

INSTITUTO NACIONAL DE VIAS
RADICACION 167234
REFERENCIA OFICIO
DEPENDENCIA
ANEXOS: Folios-7,
25/05/2017 04:12:32 pm
SUBDIRECCION RED NACIONAL DE CARRETERAS

6.2.

17282

Bogotá, Mayo 25 de 2017

Señores

INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS

Atención: Ingeniero Juan Jose Oyuela Soler

Subdirector Técnico Red Nacional de Carreteras (E)

E. S. D.

Ciudad

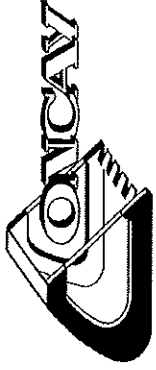
Referencia: CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA
TUQUERRES – SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1

Asunto: DAÑOS OBRAS CORREDOR VIAL TUQUERRES SAMANIEGO

Respetados señores

De la forma más atenta y con mi acostumbrado respeto manifiesto nuestra preocupación por los daños que se están presentando en las obras ejecutadas por CONCAV S.A y recibidas por el INVÍAS, de conformidad con lo regulado en el Contrato de Obra No. 3820-2013 (en adelante el "Contrato"). Lo anterior fue evidenciado, el día 20 de abril de 2017 cuando funcionarios de CONCAV S.A. llevaron a cabo una visita de seguimiento a las obras ejecutadas a través del Contrato. Es importante, poner de presente que las obras del Contrato fueron recibidas a entera satisfacción por la Interventoría del Contrato y por el INVÍAS como consta en el Acta de Entrega y Recibo Definitivo de Obra, suscrita el día 31 de agosto de 2016.

A continuación enunciamos las causas extrañas que han ocasionado daños a obras ejecutadas por CONCAV S.A. Tales como, la fuerte oleada invernal que se presenta en la zona y que supera los registros históricos, la cual ha ocasionado considerables derrumbes y grandes desprendimientos de roca, así mismo debe señalarse la falta de mantenimiento o atención a estos eventos por parte del INVÍAS, los cuales no puede ser atribuibles a malos procesos constructivos, ni a problemas de calidad de los materiales. Lo anterior, teniendo en cuenta que CONCAV SA no tiene la obligación de operar la vía, puesto que está obligación es del INVÍAS y en consecuencia los daños de la infraestructura se derivan de: (i) una fuerza mayor (ola invernal), y (ii) de la falta de mantenimiento del corredor vial Tuquerres Samaniego por parte del responsable.



A continuación, me permito enunciar los sectores afectados, así:

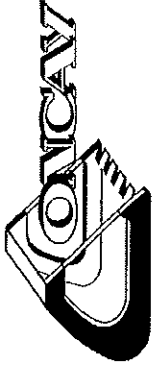
1. En los sectores comprendidos entre PR 1+900 – PR 13+870, PR15+090 – PR25+230, PR26+160 – PR32+280, PR32+410 - PR 34+420, los cuales fueron intervenidos por Concay S.A., se evidenció constantes movimientos de material de arcilla (provenientes de los taludes) sobre las cunetas, cajas recolectoras, alcantarillas y pavimento asfáltico, debido a la fuerte oleada invernal que se está presentado hasta la fecha en la zona durante los meses que han transcurrido del año 2017, tal como se puede apreciar en las fotografías 1 a 22, las cuales se anexan a la presente comunicación. Evidenciando con esto, que el daño a la infraestructura se deriva de una causal eximente de responsabilidad del contratista (CONCAY SA) y lo cual genera como consecuencia la imposibilidad para el INVIAS para solicitar la reparación de la infraestructura como consecuencia de la garantía constructiva o de la garantía de estabilidad de la obra.

Los movimientos de material señalados han ocasionado que las cunetas y alcantarillas se colmaten, por ende, originen el inadecuado funcionamiento de las mismas y a su vez formen socavación de la estructura granular a causa de la infiltración de agua. Además, el agua ha tenido que circular por la carpeta asfáltica mezclándose con el material arcilloso, el cual, es de naturaleza ácida y abrasiva, generando la aceleración del deterioro prematuro de la estructura y del pavimento asfáltico.

Adicionalmente, las obras se están viendo afectadas por la falta de un mantenimiento periódico y rutinario por parte del INVIAS, quien no está teniendo en cuenta lo estipulado en el Manual de Mantenimiento entregado por Concay S.A. al INVIAS a través de la Interventoría del Contrato, y que en consecuencia no podrá hacer efectiva la garantía de estabilidad de la obra y tampoco podrá exigir la corrección de las imperfecciones a través de la garantía constructiva.

Es de aclarar, que los daños ocasionados a las obras construidas **no pueden ser atribuibles a Concay S.A. por malos procesos constructivos o por calidad de los materiales utilizados en las mismas**, por lo contrario, este evento se debe a una causa extraña producto de la oleada invernal que se ésta presentando desde finales del año 2016 hasta la fecha de esta comunicación, situación climática que no es previsible o controlable por ninguna de las Partes.

2. En el sector comprendido entre las abscisas PR 21+200 a PR21+500, se evidencio el deterioro del pavimento asfáltico ocasionado principalmente por la acción del paso de agua continuo, el tránsito y agentes abrasivos del material procedentes de los taludes; la combinación de estos tres elementos ha provocado los siguientes efectos:



En primer lugar, el deterioro prematuro de la carpeta asfáltica por la misma ausencia de mantenimiento rutinario y periódico de la zona afectada o en su defecto, a la atención oportuna del retiro del material de derrumbe por parte del INVIAS, tal como se aprecia en las fotografías 23 a 28, las cuales se anexan a la presente comunicación.

En segundo lugar, las obras de drenaje como cunetas, se están viendo afectadas por la obstrucción de las mismas a causa de los constantes derrumbes, ocasionando su taponamiento, lo cual origina que las aguas circulen sobre la carpeta asfáltica y por la estructura granular, afectando y deteriorando prematuramente la estructura del pavimento de este sector, tal como se puede apreciar en las fotografías 25, 26 y 28, las cuales se anexan a la presente comunicación.

Lo anterior, evidencia la falta de mantenimiento rutinario y periódico por parte del INVIAS, quien no se encuentra acatando las recomendaciones estipuladas en el Manual de Mantenimiento elaborado y entregado por Conca S.A. para las obras de drenaje, taludes, pavimento, etc. En ese orden de ideas, en lo que concierne al capítulo de pavimento, en el Manual de Mantenimiento se dejó expresamente consignado lo siguiente:

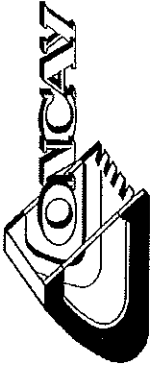
"Se deben tener cuidados básicos, para evitar daños en el pavimento, los cuales no serán responsabilidad del contratista, como son:

- ***Cuando se presenten derrumbes, deslizamientos, etc., se debe tener cuidado al momento del retiro, ya que los soportes de las retroexcavadoras podrán dañar el pavimento, al igual que la pala cargadora en el momento de recoger los escombros caídos.***
- ***Caída de piedras y rocas de gran tamaño pueden generar daños en el pavimento.***
- ***Quemas de madera, llantas y demás elementos sobre el pavimento causan daños permanentes en la capa de pavimento asfáltico.***
- ***Derrames de combustibles y aceites, podrán hacer que el pavimento se degrade prematuramente". (Subrayado y negrilla fuera de texto)***

Ahora, respecto al capítulo de cunetas en concreto se estableció lo siguiente en el Manual de Mantenimiento:

"A las cunetas se les debe dar mantenimiento periódico por lo menos cada seis meses o antes si es necesario, como es su limpieza y retiro de escombros.

Este contratista no se hace responsable por daños efectuados por terceros, como son roturas intencionales, accidentes de tráfico, falta de mantenimiento, acumulación de escombros, derrumbes o deslizamientos, daños ocasionados por el mantenimiento, etc." (Negrilla fuera de texto).



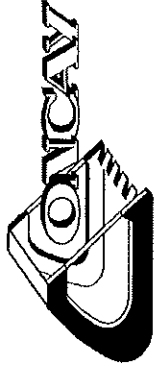
De acuerdo a lo anterior, los daños ocasionados a las obras construidas y a la carpeta asfáltica de este sector, no pueden ser atribuidos a CONCAV S.A. bajo el argumento de haber implementado malos procesos constructivos y menos aún por calidad de los materiales utilizados en las mismas. Por el contrario, esta situación, se debe a agentes externos tales como la oleada invernal (causal eximente de responsabilidad) que se presenta en la zona, y adicionalmente a la falta de mantenimiento por parte del INVIAS. Aún más, cuando diligentemente CONCAV S.A. en cumplimiento de sus obligaciones contractuales, elaboró y entregó el Manual de Mantenimiento al INVIAS por medio de la Interventoría del Contrato, con el fin de que la entidad continuara dándole un adecuado mantenimiento con el propósito de darle una vida útil, estable y prolongada a las obras construidas, lo cual no ha ocurrido como se evidencia en el registro fotográfico anexo a este comunicado.

3. En el sector comprendido entre PR 27+800 a PR27+900, las obras tales como cunetas en concreto ubicadas a ambos costados de la vía, la Carpeta asfáltica, señales verticales y defensa metálica, lamentablemente fueron totalmente destruidas como consecuencia de un derrumbe presentado en dicho sector (causa extraña) el cual se derivó de la ola invernal, tal como se puede apreciar en las fotografías 29 a 34, las cuales se anexan a la presente comunicación.

Así, se evidencia que los daños ocasionados a las obras en el PR 27+800 a PR27+900, no son atribuibles a las actividades constructivas ni a la calidad de los materiales utilizados, si no a causas extrañas al contratista, como ocurre con la oleada invernal por la que atraviesa la zona desde finales de 2016 hasta la fecha de esta comunicación, situación que no debe ser asumida por el contratista. Por lo cual, ConcaV S.A deja constancia expresa que no puede garantizar la estabilidad de las obras de este sector, dado que los daños ocasionados, son producto de los eventos climáticos, por ende, no le corresponde efectuar ningún tipo de reparación en este sector.

4. En los sectores comprendidos entre PR 1+900 – PR 13+870, PR15+090 – PR25+230, PR26+160 – PR32+280, PR32+410 - PR 34+420, los cuales fueron intervenidos por ConcaV S.A., se evidenció que los constantes derrumbes presentados en el corredor a causa de la oleada invernal han afectado y ocasionado daños a la señalización horizontal (demarcación vial), vertical (señales) y tachas reflectivas, por lo cual, CONCAV S.A deja expresa constancia que dichos daños no pueden ser atribuibles a malos procesos constructivos o a la calidad de los materiales utilizados en las mismas y por ende, no puede garantizar la estabilidad de dichas obras, dado que los daños son ocasionados por la ola invernal que se está presentado en la zona y el resto de país, lo cual se constituye como un evento eximente de responsabilidad.

5. Lo señalado en los numerales 1 a 4 de este comunicado, se sustenta en la posición del Consejo de Estado que manifiesta claramente que el vínculo de la responsabilidad contractual por la garantía de estabilidad de la obra o por la garantía constructiva se rompe cuando el contratista, en el caso bajo análisis CONCAV SA, demuestra que los daños en la infraestructura se derivan de una causa extraña. Veamos:



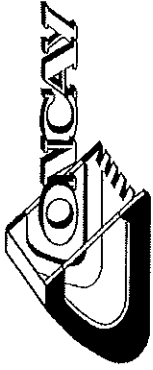
"(...) la única forma de destruir la relación de causalidad entre el hecho imputable y el daño es a través de la aducción de una causa extraña, siempre que la naturaleza del fenómeno lo permita."¹ (Subrayado y negrilla adicional)

Teniendo en cuenta la posición del Consejo de Estado y lo ocurrido en el caso bajo análisis es claro que el vínculo de responsabilidad contractual se rompió, toda vez que los daños en la infraestructura obedecen a las siguientes causas extrañas: (i) la fuerza mayor derivada de la fuerte ola invernal que se viene presentando en el corredor vial Tuquerres Samaniego que supera los promedios históricos, según se evidencia en el hecho notorio (reportes IDEAM), y que en consecuencia se torna irresistible e imprevisible, y (ii) la falta de mantenimiento rutinario del INVIAS quien es la entidad legalmente obligada a operar la vía existente y en consecuencia a hacer el mantenimiento rutinario a la infraestructura según lo señalado en el Manual de Mantenimiento entregado por CONCAV SA y aceptado por el INVIAS. De este modo, es claro que no es posible argumentar una deficiencia en las calidades de los materiales ni un uso inadecuado del método constructivo ejecutado por CONCAV SA para hacer efectiva la garantía de estabilidad de la obra ni para solicitar se atiendan los daños a la infraestructura en virtud de la garantía constructiva, ya que como quedo acreditado los daños en la infraestructura se derivaron de causas extrañas y en consecuencia la obligación contractual de CONCAV SA con respecto a los puntos señalados en este comunicado cesó.

CONCLUSIONES:

1. Los daños a la infraestructura obedecen a una causa extraña que no debe ser asumida por CONCAV SA en función de la garantía constructiva ni en función de la garantía de estabilidad de la obra.
2. Existe una obligación contractual por parte del INVIAS para seguir a cabalidad el Manual de Mantenimiento, entregado a través de la Interventoría del Contrato, con el propósito de darle una vida útil, estable y prolongada a las obras construidas. Atendiendo a la falta mantenimiento por parte del INVIAS, a las obras ejecutadas por CONCAV S.A., los daños presentandolos a las mismas no pueden ser atribuibles a CONCAV S.A.
3. De haberse presentado un correcto seguimiento por parte del INVIAS, a lo establecido en el Manual de Mantenimiento, los efectos que se presentan sobre las obras como consecuencia de la ola invernal que actualmente esta sufriendo el país, se hubiesen reducido e incluso suprimido.

¹ COLOMBIA, Consejo de Estado, Sección Tercera. Sentencia del 14 de julio de 2016, número de radicación: 85001-23-31-000-2002-00362-01(35763). C.P. Carlos Alberto Zambrano Barrera.



4. La oleada invernal, es un evento eximente de responsabilidad, razón por la cual los daños ocasionados a las obras indicadas anteriormente, no pueden ser atribuibles a CONCAYS S.A. como consecuencia de la garantía constructiva ni de la garantía de estabilidad de la obra, por tratarse de una causa extraña. Adicionalmente, es el INVÍAS quien tiene la obligación legal de operar la vía y asumir los riesgos que de la operación de la misma se deriven.
5. Advertimos de manera categorica, que tanto los procesos contructivos como la calidad de los materiales empleados en la ejecución de las obras realizadas por CONCAYS S.A. fueron avalados y revisados por la Interventoria del Contrato y entregados a satisfacción al INVÍAS y que los daños que sufre el corredor vial Tuquerres Samaniego se derivan de la fuerte ola invernal y de la falta de mantenimiento de la vía y de intervención de los sitios afectados.

No siendo otro el objeto de la presente comunicación y en aras de evitar mayores perjuicios a las obras entregadas por CONCAYS S.A. se sugiere implementar los cuidados establecidos en el Manual de Mantenimiento, quedamos atentos a su buena gestión.

Atentamente,

Mauricio A. Bernal Malagón
Apoderado Concays S.A

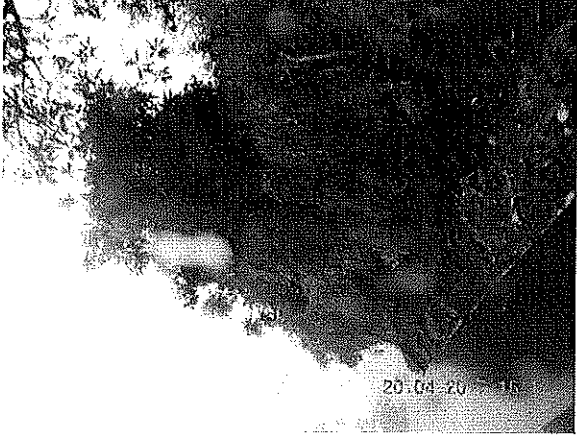
C.C. Consorcio Vial G-I
Ingeniero Gustavo Basitrias - Gestor Técnico - Invias

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

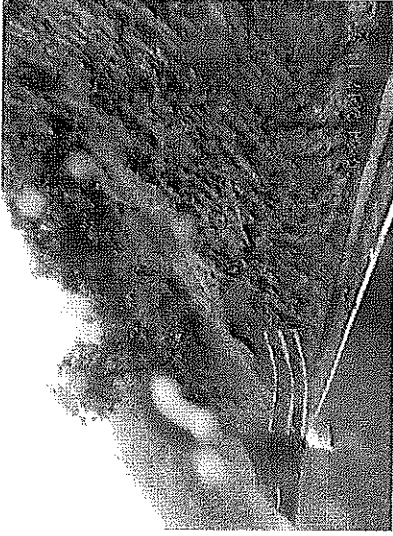
REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



Fotografías No 1 y 2 Material de derrumbe colmatando las cunetas



Fotografías No 3 y 4 Material de derrumbe colmatando las cunetas y afectando la carpeta asfáltica

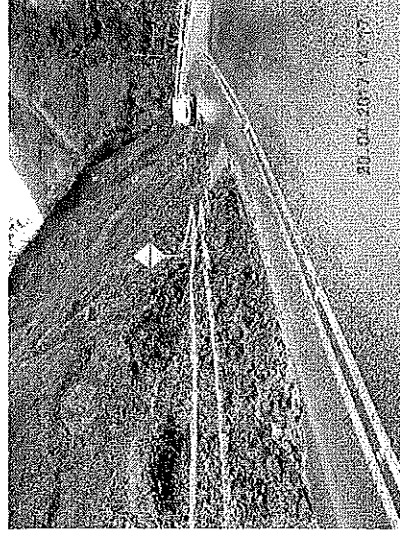


Fotografías No 5 y 6 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica por desgaste prematuro



CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



Fotografías No 7 y 8 Material de derrumbe colmatando las cunetas y afectando la carpeta asfáltica



Fotografías No 9 y 10 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica



Fotografías No 11 y 12 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica por desgaste prematuro

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



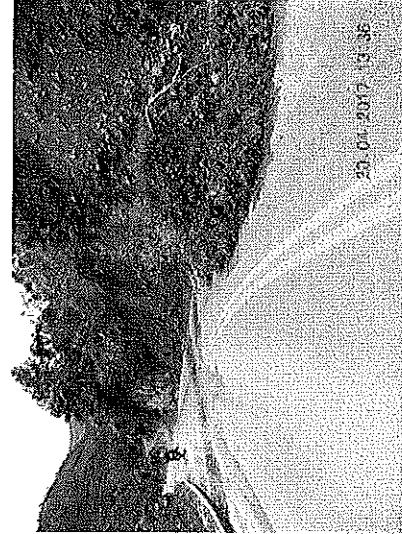
Fotografías No 13 y 14 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica



Fotografías No 15 y 16 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica



Fotografías No 17 y 18 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica, desgaste prematuro de la misma



CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

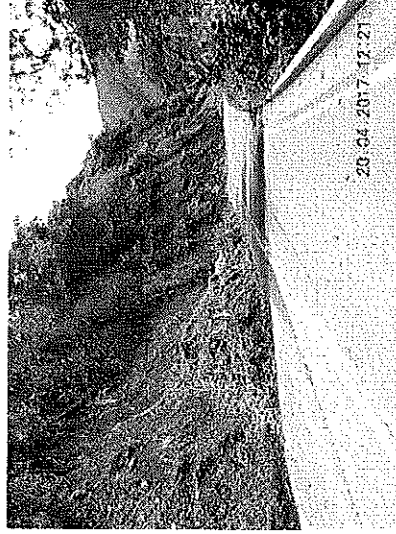
REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



Fotografías No 19 y 20 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica

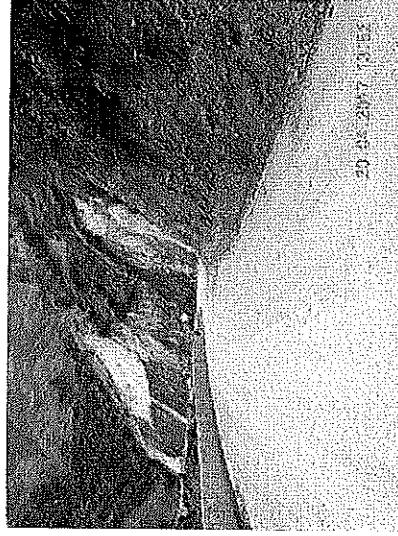


Fotografías No 21 y 22 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica



CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



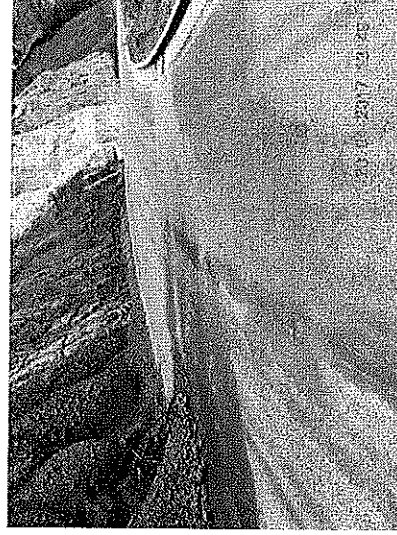
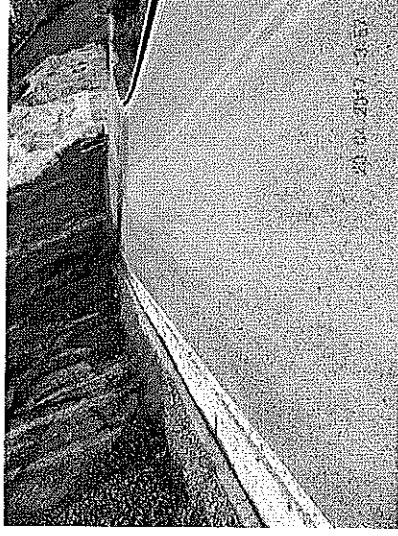
Fotografías No 23 Y 24 Sector PR 21+200 a PR21+500

Material de derrumbe colmatando las cunetas y deterioro prematuro de la carpeta asfáltica



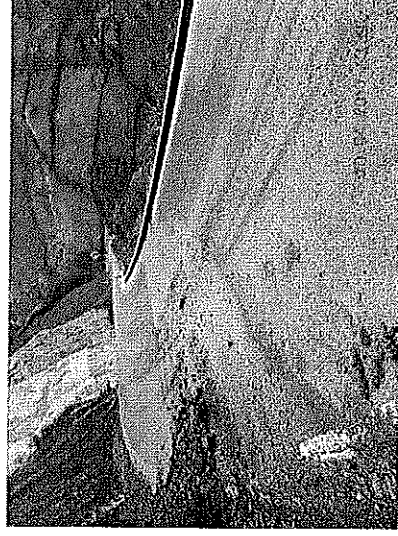
Fotografías No 25 y 26 Sector PR 21+200 a PR21+500

Derrumbes, obstrucción de cunetas, presencia de agua en la carpeta asfáltica y deterioro prematuro de la misma



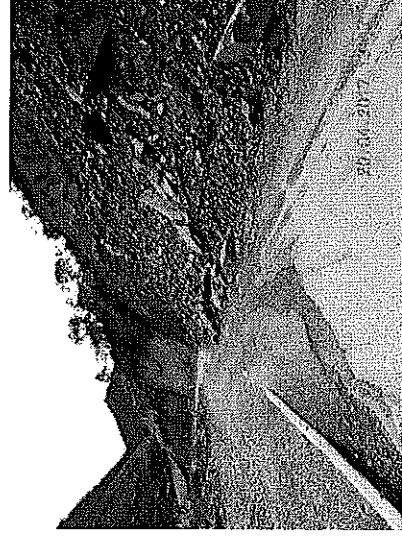
Fotografías No 27 y 28

Presencia de agua mezclada con material de derrumbe sobre la carpeta asfáltica ocasionando deterioro prematuro de la misma



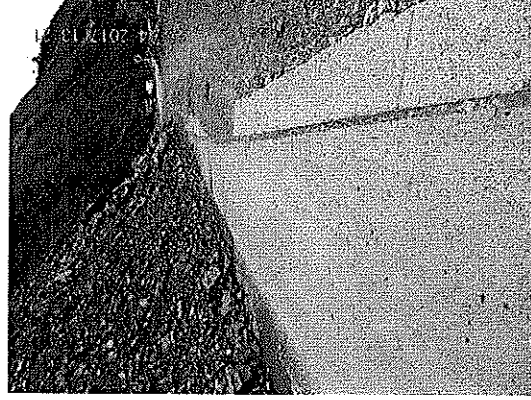
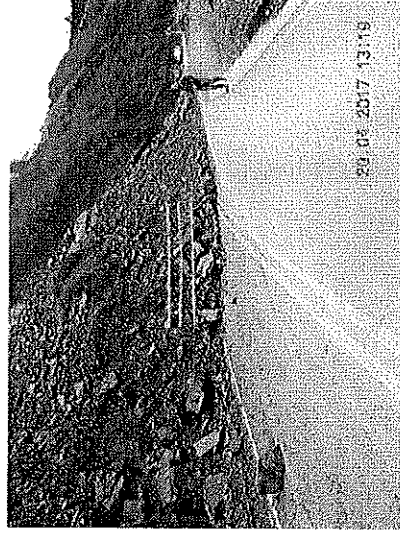
CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017



Fotografías No 29 y 30 Sector Pr 27+800 a Pr27+800

Calzada completamente obstruida por derrumbe, daño de carpeta asfáltica, cuneta en concreto destruida



Fotografías No 31 y 32 Sector Pr 27+800 a Pr27+800

Calzada completamente obstruida por derrumbe, daño de carpeta asfáltica, cuneta en concreto destruida



Fotografías No 33 y 34 Sector Pr 27+800 a Pr27+800

Defensa metálica destruida por acción del derrumbe y cunetas sedimentadas con material de derrumbe

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 DE ABRIL DE 2017