



Consejo Superior
de la Judicatura

Consejo Superior de la Judicatura

Sala Administrativa

Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Popayán - Cauca
Oficina Judicial

DATOS PARA LA RADICACION DEL PROCESO

TIPO DE JUZGADO TRIBUNAL SUPERIOR DISTRITO JUAL POPAYAN.
CODIGO DENOMINACION

ESPECIALIDAD: _____

GRUPO / CLASE DE PROCESO TUTELA
CODIGO DENOMINACION

NUMERO DE CUADERNOS ORIGINALES 1 FOLIOS CORRESPONDIENTES 56
NUMERO DE COPIAS TRASLADO 2 CON 56 FOLIOS CADA UNA
NUMERO DE COPIAS ARCHIVO 1 CON 56 FOLIOS CADA UNA
CUANTIA MINIMA _____ MENOR _____ MAYOR _____

DEMANDANTE (S):

NOMBRE (S) 1 APELLIDO 2 APELLIDO No. C. C. o NIT
ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU
DIRECCION NOTIFICACION Calle 44 # 45-67 Bogotá TELEFONO 1-2 229718
Calle 44 # 45-67 Bogotá. Unidad Camilo Torres Bloque B3 Nivel 6
DIRECCION NOTIFICACION Transv. TELEFONO _____

DEMANDADO (S):

NOMBRE (S) 1 APELLIDO 2 APELLIDO No. C. C. o NIT
UNIVERSIDAD DEL CAUCA - MINISTERIO EDUCACION NACIONAL - NACION
DIRECCION NOTIFICACION POPAYAN TELEFONO _____
Cra 5 calle 5 esquina. Santo Domingo
DIRECCION NOTIFICACION _____ TELEFONO _____

APODERADO:

NOMBRE (S) 1 APELLIDO 2 APELLIDO No. C. C. o NIT

DIRECCION NOTIFICACION _____

CONFIRMA _____



Consejo Superior de la Judicatura
Sala Administrativa
Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial de Popayán – Cauca
Oficina Judicial

DEMANDANTE (S):

NOMBRE (S) 1 APELLIDO 2 APELLIDO No. C. G. o NIT
Gloria L. Arboleda de Hurtado 34525009

DIRECCION NOTIFICACIÓN Popayán TELEFONO
Tt. 16 # 16AN - 36

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DEMANDADO (S):

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

DIRECCION NOTIFICACIÓN TELEFONO

Popayán, junio de 2015

**HONORABLES MAGISTRADOS
TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DEPOPAYÁN
SALA LABORAL
E.S.D.**

REFERENCIA: ACCION DE TUTELA
ACCIONANTE: ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU
ACCIONADOS: UNIVERSIDAD DEL CAUCA
NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL

PEDRO HERNANDEZ, mayor de edad, vecino de Bogotá, actuando como presidente y representante legal de la ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU, sindicato nacional gremial de primer grado, con todo respeto me dirijo a ustedes para interponer acción de tutela contra la UNIVERSIDAD DEL CAUCA, representada por su Rector, doctor JUAN DIEGO CASTRILLÓN o quien haga sus veces, en los siguientes términos.

I. DESIGNACIÓN DE LAS PARTES

1. PARTE ACTORA

Está integrada por la ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU, sindicato de primer grado gremial, que agrupa a los docentes de las Universidades y demás Instituciones de Educación Superior de Colombia, representada por el suscrito presidente PEDRO HERNANDEZ CASTILLO, identificado con la C.C.19.158.623.

Coadyuva la presente tutela la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA F, mayor y vecina de Popayán, identificada con la C.C.34525009 en su condición de directiva sindical afectada por la decisión que motiva esta demanda.

2. PARTE ACCIONADA

Es accionada la UNIVERSIDAD DEL CAUCA, **Ente Autónomo** de educación superior **del orden nacional**, representada por su Rector, doctor JUAN DIEGO CASTRILLÓN o quien haga sus veces.

3

Solicitamos vincular a esta Acción a **la Nación**- Ministerio de Educación Nacional, toda vez que la señora Ministra de Educación Nacional o su Delegado Preside el Consejo Superior de la Universidad del Cauca, instancia que intervino en el proceso de Revocatoria del Permiso Sindical de la profesora Arboleda resolviendo el recurso de Apelación.

II. HECHOS.

1. La ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU, es un sindicato nacional gremial de primer grado que agrupa a los profesores de la Universidades y demás Instituciones de Educación Superior de Colombia. La sede principal del sindicato se encuentra ubicada en la ciudad de Bogotá, desde donde actúa su junta directiva nacional y tiene afiliados en todas las Universidades Públicas y en varias Universidades Privadas del país.
2. El sindicato ASPU tiene afiliados en la Universidad del Cauca, donde tiene una junta directiva seccional.
3. La doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA es docente de la Universidad del Cauca hace cerca de 30 años y se encuentra afiliada al sindicato ASPU hace más de 20 años.
4. Por su capacidad de liderazgo, su experiencia y su conocimiento de los asuntos universitarios y sindicales, desde el año 2003 la Asamblea Nacional de Delegados, máximo órgano de decisión del sindicato ASPU eligió a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA, docente de la Universidad del Cauca como integrante de la Junta Directiva Nacional, y las Asambleas de los años posteriores la han vuelto a elegir, requiriendo desde entonces la presencia y actividad de la profesora ARBOLEDA en la ciudad de Bogotá y en el resto de las ciudades del país donde ASPU tiene afiliados.
5. En el año 2003 la Universidad del Cauca en cumplimiento de los mandatos Constitucionales y legales y con el ánimo de garantizar el Derecho de Asociación Sindical y amparada en los desarrollos que había tenido la legislación nacional sobre la materia de los Permisos Sindicales, (Ley 584 y Decreto 2813 de 2000), expidió la Resolución DRH-0435 de 2003 concediendo a la doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA Permiso Sindical.
6. Desde **la solicitud inicial** del permiso sindical que le fue reconocido por la Universidad del Cauca, la docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA ha expresado a la Universidad su disposición para acordar con la misma las actividades

académicas a realizar en paralelo con el ejercicio de permiso sindical. Teniendo en cuenta que se trata de la dirección de un sindicato nacional con oficina central en Bogotá y seccionales en todas las universidades estatales del país, la Universidad decidió conceder el Permiso sindical con las características contenidas en la Resolución R 435 de 2003: 12 horas semanales para realizar trabajo de investigación y 28 horas para realizar las actividades propias de la dirección sindical nacional.

7. Posteriormente **dentro del Proceso de Negociación Colectiva** adelantado entre la Universidad del Cauca y ASPU durante los años 2011 y 2012 SE ACORDÓ 'POR LAS PARTES que la Universidad concedería Permiso Sindical a los profesores o profesoras que fueran elegidos en cargos de dirección nacional dentro del sindicato o en cargos de dirección o representación sindical internacional. Para ratificar dichos Acuerdos la Universidad expidió la Resolución R-264 de 2012, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 7º numeral 4º del Decreto 535 de 2009.(Ver anexos).Vale recordar que todo proceso de negociación colectiva de trabajo inicia con la presentación de un **Pliego de Solicitudes** como efectivamente lo hizo ASPU ANTE LA DIRECCIÓN DE LA Universidad del Cauca.

8. Posteriormente **en la Negociación Colectiva** adelantada en el año 2013 con la Administración del actual rector Juan Diego Castrillón, la Universidad ratificó los Acuerdos logrados con la Administración anterior, mejoró en 2 horas semanales el permiso sindical concedido a los directivos de la seccional de ASPU en la Universidad del Cauca y como parte de los ACUERDOS la Universidad se obligó a conceder "permiso remunerado a los profesores miembros de ASPU para el ejercicio de cargos de representación sindical nacional o internacional, dentro de los términos legales, aspecto negociado y aprobado mediante Resolución R-264 del 20 de abril de 2012". Acuerdos estos que se presumen fueron celebrados por la Universidad De Buena Fe. (Ver anexo de Acta Final de Negociación Colectiva del 25 e octubre de 2013 firmada por el actual rector Juan Diego Castrillón).También para llegar a los Acuerdos se inició el proceso de negociación colectiva con la presentación del Pliego de Solicitudes por parte de ASPU a la Dirección de la Universidad del Cauca.

Posteriormente para la implementación de los ACUERDOS señalados, la Universidad del Cauca expidió la Resolución 321 de 2015 suscrita por el actual rector Juan Diego Castrillón, dando cumplimiento a lo establecido en el artículo 14 del Decreto 160 de 2014.

Con posterioridad a los ACUERDOS producto de la negociación colectiva, la Universidad siguió reconociendo el permiso sindical a la profesora Arboleda en los términos atrás anotados, semestre tras semestre.

9. El Permiso Sindical concedido a la doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA siempre estuvo acompañado de actividades académicas (docencia-investigación-proyección social) en el *Alma Mater*, pues cada semestre se le ha asignado labor académica en el campo de la investigación y siempre ha estado dispuesta a concertar con la Dirección de la Universidad las condiciones en que debía desarrollar el mismo, prestando su concurso en las actividades que la universidad le señalara.
10. En vigencia del permiso sindical, cuando los Jefes de Departamento lo han considerado necesario, la profesora ARBOLEDA ha orientado módulos en la asignatura de Seguridad Social. Ha participado como ponente en las Jornadas de Derecho Laboral cuando ha sido invitada. Ha producido varios documentos académicos todos relacionados con el área del Derecho Laboral y/o de la Seguridad Social y sobre Política Educativa y en particular sobre política universitaria, ha participado en eventos de Planeación académica administrativa, presentación de informes de Gestión, claustros y asambleas de profesores y otras actividades universitarias invitada por la Dirección de la Universidad del Cauca.
11. Lo anterior demuestra que la profesora ARBOLEDA durante la vigencia de su permiso sindical siempre ha cumplido funciones propias de su cargo de profesora universitaria, aunque de manera **PARCIAL** para hacerlas compatibles con el cumplimiento de las funciones de directiva sindical.
12. A partir de la expedición de la resolución DRH-0435 de 2003, la Universidad, cada semestre, en el momento de asignar la labor académica de los profesores pertenecientes al Departamento de Derecho Laboral ha considerado la situación laboral sindical y ante la circunstancia de ser la profesora ARBOLEDA integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU le ha asignado horas para la Investigación y horas para desempeñar las funciones de directiva sindical de ASPU. Esto es, siempre se ha tenido en cuenta como justa causa para conceder el permiso sindical el hecho de pertenecer a la Junta Directiva Nacional de ASPU. Labor académica que siempre ha surtido el trámite establecido, ha pasado por el Departamento de Derecho Laboral al cual está adscrita, por el Consejo de la Facultad de Derecho y por la Vicerrectoría Académica de la Universidad.

13. Hasta el momento la profesora ARBOLEDA ha sido reconocida por la Universidad públicamente y sin objeción alguna como Directiva Nacional de ASPU, incluso por la actual administración de la Universidad del Cauca, la que calificó con 95 puntos sobre 100 el desempeño laboral de la profesora por el año 2014.
14. La elección de la profesora en la junta directiva nacional de ASPU desde el año 2003 hasta el actual es fruto de su desempeño, liderazgo y representación, pues se trata de un proceso autónomo y democrático de la organización sindical nacional de profesores universitarios.
15. La organización sindical ASPU, no ha sido requerida en forma alguna por la Universidad del Cauca en relación con el permiso sindical NEGOCIADO, permiso que favorece a nuestra Organización Sindical ASPU a través de la persona de su afiliada directiva profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA y que hasta el momento venía garantizando la Universidad. A ASPU no se le ha pedido explicación ni aclaración de ningún tipo al respecto. Tampoco se le solicitó, antes de revocarlo, acordar condiciones diferentes para el ejercicio del derecho al permiso sindical que asiste a la docente como dirigente del sindicato y al sindicato como titular del Derecho de Asociación Sindical.
16. A solicitud verbal que hiciera el actual Decano de la Facultad de Derecho, en el mes de diciembre del año 2013 la Dirección Nacional de ASPU (Presidente Nacional, Tesorera y Fiscal) envió una comunicación al Decano Roberto Rodríguez informando sobre las diferentes responsabilidades que debe atender la profesora Arboleda, propias de las funciones de integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU. El Decano no presentó ninguna objeción a dicho informe.
17. En el mes de agosto del año 2014 la profesora ARBOLEDA presentó un informe al actual decano de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca sobre las diferentes actividades **académicas y sindicales** que ha venido desarrollando en ejercicio de sus funciones como profesora de la universidad y como dirigente sindical. No hubo ninguna reacción a dicho informe por parte de la Universidad.
18. Sin que mediara ninguna solicitud formal o antecedente que le permitiera a la profesora o permitiera al Sindicato informar o hacer aclaraciones a la actual Dirección, la Universidad del Cauca mediante Resolución de rectoría R-951 de 2014 decidió "suspender a partir de la fecha el permiso sindical concedido a la profesora Gloria Cecilia Arboleda" decisión que equivale a una **Revocatoria Directa** por parte de la Universidad de un acto administrativo que había creado una

situación particular y concreta en favor de la profesora Arboleda; decisión que la Universidad toma **de manera intempestiva, sin obtener el consentimiento de la profesora y niega de forma total el permiso sindical** que hasta el momento le ha reconocido la Universidad del Cauca a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA.

19. La Circular conjunta 0098 de 2007 expedida por el Ministerio de Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, sobre "lineamientos para el otorgamiento de permisos sindicales para empleados públicos", en el numeral (IV) establece: "**la única razón por la cual se puede negar o limitar un permiso sindical es** demostrando mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afecta el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad, **sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia**". Esta razón única, no existe en el presente caso, prueba de ello es que la Universidad reconoció y garantizó a la profesora Arboleda el Permiso Sindical en los términos de la Resolución R.435 de 2003 hasta la expedición de la Resolución R-951 de 2014 sin que se afectara de manera grave el cumplimiento del servicio educativo por parte de la Universidad. En las ocasiones que el Departamento de Derecho Laboral requirió los servicios de la profesora Arboleda para apoyar módulos de docencia directa, la profesora cubrió esas necesidades.

También es prueba de que no existe necesidad del servicio insuperable para la Universidad, el Acta del 14 de mayo de 2015 del Departamento de Derecho Laboral de la Universidad del Cauca, el que, en ejercicio de su competencia estatutaria, distribuyó la labor académica para el segundo semestre de 2015 entre los profesores adscritos al mismo, dejando constancia del respeto al permiso sindical de la profesora Arboleda. No existen razones del servicio en la revocatoria unilateral llamada SUSPENSIÓN del permiso sindical de la profesora ARBOLEDA.

20. Contra la Resolución rectoral R-951 de 2014 de la Universidad del Cauca la profesora Arboleda interpuso el recurso de APELACIÓN, el cual fue resuelto confirmando la decisión de primera instancia en reunión del Consejo Superior del día 20 de mayo de 2015, quedando en firme la decisión que impide a la docente el cumplimiento de sus funciones en la JUNTA DIRECTIVA NACIONAL DE ASPU.
21. Atendiendo a la comunicación que me enviara el señor rector, con fecha 27 de abril de 2015, solicitando a ASPU una propuesta de concertación sobre el permiso sindical de la profesora Gloria Cecilia Arboleda, en mi condición de Presidente y Representante legal de ASPU me desplazé a Popayán el pasado viernes 15 de mayo, (antes de que el

Consejo Superior decidiera el recurso de Apelación interpuesto por la profesora Arboleda), para proponer al señor rector un Acuerdo o Concertación entre la Universidad y el Sindicato en relación con el permiso sindical de la profesora Gloria C Arboleda. La reunión se celebró en el despacho del rector, a la que también asistió la profesora Arboleda como afectada directa en el asunto. En dicha reunión el rector manifestó que se había visto obligado a tomar la decisión de suspender el permiso sindical a la profesora en razón a las múltiples presiones que ha venido recibiendo por parte de diferentes miembros de la comunidad universitaria; y que él no tenía ninguna propuesta para hacer al Sindicato en relación con ese permiso, que permitiera llegar a Acuerdo alguno. La propuesta de ASPU está contenida de manera reiterada en el escrito de la misma fecha que anexo a la presente, dirigida por mi como Presidente Nacional de ASPU al señor rector de la Universidad, Dr. Juan Diego Castrillón, la misma que le presentamos verbalmente al señor rector durante la entrevista.

III. DERECHOS FUNDAMENTALES VULNERADOS.

1. DERECHO DE ASOCIACIÓN, LIBERTAD SINDICAL y NEGOCIACIÓN COLECTIVA. ARTÍCULOS 39 Y 55 DE LA C.N.

Estas garantías, establecidas en los artículos 39 y 55 de la C.N. además integradas al bloque de constitucionalidad con la ratificación de los convenios 87 y 98 de la OIT han sido vulneradas por la accionada al revocar (suspender a partir de la fecha) en forma unilateral el PERMISO SINDICAL que había conferido atendiendo las garantías constitucionales y legales y como fruto de la negociación colectiva con el sindicato ASPU, sin convocar a La Asociación a discutir y renegociar las condiciones del permiso y presentando como argumento razones del servicio que no coinciden con la posición del Departamento de Derecho Laboral al cual pertenece la docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA en tanto que distribuyeron la labor para el año 2015 respetando el permiso sindical otorgado a la profesora.

El artículo 39 de la C.N. establece:

“Se garantiza a los representantes sindicales el fuero y las demás garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión”.

Del contenido de esta norma emerge una nueva connotación del permiso sindical y las restantes garantías de los Representantes sindicales que motivaron al constituyente a incorporarlas en la nueva carta.

El convenio 87 de la OIT establece:

"Parte II. Protección del Derecho de Sindicación"

Artículo 11

Todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo para el cual esté en vigor el presente Convenio se obliga a adoptar todas las medidas necesarias y apropiadas para garantizar a los trabajadores y a los empleadores el libre ejercicio del derecho de sindicación".

Así mismo el convenio 98 de la OIT establece:

"Artículo 3

Deberán crearse organismos adecuados a las condiciones nacionales, cuando ello sea necesario, para garantizar el respeto al derecho de sindicación definido en los artículos precedentes.

Artículo 4

Deberán adoptarse medidas adecuadas a las condiciones nacionales, cuando ello sea necesario, para estimular y fomentar entre los empleadores y las organizaciones de empleadores, por una parte, y las organizaciones de trabajadores, por otra, el pleno desarrollo y uso de procedimientos de negociación voluntaria, con objeto de reglamentar, por medio de contratos colectivos, las condiciones de empleo".

Estos convenios internacionales fueron ratificados para Colombia por las leyes 26 y 27 de 1.976.

A partir de la ratificación de los convenios 87 y 98 de la OIT Colombia solo hasta el año 2000 incorporó a la legislación nacional la institución del permiso sindical en la **ley 584 de 2.000**, la cual señaló:

"Artículo 13. Crece un artículo nuevo en el código sustantivo del trabajo, el cual quedará así:

Artículo 416A. Las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales para que, quienes sean designados por ellas, puedan atender las responsabilidades que se desprenden del derecho fundamental de asociación y libertad sindical. El Gobierno Nacional reglamentará la materia, en concertación con los representantes de las centrales sindicales".

Para reglamentar este artículo el Gobierno expidió el Decreto 2813 de 2.000 que dispone:

Artículo 1°. Los representantes sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas de todas las Ramas del Estado, sus Órganos Autónomos y sus Organismos de Control, la Organización Electoral, las Universidades Públicas, las entidades descentralizadas y demás entidades y dependencias públicas del orden Nacional, Departamental, Distrital y Municipal, les concedan los permisos sindicales remunerados necesarios para el cumplimiento de su gestión.

Artículo 2°. Las organizaciones sindicales de servidores públicos son titulares de la garantía del permiso sindical, del cual podrán gozar los integrantes de los comités ejecutivos, directivas y subdirectivas de confederaciones y federaciones, juntas directivas, subdirectivas y comités seccionales de los sindicatos, comisiones legales o estatutarias de reclamos, y los delegados para las asambleas sindicales y la negociación colectiva.

Artículo 3°. Corresponde al nominador o al funcionario que este delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente decreto, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que se precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución.

Constituye una obligación de las entidades públicas de que trata el artículo primero de este decreto, en el marco de la Constitución Política Nacional, atender oportunamente las solicitudes que sobre permisos sindicales eleven las organizaciones sindicales de los servidores públicos.

Parágrafo. Los permisos sindicales que se hayan concedido a los representantes sindicales de los servidores públicos continuarán vigentes, sin que ello impida que su otorgamiento pueda ser concertado con las respectivas entidades públicas.

Artículo 4°. Durante el período de permiso sindical, el empleado público mantendrá los derechos salariales y prestacionales, así como los derivados de la carrera en cuyo registro se encuentre inscrito”.

Cuando la Rectoría de la Universidad del Cauca y su Consejo Superior deciden “suspender a partir de la fecha”, que para el efecto equivale a que revocan el permiso sindical de la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA, derivado del derecho de Asociación Sindical y del ejercicio del derecho de negociación colectiva, sin convocar al sindicato ASPU para discutir o concertar el asunto, están violando los convenios 87 y 98 de la OIT ratificados por Colombia, pero además vulneran el derecho de asociación, la libertad sindical y la negociación colectiva al impedir a la profesora el cumplimiento de sus funciones sindicales y afectar de manera injustificada el quehacer y el plan de acción del sindicato de manera intempestiva e injustificada, cuando ya el DEPARTAMENTO DE DERECHO LABORAL al cual pertenece la profesora y está integrado por Profesionales del Derecho Especializados en Derecho Laboral, había distribuido la labor académica para el año 2015 y la de los años anteriores respetando el permiso sindical de la docente.

2. DEBIDO PROCESO Y DERECHO DE DEFENSA. ARTÍCULO 29 DE LA C.N.

Esta garantía fue vulnerada por la UNIVERSIDAD DEL CAUCA cuando Revoca aún cuando formalmente dice “suspende”, el permiso sindical a la profesora ARBOLEDA sin convocar al sindicato para renegociar ese derecho que había sido solicitado, negociado y Acordado con el Sindicato; y sin solicitar y obtener la autorización de la profesora beneficiaria para proceder a la Revocatoria del mismo.

1.

Sobre esta garantía en la Sentencia T- 568 DE 1999 señaló:

"Debido proceso administrativo, derecho de participación, y derecho de defensa

Es claro que una asociación como el Sindicato de las Empresas Varias tiene el derecho fundamental al reconocimiento de su personería jurídica, por expresa disposición de los artículos 14 y 39 de la Carta Política de 1991: "su reconocimiento jurídico se producirá con la simple inscripción del acta de constitución". A más de ese reconocimiento, condición sin la cual no pueden radicarse derechos en cabeza del ente colectivo, las personas jurídicas son titulares del derecho fundamental al debido proceso, pues respecto de la Constitución actual, no tiene sentido afirmar que alguien tiene un derecho, si no cuenta con acción para reclamar su efectividad, ni las garantías para el respectivo trámite. Además, es sabido que la Carta extendió el alcance del derecho fundamental al debido proceso a toda actuación administrativa y, en consecuencia, tal derecho debió respetarse en la verificación del cese de actividades en las Empresas Varias de Medellín, en la calificación de ilegalidad de ese cese, y en el despido de los afiliados al Sindicato, pues esas son etapas o fases de una indudable actuación administrativa".

Si la Universidad del Cauca consideraba que las condiciones del Permiso Sindical concedido debían ser modificadas, debió convocar al Sindicato para discutirlo y concertar unas condiciones diferentes; además debió solicitar y obtener la autorización de la profesora Gloria C. Arboleda para revocarlo. Al suspenderlo en forma unilateral la Universidad del Cauca violó el derecho al debido proceso de la docente y de nuestro Sindicato ASPU por cuanto el Decreto reglamentario 2813 de 2000 en su artículo 3º señala.

"Artículo 3º. Corresponde al nominador o al funcionario que este delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente decreto, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que se precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución.

Constituye una obligación de las entidades públicas de que trata el artículo primero de este decreto, en el marco de la Constitución Política Nacional, atender oportunamente las solicitudes que sobre permisos sindicales eleven las organizaciones sindicales de los servidores públicos.

Parágrafo. Los permisos sindicales que se hayan concedido a los representantes sindicales de los servidores públicos continuarán vigentes, sin que ello impida que su otorgamiento pueda ser concertado con las respectivas entidades públicas."

La disposición establece claramente y de manera perentoria que los permisos sindicales continuarán vigentes y que debe utilizarse la concertación para su modificación, que fue lo que omitió la Universidad en el presente caso, violando con ello el debido proceso y el derecho de defensa de la profesora Arboleda y de nuestro sindicato ASPU.

Por su parte el Artículo 97 de la Ley 1437 de 2011 establece el procedimiento que deben observar los entes públicos cuando consideren que deben Revocar un acto administrativo que hayan expedido y que haya

generado una situación particular y de carácter concreto. La Universidad debió obtener autorización de la profesora Arboleda, beneficiaria del permiso sindical, antes de proceder a revocarlo. Procedimiento que fue omitido por la Universidad del Cauca cuando expidió la Resolución 951 de 2014 ordenando suspender a partir de la fecha el permiso sindical concedido a la profesora Gloria C. Arboleda F. mediante Resolución 435 de 2003.

Esta Omisión de la Universidad del Cauca constituye otra violación al debido proceso y el derecho de defensa de la profesora Arboleda y de nuestro sindicato ASPU.

IV. PETICIÓN.

Con fundamento en lo expuesto, respetuosamente solicito al Honorable Tribunal, al fallar la presente acción, tutelar los derechos fundamentales de los actores, al debido proceso y a la defensa, el de Asociación, la libertad sindical y la negociación colectiva, impartiendo las siguientes órdenes que deberán cumplirse en el término perentorio de 48 horas siguientes a la notificación del fallo:

QUE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA deje sin efectos la resolución rectoral R-951 de 2014 y la Resolución Superior 024 del Consejo Superior del día 20 de mayo de 2014 por medio de los cuales suspendió en forma unilateral, intempestiva e ilegal el permiso sindical de la docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA como directiva de sindicato ASPU.

Que se restablezcan las garantías del permiso sindical de que gozaba la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA respetando la labor asignada a ella por el Departamento de Derecho Laboral de la Universidad del Cauca en la sesión del día 14 de mayo de 2015 en la que se incluye el permiso sindical.

Que en adelante solo se modifique o afecte el permiso sindical de la docente con respeto del debido proceso administrativo y a través de la negociación o concertación con el sindicato ASPU.

V. PROCEDENCIA DE LA TUTELA.

La presente acción de tutela procede por las acciones y omisiones relacionadas en los hechos de esta demanda de manera especial por parte de la UNIVERSIDAD DEL CAUCA que con su proceder está impidiendo a la profesora Arboleda el cumplimiento de las funciones que le corresponden como

integrante principal de la Junta Directiva Nacional de nuestro sindicato y está afectando de manera grave el plan de acción y el quehacer del sindicato ASPU, de manera unilateral e injustificada.

VI. EXISTENCIA DE OTRA VIA JUDICIAL.

En el presente caso existe la vía judicial para demandar la nulidad de los actos administrativos que motivan la tutela, a través de las acciones ordinarias de nulidad y restablecimiento del derecho, pero dichos procesos tiene una duración superior al año, periodo dentro del cual deberá nuevamente definirse la integración de la junta directiva sindical del Sindicato y la negociación de los permisos, con lo cual el fallo judicial se iría a proferir cuando ya los hechos superen la controversia judicial; y durante el tiempo que dure dicho proceso la Universidad continuaría vulnerando el Derecho Fundamental de Asociación Sindical y las garantías que de este se derivan una de las cuales es el Permiso Sindical al que tiene derecho la profesora Gloria C. Arboleda F.

Por ello en el presente caso la acción de tutela procede como mecanismo definitivo de solución de la controversia propuesta.

VII. PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL

En la Sentencia T-063 de 2014, la H. Corte Constitucional hizo un exhaustivo estudio sobre figura del Permiso Sindical y señaló en el CAPÍTULO II De las Consideraciones de la Corte:

.....

4. El derecho de asociación sindical y los permisos sindicales como garantía para su ejercicio y efectividad.

4.1. Uno de los cambios significativos traídos con la promulgación de la Constitución Política de 1991 fue el del reconocimiento de la asociación sindical como un derecho fundamental. El Constituyente, en el marco de un Estado Social de Derecho democrático y participativo, resaltó la importancia de las organizaciones de los trabajadores y las garantías a través de las cuales debían protegerse. De manera general, el artículo 38 de la Carta reconoce el derecho de libre asociación en los siguientes términos:

"ARTÍCULO 38. Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad".

A su vez, el artículo 39 superior hace referencia al derecho de asociación sindical y permite que tanto trabajadores como empleadores constituyan, de manera libre y sin intromisión del Estado, organizaciones o sindicatos con la potestad de fijar su propia estructura y funcionamiento interno, siempre y cuando no contraríen el orden legal y los principios democráticos consagrados en la Constitución.

.....

4.2. Por su parte, la legislación laboral hizo extensivo este último derecho a los servidores

públicos a través de los artículos 414 y 416-A del Código Sustantivo del Trabajo. La primera disposición otorga la facultad a los trabajadores de todo servicio oficial de asociarse a través de las organizaciones sindicales, exceptuando a los miembros del Ejército y de la Policía, y limitando las funciones de los sindicatos creados por los empleados públicos.

El segundo artículo hace referencia a los permisos sindicales que deben concederse a los servidores públicos, como uno de los instrumentos que permiten la ejecución y el desarrollo del mentado derecho.

.....

"Esta última disposición adquiere especial relevancia para el caso que entrará a estudiarse, puesto que se trata del reconocimiento de los permisos como una de las formas para hacer efectivo el ejercicio del derecho de asociación sindical, en tanto que su finalidad es facilitar el cumplimiento de las funciones y responsabilidades propias de quienes promueven y protegen los derechos e intereses de la organización colectiva y sus miembros. La efectividad de este derecho no puede limitarse únicamente a su consagración en la Constitución o la ley, sino que resulta indispensable que el Estado dote a los sindicatos, especialmente a quienes ejercen labores representativas dentro de mismo, de herramientas que hagan viable su gestión, ya que de otro modo resultaría inane su reconocimiento. "

.....

"4.4. Adicionalmente, se encuentra la Circular externa conjunta núm. 0098 del 26 de diciembre de 2007, sobre los *"Lineamientos para el otorgamiento de permisos sindicales para empleados públicos"*, emitida por el Ministerio de la Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, dirigida a los representantes legales de los organismos y entidades de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial, organismos de control y órganos autónomos.

En esta circular se fijan los siguientes lineamientos: (i) la entidad empleadora debe conceder los permisos sindicales remunerados a quienes sean designados por la organización sindical para atender las responsabilidades propias del ejercicio del derecho de asociación sindical; (ii) deben ser solicitados por el representante legal o el Secretario General de la organización sindical indicando los beneficiarios, la finalidad del permiso y la duración del mismo; (iii) deben ser otorgados mediante acto administrativo expedido por el nominador o por el funcionario que este delegue para tal efecto; y (iv) **la única razón por la cual se puede negar o limitar el permiso sindical es demostrando, mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afectará el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia."** (Resaltado fuera del texto)

.....

"4.5.2. Sin embargo, no puede olvidarse que una consecuencia lógica de este beneficio es la *"afectación del normal y habitual cumplimiento de los deberes del trabajador, por cuanto debe dedicar parte de su tiempo laboral al desarrollo de las actividades sindicales, situación que per se no justifica la limitación del goce efectivo de estos beneficios"* (Resaltado fuera de texto). Así, aunque este tribunal ha encontrado justificadas las limitaciones que se imponen a la concesión de los permisos sindicales, en tanto *"su abuso mengua la importancia de éstos y mina, en sí mismo, la eficacia y preponderancia del accionar sindical"*, también ha hecho énfasis en que el empleador puede negar el permiso únicamente bajo la prerrogativa de la grave afectación de las labores que debe realizar el trabajador, y siempre y cuando motive debidamente dicha denegación. En caso contrario tal limitación resultaría desproporcionada e injustificada, y conllevaría la vulneración del derecho de asociación sindical. "

"4.5.3.

Tal fue el caso estudiado en la Sentencia T-502 de 1998 donde la accionante, quien se desempeñaba como presidente de la Asociación Sindical de Servidores Públicos del Ministerio

públicos a través de los artículos 414 y 416-A del Código Sustantivo del Trabajo. La primera disposición otorga la facultad a los trabajadores de todo servicio oficial de asociarse a través de las organizaciones sindicales, exceptuando a los miembros del Ejército y de la Policía, y limitando las funciones de los sindicatos creados por los empleados públicos.

El segundo artículo hace referencia a los permisos sindicales que deben concederse a los servidores públicos, como uno de los instrumentos que permiten la ejecución y el desarrollo del mentado derecho.

.....

"Esta última disposición adquiere especial relevancia para el caso que entrará a estudiarse, puesto que se trata del reconocimiento de los permisos como una de las formas para hacer efectivo el ejercicio del derecho de asociación sindical, en tanto que su finalidad es facilitar el cumplimiento de las funciones y responsabilidades propias de quienes promueven y protegen los derechos e intereses de la organización colectiva y sus miembros. La efectividad de este derecho no puede limitarse únicamente a su consagración en la Constitución o la ley, sino que resulta indispensable que el Estado dote a los sindicatos, especialmente a quienes ejercen labores representativas dentro de mismo, de herramientas que hagan viable su gestión, ya que de otro modo resultaría inane su reconocimiento. "

.....

"4.4. Adicionalmente, se encuentra la Circular externa conjunta núm. 0098 del 26 de diciembre de 2007, sobre los *"Lineamientos para el otorgamiento de permisos sindicales para empleados públicos"*, emitida por el Ministerio de la Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, dirigida a los representantes legales de los organismos y entidades de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial, organismos de control y órganos autónomos.

En esta circular se fijan los siguientes lineamientos: (i) la entidad empleadora debe conceder los permisos sindicales remunerados a quienes sean designados por la organización sindical para atender las responsabilidades propias del ejercicio del derecho de asociación sindical; (ii) deben ser solicitados por el representante legal o el Secretario General de la organización sindical indicando los beneficiarios, la finalidad del permiso y la duración del mismo; (iii) deben ser otorgados mediante acto administrativo expedido por el nominador o por el funcionario que este delegue para tal efecto; y (iv) **la única razón por la cual se puede negar o limitar el permiso sindical es demostrando, mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afectará el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia."** (Resaltado fuera del texto)

.....

"4.5.2. Sin embargo, no puede olvidarse que una consecuencia lógica de este beneficio es la *"afectación del normal y habitual cumplimiento de los deberes del trabajador, por cuanto debe dedicar parte de su tiempo laboral al desarrollo de las actividades sindicales, situación que per se no justifica la limitación del goce efectivo de estos beneficios"* (Resaltado fuera de texto). Así, aunque este tribunal ha encontrado justificadas las limitaciones que se imponen a la concesión de los permisos sindicales, en tanto *"su abuso mengua la importancia de éstos y mina, en sí mismo, la eficacia y preponderancia del accionar sindical"*, también ha hecho énfasis en que el empleador puede negar el permiso únicamente bajo la prerrogativa de la grave afectación de las labores que debe realizar el trabajador, y siempre y cuando motive debidamente dicha denegación. En caso contrario tal limitación resultaría desproporcionada e injustificada, y conllevaría la vulneración del derecho de asociación sindical. "

"4.5.3.

Tal fue el caso estudiado en la Sentencia T-502 de 1998 donde la accionante, quien se desempeñaba como presidente de la Asociación Sindical de Servidores Públicos del Ministerio

de Defensa, Fuerzas Militares, Policía Nacional y sus entidades adscritas -ASODEFENSA- solicitó la protección del derecho de asociación sindical, porque aun cuando el Director General de la Policía no había negado los permisos sindicales solicitados, sí estaba imponiendo una limitación que, en la práctica, hacía imposible su uso, puesto que le exigía el cumplimiento estricto de las *obligaciones laborales*.

En esta ocasión la Sala consideró que *"los servidores públicos que son a su vez representantes sindicales, no están exonerados de cumplir las funciones para las que fueron designados"* en la medida en que *"el ejercicio de este encargo no puede afectar el funcionamiento eficaz y eficiente de la administración, como lo exige el artículo 209 de la Constitución. Sin embargo, el hecho mismo de la representación sindical, hace necesario que, en ejercicio de ésta, ciertos deberes que se imponen a los servidores públicos, no puedan cumplirse en forma absoluta"*.

Así, concedió el amparo al derecho de asociación sindical y ordenó al Director General de la Policía y al Secretario General de la misma institución que, *"al momento de conceder permisos sindicales a los directivos de la asociación sindical ASODEFENSA, para el cumplimiento de las funciones propias de ese encargo, no se impongan condiciones que impidan o limiten el desarrollo de esta labor. Limitaciones que sólo se justificarían cuando la concesión de estos permisos entorpezca el funcionamiento de la institución y no exista forma de suplir la ausencia de estos directivos. En estos casos, así deberá expresarse y motivarse en el correspondiente oficio en que se nieguen los precitados permisos"*. (Resalta la sentencia).

Lo anterior significa que si bien pueden ser limitadas ciertas garantías a los servidores públicos por la función que sobre ellos está a cargo, no por esa razón debe impedirse su ejercicio al punto de restringir por completo la actividad de la organización y afectar o desnaturalizar la esencia del derecho de asociación sindical.

Al respecto ha manifestado este tribunal que *"en el caso del ámbito público, a los principios que informan la función pública se contraponen el principio democrático (artículo 1º de la Constitución Política) y el derecho fundamental de asociación sindical (artículo 39 ibídem), los cuales, en el marco del Estado Social de Derecho, legitiman la concesión de los permisos sindicales aún en el caso de que con ellos se afecte de alguna manera el funcionamiento de la administración, debido al importante papel que cumplen las agremiaciones sindicales en la vida social y política. Así las cosas, en el evento de que la concesión de los permisos sindicales interfiera con el normal funcionamiento de la administración, es a las autoridades públicas a las que les corresponde adoptar medidas alternativas y efectivas para garantizar la adecuada prestación del servicio a los asociados"*. (Resaltado fuera de texto). "

.....

.....

"5. Instrumentos internacionales sobre el derecho de asociación sindical y las facilidades que deben otorgar los Estados para el goce efectivo del mismo.

5.1. Los derechos de libre asociación y de asociación sindical, este último como una de las modalidades del primero[28], han tenido un amplio reconocimiento no solo en la legislación interna sino en instrumentos internacionales de los cuales se destaca la Declaración Universal de Derechos Humanos[29], el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales[30], el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos[31], la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre[32], la Convención Americana sobre Derechos Humanos[33], la Declaración sobre el derecho y el deber de los individuos, los grupos y las instituciones de promover y proteger los derechos humanos y las libertades

fundamentales universalmente reconocidos[34], y la Declaración de la Organización Internacional del Trabajo relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo[35].

5.2. Por tratarse el caso objeto de estudio del derecho de asociación sindical de los servidores públicos, es preciso hacer mención directa a los Convenios 87 de 1948 de la OIT, sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación[36], y 151 de 1978 de la OIT, sobre las relaciones de trabajo en la administración pública[37], y a la Recomendación 143 de la OIT sobre la protección y facilidades que deben otorgarse a los representantes de los trabajadores en la empresa, cuya incidencia e importancia en este asunto será explicada posteriormente.

5.2.1. La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, dentro de sus consideraciones para adoptar el Convenio 87 sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, resaltó lo consignado en la Constitución de dicha organización sobre los medios susceptibles de mejorar las condiciones de trabajo; entre ellos, "la afirmación del principio de la libertad de asociación sindical". También hizo referencia a la Declaración de Filadelfia, según la cual "la libertad de expresión y de asociación es esencial para el progreso constante", y a la adopción de los principios sobre los cuales debe basarse la reglamentación internacional. De esa forma, dispuso en el mentado convenio que todo miembro de la OIT está obligado a tomar aquellas medidas necesarias para garantizar a los trabajadores y a los empleadores el ejercicio del derecho de asociación sindical. De este instrumento la Sala destaca los artículos 2, 3 y 11, cuyo tenor dispone lo siguiente:

"Artículo 2: Los trabajadores y los empleadores, sin ninguna distinción y sin autorización previa, tienen el derecho de constituir las organizaciones que estimen convenientes, así como el de afiliarse a estas organizaciones, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas.

Artículo 3: 1. Las organizaciones de trabajadores y de empleadores tienen el derecho de redactar sus estatutos y reglamentos administrativos, el de elegir libremente sus representantes, el de organizar su administración y sus actividades y el de formular su programa de acción. 2. Las autoridades públicas deberán abstenerse de toda intervención que tienda a limitar este derecho o a entorpecer su ejercicio legal.

Artículo 11: Todo Miembro de la Organización Internacional del Trabajo para el cual esté en vigor el presente Convenio se obliga a adoptar todas las medidas necesarias y apropiadas para garantizar a los trabajadores y a los empleadores el libre ejercicio del derecho de sindicación".

5.2.2. No obstante, parte de la efectividad de este derecho se encuentra en las facilidades que deben ser otorgadas por los Estados a los representantes de los sindicatos y así fue reconocido por la OIT en el Convenio 151 de 1978, sobre las relaciones de trabajo en la administración pública. Para su adopción, la Conferencia General reconoció la expansión de los servicios que son prestados por los empleados de la administración pública y la necesidad de una sana relación entre las autoridades y dichos trabajadores. Con base en ello determinó que para el desempeño rápido y eficaz de las funciones de los representantes de las

organizaciones sindicales deben ser otorgadas las facilidades apropiadas, siempre y cuando no se vea perjudicado el normal funcionamiento de la administración o del servicio prestado.

Los artículos 6 y 9 de este convenio hacen referencia a las facilidades que deben ser otorgadas por los Estados a las organizaciones sindicales de los empleados públicos para el pleno ejercicio de su derecho de asociación:

"Artículo 6: 1. Deberán concederse a los representantes de las organizaciones reconocidas de empleados públicos facilidades apropiadas para permitirles el desempeño rápido y eficaz de sus funciones durante sus horas de trabajo o fuera de ellas. 2. La concesión de tales facilidades no deberá perjudicar el funcionamiento eficaz de la administración o servicio interesado. 3. La naturaleza y el alcance de estas facilidades se determinarán de acuerdo con los métodos mencionados en el artículo 7 del presente Convenio[38] o por cualquier otro medio apropiado.

Artículo 9: Los empleados públicos, al igual que los demás trabajadores, gozarán de los derechos civiles y políticos esenciales para el ejercicio normal de la libertad sindical, a reserva solamente de las obligaciones que se deriven de su condición y de la naturaleza de sus funciones".

La importancia del reconocimiento de todos aquellos mecanismos que faciliten el ejercicio del derecho de asociación sindical ha sido objeto de pronunciamiento por parte del Comité de Libertad Sindical. Se encuentra, por ejemplo, el caso de la Organización Autónoma del Funcionariado (OAF), organización de empleados públicos reconocida como organización sindical a todos los niveles de la administración pública en Bélgica, que presentó una queja afirmando que el Gobierno limitaba las prerrogativas de los sindicatos por cuanto toda solicitud de licencia sindical era denegada, amenazando a los mandatarios responsables con "declararlos en situación de inactividad laboral".

El Comité consideró que las facilidades otorgadas a los representantes sindicales sugieren al mismo tiempo que no se afecte el funcionamiento o prestación del servicio, lo que implica que pueda existir un control de las solicitudes de tiempo libre para ausentarse de sus labores, imponiendo "límites razonables" cuya naturaleza y alcance deberán ser fijados a nivel nacional. Así, determinó que los límites impuestos por la legislación belga en el caso concreto resultaban razonables, en tanto que imponían como requisito la justificación de cada una de las actividades que se realizarían en virtud de la licencia, lo que no sucedió en las solicitudes presentadas por quienes se verían beneficiados con los permisos. En palabras del Comité: "en la práctica nacional se contempla un control por las autoridades competentes de las solicitudes de licencias sindicales y dispensas de servicio, lo cual es compatible con el párrafo 2 del artículo 6 del Convenio núm. 151"[39].

5.2.3. Adicionalmente, resulta pertinente hacer referencia a la Recomendación 143 de 1971, sobre los representantes de los trabajadores, convocada por el Consejo de Administración y adoptada por la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, luego de decidir que las diferentes proposiciones relativas

a la protección y facilidades concedidas a los representantes de los trabajadores en la empresa debían revestir la forma de recomendación.

En ella se sugirió: (i) otorgar a los representantes de los trabajadores las facilidades apropiadas para permitirles el desempeño rápido y eficaz de sus funciones; (ii) tener en cuenta las características del sistema de relación entre empleador y trabajador de cada país; (iii) que la concesión de las facilidades no perjudique el funcionamiento eficaz de la empresa; (iv) que los representantes cuenten con el tiempo libre necesario para desempeñar las labores propias de su cargo, sin pérdida de salario ni de prestaciones sociales; (v) fijar límites razonables al permiso que haya de ser concedido; y (v) contar con el tiempo necesario para asistir a reuniones, cursos, seminarios, congresos y conferencias sindicales, y para determinar a quién corresponderían las cargas resultantes se hará a través de la legislación nacional, los contratos colectivos o cualquier otra forma compatible con la práctica nacional.

5.3. La Corte debe resaltar la importancia de los instrumentos internacionales que contienen parámetros para el ejercicio de los derechos de los trabajadores sindicalizados. En la Sentencia T-979 de 2004 este tribunal hizo algunas consideraciones generales sobre la organización y actuación de la Organización Internacional del Trabajo, que en lo pertinente se reproducirán a continuación.

La organización permanente de la OIT está compuesta por la Conferencia General de los representantes de los Miembros, el Consejo de Administración y la Oficina Internacional del Trabajo. La Conferencia General es la encargada de proferir normas internacionales de trabajo que fijan las condiciones mínimas en materia de derechos laborales fundamentales y en otros asuntos relacionados con el trabajo, las cuales pueden adquirir la forma de Convenios o de Recomendaciones^[40]. De acuerdo con el Manual de Procedimientos en Materia de Convenios y Recomendaciones Internacionales del Trabajo, "los convenios son instrumentos que crean obligaciones jurídicas al ser ratificados. Las recomendaciones no se prestan a la ratificación, sino que señalan pautas para orientar la política, la legislación y la práctica de los Estados Miembros"^[41].

Sobre el particular esta corporación dijo lo siguiente: "Los convenios son tratados internacionales que están sujetos a la ratificación de los Estados miembros de la organización. Las recomendaciones, aunque regularmente versan sobre las mismas materias de los convenios, no son instrumentos vinculantes y recogen directrices que pueden llegar a orientar la política y las acciones nacionales. Ambos instrumentos normativos inciden en las condiciones y en las prácticas de trabajo de todos los países del mundo"^[42].

Además de las recomendaciones proferidas por la Conferencia General, la Constitución de la OIT prevé otras dos clases de este tipo de decisiones. Se encuentran, por un lado, las recomendaciones formuladas por las Comisiones de Encuesta cuando se formulan quejas contra cualquier Estado miembro por la falta de

adopción de las medidas tendientes a dar cumplimiento a lo dispuesto en un Convenio.

Por el otro, están las recomendaciones que surgen en los casos de reclamaciones concretas; es decir, en un asunto específico y bajo supuestos fácticos particulares se alega la vulneración de los derechos contenidos en los Convenios de la OIT. Uno de los organismos facultados para conocer este tipo de quejas es el Comité de Libertad Sindical que luego de analizar el asunto formula diversas recomendaciones al Gobierno involucrado, las cuales serán vinculantes para los Estados Miembros siempre y cuando sean sometidas para la adopción del Consejo de Administración[43].

5.4. Ahora bien, Colombia ratificó los Convenios 87 y 151 de OIT mediante las leyes 26 de 1976 y 411 de 1997, respectivamente, generando para el Estado la obligación de asumir y respetar todas las directrices contenidas en ellos. Lo contrario implicaría la vulneración de los derechos fundamentales allí regulados respecto de los cuales, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 9[44], 53[45] y 93[46] de la Constitución Política, todas las autoridades están sujetas a dar cabal cumplimiento por tratarse de instrumentos internacionales que hacen parte del bloque de constitucionalidad, y el desconocimiento de la jurisprudencia de la Corte Constitucional que fija los alcances de los derechos fundamentales[47].

En cuanto a la Recomendación 143 de la OIT adoptada en 1971 por la Conferencia General, debe decirse que a pesar de no tener un carácter vinculante sí contiene directrices que sirven para orientar las actuaciones de las autoridades de los Estados. En ese escenario y teniendo en cuenta que Colombia es Estado Parte de la Organización Internacional del Trabajo, no pueden ignorarse las recomendaciones emitidas por sus órganos, ya que como ha sido establecido por esta corporación, aunque no sean vinculantes directamente, generan una triple obligación en cabeza de los Estados, así: "deben 1) ser acogidas y aplicadas por las autoridades administrativas; 2) servir de base para la presentación de proyectos legislativos; y 3) orientar el sentido y alcance de las órdenes que el juez de tutela debe impartir para restablecer los derechos violados o amenazados en ése y los casos que sean similares"[48].

Así lo reconoció esta corporación al indicar que "Se hace mención a esta Recomendación, que si bien no tiene un carácter vinculante para los Estados, sí permite demostrar la importancia de los permisos sindicales, y la preocupación de esta organización mundial en promulgar su reconocimiento. Más aún, cuando nuestra legislación no consagra expresamente la existencia de éstos, a pesar de ser, sin lugar a dudas, uno de los mecanismos o vehículos para el cabal ejercicio del derecho fundamental a la asociación sindical, cuando ellos son concebidos de forma racional, proporcional a la misma función sindical"[49]. Resaltado original.

Así, todas aquellas recomendaciones que complementen los instrumentos internacionales que contienen derechos reconocidos por el Estado colombiano en el

ámbito internacional, deben considerarse igualmente importantes al momento de definir las actuaciones de las autoridades en la esfera interna.

5.5. En suma, puede decirse que los instrumentos internacionales referidos contienen un expreso y amplio reconocimiento del derecho de los ciudadanos a reunirse y asociarse de forma pacífica con el fin de promover, ejercer y proteger los intereses por los cuales toman tal iniciativa (ya sean políticos, económicos, sociales, culturales, religiosos, etc.). Dentro de esta facultad se encuentra el derecho de formar sindicatos y afiliarse a ellos, y obtener las facilidades para el funcionamiento de las organizaciones sindicales conformadas, sin obstáculos o limitaciones, salvo las que se encuentren previstas en la ley.

Colombia ratificó los convenios internacionales que obligan a los Estados a definir tales facilidades como herramientas que conducen al goce efectivo de los derechos de libertad de asociación y de asociación sindical, y reconoce la importancia de las recomendaciones emitidas por la Organización Internacional del Trabajo como instrumento complementario de interpretación para todas las autoridades al momento de definir los beneficios de los cuales son titulares los trabajadores sindicalizados”.

Conforme con este precedente judicial es claro que con los hechos que motivan esta acción, la Universidad del Cauca ha vulnerado los señalados derechos fundamentales de nuestro sindicato ASPU y de la profesora Arboleda, actores de la tutela.

Está probado ante la Universidad que la profesora Gloria C. Arboleda F es integrante de la Junta Directiva Nacional de nuestro sindicato ASPU. El Sindicato y la profesora han solicitado formalmente el otorgamiento del Permiso Sindical. El Permiso se concedió por el representante legal de la Universidad mediante resolución R 435 de 2003. El permiso es parcial, la profesora realiza actividades propias de su cargo de profesora universitaria paralelamente con las actividades sindicales. El permiso no es permanente, se ha venido revisando por la Universidad la situación laboral sindical de la profesora cada semestre, cuando el Departamento al cual está adscrita estudió y decidió sobre su labor académica y tuvo en cuenta siempre asignarle una parte del tiempo para realizar actividades propias de sus funciones como profesora universitaria como son las de atender módulos de seguridad social cuando se lo ha requerido la Universidad, participar en Programas de educación continuada cuando se lo ha requerido la Universidad, realizar los proyectos de investigación con los que se ha comprometido, y el resto del tiempo para desempeñar sus funciones sindicales. La universidad concedió el permiso en esas condiciones teniendo en cuenta la complejidad de las funciones que debía realizar la profesora como integrante de la Junta Directiva de un sindicato nacional, con presencia en todas las universidades estatales y otras IES no universidades y cumplir con las funciones estatutarias y además de asesoría

jurídica solidaria en razón de la formación profesional y especialización de la profesora en Derecho Laboral; no se le ha asignado la orientación de cursos ordinarios por cuanto ello implica la presencia permanente de la profesora en la Universidad durante todos los días de la semana, lo que impediría el cumplimiento de las funciones sindicales, o, puede configurar un incumplimiento por parte de la profesora de los compromisos con los estudiantes en la atención de los cursos, cada vez que, por cumplir funciones sindicales, no asista a las clases programadas. La concesión del permiso en las condiciones de la Resolución R 435 de 2003 es posible en las Universidades toda vez que las funciones a realizar por un profesor son la docencia, la investigación y la extensión o proyección social; y la profesora venía cumpliendo parcialmente con actividades de docencia cuando la universidad lo requiriera, ha realizado diferentes proyectos de investigación registrados y reconocidos formalmente por la Universidad y ha participado en actividades de educación continuada.

La concesión del Permiso Sindical a la profesora Gloria Cecilia Arboleda, como lo establecía la Resolución DRH 0435 de 2003 no ocasiona un perjuicio insuperable a la Universidad del Cauca y sí garantiza el Derecho al Permiso Sindical. Lo que se prueba con el hecho que el Departamento al que se encuentra adscrita le ha señalado como labor académica para el segundo semestre de este año, 12 horas semanales para Investigación y el resto para el cumplimiento de las funciones sindicales dada su condición de integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU. Es más, la profesora Arboleda es la única integrante del estamento profesoral de la Universidad del Cauca (1300 profesores) que tiene la condición de directiva nacional del sindicato, en cuya condición la Constitución y la ley le garantizan el derecho al permiso sindical.

El Permiso Sindical que se le venía reconociendo a la profesora Arboleda reúne todos los requisitos constitucionales, legales y los lineamientos exigidos por el Ministerio de Trabajo.

No existe ninguna justificación para que la universidad le suspenda el permiso sindical, que para el efecto es una revocatoria del mismo.

El argumento del rector, de estar recibiendo presiones externas para que se le termine el Permiso Sindical a la profesora Arboleda no es de recibo en el mundo jurídico, máxime cuando el rector ostenta el Título de Doctor en Derecho y conoce y está obligado más que los legos, a respetar y a hacer respetar todos los derechos, más aún cuando de derechos fundamentales se trata. A no ser que se trate de amenazas graves que estén coaccionando su voluntad, en cuyo caso se hace necesario que las denuncie ante las autoridades competentes para que estas procedan a tomar las medidas pertinentes; de darse esa situación, esta traería como efecto la nulidad del acto administrativo emitido por el rector con violación de su libertad.

VIII. MEDIOS PROBATORIOS.

A. DOCUMENTALES ANEXAS.

- Copia del registro sindical de la directiva nacional de ASPU en donde la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA integra la JUNTA NACIONAL.
- Copia de la Resolución rectoral 0435 de 2003 que confiere el permiso sindical.
- Copia de la Resolución Rectoral R-951 de 2014 que revoca el permiso sindical.
- Copia de los informes presentados por la profesora ARBOLEDA sobre su gestión sindical en los años 2013 y 2014.
- Copia del acta del Departamento de Derecho Laboral de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca, de 14 de mayo de 2015.
- Copia del Recurso de Apelación interpuesto por la profesor Arboleda en contra el acto que revoca el permiso sindical.
- Copia de la Resolución 024 del 20 de mayo de 2014 del Consejo Superior de la Universidad del Cauca, decisión de segunda instancia de revocatoria del permiso sindical.
- Copia de la Resolución N° 207 del 17 de marzo de 2015, de Evaluación del Desempeño de la profesora ARBOLEDA por el período 2014, que le otorga 95 puntos sobre 100.
- Copia de la Comunicación enviada al señor rector Juan Diego Castrillon por el Presidente de ASPU del 15 de mayo de 2015 donde el Sindicato propone concertar los términos del Permiso de la profesora Arboleda.
- Copia de la Resolución R-264 de 2012 y de los Acuerdos logrados en la Negociación Colectiva adelantada entre ASPU y la Universidad del Cauca.
- Copia de la Resolución 321 del 23 de abril de 2015 y del Acta Final de Negociación Colectiva entre ASPU y la Universidad del Cauca, del 25 de octubre de 2013. Actos jurídicos en los cuales la Universidad del Cauca ratifica los Permisos Sindicales acordados por ASPU con la anterior administración.
- Copia del Concepto emitido por el Jefe del Departamento de Derecho Laboral de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca, Dr. Harold Mosquera Rivas, sobre el Permiso Sindical de la profesora Gloria C. Arboleda F.

- DOCUMENTAL POR SOLICITAR

Solicito se oficie a la Rectoría de la Universidad del Cauca para que con destino a este expediente remita copia del todo lo actuado dentro del trámite administrativo de revocatoria (suspensión) del permiso sindical de la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA y que motiva la presente tutela.

Si lo considera necesario, solicito se oficie a la Universidad del Cauca para que Certifique si cada semestre la Universidad (Departamento de Derecho Laboral, Consejo de Facultad y Consejo Académico) ha revisado y aprobado la labor académica de la profesora Gloria Cecilia Arboleda, durante todo el tiempo, casi 30 años, que lleva vinculada a la misma.

- **IX MANIFESTACION BAJO JURAMENTO.**

Bajo la gravedad del juramento manifestamos que no hemos interpuesto otra acción de tutela por los mismos hechos ante autoridad judicial alguna.

- **X DIRECCIONES.**

El Rector de la Universidad del Cauca, doctor JUAN DIEGO CASTRILLÓN puede ser notificado en su despacho del claustro de Santo Domingo, ubicado en la calle 5 con carrera 5 esquina de esta ciudad.

El suscrito presidente de ASPU en las oficinas de ASPU en Bogotá, en la calle 44 N°45-67, Unidad Camilo Torres, Bloque B3, Nivel 6.

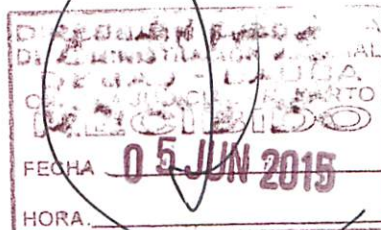
La suscrita GLORIA CECILIA ARBOLEDA en Popayán en la transversal 16 N° 16AN 36. B. Campamento.

3152408507

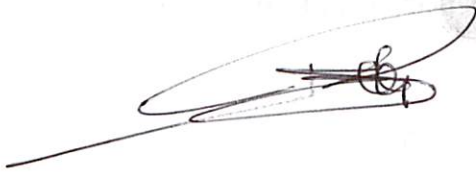
De los señores Magistrados con todo respeto.



Pedro Hernández Castillo
C.C. 19.158.623.
PRESIDENTE NACIONAL DE ASPU




Gloria Cecilia Arboleda F.
C.C.34.525.009
INTEGRANTE JUNTA DIRECTIVA NACIONAL DE ASPU



NOTARIA 14 - JORGE LUIS ESPERANZA GÓMEZ - NOTARIA 14 - JORGE LUIS ESPERANZA GÓMEZ - NOTARIA 14 - JORGE LUIS ESPERANZA GÓMEZ - NOTARIA 14 - JORGE LUIS ESPERANZA GÓMEZ

NOTARIA 14
DEL CÍRCULO DE BOGOTÁ

DILIGENCIA DE PRESENTACIÓN PERSONAL

El anterior escrito dirigido a: Tribunal

Fue presentado ante el suscrito
ALMA ESPERANZA CALDERON GÓMEZ
NOTARIA 14 DE BOGOTÁ ENCARGADA

Por: **HERNANDEZ CASTILLO PEDRO JOSE**

Identificado con: C.C. 19158623

y T.P.

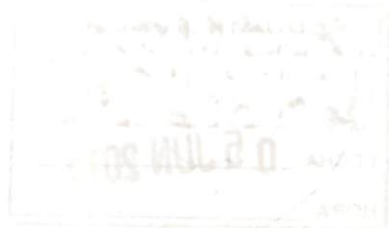
Bogotá, 03/06/2015 a las 10:52:33 a.m.

www.notariaenlinea.com
Z7UF9YO8949P1LUD

ALMA ESPERANZA CALDERON GÓMEZ
NOTARIA 14 DE BOGOTÁ ENCARGADA

5019gspz1p10q
Mig







Libertad y Orden
Ministerio del Trabajo
República de Colombia

CONSTANCIA DE DEPOSITO CAMBIO JUNTAS DIRECTIVAS

CÓDIGO: IVC-P10-F02 VERSIÓN FECHA:

Dirección Territorial de Cundinamarca

Inspector de Trabajo YARA DEL PILAR ESLAVA Número JD - 419

CIUDAD: BOGOTA FECHA: 23 11 2012 HORA 3.15 PM

ORGANIZACIÓN SINDICAL

GRADO	1° Sindicato	X	2° Federación		3° Confederación	
CLASIFICACIÓN SINDICATO	Empresa		Industria		Gremial	X Oficios varios
NOMBRE	ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU					
PERSONERÍA JURÍDICA O REGISTRO SINDICAL	No. 0623			FECHA	14	05 1966
DOMICILIO PRINCIPAL	Mosquera					
CAMBIOS	MUNICIPIO		TOTAL		PARCIAL	
JUNTA PRINCIPAL			X			
SUBDIRECTIVA SECCIONAL						
COMITÉ SECCIONAL						

INTEGRANTES

PRINCIPAL			SUPLENTE		
NOMBRE	DOCUMENTO DE IDENTIDAD	CARGO	NOMBRE	DOCUMENTO DE IDENTIDAD	CARGO
PEDRO HERNANDEZ CASTILLO	19158623	PRESIDENTE	GLORIA CECILIA ARBOLEDA	34525009	SECRETARIA GENERAL
JORGE ENRIQUE PEREA GONZALEZ	11787080	VICEPRESIDENTE SECTOR ESTATAL	ANIBAL QUIROGA TOBAR	9076296	SECRETARIA DE FORMACION SINDICAL Y DE ACTUALIZACIÓN TECNICA Y PROFESIONAL
WILLIAN PEREZ CANTILLO	73087474	VICEPRESIDENTE SECTOR PRIVADO	JORGE CONTRERAS	6770165	SECRETARIA DE FORMACION DOCENTE
BEATRIZ GUZMAN	38219387	TESORERA	ALEXANDER MOLINA	9870016	SECRETARIA DE RELACIONES LABORALES
ERNESTO CAMARGO	9510566	FISCAL	LUIS FERNANDO MARIN	7554769	SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS
FRANCISCO BURBANO	10530665	SECRETARIA DE ESTUDIOS EDUCACION SUPERIOR	CRISTUBAL LUGO LOPEZ	14244920	SECRETARIA RELACIONES INTERNACIONALES
GLORIA BEATRIZ RIOS	24327665	SECRETARIA DE GENERO	JOSE MOISES LUNA	5932902	SECRETARIA DE ETICA VEEDURIA
JORGE LUIS QUINTERO	6757461	SECRETARIA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	JORGE GANTIVA SILVA	19199566	SECRETARIA DE COMUNICACION
JOSE ANTONIO CORTINA	73075183	SECRETARIA CULTURA	FERNANDO LANDAZABAL CRUZ	19102872	SECRETARIA SEGUIMIENTO DEL TRABAJO
LUIS FELIPE MILLAN	19065322	SECRETARIA DEL TRABAJO INTERSINDICAL	ROOSEVELT CARRILLO MARTINEZ	5678676	SECRETARIA RELACIONES LABORALES



Libertad y Orden
Ministerio del Trabajo
República de Colombia

CONSTANCIA DE DEPOSITO CAMBIO JUNTAS DIRECTIVAS

CÓDIGO:

IVC-P10-F02

VERSIÓN

FECHA:

DEPOSITANTE

NOMBRE	PEDRO HERNANDEZ CASTILLO		
IDENTIFICACIÓN	19158623	CARGO	PRESIDENTE

REQUISITOS (Artículo 2°, inciso 2° Decreto 1194/94)

DOCUMENTOS	ANEXA		No. DE FOLIOS
	SI	NO	
1. Solicitud de depósito del cambio de Junta Directiva	X		1
suscrita por el Presidente o Secretario del Sindicato	X		
dirigida al Inspector de Trabajo del domicilio de la organización Sindical de la Subdirectiva o Comité Seccional	X		
2. Parte pertinente del acta de elección	X		3
suscrita por el Secretario General de la Organización Sindical o por quien haya actuado como secretario en la respectiva asamblea.	X		
3. Listado debidamente firmado por los asistentes a la misma.	X		6
4. Nómina de los directivos,	X		2
con indicación de sus nombres y apellidos	X		
documento de identidad	X		
y cargos que les fueron asignados	X		
TOTAL FOLIOS			12

Lo anterior dando cumplimiento del artículo 371 del Código Sustantivo del Trabajo, y acatando lo ordenado en la sentencia C-465 del 14 de mayo de 2008, artículo segundo, proferida por la Corte Constitucional.

Notificaciones: VER LISTADO ANEXO.

Este documento se firma una vez leído y aceptado por el solicitante (JD - 419)

Yara del pilar eslava
Inspector de Trabajo

Pedro Hernandez C
Depositante



3321000-17814

LA COORDINADORA DEL GRUPO DE ARCHIVO SINDICAL

CERTIFICA

Que revisada la base de datos de Archivo Sindical aparece inscrita y vigente la Organización Sindical denominada **ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS "ASPU"** de Primer Grado y de Gremio, con Personería Jurídica número 0623 del 4 de mayo de 1966, con domicilio en el municipio de Mosquera, departamento de Cundinamarca.

Que la Junta Directiva **PRINCIPAL** de la citada Organización Sindical que se encuentra en el expediente es la **DEPOSITADA** mediante **CONSTANCIA DE DEPÓSITO** número JD-419 del 23 de noviembre de 2012, proferida por la Inspección de Trabajo de la Dirección Territorial de Trabajo de Cundinamarca, la cual quedó conformada así:

PRESIDENTE	PEDRO HERNÁNDEZ CASTILLO
VICEPRESIDENTE SECTOR ESTATAL	JORGE ENRIQUE PEREZ GONZALEZ
VICEPRESIDENTE SECTOR PRIVADO	WILLIAN PEREZ CANTILLO
TESORERA	BEATRIZ GUZMÁN
FISCAL	ERNESTO CAMARGO
SEC. DE ESTUDIOS EDUCAC. SUPERIOR	FRANCISCO BURBANO
SEC. DE GÉNERO	GLORIA BEATRIZ RIOA
SEC. DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	JORGE LUIS QUINTERO
SEC. CULTURA	JOSE ANTONIO CORTINA
SEC. DEL TRABAJO INTERSINDICAL	LUIS FELIPE MILLAN
SEG. GENERAL	GLORIA CECILIA ARBOLEDA
SEC. FOR. SINDICAL Y A. TEC. Y PROF.	ANIBAL QUIROGA TOBAR
SEC. DE FORMACION DOCENTE	JORGE CONTRERAS
SEC. DE RELACIONES LABORALES	ALEXANDER MOLINA
SEC. DE DERECHOS HUMANOS	LUIS FERNANDO MARIN
SEC. DE RELACIONES INTERNAS	CRISTOBAL LUGO LOPEZ
SEC. DE ETICA, VEEDURIA	JOSE MOISES LUNA
SEC. DE COMUNICACIÓN	JORGE GANTIVA SILVA
SEC. DE SEGUIMIENTO DEL TRABAJO	FERNANDO LANDAZABAL CRUZ
SEC. DE RELACIONES LABORALES	ROOSEVELT CARRILLO MARTINEZ

Se expide en Bogotá, D.C., a los diez y siete (17) días del mes de febrero de dos mil quince (2015).

NATALIA RUIZ CAMPUZANO

Aprobó: Natalia R.

C:\Documents and Settings\mrfosada\Mis documentos\documentos milton\UNTAS DIRECTIVAS\aspu.doc

RESOLUCIÓN NÚMERO DRH-0435 DE 2003
(Junio 3)

Por la cual se autoriza permiso sindical remunerado a una Docente Universitaria.

EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA, en uso de las atribuciones estatutarias del Acuerdo 0105 de 1993 y,

CONSIDERANDO

La Doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ Profesora de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales ha solicitado en escrito del 9 de abril anterior, un permiso sindical remunerado para atender las actividades que demandan su representación como presidente de la Federación Nacional de Profesores Universitarios, como miembro de la Junta Directiva Nacional de ASPU y de la Seccional Cauca APUC.

La Dirección Universitaria, no obstante el vacío normativo procedimental respecto de la concesión de permisos sindicales permanentes remunerados a los empleados públicos, calidad que ostenta La Profesora ARBOLEDA FERNÁNDEZ, pero entendiendo que es un beneficio inherente al derecho de asociación, otorgará sus garantías armonizando los intereses universitarios con los de los Gremios que representa, en un marco que no implique transgresión legal.

Por lo anterior,

RESUELVE

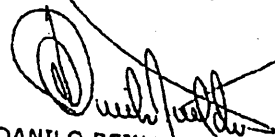
ARTÍCULO PRIMERO: Autorízase permiso sindical remunerado a la Doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, durante 28 horas semanales equivalentes al 70% del tiempo hábil laboral, para que ejerza las funciones y atienda las responsabilidades que le atañen como miembro de la Asociación Nacional de Profesores Universitarios de Colombia, de su Seccional Cauca y como presidente de la Federación.

ARTÍCULO SEGUNDO: El permiso a que se refiere el Artículo anterior se mantendrá mientras subsistan las condiciones que lo fundamentan, por lo cual la Profesora ARBOLEDA FERNÁNDEZ asume la obligación de informar a la Dirección Universitaria, cualquier circunstancia susceptible de afectar los términos del derecho reconocido en el presente acto administrativo

ARTÍCULO TERCERO: Envíese copia de esta decisión a la Vicerrectoría Académica, a la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas y Sociales de adscripción de la Docente y a la División de Recursos Humanos de la Universidad del Cauca.

COMUNIQUESE Y CÚPLASE

Dada en Popayán, a los 3 días del mes de junio de 2003.


DANILO REINALDO VIVAS RAMOS

03 DIC. 2014

3152408507

26

Universidad
del Cauca

5.1-51.6

Por la cual se toma una medida administrativa

EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA, en uso de sus atribuciones legales y estatutarias conferidas por el Acuerdo No.0105 de 1993 del Honorable Consejo Superior, Rectoría

CONSIDERANDO

Que artículo 39 de la Constitución Política de Colombia reconoce a los representantes sindicales las garantías necesarias para el cumplimiento de sus funciones, entre las cuales se encuentran los permisos sindicales para los empleados del sector privado y del sector oficial.

En este mismo sentido, el numeral 10.1 de la Recomendación 143 de la O.I.T "sobre la protección y facilidades que deben otorgarse a los representantes de los trabajadores en la empresa", señaló que éstos deberían disfrutar, sin pérdida de salario ni prestaciones u otras ventajas sociales, del tiempo libre necesario para desempeñar las tareas de representación en la empresa, y podrían fijarse límites razonables al tiempo libre que se conceda a los representantes de los trabajadores.

Que la Ley 584 de 2000 regula los permisos sindicales de los empleados públicos cuando en artículo dispone que su Artículo 13 lo siguiente:

"Las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales para que, quienes sean designados por ellas, puedan atender las responsabilidades que se desprenden del derecho fundamental de asociación y libertad sindical. El Gobierno Nacional reglamentará la materia, en concertación con los representantes de las centrales sindicales."

Que el Decreto 2813 del 29 de diciembre de 2000, en cuyo artículo 3°, se dispuso:

"ARTÍCULO 3°. Corresponde al nominador o al funcionario que éste delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente decreto, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución".

A la vez, en el artículo 1° del mismo decreto, se estableció que los representantes sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas entre otras, las Universidades Públicas, les concedan los permisos sindicales remunerados necesarios para el cumplimiento de su gestión.

La misma norma en cita señala que las organizaciones sindicales de servidores públicos son titulares de la garantía del permiso sindical, del cual podrán gozar los integrantes de los comités ejecutivos, directivas y subdirectivas de confederaciones y federaciones, juntas directivas, subdirectivas y comités seccionales de los

sindicatos, comisiones legales o estatutarias de reclamos, y los delegados para las asambleas sindicales y la negociación colectiva.

Que la Circular externa conjunta núm. 0098 del 26 de diciembre de 2007, sobre los "Lineamientos para el otorgamiento de permisos sindicales para empleados públicos", emitida por el Ministerio de la Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, dirigida a los representantes legales de los organismos y entidades de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial, organismos de control y órganos autónomos fija los siguientes lineamientos: (i) la entidad empleadora debe conceder los permisos sindicales remunerados a quienes sean designados por la organización sindical para atender las responsabilidades propias del ejercicio del derecho de asociación sindical; (ii) deben ser solicitados por el representante legal o el Secretario General de la organización sindical indicando los beneficiarios, la finalidad del permiso y la duración del mismo; (iii) deben ser otorgados mediante acto administrativo expedido por el nominador o por el funcionario que este delegue para tal efecto; y (iv) la única razón por la cual se puede negar o limitar el permiso sindical es demostrando, mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afectará el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia.

Que la Sección Segunda del Consejo de Estado, se pronunció sobre la inconveniencia del otorgamiento de permisos sindicales permanentes, en la sentencia No. 3840 del 17 de febrero 1994, Radicado con la ponencia del Magistrado Carlos Arturo Orjuela Góngora, en la cual manifestó:

"El otorgamiento de permisos sindicales, – especialmente los transitorios o temporales –, no quebranta el principio constitucional según el cual no habrá en Colombia empleo que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento. El directivo sindical tiene que cumplir, normal y habitualmente, las funciones propias del empleo oficial que desempeña; los permisos sindicales no lo liberan de esa obligación, aunque en ocasiones sólo deba atender su tarea de manera parcial, para poder ejercitar en forma cabal su calidad de líder o directivo sindical. Lo uno no es incompatible con lo otro (...)

Otra cosa es que se pretendiera implantar esos permisos con el carácter de permanentes; especialmente, mientras no exista norma clara y expresa al respecto. (...)

Naturalmente, esos permisos temporales o transitorios deben ajustarse al estricto cumplimiento de funciones o actividades sindicales, porque de lo contrario, se afectaría injustificadamente el servicio público. Por ello, es lo deseable que en el propio acto administrativo que los conceda se hagan constar específicamente aquéllas, a fin de evitar abusos y distorsiones que nada tengan que ver con la protección y amparo del derecho de asociación sindical.

Por otra parte, la Sala quiere decir que no se ajustan a la filosofía de esta figura – en el sector público– las prórrogas indefinidas o continuas que, (sin soporte alguno, convierten esta clase de permisos en permanentes." (Negrillas no son del original).

Sobre el particular, la Corte en sentencia T-740 de 2009:

"Con todo, los permisos sindicales remunerados se constituyen en [u]no de los mecanismos o vehículos para el cabal ejercicio del derecho fundamental a la asociación sindical razón por la cual deben ser concedidos por el empleador a pesar de que no estén expresamente consagrados en disposiciones de naturaleza legal o convencional, siempre y cuando se avengan a los criterios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad."

Que según concepto No Concepto 59158 del 09 de abril de 2014, emitido por El Ministerio de Trabajo las entidades Estatales deben establecer los parámetros bajo los cuales se concederán los permisos sindicales a los servidores públicos, que de conformidad con la normativa vigente puedan gozar de éstos, correspondiéndole a los nominadores o funcionarios delegados para el efecto, expedir el acto administrativo de reconocimiento de los mismo, previa solicitud de los sindicatos, teniendo en cuenta tanto la atención oportuna de las peticiones que en este sentido éstos eleven, así como la prestación eficaz del servicio público a que se encuentran obligados, derivado de la relación legal y reglamentaria que los vinculo.

De igual manera considera le Ministerio que tanto la solicitud como en el acto que se expida reconociendo dichos permisos se deberá precisar, entre otros aspectos, el número de horas que comprenda el correspondiente permiso sindical, el nombre de los beneficiarios y dependencias donde laboran, su finalidad, duración periódica, por cuanto no pueden ser permanentes, y su distribución, , Concluyendo que Las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales. No proceden los permisos sindicales permanentes, sino por el contrario, aquellos pueden otorgarse de manera transitoria o temporal, El directivo sindical tiene que cumplir, normal y habitualmente las funciones propias del empleo oficial que desempeña, El representante sindical debe justificar por lo menos sumariamente las razones, la época y la duración de cada permiso., Los permisos sindicales pueden negarse o limitarse sólo cuando se afecte el funcionamiento de la entidad a la que pertenece el directivo sindical. Conforme lo expuesto por la jurisprudencia, no hay tope máximo de días para conceder el permiso sindical, sin embargo este debe ser otorgado en análisis de los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad de la actividad sindical. Los permisos sindicales deberán ser solicitados por el representante legal o Secretario General de la organización sindical. → Inv.

Que según resolución No DRH- 0435 del 03 de junio de 2003, la Universidad del Cauca concedió permiso sindical remunerado a la Doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, durante 28 horas semanales equivalentes al 70% del tiempo hábil laboral, para que ejercer funciones y atender responsabilidades que le atañen como miembro de la Asociación Nacional de Profesores Universitarios de Colombia, de su seccional cauca y como presidente de la Federación Nacional de Profesores.

Que el artículo ibídem establece que el permiso a que se refiere el artículo primero se mantendrá mientras subsistan las condiciones que lo fundamentan, por lo cual la profesora Arboleda Fernández, resolviendo asa mismo que la profesora ARBOLEDA FERNANDEZ asumía la obligación de informar a la Dirección Universitaria, cualquier circunstancia susceptible fe afectar los términos del derecho reconocido.

Que según acta final de negociación colectiva de empleados públicos entre la Universidad Del Cauca y La Asociación Sindical De Profesores Universitarios Seccional Cauca – ASPU cauca se acordó respecto a los permisos sindicales que la universidad concederá permiso remunerado a los miembros de la junta directiva de ASPU, Seccional Universidad del Cauca, para el cumplimiento de sus actividades sindicales por 2 horas semanales adicionales a las acordadas con la administración universitaria y aprobada mediante resolución No 264 del 20 de abril de 2012, para un total de 45 horas semanales. Además que La universidad concederá permiso remunerado a los profesores miembros de ASPU para el ejercicio de cargos de representación sindical nacional o internacional, dentro de los términos legales, aspecto negociado y aprobado mediante resolución No 264 del 20 de abril de 2012.

De otra parte en el marco de la negociación colectiva de empleados públicos entre la Universidad del Cauca y La Asociación Sindical de Profesores Universitarios Seccional Cauca – ASPU CAUCA que se desarrolla en la actualidad se ha acordado en cuanto a los Permisos Sindicales que se ratifica el permiso de 45 horas distribuidos entre los miembros de la Junta Directiva, indicándole previamente al Vicerrector Académica para garantizar las horas de labor y los tiempos de reuniones regulares que se continuará reconociendo los Permisos Sindicales a los directivos de ASPU como parte de su labor académica, de manera que garantice el Derecho de Asociación y la realización del trabajo de los dirigentes de la organización sindical."

Que en atención a petición elevada por la Universidad del Cauca, el Ministerio de Trabajo a través de la Coordinadora del Grupo Archivo Sindical, mediante oficio 194466 del 10 de noviembre de 2014, recibido el 14 de noviembre informa que en los depósitos de junta directiva no aparece el nombre de la Doctora Gloria Cecilia Arboleda.

Que no obra solicitud del presidente o del secretario General de la organización sindical respecto al permiso sindical de la Doctora Gloria Cecilia Arboleda Fernández en los términos de las negociaciones colectivas tanto la suscrita como la que se encuentra en curso. Que a su vez al Vicerrectoría Académica de la universidad del Cauca no ha recibido información sobre el permiso sindical de la Doctora Arboleda Fernández así como la variación de las condiciones del permiso otorgado.

Que dado lo anterior y teniendo en cuenta que el permiso sindical otorgado mediante resolución No DRH -435 de 2003, no se ajusta a lo dispuesto en la normas, jurisprudencia, doctrina, y negociaciones colectivas suscritas con ASPU – Cauca, de igual forma que las condiciones de la representación sindical han variado y en vista que la Universidad del Cauca profirió e la Resolución VRA 802 de 2014 en procura de equilibrar la asignación de la labor académica, de la cual hace parte la docencia directa, además por necesidades del servicio, y con el fin de fortalecer académicamente la unidad a la cual se encuentra adscrita, se hace necesario suspender a partir de la fecha, el permiso sindical otorgado mediante la resolución No DRH -435 de 2003, a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA ERNANDEZ, y como consecuencia de la medida, remitir copia a la Vicerrectoría Académica con el fin de asignar labor académica a la doctora ARBOLEDA FERNANDEZ, previo concepto de la Decanatura de la Facultad de Derecho, ciencias políticas y sociales .

CONTINUACIÓN RESOLUCIÓN No. 51 03 DIC. 2014

En consecuencia,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Suspender a partir de la fecha, el permiso sindical concedido a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNANDEZ mediante la resolución No DRH -435 de 2003, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

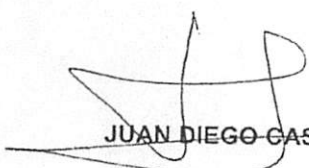
ARTICULO SEGUNDO: Remitir copia del presente acto administrativo a la Vicerrectoría Académica, a fin de proceda a la asignación de la labor académica a la doctora ARBOLEDA FERNANDEZ, previo concepto de la decanatura de la Facultad de Derecho, ciencias políticas y sociales.

ARTICULO TERCERO. Notificar la presente resolución a la doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNANDEZ, advirtiéndole que contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante la Rectoría de la Universidad del Cauca y el de apelación ante el Consejo Superior

ARTICULO CUARTO: Enviar copia de la presente providencia, a las Vicerrectoría Administrativa, Vicerrectoría Académica, D decanatura de la Facultad de Derecho, ciencias políticas y sociales, a la División de Gestión del Talento Humano, a la Asociación de Profesores Universitarios ASPU – Cauca, al interesado y a su folder laboral.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

Dada en Popayán, a los


JUAN DIEGO CASTRILLON ORREGO

Rector

Bogotá D.C. diciembre 11 de 2013.

Señor
DECANO DE LA FACULTAD DE DERECHO
UNIVERSIDAD DEL CAUCA.
Popayán.

Con la presente me permito poner en su conocimiento el trabajo realizado durante el año 2013 por la profesora Gloria Cecilia Arboleda F. profesora adscrita a la Facultad que usted dirige, en desarrollo del permiso sindical concedido por la Universidad a la profesora:

- I. La profesora Gloria C. Arboleda F. es integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU, actualmente Coordina la Secretaría General. La última elección de Junta Directiva Nacional se dio en el mes de noviembre de 2012, en la Asamblea Nacional de Delegados y el Acta correspondiente se encuentra debidamente depositada ante el Ministerio de Trabajo.
- II. La profesora Arboleda en ejercicio de las funciones de Secretaria General de ASPU atiende personalmente a los profesores que asisten personalmente a la oficina principal de ASPU y a quienes requieren asesoría jurídica vía telefónica o por medio electrónico en la oficina central de nuestro sindicato ubicada en Bogotá, elabora las actas de todas nuestras reuniones de Junta Directiva y de la Plenaria Nacional, y las actas de las sesiones de negociación tanto de la negociación nacional como de la adelantada con las directivas de la Universidad Nacional de Colombia.
- III. La profesora Arboleda hace parte del equipo jurídico de la oficina nacional de ASPU y como tal presta diferentes servicios a la organización: elabora y/o contesta Derechos de Petición, Acciones de Tutela, Conceptos Jurídicos solicitados por los profesores y directivos de las diferentes Seccionales de ASPU que funcionan en las 33 Instituciones de ES, hace seguimiento y estudio a la Legislación y Jurisprudencia pertinente a los temas que trabaja ASPU en favor de sus afiliados, prepara documentos académico-jurídicos requeridos para el trabajo en las reuniones de la Plenaria Nacional de ASPU y en los Foros u otras actividades organizadas por ASPU, proyecta propuestas de reformas legales en nombre de ASPU, entre otros.
- IV. La profesora Arboleda Coordina el equipo de ASPU que trabaja en la propuesta de Ley Alternativa para la Educación Superior, hace la relatoría de las reuniones, sistematiza el articulado y contribuye a la difusión y debate nacional sobre la misma.
- V. La profesora Arboleda fue elegida para hacer parte del equipo negociador por parte de ASPU dentro del proceso de negociación colectiva del Pliego Nacional presentado al Gobierno Nacional y ha asesorado varias de las negociaciones colectivas adelantadas en las universidades por parte de ASPU, en especial la de la Universidad Nacional de Colombia y la Universidad del Cauca.
- VI. A continuación envío una relación de las principales actividades realizadas el presente año 2013 por la profesora Gloria C. Arboleda F.:

- **Enero.** Participación en la Reunión de la Junta Directiva de la Seccional de ASPU en la Universidad del Cauca, realizada el día 15 de enero de 2013. Popayán.
- **Enero.** Reunión en CUT Nacional el 23 de enero de 2013. Bogotá.
- **Enero.** Participación en Asamblea de Profesores de la Universidad de los Llanos. 30 de enero de 2013, Villavicencio.
- **Febrero.** Preparación, Dirección y Participación en la I Plenaria Nacional de ASPU, realizada durante los días 14 y 15 de febrero de 2013. Bogotá.
- **Febrero.** Reunión con el señor Rector y otros directivos y asesores de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas para tratar el tema del profesor Millán. 11 de febrero de 2013. Bogotá.
- **Febrero.** Participación en la Audiencia de Conciliación prejudicial con los Abogados de ASOABOGAR en representación de ASPU Nacional, realizada el 27 de febrero en Bogotá.
- **Marzo.** Participación en la Reunión Regional de la Red de Trabajadoras de la Educación, de la Internacional de la Educación para América Latina, realizada el 11 de marzo de 2013 en Managua, Nicaragua.
- **Abril.** Participación como Asesora Jurídica en la Mesa de Negociación del Pliego de Peticiones negociado entre ASPU Seccional Universidad Nacional de Colombia y la Dirección de la Universidad, sesiones del 9, 17, 18, 22, 25, 26 y 30 de abril de 2013. Bogotá.
- **Abril.** Preparación, Dirección y Participación en la II Plenaria Nacional de ASPU realizada durante los días 12 y 13 de abril de 2013. Bogotá.
- **Abril.** Audiencia de Conciliación prejudicial con los abogados de ASOABOGAR, en representación de ASPU Nacional. 24 de abril de 2013. Bogotá.
- **Abril.** Reunión Nacional de la CUT realizada el 24 de abril de 2013. Tema Negociación Nacional. Bogotá.
- **Mayo.** Participación como Asesora Jurídica en la Mesa de Negociación del Pliego de Peticiones negociado entre ASPU Seccional Universidad Nacional de Colombia y la Dirección de la Universidad, sesiones del 2, 8, 9, 15, 16, 20, 22, 29 y 30 de mayo de 2013. Bogotá.
- **Mayo.** Participación en la Mesa de Negociación del Pliego de Peticiones negociado entre ASPU Seccional en la Universidad del Cauca y la Dirección de la Universidad, sesión del 7 de mayo de 2013. Popayán.
- **Mayo.** Organización, Dirección y Participación en el III Encuentro Nacional de "Profesores Ocasionales y Catedráticos realizado durante los días 24 y 25 de mayo de 2013 en Cali, en coordinación con la Seccional de ASPU en la Universidad del Valle. Cali.
- **Junio.** Participación en el Diálogo Regional Capital organizado por el MEN y el CESU, realizado el 11 de junio en la sede de COMPENSAR. Bogotá.
- **Junio.** Reunión con el Vicepresidente de la Republica Argelino Garzón- el día 19 de junio, para presentar el caso de la UNAD. Bogotá.
- **Julio.** Reunión con el Viceministro de Trabajo el 4 de julio, para presentar varios casos de violación de derechos en universidades. Bogotá.
- **Julio.** Reunión de trabajo de la Coordinación Nacional de Trabajadores del Sector de la Educación en Colombia –CNTEC el 19 de julio. Bogotá.

- **Agosto.** Participación como Asesora Jurídica en la Mesa de Negociación del Pliego de Peticiones negociado entre ASPU Seccional Universidad Nacional de Colombia y la Dirección de la Universidad, sesión del 14 de agosto del 2013. Bogotá.
- **Agosto.** Reunión de trabajo con la Junta Nacional de FECODE para impulsar el tema de constitución de la Federación Nacional de Trabajadores del Sector de la Educación. 22 de agosto. Bogotá.
- **Agosto.** Preparación, Dirección y Participación en el Encuentro Regional de Antioquia de Profesores Temporales, realizado el 23 de agosto en la Universidad de Antioquia. Medellín.
- **Agosto.** Preparación, Dirección y Participación en el V Encuentro Latinoamericano de Organizaciones Sindicales de Profesores Universitarios, realizado el 25 y 26 de agosto de 2013 en Cartagena de Indias.
- **Agosto.** Preparación, Dirección y Participación en la III Plenaria Nacional de ASPU realizada durante el día 27 de agosto de 2013 en Cartagena de Indias..
- **Septiembre.** Participación en la Asamblea General de Profesores de la Universidad del Cauca, realizada el 11 de septiembre de 2013. Popayán.
- **Septiembre.** Participación en la Reunión Regional de la Red de Mujeres Trabajadoras de la Educación, de la Internacional de la Educación para América Latina, realizada durante los días 17 y 18 de septiembre en- Recife –Brasil.
- **Septiembre.** Participación en el II Encuentro Hacia un Movimiento Pedagógico en América Latina, realizado los días 19 y 20 de septiembre de 2013 en Recife Brasil.
- **Octubre.** Participación en la Asamblea General de Profesores de la Universidad del Cauca, realizada el 3 de octubre de 2013. Popayán.
- **Octubre.** Participación en la Asamblea General de Profesores de la Universidad del Cauca, realizada el 17 de octubre de 2013. Popayán.
- **Octubre.** Participación en la Asamblea de Profesores de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, ASPU VINES, realizada el 19 de octubre en Bogotá
- **Octubre.** Participación en la Mesa de Negociación del Pliego de Peticiones negociado entre ASPU Seccional en la Universidad del Cauca y la Dirección de la Universidad, sesión del 25 de octubre de 2013. Popayán.
- **Octubre.** Participación en la Asamblea General de Profesores de la Universidad del Cauca, realizada el 26 de octubre de 2013. Popayán.
- **Noviembre.** Participación, como integrante de la Comisión Negociadora del Pliego Nacional presentado por ASPU al Gobierno Nacional, en las sesiones del 12, 13 y 26 de noviembre de 2013.
- **Noviembre.** Organización, Dirección y Participación en el Foro Nacional Construir Políticas Publicas por una Educación Superior Digna para todas y todos., realizado el 28 de noviembre de 2013, en las instalaciones de la Universidad de Antioquia. Medellín.
- **Noviembre.** Organización, Dirección y Participación de la IV Plenaria Nacional de ASPU realizada durante los días 29 y 30 de noviembre de 2013, en la Universidad de Antioquia. Medellín.
- **Diciembre.** Participación, como integrante de la Comisión Negociadora del Pliego Nacional presentado por ASPU al Gobierno Nacional, en las sesiones del 4 de noviembre de 2013.

- **Diciembre.** Participación en la Reunión de la Junta Directiva de la Seccional de ASPU en la Universidad del Cauca, realizada el día 10 de diciembre de 2013. Popayán.

Cordialmente:

ASOCIACION SINDICAL DE
PROFESORES UNIVERSITARIOS

• A S P U •
PRESIDENTE



Pedro Hernández Castillo
PRESIDENTE Nacional de ASPU



Oficina de Planeación y Desarrollo Institucional
Acta general para actividades universitarias

Código: PE-GE-2 2-FOR-6

Versión: 1

Fecha Vigencia: 21-02-2014

Ciudad	Popayán		Dependencia(s) responsable (s) de la actividad		ACTA DE SELECCIÓN		
Fecha	14	05	2015	Hora Inicio	Hora Finalización	Lugar de desarrollo	ACTA No
	Día	Mes	Año	11: 30 a.m.	12:00m.	DECANATURA	001

ORDEN DEL DIA

1. Verificación de Asistencia
2. Lectura de acta anterior SI ☐ NO ☐
3. Temas a tratar

No	TEMAS A TRATAR
1	1.1 Labor Académica: Renuncia de la Profesora Emma Vernaza Niño 1.2 Situación de la Profesora Gloria Cecilia Arboleda

DESARROLLO DE LA REUNIÓN

1.1 En reunión de Departamento de Derecho Laboral llevada a cabo el 14 de mayo de 2015, con relación a la labor académica el Departamento aprueba las siguientes novedades:
Frente a la renuncia de la Dra. Emma Vernaza Niño, el Departamento aprueba asignar la materia Teoría General del Trabajo y Regulaciones Jurídicas a la Dra. Jenni Torres Martínez, quien viene vinculada como docente catedrática. Para orientar la electiva sectorial de Derecho Laboral de VI semestre en el nocturno de Santander de Quilichao o regionalización y en el CRIC de Santander de Quilichao por regionalización el Derecho laboral Colectivo se propone al Comité la asignación de la Dra. Jenni Torres Martínez. Las asignaturas de Electiva sectorial de VI semestre en el CRIC Santander de Quilichao se propone al Comité la vinculación del Dr. William Felipe Hurtado Quintero, quien orientaría en el V semestre de regionalización de Miranda la asignatura Derecho de las Relaciones Laborales.

Se ratifica en las mismas condiciones del semestre anterior

1.2 Situación de la Profesora Gloria Cecilia Arboleda

Al analizar la situación de la Profesora Gloria Cecilia Arboleda, el Departamento encuentra que está vigente el permiso sindical que fuera aprobado por resolución DRH-0435 de 2013, no obstante haberse proferido la resolución R-5 del 3 de diciembre de 2014, por cuanto la misma ha sido objeto de los recursos de la vía gubernativa, sin que a la fecha se encuentre en firme. Como consecuencia de ello el departamento ratifica la labor docente de la profesora Gloria Cecilia A. con la asignación de 12 hora en proyecto de investigación y el permiso sindical hasta tanto haya un acuerdo que modifique esta situación

RELACION PERSONAS ASISTENTES

No	NOMBRE Y APELLIDO	CARGO	DEPENDENCIA / ENTIDAD
1	Harold Mosquera Rivas	Jefe Departamento Derecho Laboral	



Oficina de Planeación y Desarrollo Institucional
Acta general para actividades universitarias

Código: PE-GE-2.2-FOR-6

Versión: 1

Fecha Vigencia: 21-02-2014


2	Francisco Osorio Garcés	Docente	
3	Carlos Ignacio Mosquera	Docente	
4	María Alexandra Rivas	Docente	
5	Jenni Torres Martínez	Docente	

COMPROMISOS

No	COMPROMISO	RESPONSABLE	FECHA COMPROMISO	FECHA DE REALIZACIÓN
1				
2				
3				

OBSERVACIONES

NOMBRE QUIEN PRESIDE:


HAROLD MOSQUERA RIVAS


MARISOL MUÑOZ ORDÓÑEZ
SECRETARIA GENERAL

Popayán, 28 de enero de 2015

Doctor
JUAN DIEGO CASTRILLÓN O
RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA
E.S.D.

REF: Recurso de Reposición y en subsidio de Apelación contra la Resolución R-951 del 3 de Diciembre del 2014

GLORIA CECILIA ARBOLEDA F, identificada con la cédula de ciudadanía 34525009, profesora de la Universidad del Cauca, me permito interponer Recurso de Reposición contra la Resolución R-951 del 3 de diciembre de 2014 para que se Revoque.

HECHOS

1. Soy profesora de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca desde hace más de 30 años; en ejercicio del Derecho de Asociación Sindical garantizado constitucional y legalmente estoy y he estado afiliada por más de 20 años al Sindicato de Profesores Universitarios ASPU y desempeño y he desempeñado diferentes cargos de dirección sindical por elección democrática de los profesores universitarios de las diferentes universidades del país afiliados al mismo.
2. Como es de su conocimiento, ASPU es el sindicato nacional gremial de profesores universitarios con más presencia en el sector público nacional, tiene Seccionales en la casi totalidad de las Universidades Públicas del país (33) y en algunas Instituciones de Educación Superior diferentes a las universidades. Hago esta aclaración para que se entienda mejor el grado de responsabilidad y la cantidad de trabajo que implica desempeñar un cargo de dirección de un **sindicato nacional** de profesores universitarios.
3. Fueron muchos los años durante los cuales la Universidad no garantizó el Derecho FUNDAMENTAL de Asociación Sindical y no me confirió el Permiso Sindical que me permitiera cumplir las responsabilidades que implican desempeñar cargos de dirección en el sindicato.
4. En el año 2003 la Universidad en cumplimiento de los mandatos Constitucionales y legales y con el ánimo de garantizar el Derecho de Asociación Sindical y amparada en los desarrollos que había tenido la legislación nacional sobre la materia de los Permisos Sindicales, (Ley 584 y Decreto 2813 de 2000), expidió la Resolución DRH-0435 de 2003 concediéndome el Permiso Sindical.
5. Desde el inicio del permiso sindical que me fue reconocido por la Universidad he expresado a la Universidad el ánimo de acordar con la misma las actividades académicas que podía realizar y que garantizaran el ejercicio de las funciones de dirección sindical.

Prueba de ello es el oficio enviado por mí al entonces Jefe del Departamento de Derecho Laboral de la Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad del Cauca, Carlos Ignacio Mosquera, de fecha 26 de enero de 2004, en el cual hice diferentes propuestas de trabajo académico que me ofrecía a realizar con y en la Universidad, concomitantes con las actividades como dirigente sindical. Oficio que nunca fue respondido por el citado funcionario.

6. Posteriormente dentro del Proceso de Negociación Colectiva adelantado entre la Universidad del Cauca y ASPU, la Universidad se comprometió a conceder Permiso Sindical a los profesores o profesoras que fueran elegidos en cargos de dirección nacional dentro del sindicato o en cargos de dirección o representación sindical internacional. Al respecto existe la Resolución R-264 de 2012 que ratifica los Acuerdos logrados durante la Negociación Colectiva. La anterior afirmación la ratifica usted en los considerandos de la Resolución 951 de 2014.
7. Además, como bien lo expresa usted en la parte considerativa de la Resolución 951 de 2014, folio 4, parte final del párrafo primero y párrafo segundo, existen las Actas de los acuerdos logrados en la Negociación Colectiva **con la actual Dirección de la Universidad** donde se ampliaron los tiempos de Permiso Sindical para los directivos de la Seccional de ASPU en la Universidad del Cauca y la Universidad se compromete a conceder “permiso remunerado a los profesores miembros de ASPU para el ejercicio de cargos de representación sindical nacional o internacional, dentro de los términos legales, aspecto negociado y aprobado mediante Resolución R-264 del 20 de abril de 2012”. Acuerdos estos que se presumen fueron celebrados por la Universidad De Buena Fe.
8. El Permiso Sindical que me ha concedido la Universidad **no es total**, esto es, nunca he tenido descarga total de actividades académicas (docencia-investigación-proyección social), cada semestre se me ha asignado labor académica en el campo de la investigación y siempre he estado dispuesta a concertar con la Dirección de la Universidad las condiciones en que debía desarrollar el mismo, prestando mi concurso en las actividades que la universidad me señalara.
 Cuando los Jefes de Departamento lo han considerado necesario, he orientado módulos en la asignatura de Seguridad Social. He participado como ponente en las Jornadas de Derecho Laboral cuando he sido invitada. He producido varios documentos académicos todos relacionados con el área del Derecho Laboral y/o de la Seguridad Social y sobre Política Educativa y en particular sobre política universitaria; productos académicos que extrañamente nunca habían culminado los trámites administrativos de reconocimiento a pesar de llevar varios años de presentados a las instancias respectivas, hasta fines del año pasado cuando se culminó uno (1) de los 5 trámites que tengo pendientes.
 He participado como profesora y como dirigente sindical, en múltiples eventos académicos organizados por la Dirección de la Universidad, sus profesores y/o sus estudiantes.

He participado en eventos de Planeación académica administrativa, presentación de informes de Gestión, claustros y asambleas de profesores y otras actividades universitarias invitada por la Dirección de la Universidad.

Lo anterior demuestra que **siempre he cumplido funciones propias de mi cargo** como profesora universitaria, aunque de manera **PARCIAL** para hacerlas compatibles con el cumplimiento de las funciones de directiva sindical.

9. A partir de la expedición de la resolución DRH-0435 de 2003, la Universidad, cada semestre, en el momento de asignar la labor académica de los profesores pertenecientes al Departamento de Derecho Laboral ha considerado mi situación laboral sindical y ante la circunstancia de ser integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU me ha asignado horas para la Investigación y horas para desempeñar las funciones de directiva sindical de ASPU. Esto es, siempre se ha tenido en cuenta como justa causa para conceder el permiso sindical el hecho de pertenecer a la Junta Directiva Nacional de ASPU. Labor académica que siempre ha surtido el trámite establecido, ha pasado por el Departamento de Derecho Laboral al cual estoy adscrita, por el Consejo de la Facultad de Derecho y por la Vicerrectoría Académica de la Universidad.

Lo anterior demuestra que **el permiso sindical no ha sido permanente**, porque la Universidad ha considerado mi situación laboral sindical cada semestre y ha encontrado una causa legal y justa para concederlo. (Ser integrante activo de la Junta Directiva del sindicato Nacional ASPU con funciones y responsabilidades conocidas por la Universidad)

10. Hasta el momento he sido reconocida públicamente y sin objeción alguna como Directiva Nacional de ASPU por usted como rector de la Universidad del Cauca, por los diferentes vicerrectores y demás directivos de la Universidad, por el actual y anteriores decanos y demás directivos de la Facultad de Derecho y por el actual y anteriores Jefes del Departamento de Derecho Laboral al que me encuentro adscrita. Por supuesto he tenido este reconocimiento por parte de los profesores que me han elegido democráticamente. Prueba lo anterior mi participación en los diferentes procesos de negociación colectiva que se ha adelantado en los últimos años entre la Universidad del Cauca y ASPU.
11. La organización sindical ASPU, de la cual soy directiva, no ha sido requerida en forma alguna por la Universidad del Cauca en relación con el permiso sindical que hasta el momento me ha garantizado la Universidad. No se le ha pedido explicación ni aclaración de ningún tipo al respecto. Tampoco se le ha solicitado acordar condiciones diferentes para el ejercicio del derecho al permiso sindical que me asiste como dirigente del sindicato y al sindicato como titular del Derecho de Asociación Sindical.
12. A solicitud verbal que me hiciera el actual Decano de la Facultad de Derecho, en el mes de diciembre del año 2013 la Dirección Nacional de ASPU envió una comunicación al Decano Roberto Rodríguez informando sobre las diferentes responsabilidades que debo atender, propias de las funciones de integrante de la Junta Directiva Nacional de ASPU. No hubo ninguna reacción a dicho informe por parte de la Universidad.
13. En el mes de agosto del año 2014 presenté un informe al actual decano de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca sobre las diferentes actividades académicas y sindicales que he venido desarrollando en ejercicio de mis funciones como profesora de la universidad y como dirigente sindical. No hubo ninguna reacción a dicho informe por parte de la Universidad.

14. Sin que mediara ninguna solicitud formal o antecedente que me permitiera o permitiera al sindicato informar o hacer aclaraciones a la actual Dirección de la Universidad, la Universidad mediante la resolución R-951 de 2014 que hoy recurro, suspende de manera intempestiva y de forma total el permiso sindical que hasta el momento me ha reconocido la Universidad del Cauca.
15. Como usted bien transcribe en la parte considerativa de su resolución 951 de 2014, folio 2, parte final del primer párrafo, la Circular conjunta 0098 de 2007 expedida por el Ministerio de Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública, sobre "lineamientos para el otorgamiento de permisos sindicales para empleados públicos", en el numeral (IV) establece: "**la única razón por la cual se puede negar o limitar un permiso sindical es** demostrando mediante acto administrativo motivado, que con la ausencia del servidor público se afecta el funcionamiento y servicios que debe prestar la entidad, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia". Esta razón única, no existe en el presente caso.

- FUNDAMENTOS DEL RECURSO

Solicito a la rectoría de la Universidad revocar la Resolución R-951 de 2014 por cuanto la decisión en ella contenida de suspender el permiso sindical que me fue conferido por la Universidad mediante Resolución DRH- 435 de 2003, es **inconstitucional e ilegal y desconoce los Acuerdos logrados en el marco de la negociación colectiva entre la Universidad del Cauca y ASPU**, como paso a demostrarlo:

El **Artículo 39 de la Constitución Nacional** Garantiza el Derecho de Asociación Sindical a los trabajadores colombianos y de manera expresa reconoce a los representantes sindicales el fuero sindical y **demás garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión**.

El **Artículo 53 inciso 4° de la Constitución Política** establece que los Convenios internacionales debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna. Los Convenios 135 de 1971 de la OIT, así como el Convenio 87 ratificado por la ley 26 de 1976, el Convenio 153 ratificado por la Ley 411 de 1997 y la Recomendación 143 de la OIT consagran disposiciones sobre la protección y las facilidades que deben concederse a los representantes de los trabajadores.

La **ley 584 de 2000**, legislación especial sobre Permisos Sindicales, establece en el artículo 13

"ARTICULO 13. Créese un artículo nuevo en el Código Sustantivo del Trabajo, el cual quedará así:

Artículo 416-A. Las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales para que, quienes sean designados por ellas, puedan atender las responsabilidades que se desprenden del derecho fundamental de asociación y libertad sindical. El Gobierno Nacional reglamentará la materia, en concertación con los representantes de las centrales sindicales."

Y el **Decreto 2813 de 2000** Reglamentario del citado artículo 13 establece:

"ARTÍCULO 1º. Los representantes sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas de todas las Ramas del Estado, sus órganos Autónomos y sus Organismos de Control, la Organización Electoral, las Universidades Públicas, las entidades descentralizadas y demás entidades y dependencias

públicas del orden Nacional, Departamental, Distrital y Municipal, les concedan los permisos sindicales remunerados necesarios para el cumplimiento de su gestión.

ARTÍCULO 2º. *Las organizaciones sindicales de servidores públicos son titulares de la garantía del permiso sindical, del cual podrán gozar los integrantes de los comités ejecutivos, directivas y subdirectivas de confederaciones y federaciones, juntas directivas, subdirectivas y comités seccionales de los sindicatos, comisiones legales o estatutarias de reclamos, y los delegados para las asambleas sindicales y la negociación colectiva.*

ARTÍCULO 3º. *Corresponde al nominador o al funcionario que este delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente decreto, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que se precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución.*

Constituye una obligación de las entidades públicas de que trata el artículo primero de este decreto, en el marco de la Constitución Política Nacional, atender oportunamente las solicitudes que sobre permisos sindicales eleven las organizaciones sindicales de los servidores públicos.

PARÁGRAFO. *Los permisos sindicales que se hayan concedido a los representantes sindicales de los servidores públicos continuarán vigentes, sin que ello impida que su otorgamiento pueda ser concertado con las respectivas entidades públicas."*

El **Convenio 135 de la OIT** no se encuentra ratificado por Colombia pero es norma supletoria por aplicación del artículo 19 del C.S.T. este Convenio señala:

"Artículo 1

Los representantes de los trabajadores en la empresa deberán gozar de protección eficaz contra todo acto que pueda perjudicarlos, incluido el despido por razón de su condición de representantes de los trabajadores, de sus actividades como tales, de su afiliación al sindicato, o de su participación en la actividad sindical, siempre que dichos representantes actúen conforme a las leyes, contratos colectivos u otros acuerdos comunes en vigor.

Artículo 2

1. Los representantes de los trabajadores deberán disponer en la empresa de las facilidades apropiadas para permitirles el desempeño rápido y eficaz de sus funciones.

2. A este respecto deberán tenerse en cuenta las características del sistema de relaciones obrero-patronales del país y las necesidades, importancia y posibilidades de la empresa interesada.

3. La concesión de dichas facilidades no deberá perjudicar el funcionamiento eficaz de la empresa interesada.

Artículo 3

A los efectos de este Convenio, la expresión representantes de los trabajadores comprende las personas reconocidas como tales en virtud de la legislación o la práctica nacionales, ya se trate:

a) de representantes sindicales, es decir, representantes nombrados o elegidos por los sindicatos o por los afiliados a ellos; o

b) de representantes electos, es decir, representantes libremente elegidos por los trabajadores de la empresa, de conformidad con las disposiciones de la legislación nacional o de los contratos colectivos, y cuyas funciones no se extiendan a actividades que sean reconocidas en el país como prerrogativas exclusivas de los sindicatos.

Artículo 4

La legislación nacional, los contratos colectivos, los laudos arbitrales o las decisiones judiciales podrán determinar qué clase o clases de representantes de los trabajadores tendrán derecho a la protección y a las facilidades previstas en el presente Convenio.

Artículo 5

Cuando en una misma empresa existan representantes sindicales y representantes electos, habrán de adoptarse medidas apropiadas, si fuese necesario, para garantizar que la existencia de representantes electos no se utilice en menoscabo de la posición de los sindicatos interesados o de sus representantes y para fomentar la colaboración en todo asunto pertinente entre los representantes electos y los sindicatos interesados y sus representantes.

Artículo 6

Se podrá dar efecto al presente Convenio mediante la legislación nacional, los contratos colectivos, o en cualquier otra forma compatible con la práctica nacional".

Las disposiciones del citado Convenio están siendo desconocidas con el acto recurrido, pues en forma unilateral la administración está revocando un PERMISO SINDICAL pactado con el sindicato, sin que haya justificación para ello.

Es claro en la Constitución Política y en la Ley nacional e internacional el derecho de los representantes de los trabajadores a que las entidades públicas y en particular las Universidades Pública les concedan los Permisos Sindicales como una garantía del Derecho Fundamental de Asociación Sindical.

Yo he tenido de tiempo atrás y tengo actualmente la condición de representante de los trabajadores, en este caso de los profesores universitarios, toda vez que he sido elegida para integrar la Junta Directiva Nacional de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU en las correspondientes Asambleas Nacionales de Delegados.

En consecuencia, tengo derecho a que la Universidad me conceda el Permiso Sindical como una garantía del Derecho de Asociación Sindical, derecho que se vería vulnerado si la Universidad no me concede el tiempo que se requiere para ejercer a cabalidad las funciones como directiva nacional de ASPU

Mi condición de representante de los profesores, como integrante de la Junta Directiva Nacional de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU está probada con el medio idóneo para ello, esto es, con la Certificación del Ministerio del Trabajo sobre existencia y representación legal y con la Constancia de Depósito del Acta e integración de la Junta Directiva Principal de ASPU expedida por la Coordinadora del Grupo de Archivo Sindical del Ministerio de Trabajo, Dra. Natalia Ruiz Campuzano, que anexo a la presente.

También es meridianamente claro que las organizaciones sindicales son titulares del Derecho de Asociación y de la garantía del permiso sindical como condición necesaria para el cabal ejercicio de sus funciones. Sin embargo hasta este momento la organización sindical de la que soy directiva ASPU, no ha sido requerida en forma alguna por la Universidad en relación con el permiso sindical

que hasta el momento me ha garantizado la Universidad. No se le ha pedido explicación ni aclaración de ningún tipo al respecto. Tampoco se le ha solicitado acordar condiciones diferentes para el ejercicio del derecho al permiso sindical que me asiste.

Con la expedición en forma unilateral y sin previo diálogo y acuerdo con el sindicato ASPU, del acto administrativo por medio del cual se suspende el permiso sindical, la Universidad está desconociendo el derecho fundamental al DEBIDO PROCESO que debe observarse para tomar este tipo de decisiones.

- PETICIONES

Con fundamento en los hechos y consideraciones de derecho expuestas anteriormente solicito:

1. Se REVOQUE la resolución R-951 del 3 de diciembre de 2014 expedida por el rector de la Universidad del Cauca.
2. Se acuerde con la organización Sindical ASPU, con su dirección nacional, los términos en que la Universidad del Cauca me reconocerá el permiso sindical como garantía para el ejercicio de las funciones como dirigente sindical del orden nacional.
3. Se expida por parte del rector de la Universidad del Cauca el acto administrativo correspondiente al reconocimiento del permiso sindical.

- MEDIOS DE PRUEBA Y ANEXOS

ANEXO para que sean tenido como prueba de lo aquí afirmado y debatido:

Copia de la Certificación sobre la existencia y naturaleza del sindicato de profesores universitarios ASPU, así como de la existencia del Acta de Depósito de la actual Junta Directiva Nacional, expedida por la Coordinadora del Grupo de Archivo Sindical del Ministerio de Trabajo, Dra. Natalia Ruíz Campuzano.

Copia de la Certificación sobre los nombres de los integrantes actuales de la Junta Directiva Nacional de ASPU, expedida por la Coordinadora del Grupo de Archivo Sindical del Ministerio de Trabajo, Dra. Natalia Ruíz Campuzano.

Copia del informe enviado por la Dirección Nacional de ASPU al decano de la Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad del Cauca, relacionado con las diferentes responsabilidades que debo atender como directiva nacional del sindicato, de fecha 13 de diciembre de 2013, suscrito por el Presidente Nacional, Tesorera Nacional y Fiscal Nacional de ASPU.

Copia del informe enviado por mí al decano de la Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad del Cauca, con fecha 4 de agosto de 2014, relacionado con las diferentes actividades académicas y sindicales realizadas por mí durante el tiempo que se me ha concedido permiso sindical; con las constancias de recibido por parte de esa dependencia vía correo electrónico.

Copia del oficio enviado por mí al Consejo Académico de la Universidad del Cauca y a la Vicerrectoría Académica, del 30 de junio del 2006, con dos (2) documentos anexos, sobre los fundamentos jurídicos de los permisos sindicales y una propuesta de criterios a ser tenidos en cuenta para la concesión de los permisos sindicales en la Universidad. Con notas de recibido.

Copia del oficio dirigido al entonces Jefe del Departamento de Derecho Laboral de la Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad del Cauca, Carlos Ignacio Mosquera, de fecha 26 de enero de 2004, con nota de recibido, en el cual hice diferentes propuestas de trabajo académico que me ofrecía a realizar con y en la Universidad, concomitantes con las actividades como dirigente sindical.

SOLICITO a la Universidad considerar como parte de la prueba documental de lo expresado en este escrito los siguientes DOCUMENTOS que reposan en las dependencias de la Universidad:

Decisiones de Vicerrectoría Académica y del Consejo de Facultad de la Facultad de Derecho de la Universidad del Cauca sobre asignación de labor académica de los profesores de la universidad, donde consta la labor que semestre a semestre le ha sido asignada a la profesora Gloria Cecilia Arboleda F, adscrita al Departamento de Derecho Laboral.

Solicito a la Rectoría pida un informe a la Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales sobre las diferentes solicitudes de reconocimiento de productividad académica que he hecho a la Universidad a través de la Facultad, las fechas de presentación y el resultado de las mismas. Solicito que dicho informe forme parte de la prueba documental en este caso.

Solicito que sean tenidas como prueba las Actas de los Acuerdos logrados entre la Universidad del Cauca y ASPU dentro del marco de la Negociación Colectiva del Pliego de Solicitudes presentado por el sindicato.

Solicito que la resolución R-264 de 2012 expedida por la Rectoría de la Universidad sea tenida como prueba dentro del presente caso.

Se tengan como prueba de mi asistencia a los diferentes eventos organizados por la Universidad, los registros de asistencia a los mismos.

- DOCUMENTAL POR SOLICITAR

Solicito se oficie a la Jefatura del Departamento de Derecho Laboral para que remita con destino a este expediente la labor docente del segundo semestre de 2014 y el primer semestre de 2015 a

efecto de establecer si existe algún fundamento en razón del servicio para la revocatoria del permiso sindical contenida en el acto recurrido.

- **NOTIFICACIONES**

Las recibiré en mi domicilio en Popayán, transversal 16 # 16AN-36 Barrio Campamento

- **RECURSO SUBSIDIARIO DE APELACIÓN**

En el caso de que se resuelva desfavorablemente este recurso de reposición, interpongo el Recurso de Apelación ante el Consejo Superior de la Universidad del Cauca, con los mismos fundamentos y peticiones.



GLORIA CECILIA ARBOLEDA F.

PROFESORA FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

SECRETARIA JUNTA DIRECTIVA NACIONAL DE ASPU

2.1-90.3



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

RESOLUCIÓN SUPERIOR NÚMERO 024 DE 2015
(20 de mayo)

Por la cual se resuelve un Recurso de Apelación, presentado contra la Resolución No. R-951 de 3 de diciembre de 2014, "por la cual se toma una medida administrativa".

EL CONSEJO SUPERIOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas mediante Acuerdo 105 de 1993, y Acuerdo No. 024 de 1993, y

CONSIDERANDO QUE

Mediante Resolución No. 283 de 2015, el señor Rector de la Universidad del Cauca resuelve el recurso de reposición, presentado contra Resolución No. R-951 de 3 de diciembre de 2014, "por la cual se toma una medida administrativa" y remite la mentada resolución, junto con el expediente administrativo a este cuerpo colegiado a fin de que se surta el trámite de apelación.

Se hace evidente en la revisión del expediente que por medio de resolución No. DRH-0435 del 03 de junio de 2003, se concedió permiso sindical remunerado a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, durante 28 horas semanales equivalentes al 70% del tiempo hábil laboral para ejercer funciones y atender responsabilidades que le atañen como miembro de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios- ASPU, de su seccional Cauca y como Presidente de la Federación Nacional de Profesores.

En dicha resolución, no se estableció una temporalidad definida.

No obra solicitud en el expediente del Presidente o del Secretario General de la Organización Sindical respecto al permiso sindical de la Docente Gloria Cecilia Arboleda.

Después de un juicioso estudio del presente asunto, se expide Resolución No. 951 del 3 de diciembre de 2014, en la cual se resuelve SUSPENDER a partir de la fecha, el PERMISO SINDICAL concedido a la Docente Gloria Cecilia Arboleda Fernández, concedido mediante Resolución No. DRH- 435 de 2003.

En la fecha del 28 de enero de 2015, la docente Gloria Cecilia Arboleda Fernández, presenta recurso de reposición y en subsidio apelación interpuesto contra la resolución R-951 de 3 de diciembre de 2014, recursos que le son concedidos.

La Rectoría resuelve el recurso de reposición, expidiendo la Resolución No. 283 de 2015, por lo cual entra este despacho a resolver el recurso de apelación.

DEL RECURSO DE REPOSICIÓN Y EN SUBSIDIO APELACIÓN

Se recurre, basados en que la Constitución Política y la ley nacional e internacional, se establece el Derecho de los representantes de los trabajadores a que las

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

entidades públicas y en particular las Universidades Públicas, les concedan los Permisos Sindicales como garantía del Derecho Fundamental de la Asociación Sindical.

Argumenta igualmente, que ostenta actualmente la condición de representante de los trabajadores, que desde el año 2003, la Universidad le ha otorgado el permiso Sindical y desde ese momento, ha expresado a la Universidad, el ánimo de acordar con la misma las actividades académicas que podía realizar y que garantizaran el ejercicio de las funciones de dirección sindical.

Hace una mención de las diferentes reuniones, negociaciones y resoluciones, por medio de las cuales se han otorgado permisos sindicales a ASPU.

Manifiesta que el permiso sindical otorgado a ella no es permanente, porque cada semestre se considera su situación laboral.

Conforme a lo anterior solicita se REVOQUE la Resolución R-951 del 3 de diciembre de 2014, expedida por el señor Rector de la Universidad del Cauca.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Constitucionalmente reza el Artículo 38: "Se garantiza el **derecho de libre asociación** para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad.", que complementado con el Artículo 39 se reconocen las GARANTÍAS necesarias para el cumplimiento de las funciones de los representantes sindicales para los empleados del sector privado y del sector oficial.

La Ley 584 de 2000 en su Artículo 13 reza: "Las organizaciones sindicales de los servidores públicos tienen derecho a que las entidades públicas les concedan permisos sindicales para que, quienes sean designados por ellas, puedan atender las responsabilidades que se desprenden del derecho fundamental de asociación y libertad sindical. El Gobierno Nacional reglamentará la materia, en concertación con los representantes de las centrales sindicales."

El Decreto Reglamentario 2813 del 29 de diciembre de 2000, a su vez, en su Artículo 3 establece que: "Corresponde al nominador o al funcionario que este delegue para tal efecto, reconocer mediante acto administrativo los permisos sindicales a que se refiere el presente decreto, previa solicitud de las organizaciones sindicales de primero, segundo o tercer grado, en la que se precisen, entre otros, los permisos necesarios para el cumplimiento de su gestión, el nombre de los representantes, su finalidad, duración periódica y su distribución.

Es una obligación de las entidades públicas de que trata el artículo primero de este decreto, en el marco de la Constitución Política Nacional, **atender oportunamente las solicitudes que sobre permisos sindicales eleven las organizaciones sindicales de los servidores públicos.**

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

PARÁGRAFO. Los permisos sindicales que se hayan concedido a los representantes sindicales de los servidores públicos continuarán vigentes, sin que ello impida que su otorgamiento pueda ser concertado con las respectivas entidades públicas. (Negritas y subrayado fuera de texto)

A través de la Resolución No. DRH-0435 del 03 de junio de 2003, se otorgó permiso sindical remunerado a la Doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, durante 28 horas semanales equivalentes al 70% del tiempo hábil laboral para ejercer funciones y atender responsabilidades que le atañen como miembro de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios- ASPU, de su seccional Cauca y como presidente de la Federación Nacional de Profesores, sin determinar el tiempo por el cual se otorgaba dicho permiso, solo estableciendo de manera general que se mantendrá el permiso mientras subsistan las condiciones que lo fundamentan.

Así las cosas, para tener la posibilidad de acceder al derecho determinado como permiso sindical, se debe enviar la solicitud por parte del Sindicato y **acordar el permiso** y el tiempo con la administración, todo esto para evitar traumatismos.

En cuanto al tema, la Sección Segunda del Consejo de Estado emitió pronunciamiento sobre la inconveniencia del otorgamiento de permisos sindicales permanentes, en Sentencia del 17 de febrero 1994, Radicado 3840, Magistrado Ponente Carlos Arturo Orjuela Angora, en el cual manifestó:

'El otorgamiento de permisos sindicales, - especialmente los transitorios o temporales -, no quebranta el principio constitucional según el cual no habrá en Colombia empleo que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento. El directivo sindical tiene que cumplir, normal y habitualmente, las funciones propias del empleo oficial que desempeña; los permisos sindicales no lo liberan de esa obligación, aunque en ocasiones sólo deba atender su tarea de manera parcial, para poder ejercitar en forma cabal su calidad de líder o directivo sindical. Lo uno no es incompatible con lo otro (...)

Otra cosa es que se pretendiera implantar esos permisos con el carácter de permanentes; especialmente, mientras no exista norma clara y expresa al respecto. (...)

Naturalmente, esos permisos temporales o transitorios deben ajustarse al estricto cumplimiento de funciones o actividades sindicales, porque de lo contrario, se afectaría injustificadamente el servicio público. Por ello, es lo deseable que en el propio acto administrativo que los conceda se hagan constar específicamente aquéllas, a fin de evitar abusos y distorsiones que nada tengan que ver con la protección y amparo del derecho de asociación sindical.

Por otra parte, la Sala quiere decir que no se ajustan a la filosofía de esta figura - en el sector público-las prórrogas indefinidas o continuas que, sin soporte alguno, convierten esta clase de permisos en permanentes. (Negritas y subrayado no son del original)

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

Aunado a lo anterior, ha determinado también el Ministerio del Trabajo, mediante Concepto 59158, de 9 abril de 2014, Radicado 5084, lo siguiente:

"las entidades Estatales deben establecer los parámetros bajo los cuales se concederán los permisos sindicales a los servidores públicos, que de conformidad con la normativa vigente puedan gozar de éstos, **correspondiéndole a los nominadores o funcionarios delegados para el efecto, expedir el acto administrativo de reconocimiento de los mismo, previa solicitud de los sindicatos, teniendo en cuenta tanto la atención oportuna de las peticiones que en este sentido éstos eleven, así como la prestación eficaz del servicio público a que se encuentran obligados, derivado de la relación legal y reglamentaria que los vinculo.**

Así mismo, se considera que tanto la solicitud como en el acto que se expida reconociendo dichos permisos se deberá precisar, entre otros aspectos, el número de horas que comprenda el correspondiente permiso sindical, el nombre de los beneficiarios y dependencias donde laboran, su finalidad, **duración periódica, por cuanto no pueden ser permanentes,** y su distribución, recordando que para la realización de las asambleas sindicales en horas laborales, se requiere igualmente, del acto administrativo que conceda el permiso respectivo.

(...)

el uso de los permisos sindicales debe estar apoyado en los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad, "pues su abuso mengua la importancia de éstos y mina, en sí mismo, la eficacia y preponderancia del accionar sindical."

(..)

En este tema es claro entonces, pueden valorarse los criterios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad de permiso sindical, para determinar su pertinencia.

En consecuencia, al amparo de la normativa, conceptos y jurisprudencias en cita, considera esta Oficina que los servidores públicos que sean designados por las organizaciones sindicales a que pertenezcan, **tienen derecho a permisos sindicales de manera transitoria, se recalca, no en forma permanente,** siempre y cuando hagan parte de los comités ejecutivos, directivas y subdirectivas de confederaciones y federaciones, juntas directivas, subdirectivas y comités seccionales de los sindicatos, comisiones legales o estatutarias de reclamos, o sean delegados para las asambleas sindicales y la negociación colectiva; lo que no exonera a dichos servidores de la prestación del servicio a que están obligados.

Concluye el Ministerio en el mismo concepto:

No proceden los permisos sindicales permanentes, sino por el contrario, aquellos pueden otorgarse de manera transitoria o temporal

UX

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

El directivo sindical tiene que cumplir, normal y habitualmente las funciones propias del empleo oficial que desempeña.

El representante sindical debe justificar por lo menos sumariamente las razones, la época y la duración de cada permiso.

Los permisos sindicales pueden negarse o limitarse sólo cuando se afecte el funcionamiento de la entidad a la que pertenece el directivo sindical.

Conforme lo expuesto por la jurisprudencia, no hay tope máximo de días para conceder el permiso sindical, sin embargo este debe ser otorgado en análisis de los principios de necesidad, proporcionalidad y razonabilidad de la actividad sindical.

Los permisos sindicales deberán ser solicitados por el representante legal o Secretario General de la organización sindical.

El tema ya había sido tratado por el Ministerio de la Protección Social conjuntamente con el Departamento Administrativo de la Función Pública, quienes expidieron la Circular 0098 de fecha diciembre 26 de 2007, resaltando que tanto el derecho de asociación como el ejercicio de la función pública tienen una connotación de rango constitucional, pues el primero protege el derecho de asociación sindical y el segundo los intereses de la colectividad, por lo cual se debían dar unos los lineamientos para otorgar permisos sindicales en el sector público, determinando que el permiso sindical debe ser concertado y razonado, de tal manera que la organización sindical disponga del tiempo necesario para la realización de la correspondiente actividad sindical, sin que se afecte la debida prestación del servicio, así:

"1. La entidad empleadora debe conceder permisos sindicales remunerados a quienes sean designados por la organización sindical para atender las responsabilidades propias del ejercicio del derecho de asociación sindical

2. Los permisos sindicales deberán ser solicitados por el representante legal o Secretario General de la organización sindical como mínimo con cinco días de anticipación, a efectos de que el empleador pueda autorizarlos sin que se afecte la debida prestación del servicio. La solicitud deberá contener la identificación de cada uno de los beneficiarios, la finalidad general del permiso y la duración del mismo.

3. Los permisos sindicales serán otorgados mediante acto administrativo expedido por el nominador o por el funcionario que este delegue para tal efecto, así como las fechas de iniciación y culminación del permiso.

Cuando la solicitud no cumpla con los requisitos exigidos en el Decreto 2813 de 2000, se devolverá -inmediatamente a la organización sindical indicando la información que debe ser complementada. Una vez realizados los ajustes solicitados, se procederá, a la mayor brevedad, a otorgar el correspondiente permiso.

5. La única razón por la cual se puede negar o limitar el permiso sindical, es demostrando, mediante acto administrativo motivado que con la ausencia del servidor público se afectará el funcionamiento y servicios que debe prestar la

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

entidad a la que pertenece, sin que sea posible en forma alguna superar la ausencia.

6. Los nominadores deben concertar el otorgamiento de permisos sindicales con las organizaciones en aras de garantizar el ejercicio de la actividad sindical, teniendo en cuenta aspectos tales como número de afiliados, si la organización sindical es del orden nacional, departamental o subdirectiva, entre otros."

Concentrándonos en el caso estudio, se evidencia, que el permiso sindical otorgado a la docente **Gloria Cecilia Arboleda**, no contiene los requisitos expuestos a lo largo del presente escrito, debido a que se está entendiendo como si hubiese sido otorgado de manera permanente, contrariando claro está, las disposiciones legales y jurisprudenciales.

Desde la resolución DRH-0435 de 2003, por la cual se autoriza el permiso sindical a **Gloria Cecilia Arboleda**, no se ha recibido por parte del sindicato ASPU, como se debe realizar, otra solicitud de permiso sindical, ni se ha coordinado nuevamente con la administración el permiso, sus características, finalidad, etc., a fin de no afectar el servicio o como lo ha reconocido la jurisprudencia y la doctrina, el ejercicio de la función pública. Igualmente en la misma resolución no se ha determinado un tiempo de duración, lo que hace necesario replantear el permiso que no puede ser perpetuo. Recuérdese lo manifestado por el Ministerio de Trabajo en Concepto 59158, de 9 abril de 2014, Radicado 5084.

Así mismo, se considera que tanto la solicitud como en el acto que se expida reconociendo dichos permisos se deberá precisar, entre otros aspectos, el número de horas que comprenda el correspondiente permiso sindical, el nombre de los beneficiarios y dependencias donde laboran, su finalidad, duración periódica, por cuanto no pueden ser permanentes, y su distribución, recordando que para la realización de las asambleas sindicales en horas laborales, se requiere igualmente, del acto administrativo que conceda el permiso respectivo.

Por otra parte, tampoco obra en el expediente acuerdo alguno establecido entre la Universidad y la Docente que permita deducir su permanencia en el órgano directivo de la Asociación Sindical, ni la concertación de un permiso entre Universidad y el sindicato ASPU respecto de la docente ARBOLEDA, tampoco obra solicitud formal realizada por el sindicato sobre dicho permiso sindical, es decir no se cumplen los requisitos determinados ampliamente, los cuales se han decantado, entre otros, así:

2. Los permisos sindicales deberán ser solicitados por el representante legal o Secretario General de la organización sindical como mínimo con cinco días de anticipación, a efectos de que el empleador pueda autorizarlos sin que se afecte la debida prestación del servicio. La solicitud deberá contener la identificación de cada uno de los beneficiarios, la finalidad general del permiso y la duración del mismo.

3. Los permisos sindicales serán otorgados mediante acto administrativo expedido por el nominador o por el funcionario que este

Página 6 de 7

✓

Resolución 024 del 20 de mayo de 2015, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación a la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ.



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

deleque para tal efecto, así como las fechas de iniciación y culminación del permiso.

No se está desconociendo el derecho de los trabajadores a los permisos sindicales, sino que una vez realizado el análisis anteriormente expuesto, y con el único fin de proteger y dar cumplimiento a las disposiciones legales y las directrices de la jurisprudencia y del Ministerio del Trabajo, este Consejo Superior considera que se debe SUSPENDER el permiso otorgado a la misma, mientras se cumplen los requisitos establecidos en la ley y en la jurisprudencia.

En merito a lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR en todo su contenido la Resolución Rectoral 951 del 3 de diciembre de 2014, por la cual se toma como medida administrativa SUSPENDER, a partir de la fecha, el permiso sindical concedido mediante Resolución No. DRH- 435 de 2003 a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, identificada con cédula 34.525.009, y a su vez, confirmar la Resolución No. 283 de 2015, por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar del presente acto administrativo a la Docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, conforme lo establecido en la ley.

ARTÍCULO TERCERO: Contra la presente resolución no procede recurso alguno.

ARTÍCULO CUARTO: Enviar copia de la presente resolución a la Rectoría y a la Oficina de Gestión del Talento Humano para lo de su competencia.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Se expide en Popayán, a los veinte (20) días del mes de mayo de 2015.


JORGE HERNÁN FRANCO GALLEGO
Presidente


LAURA ISMENIA CASTELLANOS VIVAS
Secretaria General

Proyectó: Carolina A.

Página 7 de 7



Universidad
del Cauca

Consejo Superior

DILIGENCIA DE NOTIFICACIÓN PERSONAL

A LA PROFESORA
GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNANDEZ


La suscrita Secretaria General de la Universidad del Cauca le notifica personalmente a la profesora **GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ**, con cédula de ciudadanía número 34.525.009, el texto completo de la Resolución Superior número 024 del 20 de mayo de 2015 expedida por el Consejo Superior, por la cual se resuelve un Recurso de Apelación. Se notifica el día 01 de junio de 2015, a las 10:30 am en la Secretaría General de la Universidad del Cauca.

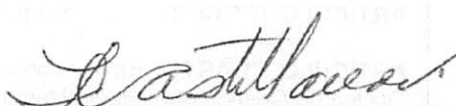
Se deja constancia de que se hace entrega de una copia del ejemplar del citado acto administrativo y se le informa a la profesora Gloria Cecilia Arboleda Fernández que contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno.

FIRMAN:

EL (LA) NOTIFICADO (A)

LA NOTIFICADORA


GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ
C.C. 34525009


LAURA ISMENIA CASTELLANOS VIVAS
Secretaria General

8.1-90.12

RESOLUCION No 207
(17 de marzo 2015)

Facultad de Derecho,
Ciencias Políticas y Sociales
Decanatura

Por la cual se evalúa una experiencia docente y se recomienda el reconocimiento de puntaje adicional.

EL CONSEJO DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA, en uso de sus atribuciones estatutarias y en especial de la conferida por el artículo No. 77 literal e) del Acuerdo 001 de 1993 expedido por el Honorable Consejo Superior, y

CONSIDERANDO:

1º La Doctora GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, identificada con la cédula de ciudadanía número: 34.525.009, profesor(a) de TIEMPO COMPLETO, adscrito(a) al Departamento de DERECHO LABORAL y SEGURIDAD SOCIAL, ha cumplido un año más de experiencia calificada en la Universidad del Cauca, comprendido entre 1 de Enero al 31 de Diciembre de 2014.

2º. De conformidad con la reglamentación vigente, al completar un año de experiencia debe ser evaluada y calificada.

3º. El Comité de Personal Docente de la Facultad adelantó el procedimiento de evaluación docente de conformidad con el Acuerdo 01 de 1993 y teniendo en cuenta el concepto emitido relativo a la evaluación del año académico de experiencia calificada, ha obtenido un puntaje de 95 puntos por el tiempo comprendido entre el 1 de Enero al 31 de Diciembre de 2014.

Por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTICULO 1º. Ratificar el concepto de evaluación SATISFACTORIA del año académico de experiencia calificada laborado en la Universidad del Cauca por el (la) profesor(a) GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ de TIEMPO COMPLETO en la categoría de ASOCIADA.

ARTICULO 2º. Notificar la presente providencia en forma legal, reconociéndose los recursos de Reposición ante el Consejo de Facultad y de apelación ante el Consejo Académico de la Universidad, interpuestos dentro de los cinco (5) días siguientes a la notificación de la presente.

Dada en Popayán, a los diecisiete (17) días del mes de marzo de dos mil quince (2015)

ROBERTO RODRIGUEZ FERNANDEZ
Presidente

MARISOL MUÑOZ ORDÓÑEZ
Secretaria General.

NOTIFICACIÓN PERSONAL.

En la fecha notifico personalmente a el (la) profesor(a) GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNÁNDEZ, del texto de la Resolución No. 207 del 17 de marzo de 2015 que antecede, advirtiéndole que contra ella procede el recurso de Reposición ante el Consejo de Facultad y de Apelación ante el Consejo Académico dentro de los cinco días hábiles siguientes a la fecha de la presente notificación

Popayán

GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNANDEZ
La Notificada

MARISOL MUÑOZ ORDÓÑEZ
Secretaria General

Marcar con una X si renuncia a términos de ejecutoria X



Bogotá D.C. 13 de mayo de 2015

Doctor
Juan Diego Castrillón Orrego
RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA.
Popayán.

REFERENCIA: Comunicación de rectoría de 25 de abril de 2015
Sobre el Permiso Sindical profesora Gloria C. Arboleda F.

Reciba un cordial saludo de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU.

Para efectos de dar respuesta a la "información" contenida en el escrito de la referencia, me permito poner en su conocimiento que como Sindicato hemos adelantado las gestiones pertinentes con el Departamento de Derecho Laboral de la Universidad, con el objeto de precisar las actividades académicas a realizar por la profesora Gloria Cecilia Arboleda Fernández que interesan al Departamento y a la vez garanticen el Derecho al Permiso Sindical.

Hemos reiterado las propuestas realizadas por la Profesora Arboleda en su calidad de directiva sindical al Departamento de Derecho Laboral desde el año 2004, propuestas que contienen actividades de docencia, investigación y/o extensión; las mismas que fueron informadas a usted señor rector mediante comunicación de 13 de enero del presente año 2015, suscrita por la profesora.

En respuesta a la solicitud, el Jefe del Departamento de Derecho Laboral Doctor Harold Mosquera Rivas emitió Concepto favorable a que se mantenga el Permiso Sindical de la profesora Arboleda, aduciendo la existencia del Derecho, sus fundamentos constitucionales, legales y convencionales y la **no afectación grave del servicio** al mantenerlo en los términos actuales. (Ver anexo de abril de 2015)

El Departamento de Derecho Laboral, en reunión realizada el jueves 14 de mayo, al decidir sobre la Labor Académica de los profesores del mismo, para el segundo semestre académico de este año 2015, en el caso de la profesora Gloria Cecilia Arboleda F, decidió asignarle 12 HORAS PARA INVESTIGACIÓN y el resto de tiempo mantener el Permiso Sindical que hasta el momento la Universidad le ha venido reconociendo mediante Resolución

La decisión del Departamento define claramente LAS NECESIDADES DEL SERVICIO que deben tenerse en cuenta en el momento de CONCERTAR los términos del Permiso Sindical entre la Universidad y el SINDICATO, en los términos planteados por el Ministerio de Trabajo y las Sentencias de las Altas Cortes de Justicia al respecto. Con fundamento en lo anterior SOLICITAMOS señor Rector mantener los términos del Permiso Sindical **parcial** reconocido hasta el momento a la profesora Gloria C. Arboleda F.



Aceptamos señor Rector precisar mejor las condiciones en que el Permiso Sindical se continuaría desarrollando referidas a finalidad, temporalidad y publicidad del mismo, así:

En relación con la **finalidad** del Permiso Sindical, esta se encuentra definida de manera genérica, en la Constitución Política y en la Ley y no es otra que garantizar el cumplimiento de las funciones propias de los sindicatos, como son las de adelantar todas las acciones que sean necesarias y pertinentes para la defensa de los derechos de los afiliados, que para el caso ASPU y sus afiliados los profesores universitarios, implica la defensa de la Universidad Pública, indispensable para el desarrollo del país.

Como Dirección Nacional de ASPU debemos realizar la interlocución directa con el Estado Colombiano a través de mecanismos como la Negociación Colectiva de los Pliegos de Solicitudes Nacionales, la Concertación Permanente sobre los múltiples conflictos derivados del incumplimiento de las obligaciones laborales de los profesores universitarios, la Concertación sobre diferentes aspectos de la Política Universitaria y de la Educación Superior en general, entre otros.

También como Dirección Nacional debemos asesorar la Negociación de los Pliegos de Solicitudes presentados en cada una de las 34 universidades estatales y en las otras Instituciones de Educación Superior no Universidades afiliadas a ASPU. Así como asesorar a los afiliados en los múltiples conflictos de carácter laboral que se presentan en las diferentes Universidades estatales y demás IES afiliadas.

ASPU realiza de manera permanente un trabajo muy serio en la construcción de una Ley Alternativa a la Ley 30 de 1993, atendiendo a las dinámicas universitarias y sociales que han sido reclamadas y reconocidas por los últimos Gobiernos Nacionales.

En todas estas actividades juega un papel principal en la Dirección de ASPU la profesora Gloria Cecilia Arboleda F considerando su condición de Abogada Especialista en Derecho Laboral, área del Derecho que, como es de su conocimiento, es poco escogida por los profesionales del Derecho pero muy requerida en la actividad sindical.

Sobre la **Duración** del Permiso Sindical, en principio esta está definida por la del periodo de la Junta Directiva de la que se es integrante. Los Estatutos de ASPU en el artículo 21 establecen que el periodo de la Junta Directiva Nacional es de cuatro (4) años. La actual Junta Directiva, de la que hace parte la profesora Gloria C. Arboleda F, fue elegida en el mes de noviembre del año 2012. La protección del permiso se extiende hasta el mes de noviembre del año 2016.

Para efectos de atender a la periodicidad del Permiso Sindical **proponemos** que la Universidad expida cada año un Acto Administrativo al respecto, una vez verifique la condición de directiva sindical y que el Departamento de Derecho Laboral concerte con la profesora las actividades académicas a realizar por ella, que sean del interés del Departamento y garanticen el cumplimiento de las funciones como directiva sindical nacional.

Respetuosamente le manifestamos que la exigencia de **“soportar debidamente el cronograma preestablecido y las actividades a realizar en cada reunión”**, contenida en su comunicación, son imposibles de cumplir con anticipación en forma precisa, toda vez

que las actividades a realizar por la dirección nacional, además de las estatutarias, dependen de las situaciones que se van presentando en la vida universitaria, nacional e internacional. Por esta razón le anexamos el cronograma general de las actividades de ASPU en el plano nacional e internacional para el año 2015, en las cuales debe trabajar activamente la profesora Gloria Cecilia Arboleda Fernández como Secretaria General de ASPU y asesora jurídica:

AÑO 2015												
MES	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
No. ACTIVIDAD												
1 ASAMBLEA NACIONAL DE DELEGADOS		X										
2 PLENARIAS NACIONALES		X		X		X		X		X		X
3 JUNTA DIRECTIVA NACIONAL	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
4 FUNCIONES DE SECRETARIA	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5 FUNCIONES Y COORDINACIÓN DE LA ASESORIA JURÍDICA SOLIDARIA	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
6 ENCUENTRO REGIONAL TRABAJADORAS DE LA IEAL					4-5							
7 X CONFERENCIA REGIONAL DE LA IEAL					6-8							
8 IV ENCUENTRO DEL MOVIMIENTO PEDAGÓGICO LATINOAMERICANO												X
9 7° CONGRESO MUNDIAL DE LA IE						19-26						
10 ENCUENTRO NACIONAL UNIVERSITARIO					23-24							
11 ENCUENTRO NACIONAL DE PROFESORES TEMPORALES								17-18				
12 ENCUENTRO NACIONAL DE PROFESORAS ASPU									22-23			
13 CONGRESO NACIONAL UNIVERSITARIO											X	
14 CONGRESO DE LA CENTRAL UNITARIA DE TRABAJADORES CUT											X	

Consideramos que una Concertación del Permiso en estos términos cumple los requisitos definidos por el Ministerio de Trabajo y no afecta de manera grave la Prestación del Servicio educativo en la Universidad del Cauca.

Del señor rector, con toda atención


Pedro Hernández C.
PRESIDENTE NACIONAL DE ASPU

cc. Señores Miembros del Consejo Superior der la Universidad del Cauca.
 Señor Decano de la Facultad de Derecho, Profesor Roberto Rodríguez.
 Señor Director del Departamento de Derecho Laboral, Facultad de Derecho, Profesor Harold Mosquera.
 Señor Viceministro de Relaciones Laborales, Ministerio de Trabajo, Dr. Enrique Borda.
 Señora Viceministra de Educación Superior, Ministerio de Educación Nacional, Dra. Natalia Ariza.
 Señores de la Internacional de la Educación, IE y IEAL
 Señores Central Unitaria de Trabajadores de Colombia CUT.

44

RESOLUCION ²⁶⁴ DE 2012
(20 de Abril de 2012)


ARTICULO TERCERO: Los demás puntos del pliego de solicitudes presentados por ASPU que no alcanzaron a ser discutidos por la Comisión Negociadora en la presente administración serán abordados con los miembros de la comisión negociadora que designe la universidad con motivo del cambio en la administración de la misma, que se dará a partir del 22 de abril de 2012.

ARTICULO CUARTO: Forma parte constitutiva de la presente providencia el documento de acuerdo logrado dentro del proceso de negociación colectiva, suscrito el día 13 de abril de 2012, en el despacho de la rectoría.

ARTICULO QUINTO: Enviar copia de la presente resolución a las Vicerrectorías Académica, Administrativa, de Cultura y Bienestar y de Investigaciones, a la Junta Directiva de La Asociación Sindical de Profesores Universitarios – ASPU – Seccional Cauca, Oficinas de Planeación y Control Interno, División de Recursos Humanos, División Financiera, Oficina de Prensa y Dirección de Posgrados.

Se expide en Popayán, a los (20) días del mes de abril de 2012.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE


DANILO REINALDO VIVAS
Rector



Universidad
del Cauca

Rectoría

RESOLUCION 264 DE 2012
(20 de Abril de 2012)

EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y

CONSIDERANDO

PRIMERO: Mediante escrito del 7 de abril de 2011, el Profesor Juan Pablo Paz Concha, en su condición de Presidente de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU - Seccional Cauca, presentó pliego de solicitud para negociación colectiva entre la Universidad y los servidores públicos docentes, integrando la comisión los profesores Juan Pablo Paz, Milton Arango, Olga Lucia Sanabria, Luis Reynel Vásquez, César Alfaro, Diego Cáceres y Mario Delgado y en su calidad de asesora la Dra. Gloria Cecilia Arboleda.

SEGUNDO: Mediante oficio 2/1168 del 25 de abril de 2011, se conformó la comisión negociadora por la administración universitaria constituida por: Dr. Álvaro Hurtado T - Vicerrector Académico, Ing. Juan Manuel Quiñones - Vicerrector Administrativo, Dra. Cristina María Simmonds - Vicerrectora de Cultura y Bienestar, Dra. Laurá Castellanos - Secretaria General, Dr. Luis Felipe Rebolledo - Asesor Jurídico.

TERCERO: Para la discusión del pliego, el día 24 de mayo de 2011, se instaló la mesa de negociación entre las partes conviniéndose sesiones de trabajo los días martes en horas de la tarde.

CUARTO: Semanalmente se discutió el pliego, con un amplio espíritu universitario, en el propósito de consolidar las relaciones entre los dos estamentos, aspecto que logró materializarse en un acuerdo parcial del pliego y que las partes acordaron suspender con motivo del cambio de administración.

QUINTO: Del total de peticiones del pliego se llegó a un acuerdo en ocho puntos, los cuales fueron ratificados por la rectoría el día 13 de abril de 2012, y sobre los cuales se deberán tomar las debidas medidas administrativas para su cabal cumplimiento.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Ratificar mediante el presente acto administrativo los acuerdos logrados en el proceso de negociación colectiva entre La Universidad del Cauca y la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU - Cauca.

ARTÍCULO SEGUNDO: La rectoría dictará las providencias necesarias para dar cumplimiento en cada uno de los puntos acordados.

45

RESOLUCIÓN R- 321 de 2015
(23 ABR. 2015)



Universidad
del Cauca

5.1-92

Por la cual se adopta una medida administrativa.

EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA, en ejercicio de sus facultades Rectoría
constitucionales, legales y estatutarias y

CONSIDERANDO

Que mediante la Ley 411 de 1997 se aprobó el Convenio 151 sobre la protección al derecho de sindicación y los procedimientos para determinar las condiciones de empleo en la administración pública, adoptado en la 64 Reunión de la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Ginebra, 1978.

Que el Gobierno Nacional mediante los Decretos 1092 de 2012 y 160 de 2014 reglamentó la Ley 411 de 1997 en lo relativo a los procedimientos de negociación y solución de controversias con las organizaciones de empleados públicos.

Que el 25 de octubre de 2013 se suscribió Acta Final de negociación colectiva de empleados públicos entre la Universidad del Cauca y la Asociación Sindical de Profesores Universitarios Seccional Universidad del Cauca – ASPU Cauca, resultado de la mesa de concertación entre la comisión conformada por la Administración Universitaria y los miembros designados por la Asociación Sindical de Profesores Universitarios Seccional Universidad del Cauca – ASPU Cauca, a la que se dio inicio el 10 de abril de 2013, en virtud de la solicitud elevada por el presidente de la organización sindical en documento radicado con el número 05514 de ventanilla única del día 22 de marzo de 2013.

Que el artículo 14 del Decreto 160 de 2014, respecto al procedimiento para la negociación, consagra en el cierre de la misma, que la entidad empleadora con base en el acta final suscrita por las partes expedirá los actos administrativos a que haya lugar.

Por lo anteriormente expuesto, la Universidad del Cauca procede a reconocer el acta final de negociación colectiva de empleados públicos entre la Universidad del Cauca y la Asociación Sindical de Profesores Universitarios Seccional Universidad del Cauca – ASPU Cauca, suscrita el 25 de octubre de 2013.

En consecuencia,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Reconocer el acta final de negociación colectiva de empleados públicos suscrita entre la Universidad del Cauca y la Asociación Sindical de Profesores Universitarios Seccional Universidad del Cauca – ASPU Cauca, suscrita el 25 de octubre de 2013.

ARTÍCULO SEGUNDO: La presente resolución rige a partir de la fecha y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar la presente decisión a la Asociación Sindical de Profesores Universitarios – ASPU Seccional Universidad del Cauca.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Se expide en Popayán, a los 23 ABR. 2015

JUAN DIEGO CASTRILLÓN ORREGO
Rector

Proyectó: Martha Eugenia Arévalo Sandoval
Revisó: Sonia Eugenia Pajoy González

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

Popayán octubre 25 de 2013, en la Universidad del Cauca, se suscribió el ACTA FINAL DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL CAUCA – ASPU CAUCA, resultado de la mesa de concertación entre la comisión conformada por la Administración Universitaria y los miembros designados por LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA– ASPU CAUCA, a la que se dio inicio el 10 de abril de 2013.

Que teniendo en cuenta lo dispuesto en la Ley 411 de 1997 y su Decreto Reglamentario 1092 de 2012 y demás normas que regulan la materia y la solicitud elevada por el presidente de la organización sindical en documento radicado con el número 05514 de ventanilla única del día 22 de marzo de 2013; es deseo de las partes manifestar que reconocen el contenido del presente documento y que en él se plasman los acuerdos obtenidos, los cuales se elevarán a actos administrativos dentro de los 15 días siguientes a la firma del presente, así como las consideraciones de las peticiones no acordadas, así:

ACUERDOS

1. GARANTÍAS Y APOYO AL DERECHO DE ASOCIACIÓN POR PARTE DE LA UNIVERSIDAD.

1.2. PERMISOS SINDICALES

A LA PETICIÓN 1.2.1.

PERMISOS A LOS MIEMBROS DE LA JUNTA DIRECTIVA DE LA SECCIONAL

La universidad concederá permiso remunerado a los miembros de la junta directiva de ASPU, Seccional Universidad del Cauca, para el cumplimiento de sus actividades sindicales por 2 horas semanales adicionales a las acordadas con la administración universitaria y aprobada mediante resolución No 264 del 20 de abril de 2012, para un total de 45 horas semanales.

A LA PETICIÓN 1.2.2.

PERMISOS SINDICALES A LOS DIRECTIVOS NACIONALES DEL

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

SINDICATO

La universidad concederá permiso remunerado a los profesores miembros de ASPU para el ejercicio de cargos de representación sindical nacional o internacional, dentro de los términos legales, aspecto negociado y aprobado mediante resolución No 264 del 20 de abril de 2012.

1.3. OTRAS FORMAS DE GARANTÍA DEL DERECHO DE ASOCIACIÓN SINDICAL

A LA PETICIÓN 1.3.1 APOYO ECONÓMICO PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA SECCIONAL

La Administración universitaria apoyará con 10 salarios mínimos legales mensuales vigentes, las actividades sindicales, de capacitación y desarrollo de la organización sindical; para el efecto el presidente de ASPU deberá efectuar la respectiva solicitud. El apoyo para la vigencia 2013 se dará a partir del mes de agosto.

2. SOBRE LA VINCULACIÓN DE PROFESORES A LA UNIVERSIDAD:

A LA PETICIÓN 2.1 CONVOCATORIAS DOCENTES.

Mediante resolución No 264 del 20 de abril de 2012, la Universidad aprobó la petición en igual sentido así: “Cada año la Universidad del Cauca, convocará a Concurso Público de Méritos para profesores de planta, a fin de proveer las vacantes definitivas. Las partes están de acuerdo en la necesidad de definir, de manera conjunta en un plazo no mayor a un año la planta real de profesores que requiere la Universidad del Cauca, para este efecto deberá adoptarse una metodología que permita establecer un diagnóstico y reorientar la política de vinculación docente”

3. SOBRE PLANTA DOCENTE

A LA PETICIÓN 3. La Universidad propenderá por ajustar la planta de personal docente al menos en un 70% de profesores del total de profesores vinculados a la Universidad.

4. SOBRE LABOR ACADÉMICA.

A LA PETICIÓN 4.

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

La Universidad del Cauca viene cumpliendo con la asignación de labor académica en los términos del pliego de solicitudes y de conformidad con el Acuerdo 024 de 1993.

6. SOBRE BIENESTAR UNIVERSITARIO.

A LA PETICIÓN 6.1 DOTACIÓN Y CONDICIONES LABORALES DIGNAS:

Esta Administración se compromete a realizar un estudio que determine las adecuaciones requeridas para el bienestar de los profesores. De igual manera, se acuerda invitar de manera permanente a un representante de ASPU al Consejo de Bienestar y Cultura, para tratar los temas atinentes a espacios deportivos, cafetería de las facultades y salud ocupacional con el objetivo de mejorar las condiciones de bienestar de los profesores.

A LA PETICIÓN 6.2 CERTIFICACIONES LABORALES GRATUITAS:

La Universidad expedirá a todos los profesores universitarios una certificación gratuita por año, con el compromiso para el año siguiente de evaluar las estadísticas respectivas, que permitan incrementar en uno el número de certificaciones sin costo alguno.

7. SOBRE EL FORO PERMANENTE SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS.

A las peticiones 7.1 y 7.2.

Se mantiene la negociación aprobada por la resolución No 264 del 20 de abril de 2012 que establece: "La Universidad del Cauca abrirá y adoptará espacios para actividades académicas propuestas por el Sindicato, sobre políticas públicas de desarrollo del sector de educación superior y en particular las del sector universitario. Deberá programarse por los menos una vez por periodo académico. Los eventos versarán sobre temas como: planes de desarrollo, situación y evaluación del sector educativo en su conjunto, política macroeconómica, política laboral y de empleo, reforma política, modernización del sector agrario y del sector productivo, seguridad social (salud, pensiones y riesgos profesionales), formación integral, formación política y sindical. Los temas, periodicidad y organización serán propuestos por la Junta Directiva de ASPU al inicio de cada periodo académico, la Universidad del Cauca asumirá los costos de hasta dos (2) expertos por año"

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

9.6. CAPACITACIÓN DOCENTE:

A la petición 9.6

La Universidad garantizará la participación de los profesores en la formulación de los planes de capacitación que realizan los departamentos y acorde a las necesidades institucionales, que impliquen el fortalecimiento de la planta docente.

SOLICITUDES NO ACORDADAS

A la petición 1.2.2. Contratación y estabilidad de la secretaria de la seccional

ASPU: La Universidad del Cauca asumirá los costos laborales de la persona que se desempeñe como secretaria de la Asociación Sindical. La selección, asignación de funciones, evaluación y posibilidad de traslado de lugar de trabajo de quien se vincule, estará a cargo de la Junta Directiva del Sindicato.

UNIVERSIDAD: La Universidad del Cauca no cuenta con los mecanismos jurídicos para vincular o contratar una secretaria de apoyo a la Organización Sindical.

ASPU: La vinculación de la secretaria con cargo a la Universidad, se considerará como parte del apoyo que presta la Universidad al Sindicato para el cumplimiento de sus fines.

5. SOBRE SALARIOS Y OTRAS FORMAS DE REMUNERACIÓN

A LA PETICIÓN 5.1. EL AJUSTE SALARIAL

ASPU: La Universidad del Cauca, ajustará el salario de los profesores con el fin de nivelar el valor del Punto Salarial de tal forma que incluya el porcentaje del IPC no reconocido durante los años 2003, 2004 y 2005, dando cumplimiento a la sentencia N° C931 de la Corte Constitucional.

UNIVERSIDAD: La universidad del Cauca no es competente para determinar o modificar el salario de los Docentes, esta atribución corresponde al Ministerio de Educación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en la medida en que corresponde al Gobierno Nacional fijar el régimen salarial de

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

los Docentes Universitarios de conformidad con la Ley 4 de 1992, aplicable por expresa remisión del artículo 77 de la Ley 30 de 1993.

ASPU: Manifiesta estar de acuerdo con las razones de competencia, en cuanto al ajuste salarial, pero solicita el reconocimiento de una bonificación con carácter no y para ello considera que si se cuenta con recursos, que son los recursos adicionales conseguidos con el CREE y los adicionados por el Gobierno Nacional al presupuesto de 2013 de las Universidades. Recursos adicionales que fueron reclamados oportunamente por ASPU ante el Congreso de la República.

A la petición 5.2 BONIFICACION QUINQUENAL PARA LOS ASOCIADOS

ASPU: La Universidad dará una bonificación consistente en un salario mensual a los profesores afiliados a ASPU cada vez que cumplan 5 años en la universidad.

UNIVERSIDAD: La Universidad no cuenta con recursos suficientes para conceder bonificaciones, los recursos adicionales que gira el gobierno no cumplen el propósito de compensación puesto que son utilizados para cubrir el mayor valor derivado del Decreto Presidencial que reajusta los salarios de los servidores públicos, lo que significa para esta y para todas las Universidades Públicas, una erogación no compensada. Adicionalmente una cifra aún mayor deben asumir las Universidades Estatales, sin compensación, por la aplicación del Decreto 1279 de 2002, que fija las remuneraciones de los docentes, las cuales crecen por encima del IPC de acuerdo con su producción intelectual. La Universidad insistentemente ha solicitado al Gobierno Nacional los recursos mínimos que efectivamente se requieren para conjurar la crisis de financiación.

ASPU: Manifiesta estar de acuerdo con las razones de competencia, en cuanto al ajuste salarial, pero solicita el reconocimiento de una bonificación con carácter no y para ello considera que si se cuenta con recursos, que son los recursos adicionales conseguidos con el CREE y los adicionados por el Gobierno Nacional al presupuesto de 2013 de las Universidades. Recursos adicionales que fueron reclamados oportunamente por ASPU ante el Congreso de la República.

8. SOBRE LA POLITICA DE PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

A LA PETICIÓN 8.

La Universidad continuará realizando las acciones y actividades que propendan por la protección de la vida de los profesores en alto riesgo previamente calificado; la Universidad reconoce a ASPU como interlocutor válido en las respectivas actuaciones. A su vez se efectuarán capacitaciones tendientes a difundir los contenidos de la póliza contra todo riesgo que tiene suscrita la institución con el intermediario de seguros.

ASPU: insiste en la conformación de la Comisión Permanente de protección de los derechos humanos y la realización de los convenios pertinentes para procurar el traslado de los profesores amenazados.

9. DEMOCRACIA

A las peticiones 9.1., 9.3. 9.4 Reconocimiento de la participación de ASPU, Reconocimiento a los comités de representación, comisión para reformas estatutarias.

ASPU: **La Universidad del Cauca**, reconocerá la participación de ASPU de manera real y efectiva en todos los procesos de toma de decisión que afecten la vida académica y administrativa de la Universidad, tal como lo ordena la Corte Constitucional en el numeral 4.4 de la parte considerativa de la sentencia C-829/2002 especialmente en los casos relativos a la reforma de los estatutos y reglamentos de la institución

UNIVERSIDAD: La Universidad continuará garantizando la participación de ASPU en las diferentes instancias institucionales, para el efecto los reconoce como un interlocutor válido y colaborador en la reforma institucional y organizacional que adelante el ente universitario.

ASPU: Considera que en la Universidad no se garantiza una participación real y efectiva de los Profesores y demás actores en los asuntos universitarios trascendentales, tal como lo establece la sentencia de la Corte Constitucional citada, verbigracia, para la ampliación del periodo rectoral que el Consejo Superior acaba de aprobar no se contó con la participación del Sindicato de Profesores.

A la Petición 9.2 PARTICIPACION EFECTIVA DE LOS DOCENTES EN LA ELECCION DE DECANOS Y RECTOR

ASPU: Los procesos de designación de rector, demás directivos y personal docente con funciones administrativas, deben adelantarse con la

ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA – ASPU CAUCA

participación activa y eficaz de la comunidad universitaria en particular de ASPU Cauca. Las reformas y decisiones relativas a las modificaciones de la participación y responsabilidades de los docentes deben ser acordadas con ASPU Cauca.

UNIVERSIDAD: No es objeto de negociación por falta de competencia, de conformidad con el Numeral 7º del artículo 3 del Decreto 1092 de 2012.

ASPU. No se acepta la argumentación de la Universidad, se solicita hacer una interpretación integral de la normatividad y la jurisprudencia aplicable y en particular de la que garantiza la autonomía universitaria que habilita a los profesores a participar en los aspectos administrativos, financieros académicos de la vida universitaria; se solicita aplicar la recomendaciones de la UNESCO relativas al personal de la enseñanza superior. No procede hacer una interpretación aislada y exegética del Decreto 1092 de 2012, que es sólo un decreto reglamentario.

A la petición 9.5. ASUNTOS DISCIPLINARIOS

ASPU: La Universidad del Cauca, creará un Comité de conciliación y solución de conflictos como instancia preliminar OBLIGATORIA a cualquier proceso que pueda conducir a una investigación disciplinaria de sus servidores públicos docentes. Dicho comité estará integrado paritariamente por representantes del SINDICATO y representantes de la Universidad.

UNIVERSIDAD: No es objeto de negociación por falta de competencia, de conformidad con el Numeral 7º del artículo 3 del Decreto 1092 de 2012.

ASPU: Se hace necesario revisar el tema desde el punto de vista de la autonomía universitaria, no sólo a la luz del Decreto 1092 de 2012; la Corte Constitucional se ha pronunciado respecto a la aplicación del Código Único Disciplinario en las Universidades admitiendo la posibilidad que éstas adopten un régimen disciplinario propio, sin desconocer los principios del régimen disciplinario general, la Universidad del Cauca acogió la Ley 734 de 2002, mientras definía su régimen propio y hasta la fecha no lo ha hecho. Se hace necesario revisarlo por cuanto la práctica de los profesores universitarios implica una actitud crítica que si no se precisa internamente podría ser calificada eventualmente como falta disciplinaria.

Los acuerdos plasmados en este instrumento, tienen vigencia a partir de su expedición, y su duración se supeditará en todo caso, a otra negociación que

**ACUERDOS DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE
EMPLEADOS PÚBLICOS ENTRE LA UNIVERSIDAD DEL
CAUCA Y LA ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES
UNIVERSITARIOS SECCIONAL UNIVERSIDAD DEL CAUCA –
ASPU CAUCA**

la modifique.

Se firma en Popayán a los veinticinco (25) días del mes de octubre de 2013,
por quienes en ella intervinieron.

Por la Universidad del Cauca

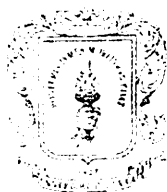
JUAN DIEGO CASTRILLÓN ORREGO
Rector

EDUARDO ROJAS PINEDA
Vicerrector Académico

Por ASPU

DEGO CACERES BARAJAS
Presidente

MARIO DELGADO NOGUERA
Secretario



Universidad
del Cauca

Rectoría

**ACUERDOS LOGRADOS DENTRO DEL
PROCESO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA
ASPU-UNIVERSIDAD DEL CAUCA.**

La Comisión Negociadora del Pliego de Solicitudes presentado por ASPU a la Universidad del Cauca, integrada por sendos representantes de las partes, llegó a los siguientes ACUERDOS:

RECONOCIMIENTO SINDICAL:

La Universidad del Cauca reconoce a ASPU seccional Cauca como el representante gremial de los profesores afiliados a ella.

PERMISOS SINDICALES

PERMISOS A LOS MIEMBROS DE LA JUNTA DIRECTIVA DE LA SECCIONAL.

La Universidad concederá permiso sindical por períodos académicos durante el respectivo mandato, a los profesores universitarios elegidos en la Junta Directiva Seccional, así:

Presidente	15 Horas Semanales
Vicepresidente	4 Horas Semanales
Secretario	8 Horas Semanales
Tesorero	4 Horas Semanales
Fiscal	2 Horas Semanales
Suplente Presidente	2 Horas Semanales
Suplente Vicepresidente	2 Horas Semanales
Suplente Secretario	2 Horas Semanales
Suplente Tesorero	2 Horas Semanales
Suplente Fiscal	2 Horas Semanales
TOTAL	43 horas/semana

Las horas concedidas como Permiso Sindical hacen parte integral de la labor académica de cada uno de los profesores integrantes de la Junta Directiva de ASPU Seccional Universidad del Cauca.

Cuando un Suplente de la Junta pase a ocupar el cargo como Principal, se le concederá permiso por el mismo tiempo correspondiente al respectivo cargo del principal.

La distribución de los tiempos anteriormente acordada puede ser modificada por el Sindicato de acuerdo con las necesidades de trabajo del mismo, sin exceder del total de 43 Horas semanales.

Los miembros principales de la Junta Directiva se comprometen a asumir en su labor académica al menos dos (2) asignaturas.

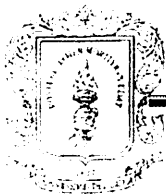
PERMISOS SINDICALES A LOS DIRECTIVOS NACIONALES DEL SINDICATO

Gozará de permiso sindical durante el respectivo mandato, el profesor de planta de la Universidad del Cauca que sea elegido, en su calidad de asociado de ASPU Seccional Universidad del Cauca, a un cargo de la Junta Directiva Nacional de la Organización Sindical o en un cargo de dirección sindical del orden internacional. Para tales efectos la labor académica del profesor será asignada cada periodo académico por el departamento al cual esté adscrito teniendo en cuenta las siguientes consideraciones:

- PRESIDENTE se descarga de su labor profesoral en un 85%.
- VICEPRESIDENTE se descarga de su labor profesoral en un 75%.
- SECRETARIO se descarga de su labor profesoral en un 50%.
- TESORERO Y FISCAL se descargan de su labor profesoral en un 40% cada uno.
- VOCALES se descargan de su labor profesoral en un 20% cada uno.

PARTICIPACION EN ASAMBLEAS Y OTROS EVENTOS SINDICALES.

La Universidad del Cauca concederá permiso sindical a los profesores afiliados a ASPU que sean designados estatutariamente para participar en asambleas y reuniones convocadas formalmente por la asociación sindical. Los directivos sindicales solicitarán al Rector con al menos tres días de anticipación el respectivo permiso. Cuando sea del caso la Universidad del Cauca facilitará las instalaciones y brindará la logística necesaria para la realización de los eventos organizados por el sindicato.



Universidad
del Cauca

Acuerdos logrados dentro del Proceso de Negociación Colectiva ASPU-Universidad del Cauca

Rectoría

OTRAS FORMAS DE GARANTIA DEL DERECHO DE ASOCIACIÓN SINDICAL.

La Universidad del Cauca facilitará a ASPU sus actividades sindicales de capacitación de sus afiliados y de desarrollo de la organización sindical otorgando hasta seis (6) tiquetes aéreos nacionales para participar en actividades de carácter sindical y concomitantemente un auxilio de viaje de cien mil pesos (\$100.000) a cada profesor afiliado designado por ASPU, por cada día de asistencia, hasta por tres (3) días máximo.

La Universidad del Cauca colocará en un sitio visible y adecuado de su página web un enlace para ASPU. Este enlace lo administrará, gestionará y ejecutará ASPU y sus contenidos serán responsabilidad de la misma Asociación.

En la emisora de la Universidad del Cauca se abrirá un espacio radial en la parrilla de su programación, coordinado, organizado y ejecutado bajo la responsabilidad de ASPU, sobre temas de interés para la educación superior

ASPU igualmente tendrá acceso equitativo y oportuno con sus comunicados y anuncios a los medios de comunicación de la Universidad y seguirá las normas generales de publicación y comunicaciones legales y las vigentes en la Universidad.

ESPACIO FÍSICO

La Universidad del Cauca para facilitar el normal funcionamiento logístico de las actividades de La Asociación, asignará un espacio físico dentro de sus instalaciones para el funcionamiento del Sindicato, dotándolo de equipo de oficina, puestos de trabajo y un computador de escritorio con su respectiva impresora. Así mismo realizará el mantenimiento de equipos y de la oficina sede del sindicato. Una vez al año brindará elementos e insumos de oficina tales como papelería y materiales para impresiones, capacitaciones y archivos.

SOBRE LA VINCULACION DE PROFESORES A LA UNIVERSIDAD.

Vacancias definitivas de planta: Cada año la Universidad del Cauca convocará a Concurso Público de Méritos para profesores, a fin de proveer las vacantes definitivas que se hayan presentado en la planta docente.

Las partes están de acuerdo en la necesidad de definir, de manera conjunta, en un plazo no mayor de un año la planta real de profesores que requiere la Universidad del Cauca. Para este efecto deberá adoptarse una metodología que permita establecer un diagnóstico y reorientar la política de vinculación docente.

FORO PERMANENTE DE POLÍTICAS PÚBLICAS.

La Universidad del Cauca abrirá y adoptará espacios y apoyará la realización de actividades académicas propuestas por el Sindicato sobre políticas públicas de desarrollo del sector de educación superior y en particular las del sector universitario.

Deberá programarse al menos una actividad por periodo académico.

Los eventos versarán sobre temas como: planes de desarrollo, situación y evaluación del sector educativo en su conjunto, política macroeconómica, política laboral y de empleo, reforma política, modernización del sector agrario y del sector productivo, seguridad social (salud, pensiones y riesgos profesionales), formación integral, formación política y sindical.

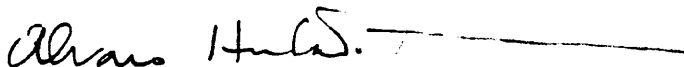
Los temas, periodicidad y organización serán propuestos por la Junta Directiva de ASPU al inicio de cada periodo académico; la Universidad asumirá los costos de hasta dos (2) expertos por año.

Para constancia de lo acordado firmamos en Popayán a los 10 días del mes de abril de 2012, en el Salón de Consejos de la Universidad del Cauca.

Los demás puntos del pliego de solicitudes presentado por ASPU que no alcanzaron a ser discutidos por la Comisión Negociadora, serán abordados con los miembros de la comisión negociadora que designe la Universidad con motivo del cambio en la administración de la misma, que se dará a partir del 22 de abril de 2012.

COMISIÓN NEGOCIADORA

POR LA UNIVERSIDAD:



ÁLVARO HURTADO TEJADA
Vicerrector Académico



Universidad
del Cauca

Acuerdos logrados dentro del Proceso de Negociación Colectiva ASPU-Universidad del Cauca

Rectoría

JUAN MANUEL QUIÑONES PINZÓN
Vicerrector Administrativo

CRISTINA MARIA SIMMONDS MUÑOZ
Vicerrectora de Cultura y Bienestar

LAURA ISMENIA CASTELLANOS VIVAS
Secretaria General

LUIS FELIPE REBOLLEDO MANZANO.
Asesor Jurídico

POR ASPU:

OLGA LUCÍA SANABRIA DIAGO
Profesora

DIEGO CÁCERES BARAJAS
Profesor



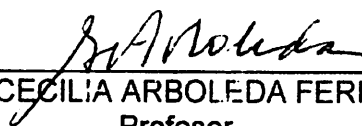
MARIO FRANCISCO DELGADO
Profesor



CESAR ALFARO MOSQUERA DORADO
Profesor



LUIS REINEL VASQUEZ ARTEAGA
Profesor

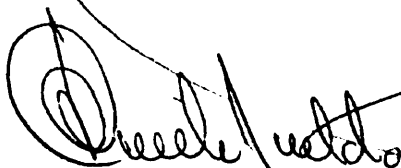


GLORIA CECILIA ARBOLEDA FERNANDEZ
Profesor

El señor Rector de la Universidad del Cauca en su condición de representante legal de la misma, **RATIFICA** los acuerdos a los que llegó la Comisión Negociadora legalmente designada por las partes y compromete a la Universidad a cumplirlos.

Para este efecto expedirá el correspondiente Acto Administrativo que contenga los acuerdos referidos.

Dado en Popayán, a los 13 días del mes de abril de 2012 en el Despacho de la Rectoría.



Danilo Reinaldo Vivas Ramos
Rector

Popayán abril de 2015

**PROFESORA
GLORIA CECILIA ARBOLEDA
DIRECTIVA NACIONAL –ASPU
BOGOTÁ D.C.**

REFERENCIA: Respuesta a su solicitud de concepto sobre permiso sindical

En mi condición de profesor del área de Derecho Laboral y Jefe del Departamento de la misma en la Universidad del Cauca, doy respuesta a su solicitud de la referencia, en los siguientes términos.

1. FUNDAMENTO JURÍDICO DEL PERMISO SINDICAL DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

Esta garantía tiene fuente en la Constitución Nacional y en los convenios de la Organización Internacional del Trabajo. El artículo 39 de la carta señala que se garantiza a los representantes sindicales el fuero y las demás garantías necesarias para el cumplimiento de su gestión. En tanto que los convenios 87, 98 y 136 de la OIT sustentan este derecho.

En el orden legal, la ley 584 de 2000 y su Decreto Reglamentario 2813 del mismo año ajustaron nuestro ordenamiento jurídico a las normas internacionales del trabajo en materia de permisos sindicales de empleados públicos.

Finalmente, a través de la circular 098 de 2007 del Ministerio de la Protección Social y el Departamento Administrativo de la Función Pública se fijaron los criterios para el otorgamiento de los permisos sindicales a servidores públicos.

2. LA POSICIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL

En la sentencia T-063 DE 2014 la Corte Constitucional sentó su posición al respecto, señalando:

“7.6. La Constitución Política, en sus artículos 38 y 39, reconoce el derecho de todos los ciudadanos para asociarse de manera libre y pacífica en organizaciones mediante las cuales se pretende proteger los derechos de los trabajadores que la componen. De dicha garantía también son titulares los servidores públicos, en virtud de lo consagrado en los artículos 414 y 416-A del Código Sustantivo del Trabajo, que de igual forma reconoce para ellos la posibilidad de obtener los permisos sindicales como uno de los mecanismos para facilitar la labor de los representantes de los sindicatos que se conformen.

Al mismo tiempo, esta corporación ha resaltado la importancia de los permisos sindicales como una de las facilidades que el Estado ha reconocido para el ejercicio de las funciones dentro de la organización sindical, especialmente aquellas que se encuentran a cargo de los representantes de la misma. Así, tal como fue reseñado, ha dicho que la finalidad de los referidos permisos es la de hacer posible el verdadero ejercicio de la actividad sindical siempre y cuando se haga dentro de los límites de razonabilidad, proporcionalidad y necesidad.

Tratándose de los servidores públicos ha dicho que cuando la concesión de los permisos sindicales interfiera con el normal funcionamiento de la administración, es a las autoridades públicas a las que les corresponde adoptar las medidas alternativas y efectivas para garantizar la adecuada prestación del servicio a los asociados^[52]. Si bien es cierto que la administración de justicia comporta una actividad que compromete el interés general, también lo es que los deberes que surgen con ocasión de la naturaleza del cargo y de las funciones que deben cumplir, no pueden anteponerse e interpretarse en el sentido de desproteger las garantías que constitucionalmente tienen los servidores que a la vez fungen como representantes sindicales.

7.7. De la misma forma ha sido reconocido en el ámbito internacional, a través de los Convenios 87 y 151 de la Organización Internacional del Trabajo, en virtud de los cuales los trabajadores y empleadores tienen el derecho de constituir las organizaciones que estimen convenientes, y los Estados Parte la obligación de conceder a los representantes de los sindicatos las facilidades apropiadas para el desempeño rápido y eficaz de sus funciones. Lo contenido en estos instrumentos internacionales resulta de obligatorio cumplimiento para el Estado colombiano, que los integró de

manera expresa en su Constitución, así como la Recomendación 143 de la OIT, previamente citada, que contiene parámetros que conducen a la adecuada orientación de las actuaciones estatales en el cumplimiento de los derechos integrados al ordenamiento interno”.

Con base en estos argumentos la Corte Constitucional reitera que los empleados públicos tienen derecho a gozar de los permisos sindicales.

3. EL PERMISO SINDICAL DE LA PROFESORA GLORIA CECILIA ARBOLEDA

Este permiso sindical fue concedido inicialmente por Resolución Rectoral DRH-0435 DE 2003. Pero además ha sido pactado por la Universidad y el Sindicato ASPU dentro de los acuerdo de la negociación colectiva consagrando el permiso de manera expresa para un directivo nacional que es el caso de la profesora Gloria Cecilia Arboleda.

Por tanto el permiso en comento tiene fundamento internacional, constitucional, legal y reglamentario.

Siendo el resultado de un acuerdo de la Universidad del Cauca con el sindicato ASPU, de la vida jurídica solo puede desaparecer por otro acuerdo de las partes, el cual no se ha dado. Mientras el acuerdo esté vigente es el sindicato quien tiene la potestad para decidir el nombre del profesor o profesora que detendrá el permiso, sin que pueda el empleador, en este caso la Universidad del Cauca, en forma unilateral revocar o suspender el permiso por cuanto ello entraña una violación al derecho de asociación y la libertad sindical que ha sido salvaguardado por la Corte Constitucional.

Si la Universidad tiene razones o argumentos que justifiquen modificar o suspender el permiso vigente, debe convocar al sindicato para discutir los mismos y procurar un la modificación del convenio vigente, pero, mientras no haya ese acuerdo, está obligada a respetar el permiso mientras la organización sindical en su autonomía lo mantenga.

Considero importante destacar que la profesora Gloria Cecilia Arboleda ha venido realizando diferentes investigaciones como docente de la Universidad, como parte de su labor, en paralelo con el ejercicio del permiso, además de orientar unos módulos en el curso de seguridad social en algunos semestres de vigencia del permiso. Su calificación de servicios es realizada por el señor Rector y la última de ellas superó los 96 puntos sobre 100.

El Departamento de Derecho Laboral ha aprobado la labor docente para el año 2015 respetando el permiso sindical de la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA, igual que ha ocurrido durante todos los años de vigencia del mismo. No existe solicitud alguna del Departamento respecto a la suspensión del permiso sindical de la profesora GLORIA.

4. LA RESOLUCIÓN DE SUSPENSIÓN DEL PERMISO SINDICAL

Como Jefe del Departamento de Derecho Laboral he conocido de la Resolución Rectoral que de manera unilateral suspende el permiso sindical de la profesora GLORIA CECILIA ARBOLEDA, el cual considero contrario a derecho, pues si la Universidad está en desacuerdo con las decisiones del sindicato ASPU que ha ratificado por varios años el permiso de la profesora GLORIA, no puede proceder en contra del ordenamiento jurídico para asumir una competencia de la organización sindical. Hay voces críticas frente a los años que cuenta la profesora gozando del permiso, pero esas críticas solo pueden tener valor jurídico cuando convenzan a la mayoría de la organización sindical que elige a sus directivos nacionales. Cosa diferente es que cada año se pueda ajustar el permiso sindical a los parámetros de ley, el decreto reglamentario y la circular vigente sobre la materia, pero en ningún caso se puede desconocer el convenio colectivo que lo pactó.

Es conveniente que el Consejo Superior revoque la resolución de suspensión del permiso y si lo considera pertinente ordene a la Rectoría convocar a la Dirección Nacional del Sindicato o a la Seccional para discutir la revisión del convenio si lo estiman procedente y justificado.

En estos términos remito a usted el concepto solicitado y expreso mi disposición para adicionarlo o sustentarlo en caso de ser necesario.

De usted atentamente


HAROLD MOSQUERA RIVAS
Jefe Departamento Derecho Laboral
Universidad del Cauca

55

Mag. ROBERTO RODRÍGUEZ
DECANO DE LA FACULTAD DE DERECHO CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES
UNIVERSIDAD DEL CAUCA.
Popayán Cauca.

Referencia: Sobre el Permiso Sindical

Cordial saludo.

Por la presente me permito recordar a la dirección de la Universidad los fundamentos y las actividades realizadas durante el Permiso Sindical que se me ha garantizado por parte de la Universidad.

Como integrante de la Junta Directiva Nacional de la Asociación Sindical de Profesores Universitarios ASPU, la Constitución Nacional y la ley laboral colombiana me garantiza el Fuero Sindical y, como una expresión del mismo, el Derecho a que mi empleador, en este caso la Universidad del Cauca, me conceda Permiso Sindical para el cumplimiento de las funciones de directiva nacional del Sindicato.

La Universidad, en cumplimiento de los mandatos constitucionales y legales, me reconoció este derecho mediante la Resolución N° DRH-0435 de Junio 3 de 2003. Cada período académico semestral el Departamento de Derecho Laboral al que me encuentro adscrita, el Consejo de la Facultad de Derecho, la Vicerrectoría Académica y el Consejo Académico cuando han asignado la labor académica de los profesores, en mi caso han considerado mantener el permiso Sindical toda vez que sigo ostentando la condición de Directiva Nacional del Sindicato en virtud de la reiterada elección directa que se me ha hecho por parte de los profesores Delegados a la Asamblea Nacional de ASPU.

La Universidad limitó el Permiso Sindical a 28 horas semanales, equivalente al 70% del tiempo hábil laboral.

El otro 30% del tiempo, de común acuerdo con lo acordado con la Universidad, se ha cubierto con

1. la orientación de un módulo del curso de seguridad social que se ha ofrecido de común acuerdo con el profesor que orienta el curso, en todas las ocasiones que se me ha solicitado.

2. considerando que el cargo de dirección sindical que desempeño es nacional, que la sede principal del sindicato se encuentra en Bogotá, que como directiva nacional debo atender asuntos de las 34 Seccionales que ASPU tiene en cada una de las Universidades Estatales del país y en algunas IES no universidades, se acordó que no era posible orientar un curso ordinario que implique la presencia permanente mía en la Universidad. Por mi parte propuse a la Universidad asignarme como labor académica actividades de investigación o de extensión, u orientar cursos intersemestrales o seminarios intensivos cortos, organizar ciclos de conferencias sobre temas de interés para el Departamento de Derecho Laboral o la Universidad.

Finalmente el acuerdo fue que debía proponer y realizar **trabajos de investigación**.

Al respecto he propuesto, tramitado ante la Facultad de Derecho y la Vicerrectoría de Investigaciones y adelantado, varios trabajos de Investigación cuyo objeto de estudio ha sido la Educación Superior y en particular sobre las Universidades Estatales, tal como lo especifico más adelante.

También he colaborado con orientar un módulo dentro del Curso Ordinario de Seguridad Social cuando el profesor del mismo me lo ha solicitado.

En cumplimiento de lo anterior registré ante la Vicerrectoría de Investigaciones de la Universidad el Grupo de Investigación "DERECHO Y AUTONOMÍA UNIVERSITARIA", desde el año 2009.

Hasta el momento he realizado los trabajos de investigación, como lo dije antes, tomando como objeto de estudio a la Educación Superior, en particular las Universidades Estatales del país y en concreto el tema de los profesores universitarios, considerando que en el país no existen muchos estudios al respecto y el tema lo requiere, situación que se reclama aún por el mismo Ministerio de Educación Nacional.

Los trabajos realizados son los siguientes:

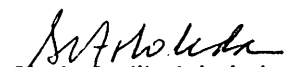
- ESTUDIO COMPARATIVO DE LOS ESTATUTOS DOCENTES DE LAS DIFERENTES UNIVERSIDADES PÚBLICAS DEL PAÍS COMO INSTRUMENTO PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA UNIVERSITARIO ESTATAL SUE. **Terminado.**
- EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DOCENTE DE LA UNIVERSIDAD DEL CAUCA COMPARADO CON LOS SISTEMAS VIGENTES EN LAS DEMÁS UNIVERSIDADES ESTATALES DEL PAÍS. ID2648. Registrado en el Sistema de información de Investigaciones de la U del Cauca bajo el Código 1371. **Terminado.**
- REALIDAD LABORAL Y ACADÉMICA DE LOS PROFESORES TEMPORALES (OCASIONALES Y CATEDRÁTICOS) EN LAS UNIVERSIDADES ESTATALES COLOMBIANAS. Registrado en el Sistema de información de Investigaciones de la Universidad del Cauca bajo el Código: Proyecto de Investigación ID 3963. **En Ejecución.**

ADEMÁS de lo anterior recuerdo a la Dirección de la Universidad que dentro de todo este tiempo he realizado **diferentes productos académicos** (ponencias en eventos académicos, artículos de libro) que he presentado a la Universidad- Facultad de Derecho- en varias oportunidades para su estudio y reconocimiento con base en el decreto 1279 de 2001, sin que hasta el momento haya logrado que la Universidad culmine el trámite administrativo con ninguno de dichos productos académicos.

No puede olvidar la Universidad que **EL PERMISO SINDICAL** fue uno de los temas contenidos en los **Pliegos de Solicitudes** presentados por ASPU a la anterior y a la actual Administración de la Universidad del Cauca y fueron **ACORDADOS** dentro de los respectivos procesos de la Negociación Colectiva de Trabajo.

Por último considero importante recordar que mediante escrito radicado el 6 de julio de 2006, ante la Vicerrectoría Académica de la Universidad, en cabeza de la Profesora María Cecilia Álvarez, y ante la Secretaría General de la Universidad, puse en conocimiento de las directivas de la universidad los "Fundamentos Jurídicos de los permisos sindicales de los empleados públicos". En cualquier momento estoy en disponibilidad de volver a presentarlo.

Con toda atención



Gloria Cecilia Arboleda F.

Profesora Facultad de Derecho Unicauca.

TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL CAUCA
SECRETARIA

NOTA DE RECIBO

Popayán, 09 de junio de 2015. En la fecha se recibió la demanda de **"TUTELA - 1ª INSTANCIA"**, proveniente de la oficina judicial, se radica bajo el No.

19001 - 23 - 33 -002

2015 - 000292- 00

SE ADJUDICO AL (A) MAGISTRADO (A) Dr. (a) NAUN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ

A DESPACHO

Popayán, 09 de junio de 2015. En la fecha se pasa a Despacho la demanda de **"TUTELA - 1ª INSTANCIA"**, para considerar su **"ADMISIÓN"**,

Consta de:

- 1 Cuaderno principal con 58 folios
- 3 Traslados

La escribiente,



ALEJANDRA M. BERMÚDEZ ORTEGA



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL CAUCA

Popayán, diez (10) de junio de dos mil quince (2015)

Magistrado Ponente: NAUN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ

Expediente: 19001-23-33-002-2015-00292-00
Demandante: ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS (ASPU)
Demandado: UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y OTRO
Medio de control: TUTELA – PRIMERA INSTANCIA

El señor PEDRO HERNANDEZ CASTILLO identificado con cédula de ciudadanía No. 19.158.623 en su calidad de representante legal de la ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES ASPU, en coadyuvancia con la señora GLORIA CECILIA ARBOLEDA, en su condición de directiva sindical, interponen la presente acción constitucional, con el fin de que le sean tutelados sus derechos fundamentales de asociación, libertad sindical, negociación colectiva, defensa y debido proceso, los cuales consideran vulnerados por la **UNIVERSIDAD DEL CAUCA y NACION – MINISTERIO DE EDUCACION.**

A fin de preservar los derechos presuntamente conculcados solicitaron ordenar a la UNIVERSIDAD DEL CAUCA dejar sin efectos la Resolución Rectoral R- 951 de 2014 y la Resolución Superior 024 del Consejo Superior de 2014, por medio de los cuales se suspendió el permiso sindical de la docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA como directiva del sindicato ASPU y como consecuencia de ello se restablezcan las garantías del permiso sindical que gozaba la docente GLORIA CECILIA ARBOLEDA y que en lo sucesivo que solo se afecte el permiso sindical de la docente con respeto al debido proceso administrativo y a través de negociación o concertación con el sindicato ASPU.

RADICADO: 19001-23-33-002-2015-00292-00
DEMANDANTE: ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES ASPU
DEMANDADO: UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y OTRO
MEDIO DE CONTROL: ACCION DE TUTELA- PRIMERA INSTANCIA

Vistas las pretensiones de la parte actora, aunque en el escrito tutelar se solicita la vinculación del MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL, este Despacho no observa prima facie, la injerencia de dicha entidad de manera directa en los hechos por los cuales se busca protección del Juez Constitucional, pues la presunta violación que aduce por parte de la Ministra de Educación o su delegado, al resolver recurso de apelación contra el acto administrativo que derivó en la interposición de esta acción constitucional deviene de una actuación propia del Consejo Superior de la Universidad del Cauca, máximo órgano de dirección y gobierno de la universidad.

El Decreto 1382 de 2000 dispone:

"ARTICULO 1º-Para los efectos previstos en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, conocerán de la acción de tutela, a prevención, los jueces con jurisdicción donde ocurriere la violación o la amenaza que motivare la presentación de la solicitud o donde se produjeren sus efectos, conforme a las siguientes reglas:

Las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier autoridad pública del orden nacional, salvo lo dispuesto en el siguiente inciso, serán repartidas para su conocimiento, en primera instancia, a los tribunales superiores de distrito judicial, administrativos y consejos seccionales de la judicatura.

A los jueces del circuito o con categorías de tales, le serán repartidas para su conocimiento, en primera instancia, las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier organismo o entidad del sector descentralizado por servicios del orden nacional o autoridad pública del orden departamental.

A los jueces municipales les serán repartidas para su conocimiento en primera instancia, las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier autoridad pública del orden Distrital o municipal y contra particulares.

Las acciones de tutela dirigidas contra la aplicación de un acto administrativo general dictado por una autoridad nacional serán repartidas para su conocimiento al Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca, siempre que se ejerzan como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

Cuando la acción de tutela se promueva contra más de una autoridad y éstas sean de diferente nivel, el reparto se hará al juez de mayor jerarquía, de conformidad con las reglas establecidas en el presente numeral"
(subraya fuera de texto)

61

RADICADO: 19001-23-33-002-2015-00292-00
DEMANDANTE: ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES ASPU
DEMANDADO: UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y OTRO
MEDIO DE CONTROL: ACCION DE TUTELA- PRIMERA INSTANCIA

Ahora, frente a la Naturaleza Jurídica de la Universidad del Cauca, la ley 30 de 1993 ha definido:

*"ARTÍCULO 57. Las universidades estatales u oficiales deben organizarse como entes universitarios autónomos, con régimen especial y **vinculados al Ministerio de Educación Nacional** en lo que se refiere a las políticas y la planeación del sector educativo.*

Los entes universitarios autónomos tendrán las siguientes características: Personería jurídica, autonomía académica, administrativa y financiera, patrimonio independiente y podrán elaborar y manejar su presupuesto de acuerdo con las funciones que le corresponden."

Con lo anterior si bien, los entes universitarios, pertenecen al orden nacional, están vinculados al Ministerio de Educación Nacional, lo que determina que son entidades descentralizadas del orden nacional tal como lo dispone el artículo 39 de la ley 489 de 1998 que reza:

"Artículo 39º.- Integración de la Administración Pública.

(...)

Así mismo, los ministerios, los departamentos administrativos y las superintendencias constituyen el Sector Central de la Administración Pública Nacional. Los organismos y entidades adscritos o vinculados a un Ministerio o un Departamento Administrativo que gocen de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio o capital independiente conforman el Sector Descentralizado de la Administración Pública Nacional y cumplen sus funciones en los términos que señale la ley.

(...)"

En estas condiciones, por la naturaleza jurídica de la entidad accionada, se concluye que el Tribunal no es competente para tramitar la presente tutela y siguiendo el precedente de la H. Corte Constitucional¹ y H. Consejo de Estado², se procederá a remitirla a los JUZGADOS ADMINISTRATIVOS DEL CIRCUITO DE POPAYÁN, por intermedio de la Oficina Judicial para efecto de su reparto.

Por lo expuesto, **SE DISPONE:**

¹CORTE CONSTITUCIONAL. Auto 253 de 8 de Octubre de 2008. Conflicto de Competencia. Magistrada Ponente. CLARA INÉS VARGAS HERNANDEZ.

² CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCIÓN QUINTA. Consejera Ponente: SUSANA BUITRAGO VALENCIA. Auto del treinta (30) de julio de dos mil trece (2013). Expediente N°: 19001-23-33-000-2013-00223-01. Actor: Oscar Darío Castro Molano. Acción de tutela.

62

RADICADO: 19001-23-33-002-2015-00292-00
DEMANDANTE: ASOCIACION SINDICAL DE PROFESORES ASPU
DEMANDADO: UNIVERSIDAD DEL CAUCA Y OTRO
MEDIO DE CONTROL: ACCION DE TUTELA- PRIMERA INSTANCIA

1.- **REMITIR** por competencia la demanda de la referencia a los **JUZGADOS ADMINISTRATIVOS DEL CIRCUITO DE POPAYÁN**, previa cancelación de su radicación por intermedio de la Oficina Judicial para efecto de su reparto, según lo expuesto.

2.- Comuníquese la presente decisión a la parte accionante a través del medio más eficaz.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

El Magistrado,


NAUN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ



Libertad y Orden

TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL CAUCA
CARRERA 4 N° 2 – 18 TELEFAX – 8240151 – 8240458
POPAYÁN (CAUCA)

Popayán, diez de junio de dos mil quince

OFICIO TCA-ORAL-C-703

Señores:

OFICINA JUDICIAL

Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial
Ciudad

PROCESO	:	201500292
MEDIO DE CONTROL	:	TUTELA – PRIMERA INSTANCIA
ACTOR	:	ASOCIACIÓN SINDICAL DE PROFESORES UNIVERSITARIOS ASPU
DEMANDADO	:	NACIÓN-MIN. EDUCACIÓN – UNIVERSIDAD DEL CAUCA
MAGISTRADO	:	NAÚN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ

De manera atenta y respetuosa, me permito informar que el Magistrado NAÚN MIRAWAL MUÑOZ MUÑOZ, mediante providencia de fecha 10 de junio de 2015, ha ordenado remitirles el proceso de la referencia.

Se remite:

- 1 Cuaderno principal con 63 folios
- 3 Traslados con 56 folios cada uno

Atentamente,

ALEJANDRA M. BERMÚDEZ ORTEGA
Escribiente Tribunal