fiscal continuarán en la etapa procesal en que se encuentren, siendo válidas las actuaciones adelantadas y las pruebas debidamente practicadas, ...*

*e) No se verán alterados los términos de caducidad o prescripción.*

*Parágrafo. El retorno de la competencia a las contralorías territoriales tendrá los efectos procesales señalados en los literales a), b), d) y e) del presente artículo.*

- El numeral 6 del artículo 195 de la Ley 100 de 1993, el cual establece que las Empresas Sociales del Estado se someterán al régimen contractual de derecho privado, pero podrán, discrecionalmente, utilizar las cláusulas excepcionales previstas en el Estatuto General de contratación de la Administración Pública
- El artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, establece que las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual distinto al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán, en desarrollo de su actividad contractual y acorde con su régimen legal especial,

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

los principios de la función administrativa y la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso y estarán sometidos al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previstos legalmente para la contratación estatal.

- Acuerdo número 16 del 25 de noviembre de 2016, por medio del cual se expide el Estatuto de contratación del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E, y la Resolución número 0055 del 31 de enero de 2017 "por medio del cual se adopta el Manual Interno de Contratación del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E,
- Decreto 440 de marzo 20 de 2020, por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal, con ocasión del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la Pandemia COVID-19
- Contrato 0151 de 2020, celebrado entre el Hospital Universitario San José y ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICOS S.A.S.
- Colombia Compra Eficiente
- Resolución N° 0810 de 2020, que declara la intervención funcional de oficio, sobre los hechos objeto de investigación.

**NATURALEZA JURÍDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA**

La entidad estatal afectada es el Hospital Universitario San José E.S.E. identificado con el NIT 891580002-5, el cual pertenece a una categoría especial de entidad pública descentralizada del orden municipal, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, representada legalmente por el señor Cesar Edmundo Sarria Porras, en calidad de Gerente, a quien se puede ubicar en la Carrera. 6 #10N-142, Popayán, Cauca, Colombia.

**VIGENCIA DE LA ACCION DE RESPONSABILIDAD FISCAL:**

Artículo 127 del Decreto 403 de marzo 16 de 2020, por el cual modifica el artículo 9 de la Ley 610 de 2000, establece los siguientes términos:

*"Caducidad y prescripción. La acción fiscal caducará si transcurridos diez (10) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Una vez proferido el auto de apertura se entenderá interrumpido el término de caducidad de la acción fiscal. Este término empezará a contarse*



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

*para los hechos o actos instantáneos desde el día de su realización, y para los complejos, de tracto sucesivo, de carácter permanente o continuado desde la del último hecho o acto. La responsabilidad fiscal prescribirá en cinco (5) años, contados a partir de la expedición del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, si dentro de dicho término no se ha dictado providencia en firme que la declare. El vencimiento de los términos establecidos en el presente artículo no impedirá que cuando se trate de hechos punibles, se pueda obtener la reparación de la totalidad del detrimento y demás perjuicios que haya sufrido la administración, a través de la acción civil o incidente de reparación integral en calidad de víctima en el proceso penal, que podrá ser ejercida por la contraloría correspondiente o por la respectiva entidad pública".*

Atendiendo estos términos, se puede colegir que la acción fiscal se encuentra vigente y acaecerá el 17 de mayo de 2030, diez años después de la fecha en que ocurrió el último acto, que en este caso es el 18 de mayo de 2020, día en que se liquidó el contrato de compraventa 0151 de 2020, celebrado entre el HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ y ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICOS S.A.S.

**HECHOS**

1. El 24 de marzo de 2020 el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E, mediante la Resolución 0099 declara la urgencia manifiesta.
2. Mediante escrito sin fecha, la subdirectora científica, la jefe de calidad y la ingeniería biomédica del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E., presentan la necesidad de compra de monitores de signos vitales, camas hospitalaria y camas para la unidad de cuidados intensivos y para dotar las áreas en el marco del plan de atención de covid-19 en el hospital

En este documento especifican que el equipo biomédico determinó que se requieren los siguientes aparatos médicos que deben cumplir con estas características<sup>3</sup>:

<sup>3</sup> Ver documento en SIREF registro 1 anexo: 02. Estudios previos

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

CANTIDAD	EQUIPO	DESCRIPCION SOLICITADA
10	MONITOR DE SIGNOS VITALES PANTALLA 12 PULGADAS ECG, NIPB, SPO2, TEM, RESP, ADULTOS	1 Pantalla touchscreen a color LCD de mínimo 12"
		2 Equipo diseñado como mínimo para la monitorización y medición de los siguientes parámetros: ECG de 5 derivaciones, SpO2, Presión arterial No Invasiva, Temperatura y Respiración
		3 Cuenta con alarmas programables para límites superiores e inferiores las cuales son audibles y visibles que incluya destello de luz
		4 Incluye los siguientes accesorios: batería recargable, cable AC grado médico, cable ECG de 5 derivaciones, 1 sensor de temperatura corporal no invasivo reusable (de piel), sensor de SPO2 tipo pinza, brazalete Adulto reusable de NIBP con manguera para brazalete.
		5 Equipo programable en los diferentes modos de paciente (neonatal, pediátrico y adulto).
		6 Mínimo visualización de 5 curvas en pantalla
		7 análisis segmento ST y arritmias
		8 salida de sincronización con desfibrilador
		9 Software en español
		10 Mínimo 1 puerto de temperatura
		11 Con capacidad de LAN
		12 mínimo 48 horas de almacenamiento de registro de datos

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

		13	mínimo 120 horas de almacenamiento de tendencias
		14	Batería de mínimo 2 horas de autonomía
		15	Voltaje de alimentación 115 V +/- 10%
		16	Garantía: 1 año como mínimo

CANTIDAD	EQUIPO	DESCRIPCION SOLICITADA	
12	CAMA ELECTRICA PARA UCI	1	Barandas de seguridad, de doble sección en polímero de alto impacto con descenso vertical
		2	estructura en acero de alta resistencia
		3	tendido de cuatro planos, 1 fijo y 3 móviles en polímero de alto impacto
		4	recubrimiento en pintura en polvo electrostática
		5	Permita movimientos: tren de Limburgo e inverso, autocontorno, silla cardíaca, cambio de altura, piernas, espalda. Y permita bloquearla.
		6	altura mínima de 40cm +/- 5
		7	Incluye colchón anti escaras, impermeable, antibacterial y removible para fácil asepsia
		10	Ruedas de 6" libres de mantenimiento, con bloqueo central accionado por pedal
		11	capacidad de carga de 220Kg
		12	soporte para atril porta suero
		13	atril porta suero graduable en acero inoxidable
		14	soportes para bolsa de drenaje, ganchos para correas de sujeción, sujetadores de colchón
		15	Con control de mano, se debe entregar 1 control adicional por cada 10 camas excepto si este se encuentra incluido en las camas
		16	CPR Automático
		17	Mínimo 2 años de garantía
		18	requerimiento eléctrico: 120 +/-10% , 50 - 60 Hz
		19	con batería de respaldo
		20	Cabecero y piecero desmontables



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

CANTIDAD	EQUIPO	DESCRIPCION SOLICITADA
31	CAMA ELECTRICA PARA HOSPITALIZACION	1 Barandas de seguridad, de doble sección en polímero de alto impacto, con cubrimiento total y con descenso vertical
		2 estructura en acero de alta resistencia
		3 tendido de cuatro planos, 1 fijo y 3 móviles en polímero de alto impacto
		4 recubrimiento en pintura en polvo electrostática

5	Permita movimientos: auto contorno, cambio de altura, pleg, espaldar.
6	altura mínima de 40cm +/- 5
7	incluye colchón antiescaras, impermeable, antibacterial y removible para fácil asepsia
10	Ruedas de 6" libres de mantenimiento, con bloqueo independiente
11	capacidad de carga de 220Kg
12	soporte para atril porta suero
13	atril porta suero graduable en acero inoxidable
14	soportes para bolsa de drenaje, ganchos para correas de sujeción, sujetadores de colchón
15	Con control de mano, se debe entregar 1 control adicional por cada 10 camas excepto si este se encuentra incluido en las camas.
16	CPR Automático
17	Mínimo 2 años de garantía
18	requerimiento eléctrico: 120 +/-10%, 50 - 60 Hz
19	con batería de respaldo
20	Cabecero y piecero desmontables

CANTIDAD	EQUIPO	DESCRIPCION SOLICITADA
7	MONITOR DE SIGNOS VITALES PANTALLA 8 PULGADAS ECG, NIBP, SPO2, TEM, RESP, ADULTOS	1 Pantalla touchscreen a color LCD de mínimo 8"
		2 Equipo diseñado como mínimo para la monitorización y medición de los siguientes parámetros: ECG de 5 derivaciones, SpO2, Presión arterial No Invasiva, Temperatura y Respiración
		3 Cuenta con alarmas programables para límites superiores e inferiores las cuales son audibles y visibles que incluya destello de luz
		4 incluye los siguientes accesorios: batería recargable, cable AC grado médico, cable ECG de 5 derivaciones, 1 sensor de temperatura corporal no invasivo reusable (de piel), sensor de SPO2 tipo pinza, brazalete Adulto reusable de NIBP con manguera para brazalete.
		5 Equipo programable en los diferentes modos de paciente (neonatal, pediátrico y adulto).
		6 Mínimo Visualización de 5 curvas en pantalla
		7 análisis segmento ST y arritmias
		8 salida de sincronización con desfibrilador
		9 Software en español
		10 Mínimo 1 puerto de temperatura
		11 Con capacidad de LAN

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

12	mínimo 48 horas de almacenamiento de registro de datos
13	mínimo 120 horas de almacenamiento de tendencias
14	Batería de mínimo 2 horas de autonomía
15	Voltaje de alimentación 115 V +/- 10%
16	Garantía: 1 año como mínimo

CANTIDAD	EQUIPO	DESCRIPCION SOLICITADA
10	MONITOR DE SIGNOS VITALES PANTALLA 12 PULGADAS ECG, NIBP, SPO2, TEM, RESP, 2IPB, CO ADULTOS	1 Pantalla touchscreen a color LCD de mínimo 12"
		2 Equipo diseñado como mínimo para la monitorización y medición de los siguientes parámetros: ECG de 5 derivaciones, SpO2, Presión arterial No Invasiva, Presión arterial invasiva, Temperatura y Respiración, 2IPB, Gasto Cardíaco
		3 Cuenta con alarmas programables para límites superiores e inferiores las cuales son audibles y visibles que incluya destello de luz
		4 Incluye los siguientes accesorios: batería recargable, cable AC grado médico, cable ECG de 5 derivaciones, 1 sensor de temperatura corporal no invasivo reusable (de piel), sensor de SPO2 tipo pinza, brazalete Adulto reusable de NIBP con manguera para brazalete.
		5 Equipo programable en los diferentes modos de paciente (neonatal, pediátrico y adulto).
		6 Mínimo visualización de 5 curvas en pantalla
		7 análisis segmento ST y arritmias
		8 salida de sincronización con desfibrilador
		9 Software en español
		10 Mínimo 1 puerto de temperatura
		11 Incluir opción de mínimo 1 puerto de IBP
		12 Con capacidad de LAN
		13 mínimo 48 horas de almacenamiento de registro de datos
		14 mínimo 120 horas de almacenamiento de tendencias
		15 Batería de mínimo 2 horas de autonomía
		16 Voltaje de alimentación 115 V +/- 10%
		17 Garantía: 1 año como mínimo

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

3. El 31 de marzo de 2020 el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. celebró con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, el contrato de compraventa 0151 y entre otras, pactaron las siguientes cláusulas:

<b>Objeto</b>	Compra de monitores de signos vitales, camas hospitalarias y camas para unidad de cuidados intensivos para dotar las áreas en el marco del plan de atención de covid-19 en el Hospital Universitario San José De Popayán E.S.E.
<b>Valor</b>	\$808.586.588
<b>Plazo de ejecución</b>	Cuarenta y Cinco días (45) calendario contados a partir del perfeccionamiento, aprobación de las garantías, registro presupuestal.
<b>Forma de pago</b>	El HOSPITAL pagará al CONTRATISTA seleccionado dentro de los treinta días siguientes a la presentación de la factura, por la compraventa que efectúe en cumplimiento del objeto del Contrato, Previo el recibido a satisfacción y cumplimiento de las obligaciones pactadas, lo cual constará en certificación suscrita por quien ejerza el control y la vigilancia del Contrato suscrita por quien ejerza el control y la vigilancia del Contrato.
<b>Garantías</b>	a) CUMPLIMIENTO: En cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total de Contrato, con una vigencia igual al mismo y cuatro (4) meses más. b) CALIDAD DE LOS BIENES SUMINISTRADOS: Por una cuantía equivalente al treinta por ciento (30%) del valor total del contrato y con una vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y un (1) año más. c) RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA CONTRACTUAL: El valor del amparo de responsabilidad civil extracontractual es por valor asegurado de doscientos salarios mínimos legales mensuales vigentes (200 SMLMV) vigente por el término de la ejecución del contrato.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

<b>Obligaciones del contratista</b>	El contratista se comprometió entre otras a entregar:			
	<b>Elemento</b>	<b>Cantidad</b>	<b>V/U</b>	<b>V/T</b>
	Monitor signos vitales pantalla 12 pulgadas adultos	10	12.600.000	126.000.000
	Cama eléctrica UCI	12	20.777.400	249.328.800
	Cama eléctrica hospitalización	31	6.341.649	196.591.119
	Monitor signos vitales pantalla 8 pulgadas adultos	7	11.666.667	81.666.669
	Monitor de signos vitales pantalla 12 pulgadas ECG, NIPB, SP02, TEM, RESP, ZIPB, RN	10	15.500.000	155.000.000
<b>Control y vigilancia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los gastos ocasionados en el cumplimiento del Contrato</li> <li>- Transportar y hacer entrega en el área de almacén del hospital</li> <li>- Asegurar la instalación de lo ofertado.</li> <li>- Adelantar visitas de mantenimiento preventivo.</li> </ul>			
	DIEGO JOSÉ VALENCIA HERRERA Subgerente Administrativo y Financiero quien la gerente designe, quien desarrollará las actividades previstas en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, además de lo previsto y en la Resolución Número 601 del 19 de enero de 2015.			
	<b>CDP</b>	189 de marzo 31 de 2020. Valor \$ \$ 808.586.588,00		
	<b>RP</b>	841 de marzo 31 de 2020. Valor \$808.586.588		

4. El 3 de abril de 2020, el contratista ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S., constituye la siguiente garantía única de seguros de cumplimiento en favor de entidades estatales:

<b>Aseguradora</b>	Seguros Generales SURAMERICANA
<b>Póliza</b>	2601090-1
<b>Fecha de expedición</b>	3/04/2020
<b>Tomador</b>	ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S
<b>Asegurado</b>	Hospital Universitario San José E.S.E.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Objeto	Garantiza el cumplimiento del contrato de compraventa # 0151 de 2020 celebrado entre ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S y Hospital Universitario San José E.S.E. Así mismo se garantiza la calidad y el correcto funcionamiento de los bienes y equipos suministrados. Objeto Compra de monitores de signos vitales, camas hospitalarias y camas para unidad de cuidados intensivos para dotar las áreas en el marco del plan de atención de covid-19 en el Hospital Universitario San José De Popayán E.S.E.		
Amparos	Amparos	Vigencia	Suma asegurada
	Calidad	31/03/2020 a 15/05/2021	\$242.575.976
	cumplimiento	31/03/2020 a 15/09/2020	\$141.717.318
Costo de la póliza	\$574.168		

5. El 13 de abril de 2020 ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, expide la factura de venta 105 con los siguientes detalles:

Código	Descripción	Unid	Cant	V. Unit	Valor Total
0010027000056	MONITOR Pantalla Táctil de 12.1" (BASICO)	UN	10	12,600,000.00	126,000,000.00
0010027000023	MONITOR DE SIGNOS VITALES IMEC 8	UN	7	11,666,667.00	81,666,669.00
0010027000052	MONITOR PACIENTE 12" TACTIL 2IBP+CO	UN	10	15,500,000.00	155,000,000.00
Total Bruto					362,666,669.00
RETEFUENTE					9,066,666.73
Total a Pagar					\$ 353.600.002,27

CONDICION DE BAGO

6. El 17 de abril de 2020, el apoyo a la supervisión del contrato 151 de 2020, mediante oficio notificó al almacén del Hospital Universitario San José E.S.E, que: *"los equipos (Monitores de signos vitales) adquiridos mediante el contrato 151 de 2020 y entregados en la institución el día lunes 13 de abril*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

del presente año, cumplen con lo requerido en cuanto a especificaciones técnicas, características físicas, accesorios, documentación legal mínima exigida. Adicional a lo anterior y actividades de calibración que identifican que los equipos a los equipos se les realizó pruebas funcionales y actividades de calibración que identifican que los equipos se encuentran en óptimas condiciones de funcionamiento.”

Y a continuación relaciona los siguientes equipos verificados:

ITEM	EQUIPO	MARCA	MODELO	SERIE
1	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58019990
2	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020018
3	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020019
4	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020119
5	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020125
6	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020129
7	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020130
8	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020132
9	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020137
10	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020138
11	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045073
12	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045074
13	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045075
14	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045076
15	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045077
16	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045078
17	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045614
18	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045615
19	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-2	EV-94045616
20	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC12-1	EV-58020137
21	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057282
22	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057284
23	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057285
24	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057286
25	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057287
26	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057288
27	monitor de signos vitales	Mindray	IMEC8-1	EW-97057289

Cordialmente,

*Maria del Mar Tobar Burbano*  
**MARIA DEL MAR TOBAR BURBANO**  
 Apoyo a la supervisión contrato 151 de 2020  
 Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E.

- El 20 de abril de 2020 el Hospital Universitario San José E.S.E. ingresa al almacén los siguientes activos que le entregó ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S con cargo al contrato de compraventa 0151 de marzo 1 de 2020:



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

BIEN	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
Monitor de signos vitales táctil 2IBP+CO Mindray	10	\$15.550.000	\$155.000.000
Monitor de signos vitales táctil Mindray iMEC 12-1	10	\$12.600.000	\$126.000.000
Monitor de signos vitales Mindray iMEC 8-1	7	\$11.666.667	\$81.666.669
Totales	27		\$362.666.669

A este valor le hicieron los siguientes descuentos por pago de impuestos:

Rte Ica: 2.176.000

Rte fuente: 9.066.667

Detalle:

CONTRATO DE COMPRAVENTA No. 151 DE 2020 -PLAN DE ATENCION COVID-19 HUSJ  
\*TENER EN CUENTA DECRETO No. 438 19-03/2020 EXENCION TRANSITORIA IVA

SubTotal :	362.666.669,00
Descuento :	0,00
Iva :	0,00
Rte Iva Debito :	0,00
Rte Iva Crédito :	0,00
RteIca :	2.176.000,00
Rte Fuente :	9.066.667,00

**Total :** 351.424.002,00

8. El 27 de abril de 2020, mediante Oficio sigedoc 2020IE0029618 el jefe de la Unidad de Reacción Inmediata de la Dirección de Información, Análisis Reacción Inmediata, informa a la Doctora Soraya Vargas Pulido, Contralora Delegada-Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, la ocurrencia de los hechos descritos y entrega el siguiente análisis en el cual concluye que en el contrato de compraventa 0151, ya descrito, se presenta un presunto sobrecosto del 29%

Producto	Valor unitario en contrato	Valor mercado ref 1	Valor mercado ref 2	Valor mercado ref 3	Valor más alto referenciado	Cantidad	Valor total en contrato	Valor total referencia del mercado	Presunto sobrecosto unidad	Presunto sobrecosto Total	Presunto sobrecosto %
Monitor signos vitales Pantalla 12", ECG, NIBP, SPO, TEM, RESP ADULTOS	\$ 12.600.000	\$ 11.819.132	\$ 9.956.730	\$ 7.229.250	\$ 11.819.132	10	\$ 126.000.000	\$ 118.191.320	\$ 780.866	\$ 7.809.660	7%



GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818

*nivel nacional y mundial. Por tal motivo se hace necesario elaborar la presente Acta de Terminación Anticipada por Mutuo Acuerdo al Contrato de Compraventa Número 151 del 31 DE MARZO de 2020"*

10. El 18 de mayo de 2020, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. firmó con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, acta de liquidación por mutuo acuerdo del contrato de compraventa 0151del 31 de marzo de 2020 y en ella hacen el siguiente balance general y concluyen lo siguiente:

VALOR TOTAL DEL CONTRATO		\$808.586.588.00
VALOR CANCELADO CON CARGO AL CONTRATO	\$-0-	
SALDO A FAVOR DEL CONTRATISTA	\$362.666.669.00	0
SALDO A LIBERAR A FAVOR DEL HOSPITAL	\$445.919.919.00	0
SUMAS IGUALES	\$808.586.588.00	\$808.586.588.00

Con base en lo antes expuesto las partes

ACUERDAN:

PRIMERO.- Liquidar por mutuo acuerdo el Contrato de Compraventa No. 151 del 31 de marzo de 2020 suscrito entre el HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E y ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S. NIT. 900 585 549-5

SEGUNDO.- Establecer como saldo a favor del Contratista ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S la suma de TRECIENTOS SESENTA Y DOS MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MCTE (\$362.666.669.00).

TERCERO.- Establecer como saldo a favor del HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E. la suma de CUATROCIENTOS CUARENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE MIL NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE PESOS MCTE (\$445.919.919.00).

CUARTO. Establecer que ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S identificada ante la Administración de Impuestos Nacionales con el Nit. 900.585.549-6 Cumplió parcialmente con las obligaciones contractuales establecidas en el Contrato en mención, respecto de las cuales se hace un reconocimiento económico y se libera el saldo de las no efectuadas, por mutuo acuerdo, con la cual las partes se declaran a paz y salvo.

11. El 20 de mayo de 2020, mediante oficio recibido por correo electrónico el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E, le informa a la CGR-Cauca que, a la fecha el contrato de compraventa 0151del 31 de marzo de 2020, no cuenta con pagos parciales o totales.
12. El 18 de junio de 2020, mediante oficio recibido por correo electrónico el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E, le informa a la CGR-Cauca que, a la fecha el contrato de compraventa 0151del 31 de marzo de 2020, no cuenta con pagos parciales o totales.
13. El 9 de julio de 2020, mediante oficio recibido por correo electrónico el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E., le informa a la CGR-





**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

- a. Copia sin fecha del documento que contiene la necesidad de compra de monitores de signos vitales, camas hospitalarias y camas para la unidad de cuidados intensivos y para dotar las áreas en el marco del plan de atención decovid-19 en el Hospital Universitario San José De Popayán E.S.E
  - b. Copia del certificado de disponibilidad presupuestal #189 de marzo 31 de 2020, por valor de \$ 808.586.588,00, para compra de monitores de signos vitales, camas hospitalarias y camas para la unidad de cuidados intensivos y para dotar las áreas en el marco del plan de atención decovid-19 en el Hospital Universitario San José De Popayán E.S.E
  - c. Copia del contrato de compraventa 0151 de 2020, celebrado entre el Hospital Universitario San José y ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICOS S.A.S
  - d. Copia del registro presupuestal 841 del 31 de marzo de 2020 del contrato 0151 de 2020.
  - e. Copia de la Guía tecnológica 13 Monitor de signos vitales GMDN 34085. Elaborada por El centro Nacional de Excelencia Tecnológica en Salud de México
  - f. Consulta de precios hecha el 20 de abril de 2020 en el sitio web: <https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=20-4-10647826>
  - g. Documento en Excel en el cual se hace un análisis de precios
  - h. Documento en powerpoint del análisis del presunto sobrecosto en el contrato de compraventa 0151 de 2020. (- Análisis DIARI).
2. Oficio sigedoc 2020IE0029791, del 28 de abril de 2020 por el cual la Doctora Soraya Vargas Pulido, Contralora Delegada-Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, asigna el antecedente, Emergencia COVID 19: 0810-2020\_1, CUN: 36324, a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, para que abra la correspondiente indagación preliminar. (Ver en SIREF registro 1 anexos Oficio de Asignación a GDC Cauca)
  3. Oficio sigedoc 2020IE0029841 del 29 de abril de 2020, por el cual la Doctora Nelsy Piedad Chicangana Collazos, presidente de la colegiatura de la Gerencia Colegiada del Cauca-CGR, asigna la ponencia del presente asunto (Indagación Preliminar No 007-2020- Emergencia COVID 19 Hospital Universitario San José) al Doctor Javier Torres Luna y como sustanciadora a la Doctora Victoria Eugenia Yacup Alcázar. (Ver en SIREF registro 7 anexos reparto IP COVID)

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

4. Correo electrónico del 18 de mayo de 2020 por el cual el Hospital Universitario San José de Popayán remite los siguientes documentos: (Ver en SIREF registro 7):
- a) Copia Resolución Número 0055 del 31 de enero de 2017 Manual Interno de Contratación Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E,
  - b) Copia Acuerdo Número 016 del 25 de noviembre de 2016 Estatuto de Contratación del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E,
  - c) Copia del Manual de funciones del Hospital San José de Popayán, el cual esta discriminado según el cargo de cada funcionario.
  - d) Copia de la Resolución No. 0099 del 24 de marzo de 2020 por medio de la cual se declara la Urgencia Manifiesta en el Hospital Universitario San José de Popayán,
  - e) Estudio previo en el cual se encuentra estudio del sector y las especificaciones técnicas de los bienes requeridos.
  - f) Solicitud de disponibilidad presupuestal de fecha 31 de marzo de 2020, certificado de disponibilidad presupuestal número 189 de fecha 31 de marzo de 2020.
  - g) Cotizaciones presentadas.
  - h) Cédula de ciudadanía de representante legal de Electromedica equipos médicos S.A.S.
  - i) Rut del contratista.
  - j) Certificado de existencia y representación legal expedido por la cámara de Comercio de Pereira.
  - k) Contrato número 151 debidamente suscrito
  - l) Póliza debidamente aprobada por la oficina jurídica en fecha 03 de abril de 2020, expedida por Suramericana de seguros
  - m) Registro presupuestal número 841 de fecha 31 de marzo de 2020
  - n) Recepción técnica realizada por el área de Biomédica del Hospital Universitario San José de Popayán a los 27 monitores de signos vitales adquiridos de fecha 17 de abril de 2020
  - o) Factura de venta electrónica de fecha 13 de abril de 2020 expedida por el contratista
  - p) Factura de ingreso de activos número 763 de fecha 20 de abril de 2020
  - q) Notificación de la NO recepción técnica de las camas eléctricas de fecha 15 de mayo de 2020.
  - r) Solicitud de concepto sobre la suspensión al Contrato número 151 de 2020 y la respuesta de la Oficina Asesora Jurídica dirigida al Supervisor del mismo



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

- s) Copia de las pólizas de manejo global para entidades oficiales, que amparan al Hospital Universitario San José de Popayán contra riesgos.
  - t) Copia del decreto de nombramiento, acta de posesión, certificación laboral con funciones, copia de la cédula de ciudadanía, formato único de hoja de vida, formulario único de declaración juramentada de bienes y rentas de las siguientes personas:
    - Derlin Yuraní Delgado Rodríguez
    - Cesar Edmundo Sarria Porras
    - Shirley Patricia Albor Cárdenas
    - Diego José Valencia Herrera
  - u) Última dirección conocida o registrada de las siguientes personas:
    - Derlin Yurani Delgado Rodríguez: Barrio Calatrava casa E 31
    - Cesar Edmundo Sarria Porras: Calle 35 N # 21-200
    - Shirley Patricia Albor C: Vereda Santarosa Parcelación Bellavista Lote 5
    - Diego José Valencia Herrera: Calle 31N # 6-67
  - v) Notificación de la NO recepción técnica de las camas eléctricas de fecha 15 de mayo de 2020.
5. Correo electrónico del 21 de mayo de 2020 por el cual el Hospital Universitario San José de Popayán remite los siguientes documentos: (Ver en SIREF registro 13):
- Información acta de terminación y liquidación ctto 151 de 2020.pdf;
  - Acta de terminación ctto 151 2020electromedica.pdf;
  - Acta de liquidación ctto 151 2020 electromedica.pdf;
6. Correo electrónico del 29 de mayo de 2020, por el cual AMANECER MEDICO SAS, informa que no comercializa los monitores solicitados en la cotización. (Ver en SIREF registro 25)
7. Correo electrónico del 30 de mayo de 2020, por el cual CASA ODONTOLOGICA IMPORTADORA Y COMERCIALIZADORA SAS, presenta cotización de los monitores. (Ver en SIREF registro 29)
8. Correo electrónico del 1 de junio de 2020, por el cual AVANZA SOLUCIONES INTEGRALES EU, presenta cotización de los monitores. (Ver en SIREF registro 30)
9. Correo electrónico del 5 de junio de 2020, por el cual CLINILAB EQUIPOS MEDICOS, presenta cotización de los monitores. (Ver en SIREF registro 31):

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

10. Correo electrónico del 5 de junio de 2020, por el cual PUNTO MEDICO DISTRIBUCIONES DE COLOMBIA SAS, presenta cotización de los monitores. (Ver en SIREF registro 32)
11. Correo electrónico del, 11 de junio de 2020 por el cual MEDIPLUS informa que: que en este momento no cuenta con un proveedor idóneo para cumplir con el requerimiento de la cotización. (Ver en SIREF registro 37):
12. Correo electrónico del 12 de junio de 2020 por el cual los funcionarios de la CGR, Edgar Arboleda y Edwin Mesa entregan en archivo digital: (Ver en SIREF registro 38 y 39):
  - Acta de visita fiscal al Hospital Universitario San José de Popayán
  - Registro fotográfico de la visita fiscal
  - Informe técnico
13. Correo electrónico del 18 de junio 2020 por el cual el Hospital Universitario San José de Popayán informa que el contrato 151 de 2020 no cuenta con pagos parciales o totales, lo anterior certificado por el área de Presupuesto en fecha 16 de junio de 2020. (Ver en SIREF registro 41)
14. Correo electrónico del 30 de junio de 2020, por el cual PROCIENTIFICA DE COLOMBIA informa que no ha podido enviar cotización, porque los equipos que se solicitan están agotados en el mercado. (Ver en SIREF registro 42)
15. Correo electrónico del 9 de julio de 2020, por el cual el al Hospital Universitario San José de Popayán remite a la CGR copia de los documentos que soportan el único pago realizado al Contrato 151 de 2020 en fecha 08 de julio de 2020, Incluyendo el Informe de supervisión, copia de la factura, recibido a satisfacción de los monitores entregados, planilla de pago de seguridad social para el periodo correspondiente, entre otros. (Ver en SIREF registro 46)

**CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

La Responsabilidad Fiscal, se predica respecto del servidor público o particular que en ejercicio de gestión fiscal (o con ocasión de ésta) realice o contribuya a la producción de un daño al Patrimonio del Estado, a través de una conducta dolosa o gravemente culposa y opera dentro de unos parámetros determinados, precisos, establecidos, al prescribir en el artículo 267 de la Constitución Política, como una de las atribuciones del Contralor General de la República, el determinar la Responsabilidad que se derive de la Gestión Fiscal.

En materia fiscal se tiene como Gestor Fiscal, a todo servidor público o particular, que maneje o administre fondos o recursos públicos de donde su título habilitante o

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

con conexidad próxima y necesaria con éste, puede estar concebido en la Ley, Contrato, Manual de Funciones, o Reglamento, entre otros.

El detrimento que se causa al Patrimonio Público, por actos u omisiones en ejercicio de una gestión fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000), debe ser consecuencia de una gestión antieconómica, ilegal, ineficiente o ineficaz, que atente o vulnere los principios rectores de la Función Administrativa contemplados entre otros en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA) y de la Gestión Fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000). En términos generales es el incumplimiento de los cometidos Estatales, particularizados en el objeto social, de gestión, contractual, operacional, ambiental (si hay lugar a ello) de la entidad.

Esta clase de responsabilidad puede comprometer a servidores públicos, contratistas y particulares que hubieren causado o contribuido a causar perjuicio, a los intereses patrimoniales del Estado. La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad, a que hubiere lugar.

De acuerdo con los conceptos anteriores de Responsabilidad Fiscal, es necesario tener en cuenta que para la expedición del Auto de Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal, éste debe tener como base de su fundamentación, dos (2) elementos importantes, cuales son: **La Existencia de Daño al Patrimonio Público y los posibles Autores** (presuntos responsables fiscales) que en órbita de su Gestión Fiscal causaron o realizaron el Daño Patrimonial Estatal.

**EL CASO CONCRETO**

**EXISTENCIA DEL DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO, LA ESTIMACIÓN INICIAL  
DE SU CUANTÍA Y LOS PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES**

**El Daño Fiscal:**

Conforme lo contenido en el Artículo 6 de la Ley 610 de 2000, el **Daño Patrimonial al Estado**, se entiende como:

“La lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, uso indebido, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado,



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, inequitativa e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público.” (Apartes subrayados fueron declarados inexecutable por la Honorable Corte Constitucional mediante Sentencia C-340 de 2007. Magistrado Ponente Rodrigo Escobar Gil).

El concepto expuesto advierte que el daño ocasionado con la gestión fiscal, debe recaer sobre el “patrimonio público”, es decir, en los “bienes o recursos públicos” o en los “intereses patrimoniales del Estado.”

Al respecto de este elemento, la Corte Constitucional en Sentencia C-840 de 2001, M.P. Dr. Jaime Araujo Rentería, señaló:

“Para la estimación del daño debe acudir a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad, por lo tanto, entre otros factores, que han de valorarse, debe considerarse que aquél debe ser cierto, especial, anormal y cuantificable con arreglo a su real magnitud. En el proceso de determinación del monto del daño, por consiguiente, ha de establecerse no sólo la dimensión de éste, sino que debe examinarse también si eventualmente, a pesar de la gestión fiscal irregular, la administración obtuvo o no algún beneficio.”

En este orden de ideas, para atribuir Responsabilidad Fiscal en cabeza de un servidor público o particular, es indispensable que esté demostrada la existencia de un daño al erario, cierto y cuantificable, anormal, especial con arreglo a su real magnitud.

Con relación al caso que nos ocupa, se señala que el hecho generador del daño, estriba en el sobre costo, motivo por el cual es necesario recordar, que la contratación con recursos públicos, está sometida a la imperativa regla de la “conmutatividad objetiva”, que hace directa relación con el precio y conforme a la cual, la Administración no debe pagar *“ni más ni menos de lo que verdaderamente*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

*vale la ejecución del objeto contractual.”<sup>4</sup>* Por consiguiente, desde la estructuración o planeación del contrato estatal se debe contar con certeza respecto de la adquisición de los bienes objeto de este y del precio que espera recibir el contratista como contraprestación, en términos de su valor real y en las circunstancias concretas.

Ha de considerarse que el pacto y pago de un precio sobredimensionado frente a los precios reales del mercado no solo constituye, en los términos de la jurisprudencia administrativa, “*la vulneración de normas imperativas y de orden público*”, sino una fuente de enriquecimiento indebido a costa del patrimonio público. En tal sentido, la Sección Tercera<sup>5</sup> ha enfatizado en que:

*“Como es conocido la contratación es fuente y principal instrumento de ejecución de gasto público y, por ende, medio para asegurar la satisfacción o logro de los fines y cometidos del Estado, razón por la cual se debe evitar que sea usada para obtener un lucro indebido por parte de los particulares a través de la figura de los sobrepuestos o sobrecostos en el precio del contrato sin justificación alguna, de manera que se logre el máximo de transparencia, probidad y eficiencia en el manejo de los limitados recursos con que cuentan las entidades para la adquisición de los bienes, obras y servicios... (...) Precio de mercado, como se anotó, es el valor usual o común asignado a un bien o a un servicio por el comercio del lugar donde se va a ejecutar el contrato. Por esto, con el fin de detectar mayores valores reprochables y pactados al momento de celebrar el contrato se debe acudir primeramente a una comparación con aquel precio que arroje el mercado y en caso de que lo supere verificar las razones que justifican o explican en forma sensata y razonada esa circunstancia, teniendo en cuenta todas las variables que en él inciden —por ejemplo, el nivel de servicio que se ofrece por parte del distribuidor, infraestructura que se tenga, bonificaciones por volumen de compra, manejo de impuestos, periodos de pagos, entre otros—, variables que en términos de comparación se deben de tener en cuenta bajo criterios idénticos entre los oferentes.*

<sup>4</sup> Sentencia de 13 de febrero de 2015, R. 25000-23-26-000-2002-02240-01 (29.473), Consejo de Estado, Sección Tercera.

<sup>5</sup> Sentencia de 27 de abril de 2011, R. 25000232600019970392401 (18.293)

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818.**

(...)

*Así pues, el sobrecosto o sobreprecio resulta censurable porque no tiene justificación frente a la realidad del mercado y los análisis de las variables que inciden en los costos de los bienes, servicios y obras requeridos por la administración y que de concretarse en una adjudicación o contrato se opone a lo previsto en la Ley 80 de 1993 y por ende, a los fines perseguidos con la contratación pública (art. 3º ibíd.), dado que representa adquirirlos o pagarlos a precios significativamente superiores a los ofrecidos por otros agentes o distribuidores del mercado, lo cual genera una lesión patrimonial a la entidad, derivada de una gestión contractual irregular que evidencia una omisión en la etapa precontractual, especialmente, en materia de los estudios económicos de la futura contratación.*

*Por consiguiente, si se supera en forma exagerada y sin justificación alguna atendible el promedio de costos de los bienes, servicios, obras, etc., objeto del contrato, no solo se estará desconociendo el principio de la selección objetiva (L. 80/93, art. 29), por cuanto no se cumple la finalidad de seleccionar la oferta más favorable, sino que también se vulnera el patrimonio público, y por esa vía, los principios de transparencia, economía y responsabilidad que rigen la contratación pública (arts. 24, 25 y 26 ejusdem). Con todo, se precisa que los sobrecostos que se reprochan, están circunscritos a aquellos que se ofertan y se aceptan en los procesos de selección y luego se pactan como precio al inicio o al nacimiento del contrato y que se presentan como la diferencia injustificada, inusitada y desproporcionada, entre el umbral del precio que fija el mercado y el precio fijado en la propuesta recibida por la entidad estatal y luego convenido en el contrato; por tanto, no se refiere a eventos tales como los mayores gastos e inversiones que por diferentes causas podría soportar un contratista en la ejecución del objeto contractual, y que no fueron previstos ni reconocidos por la entidad estatal, cuya licitud, reconocimiento o resarcimiento se deben analizar de acuerdo con las circunstancias en que hayan acaecido, según el régimen de responsabilidad y bajo el principio del equilibrio económico del contrato."*

**El Daño Fiscal en el caso concreto**

Expresado lo anterior, se procederá a realizar un estudio del caso concreto, frente a los medios probatorios allegados y una vez analizada la información reportada



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

por el Hospital Universitario San José de Popayán, más las cotizaciones efectuadas en campo y la conclusión del informe técnico respecto al valor de compra de los *veinte siete (27) monitores de signos vitales*, objeto del contrato de compraventa 0151 del 31 de marzo de 2020, se pudo determinar que:

1. El contratista ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, presentó una propuesta la cual fue aceptada y contratada por el Hospital Universitario San José de Popayán con los siguientes valores:

N°	Equipo	Cantidad	Marca / Modelo	Valor Unitario	Valor Total
1	Monitor	10	MINDRAY / IMC12-1	12.600.000	126.000.000
2	Monitor	7	MINDRAY / IMEC8-1	11.666.667	81.666.669
3	Monitor	10	MINDRAY / IMEC12-2	15.500.000	155.000.000
Valor Total			362.666.669		

2. Verificado el contenido del contrato N° 0151 del 31 de marzo de 2020, se tiene que las partes Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. y la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, pactaron entre otras las siguientes cláusulas:

<b>Objeto</b>	Compra de monitores de signos vitales, camas hospitalarias y camas para unidad de cuidados intensivos para dotar las áreas en el marco del plan de atención de covid-19 en el Hospital Universitario San José De Popayán E.S.E.
<b>Valor</b>	\$808.586.588
<b>Plazo de ejecución</b>	Cuarenta y Cinco días (45) calendario contados a partir del perfeccionamiento, aprobación de las garantías, registro presupuestal.
<b>Forma de pago</b>	El HOSPITAL pagará al CONTRATISTA seleccionado dentro de los treinta días siguientes a la presentación de la factura, por la compraventa que efectúe en cumplimiento del objeto del Contrato. Previo el recibido a satisfacción y cumplimiento de las obligaciones pactadas, lo cual constará en certificación suscrita por quien ejerza el control y la vigilancia del Contrato suscrita por quien ejerza el control y la vigilancia del Contrato.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Garantías	<p>a) CUMPLIMIENTO: En cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total de Contrato, con una vigencia igual al mismo y cuatro (4) meses más.</p> <p>b) CALIDAD DE LOS BIENES SUMINISTRADOS: Por una cuantía equivalente al treinta por ciento (30%) del valor total del contrato y con una vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y un (1) año más.</p> <p>c) RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA CONTRACTUAL: El valor del amparo de responsabilidad civil extracontractual es por valor asegurado de doscientos salarios mínimos legales mensuales vigentes (200 SMLMV) vigente por el término de la ejecución del contrato.</p>																								
Obligaciones del contratista	<p>El contratista se comprometió entre otras a entregar:</p> <table><tr><th>Elemento</th><th>Cantidad</th><th>V/U</th><th>V/T</th></tr><tr><td>Monitor signos vitales pantalla 12 pulgadas adultos</td><td>10</td><td>12.600.000</td><td>126.000.000</td></tr><tr><td>Cama eléctrica UCI</td><td>12</td><td>20.777.400</td><td>249.328.800</td></tr><tr><td>Cama eléctrica hospitalización</td><td>31</td><td>6.341.649</td><td>196.591.119</td></tr><tr><td>Monitor signos vitales pantalla 8 pulgadas adultos</td><td>7</td><td>11.666.667</td><td>81.666.669</td></tr><tr><td>Monitor de signos vitales pantalla 12 pulgadas ECG, NIPB, SP02, TEM, RESP, 2IPB, RN</td><td>10</td><td>15.500.000</td><td>155.000.000</td></tr></table> <ul style="list-style-type: none"><li>- Los gastos ocasionados en el cumplimiento del Contrato</li><li>- Transportar y hacer entrega en el área de almacén del hospital</li><li>- Asegurar la instalación de lo ofertado.</li><li>- Adelantar visitas de mantenimiento preventivo.</li></ul>	Elemento	Cantidad	V/U	V/T	Monitor signos vitales pantalla 12 pulgadas adultos	10	12.600.000	126.000.000	Cama eléctrica UCI	12	20.777.400	249.328.800	Cama eléctrica hospitalización	31	6.341.649	196.591.119	Monitor signos vitales pantalla 8 pulgadas adultos	7	11.666.667	81.666.669	Monitor de signos vitales pantalla 12 pulgadas ECG, NIPB, SP02, TEM, RESP, 2IPB, RN	10	15.500.000	155.000.000
Elemento	Cantidad	V/U	V/T																						
Monitor signos vitales pantalla 12 pulgadas adultos	10	12.600.000	126.000.000																						
Cama eléctrica UCI	12	20.777.400	249.328.800																						
Cama eléctrica hospitalización	31	6.341.649	196.591.119																						
Monitor signos vitales pantalla 8 pulgadas adultos	7	11.666.667	81.666.669																						
Monitor de signos vitales pantalla 12 pulgadas ECG, NIPB, SP02, TEM, RESP, 2IPB, RN	10	15.500.000	155.000.000																						
Control y vigilancia	<p>DIEGO JOSÉ VALENCIA HERRERA Subgerente Administrativo y Financiero quien la gerente designe, quien desarrollará las actividades previstas en los artículos 83 y 84 de la Ley 1474 de 2011, además de lo previsto y en la Resolución Número 601 del 19 de enero de 2015.</p>																								
CDP	189 de marzo 31 de 2020. Valor \$ \$ 808.586.588,00																								
RP	841 de marzo 31 de 2020. Valor \$808.586.588																								

El 18 de mayo de 2020, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. firmó con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, acta de

GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818

terminación anticipada por mutuo acuerdo del contrato de compraventa 0151 del 31 de marzo de 2020, y en el numeral 8 de los considerandos explican el motivo de la terminación así:

*"8) Que por acuerdo de las partes el Hospital recibió veinte siete (27) monitores de signos vitales los cuales fueron recibidos a satisfacción por el almacén visto bueno previo del apoyo a la supervisión (ingeniera biomédica). El proveedor manifiesta la imposibilidad de cumplir con la entrega de las camas eléctricas para UCI y hospitalización las hacen parte del contrato; equipos que se utilizarían para el área de COVID -19 de Hospital y el fabricante argumenta la imposibilidad de tener las camas a tiempo debido que son equipos que tienen partes de importación y en este momento tiene alta demanda y poca oferta a nivel nacional y mundial. Por tal motivo se hace necesario elaborar la presente Acta de Terminación Anticipada por Mutuo Acuerdo al Contrato de Compraventa Número 151 del 31 DE MARZO de 2020"*

El 18 de mayo de 2020, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. firmó con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, acta de liquidación por mutuo acuerdo del contrato de compraventa 0151 del 31 de marzo de 2020 y en ella hacen el siguiente balance general y concluyen lo siguiente:

VALOR TOTAL DEL CONTRATO		\$808.586.588.00
VALOR CANCELADO CON CARGO AL CONTRATO	\$-0-	
SALDO A FAVOR DEL CONTRATISTA	\$362.666.669.00	0
SALDO A LIBERAR A FAVOR DEL HOSPITAL	\$445.919.919.00	0
SUMAS IGUALES	\$808.586.588.00	\$808.586.588.00

Con base en lo antes expuesto las partes

ACUERDAN:

**PRIMERO.-** Liquidar por mutuo acuerdo el Contrato de Compraventa No. 151 del 31 de marzo de 2020 suscrito entre el HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E y ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S. NIT. 900 585 549-6

**SEGUNDO.-** Establecer como saldo a favor del Contratista ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S la suma de TRESCIENTOS SESENTA Y DOS MILLONES SESENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MCTE (\$362.666.669.00).

**TERCERO.-** Establecer como saldo a favor del HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E. la suma de CUATROCIENTOS CUARENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE MIL NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE PESOS MCTE (\$445.919.919.00).

**CUARTO.** Establecer que ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S identificada ante la Administración de Impuestos Nacionales con el Nit. 900.585.549-6 Cumplió parcialmente con las obligaciones contractuales establecidas en el Contrato en mención, respecto de las cuales se hace un reconocimiento económico y se libera el saldo de las no efectuadas, por mutuo acuerdo, con la cual las partes se declaran a paz y salvo.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

3. Para analizar el sobrecosto en la ejecución del Contrato de Compraventa 0151 de 2020, se tuvieron en cuenta los lineamientos generales definidos por la CGR en el trámite de las indagaciones preliminares relacionadas con temas COVID-19, como son los documentos: *Ficha Hallazgo Fiscal por Sobrecostos – Documento de la UIECC*, y la *Metodología Generalidades Técnicas Presuntos Sobrecostos*. De este último se resalta lo señalado en el *Anexo 1*, en el cual se establece que:

*Para lograr identificar un sobrecosto o mayor valor pagado de un producto, se debe conocer los precios de mercado de los bienes y/o productos a analizar, como parámetro de comparación entre el valor pagado por la compra de estos bienes (componente del paquete alimentario- Mercados básicos) y su valor de referencia.*

Así mismo, el *Anexo 1* establece la importancia de considerar en dicho análisis las circunstancias de tiempo, modo y lugar:

*Es de vital importancia considerar las características de tiempo, modo y lugar<sup>6</sup>, en donde debe valorarse y colectarse los datos de los bienes o servicios analizados con el fin de que la información recolectada tenga validez. En este sentido, es importante tener claridad de:*

- 1. Tiempo: fechas de compra en la cual fueron adquiridos los productos*
  - 2. Modo: especificidades de cada uno de los productos en términos de cantidad, unidad de compra, marca y precio, volúmenes, rebajas y demás condiciones de la compra.*
  - 3. Lugar: Sitio específico de la adquisición (ciudad, municipio, central mayorista).*
- Sobre la obtención de precios de mercado, el *Anexo 1* incorpora las siguientes sugerencias para la recolección de datos mediante cotizaciones<sup>7</sup>:

<sup>6</sup> Según la oficina jurídica de la CGR al referirse a la responsabilidad fiscal por sobrecostos en la celebración y ejecución de contratos estatales mediante concepto 80112-2696 de 30 de septiembre de 2003. Comunicación CD Gestión Pública 31 de agosto de 2011.

<sup>7</sup> Para que las cotizaciones tengan validez o "valor probatorio" se debe conservar las características de tiempo, modo y lugar según lo establecido por la oficina jurídica de la CGR al referirse a la responsabilidad fiscal por sobrecostos en la celebración y ejecución de contratos estatales mediante concepto 80112-2696 de 30 de septiembre de 2003. Comunicación CD Gestión Pública 31 de agosto de 2011.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

*Las cotizaciones de los productos deben ser debidamente diligenciadas en los formatos admitidos identificando el nombre del establecimiento y el NIT y fecha de recolección.*

*Es importante contar con una cotización del sitio donde se compraron los productos para ser confrontados con los otros lugares donde se recolectará la información para su comparación. Se debe conservar los criterios de tiempo, modo y lugar expuesto previamente al momento de solicitar esta información.*

Atendiendo las anteriores sugerencias para el trámite de las indagaciones preliminares relacionadas con temas COVID-19, se profirió dentro de la indagación preliminar IP-2020-0519 el auto 182 del 28 de mayo de 2020 mediante el cual se decretaron de oficio la solicitud de cotizaciones a proveedores de equipos médicos en las ciudades de Pereira y Popayán. Recaudándose las siguientes pruebas

**COTIZACIONES PROVEEDORES DE LA CIUDAD PEREIRA**

Se identificaron tres (3) proveedores de equipos médicos, los cuales estaban en posibilidad de proveer los equipos según las referencias requeridas en el Contrato de Compraventa 0151 de 2020; se recibió cotización en los términos requeridos por la CGR por parte de CLINILAB EQUIPOS MÉDICOS, empresa identificada con NIT 900322114-8, con establecimiento de comercio en Pereira en la Carrera 5 No. 29 – 55. Con lo cual los funcionarios asignados para realizar la visita fiscal y el informe técnico presentaron el siguiente análisis:

N°	Equipo	Cant.	Marca / Modelo	Valor Unitario	Valor Total Contrato	Valor Ref. Pereira	Valor Total Ref. Pereira	Presunto Sobrecosto
1	Monitor	10	MINDRAY / IMC12-1	12.600.000	126.000.000	17.335.000	173.350.000	-47.350.000
2	Monitor	7	MINDRAY / IMEC8-1	11.666.667	81.666.669	5.845.500	40.918.500	40.748.169
3	Monitor	10	MINDRAY / IMEC12-2	15.500.000	155.000.000	14.580.000	145.800.000	9.200.000
Valor Total					362.666.669		360.068.500	2.598.169

Para la época en que el Hospital Universitario San José - HUSJ suscribió el Contrato de Compraventa 0151 de 2020, CLINILAB EQUIPOS MÉDICOS tenía la disponibilidad de suministrar los equipos médicos con similares características técnicas y condiciones de calidad, tal como lo manifestó mediante Cotización N°. 07836 del 5 de junio de 2020, con una oferta menor en \$2.598.169, equivalente al 0.7% del valor de Contrato, lo que permite establecer que el Contrato de

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Compraventa 0151 de 2020, suscrito entre el Hospital Universitario San José y Electromedica Equipos Médicos SAS, presenta un sobrecosto de \$2.598.169.

**COTIZACIONES PROVEEDORES DE LA CIUDAD POPAYÁN**

Se identificaron cinco proveedores de equipos médicos en Popayán, de ellos se recibió cotización en los términos requeridos por la CGR por parte de AVANZA EU, con la cual se procedió a realizar el siguiente análisis:

N°	Equipo	Cant	Marca / Modelo	Valor Unitario	Valor Total Contrato	Valor Ref. Popayán	Valor Total Ref. Popayán	Presunto Sobrecosto
1	Monitor	10	MINDRAY / IMC12-1	12.600.000	126.000.000	12.450.000	124.500.000	1.500.000
2	Monitor	7	MINDRAY / IMEC8-1	11.666.667	81.666.669	10.500.000	73.500.000	8.166.669
3	Monitor	10	MINDRAY / IMEC12-2	15.500.000	155.000.000	14.600.000	146.000.000	9.000.000
Valor Total						362.666.669	344.000.000	18.666.669

Para la época en que el Hospital Universitario San José suscribió el Contrato de Compraventa 0151 de 2020, AVANZA EU, tenía la disponibilidad de suministrar los equipos médicos con similares características técnicas y condiciones de calidad, tal como lo manifestó mediante cotización del 1 de junio de 2020, con una oferta menor en \$18.666.669, equivalente al 5.1% del valor de Contrato, lo que permite establecer que el Contrato de Compraventa 0151 de 2020, suscrito entre el Hospital Universitario San José y Electromédica Equipos Médicos SAS, presenta un sobrecosto de \$18.666.669.

El informe técnico presentado por los funcionarios de la CGR Edgar Arboleda y Edwin Meza, concluye afirmando lo siguiente:

**“CONCLUSIÓN**

*Una vez realizado el análisis técnico y financiero al Contrato de Compraventa 0151 de 2020, celebrado entre el Hospital Universitario San José y Electromedica Equipos Médicos SAS, y evaluadas las cotizaciones suministradas por proveedores de equipos médicos con establecimientos de comercio en Pereira y Popayán, se determinó un sobrecosto de los bienes contratados por pagos superiores a los precios del mercado, así:*



GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818

A. Un sobrecosto de \$2.598.169, equivalente al 0.7% del valor de Contrato, teniendo en cuenta que para la época en que el Hospital Universitario San José suscribió el Contrato de Compraventa 0151 de 2020, **CLINILAB EQUIPOS MÉDICOS, entidad con establecimiento de comercio en PEREIRA**, contaba con la disponibilidad de suministrar los equipos médicos con similares características técnicas y condiciones de calidad, tal como lo manifestó mediante Cotización N° 07836 del 5 de junio de 2020.

B. Un sobrecosto de \$18.666.669, equivalente al 5.1% del valor de Contrato, teniendo en cuenta que para la época en que el Hospital Universitario San José suscribió el Contrato de Compraventa 0151 de 2020, **AVANZA EU, entidad con establecimiento de comercio en POPAYÁN**, contaba con la disponibilidad de suministrar los equipos médicos con similares características técnicas y condiciones de calidad, tal como lo manifestó mediante cotización del 1 de junio de 2020.

C. La actuación por parte de la CGR permitió la renegociación del Contrato de Compraventa 0151 de 2020, celebrado entre el Hospital Universitario San José y Electromédica Equipos Médicos SAS, y ante el posible incumplimiento por parte del proveedor decidieron el 18 de mayo de 2020 liquidar el contrato por mutuo acuerdo logrando liberar \$445.919.919 a favor del HUSJ.

D. El Hospital Universitario San José – HUSJ, no aportó el análisis comercial y financiero del contrato de compraventa 0151 de 2020, hecho que se indagó en la visita fiscal y ante lo cual expresaron los funcionarios del HUSJ que no tenían conocimiento de su elaboración, solo cuentan con lo entregado a la CGR que reposa en el expediente contractual y que la selección del proveedor contratista de la ciudad de Pereira fue una decisión directa de la Gerencia del HUSJ.”

De conformidad con el concepto de daño ofrecido por la Ley 610 de 2000, arriba transcrito, este despacho considera que están dados los elementos probatorios, que demuestran la existencia del mismo, por cuanto se han demostrado que la existencia de un sobrecosto en el contrato multicitado, en contravía de los fines del Estado por el que se ordenó la inversión de los recursos.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Teniendo en cuenta todo el análisis probatorio que se ha presentado, es claro entonces para esta Colegiatura que en el contrato de compraventa 0151 de 2020, celebrado entre el Hospital Universitario San José de Popayán y Electromédica Equipos Médicos SAS presenta un sobrecosto de \$18.666.669, porque para la época en que el Hospital Universitario San José suscribió el Contrato en mención, la empresa AVANZA EU, de la ciudad de Popayán tenía la disponibilidad para suministrar los equipos médicos con similares características técnicas y condiciones de calidad, tal como lo manifestó mediante cotización del 1 de junio de 2020, con una oferta menor en \$18.666.669, equivalente al 5.1% del valor de Contrato, con lo cual se configura un daño al patrimonio público.

En conclusión, respecto del hecho presuntamente irregular, se presentó un presunto detrimento fiscal por DIEZ Y OCHO MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MONEDA CORRIENTE. (\$18.666.669 MCTE).

**PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES**

De acuerdo a lo establecido en el artículo 3 de la Ley 610 de 2000, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales.

El artículo 6 de la Ley 610 de 2000 modificado por el artículo 126 del decreto 403 de 2020 establece que el daño al patrimonio del estado podrá ocasionarse como consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de quienes realizan gestión fiscal o de servidores públicos o particulares que participen, concurren, incidan o contribuyan directa o indirectamente en la producción del mismo.

De conformidad con el artículo 40 de la Ley 610 de 2000, se podrá ordenar apertura de proceso fiscal, cuando además de la existencia del daño patrimonial al Estado, existan indicios serios sobre los presuntos responsables.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Como se advierte, el alcance del concepto "gestión fiscal" es determinante para precisar que servidores públicos o persona natural o jurídica de derecho privado con su acción u omisión pudieron haber producido directamente o contribuido al detrimento del patrimonio público,

Acorde a lo enunciado, la responsabilidad fiscal se genera por el ejercicio de la gestión fiscal de la administración, así las cosas, se debe partir de este presupuesto y en este sentido, la responsabilidad fiscal recae sobre los servidores públicos de los niveles encargados del manejo de los fondos, bienes o valores públicos, de lo cual se desagrega una serie de implicaciones tales como la correcta administración de los fondos, bienes o valores públicos y la observancia de los principios de moralidad, eficacia, eficiencia, economía y responsabilidad.

En este contexto, la responsabilidad fiscal es reprochable a los gestores fiscales que desde su órbita funcional, incluida la jurídica, contractual, funcional de supervisión, hayan generado o contribuido a la generación del daño patrimonial al Estado, y por ende tengan un poder decisorio frente a los recursos públicos, siendo procedente determinar quien ejerció una gestión fiscal frente a la parte precontractual.

De igual manera la Corte Constitucional en Sentencia C- 840 de 2001. (M.P. Jaime Araujo Rentería), manifestó: "Bajo tales connotaciones resulta propio inferir que la esfera de la gestión fiscal constituye el elemento vinculante y determinante de las responsabilidades inherentes al manejo de fondos y bienes del Estado por parte de los servidores públicos y de los particulares. Siendo por tanto indiferente la condición pública o privada del respectivo responsable, cuando de establecer responsabilidades fiscales se trata".

Para determinar si un servidor público o particular que desempeña funciones públicas es gestor fiscal, basta en principio con revisar las funciones que tiene asignadas por ley o el acto que lo investió de funciones públicas. Y, si ellas, tomando en cuenta la definición que trae el artículo 3° de la Ley 610 de 2000 y lo dicho por la Corte Constitucional en Sentencia C-840 de 2001, (Magistrado Ponente: Jaime Araujo Rentería), comportan el manejo de fondos y bienes del Estado, es decir, implican la titularidad administrativa o dispositiva de los mismos, materializada mediante planes de acción, programas, actos de recaudo, inversión y gasto, entre



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

otros, o comprenden actividades de control, dirección y coordinación del gasto, fuerza afirmar que se configura gestión fiscal.

De manera que cualquier persona, servidor público o particular, que tenga la titularidad dispositiva sobre los bienes y despliegue alguna de las conductas descritas en la ley estará realizando gestión fiscal y por lo tanto, será potencial sujeto del proceso de responsabilidad fiscal, cuando con su actuar haya causado un detrimento patrimonial al Estado. Así lo señaló la Corte Constitucional en la sentencia citada:

*"Por lo mismo, cuando el daño fiscal sea consecuencia de la conducta de una persona que tenga la TITULARIDAD JURÍDICA PARA MANEJAR LOS FONDOS O BIENES DEL ESTADO materia del detrimento, procederá la apertura del correspondiente proceso de responsabilidad fiscal, sea que su intervención haya sido directa o a guisa de contribución..."*

Por su parte, la Corte Constitucional en Sentencia C-549 de 1993, señaló lo siguiente: "... el concepto de gestión fiscal alude a la administración o manejo de tales bienes, en sus diferentes y sucesivas etapas de recaudo o percepción, conservación, adquisición, enajenación, gasto, inversión, 'y disposición. Consiguientemente, la vigilancia de la gestión fiscal se endereza a establecer si las diferentes operaciones, transacciones, y acciones jurídicas, financieras y materiales en las que se traduce la gestión fiscal se cumplieron de acuerdo con las normas prescritas por las autoridades competentes, los principios de contabilidad universalmente aceptados o señalados por el Contador General, los criterios de eficiencia y eficacia aplicables a las entidades que administran recursos públicos y, finalmente, los objetivos, planes, programas y proyectos que constituyen, en un periodo determinado, las metas y propósitos inmediatos de la administración".

En armonía con lo expuesto y con fundamento en el material probatorio acopiado en el trámite adelantado por la Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata – DIARI, y en la IP-2020-00519, se observa en el caso *sub examine*, la existencia de actuaciones que reflejan actividades directas de gestión fiscal en cabeza de las personas que se identificaran a continuación:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**INDICIOS SERIOS SOBRE LA GESTIÓN FISCAL DE LA SEÑORA DERLIN  
YURANI DELGADO RODRIGUEZ**

Nombres y apellidos	DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ		
Identificación	34.323.242 de Popayán		
Cargo en la Entidad	Gerente Empresa Social del Estado G02		
Dirección	KRA 15 # 8N -124. Conjunto cerrado Calatraba Casa E 31 -Popayán		
Forma de Vinculación	Nombramiento de periodo. Decreto 20171120000135 del 1 del 1 de enero de 2017. Acta de Posesión 8 del 16 de enero de 2017		
Periodo en el Cargo:	Desde 16-01-2017	Hasta	31-03-2020
Razón	En su calidad de gestor fiscal como contratante, pues actuado como representante legal del Hospital Universitario San José de Popayán celebró y suscribió el contrato de compraventa 0151 de 2020,		

La señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ, identificada con la cédula de ciudadanía # 34.323.242, ejerció el cargo de Gerente Empresa Social del Estado G02 Hospital Universitario San José de Popayán, desde el 16 de enero de 2017 hasta el 31 de marzo de 2020, según consta en el decreto de nombramiento 20171120000135 del 1 de enero de 2017, acta de Posesión 8 del 16 de enero de 2017 y certificación laboral expedida por la jefe de talento humano de la entidad <sup>8</sup> y tenía entre otros las siguientes funciones, deberes y prohibiciones establecidos en la Constitución Política, la ley, el manual específico de funciones y de competencias laborales y el Estatuto de Contratación de la E.S.E.

**CONSTITUCIONALES:**

**ARTICULO 6.** Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.

**ARTICULO 123.** Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios.

<sup>8</sup> Ver en SIREF registro 7

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Los servidores públicos están al servicio del Estado y de la comunidad; ejercerán sus funciones en la forma prevista por la Constitución, la ley y el reglamento.

La ley determinará el régimen aplicable a los particulares que temporalmente desempeñen funciones públicas y regulará su ejercicio.

**ARTICULO 124.** La ley determinará la responsabilidad de los servidores públicos y la manera de hacerla efectiva.

**ARTÍCULO 209. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA:** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**LEGALES:**

**LEY 80 DE 1993**

**ARTÍCULO 26. DEL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD.** En virtud de este principio:

**1o.** Los servidores públicos están obligados a buscar el cumplimiento de los fines de la contratación, a vigilar la correcta ejecución del objeto contratado y a proteger los derechos de la entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

**2o.** Los servidores públicos responderán por sus actuaciones y omisiones antijurídicas y deberán indemnizar los daños que se causen por razón de ellas.

...

**4o.** Las actuaciones de los servidores públicos estarán presididas por las reglas sobre administración de bienes ajenos y por los mandatos y postulados que gobiernan una conducta ajustada a la ética y a la justicia.

**ARTÍCULO 28. DE LA INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES.** En la interpretación de las normas sobre contratos estatales, relativas a procedimientos de selección y escogencia de contratistas y en la de las cláusulas y estipulaciones de los contratos, se tendrá en consideración los fines y los principios de que trata esta ley, los mandatos de la buena fe y la igualdad y equilibrio entre prestaciones y derechos que caracteriza a los contratos conmutativos.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**LEY 734 DE 2002 CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO:**

**ARTÍCULO 34. DEBERES.** Son deberes de todo servidor público:

1. Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, los tratados de Derecho Internacional Humanitario, los demás ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionario competente.
2. Cumplir con diligencia, eficiencia e imparcialidad el servicio que le sea encomendado y abstenerse de cualquier acto u omisión que cause la suspensión o perturbación injustificada de un servicio esencial, o que implique abuso indebido del cargo o función.
21. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados.

**ACUERDO 006 DEL 2 DE MAYO DE 2019. MANUAL DE FUNCIONES Y  
COMPETENCIAS LABORALES DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE  
POPAYÁN E.S.E.**

**Propósito principal del empleo:**

Direccionar las políticas, adoptar y ejecutar los planes, programas y proyectos para la prestación de los servicios de salud de alta complejidad, contribuyendo al desarrollo de la salud, garantizando una atención segura y humanizada a la sociedad; con responsabilidad social, auto sostenibilidad financiera y apoyo a la docencia e investigación conforme al marco legal vigente.

**Funciones esenciales**

1. Actuar como representante legal del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E.

....

11. Suscribir los contratos y convenios para garantizar la prestación de servicios de salud seguros y humanizados con sostenibilidad financiera dentro del marco legal y estatutario vigente.

....

18. celebrar o suscribir los contratos de la Empresa Social del Estado, de conformidad con las autorizaciones que para el efecto expida la junta directiva y la normatividad vigente.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**ACUERDO 16 DEL 25 DE NOVIEMBRE DE 2016. ESTATUTO DE  
CONTRATACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYÁN  
E.S.E.**

**ARTICULO 6. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL.** En desarrollo de su actividad contractual, el HUSJ aplicará los principios de la función administrativa de que trata el artículo 209 de la Constitución Política, los contenidos en la Ley 489 de 1998, los propios del Sistema General de Seguridad Social en Salud contenidos en el artículo 3

6.7. En virtud del principio de responsabilidad, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. y sus agentes asumirán las consecuencias por sus decisiones, omisiones o extralimitación de funciones en el proceso de contratación, de acuerdo con la Constitución, las leyes y los reglamentos.

6.12. En virtud del principio de economía, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. deberá proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación y optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en las actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

6.14. En virtud del principio de planeación, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. debe hacer durante la etapa de planeación el análisis de la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de riesgo del objeto a contratar. El Hospital debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso.

**ARTÍCULO 15.- COMPETENCIA PARA CONTRATAR-** La competencia para adelantar procedimientos de contratación, celebrar contratos y convenios es del Gerente como representante legal de la entidad, según lo previsto en los estatutos y en el presente Acuerdo, competencia que podrá delegarse de conformidad con lo dispuesto en la ley 489 de 1998 y el Decreto 2150 de 1995.

**ARTÍCULO 18. CONVOCATORIA PÚBLICA.** Corresponden a aquellos procesos contractuales mediante los cuales se formula públicamente una convocatoria para que, en igualdad de oportunidades, los interesados presenten sus ofertas y la Empresa Social del Estado seleccione la propuesta más favorable para la entidad, de conformidad con la evaluación que se realice.

El Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. escogerá a su contratista por convocatoria pública, salvo que este estatuto permita otra modalidad.

**ARTÍCULO 19. CONTRATACION DIRECTA.** Es el procedimiento en el cual se celebra directamente el contrato sin que se requiera pluralidad de propuestas. Son causales de contratación directa en razón a la naturaleza y la cuantía las siguientes:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

19.1 Por la naturaleza:

19.1.7 Urgencia manifiesta, la cual se presenta cuando la necesidad inminente de bienes o servicios impide agotar las etapas pre contractuales correspondientes. Se considera que hay urgencia manifiesta cuando se trate del cumplimiento de fallos de tutela.

La urgencia manifiesta deberá ser declarada por medio de acto administrativo debidamente motivado, acto que suple el estudio previo correspondiente.

**RESOLUCION 0055 DE ENERO 31 DE 2017. POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL MANUAL INTERNO DE CONTRATACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO DE CONFORMIDAD CON EL ACUERDO NUMERO 16 DEL 25 DE NOVIEMBRE DE 2016 ESTATUTO DE CONTRATACION EXPEDIDO POR LA JUNTA DIRECTIVA DEL HOSPITAL.**

3.2.6 REGLAS ESPECIALES DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACION DIRECTA QUE NO REQUIERE TERMINOS DE CONDICIONES POR SU NATURALEZA O CUANTÍA. (Artículo 18.2.1 Estatuto de Contratación.)

3.2.6.1 Una vez el estudio de necesidad y conveniencia se encuentre de conformidad será firmado por el Jefe de la Dependencia responsable y la remitirá a la Oficina de Suministros la cual acopiará la documentación del futuro contratista designado por la Gerencia.

Dentro del marco obligacional descrito, se enmarca la gestión de la señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ, quien tenía en la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán, entre otras, las obligaciones funcionales de representar legalmente la entidad y como tal adelantar los procedimientos de contratación y celebrar contratos. Estas obligaciones funcionales exigían que ella las realizara aplicando los principios que rigen la función administrativa y los de conmutatividad transparencia responsabilidad, economía y planeación que rigen la contratación estatal. Debía proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación, buscando siempre la optimización de los recursos, procurando el más alto nivel de calidad en las actuaciones y la protección de los derechos de la entidad que representa y de los usuarios de la misma.

La señora DELGADO, actuando como gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán, declaró el 24 de marzo de 2020, mediante la Resolución 0099 urgencia manifiesta y el 31 de marzo de 2020 con



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

base en ella celebró con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, el contrato de compraventa 0151, el cual presenta un sobrecosto de \$18.666.669, tal como se explicó en el análisis del daño.

Uno de los pilares de la contratación pública, esta cimentado en el principio de conmutatividad (art 28 de la ley 80 de 1993); en virtud del cual el pago que hace la entidad contratante debe ser equivalente a la prestación recibida por el contratista de dar, hacer o no hacer. El olvido de este principio es una de las situaciones que genera responsabilidad fiscal.

La contratación pública no es un estímulo al empresario, ni es un acto de generosidad del Estado, su único objetivo es contribuir a la realización de sus fines. De esta forma, en cada contrato, los bienes, obras o servicios recibidos son proporcionales al dinero o beneficios recibidos por el contratista. En el evento que esta ecuación se rompa a favor del contratista, se causa un detrimento al patrimonio público.

Con base en los hechos y las funciones antes descritas se puede concluir que señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ, identificada con la cédula de ciudadanía # 34.323.242, al adelantar el procedimiento de contratación y celebrar el contrato de compraventa 0151 con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, con un sobrecosto de \$18.666.669 MCTE, aparentemente omitió sus funciones de gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán y sus deberes de asegurar el cumplimiento de los fines de la contratación, la aplicación de los principios que rigen la función administrativa y los de conmutatividad, transparencia responsabilidad, economía y planeación que rigen la contratación estatal; su deber de proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación y de proteger los derechos de la entidad y de los terceros que podían verse beneficiados con la ejecución del Contrato de compraventa 0151 de 2020, causando con ello un daño al patrimonio público de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán.

En este orden de ideas se tiene claro la calidad de gestor fiscal de la señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ y la existencia de indicios serios como presunto responsable fiscal, lo que fundamenta su vinculación al presente proceso.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**INDICIOS SERIOS DE LA GESTIÓN FISCAL DEL SEÑOR CESAR EDMUNDO  
SARRIA PORRAS**

Nombres y apellidos	CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS		
Identificación	76.314.758 de Popayán		
Cargo en la Entidad	Gerente Empresa Social del Estado G02		
Dirección	Calle 35 N #21-200 casa 54 -Popayán		
Forma de Vinculación	Nombramiento de periodo. Decreto 20201000001715 del 30 de marzo de 2020. Acta de Posesión SN del 1 de abril de 2020		
Período en el Cargo:	Desde 01-abril-2020	Hasta	Vinculación vigente
Razón	En su calidad de gestor fiscal como ordenador del gasto, pues actuado como representante legal del Hospital Universitario San José de Popayán liquidó, ordenó y realizó el pago del contrato de compraventa 0151 de 2020.el contrato de compraventa 0151 de 2020,		

El señor CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS, identificado con la cédula de ciudadanía # 76.314.758 de Popayán, ejerce el cargo de Gerente Empresa Social del Estado G02 Hospital Universitario San José de Popayán, desde el 1 de abril de 2020, según consta en el decreto de nombramiento 20201000001715 del 30 de marzo de 2020, acta de Posesión SN del 1 de abril de 2020 y certificación laboral expedida por la jefe de talento humano de la entidad <sup>9</sup> y tiene entre otros las siguientes funciones, deberes y prohibiciones establecidos en la Constitución Política, la ley, el manual específico de funciones y de competencias laborales y el Estatuto de Contratación de la E.S.E.

**CONSTITUCIONALES:**

**ARTICULO 6.** Los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.

**ARTICULO 123.** Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios.

<sup>9</sup> Ver en SIREF registro 7

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Los servidores públicos están al servicio del Estado y de la comunidad; ejercerán sus funciones en la forma prevista por la Constitución, la ley y el reglamento.

La ley determinará el régimen aplicable a los particulares que temporalmente desempeñen funciones públicas y regulará su ejercicio.

**ARTICULO 124.** La ley determinará la responsabilidad de los servidores públicos y la manera de hacerla efectiva.

**ARTÍCULO 209. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA:** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**LEGALES:**

**LEY 80 DE 1993**

**ARTÍCULO 26. DEL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD.** En virtud de este principio:

**1o.** Los servidores públicos están obligados a buscar el cumplimiento de los fines de la contratación, a vigilar la correcta ejecución del objeto contratado y a proteger los derechos de la entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

**2o.** Los servidores públicos responderán por sus actuaciones y omisiones antijurídicas y deberán indemnizar los daños que se causen por razón de ellas.

...

**4o.** Las actuaciones de los servidores públicos estarán presididas por las reglas sobre administración de bienes ajenos y por los mandatos y postulados que gobiernan una conducta ajustada a la ética y a la justicia.

**ARTÍCULO 28. DE LA INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES.** En la interpretación de las normas sobre contratos estatales, relativas a procedimientos de selección y escogencia de contratistas y en la de las cláusulas y estipulaciones de los contratos, se tendrá en consideración los fines y los principios de que trata esta ley, los mandatos de la buena fe y la igualdad y equilibrio entre prestaciones y derechos que caracteriza a los contratos conmutativos.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**LEY 734 DE 2002 CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO:**

**ARTÍCULO 34. DEBERES.** Son deberes de todo servidor público:

1. Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, los tratados de Derecho Internacional Humanitario, los demás ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionario competente.
2. Cumplir con diligencia, eficiencia e imparcialidad el servicio que le sea encomendado y abstenerse de cualquier acto u omisión que cause la suspensión o perturbación injustificada de un servicio esencial, o que implique abuso indebido del cargo o función.
21. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados.

**ACUERDO 006 DEL 2 DE MAYO DE 2019. MANUAL DE FUNCIONES Y  
COMPETENCIAS LABORALES DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE  
POPAYÁN E.S.E.**

**Propósito principal del empleo:**

Direccionar las políticas, adoptar y ejecutar los planes, programas y proyectos para la prestación de los servicios de salud de alta complejidad, contribuyendo al desarrollo de la salud, garantizando una atención segura y humanizada a la sociedad; con responsabilidad social, auto sostenibilidad financiera y apoyo a la docencia e investigación conforme al marco legal vigente.

**Funciones esenciales**

1. Actuar como representante legal del Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E

11. Suscribir los contratos y convenios para garantizar la prestación de servicios de salud seguros y humanizados con sostenibilidad financiera dentro del marco legal y estatutario vigente.

18. celebrar o suscribir los contratos de la Empresa Social del Estado, de conformidad con las autorizaciones que para el efecto expida la junta directiva y la normatividad vigente.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

ACUERDO 16 DEL 25 DE NOVIEMBRE DE 2016. ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYÁN E.S.E.

ARTICULO 6. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL. En desarrollo de su actividad contractual, el HUSJ aplicará los principios de la función administrativa de que trata el artículo 209 de la Constitución Política, los contenidos en la Ley 489 de 1998, los propios del Sistema General de Seguridad Social en Salud contenidos en el artículo 3

6.7. En virtud del principio de responsabilidad, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. y sus agentes asumirán las consecuencias por sus decisiones, omisiones o extralimitación de funciones en el proceso de contratación, de acuerdo con la Constitución, las leyes y los reglamentos.

6.12. En virtud del principio de economía, el Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E. deberá proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación y optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en las actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

ARTÍCULO 15.- COMPETENCIA PARA CONTRATAR.- La competencia para adelantar procedimientos de contratación, celebrar contratos y convenios es del Gerente como representante legal de la entidad, según lo previsto en los estatutos y en el presente Acuerdo, competencia que podrá delegarse de conformidad con lo dispuesto en la ley 489 de 1998 y el Decreto 2150 de 1995.

Dentro del marco obligatorio descrito, se enmarca la gestión del señor CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS, quien tiene en la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán, entre otras, las obligaciones funcionales de representar legalmente la entidad y como tal adelantar los procedimientos de contratación. Estas obligaciones funcionales exigen que las realice aplicando los principios que rigen la función administrativa y los de responsabilidad, economía, conmutatividad que rigen la contratación estatal. Debía proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación, buscando siempre la optimización de los recursos, procurando el más alto nivel de calidad en las actuaciones y la protección de los derechos de la entidad que representa y de los usuarios de la misma.

El señor SARRIA, actuando como gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán, realizó las siguientes actividades:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

1. El 18 de mayo de 2020, firmó con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, acta de liquidación por mutuo acuerdo del contrato de compraventa 0151 del 31 de marzo de 2020 y en ella hacen el siguiente balance general y concluyen lo siguiente:

VALOR TOTAL DEL CONTRATO		\$808.586.588.00
VALOR CANCELADO CON CARGO AL CONTRATO	\$-0-	
SALDO A FAVOR DEL CONTRATISTA	\$362.666.669.00	0
SALDO A LIBERAR A FAVOR DEL HOSPITAL	\$445.919.919.00	0
SUMAS IGUALES	\$808.586.588.00	\$808.586.588.00

Con base en lo antes expuesto las partes

**ACUERDAN:**

**PRIMERO.-** Liquidar por mutuo acuerdo el Contrato de Compraventa No. 151 del 31 de marzo de 2020 suscrito entre el **HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E** y **ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S** NIT. 900.585.549-6

**SEGUNDO.-** Establecer como saldo a favor del Contratista **ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S** la suma de **TRECIENTOS SESENTA Y DOS MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MCTE (\$362.666.669.00)**.

**TERCERO.-** Establecer como saldo a favor del **HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSÉ DE POPAYÁN E.S.E** la suma de **CUATROCIENTOS CUARENTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE MIL NOVECIENTOS DIEZ Y NUEVE PESOS MCTE (\$445.919.919.00)**.

**CUARTO.** Establecer que **ELECTROMEDICA EQUIPO MEDICO S.A.S** identificada ante la Administración de Impuestos Nacionales con el Nit. 900.585.549-6 Cumplió parcialmente con las obligaciones contractuales establecidas en el Contrato en mención, respecto de las cuales se hace un reconocimiento económico y se libera el saldo de las no efectuadas, por mutuo acuerdo, con la cual las partes se declaran a paz y salvo.

2. El 8 de julio de 2020, mediante orden de pago 1712 de junio 30 de 2020, ordenó y realizó el pago neto de \$351.424.002.00, a **ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S**.

Como ya se explicó en el análisis de daño, el contrato de compraventa 0151, el presenta un sobrecosto de \$18.666.669, valor que no se tuvo en cuenta en los momentos de liquidación y pago del contrato.

Uno de los pilares de la contratación pública, esta cimentado en el principio de conmutatividad (art 28 de la ley 80 de 1993), en virtud del cual el pago que hace la entidad contratante debe ser equivalente a la prestación recibida por el contratista de dar, hacer o no hacer. El olvido de este principio es una de las situaciones que genera responsabilidad fiscal.



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

La contratación pública no es un estímulo al empresario, ni es un acto de generosidad del Estado, su único objetivo es contribuir a la realización de sus fines. De esta forma, en cada contrato, los bienes, obras o servicios recibidos son proporcionales al dinero o beneficios recibidos por el contratista. En el evento que esta ecuación se rompa a favor del contratista, se causa un detrimento al patrimonio público.

Con base en los hechos y las funciones antes descritas se puede concluir que el señor CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS, identificado con la cédula de ciudadanía #76.314.758 de Popayán, al liquidar, ordenar y pagar el contrato de compraventa 0151 con la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, con un sobrecosto de \$18.666.669 MCTE, aparentemente omitió sus funciones de gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán y sus deberes de asegurar el cumplimiento de los fines de la contratación, la aplicación de los principios que rigen la función administrativa y los de responsabilidad, conmutatividad y economía que rigen la contratación estatal; su deber de proceder con austeridad y eficiencia en el proceso de contratación y de proteger los derechos de la entidad y de los terceros que podían verse beneficiados con la ejecución del Contrato de compraventa 0151 de 2020, causando con ello un daño al patrimonio público de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán.

En este orden de ideas se tiene claro la calidad de gestor fiscal del señor CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS y la existencia de indicios serios como presunto responsable fiscal, lo que fundamenta su vinculación al presente proceso.

**INDICIOS SERIOS DE LA GESTIÓN FISCAL DE LA SOCIEDAD  
ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S**

Nombres y apellidos	ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S.
Identificación	NIT 900585549-6
Representante Legal	CARLOS ANDRES SALINAS GIRALDO, identificado con la cédula de ciudadanía# 10.002.699.
Dirección	Carrera 5 #27-66 local 102 -Pereira
Razón	En su calidad de gestor fiscal como contratista en el el contrato de compraventa 0151 de 2020,

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

La sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, identificada con el NIT 900685549-6, legalizaron, ejecutaron y liquidaron el Contrato compraventa 0151 de marzo 30 de 2020, en calidad de contratista y como tal tenía entre otros los siguientes deberes y derechos establecidos en la Constitución Política, la ley y en el contrato de compraventa 0151 de 2020, celebrado con la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán:

**CONSTITUCIONALES:**

**ARTÍCULO 83.** Las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante estas.

**LEGALES**

**Ley 80 de 1993.**

**ARTÍCULO 3 °.- DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL.** Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, además de la obtención de utilidades cuya protección garantiza el Estado, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.

**ARTÍCULO 5°.- DE LOS DERECHOS Y DEBERES DE LOS CONTRATISTAS.** Para la realización de los fines de que trata el artículo 3o. de esta Ley, los contratistas:

1o. ....

2o. Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamiento que pudieran presentarse.

**ARTÍCULO 23. DE LOS PRINCIPIOS EN LAS ACTUACIONES CONTRACTUALES DE LAS ENTIDADES ESTATALES.** Las actuaciones de quienes intervengan en la contratación estatal se desarrollarán con arreglo a los principios de transparencia, economía y responsabilidad y de conformidad con los

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

postulados que rigen la función administrativa. Igualmente, se aplicarán en las mismas las normas que regulan la conducta de los servidores públicos, las reglas de interpretación de la contratación, los principios generales del derecho y los particulares del derecho administrativo.

**ARTÍCULO 28. DE LA INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES.** En la interpretación de las normas sobre contratos estatales, relativas a procedimientos de selección y escogencia de contratistas y en la de las cláusulas y estipulaciones de los contratos, se tendrá en consideración los fines y los principios de que trata esta ley, los mandatos de la buena fe y la igualdad y equilibrio entre prestaciones y derechos que caracteriza a los contratos conmutativos.

**Acuerdo 16 del 25 de noviembre de 2016. ESTATUTO DE CONTRATACIÓN DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYÁN E.S.E.**

**ARTICULO 6. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL.** En desarrollo de su actividad contractual, el HUSJ aplicará los principios de la función administrativa de que trata el artículo 209 de la Constitución Política, los contenidos en la Ley 489 de 1998, los propios del Sistema General de Seguridad Social en Salud contenidos en el artículo 3

6.4. En virtud del principio de buena fe, se presumirá el comportamiento leal y fiel de oferentes, contratantes y contratistas en el ejercicio de sus competencias, derechos y deberes.

6.6. En virtud del principio de moralidad en el proceso de contratación, todas las personas están obligadas a actuar con rectitud, lealtad y honestidad.

**CONTRATO DE COMPRAVENTA 0151 DE 2020.**

Cláusula Cuarta: Obligaciones del contratista: ... 2. Actuar con lealtad y buena fe evitando toda conducta que pueda lesionar los intereses de la Entidad y los fines del contrato y toda dilación o perturbación en su ejecución.

Dentro del marco obligacional descrito se enmarca la gestión fiscal de la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, y del análisis de estos deberes se puede establecer que al suscribir el contrato de compraventa 0151 de 2020, como contratista particular, adquirió la responsabilidad de colaborar con la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán en el logro de sus fines y cumplir una función social que en este caso era la adquisición de monitores de signos vitales para dotar



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

las áreas de hospitalización y cuidados intensivos en el marco del plan de atención de covid-19 de conformidad con los estudios previos elaborados por la entidad. Considera el Despacho que la sociedad ELECTROMEDICA EQUIPOS MEDICOS S.A.S, identificada con el NIT 900685549-6, en este caso contratista, tenían calidad de gestor fiscal, pues le fueron pagados por la venta de los bienes objeto del contrato de compraventa 0151 de 2020, sin embargo, se ha logrado establecer con las pruebas que reposan en el expediente, que este contratista aparentemente omitió sus obligaciones y su deber de asegurar el cumplimiento de los fines de la contratación, vulnero el principio de la buena fe y la conmutatividad en la contratación estatal, porque se enriqueció sin causa al recibir un pago no debido de \$18.666.669 MCTE. Suma de dinero que corresponde al pago con sobrecosto que le hizo la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán por el contrato mencionado, causando con ello un daño al patrimonio público de dicha entidad.

**VINCULACIÓN DEL TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE**

El artículo 44 de la Ley 610 de 2000 en lo relacionado con la vinculación del garante al Proceso de Responsabilidad Fiscal, consagra lo siguiente:

“Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculará al proceso a la compañía de seguros, en calidad de Tercero Civilmente Responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado.

La vinculación se surtirá mediante la comunicación del Auto de Apertura del proceso al representante legal o al Apoderado designado por éste, con la indicación del motivo de procedencia de aquella.”

De acuerdo a lo establecido en el artículo 120 de la ley 1474 de 2011 las pólizas de seguros por las cuales se vinculó al proceso de responsabilidad fiscal al garante en calidad de tercero civilmente responsable, prescribirán en los plazos previstos en el artículo 9 de la Ley 610 de 2000.

En concordancia con las normas citadas, se trae en referencia algunos apartes de la Sentencia C-648 de 2002, así como a la sentencia C-753 de 2003 de la Honorable Corte Constitucional, así:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

“... En estas circunstancias, cuando el legislador dispone que la compañía de seguros sea vinculada en calidad de Tercero Civilmente Responsable en los procesos de responsabilidad fiscal, actúa en cumplimiento de los mandatos de interés general y finalidad social del Estado. El papel que juega el asegurador es precisamente el de garantizar el pronto y efectivo pago de los perjuicios que se ocasionen al patrimonio público por el servidor público responsable de la gestión fiscal, por el contrato o el bien amparados por una póliza.

Es decir, la vinculación del garante está determinada por el riesgo amparado, en estos casos la afectación del patrimonio público por el incumplimiento de las obligaciones del contrato, la conducta de los servidores públicos y los bienes amparados, pues de lo contrario la norma acusada resultaría desproporcionada si comprendiera el deber para las compañías de seguros de garantizar riesgos no amparados por ellas.

Por consiguiente, la vinculación del asegurador establecida en la norma acusada, además del interés general y de la finalidad social del Estado que representa, constituye una medida razonable, en ejercicio del amplio margen de configuración legislativa garantizado en estas materias por el artículo 150 de la Carta Política. Atiende los principios de economía procesal y de la función administrativa a que aluden los artículos 29 y 209 de la Constitución.

Además, evita un juicio adicional para hacer efectivo el pago de la indemnización luego de la culminación del proceso de responsabilidad fiscal, con lo cual se logra, en atención de los principios que rigen la función administrativa, el resarcimiento oportuno del daño causado al patrimonio público. Así, desde la perspectiva del reparo de constitucionalidad formulado, no hay vulneración de las normas invocadas por los demandantes...”

En este caso los hechos materia de investigación se derivan del pago del sobrecosto en el valor del contrato de compraventa 0151 de 2020, conducta que se encuentra amparada por La Previsora S.A. Compañía de Seguros con la póliza que se describe a continuación.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Aseguradora	La Previsora S.A. Compañía de Seguros, identificada con el Nit 860.002.400-2		
Póliza	3000209		
Seguro	Seguro Manejo Póliza Global Sector Oficial		
Fecha de expedición	19/02/2020		
Tomador	Hospital Universitario San José E.S.E.		
Asegurado	Hospital Universitario San José E.S.E.		
Objeto	Manejo		
Amparos	Amparos	Vigencia	Suma asegurada
	Cobertura de manejo oficial	16/02/2020 a 16/02/2021	\$500.000.000 Deducible 10%
	Fallos con responsabilidad fiscal	16/02/2020 a 16/02/2021	\$500.000.000

Esta póliza ampara el daño patrimonial que asciende a la suma sin indexar de DIEZ Y OCHO MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MONEDA CORRIENTE. (\$18.666.669 MCTE), valor que corresponde al pago con sobrecosto que le hizo la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán con cargo al contrato de compraventa 0151 de 2020 causando con ello un daño al patrimonio público de dicha entidad.

**TRÁMITE**

Conforme lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000, el presente Proceso de Responsabilidad Fiscal se tramitará por el procedimiento ordinario, y se someterá a las normas generales de responsabilidad fiscal previstas en la Ley 610 de 2000 y en especial por las disposiciones de la Ley 1474 de 2011, modificadas por el



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Decreto 403 del 2020 en concordancia con la Resolución 6541 de 18 de abril de 2012, modificada por la Resolución organizacional 0748 del 26 de febrero de 2020

**MEDIOS DE PRUEBA A DECRETAR**

A continuación, se señalan cada uno de los medios probatorios a decretar:

Solicitar a través de la Secretaria Común de la Gerencia Cauca los siguientes medios de prueba:

**Documentales:**

1. Solicitar al señor Cesar Edmundo Sarria Porras, en calidad de Gerente, a quien se puede ubicar en la Carrera. 6 #10N-142, Popayán, Cauca, Colombia:
  - Certificación de la menor cuantía para contratar en la vigencia 2020
  - Se remita información del correo electrónico que se registren en la entidad de la señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ.

De conformidad con el artículo 32 de la ley 610 de 2000, los presuntos responsables fiscales podrán controvertir las pruebas a partir de la notificación del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

**ASIGNACIÓN DE FUNCIONARIO SUSTANCIADOR**

Designar a la funcionaria VICTORIA EUGENIA YACUP ALCAZAR, Profesional Universitaria Grado 02 del Grupo de Responsabilidad Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, para que sustancie la presente actuación, escuche en versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados en la presente actuación, practique los medios de prueba ordenados en el presente auto y los que se llegaren a decretar posteriormente; bajo la coordinación de los Coordinadores del Grupo de Responsabilidad Fiscal MARIA FERNANDA ERAZO GARCIA Y ALVARO EMILIO PRADO TROCHEZ y los lineamientos impartidos por el Directivo Ponente y funcionario de conocimiento Dr. JAVIER TORRES LUNA, en los términos de las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011, y demás normas concordantes, más las instrucciones que imparta el despacho.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Conforme las consideraciones precedentes, **LOS DIRECTIVOS DE LA GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA DE LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA,**

**RESUELVEN:**

**PRIMERO: ORDENAR LA APERTURA DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL NO. 80193-2020-28818**, por el procedimiento ordinario, de conformidad con el artículo 41 de la Ley 610 de 2000 y las motivaciones de este proveído, el cual tiene como antecedente la Indagación Preliminar No. 2020-0519, en atención al daño patrimonial causado al Hospital Universitario San José E.S.E. identificado con el NIT 891580002-5, de conformidad con la parte motiva de la presente providencia en cuantía de DIECIOCHO MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SEIS MIL SEISCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS MONEDA CORRIENTE. (\$18.666.669).

**SEGUNDO: VINCULAR COMO PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES** a las siguientes personas naturales y jurídicas que se relaciona a continuación, conforme lo previsto en la parte considerativa de la presente providencia:

- **DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ** identificada con CC No.34.323.242 de Popayán, en su calidad de gestor fiscal como ex gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán y funcionaria que suscribió el contrato de compraventa 0151 de 2020.
- **CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS**, identificado con CC No. 76.314.758 de Popayán, en su calidad de gestor fiscal como gerente y representante legal de la E.S.E. Hospital Universitario San José de Popayán y funcionario que liquidó, ordenó y realizó el pago del contrato de compraventa 0151 de 2020.
- **ELECTROMÉDICA EQUIPOS MÉDICOS SAS** identificado con NIT 900585549-6, representada legalmente por el señor CARLOS ANDRES SALINAS GIRALDO CC 10.002.699. En su calidad de gestor fiscal como contratista en el Contrato de compraventa 0151 de 2020

**TERCERO: ESCUCHAR** en diligencia de versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados en el presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal, que se ordenarán posteriormente mediante auto de trámite con señalamiento de la fecha, lugar y hora de su práctica, una vez se notifiquen de la apertura del proceso.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**CUARTO: INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA**, asignándoles el valor legal que en derecho corresponda, a los allegados dentro de las diligencias adelantadas en el Antecedente 0810-2020\_. Identificado en la gerencia Cauca como antecedente IP-007-2020, y en la Indagación Preliminar ANT\_IP-2020-00519-COVID. CUN AC-80193-2020-28818 relacionados en la parte motiva de la presente providencia. De conformidad con el artículo 32 de la ley 610 de 2000, los presuntos responsables fiscales podrán controvertir las pruebas a partir de la notificación del presente auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

**QUINTO: VINCULAR EN CALIDAD DE TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE, a:**

La Previsora S.A. Compañía de Seguros, identificada con el Nit 860.002.400-2, por la siguiente póliza que expidió afianzando al Hospital Universitario San José de Popayán E.S.E.:

Aseguradora	La Previsora S.A. Compañía de Seguros, identificada con el Nit 860.002.400-2		
Póliza	3000209		
Seguro	Seguro Manejo Póliza Global Sector Oficial		
Fecha de expedición	19/02/2020		
Tomador	Hospital Universitario San José E.S.E.		
Asegurado	Hospital Universitario San José E.S.E.		
Objeto	Manejo		
Amparos	Amparos	Vigencia	Suma asegurada
	Cobertura de manejo oficial	16/02/2020 a 16/02/2021	\$500.000.000 Deducible 10%
	Fallos con responsabilidad fiscal	16/02/2020 a 16/02/2021	\$500.000.000



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

**SEXTO: DECRETAR Y PRACTICAR LOS SIGUIENTES MEDIOS DE PRUEBA.** Solicitar a través de la Secretaría Común de la Gerencia Cauca los siguientes medios de prueba:

**Documentales:**

1. Solicitar al señor Cesar Edmundo Sarria Porras, en calidad de Gerente del Hospital Universitario San José de Popayán, a quien se puede ubicar en la Carrera. 6 #10N-142, Popayán, Cauca, Colombia:
  - Certificación de la menor cuantía para contratar en la vigencia 2020.
  - Se remita información del correo electrónico que se registren en la entidad de la señora DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ.

**SEPTIMO: NOTIFICAR PERSONALMENTE** la presente providencia a los presuntos responsables fiscales identificados en el artículo segundo de la presente providencia, atendiendo a lo previsto en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011 y en los términos de lo señalado en los artículos 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011. Si no fuere posible su notificación personal, se recurrirá a la notificación por aviso, consagrada en el artículo 69 ibidem.

- DERLIN YURANI DELGADO RODRIGUEZ identificada con CC No.34.323.242 de Popayán, quien puede ser ubicada en la KRA 15 # 8N - 124. Conjunto cerrado Calatrava casa 31, Popayán- Cauca
- CESAR EDMUNDO SARRIA PORRAS, identificado con CC No. 76.314.758 de Popayán, quien puede ser ubicada en la calle 35N # 21-200. Casa 54, Popayán-Cauca y ene le correo electrónico [cesarria@hotmail.com](mailto:cesarria@hotmail.com).
- ELECTROMÉDICA EQUIPOS MÉDICOS SAS identificado con NIT 900585549-6, representada legalmente por el señor CARLOS ANDRES SALINAS GIRALDO CC 10.002.699. quien puede ser ubicado en Cra. 5 # 27-66 local 102, Pereira, Risaralda y al correo electrónico [contabilidadelectromedica@gmail.com](mailto:contabilidadelectromedica@gmail.com).

**OCTAVO:** La Secretaría Común de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca comunicará la vinculación como tercero civilmente responsable a la Compañía Aseguradora de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, a través de su representante legal, o quien hagan sus veces, en las siguientes direcciones, remitiéndole copia de la presente providencia a:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

- La Previsora S.A. Compañía de Seguros, identificada con el Nit 860.002.400-2 en la CALLE 57 NO. 9-07 – Bogotá-Colombia y al correo electrónico [contactenos@previsora.gov.co](mailto:contactenos@previsora.gov.co)

**NOVENO: COMUNICAR** la apertura del presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal al representante legal de la entidad afectada HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYÁN, a efectos de que preste la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de la actuación.

**DECIMO: TRASLADO INFORME TECNICO.** Acorde con lo señalado en el artículo 117 de la Ley 1474 de 2011, a través de Secretaría Común de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, póngase a disposición de los presuntos responsables fiscales y garantes vinculados al presente Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal, el Informe Técnico rendido mediante oficio SIGEDOC 2020IE0036366 de junio 12 de 2020 por los funcionarios Edgar Arboleda y Edwin Meza, designados como apoyo técnico, por el término de tres (3) días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente a la notificación del presente Auto, para que ejerzan su derecho de defensa y contradicción para lo cual, es dable que soliciten aclaraciones, complementaciones o ajustes a los asuntos solicitados

Se autoriza, por Secretaría Común, entregar copias del informe a los sujetos procesales.

El traslado se efectuará a través de publicación en la página web de la CGR.

**DECIMO PRIMERO: DESIGNAR** a la funcionaria VICTORIA EUGENIA YACUP ALCAZAR, Profesional Universitaria Grado 02 del Grupo de Responsabilidad Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, para que sustancie la presente actuación, escuche en versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados en la presente actuación, practique los medios de prueba ordenados en el presente auto y los que se llegaren a decretar posteriormente; bajo la coordinación, de los Coordinadores del Grupo de Responsabilidad Fiscal MARIA FERNANDA ERAZO GARCIA y ALVARO EMILIO PRADO TROCHEZ y los lineamientos impartidos por el Directivo Ponente, funcionario de conocimiento, Dr. JAVIER TORRES LUNA, en los términos de las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011,

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**AUTO POR EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO  
DE RESPONSABILIDAD FISCAL PRF- 80193-2020-28818**

Decreto Ley 403 de 2020 y demás normas concordantes, más las instrucciones que imparta el despacho.

**DÉCIMO SEGUNDO :** A través de la Secretaría Común de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, oficiar a la Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención, Investigación e Incautación de Bienes de la Contraloría General de la República, con el fin de solicitar información financiera y de bienes de los presuntos Responsables Fiscales enunciados en el Artículo Segundo de la presente providencia, así mismo oficiar a las oficinas de Instrumentos Públicos y Secretaría de Tránsito de la ciudad de Popayán.

**DÉCIMO TERCERO:** **SIN RECURSOS.** Contra el presente proveído no procede recurso alguno.

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

**NELSY PIEDAD CHICANGANA COLLAZOS**  
Presidente Gerencia Departamental Colegiada del Cauca

**JAVIER TORRES LUNA**  
Contralor Provincial- Directivo Ponente

**YULDER PALECHOR RAMIREZ**  
Contralor Provincial

Proyectó: VICTORIA EUGENIA YACUP ALCAZAR  
Profesional Universitaria 02  
18/08/2020

Revisó: MARIA FERNANDO ERAZO GARCIA  
Coordinador de Gestión 02 (e)  
19/08/2020

Aprobado en Sala de Colegiatura N° 032 del 20 de agosto de 2020