



Universidad  
del Cauca

797

Actas del Consejo Superior

2.1-1.39

## ACTA NÚMERO 14

**CIUDAD Y FECHA:** Popayán, miércoles 20 de mayo de 2015  
**LUGAR:** Salón de Consejos  
**HORA:** 9:30a.m. a 4:00p.m.  
**SESIÓN:** Ordinaria  
**APROBADA:** 19 de agosto de 2015

### ASISTENTES

Doctor	JORGE HERNÁN FRANCO GALLEGO Delegado de la Ministra de Educación Nacional
Doctor	HUGO EDUARDO MUÑOZ MUÑOZ Representante del Presidente de la República
Doctor	JUAN DIEGO CASTRILLÓN ORREGO Rector
Doctor	WILLIAM DE JESÚS GARCÍA BRAVO Representante de las Directivas Académicas
Doctor	LUIS EVELIO ÁLVAREZ JARAMILLO Representante de los Profesores
Doctor	RAFAEL EDUARDO VIVAS LINDO Representante de los Exrectores
Doctora	YOLANDA LUCIA GARCÉS MAZORRA Representante del Sector Productivo
Doctor	GUILLERMO HERNÁN LATORRE CERÓN Representante de los Egresados
Señor	DIEGO ANDRÉS RAMÍREZ SILVA Representante de los Estudiantes
Doctora	LAURA ISMENIA CASTELLANOS VIVAS Secretaria General

### AUSENTE

Doctor	TEMÍSTOCLES ORTEGA NARVÁEZ Gobernador del Departamento del Cauca
--------	---

Con el quórum reglamentario para decidir se da lectura al siguiente

### ORDEN DEL DÍA

1. Acta 10 del 6 de abril de 2015
2. ASUNTOS DE LA RECTORÍA
  - 2.1 5-92/704. 13-05-15 (VU 10091) Acuerdo presupuestal
  - 2.2 4-92/705. 13-05-15 (VU 10084) El Vicerrector Académico informa sobre el proceso de acreditación institucional
  - 2.3 2-92/765. 06-05-15 (VU 9552). Remite la renuncia del profesor JUAN CARLOS ARGOTY BURBANO a la jefatura del Departamento de Química y remite la terna para designar al sucesor (Ricardo Benítez Benítez, José Antonio Gallo Corredor y Olga Lucía Hoyos Saavedra)



Universidad  
del Cauca

793

## Actas del Consejo Superior

### Acta número 14 del 20 de mayo de 2015

- 2.4 UNIDAD DE SALUD. 10.1/387. 14-05-15. La Directora E. de la Unidad de Salud remite la información solicitada por la Corporación, a fin de realizar la sesión conjunta con el Consejo de la unidad.
3. ASUNTO DEL REPRESENTANTE DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
- 3.1 Informe de ejecución sobre los proyectos de inversión.
4. COMUNICACIONES
- 4.1 2-3-92/322. 15-04-15. La Jefe E. de la Oficina Jurídica remite Proyecto de Resolución por la cual se resuelve un recurso de apelación a la doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ en contra de la Resolución R-951 de 2014 por la cual se toma una medida administrativa relacionada con la suspensión del permiso sindical concedido mediante Resolución DRH-435 de 2003.
- 4.1.1 Com. 17-04-15. ASPU Nacional se dirige a la Ministra de Educación Nacional. Solicita que su Representante ante el Consejo de la Universidad del Cauca tenga la información suficiente para tomar una decisión.
- 4.1.2 Pronunciamientos de ASPU Guajira, Magdalena, Nariño, Sucre, Pedagógica Nacional y el Secretario de Derechos Humanos de ASPU Nacional. Solicitan que el Rector dé cumplimiento a la protección del trabajo sindical.
- 4.2 5.1-74.4/194. 13-05-15 (VU 7392) La Directora del Grupo de Control Interno Disciplinario remite un proyecto de resolución por la cual se convierte una sanción de suspensión en multa, en el caso del ingeniero LUIS FERNANDO POLANCO FLOREZ.
- 4.3 4-92/681. 12-05-15 (VU 9934). El Vicerrector Académico remite un proyecto de respuesta por parte de la Corporación al escrito con radicado VU 9375 suscrito por el apoderado del profesor DIEGO CÁCERES BARAJAS, con el cual adjunta dos pagos hechos por el profesor a la Universidad del Valle para optar por el grado de maestría, con el fin de que se valoren como prueba relevante para la decisión.
- 4.4 Informes de comisión de servicios:
- 4.4.1 2.2-71.10/301. 04-05-15. El Jefe de la Oficina de Planeación remite informe sobre el Curso-Taller "Formación de capacitadores en metodología del marco lógico y matriz de indicadores por resultados"
- 4.4.2 6/1193. 15-05-15. El Vicerrector de Investigaciones presenta informe sobre la visita técnica a Alemania.
- 4.5 Correo electrónico. El Representante de los Estudiantes remite un escrito solicitando considerar en un acuerdo la revocatoria de las representaciones estudiantiles a cuerpos colegiados de la Universidad del Cauca
5. PROPOSICIONES Y VARIOS
- 5.1 8.5.2-92/470. 20-05-15. El Representante de las Directivas Académicas solicita estudiar una solicitud de exención del valor de los derechos de inscripción para los estudiantes de la Maestría en Educación, dentro del programa del Ministerio de Educación "Becas de excelencia docente"



Universidad  
del Cauca

804

*Acta número 14 del 20 de mayo de 2015*

tiempo. Invita a los Consejeros, que así lo deseen, a participar de la modificación respectiva a esta dependencia.

El Representante de los Exrectores expresa que con los proyectos de acuerdo se le quitan las funciones de asesoría a la Oficina de Planeación, porque dicha Oficina tiene que ser la parte pensante de la administración. Agradece al doctor Muñoz la colaboración en la mejora del proceso de los proyectos de inversión.

Los Consejeros, previas estas intervenciones, deciden darse por enterados del contenido de los proyectos de acuerdos y solicitan que en la próxima sesión se presenten para darles los debates que se requieran.

4. COMUNICACIONES

- 4.1 2-3-92/322. 15-04-15. La Jefe E. de la Oficina Jurídica remite Proyecto de Resolución por la cual se resuelve un recurso de apelación a la doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ en contra de la Resolución R-951 de 2014 por la cual se toma una medida administrativa relacionada con la suspensión del permiso sindical concedido mediante Resolución DRH-435 de 2003.
- 4.1.1 Com. 17-04-15. ASPU Nacional se dirige a la Ministra de Educación Nacional. Solicita que su Representante ante el Consejo de la Universidad del Cauca tenga la información suficiente para tomar una decisión.
- 4.1.2 Pronunciamientos de ASPU Guajira, Magdalena, Nariño, Sucre, Pedagógica Nacional y el Secretario de Derechos Humanos de ASPU Nacional. Solicitan que el Rector dé cumplimiento a la protección del trabajo sindical.

Se presenta para decisión del Consejo, un proyecto de acuerdo por el cual se resuelve un recurso de apelación presentado por la profesora Gloria Cecilia Arboleda Fernández de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales, en contra de la Resolución rectoral R-941 de 2014, por la cual se suspende el permiso sindical.

La Jefe de la Oficina Jurídica sustenta el proyecto de Resolución por la cual se resuelve el recurso de apelación a la doctora Arboleda Fernández indicando que en la revisión del expediente se evidencia que por medio de resolución No. DRH-0435 del 3 de junio de 2003, se concedió permiso sindical remunerado a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, durante 28 horas semanales equivalentes al 70% del tiempo hábil laboral para ejercer funciones y atender responsabilidades que le atañen como miembro de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios-ASPU, de su seccional Cauca y como presidente de la Federación Nacional de Profesores. En dicha resolución, no se estableció una temporalidad definida y no obra solicitud en el expediente del Presidente o del Secretario General de la Organización Sindical respecto al permiso sindical de la Docente Gloria Cecilia Arboleda. Después de un juicioso estudio del presente asunto, se expide la Resolución rectoral 951 del 3 de diciembre de 2014, en la cual se resuelve SUSPENDER a partir de la fecha, el permiso sindical concedido a la Docente Gloria Cecilia Arboleda Fernández, concedido mediante Resolución DRH- 435 de 2003. El 28 de enero de 2015, la docente Gloria Cecilia Arboleda Fernández, presenta recurso de reposición y en subsidio apelación interpuesto contra la resolución R-951 de 3 de diciembre de 2014, recursos que le son concedidos. La Rectoría resuelve el recurso de reposición a través de la Resolución No. 283 de 2015. Indica que si bien es cierto que es un derecho acceder a los permisos sindicales, éste según la Sección Segunda del Consejo de Estado, en Sentencia del 17 de febrero 1994, Radicado 3840, Magistrado Ponente Carlos Arturo Orjuela Angora, dice que (da lectura): 'El otorgamiento de permisos sindicales, - especialmente los transitorios o temporales -, no quebranta el principio constitucional según el cual no habrá en Colombia empleo que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento. El directivo sindical tiene que cumplir, normal y habitualmente, las funciones propias del empleo oficial que



Universidad  
del Cauca

805

Actas del Consejo Superior

*Acta número 14 del 20 de mayo de 2015*

desempeña; los permisos sindicales no lo liberan de esa obligación, aunque en ocasiones sólo deba atender su tarea de manera parcial, para poder ejercitar en forma cabal su calidad de líder o directivo sindical. Lo uno no es incompatible con lo otro (...)

Otra cosa es que se pretendiera implantar esos permisos con el carácter de permanentes; especialmente, mientras no exista norma clara y expresa al respecto. (...)

Naturalmente, esos permisos temporales o transitorios deben ajustarse al estricto cumplimiento de funciones o actividades sindicales, porque de lo contrario, se afectaría injustificadamente el servicio público. Por ello, es lo deseable que en el propio acto administrativo que los conceda se hagan constar específicamente aquéllas, a fin de evitar abusos y distorsiones que nada tengan que ver con la protección y amparo del derecho de asociación sindical.

Por otra parte, la Sala quiere decir que no se ajustan a la filosofía de esta figura - en el sector público-las prórrogas indefinidas o continuas que, sin soporte alguno, convierten esta clase de permisos en permanentes." (Negrillas y subrayado no son del original)

Aunado a lo anterior, ha determinado también el Ministerio del Trabajo, mediante Concepto 59158, de 9 abril de 2014, Radicado 5084, lo siguiente:

"las entidades Estatales deben establecer los parámetros bajo los cuales se concederán los permisos sindicales a los servidores públicos, que de conformidad con la normativa vigente puedan gozar de éstos, correspondiéndole a los nominadores o funcionarios delegados para el efecto, expedir el acto administrativo de reconocimiento de los mismo, previa solicitud de los sindicatos, teniendo en cuenta tanto la atención oportuna de las peticiones que en este sentido éstos eleven, así como la prestación eficaz del servicio público a que se encuentran obligados, derivado de la relación legal y reglamentaria que los vincula.

Así mismo, se considera que tanto la solicitud como en el acto que se expida reconociendo dichos permisos se deberá precisar, entre otros aspectos, el número de horas que comprenda el correspondiente permiso sindical, el nombre de los beneficiarios y dependencias donde laboran, su finalidad, duración periódica, por cuanto no pueden ser permanentes, y su distribución, recordando que para la realización de las asambleas sindicales en horas laborales, se requiere igualmente, del acto administrativo que conceda el permiso respectivo.

(...)

el uso de los permisos sindicales debe estar apoyado en los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad, "pues su abuso menqua la importancia de éstos y mina, en sí mismo, la eficacia y preponderancia del accionar sindical."

(...)

La Representante del Sector Productivo indica que el profesor Harold Mosquera envió un concepto y le pregunta a la Asesora Jurídica, qué opinión le merece dicho concepto, quien responde que si bien es cierto que es un derecho tener permiso sindical, según lo que acaba de leer de la sentencia no puede ser permanente, y el permiso de la doctora Arboleda es del año 2003, por lo que es necesario suspender el permiso a fin de que la Administración acuerde con ella o el sindicato las condiciones o tiempos de esa representación, como lo dice la Sentencia.

El Representante de los Exrectores manifiesta que está de acuerdo con los fundamentos jurídicos y la decisión de la rectoría.

El Representante de los Egresados indica que la decisión de la administración responde a lo que estipula el Decreto y el Ministerio de Trabajo y aclara que con la decisión no se le está quitando el derecho, solo suspendiendo el permiso, mientras se llegan a acuerdos.

El Representante de las Directivas Académicas reconoce y valora el gran trabajo que ha hecho la doctora Arboleda Fernández en defensa de los docentes, pero tiene diferencia con ASPU porque en su concepto la docente podría realizar un trabajo local muy valioso. Considera que los departamentos sí deberían tener una valoración



Universidad  
del Cauca

*Acta número 14 del 20 de mayo de 2015*

objetiva frente a la necesidad de docentes de planta y en este caso, entiende que la doctora Gloria Arboleda ha sido reemplazada y eso le ha generado a la Universidad un desgaste de recursos económicos y pregunta por qué la Universidad del Cauca tiene que ser la que ponga siempre los recursos del reemplazo de la docente, entendiendo que los docentes son docentes y no sindicalistas y deben tener ante todo una relación con los estudiantes o en las actividades relacionadas con la docencia.

El Representante de los Profesores igualmente valora el trabajo de la doctora Gloria Cecilia Arboleda en la defensa de los derechos de los docentes y lo hace porque justamente es un trabajo muy peligroso ya que el país ha puesto 40 muertos sindicalistas y por eso el sindicalismo se ha ido menguando. Dice que no está de acuerdo con que se suspenda el permiso sindical para dialogar en qué términos se va a dar el permiso, y pregunta por qué no se hace eso antes de tomar una decisión. Expresa que la doctora Arboleda tiene varias actividades a nivel nacional, a las cuales da lectura y ha presentado informes sobre lo que ha hecho cotidianamente, pero igualmente en su escrito último solicita que se entre a dialogar los términos del permiso sindical. Dice que ella presentó argumentos lógicos y comparativos.

El Rector manifiesta que el permiso sindical se suspendió desde diciembre de 2014 y dice que no es posible que el Presidente de ASPU-Nacional, quien es el compañero de la doctora Gloria Arboleda, sea quien insista en que se revoque la suspensión del permiso sindical. Dice que en el expediente se observó que no hay actas de negociación, por eso la idea es que se llegue a criterios objetivos de labor, para lo cual escribió una carta de respuesta y se tomará una decisión, una vez el Consejo, tome la correspondiente.

La Representante del Sector Productivo indica que ha trabajado con sindicatos públicos y privados y no se puede perder la esencia de lo que es un trabajo y en este caso es de docencia. Dice que está de acuerdo con la decisión de la administración esperando que se llegue a un diálogo pronto, pero también es necesario que otras universidades contribuyan en el tema del sindicalismo. Considera que en 13 años de sindicalismo, la Universidad ha aportado mucho y siempre se ha hablado de la falta de docentes y de recursos.

El Representante del Presidente de la República indica que conoce a la doctora Gloria Arboleda desde hace mucho tiempo y sabe del trabajo al frente de las causas docentes como sindicalista, no obstante observa que hay dos puntos de vista: uno es el tema político y el otro jurídico. Sobre el político respeta las opiniones de los Consejeros y la decisión que tomen sobre el tema, en cuanto a lo jurídico, un tema que no conoce, tiene que acoger el estudio que ha hecho la Oficina Jurídica. Dice que ojalá se hubiera presentado un informe sobre los costos que ha asumido la Universidad del Cauca durante los 12 años que la doctora Gloria Arboleda ha estado en permiso sindical, situación que va en contravía de los principios que él tiene y por eso acoge la decisión rectoral.

El Representante de los Estudiantes indica que el concepto del doctor Harold Mosquera indica que el permiso de la doctora Gloria Arboleda había sido pactado con ASPU y las mesas de negociación y además en la Resolución no se deja expreso lo que dice el Jefe del Departamento de Derecho Laboral.

La Jefe de la División de Gestión del Talento Humano indica que eso es cierto frente a la Resolución suscrita en el año 2003, no obstante los acuerdos tienen un término de un año y no pueden superar una vigencia y desde ese año no hay acuerdos porque ellos se retiraron de la mesa.



Universidad  
del Cauca

got

*Acta número 14 del 20 de mayo de 2015*

La Jefe de la Oficina Jurídica aclara que ASPU dice que según la negociación, ellos deben tener un sindicalista del 100% y se supone que está en cabeza de la doctora Gloria Cecilia y es ella la que hace uso de ese derecho, no obstante esa acta ya no está vigente. De otro lado, el concepto solo llegó hasta el día de ayer y lo que no se incluye dentro de los términos para resolver los recursos, ya no pueden ser usados para controvertir.

El Presidente manifiesta que le da un respaldo absoluto al Rector porque aplica los recursos de ley en este caso y es necesario revisar las condiciones en que se dio el permiso sindical, no obstante solicitan que le aclaren lo del fuero sindical, aunque sabe que el Ministerio del Trabajo expidió en diciembre de 2014 un concepto frente a los permisos sindicales y va en el mismo sentido que ha propuesto la rectoría.

El Rector indica que no hay elementos nuevos sobre lo que se ha decidido, y que no se le está quitando ningún fuero porque la decisión que se tomó fue la de suspender el permiso sindical con el objeto de poner condiciones razonables para que la doctora Arboleda Fernández pueda continuar con su labor.

Previas estas consideraciones, el Presidente somete a consideración de los Consejeros el proyecto de resolución por la cual se resuelve un recurso de apelación a la profesora Gloria Cecilia Arboleda, suspendiendo el permiso sindical.

Votan a favor de la suspensión del permiso sindical: el Presidente y los Representantes del Presidente de la República, Directivas Académicas, Egresados, Sector Productivo, Exrectores.

Votan en contra los Representantes de los Profesores y de los Estudiantes.

En consecuencia, se expide la Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un recurso de apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales.

Con respecto a las comunicaciones que han llegado desde las ASPU de diferentes universidades, la Corporación decide expresarles que se dan por enterados del contenido de las comunicaciones y que en la fecha se desató el recurso de apelación presentado por la doctora Gloria Cecilia Arboleda Fernández, docente de la Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad del Cauca, en contra de la Resolución R-951 de 2014 por la cual se suspende el permiso sindical concedido por Resolución DRH-435 de 2003.

- 4.2 El Consejo, previo estudio y oficio 5.1-74.4/194. 13-05-15 (VU 7392) suscrito por la Directora del Grupo de Control Interno Disciplinario, expide la Resolución 025 del 20 de mayo de 2015, en la que se RESUELVE: **“ARTÍCULO PRIMERO:** Convertir en salarios la sanción de **SUSPENSIÓN** que le fue impuesta al profesor LUIS FERNANDO POLANCO FLÓREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.527.282 de Popayán, mediante Resolución VRADM - 3355 del 03 de septiembre de 2012 confirmada en su totalidad en Segunda Instancia y Resolución de Ejecución de Sanción R-015 del 23 de febrero de 2015, conversión que asciende a CINCO (05) meses de salario básico devengados por el sancionado para la época de los hechos (año 2010), equivalente a la suma de ONCE MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL DOSCIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS M/CTE (\$11.964.235,00), en su condición de Profesor con dedicación de Tiempo Parcial 25 horas adscrito a la Facultad de Ingeniería Civil de la Universidad del Cauca, por las razones expuestas en la parte motiva de este acto administrativo. **ARTÍCULO SEGUNDO:** Como el sancionado se encuentra retirado del servicio, deberá consignar el valor de la multa a favor de la Universidad del Cauca, en la Cuenta Corriente



Universidad  
del Cauca

311

## Actas del Consejo Superior

### Acta número 14 del 20 de mayo de 2015

pregunta que le hizo al Rector, este convenio no tiene erogaciones, pero hay preguntas que necesitan respuestas, como la capacidad de la universidad para atender a los estudiantes de la UNAD sobre todo en el tema de laboratorios que ha sido tan complicado.

El Representante de las Directivas Académicas expone que dicho convenio no ha sido sometido a aprobación del Consejo Académico, por lo cual solicita que se envíe copia del mismo a todos los Consejeros y que se lleve al Consejo Académico, dado que hay compromisos que se deben asumir como contraprestación, y por eso es necesario que haya un debate al respecto para zanjar las situaciones donde se han presentado reparos o para que se estudien las implicaciones administrativas del convenio con la UNAD. De igual manera es necesario conocer y debatir los términos del convenio con el SENA para la orientación de las clases de inglés, según la plataforma virtual.

El Consejo solicita a la Oficina Jurídica copia del convenio que se suscribió entre la Universidad del Cauca y la UNAD, así como el concepto jurídico de viabilidad otorgado previamente para la suscripción del mismo.

- 5.3 El Representante de los Estudiantes, en razón a que su periodo finaliza el 5 de junio de 2015, solicita que se le permita asistir a las sesiones con voz y voto, mientras se surte el proceso de convocatoria para las elecciones. El Consejo determina solicitar un concepto de la Oficina Jurídica

Una vez finaliza el Orden del Día, se levanta la sesión.

JORGE HERNÁN FRANCO GALLEGO  
Presidente

HUGO EDUARDO MUÑOZ MUÑOZ  
Representante del Presidente de la República

  
LAURA ISMENIA CASTELLANOS VIVAS  
Secretaria General

Esperanza G.