

INSTITUTO NACIONAL DE VIAS ANEXOS: Folios-8,
RADICACION 172847 12/06/2017 03:42:41 pm
REFERENCIA OFICIO
DEPENDENCIA SUBDIRECCION RED NACIONAL DE CARRETERAS

6.2.

Bogotá, Junio 12 de 2017

Señores

INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS

Atención: Ingeniero Juan Jose Oyuela Soler

Subdirector Técnico Red Nacional de Carreteras (E)

E. S. D.

Ciudad

Referencia: CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA
TUQUERRES – SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1

Asunto: DAÑOS OBRAS CORREDOR VIAL TUQUERRES SAMANIEGO

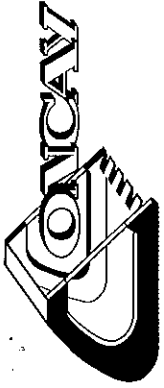
Respetados señores

De la forma más atenta y con mi acostumbrado respeto manifiesto nuestra preocupación por los daños que se están presentando en las obras ejecutadas por CONCA Y S.A y recibidas por el INVIAS, de conformidad con lo regulado en el Contrato de Obra No. 3820-2013 (en adelante el “Contrato”). Lo anterior fue evidenciado, entre los días 20 al 25 de mayo de 2017 cuando funcionarios de CONCA Y S.A. llevaron a cabo una visita de seguimiento a las obras ejecutadas a través del Contrato. Es importante, poner de presente que las obras del Contrato fueron recibidas a entera satisfacción por la Interventoría del Contrato y por el INVIAS como consta en el Acta de Entrega y Recibo Definitivo de Obra, suscrita el día 31 de agosto de 2016.

A continuación enunciamos las causas extrañas que han ocasionado daños a obras ejecutadas por CONCA Y S.A. Tales como, la fuerte oleada invernal que se presenta en la zona y que supera los registros históricos, la cual ha ocasionado considerables derrumbes y grandes desprendimientos de roca, así mismo debe señalarse la falta de mantenimiento o atención a estos eventos por parte del INVIAS, los cuales no puede ser atribuibles a malos procesos constructivos, ni a problemas de calidad de los materiales. Lo anterior, teniendo en cuenta que CONCA Y SA no tiene la obligación de operar la vía, puesto que está obligación es del INVIAS y en consecuencia los daños de la infraestructura se derivan de: (i) una fuerza mayor (ola invernal), y (ii) de la falta de mantenimiento del corredor vial Tuquerres Samaniego por parte del responsable.

Carrera 1 No 76-a 91 – PBX: 57-1 -3258500-FAX:57-12174050-mbernal@concaysa.com

Bogotá D.C, Colombia



A continuación, me permito enunciar los sectores afectados, así:

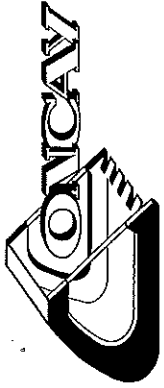
1. En los sectores comprendidos entre PR 1+900 – PR 13+870, PR15+090 – PR25+230, PR26+160 – PR32+280, PR32+410 - PR 34+420, los cuales fueron intervenidos por Concay S.A., se evidenció constantes movimientos de material de arcilla (provenientes de los taludes) sobre las cunetas, cajas recolectoras, alcantarillas y pavimento asfáltico, debido a la fuerte oleada invernal que se está presentado hasta la fecha en la zona durante los meses que han transcurrido del año 2017, tal como se puede apreciar en las fotografías 1 a 33, las cuales se anexan a la presente comunicación. Evidenciando con esto, que el daño a la infraestructura se deriva de una causal eximente de responsabilidad del contratista (CONCAY SA) y lo cual genera como consecuencia la imposibilidad para el INVÍAS para solicitar la reparación de la infraestructura como consecuencia de la garantía constructiva o de la garantía de estabilidad de la obra.

Los movimientos de material señalados han ocasionado que las cunetas y alcantarillas se colmaten, por ende, originen el inadecuado funcionamiento de las mismas y a su vez formen socavación de la estructura granular a causa de la infiltración de agua. Además, el agua ha tenido que circular por la carpeta asfáltica mezclándose con el material arcilloso, el cual, es de naturaleza ácida y abrasiva, generando la aceleración del deterioro prematuro de la estructura y del pavimento asfáltico.

Adicionalmente, las obras se están viendo afectadas por la falta de un mantenimiento periódico y rutinario por parte del INVÍAS, quien no está teniendo en cuenta lo estipulado en el Manual de Mantenimiento entregado por Concay S.A. al INVÍAS a través de la Interventoría del Contrato, y que en consecuencia no podrá hacer efectiva la garantía de estabilidad de la obra y tampoco podrá exigir la corrección de las imperfecciones a través de la garantía constructiva.

Es de aclarar, que los daños ocasionados a las obras construidas no pueden ser atribuibles a Concay S.A. por malos procesos constructivos o por calidad de los materiales utilizados en las mismas, por lo contrario, este evento se debe a una causa extraña producto de la oleada invernal que se ésta presentando desde finales del año 2016 hasta la fecha de esta comunicación, situación climática que no es previsible o controlable por ninguna de las Partes.

2. En los sectores PR6+100, PR9+040, PR10+440, PR10.500, PR13+890, PR18+837, PR19+150, PR19+250, PR19+490, PR19+800, PR23+220 y PR26+910 se evidencio el deterioro prematuro del pavimento asfáltico ocasionado principalmente por la acción del paso de agua continuo, el tránsito y agentes abrasivos del material procedentes de los taludes; la combinación de estos tres elementos ha provocado los siguientes efectos:



En primer lugar, el deterioro prematuro de la carpeta asfáltica por la misma ausencia de mantenimiento rutinario y periódico de la zona afectada o en su defecto, a la atención oportuna del retiro del material de derrumbe por parte del INVIAS, tal como se aprecia en las fotografías No. 1, 2, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 y 31, las cuales se anexan a la presente comunicación.

En segundo lugar, las obras de drenaje como cunetas, se están viendo afectadas por la obstrucción de las mismas a causa de los constantes derrumbes, ocasionando su taponamiento, lo cual origina que las aguas circulen sobre la carpeta asfáltica y por la estructura granular, afectando y deteriorando prematuramente la estructura del pavimento de este sector, tal como se puede apreciar en las fotografías y que se evidencia a través de las fotografías No. 1, 2, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 y 31, las cuales se anexan a la presente comunicación.

Lo anterior, evidencia la falta de mantenimiento rutinario y periódico por parte del INVIAS, quien no se encuentra acatando las recomendaciones estipuladas en el Manual de Mantenimiento elaborado y entregado por Concays S.A. para las obras de drenaje, taludes, pavimento, etc. En ese orden de ideas, en lo que concierne al capítulo de pavimento, en el Manual de Mantenimiento se dejó expresamente consignado lo siguiente:

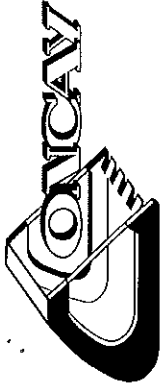
"Se deben tener cuidados básicos, para evitar daños en el pavimento, los cuales no serán responsabilidad del contratista, como son:

- ***Cuando se presenten derrumbes, deslizamientos, etc., se debe tener cuidado al momento del retiro, ya que los soportes de las retroexcavadoras podrán dañar el pavimento, al igual que la pala cargadora en el momento de recoger los escombros caídos.***
- ***Caída de piedras y rocas de gran tamaño pueden generar daños en el pavimento.***
- ***Quemas de madera, llantas y demás elementos sobre el pavimento causan daños permanentes en la capa de pavimento asfáltico.***
- ***Derrames de combustibles y aceites, podrán hacer que el pavimento se degrade prematuramente". (Subrayado y negrilla fuera de texto)***

Ahora, respecto al capítulo de cunetas en concreto se estableció lo siguiente en el Manual de Mantenimiento:

"A las cunetas se les debe dar mantenimiento periódico por lo menos cada seis meses o antes si es necesario, como es su limpieza y retiro de escombros.

Este contratista no se hace responsable por daños efectuados por terceros, como son roturas intencionales, accidentes de tráfico, falta de mantenimiento, acumulación de escombros, derrumbes o deslizamientos, daños ocasionados por el mantenimiento, etc. (Negrilla fuera de texto).



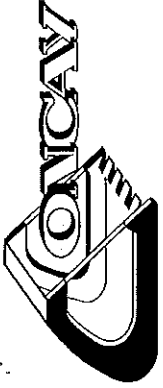
De acuerdo a lo anterior, los daños ocasionados a las obras construidas y a la carpeta asfáltica de este sector, no pueden ser atribuidos a CONCAV S.A. bajo el argumento de haber implementado malos procesos constructivos y menos aún por calidad de los materiales utilizados en las mismas. Por el contrario, esta situación, se debe a agentes externos tales como la oleada invernal (causal eximente de responsabilidad) que se presenta en la zona, y adicionalmente a la falta de mantenimiento por parte del INVIAS. Aún más, cuando diligentemente CONCAV S.A. en cumplimiento de sus obligaciones contractuales, elaboró y entregó el Manual de Mantenimiento al INVIAS por medio de la Interventoría del Contrato, con el fin de que la entidad continuara dándole un adecuado mantenimiento con el propósito de darle una vida útil, estable y prolongada a las obras construidas, lo cual no ha ocurrido como se evidencia en el registro fotográfico anexo a este comunicado.

3. En el sector comprendido en el PR26+910, las obras tales como cunetas en concreto ubicadas a ambos costados de la vía, la Carpeta asfáltica, señales verticales, demarcación vial y tachas, lamentablemente fueron totalmente afectadas como consecuencia de un derrumbe presentado en dicho sector (causa extraña) el cual se derivó de la ola invernal, tal como se puede apreciar en las fotografías 26 a 31, las cuales se anexan a la presente comunicación.

Así, se evidencia que los daños ocasionados a las obras en el PR26+910, no son atribuibles a las actividades constructivas ni a la calidad de los materiales utilizados, si no a causas extrañas al contratista, como ocurre con la oleada invernal por la que atraviesa la zona desde finales de 2016 hasta la fecha de esta comunicación, situación que no debe ser asumida por el contratista. Por lo cual, ConcaV S.A. deja constancia expresa que no puede garantizar la estabilidad de las obras de este sector, dado que los daños ocasionados, son producto de los eventos climáticos, por ende, no le corresponde efectuar ningún tipo de reparación en este sector.

4. En los sectores comprendidos entre PR 1+900 – PR 13+870, PR15+090 – PR25+230, PR26+160 – PR32+280, PR32+410 - PR 34+420, los cuales fueron intervenidos por ConcaV S.A., se evidenció que los constantes derrumbes presentados en el corredor a causa de la oleada invernal han afectado y ocasionado daños a la señalización horizontal (demarcación vial), vertical (señales) y tachas reflectivas, por lo cual, CONCAV S.A. deja expresa constancia que dichos daños no pueden ser atribuibles a malos procesos constructivos o a la calidad de los materiales utilizados en las mismas y por ende, no puede garantizar la estabilidad de dichas obras, dado que los daños son ocasionados por la ola invernal que se está presentado en la zona y el resto de país, lo cual se constituye como un evento eximente de responsabilidad.

5. En el Sector PR 19+200 MD, el muro en concreto reforzado construido por ConcaV S.A, se esta viendo afectado por la oleada invernal que persiste en la zona, situación que ha originado movimientos de masa sobre el talud, donde se encuentra la cimentación de dicho muro, tal como se puede evidenciar en las fotografías No. 32 y 33. Los daños que pueda sufrir la cimentación, el muro en concreto y posteriormente la desestabilización de la



estructura de pavimento, no pueden ser atribuibles a Concay S.A. por malos procesos constructivos o por calidad de los materiales utilizados en las mismas, por lo contrario, este evento se debe a una causa extraña producto de la oleada invernal que se ésta presentando desde finales del año 2016 hasta la fecha de esta comunicación, situación climática que no es previsible o controlable por ninguna de las Partes.

6. Lo señalado en los numerales 1 a 5 de este comunicado, se sustenta en la posición del Consejo de Estado que manifiesta claramente que el vínculo de la responsabilidad contractual por la garantía de estabilidad de la obra o por la garantía constructiva se rompe cuando el contratista, en el caso bajo análisis CONCAV SA, demuestra que los daños en la infraestructura se deriven de una causa extraña. Veamos:

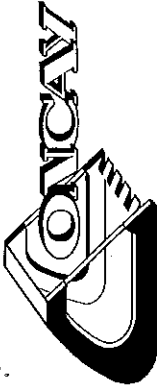
*"(...) la única forma de destruir la relación de causalidad entre el hecho imputable y el **daño es a través de la aducción de una causa extraña**, siempre que la naturaleza del fenómeno lo permita."*¹ (Subrayado y negrilla adicional)

Teniendo en cuenta la posición del Consejo de Estado y lo ocurrido en el caso bajo análisis es claro que el vínculo de responsabilidad contractual se rompió, toda vez que los daños en la infraestructura obedecen a las siguientes causas extrañas: (i) la fuerza mayor derivada de la fuerte ola invernal que se viene presentando en el corredor vial Tuquerres Samaniego que supera los promedios históricos, según se evidencia en el hecho notorio (reportes IDEAM), y que en consecuencia se torna irresistible e imprevisible, y (ii) la falta de mantenimiento rutinario del INVIAS quien es la entidad legalmente obligada a operar la vía existente y en consecuencia a hacer el mantenimiento rutinario a la infraestructura según lo señalado en el Manual de Mantenimiento entregado por CONCAV SA y aceptado por el INVIAS. De este modo, es claro que no es posible argumentar una deficiencia en las calidades de los materiales ni un uso inadecuado del método constructivo ejecutado por CONCAV SA para hacer efectiva la garantía de estabilidad de la obra ni para solicitar se atiendan los daños a la infraestructura en virtud de la garantía constructiva, ya que como quedo acreditado los daños en la infraestructura se derivaron de causas extrañas y en consecuencia la obligación contractual de CONCAV SA con respecto a los puntos señalados en este comunicado cesó.

CONCLUSIONES:

1. Los daños a la infraestructura obedecen a una causa extraña que no debe ser asumida por CONCAV SA en función de la garantía constructiva ni en función de la garantía de estabilidad de la obra.


¹ COLOMBIA. Consejo de Estado, Sección Tercera. Sentencia del 14 de julio de 2016, número de radicación: 85001-23-31-000-2002-00362-01(35763). C.P. Carlos Alberto Zambrano Barrera.



2. Existe una obligación contractual por parte del INVIAS para seguir a cabalidad el Manual de Mantenimiento, entregado a través de la Interventoría del Contrato, con el propósito de darle una vida útil, estable y prolongada a las obras construidas. Atendiendo a la falta mantenimiento por parte del INVIAS, a las obras ejecutadas por CONCAV S.A., los daños presentados a las mismas no pueden ser atribuibles a CONCAV S.A.
3. De haberse presentado un correcto seguimiento por parte del INVIAS, a lo establecido en el Manual de Mantenimiento, los efectos que se presenten sobre las obras como consecuencia de la ola invernal que actualmente esta sufriendo el país, se hubiesen reducido e incluso suprimido.
4. La oleada invernal, es un evento eximente de responsabilidad, razón por la cual los daños ocasionados a las obras indicadas anteriormente, no pueden ser atribuibles a CONCAV S.A. como consecuencia de la garantía constructiva ni de la garantía de estabilidad de la obra, por tratarse de una causa extraña. Adicionalmente, es el INVIAS quien tiene la obligación legal de operar la vía y asumir los riesgos que de la operación de la misma se deriven.
5. Advertimos de manera categorica, que tanto los procesos constructivos como la calidad de los materiales empleados en la ejecución de las obras realizadas por CONCAV S.A. fueron avalados y revisados por la Interventoría del Contrato y entregados a satisfacción al INVIAS y que los daños que sufre el corredor vial Tuquerres Samaniego se derivan de la fuerte ola invernal y de la falta de mantenimiento de la vía y de intervención de los sitios afectados.

No siendo otro el objeto de la presente comunicación y en aras de evitar mayores perjuicios a las obras entregadas por CONCAV S.A. se sugiere implementar los cuidados establecidos en el Manual de Mantenimiento, quedamos atentos a su buena gestión.

Atentamente,


Mauricio A. Bernal Malagón
Apoderado ConcaV S.A

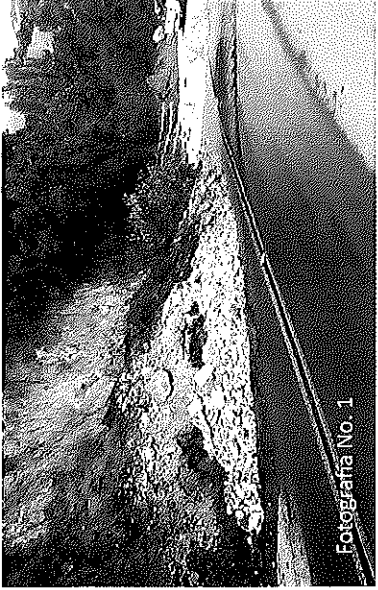
Anexo: Registro fotografico en ocho (8) folios

C.C. Consorcio Vial G-I
Ingeniero Gustavo Basitdas - Gestor Técnico - Inviás

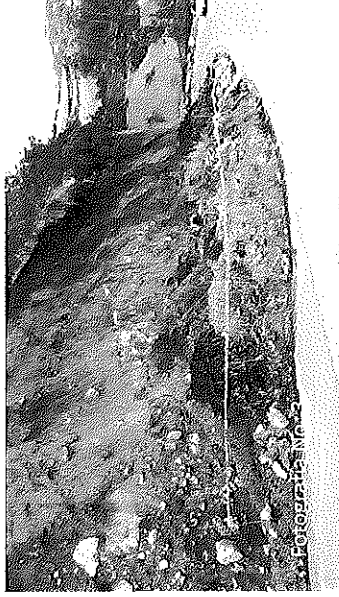
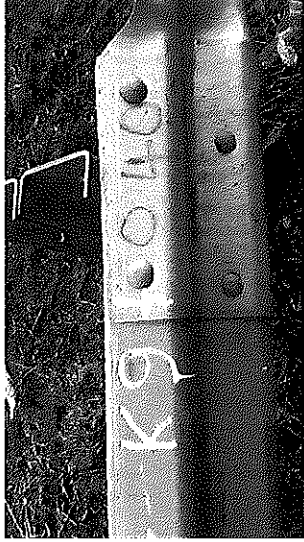
✓

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



Fotografías No 1 Material de derrumbe colmatando las cunetas y carpeta asfáltica
Fotografías No 2 Flujo de agua sobre Carpeta asfáltica producto de colmatación de cunetas



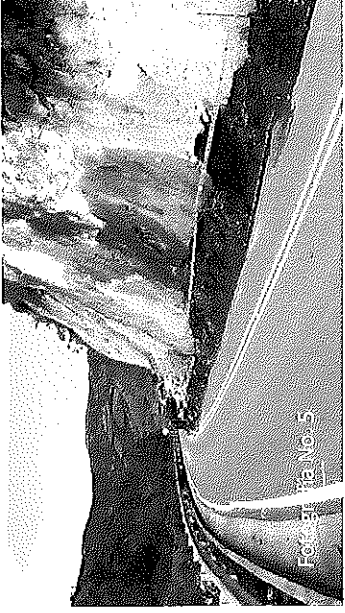
Fotografías No 3 Material de derrumbe colmatando las cunetas y afectando la carpeta asfáltica



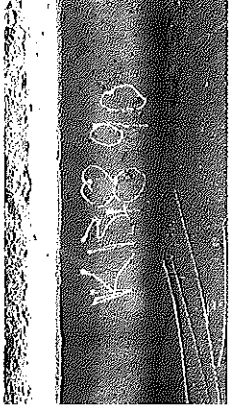
Fotografías No 4 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



Fotografías No 5 Material de derrumbe colmatando las cunetas y afectando las carpeta asfáltica, flujo de agua sobre carpeta por obstrucción de cunetas



Fotografía No 6 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua sobre vía



Fotografía No 7 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica por desgaste prematuro producto de constante flujo de agua sobre la carpeta

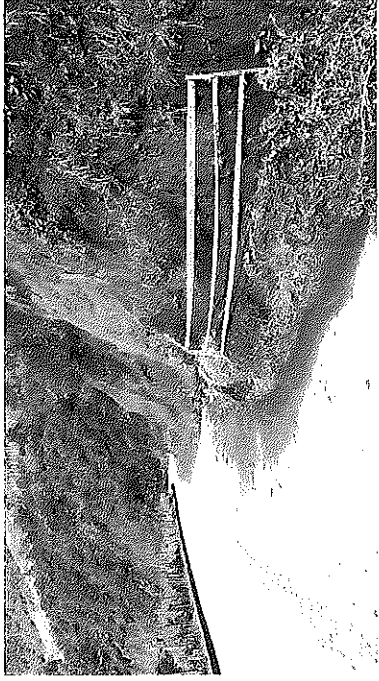
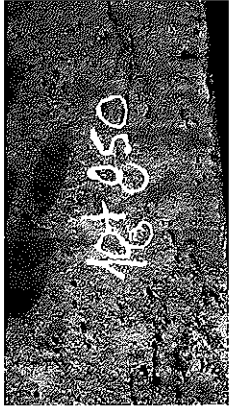
2



Fotografía No 8 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua sobre la misma



Fotografía No 9 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica

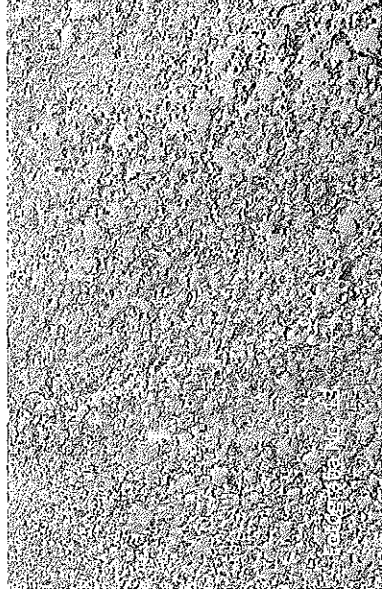


Fotografía No 9 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica, desgaste prematuro de la misma

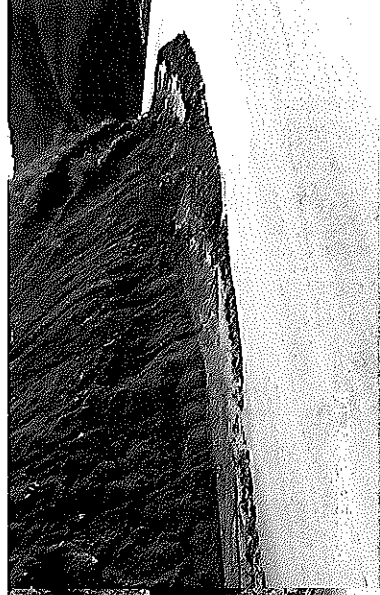
2

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



Fotografías No 10, 11 y 12 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua sobre la misma



Fotografía No 13 y 14 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por combinación de a material arcilloso con flujo de agua

2

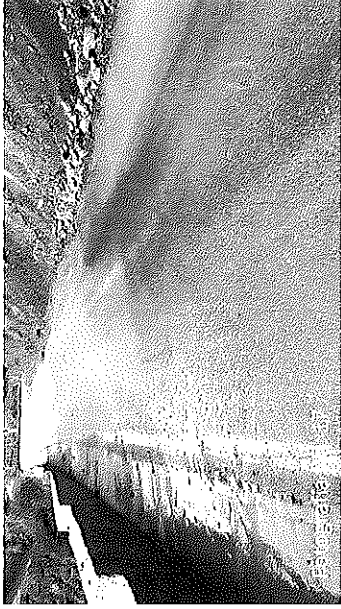
CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017

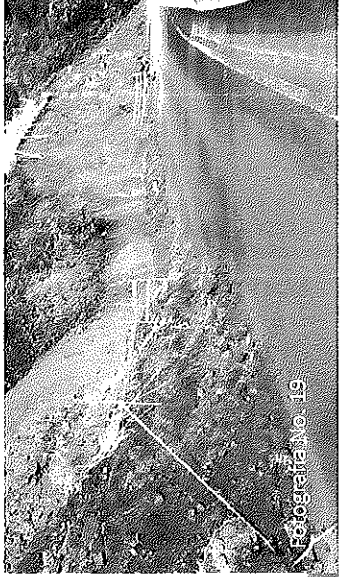


Fotografía No 15 Material arcilloso de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua y material arcilloso sobre la misma

Fotografía No 16 Material arcilloso de derrumbe colmatando las cunetas y carpeta asfáltica



Fotografía No 17 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por presencia de agua sobre la misma, producto de la obstrucción de la cuneta

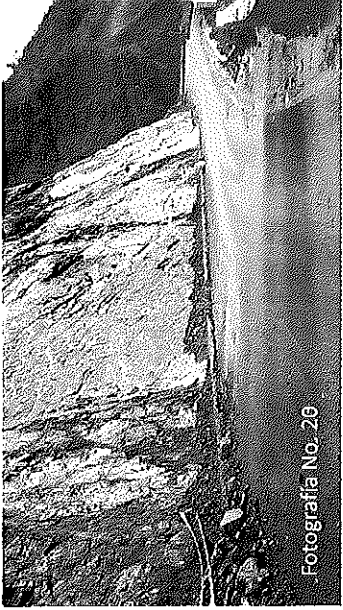


Fotografías No 18 y 19 Material de derrumbe colmatando las cunetas obstruyendo la vía y afectando la carpeta asfáltica, desgaste prematuro de la misma. Presencia de flujo de agua y material de derrumbe sobre la carpeta asfáltica, generando desgaste prematuro de la misma

X

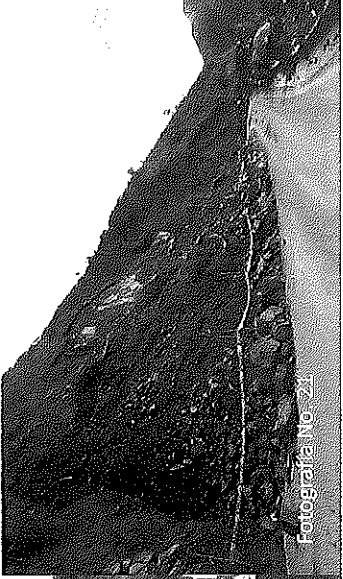
CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



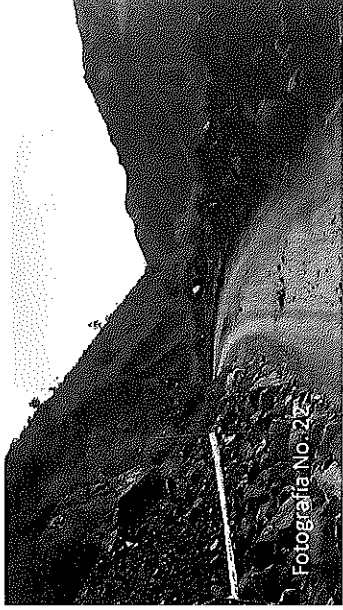
Fotografía No. 20

Fotografía No 20 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua y material sobre la misma



Fotografía No. 21

Fotografía No 21 Material de derrumbe obstruyendo cunetas y vía

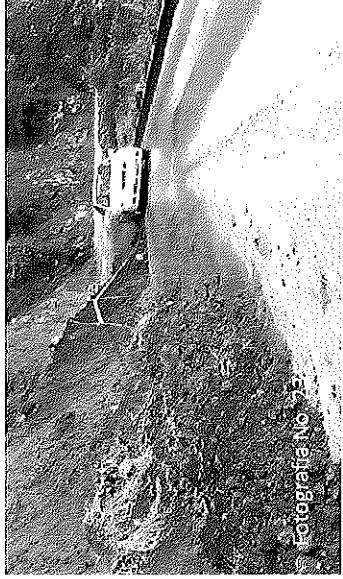


Fotografía No. 22

Fotografía No 22 Material de derrumbe colmatando las cunetas a ambos lados de la vía y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica



Fotografía No 23 Material arcilloso de derrumbe colmatando las cunetas y vía. Hay presencia de agua y material arcilloso sobre la carpeta asfáltica originando desgaste prematuro de la misma

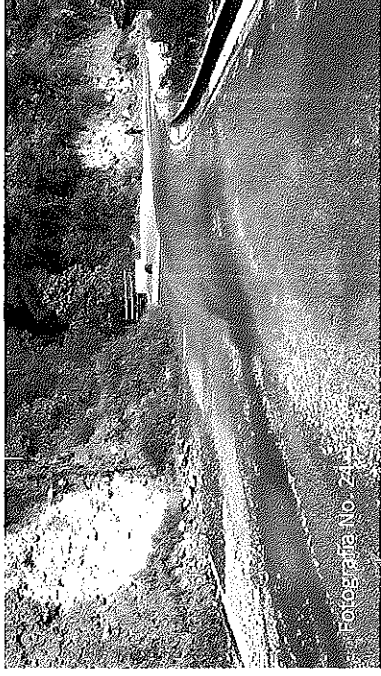


Fotografía No. 24

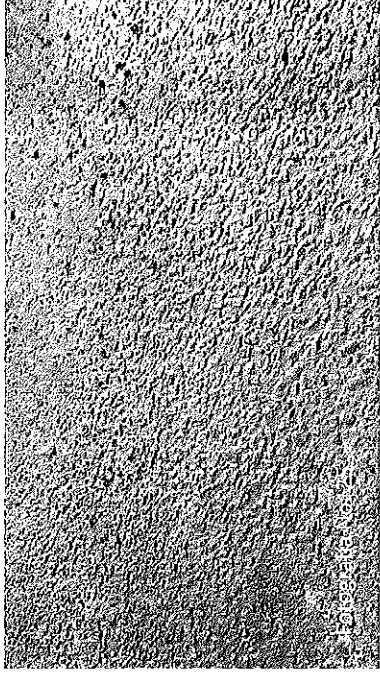
2

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-
SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



Fotografía No. 24

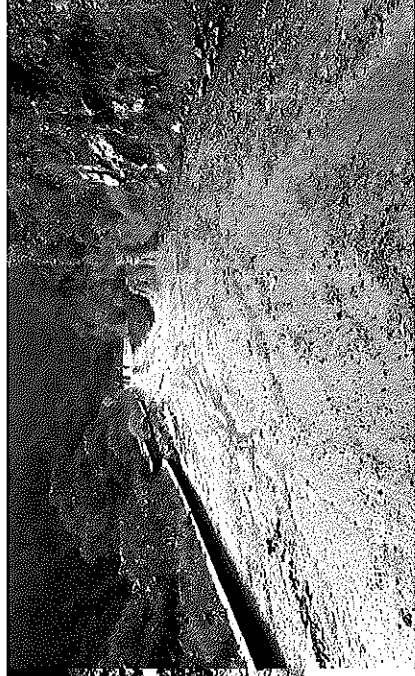


Fotografía No 24 Material de derrumbe colmatando las cunetas y desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por flujo de agua y material sobre la misma

Fotografía No 25 Carpeta asfáltica con desgaste prematuro por efectos del constante flujo de agua sobre la misma, producto de la obstrucción de la cuneta



Fotografía No. 25



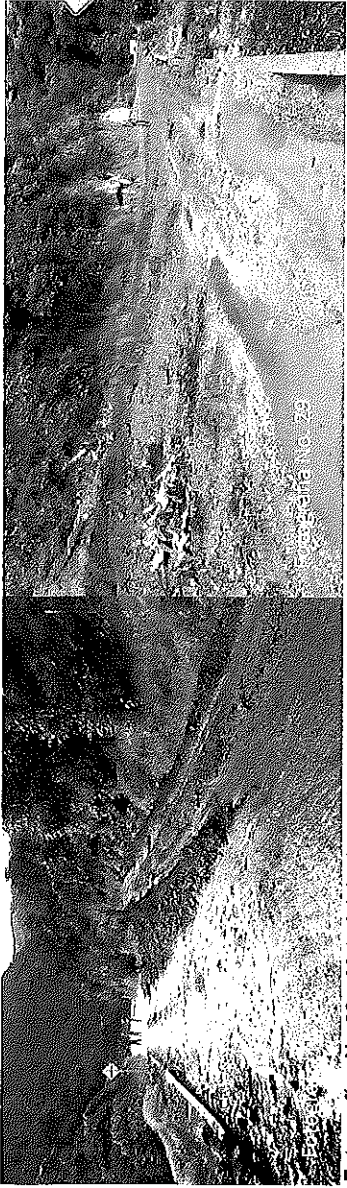
Fotografía No 26 Material de derrumbe colmatando la cuneta

Fotografía No 27 Material de derrumbe sobre la carpeta asfáltica, obstrucción de las cunetas originando que la carpeta asfáltica tenga presencia constante de flujo de agua.

2

CONTRATO No. 3820-13 - MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA CARRETERA TUQUERRES-SAMANIEGO RUTA 1702 DEPARTAMENTO DE NARIÑO – MODULO 1.

REGISTRO FOTOGRAFICO VISITA 20 A 25 DE MAYO DE 2017



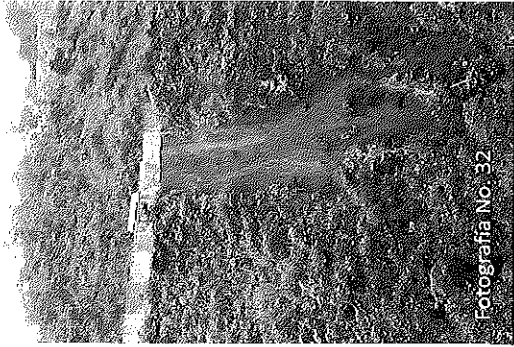
Fotografías No 28 Material de derrumbe colmatando las cunetas y la totalidad de la vía, originado desgaste total de la carpeta asfáltica

Fotografías No 29 Presencia de material de derrumbe sobre la vía, colmatando cunetas, presencia de agua y material sobre la carpeta originando daños prematuros a la misma



Fotografías No 30 Material de derrumbe sobre la carpeta asfáltica

Fotografías No 31 Evidencia de desgaste prematuro de la carpeta asfáltica por presencia de agua y material de derrumbe



Fotografías No 32 y 33 Pr. 19+200 MD Derrumbe ocasionado por el invierno afectando el talud donde está ubicado el muro en concreto reforzado y a futuro puede ocasionar la desestabilización del mismo y daños a la estructura pavimento

