

CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 1 DE 41

CONTRALORÍA DELEGADA PARA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN  
JUDICIAL Y COBRO COACTIVO - UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL  
DIRECCIÓN DE INVESTIGACIONES 3

AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD  
FISCAL No. PRF-817112-2021-39326

TRAZABILIDAD N°:	SICA-93928 2021IE0056142 DE FECHA 15/07/2021 2021IE0067756 DE FECHA 23/08/2021
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No.:	PRF-817112-2021-39326
CÓDIGO ÚNICO NACIONAL SIREF:	AC-821112-2022-33045
ENTIDAD AFECTADA:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC NIT. 900.523.392-1
CUANTÍA INICIAL ESTIMADA DEL DAÑO NO INDEXADA:	MIL NOVECIENTOS VEINTE SIETE MILLONES SETECIENTOS VEINTIDÓS MIL OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN PESOS CON VEINTINUEVE CENTAVOS (\$1.927.722.891,29) M/CTE
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES:	1.- WILLMAN RENE GARZÓN RAMÍREZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.351.398, en condición de Director Operativo (E), Código 0100, Grado 23 de la UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC, identificada con NIT. 900.523.392-1.
TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES:	1.- AXA COLPATRIA SEGUROS S.A., identificado con NIT. 860.524.654-6, por la expedición de la Póliza de MANEJO GLOBAL ENTIDADES OFICIALES No. 8001001043, vigencia desde el 03/10/2014 hasta el 02/12/2015, vigencia desde el 02/12/2015 hasta el 24/12/2015, valor asegurado \$500.000.000.  2.- ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA, identificada con NIT. 860.524.654-6, por la expedición de la Póliza de MANEJO SECTOR OFICIAL No. 930-64-994000000039, vigencia desde el 29/03/2016 hasta el 29/03/2017, vigencia desde el 29/03/2017 hasta el 29/05/2017, valor asegurado \$500.000.000; por la expedición de la Póliza de MANEJO SECTOR OFICIAL No. 930-64-994000000056, vigencia desde el 29/05/2017 hasta el 29/05/2018, valor asegurado \$500.000.000; por la expedición de la Póliza de MANEJO SECTOR OFICIAL No. 930-64- 994000000069, vigencia desde el 29/05/2018 hasta el 27/07/2019, vigencia desde el 27/07/2019 hasta el

PGM

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

29/11/2019, vigencia desde el 29/11/2019 hasta el 24/02/2020, valor asegurado \$500.000.000; por la expedición de la Póliza de MANEJO SECTOR OFICIAL No. 930-64-994000000094, vigencia desde el 24/02/2020 hasta el 28/11/2020, vigencia desde el 28/11/2020 hasta el 15/04/2021, valor asegurado \$800.000.000; por la expedición de la Póliza de MANEJO SECTOR OFICIAL No. 930-64-9940000000119, vigencia desde el 15/04/2021 hasta el 31/07/2022, valor asegurado \$900.000.000.

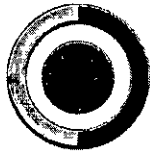
**ASUNTO**

Procede el Despacho de la Dirección de Investigaciones 3, de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Delegada para la Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, de la Contraloría General de la República, a proferir Auto de Apertura del Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal No. **PRF-817112-2021-39326**, de conformidad al presunto daño patrimonial causado a la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, con ocasión a la ejecución y seguimiento realizado al Contrato de Obra No. 047 de 2015.

**FUNDAMENTOS DE DERECHO Y COMPETENCIA**

Este Despacho es competente para conocer y tramitar la presente actuación, en consideración a las facultades Constitucionales otorgadas por los artículos 267 (reformado por el artículo primero del Acto Legislativo No. 04 de fecha 18 de septiembre de 2019, "Por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia"), 268, numeral 5º (reformado por el artículo segundo del Acto Legislativo No. 04 de fecha 18 de septiembre de 2019 "por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia" y 271 (reformado por el artículo tercero del Acto Legislativo No. 04 de fecha 18 de septiembre de 2019, " por medio del cual se reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia) de la Constitución Política; artículo 64G del Decreto 267 de 2000, adicionado por el Art. 20 del Decreto Ley 2037 de 2019 (Por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República, se crea la Dirección de información, Análisis y Reacción Inmediata y otras dependencias requeridas para el funcionamiento de la Entidad"); los numerales 6 y 5 de los artículos 3 y 6 respectivamente, de la Resolución Organizacional No. 0748 del 26 de febrero de 2020 ("Por la cual se determina la competencia para el reconocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones").

- **Ley 42 de 1993**, "Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", [Modificada parcialmente por el



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 3 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

Decreto 403 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*].

- **Decreto Ley 267 de 2000**, los artículos 5 y 6, los cuales definieron el marco general de las funciones que le corresponde ejecutar a la Contraloría General de la República; [Modificado parcialmente por el Decreto 2037 de 07 de noviembre de 2019, *"Por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República, se crea la Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata y otras dependencias requeridas para el funcionamiento de la Entidad"*]. [Modificado parcialmente por el Decreto 405 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República"*]
- **Ley 610 de 2000**, los artículos 40 y 41, que establecieron los presupuestos de orden material y procesal que deben verificarse en cada caso concreto para efectos de disponer la apertura de un proceso de responsabilidad fiscal.
- **Ley 1474 de 2011**, los artículos 97 y siguientes, que introdujeron modificaciones a los procesos de responsabilidad fiscal, [Modificada parcialmente por el Decreto 403 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*].
- **Decreto 2037 de 2019**, *"Por el cual se desarrolla la estructura de la Contraloría General de la República, se crea la Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata y otras dependencias requeridas para el funcionamiento de la Entidad"*. [Modificado parcialmente por el Decreto 405 de 16 de marzo de 2020, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República"*].
- **Decreto 403 de 2020**, *"Por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal"*. Mediante Sentencia C-090 del 10 de marzo de 2022, la Corte Constitucional declaró inexequibles los artículos 124 a 148 de este decreto.
- **Decreto 405 de 16 de marzo de 2020**, *"Por el cual se modifica la estructura orgánica y funcional de la Contraloría General de la República"*.
- **Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0737 de fecha 4 de febrero de 2020** *"Por la cual se adopta la estructura dispuesta en el Decreto Ley 2037 de 2019 y se dispone la entrada en funcionamiento de las nuevas dependencias de la Contraloría General de la República"*.
- **Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0748-2020 de fecha 26 de febrero 2020** *"Por la cual se determina la competencia para el conocimiento*

pgm

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones".*

Estableciendo, igualmente la Resolución Organizacional REG-OGZ-0748-2020 de 26 de febrero de 2020, en su artículo 31 la posibilidad de organizar al interior de las Dependencias Competentes para conocer y tramitar indagaciones preliminares y procesos de responsabilidad fiscal, la conformación de Equipos de Trabajo los cuales tendrán un Líder designado directamente por los Directivos competentes.

Igualmente, este Despacho es competente para decidir el presente asunto debido al siguiente factor de competencia:

- **Factor Objetivo:** Esta Dirección de Investigaciones 3 es competente para conocer y decidir el presente asunto, *"por la naturaleza de los recursos o el impacto del manejo de los mismos"*.<sup>1</sup>

De conformidad con el contenido en el oficio que obra bajo radicado Sigedoc No. 2021E0067756 de fecha 23 de agosto de 2021, el Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Ley 2037 del 7 de noviembre de 2019, art. 20, que modifica el Decreto Ley 267 de 2000, adicionando entre otros el art. 64E que establece las funciones de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, entre otras, la señalada en el numeral 7, de dirigir el reparto de los asuntos de competencia de las Unidades que la integran, y en la entonces vigente Resolución Organizacional REG-OGZ-0742 del 13 de febrero de 2020, artículo 42 que regulaba la dirección y reparto de las Unidades y Direcciones de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, asignó a la Dirección de Investigaciones 3, el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326.

En consecuencia, este Despacho determina que previamente evaluada el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, se encuentran los elementos necesarios para proceder con la apertura de un Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal, decisión a tomar en esta providencia, con base en el artículo 64G del Decreto Ley No. 267 de 2000, adicionado por el artículo 20 del Decreto Ley 2037 del 7 de noviembre de 2019, y la Resolución Organizacional No. OGZ-0748 del 26 de febrero de 2020 *"Por la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones"*.

<sup>1</sup> Resolución Organizacional REG-OGZ- 0748-2020 de 26 de febrero de 2020. Artículo 12



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 5 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**ANTECEDENTE**

La Contraloría Delegada para el Sector Justicia, mediante radicado que obra bajo consecutivo Sigedoc No. 2021IE0056142 de fecha 15 de julio de 2021, remitió el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, identificado con código SICA-93928, Entidad afectada **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, a la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, quien, a su vez, lo asignó a la Dirección de Investigaciones 3 mediante radicado que obra bajo consecutivo Sigedoc No. 2021IE0067756 de fecha 23 de agosto de 2021.

**HECHOS**

Del Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, identificado con código SICA-93928, como de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC, se entienden como hechos objeto de reproche fiscal los siguientes:

*De acuerdo con lo informado por la USPEC mediante el oficio No. E-2021-001536 del 15 de marzo de 2021, se observó que las obras ejecutadas mediante el Contrato de Obra No. 047 de 2015, derivado del Contrato Interadministrativo FONDECUN No. 274-2014, se encuentran inconclusas, y por ende, no se encuentran en funcionamiento, ni prestando la finalidad para la cual se celebró la contratación.*

*El Contrato 047 de 2015 tenía por objeto el "MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA GENERAL EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A NIVEL NACIONAL" e incluía el área de sanidad del EPMSC Tumaco, sin embargo, la USPEC en su comunicado informó que "...El área de sanidad se encuentra en obra negra, por lo tanto la obra se encuentra inconclusa debido a cambios del diseño en la estructura del área de sanidad, lo que generó más gastos en la cimentación e imposibilita realizar los acabados".*

*Adicionalmente, la USPEC manifestó que:*

- "En su ejecución el contrato presentó la novedad que la cimentación contemplada inicialmente en el contrato no era la más adecuada según el estudio de suelos ya que es un terreno inundable. Así las cosas, la USPEC autorizó continuar con la construcción y con el recurso existente dejarla en obra gris."*
- "Posteriormente con el Convenio Interadministrativo (FONADE 216144-2016) de la USPEC y FONADE hoy en territorio, por un valor de \$2.600.000.000, la USPEC contrata la terminación del área de Sanidad, con un alcance de "Atendiendo órdenes judiciales se proyecta realizar: terminación unidad de sanidad, adecuación de muro perimetral y garita, adecuación de patios y celdas, reforzamiento edificio administrativo, adecuación de rancho y adecuación de infraestructura general"."*

PGM

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

- "Mediante contrato de obra 2180726 y de interventoría 2180875 se da la fecha acta de inicio de verificación 26/04/2018 y fecha de inicio ejecución 25/06/18, fecha en las cuales se toma la decisión de cambiar el alcance del contrato retirando la terminación del área de sanidad, en razón a que la USPEC iniciaba el proceso de buscar terreno para construir el ERON de TUMACO por ser de impacto nacional".

*Cabe resaltar que respecto a los tres puntos antes citados, este órgano de control solicitó en tres oportunidades los respectivos soportes de los hechos manifestados por la USPEC.*

*Pese a lo anterior, no se observó que la USPEC haya iniciado actuaciones administrativas en contra del diseñador que elaboró los estudios y diseños, de los cuales presuntamente se desprendieron las debilidades en cuanto al tipo de suelo y el tipo de cimentación que debía construirse, lo cual generó mayores cantidades de obra en estas actividades de obra, desfinanciado así al contrato de obra 047 de 2015 y dejando las obras inconclusas tal como lo manifestó la USPEC.*

*Las situaciones antes descritas presuntamente se originaron por debilidades de Interventoría, Supervisión y del Ordenador del Gasto, quienes durante la ejecución del Contrato de Obra No. 047 de 2015 no llamaron al Diseñador para hacerlo responsable de los perjuicios generados por las presuntas debilidades de sus diseños, así mismo, de los ordenadores del gasto de la USPEC hasta la fecha que no han hecho tal llamamiento al Diseñador.*

*Así mismo, estas situaciones se originaron por el hecho de retirar el alcance del contrato FONADE No. 2180726 la terminación de estas obras.*

*Así las cosas, se evidenció un presunto detrimento al patrimonio público en cuantía de \$1.927.722.891,29, que corresponden al valor de los recursos invertidos en el área de sanidad del EPSMC Tumaco que se encuentra inconclusa, tal como se registra en el Acta de Entrega y Recibo Final del Contrato 047 de 2015, conforme lo establecido en el artículo 6º de la Ley 610 de 2000, y presunto alcance disciplinario por desconocimiento de lo establecido en la Ley 734 de 2002 y normas reglamentarias.*

**ACTUACIONES PREPROCESALES**

- AUTO No. 00077 DE FECHA 25 DE ENERO DE 2022, AUTO POR MEDIO DEL CUAL SE DA APERTURA LA INDAGACIÓN PRELIMINAR NO. IP 817112-2021-39326-USPEC.

**NATURALEZA JURÍDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA**

La Entidad afectada es la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, es una "Entidad pública que facilita las condiciones físicas, espacios seguros y medios adecuados,



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 7 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*para la protección de los derechos y la resocialización de las personas privadas de la libertad, con dignidad, oportunidad y calidad, considerando a las familias, colaboradores del INPEC y las particularidades del territorio nacional, contribuyendo a la garantía de los derechos humanos y del Estado Social de Derecho”<sup>2</sup>, la cual fue creada mediante el Decreto 4150 de 2011, y se encuentra adscrito al Ministerio de Justicia y del Derecho con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa.*

La **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, está representada legalmente por el señor **ANDRÉS ERNESTO DIAZ HERNÁNDEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 3.028.738, en condición de Director Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, y se encuentra ubicado en la Avenida calle 26 No. 69 – 76 Edificio Elemento Torre 4 Agua, pisos 12, 13, 14, de la ciudad de Bogotá D.C., y puede ser contactada mediante los siguientes correo electrónico: [aciudadano@uspec.gov.co](mailto:aciudadano@uspec.gov.co), [buzonjudicial@uspec.gov.co](mailto:buzonjudicial@uspec.gov.co).

**RELACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRUEBA**

Para el análisis del presente Auto de apertura se tendrán en cuenta los documentos conducentes, pertinentes y necesarios para el esclarecimiento de los hechos, de ellos harán parte los allegados en ejercicio del proceso auditor y los aportados en las diligencias adelantadas en desarrollo de la Indagación Preliminar, en los términos del artículo 26 de la Ley 610 de 2000, se procederá a su valoración en forma integral conforme al principio de la sana crítica, como los soportes probatorios que fueron remitidos con el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, como de la Indagación Preliminar N° IP-816112-2021-39176, los cuales se relacionan a continuación:

**Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326**

Se anexa Unidad Óptica “CD” que contiene en medio digital los siguientes soportes que fueron recibidos por la CGR a través de correos electrónicos, de acuerdo a las medidas de aislamiento preventivo obligatorio por Covid-19, en cada carpeta se presentan los archivos que contiene cada una, detallados así:

Como tales obran los allegados al expediente del antecedente, los aportados y arrimados en legal forma en desarrollo de la auditoría, los cuales se señalan a continuación.

**DOCUMENTALES:**

En medio físico

<sup>2</sup> <https://www.uspec.gov.co/quienes-somos/mision-vision-objetivos>

PGM



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 8 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

1. Formato de Traslado de Hallazgo Fiscal- remitido por la Contraloría Delegada - Dirección de Vigilancia Fiscal para el sector justicia. [Ver folio 1 al 07 del expediente, incluye CD a folios 07].
2. Oficio con Rad. No. 2022EE0068201, por medio del cual se comunica auto de apertura de Indagación Preliminar.
3. Oficio con Rad. No. 2022EE0068204, por medio del cual se solicita información dentro de la Indagación Preliminar.
4. Oficio USPEC con Rad. No. E-2022-002869, por medio del cual se brinda respuesta a la solicitud de información de la Indagación Preliminar ppor parte de la entidad afectada.

**SOPORTES EN MEDIO MAGNÉTICO**

Fotocopia o escáner de los siguientes documentos:

**1. CARPETA- CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 274 DE 2014.**

- 1.1. Acta 001 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.2. Acta 001 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.3. Acta 002 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.4. Acta 003 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.5. Acta 004 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.6. Acta 005 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.7. Acta 006 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.8. Acta 007 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.9. Acta 008 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 de 2014 FONDECUN
- 1.10. Acta 009 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.11. Acta 010 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.12. Acta 011 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.13. Acta 012 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.14. Acta 013 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.15. Acta 014 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.16. Acta 015 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.17. Acta 016 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.18. Acta 017 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.19. Acta 018 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.20. Acta 019 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.21. Acta 020 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.22. Acta 021 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.23. Acta 022 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.24. Acta 023 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.25. Acta 024 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.26. Acta 025 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN

Pom





CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 9 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

- 1.27. Acta 026 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 -2014 FONDECUN
- 1.28. Acta 027 Comité Operativo Contrato Interactivo 274 -2014 FONDECUN
- 1.29. Acta 028 Comité Operativo Contrato Interactivo 274- 2014 FONDECUN
- 1.30. Actas de Comité Operativo FONDECUM.
- 1.31. Hallazgo 54 de 2014 Monitoreo Control y Seguimiento Contrato Interadministrativo 274 de 2014.

**2. – Carpeta 6. Contrato de Obra No. 047 de 2015**

- 2.1. Acta de terminación de contrato.
  - 2.1.1. Mantenimiento
  - 2.1.2. Sanidad
- 2.2. Actas de entrega y Recibo Final
  - 2.2.1. Sanidad.
- 2.3. Actas Parciales
  - 2.3.1. Contrato 047 de 2015.
  - 2.3.2. Anticipo
  - 2.3.3. Pago 2
  - 2.3.4. Pago 3 Mantenimiento Tumaco.
  - 2.3.5. Pago 4 – Sanidad Tumaco.
  - 2.3.6. Pago 5.
  - 2.3.7. Pago 6- Sanidad Tumaco
  - 2.3.8. Pago 7
  - 2.3.9. Pago 8
  - 2.3.10. Pago 9
- 2.4. Inventarios Por Espacios.
  - 2.4.1. OP51338615
  - 2.4.2. OP51400615
  - 2.4.3. OP107985515
  - 2.4.4. OP143807115
  - 2.4.5. OP297736015
  - 2.4.6. Relación de Pago Contrato 047 de 2015
- 2.5. INVENTARIO POR ESPACIOS
  - 2.5.1. Mantenimiento
  - 2.5.2. Sanidad.
- 2.6. INVENTARIO POR ESPACIOS
  - 2.6.1. Mantenimiento
  - 2.6.2. Sanidad.
- 2.7. Manual de Mantenimiento
  - 2.7.1. Manual de Mantenimiento - Mantenimiento
  - 2.7.2. Manual de Mantenimiento – Sanidad.
- 2.8. Registro Fotográfico.
  - 2.8.1. Mantenimiento
  - 2.8.2. Sanidad.
- 2.9.- 5.CT 274-2014 AL - FONDECUN (1)
- 2.10. Acta de Entrega y Recibo Final espacios establecimiento
- 2.11. ACTA DE LIQUIDACION

16m



**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

**AUTO No.: 00930**

**FECHA: 10/07/2023**

**PÁGINA 10 DE 41**

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

- 2.12. Acta de terminación
- 2.13. Anticipo
- 2.14. Contrato No. 047- Tumaco – UT INFRAS.
- 2.15. Informe Final con 164
- 2.16. Informes 1
- 2.17. Informes 2
- 2.18. Informes 3
- 2.19. Informes 4
- 2.20. Informes 5
- 2.21. Informes 6
- 2.22. Pago 2
- 2.23. Pago 3 Mantenimiento Tumaco
- 2.24. Pago 4 Sanidad Tumaco.
- 2.25. Pago 5
- 2.26. Pago 6 – Sanidad Tumaco
- 2.27. Pago 7
- 2.28. Pago 8
- 2.29. Pago 9
- 2.30. Prorroga No 2 047-2015
- 2.31. Prorroga No 3 modificación 2 047-2015
- 2.32. Prorroga No. 5 Contrato. 047 Tumaco
- 2.33. Prórroga No.1 Contrato No.047 -Tumaco (Mantenimiento)
- 2.34. Prórroga No.4 Contrato No.047 –Tumaco
- 2.35. Sanidad

**3.– Carpeta 5. Pólizas Global Manejo**

- 3.1. Póliza N° 2 03 oct 2014-02 dic 2015
- 3.2. Póliza N° 3 02 dic 2015-24 dic 2015
- 3.3. Póliza N° 4 29 mar 2016-29 mar 2017
- 3.4. Póliza N° 5 29 mar 2017-29 mayo 2017
- 3.5. Póliza N° 6 29 mayo 2017- 29 mayo 2018
- 3.6. Póliza N° 7 29 mayo 2018-27 jul 2019
- 3.7. Póliza N° 8 27 jul 2019-29 nov 2019
- 3.8. Póliza N° 9 29 nov 2019-24 feb 2020
- 3.9. Póliza N° 0 24 feb 2020-28 nov 2020
- 3.10. Póliza N°11 28 nov 2020 - 15 Abr 2021
- 3.11. Póliza N°12 15 Abr 2021 – 31 jul 2022.

**4.- Manual General de Funciones.**

- 4.1. Manual de Funciones 2012
- 4.2. Manual de Funciones 2015

**Carpeta 3. Manual de Supervisión y de Interventoría USPEC**

- 5.1. 2.0.M3-MA-03\_Manual de Supervisión e Interventoría\_V02
- 5.2. - 2. 3.0.M3-MA-02\_Manual de Supervisión e Interventoría\_V02
- 5.3. - 3. 3.1. Resolución\_000271\_del\_15-04-2016

P6m



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 11 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

- 5.4. - 4. 4.0.M3-MA-02\_Manual\_de\_Supervisión\_e\_Interventoría\_V03  
5.5. - 5. 4.1.Resolución\_000559\_del\_31-07-2018  
5.6. - 6. 5.0.M3-MA-02\_Manual\_de\_Supervisión\_e\_Interventoría\_V04  
5.7. MANUAL DE SUPERVISION E INTERVENTORIA

**6.- Carpeta 2. Manual de contratación USPEC.**

- 6.1. M3-MA-01\_Manual de Contratación\_V01 2013  
6.2. M3-MA-01\_Manual de Contratación\_V02 12-08-14  
6.3. M3-MA-01\_Manual de Contratación\_V02 2014  
6.4. M3-MA-01\_Manual de Contratación\_V03 10-11-14  
6.5. M3-MA-01\_Manual\_de\_Contratacion\_V03  
6.6. Resolución 000221 de 08-04-2019  
6.7. Resolución 000691 del 12-08-2014.

**7.- Carpeta 1. Certificación de la menor cuantía.**

- 7.1. Certificación Cuantías 2015.  
7.2. Certificación Cuantías 2016.  
7.3. Certificación Cuantías 2017.  
7.4. Certificación Cuantías 2018  
7.5. Certificación Cuantías 2019  
7.6. Cuantía Contratación 2013  
7.7. Cuantía Contratación 2014  
7.8. Cuantía Contratación 2015  
7.9. Cuantía Contratación 2016.

**8.- Documentación Rene Garzón.**

- 8.1. Documentos RENE GARZON  
8.2. Resol 832 de sept 2015 Encargo Rene.  
8.3. Resol 190 de Mar 2016 Encargo Rene.  
8.4. Resol 1316 de dic 2015 Encargo Rene

**9.- E-2021-002153 RESPUESTA OBRAS INCONCLUSAS (Firmado)**

- 9.1. Respuesta E-2021-001536 Muestra Cont

**10.- Otras Pruebas Según la Naturaleza de los hechos Documentos de Trabajo-**

- 10.1. Acta de visita  
10.1.1. Anexo registro fotográfico

**Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC**

- Oficio que obra bajo radicado Sigedoc No. 2022EE0068201 de fecha 23 de abril de 2022, por medio del cual se comunicó el Auto de Apertura de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC.
- Oficio que obra bajo radicado Sigedoc No. 2022EE0068204 de fecha 23 de abril de 2022, por medio del cual se solicitaron las pruebas ordenadas a

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

practicar en el Auto de Apertura de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC.

- Oficio No. E-2022-002869, el cual fue radicado Sigedoc No. 2022ER0070461 de fecha 05 de mayo de 2022, por medio del cual la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, brindo respuesta a la solicitud presentada mediante radicado Sigedoc No. 2022EE0068204 de fecha 23 de abril de 2022.

**CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

La Responsabilidad Fiscal, se predica respecto del servidor público o particular que en ejercicio de gestión fiscal (o con ocasión de ésta) realice o contribuya con la producción de un daño al Patrimonio Público, a través de una conducta dolosa o gravemente culposa y opera dentro de unos parámetros determinados, precisos, establecidos, al prescribir en el artículo 267 de la Constitución Política, como una de las atribuciones del Contralor General de la República.

En materia fiscal se tiene como Gestor Fiscal, a todo servidor público o particular, que maneje o administre fondos o recursos públicos de donde su título habilitante o con conexidad próxima y necesaria con éste, puede estar concebido en la Ley, Contrato, Manual de Funciones, o Reglamento entre otros.

El detrimento que se causa al Patrimonio Público, por actos u omisiones en ejercicio de una gestión fiscal (artículo 3 de la Ley 610 de 2000), debe ser consecuencia de una gestión antieconómica, ilegal, ineficiente o ineficaz, que atente o vulnere los principios rectores de la Función Administrativa contemplados entre otros en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA) y de la Gestión Fiscal (artículo 3 de la Ley 610 de 2000). En términos generales es el incumplimiento de los cometidos Estatales, particularizados en el objeto social, de gestión, contractual, operacional de la entidad.

Esta clase de responsabilidad puede comprometer a servidores públicos, contratistas y particulares que hubieren causado o contribuido a causar un perjuicio, a los intereses patrimoniales del Estado. La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad a que hubiere lugar.

De acuerdo con los conceptos anteriores de Responsabilidad Fiscal, es necesario tener en cuentas que, para la expedición del Auto de Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal, éste debe tener como base de su fundamentación dos (2) elementos importantes, cuales son: La existencia del Daño al Patrimonio Público y los Posibles Autores que en su órbita de Gestión Fiscal causaron o realizaron el Daño Patrimonial Estatal.

P6m



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 13 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**DEL CASO CONCRETO**

Producto de la actuación adelantada, como del material probatorio recaudado, tanto en el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, por parte de la Contraloría Delegada para el Sector Justicia, como de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC, iniciada por la Dirección de Investigaciones 3, de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, de la Contraloría General de la República, se precisa que el reproche realizado dentro del presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal, con respecto a los gestores fiscales que afectaron los intereses de la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, con ocasión a la ejecución y seguimiento realizado al Contrato de Obra No. 047 de 2015, suscrito por parte del **FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN**, identificado con NIT. 900.258.772-0, con la sociedad **UNIÓN TEMPORAL INFRAESTRUCTURA 2014 (DELLOS CONSTRUCCIÓN S.A. 50% - H&G CONSTRUCCIONES S.A. 50%)**, identificada con NIT. 900.812.013-5, y representada legalmente por **DANIEL ANTONIO MARTÍNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.425.832.

Es pertinente mencionar, que el Contrato de Obra No. 047 de 2015, se derivó del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, el cual fue suscrito entre la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, y el **FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN**, identificado con NIT. 900.258.772-0, cuyo objeto es **“LA GERENCIA INTEGRAL DEL PROYECTO PARA EL MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA GENERAL EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A NIVEL NACIONAL”**.

Ahora bien, ahondando en los hechos objeto de reproche fiscal se presenta, que, si bien el contratista construyó los cimientos de la necesidad contractual, es una obra inconclusa, una obra sobre la cual hubo la necesidad de suscripción del Convenio Interadministrativo (FONADE 216144-2016) entre la **USPEC** y **FONADE** hoy **ENTERRITORIO**, cuya finalidad es *“la terminación del área de Sanidad, con un alcance de” Atendiendo órdenes judiciales se proyecta realizar: terminación unidad de sanidad, adecuación de muro perimetral y garita, adecuación de patios y celdas, reforzamiento edificio administrativo, adecuación de rancho y adecuación de infraestructura general.*<sup>3</sup>

Cabe mencionar, que la **USPEC** y **FONDECUN** suscribieron *“acta de recibo a satisfacción de las obras de mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física del área de sanidad y mantenimiento del establecimiento carcelario EPMSC TUMACO”* de fecha 30 de mayo de 2016, razón que conlleva a

<sup>3</sup> Oficio No. E-2021-002153 de fecha 05 de abril de 2021.

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**FONDECUN** a firmar con la **UNIÓN TEMPORAL INFRAESTRUCTURA 2014**, el acta de liquidación Contrato No. 047 de 2015 de fecha 1 de noviembre de 2016.

Por lo anterior, se podría aseverar la inexistencia de daño patrimonial al Estado, toda vez, que conforme al acta de entrega y recibo a satisfacción y el acta de liquidación contractual, se presenta que el Contrato No. 047 de 2015, derivado del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, cumplió su finalidad contractual, frente a lo cual la **USPEC** mediante oficio que obra bajo el consecutivo No. E-2021-002153 de fecha 05 de abril de 2021, informó a la Contraloría General de la República, lo siguiente:

*“Se informa por parte de la Dirección de Infraestructura que de acuerdo a los conceptos estipulados en la ley 2020 de y la Guía modalidad F71-Obras Inconclusas o sin uso. V-17 que se encuentra en la página de la Contraloría, la cual cita lo siguiente:*

*a) Obra Civil Inconclusa: Construcción, mantenimiento, instalación o realización de cualquier otro trabajo material sobre bienes inmuebles, cualquiera que se ala modalidad de ejecución y pago, que en un (1) año después de vencido el termino de liquidación contractual, no haya concluido de manera satisfactoria para el interés general o el definido para la entidad contratante, o no este prestando el servicio para el cual fue contratada.*

*Cuando la obra civil no haya concluido de manera satisfactoria por causas que no sean imputables al contratista, un comité técnico designado por el representante de la entidad contratante, definirá si efectivamente corresponde a una obra civil inconclusa.*

*Contrato 047-2015 derivado del contrato interadministrativo Fondecun 274 – 214 cuyo objeto es: “MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA GENERAL EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A NIVEL NACIONAL” El área de sanidad se encuentra en obra negra, por lo tanto la obra se encuentra inconclusa debido a cambios del diseño de en la estructura del área de sanidad, lo que genero mas gastos en la cimentación e imposibilita realizar los acabados.”*

De igual manera, la **USPEC** mediante oficio No. E-2022-002869 de fecha 4 de mayo de 2022, el cual obra bajo radicado Sigedoc No. 2022ER0070461 de fecha 5 de mayo de 2022, por medio del cual se dio respuesta a los cuestionamientos planteados en la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC, informó lo siguiente:

*“Teniendo en cuenta que las condiciones propias del suelo de la zona en la cual se encuentra el Establecimiento Carcelario de Tumaco es de carácter arenosa, por lo cual, tiende a presentar elevación del nivel de agua, el área de sanidad requirió de una modificación contractual pues no se podría construir sobre zapatas y muro corrido, sino mediante pilotaje el cual incrementaba el costo de la intervención por lo tanto, se decidió realizar una modificación al Contrato 047 de 2015 mediante la*



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 15 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*Modificación N° 1 y Prorroga N° 3 de fecha del 03 de noviembre de 2015 en la que en la CLÁUSULA CUARTA se dispone:*

*"CLÁUSULA CUARTA: Modificar al frente SANIDAD- EPMSC TUMACO- NARIÑO los ítems contractuales disminuyendo las cantidades de los mismos (...)"*

*CLÁUSULA QUINTA: Modificar al frente EPMSC TUMACO- NARIÑO los ítems contractuales aumentando las cantidades de los mismos (...)"*

*De este modo, el Contratista pudo intervenir el área de sanidad de Tumaco, Nariño para poder hacer el respectivo pilotaje y garantizar de esta forma la correcta utilización de la infraestructura. Sin embargo, dicha modificación implicaba que el recurso destinado se utilizará para el proceso de pilotaje lo cual se acordó con el contratista, eliminando la adecuación en cuanto a acabados y dotación del área de sanidad.*

*Por lo tanto, mediante el Contrato de 047 de 2015 se buscó realizar la construcción de la infraestructura del área de sanidad más no los acabados y dotación, siendo así, este cumplió a cabalidad con la ejecución del contrato.*

*En concordancia con lo anterior, y, con aras de terminación y adecuación del área de sanidad, la Dirección General de Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios- USPEC- adelantó el proceso de contratación el pasado 08 de noviembre de 2021 mediante proceso USPEC-LP-033-2021 en diciembre de 2021; cuyo objeto es "MANTENIMIENTO GENERAL RECURRENTE DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A CARGO DEL INPEC - FASE 1.," con el fin de realizar la atención de mantenimiento de la infraestructura de los ERON a cargo del INPEC en los diferentes grupos que se tienen a cargo.*

*Que conforme al cronograma establecido en la plataforma SECOP II, el día 29 de noviembre de 2021 a las 11:00 horas se realizó el cierre del proceso, presentando oferta los siguientes proponentes y procediendo en la misma fecha a la apertura del sobre habilitante y técnico en la citada plataforma: HyD S.A.S., CONSORCIO OBRAS COLOMBIA, CONSORCIO MTTO ERON 2021, JULIO RICARDO ROJAS HERNÁNDEZ, UNIÓN TEMPORAL PENITENCIARIA, ANILIO ABADIA SERNA, RAEJA INGENIERÍA S.A.S., CONSORCIO INPEC F1, GESTIÓN RURAL Y URBANA S.A.S., CONSORCIO AEO, J G C CONSTRUCCIONES DE COLOMBIA Y CIA LTDA."*

Con respecto al segundo oficio, este Despacho encuentra una contradicción, la cual se presenta cuando la **USPEC** Informa "se buscó realizar la construcción de la infraestructura del área de sanidad más no los acabados y dotación, siendo así, este cumplió a cabalidad con la ejecución del contrato"<sup>4</sup>, pero dentro del mismo oficio la Entidad afectada asevera "En concordancia con lo anterior, y, con aras de terminación y adecuación del área de sanidad, la Dirección General de Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios- USPEC- adelantó el proceso de contratación

<sup>4</sup> Oficio No. E-2022-002869 de fecha 4 de mayo de 2022.

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

el pasado 08 de noviembre de 2021 mediante proceso USPEC-LP-033-2021 en diciembre de 2021<sup>5</sup>, contradicción manifiesta, toda vez, que si existe una obra la cual fue entregada y recibida a satisfacción, no se puede precisar la necesidad de suscribir un nuevo negocio jurídico con la finalidad de terminar y adecuar el área de sanidad.

En este sentido, es menester traer a coalición lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley 2020 de 2020 *Por medio de la cual se crea el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas de las entidades estatales y se dictan otras disposiciones*, el cual dispone lo siguiente:

**"ARTÍCULO 2o. DEFINICIONES.** Para efectos de la presente ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

a) *Obra Civil Inconclusa:* Construcción, mantenimiento, instalación o realización de cualquier otro trabajo material sobre bienes inmuebles, cualquiera que sea la modalidad de ejecución y pago, que un (1) año después de vencido el término de liquidación contractual, no haya concluido de manera satisfactoria para el interés general o el definido por la entidad estatal contratante, o no esté prestando el servicio para el cual fue contratada.

*Cuando la obra civil no haya concluido de manera satisfactoria por causas que no sean imputables al contratista, un comité técnico, designado por el representante legal de la entidad contratante, definirá si efectivamente corresponde a una obra civil inconclusa.*

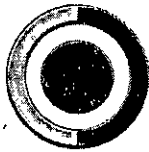
b) *Registro de Obras Civiles Inconclusas:* Es un sistema que contiene los datos sobre obras inconclusas en todo el territorio nacional. El inventario de obras civiles inconclusas reportado por las entidades estatales hará parte integral del banco de proyectos de la respectiva entidad."

La Contraloría General de la República de conformidad con la expedición de la Ley 2020 de 2020, profirió la Resolución Reglamentaria Orgánica Número REG-ORG-0042 de fecha 25 de agosto de 2020 *Por la cual se reglamenta la rendición electrónica de la cuenta, los informes y otra información que realizan los sujetos de vigilancia y control fiscal a la Contraloría General de la República a través del Sistema de Rendición Electrónico de la Cuenta e Informes y Otra Información (SIRECI)*, donde en los artículos 49, 50 y 51, se pronunció de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 49. DEFINICIÓN.** Es la información que contiene la relación de obras civiles inconclusas realizadas por parte de las entidades estatales del orden nacional, departamental, municipal, distrital y demás órdenes institucionales y particulares sujetos de vigilancia y control fiscal en una vigencia fiscal determinada, de conformidad con lo establecido en la Ley.

<sup>5</sup> Ibidem.





CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 17 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**ARTÍCULO 50. RESPONSABLES.** *Son responsables de rendir la relación de obras civiles inconclusas, los ministros, gerentes, presidentes, directores, superintendentes, gobernadores, alcaldes y demás representantes legales de las entidades estatales, los demás ordenadores del gasto de quien dependa la toma de decisiones sobre la materia y los particulares sujetos a la vigilancia y control fiscal de la Contraloría General de la República.*

**ARTÍCULO 51. CONTENIDO.** *Es la información requerida en el Sistema de Rendición Electrónico de la Cuenta e Informe y Otra Información (SIRECI), sobre la información que se debe incorporar en la relación de obras civiles inconclusas, de conformidad con la Ley.*

El Consejo de Estado frente al registro de obras civiles inconclusas, en sentencia proferida por acción de tutela, se pronunció de la siguiente manera:

*"Sostuvo que la Contraloría General de la República, en la Resolución REG-ORG núm. 042 de 2020, determinó que, para mayor facilidad y agilidad, la información de que trata la Ley 2020 de 2020 se reportará a través del Sistema de Rendición Electrónica de la Cuenta e Informes (SIRECI), el cual las entidades públicas y sujetos de control ya conocen porque en él hacen sus cuentas y presentan sus respectivos informes. Además, resaltó que dicha herramienta tecnológica contaba con la robustez necesaria para recibir y procesar la información reportada y manejada en el Registro.*

*Indicó que, al realizar una interpretación integral de la norma precitada y en el estricto sentido de la misma, concluyó que son las entidades contratantes quienes están obligadas a reportar en el Registro Nacional, responder por la veracidad de la información, su actualización y por las decisiones administrativas que se tomen frente a dichas obras, que para el caso bajo estudio sería el Consejo Superior de la Judicatura."*<sup>6</sup>

*La contratación por parte de las entidades estatales tiene como finalidad "propender por el logro de los objetivos constitucionales del Estado Social de Derecho, toda vez que el cumplimiento de estas metas requiere del aprovisionamiento de bienes y servicios por parte de los órganos públicos mediante la contratación. En este orden de ideas, es innegable el carácter instrumental que ostenta el contrato estatal, puesto que no es un fin en sí mismo sino un medio para la consecución de los altos objetivos del Estado."*<sup>7</sup>

El artículo 3 de la Ley 80 de 1993 *Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*, reitera que la contratación por parte de las entidades estatales es la consecución de los fines del Estado, razón que conlleva traer a colación lo regulado en la mencionada norma, la cual dispone lo siguiente:

<sup>6</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Segunda Subsección A. Sentencia de fecha 30 de septiembre de 2021. Radicación: 11001-03-15-000-2021-04151-01 (AC).

<sup>7</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-713/09.

Pgm

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*"ARTÍCULO 3o. DE LOS FINES DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL. Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.*

*Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones."*

El Consejo de Estado se ha pronunciado sobre la naturaleza de los contratos estatales, en el sentido que *"no depende de su régimen jurídico, en la medida que, según las normas legales vigentes, en virtud de las cuales se acogió un criterio subjetivo u orgánico, deben considerarse contratos estatales aquellos que celebren las entidades públicas. La presencia de una entidad estatal como parte del contrato le imprime al negocio jurídico ese carácter."*<sup>8</sup>

No menos importante, pero importante de resaltar, son las fallas en la planeación contractual, la cual se ve reflejada en los diseños defectuosos, diseños que impidieron la construcción del área de sanidad contemplada en el Contrato de obra No. 047 de 2015, es decir la correcta ejecución de las obligaciones convenidas, como el cumplimiento de las mismas en el plazo estipulado.

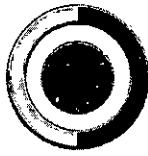
Estas razones, conllevan a precisar que *"La falta de planeación tiene incidencias en la etapa de formación del contrato, pero ella se refleja con mayor importancia en su etapa de ejecución, momento en el cual las omisiones de la administración generan graves consecuencias por falta de estudios y diseños definitivos, circunstancias que llevan a modificar las cantidades de obra, las condiciones técnicas inicialmente pactadas y, en el peor de los casos, conducen a la paralización de las obras o a su imposibilidad de realización"*.<sup>9</sup>

La planeación contractual, es de suma importancia para los contratos suscritos por las entidades estatales, donde el Consejo de Estado ha sido enfático en ello, y las consecuencias que se despliegan por su omisión, pronunciándose el alto tribunal de lo contencioso administrativo de la siguiente manera:

*"En la misma línea de pensamiento, la Sección Tercera expresó en la sentencia del 30 de julio de 2008 -exp. 23.003-: "... es a la Entidad Estatal contratante a la cual le corresponde precisar o indicar, dentro del pliego de condiciones o del proyecto de contrato, cuáles serán, en cada caso concreto, los plazos específicos máximos con que contará ella para realizar los pagos que en cada ocasión deba efectuar a favor del respectivo contratista particular, por manera que las omisiones -involuntarias o*

<sup>8</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subsección A. Sentencia de fecha 23 de octubre de 2020. Radicación número: 47001-23-31-000-2007-00415-01(41277).

<sup>9</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Sentencia de fecha 31 de agosto de 2006. Radicación: 25000-23-26-000-1991-07664-01(14287)



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 19 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*deliberadas-, en que al respecto se incurra dentro de esos documentos, de manera que no se establezcan plazos específicos para el pago de las obligaciones a cargo de la respectiva Entidad Estatal Contratante, mal podrían interpretarse a su favor para efectos de considerar entonces que en todos esos casos la mora de la Entidad no habría de configurarse mientras no hubiere sido judicialmente requerida por su co-contratante, el contratista particular” .*

*Sin embargo, la premisa trazada no es absoluta ni infalible, aunque constituye la regla general, porque sucede -con alguna frecuencia- que la información, pese a que la elabora una parte del negocio, no vincula de manera necesaria, fatal e imprescindible a la parte interesada en el negocio, es decir, puede separarse, incluso en ocasiones tiene el deber de revisar, examinar, hasta corregir la información suministrada, porque posee mejores datos y conocimiento del negocio y su alcance.*

*No obstante, la anterior excepción a la regla exige un análisis detallado de lo que sucede en la etapa precontractual que da origen al negocio, para establecer con certeza y justicia si la carga fuerte que radica en cabeza de quien elabora la información debe romperse y trasladarse a quien ofrece ejecutar el contrato. Incluso, la prudencia e imprudencia al actuar y la buena o mala fe inciden en la determinación de la responsabilidad que se insinúa en la etapa precontractual, o con ocasión del trato, o en la relación entretejida por las partes negocio futuro.”<sup>10</sup>*

Frente a estas situaciones encontramos una obra civil inconclusa, una obra que no cumple con la necesidad contractual para la cual fue planeada y consecuentemente contratada, una obra que en el tiempo presenta una irregularidad por cuanto no presta servicio alguno, es decir, una obra que presenta un daño continuado, la cual no cumple con los fines estatales.

Conforme a los hechos objeto de reproche fiscal, se presenta una situación que genera dudas y preguntas al Despacho de la Dirección de Investigaciones 3 de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, de la Contraloría General de la República, las cuales son ¿Realmente hubo una obra que si se entregó a satisfacción?, ¿La necesidad de suscripción del Convenio Interadministrativo (FONADE 216144-2016) es producto de una gestión antieconómica de los gestores fiscales conforme a la ejecución y seguimiento del Contrato de obra No. 047 de 2015?, ¿Se pagaron en debida forma las cantidades de obra pactadas conforme al Contrato de obra No. 047 de 2015?, ¿La imposibilidad de continuar con la ejecución de las obligaciones contractuales de intervención del área de sanidad, fue producto a fallas en la planeación contractual?, ¿El Contrato de obra No. 047 de 2015 esta cumplimiento con la prestación de los servicios que dieron origen a la necesidad contractual? ¿El Contrato de obra No. 047 de 2015 está cumpliendo con los fines estatales?.

<sup>10</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subsección C. Sentencia de fecha 12 de agosto de 2014. Radicación: 25000-23-26-000-1995-10866-01(26332).

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

Los planteamientos señalados con anterioridad, son los que conllevan a dar apertura a un proceso ordinario de responsabilidad fiscal, toda vez que se encuentran obras inconclusas, las cuales fueron pagadas al contratista, y hubo la necesidad de suscribir un nuevo negocio jurídico para solventar la necesidad contractual, el cual a fecha no ha sido culminado.

**EXISTENCIA DEL DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO, LA ESTIMACIÓN INICIAL  
DE SU CUANTÍA Y LOS PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES**

**EL DAÑO:** En primer término, los artículos 5o y 6o de la Ley 610 de 2006, establece como elemento de constitutivo de la responsabilidad fiscal el daño patrimonial al Estado, siendo este daño *"la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público"*.

Al respecto de este elemento, la Corte Constitucional en Sentencia C-840 de 2001, M.P. Dr. Jaime Araujo Rentería, señaló:

*"Para la estimación del daño debe acudirse a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad, por lo tanto, entre otros factores, que han de valorarse, debe considerarse que aquél debe ser cierto, especial, anormal y cuantificable con arreglo a su real magnitud. En el proceso de determinación del monto del daño, por consiguiente, ha de establecerse no sólo la dimensión de éste, sino que debe examinarse también si eventualmente, a pesar de la gestión fiscal irregular, la administración obtuvo o no algún beneficio."*

En este orden de ideas, para atribuir Responsabilidad Fiscal en cabeza de un servidor público o particular, es indispensable que esté demostrada la existencia de un daño al erario, cierto y cuantificable, anormal, especial con arreglo a su real magnitud.

En el caso concreto, el daño está determinado por los recursos invertidos en el Contrato de obra No. 047 de 2015, donde el reproche fiscal se presenta conforme al mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física general del área de sanidad del *EPMSC TUMACO*, teniendo como Entidad afectada es la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, cuantificando el daño en la suma de **MIL NOVECIENTOS VEINTE SIETE MILLONES SETECIENTOS VEINTIDÓS MIL**



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 21 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**OCHOCIENTOS NOVENTA Y UN PESOS CON VEINTINUEVE CENTAVOS  
(\$1.927.722.891,29) M/CTE.**

**PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES**

**1.- WILLMAN RENE GARZÓN RAMÍREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.351.398, en condición de Director Operativo (E), Código 0100, Grado 23 de la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, por las siguientes situaciones:

Persona quien suscribió el *“acta de recibo a satisfacción de las obras de mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física del área de sanidad y mantenimiento del establecimiento carcelario EPMSC TUMACO”* de fecha 30 de mayo de 2016, donde se presenta que la obra objeto de reproche fiscal se encuentra inconclusa, desvirtuando lo consignado en el acta mencionada con anterioridad.

**VINCULACIÓN DEL TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE**

El tercero civilmente responsable deberá responder por el daño causado a los intereses patrimoniales del Estado hasta el monto del valor asegurado, para lo cual, en aras de garantizarle el debido proceso, especialmente el derecho de defensa, se le comunicará la presente providencia, en cumplimiento del artículo 44 de la Ley 610 de 2000, el cual dispone lo siguiente:

*“Artículo 44. Vinculación del garante. Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren **amparados por una póliza**, se **vinculará al proceso** a la compañía de seguros, **en calidad de tercero civilmente responsable**, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado. La vinculación se surtirá mediante la comunicación del auto de apertura del proceso al representante legal o al apoderado designado por éste, con la indicación del motivo de procedencia de aquella.” (Negrilla fuera de texto)*

Al respecto la Corte Constitucional, en sentencia C-648 de 2002 manifestó lo siguiente:

*“En estas circunstancias, cuando el legislador dispone que la compañía de seguros sea vinculada en calidad de tercero civilmente responsable en los procesos de responsabilidad actúa, en cumplimiento de los mandatos de interés general y de finalidad social del Estado. El papel que juega el asegurador es precisamente el de garantizar el pronto y efectivo pago de los perjuicios que se ocasionen al patrimonio público por el servidor público responsable de la gestión fiscal, por el contrato o bien amparados por una póliza.*

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*Es decir, la vinculación del garante está determinada por el riesgo amparado, en estos casos la afectación al patrimonio público por el incumplimiento de las obligaciones del contrato, la conducta de los servidores públicos y los bienes amparados, pues de lo contrario la norma acusada resultaría desproporcionada si comprendiera el deber para las compañías de seguros de garantizar riesgos no amparados por ellas.*

*(...) 3ª. La vinculación de las compañías de seguros en los procesos de responsabilidad fiscal representa una medida legislativa razonable en aras de la protección del interés general y de los principios de igualdad, moralidad y eficiencia, economía celeridad e imparcialidad y publicidad de la función pública." (Negrilla fuera de texto)*

Con el material probatorio, como terceros civilmente responsables se evidencian las compañías aseguradoras que a continuación se relacionan:

<b>TOMADOR, AFIANZADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	8001001043 (EXPEDICIÓN)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	29/10/2014
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 03/10/2014 HASTA EL 02/12/2015
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	MANEJO GLOBAL ENT. OFICIALES-BÁSICO ENT.OFICIALES BÁSICO ENTIDADES OFICIALES DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL GASTOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS GASTOS DE RECONSTRUCCIÓN DE ARCHIVO PERDIDAS CAUSADAS POR EMPLEADOS NO IDENTIFICADOS AMPARO PARA PERSONAL DE FIRMAS ESPECIALIZADAS AMPARO PERSONAL TRANSITORIO

<b>TOMADOR, AFIANZADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	8001001043 (RENOVACIÓN)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	22/12/2015
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 02/12/2015 HASTA EL 24/12/2015
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	MANEJO GLOBAL ENT. OFICIALES-BÁSICO ENT.OFICIALES BÁSICO ENTIDADES OFICIALES DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL GASTOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS

P6m



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 23 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

	GASTOS DE RECONSTRUCCIÓN DE ARCHIVO PERDIDAS CAUSADAS POR EMPLEADOS NO IDENTIFICADOS AMPARO PARA PERSONAL DE FIRMAS ESPECIALIZADAS AMPARO PERSONAL TRANSITORIO
--	--

<b>TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	930-64-994000000039 (EXPEDICIÓN)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	28/04/2016
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 29/03/2016 HASTA EL 29/03/2017
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

<b>TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	930-64-994000000039 (PRORROGA)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	10/04/2017
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 29/03/2017 HASTA EL 29/05/2017
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

<b>TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	930-64-994000000056 (EXPEDICIÓN)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	06/06/2017
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 29/05/2017 HASTA EL 29/05/2018
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

<b>TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
---	--

P6m



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 24 DE 41

CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326

IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000069 (EXPEDICIÓN)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	21/06/2018
VIGENCIA:	DESDE EL 29/05/2018 HASTA EL 27/07/2019
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000069 (PRORROGA)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	26/06/2019
VIGENCIA:	DESDE EL 27/07/2019 HASTA EL 29/11/2019
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000069 (PRORROGA)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	09/12/2019
VIGENCIA:	DESDE EL 29/11/2019 HASTA EL 24/02/2020
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000094 (EXPEDICIÓN)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	26/02/2020
VIGENCIA:	DESDE EL 24/02/2020 HASTA EL 28/11/2020
VALOR ASEGURADO:	\$800.000.000

P6m





CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 25 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS
TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000094 (PRORROGA)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	13/11/2020
VIGENCIA:	DESDE EL 28/11/2020 HASTA EL 15/04/2021
VALOR ASEGURADO:	\$800.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS
TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPAÑÍA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000119 (EXPEDICIÓN)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	24/03/2021
VIGENCIA:	DESDE EL 15/04/2021 HASTA EL 31/07/2022
VALOR ASEGURADO:	\$900.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

**VIGENCIA DE LA ACCIÓN FISCAL**

El artículo 9º de la Ley 610 de 2000, estableció el término de caducidad para iniciar la acción de responsabilidad fiscal, en cinco (5) años transcurridos desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, sin que se hubiere proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal.

*ARTÍCULO 9o. CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN. La acción fiscal caducará si transcurridos cinco (5) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Este término empezará a contarse para los hechos o actos instantáneos desde el día de su realización, y para los complejos, de tracto sucesivo, de carácter permanente o continuado desde la del último hecho o acto.*

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

*La responsabilidad fiscal prescribirá en cinco (5) años, contados a partir del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, si dentro de dicho término no se ha dictado providencia en firme que la declare.*

*El vencimiento de los términos establecidos en el presente artículo no impedirá que cuando se trate de hechos punibles, se pueda obtener la reparación de la totalidad del detrimento y demás perjuicios que haya sufrido la administración, a través de la acción civil en el proceso penal, que podrá ser ejercida por la contraloría correspondiente o por la respectiva entidad pública.*

Por el Contrato de obra No. 047 de 2015, poseer recursos provenientes del Estado colombiano, nivel central, cuyo objeto es "**MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA GENERAL EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A NIVEL NACIONAL**", donde si bien existe acta de entrega y recibo a satisfacción de fecha 30 de mayo de 2016, y acta de liquidación del contrato estatal de fecha 01 de noviembre de 2016, es menester mencionar que la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, mediante oficio que obra bajo el consecutivo de la USPEC No. E-2021-002153 de fecha 05 de abril de 2021, informó a la Contraloría General de la República, lo siguiente:

*Se informa por parte de la Dirección de Infraestructura que de acuerdo a los conceptos estipulados en la ley 2020 de y la Guía modalidad F71-Obras Inconclusas o sin uso. V-17 que se encuentra en la página de la Contraloría, la cual cita lo siguiente:*

*a) Obra Civil Inconclusa: Construcción, mantenimiento, instalación o realización de cualquier otro trabajo material sobre bienes inmuebles, cualquiera que se ala modalidad de ejecución y pago, que en un (1) año después de vencido el termino de liquidación contractual, no haya concluido de manera satisfactoria para el interés general o el definido para la entidad contratante, o no este prestando el servicio para el cual fue contratada.*

*Cuando la obra civil no haya concluido de manera satisfactoria por causas que no sean imputables al contratista, un comité técnico designado por el representante de la entidad contratante, definirá si efectivamente corresponde a una obra civil inconclusa.*

*Contrato 047-2015 derivado del contrato interadministrativo Fondecun 274 – 214 cuyo objeto es: "MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA GENERAL EN ESTABLECIMIENTOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS A NIVEL NACIONAL" El área de sanidad se encuentra en obra negra, por lo tanto la obra se encuentra inconclusa debido a cambios del diseño de en la estructura del área de sanidad, lo que genero mas gastos en la cimentación e imposibilita realizar los acabados.*

Por lo anterior, es menester traer a colación, que el Consejo de Estado ha diferenciado los conceptos de daño instantáneo y daño continuado como se



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 27 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

describe a continuación, donde nos encontramos frente a un daño continuado por el Contrato No. 047 de 2015, encontrarse como obra inconclusa.

*"Teniendo en cuenta lo anterior, para el cómputo del término de caducidad es indispensable establecer, si el hecho generador del daño es de aquellos denominados como de ejecución instantánea o, por el contrario, son de aquellos descritos como de tracto sucesivo, o daño continuado. Una vez se establece frente a que clase de hecho generador de daño se hace referencia, el juez deberá iniciar el cómputo de caducidad teniendo en cuenta que:*

*"...respecto a los hechos que generan efectos perjudiciales inmediatos e inmodificables - aquellos cuyas consecuencias se vislumbran al instante, con rapidez y dejan secuelas permanentes-, la contabilización del término de caducidad de la acción se inicia desde el día siguiente al acaecimiento del hecho, al tenor del numeral 8° del artículo 136 del Código Contencioso Administrativo.*

*Por el contrario, al tratarse de casos relacionados con daños que sólo se conocen de forma certera y concreta con el discurrir del tiempo y con posterioridad al hecho generador, esta circunstancia impone en aras de la justicia que se deba contar el término de caducidad a partir del conocimiento que el afectado tiene del daño."*<sup>11</sup> (Negrilla fuera de Texto)

Finalmente, el fenómeno de la caducidad ocurriría el día 05 de abril de 2026, término contado a partir de la fecha de expedición del documento denominado como E-2021-002153 de fecha 05 de abril de 2021, fecha cuando la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, informó a la Contraloría General de la Republica el estado de obra inconclusa.

### TRÁMITE

Atendiendo los presupuestos previstos en los artículo 48 de la Ley 610 de 2000 y 98 de la Ley 1474 de 2011, el presente asunto no reúne los requisitos para adelantar la presente actuación bajo las reglas del procedimiento verbal, puesto que hasta la fecha no hacen parte del informativo los medios probatorios que permitan establecer, la calificación de la conducta de los presuntos responsables fiscales; ni se cuenta con la información que permita establecer la viabilidad de vincular nuevos presuntos responsables, ni de los terceros civilmente responsables que amparaban la gestión de quienes fueron vinculados en tal condición; en consecuencia, el presente proceso de responsabilidad fiscal se adelantará por el procedimiento ordinario.

<sup>11</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subsección C. Sentencia de fecha 12 de junio de 2021. Radicación número: 25000-23-36-000-2017-00278-01(61928).

P6m



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 28 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**MEDIOS DE PRUEBA A INCORPORAR Y A DECRETAR**

A la presente actuación serán incorporados como medios probatorios los recaudados dentro de las diligencias que se derivaron del hallazgo con incidencia fiscal, y las que se derivaron del desarrollo del Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, por parte de la Contraloría Delegada para el Sector Justicia, como de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC.

Así mismo, considerando que en materia de responsabilidad fiscal le corresponde al Estado la carga de la prueba, en cabeza del órgano correspondiente, que para nuestro caso será la Dirección de Investigaciones 3 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Delegada para la Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo de la Contraloría General de la República, incumbiéndole probar los hechos investigados y que en virtud del principio inquisitivo de ordenación y práctica de la prueba, resulta un deber para el operador de responsabilidad fiscal ejercer la facultad de decretar oficiosamente medios de prueba, cuando estos sean necesarios o convenientes para probar los hechos materia de la actuación.

Por lo anterior, teniendo en cuenta que es deber de la Dirección de Investigaciones 3 buscar la verdad real e investigar con igual rigor los hechos y circunstancias que demuestren el daño patrimonial y la responsabilidad de los investigados, así como, los hechos que tiendan a demostrar su inexistencia o la exclusión de responsabilidad resultan procedente ordenar el decreto de pruebas de oficio.

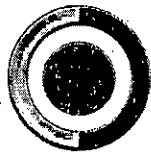
De ahí que, este Despacho considera conducente, pertinente y útil decretar de oficio la práctica de los siguientes medios probatorios:

**I. DOCUMENTALES**

Decretar de oficio la siguiente prueba documental consistente en oficiar al UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC, con el objeto de allegar dentro de los quince (15) días contados a partir de la fecha de envío de la comunicación correspondiente [responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co](mailto:responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co) y [felipe.barraza@contraloria.gov.co](mailto:felipe.barraza@contraloria.gov.co), en formato PDF - OCR o en físico en la carrera 69 N.º 44 - 35 piso 12:

- Copia del expediente donde reposan los documentos precontractuales (estudios previos y demás documentos) y contractuales del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, suscrito con el FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN, identificado con NIT. 900.258.772-0, que permitan determinar las especificaciones técnicas como las obligaciones convenidas para el cumplimiento del objeto contractual del mencionado negocio jurídico, en caso

P6M



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 29 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de las personas que intervinieron en la etapa precontractual del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Solicitar información de los negocios jurídicos principales como derivados, que se han suscrito en aras de terminar y adecuar el área de sanidad del EPMSC TUMACO, donde reposan los documentos precontractuales (estudios previos y demás documentos previos a la suscripción del contrato), que permitan determinar las especificaciones técnicas como las obligaciones convenidas para el cumplimiento de los respectivos objetos contractuales, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las pólizas de manejo global vigentes desde la etapa precontractual, la suscripción y ejecución del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, hasta la época actual; en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

Decretar de oficio la siguiente prueba documental consistente en oficiar al FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN, con el objeto de allegar dentro de los quince (15) días contados a partir de la fecha de envío de la comunicación correspondiente [responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co](mailto:responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co) y [felipe.barraza@contraloria.gov.co](mailto:felipe.barraza@contraloria.gov.co), en formato PDF - OCR o en físico en la carrera 69 N.º 44 - 35 piso 12:

- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de las personas que intervinieron en la etapa precontractual del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación) de la señora **ADRIANA DEL PILAR CORREA LARA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.646.476, quien fungió como Gerente General, y suscribió el Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

ubicación), del señor **JOSÉ NICOLAS GÓMEZ MEDINA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.765.591, quien fungió como Gerente General, y suscribió el Acta de liquidación del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de la **UNIÓN TEMPORAL INFRAESTRUCTURA 2014**, identificada con NIT. 900.812.013-5, representada legalmente por **DANIEL ANTONIO MARTÍNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.425.832, como los integrantes que conforman la misma, es decir, las sociedades **DELFO CONSTRUCCIÓN S.A.** y **H&G CONSTRUCCIONES S.A.**, donde se permita verificar representantes legales, números de identificación tributaria – NIT, como sus direcciones físicas y electrónicas, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las pólizas de manejo global vigentes desde la etapa precontractual, la suscripción y ejecución del Contrato de obra No. 047 de 2015, hasta la época actual; en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de la(s) póliza(s) que ampararon el cumplimiento de las obligaciones emanadas del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

**II. VISITA TÉCNICA**

- Practicar vista técnica en el EPMSC TUMACO, ubicado en el Kilómetro 15 Vía Buchelli del Municipio de Tumaco – Nariño, para lo cual se requerirá al Coordinador de Apoyo Técnico de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, la designación de profesional con perfil de Ingeniero Civil y/o afín, quien deberá rendir informe técnico sobre los siguientes asuntos:
  - Estado de la obra, donde deberá pronunciarse acerca de las condiciones que imposibilitan su terminación para el correcto funcionamiento y de esta manera el cumplimiento de la necesidad contractual.

**III. BÚSQUEDA DE BIENES.**

- Solicitar a la Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención, Investigación e Incautación de Bienes, de la Contraloría General de la Republica o dependencia que sea competente, la ubicación de los bienes



**CONTRALORÍA**  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

**AUTO No.: 00930**

**FECHA: 10/07/2023**

**PÁGINA 31 DE 41**

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

muebles, inmuebles y dineros que se encuentren en Entidades Financieras registrados a nombre de quienes se vinculan como presuntos responsables fiscales dentro del presente proceso de responsabilidad fiscal; con el objeto de decretar las medidas cautelares preventivas en aras de garantizar el resarcimiento del erario público.

**MEDIDAS CAUTELARES**

Considerando que de los medios probatorios obrantes en el expediente no es posible determinar la existencia de bienes de propiedad de los presuntos responsables fiscales, no se decretaran en la parte resolutive de esta providencia las medidas cautelares a las que hacen referencia los artículos 12 y 41, numeral 7, de la Ley 610 de 2000.

Lo anterior, sin perjuicio de que en el curso del presente proceso de responsabilidad fiscal se ordenen y adelanten las medidas pertinentes para localizar bienes de los presuntos responsables fiscales, susceptibles de ser afectados con medidas cautelares a fin de garantizar en todo o en parte el resarcimiento del daño patrimonial por el que se adopta la decisión de iniciar esta actuación.

**DESIGNACIÓN DE FUNCIONARIO SUSTANCIADOR**

Designar al Profesional Universitario, Nivel Profesional, Grado 02, **FELIPE CARLOS BARRAZA DÍAZ** como funcionario sustanciador para darle impulso a la actuación procesal y para la práctica de pruebas decretadas en la presente providencia, así como de las que se estimen necesarias en el desarrollo de la actuación; bajo la coordinación y seguimiento de la labor de sustanciación de la Líder del Equipo de Trabajo No. 1, Doctora **LINA MARÍA VALDERRAMA FONSECA**, o quien haga sus veces, en los términos del artículo 31 de la Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0748-2020 de 26 de febrero de 2020, conforme con lo establecido en la Ley 610 de 2000, la Ley 1474 de 2011 o las instrucciones impartidas por este Despacho.

De acuerdo con las consideraciones precedentes, la Dirección de Investigaciones 3 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, de la Contraloría General de la República,

**RESUELVE**

**PRIMERO: ORDENAR LA APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326, en  
atención al presunto daño patrimonial causado a los intereses de**

P6m



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 32 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, de conformidad con la parte motiva de la presente providencia.

**SEGUNDO: VINCULAR COMO PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES**, a este proceso, conforme lo previsto en la parte considerativa de la presente providencia, a las personas jurídicas y naturales que se relacionan a continuación:

**1.- WILLMAN RENE GARZÓN RAMÍREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.351.398, en condición de Director Operativo (E), Código 0100, Grado 23 de la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con **NIT. 900.523.392-1**.

**TERCERO: ESCUCHAR** en diligencia de versión libre y espontánea a los presuntos responsables fiscales vinculados en el presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal, que se ordenará posteriormente mediante auto de trámite con señalamiento de la fecha, hora y lugar de su práctica.

**CUARTO: VINCULAR EN CALIDAD DE TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES**, a la Compañías de Seguros que a continuación se relacionan:

<b>TOMADOR, AFIANZADO Y BENEFICIARIO:</b>	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	900.523.392-1
<b>COMPAÑÍA ASEGURADORA:</b>	AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.
<b>IDENTIFICACIÓN:</b>	860.524.654-6
<b>NÚMERO DE PÓLIZA:</b>	8001001043 (EXPEDICIÓN)
<b>FECHA DE EXPEDICIÓN:</b>	29/10/2014
<b>VIGENCIA:</b>	DESDE EL 03/10/2014 HASTA EL 02/12/2015
<b>VALOR ASEGURADO:</b>	\$500.000.000
<b>RIESGOS AMPARADOS:</b>	MANEJO GLOBAL ENT. OFICIALES-BÁSICO ENT.OFICIALES BÁSICO ENTIDADES OFICIALES DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL GASTOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS GASTOS DE RECONSTRUCCIÓN DE ARCHIVO PERDIDAS CAUSADAS POR EMPLEADOS NO IDENTIFICADOS

P6m





CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 33 DE 41

CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326

	AMPARO PARA PERSONAL DE FIRMAS ESPECIALIZADAS AMPARO PERSONAL TRANSITORIO
--	---

TOMADOR, AFIANZADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPañIA ASEGURADORA:		AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		8001001043 (RENOVACIÓN)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	22/12/2015
VIGENCIA:		DESDE EL 02/12/2015 HASTA EL 24/12/2015
VALOR ASEGURADO:		\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		MANEJO GLOBAL ENT. OFICIALES-BÁSICO ENT.OFICIALES BÁSICO ENTIDADES OFICIALES DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL GASTOS DE RENDICIÓN DE CUENTAS GASTOS DE RECONSTRUCCIÓN DE ARCHIVO PERDIDAS CAUSADAS POR EMPLEADOS NO IDENTIFICADOS AMPARO PARA PERSONAL DE FIRMAS ESPECIALIZADAS AMPARO PERSONAL TRANSITORIO

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPañIA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-994000000039 (EXPEDICIÓN)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	28/04/2016
VIGENCIA:		DESDE EL 29/03/2016 HASTA EL 29/03/2017
VALOR ASEGURADO:		\$500.000.000

P6m



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 34 DE 41

CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326

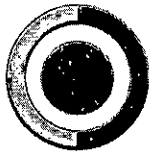
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS
-----------------------	---

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPAÑIA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-994000000039 (PRORROGA)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	10/04/2017
VIGENCIA:		DESDE EL 29/03/2017 HASTA EL 29/05/2017
VALOR ASEGURADO:		\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPAÑIA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-994000000056 (EXPEDICIÓN)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	06/06/2017
VIGENCIA:		DESDE EL 29/05/2017 HASTA EL 29/05/2018
VALOR ASEGURADO:		\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS - USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPAÑIA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-994000000069 (EXPEDICIÓN)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	21/06/2018

P6M



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 35 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

VIGENCIA:	DESDE EL 29/05/2018 HASTA EL 27/07/2019
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPañIA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000069 (PRORROGA)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	26/06/2019
VIGENCIA:	DESDE EL 27/07/2019 HASTA EL 29/11/2019
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPañIA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000069 (PRORROGA)
FECHA DE EXPEDICIÓN:	09/12/2019
VIGENCIA:	DESDE EL 29/11/2019 HASTA EL 24/02/2020
VALOR ASEGURADO:	\$500.000.000
RIESGOS AMPARADOS:	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO Y BENEFICIARIO:	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:	900.523.392-1
COMPañIA ASEGURADORA:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:	860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:	930-64-994000000094 (EXPEDICIÓN)

P6m



AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 36 DE 41

CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326

FECHA EXPEDICIÓN:	DE	26/02/2020
VIGENCIA:		DESDE EL 24/02/2020 HASTA EL 28/11/2020
VALOR ASEGURADO:		\$800.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPañA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-994000000094 (PRORROGA)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	13/11/2020
VIGENCIA:		DESDE EL 28/11/2020 HASTA EL 15/04/2021
VALOR ASEGURADO:		\$800.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

TOMADOR, ASEGURADO BENEFICIARIO:	Y	UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
IDENTIFICACIÓN:		900.523.392-1
COMPañA ASEGURADORA:		ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA
IDENTIFICACIÓN:		860.524.654-6
NÚMERO DE PÓLIZA:		930-64-9940000000119 (EXPEDICIÓN)
FECHA EXPEDICIÓN:	DE	24/03/2021
VIGENCIA:		DESDE EL 15/04/2021 HASTA EL 31/07/2022
VALOR ASEGURADO:		\$900.000.000
RIESGOS AMPARADOS:		DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PUBLICA FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL RENDICIÓN DE CUENTAS RECONSTRUCCIÓN DE CUENTAS

QUINTO:

INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA, asignándoles el valor legal que en derecho corresponda, a los allegados dentro de las diligencias adelantadas en el Anexo 3 – Formato traslado de hallazgos o Antecedente No. ANT-817112-2021-39326, así como las decretadas, ordenadas y practicadas

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

en el trámite de la Indagación Preliminar No. IP-817112-2021-39326-USPEC, y las relacionadas en la parte motiva de la presente providencia. De conformidad con el artículo 32 de la ley 610 de 2000, los presuntos responsables fiscales podrán controvertir las pruebas a partir de la notificación del presente auto de apertura del proceso ordinario de responsabilidad fiscal.

**SEXTO:**

**DECRETAR Y PRACTICAR LOS SIGUIENTES MEDIOS DE PRUEBA:**

**I. DOCUMENTALES**

Decretar de oficio la siguiente prueba documental consistente en oficiar al UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC, con el objeto de allegar dentro de los quince (15) días contados a partir de la fecha de envío de la comunicación correspondiente [responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co](mailto:responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co) y [felipe.barraza@contraloria.gov.co](mailto:felipe.barraza@contraloria.gov.co), en formato PDF - OCR o en físico en la carrera 69 N.º 44 - 35 piso 12:

- Copia del expediente donde reposan los documentos precontractuales (estudios previos y demás documentos) y contractuales del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, suscrito con el FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN, identificado con NIT. 900.258.772-0, que permitan determinar las especificaciones técnicas como las obligaciones convenidas para el cumplimiento del objeto contractual del mencionado negocio jurídico, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de las personas que intervinieron en la etapa precontractual del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Solicitar información de los negocios jurídicos principales como derivados, que se han suscrito en aras de terminar y adecuar el área de sanidad del EPMSC TUMACO, donde reposan los documentos precontractuales (estudios previos y demás documentos previos a la suscripción del

P6M

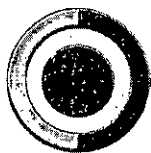
**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

contrato), que permitan determinar las especificaciones técnicas como las obligaciones convenidas para el cumplimiento de los respectivos objetos contractuales, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

- Copia de las pólizas de manejo global vigentes desde la etapa precontractual, la suscripción y ejecución del Contrato Interadministrativo No. 274 de 2014, hasta la época actual; en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

Decretar de oficio la siguiente prueba documental consistente en oficiar al FONDO DE DESARROLLO DE PROYECTOS DE CUNDINAMARCA – FONDECUN, con el objeto de allegar dentro de los quince (15) días contados a partir de la fecha de envío de la comunicación correspondiente [responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co](mailto:responsabilidadfiscalcgr@contraloria.gov.co) y [felipe.barraza@contraloria.gov.co](mailto:felipe.barraza@contraloria.gov.co), en formato PDF - OCR o en físico en la carrera 69 N.º 44 - 35 piso 12:

- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de las personas que intervinieron en la etapa precontractual del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación) de la señora **ADRIANA DEL PILAR CORREA LARA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.646.476, quien fungió como Gerente General, y suscribió el Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), del señor **JOSÉ NICOLAS GÓMEZ MEDINA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.765.591, quien fungió como Gerente General, y suscribió el Acta de liquidación del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA

AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 39 DE 41

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

- Copia de las hojas de vida del Sistema de Información y Gestión del Empleo Público – SIGEP (preferiblemente actualizadas y con datos recientes de ubicación), de la **UNIÓN TEMPORAL INFRAESTRUCTURA 2014**, identificada con NIT. 900.812.013-5, representada legalmente por **DANIEL ANTONIO MARTÍNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.425.832, como los integrantes que conforman la misma, es decir, las sociedades **DELFO CONSTRUCCIÓN S.A.** y **H&G CONSTRUCCIONES S.A.**, donde se permita verificar representantes legales, números de identificación tributaria – NIT, como sus direcciones físicas y electrónicas, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de las pólizas de manejo global vigentes desde la etapa precontractual, la suscripción y ejecución del Contrato de obra No. 047 de 2015, hasta la época actual; en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.
- Copia de la(s) póliza(s) que ampararon el cumplimiento de las obligaciones emanadas del Contrato de obra No. 047 de 2015, en caso de no existir tales documentos, favor remitir certificación de inexistencia de los mismos.

**II. VISITA TÉCNICA**

- Practicar vista técnica en el EPMSC TUMACO, ubicado en el Kilómetro 15 Vía Buchelli del Municipio de Tumaco – Nariño, para lo cual se requerirá al Coordinador de Apoyo Técnico de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, la designación de profesional con perfil de Ingeniero Civil y/o afín, quien deberá rendir informe técnico sobre los siguientes asuntos:
  - Estado de la obra, donde deberá pronunciarse acerca de las condiciones que imposibilitan su terminación para el correcto funcionamiento y de esta manera el cumplimiento de la necesidad contractual.

P6m

**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE  
RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

**III. BÚSQUEDA DE BIENES.**

- Solicitar a la Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención, Investigación e Incautación de Bienes, de la Contraloría General de la República o dependencia que sea competente, la ubicación de los bienes muebles, inmuebles y dineros que se encuentren en Entidades Financieras registrados a nombre de quienes se vinculan como presuntos responsables fiscales dentro del presente proceso de responsabilidad fiscal; con el objeto de decretar las medidas cautelares preventivas en aras de garantizar el resarcimiento del erario público.

**SÉPTIMO:** **NOTIFICAR PERSONALMENTE** la presente providencia, atendiendo a lo previsto en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011 y en los términos de lo señalado en los artículos 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, a los presuntos responsables fiscales que se identifican a continuación:

**1.- WILLMAN RENE GARZÓN RAMÍREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.351.398, quien podrá ser notificado en la Carrera 51 No. 106 – 67, Edificio El Jardín Apartamento 401, de la ciudad de Bogotá D.C., correo electrónico [rene-garzon@hotmail.com](mailto:rene-garzon@hotmail.com).

**OCTAVO:** **COMUNICAR** la vinculación como Tercero Civilmente Responsable a las Compañías de Seguros que a continuación se relacionan, de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, a través de sus representantes legales, o quienes hagan sus veces, en las direcciones que se anotaran a renglón seguido así:

**1.- AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.**, identificada con NIT. 860.002.184-6, ubicada en la Carrera 7 No. 24 - 89 (Mezzanine), de la ciudad de Bogotá D.C., correo electrónico: [notificacionesjudiciales@axacolpatria.co](mailto:notificacionesjudiciales@axacolpatria.co).

**2.- ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, identificada con NIT. 860.524.654-6, ubicada en la Calle 100 No. 9A - 45 Piso 12, de la ciudad de Bogotá D.C., correo electrónico: [tratamientodatos@solidaria.com.co](mailto:tratamientodatos@solidaria.com.co).

**NOVENO:** **COMUNICAR** al Representante legal de la **UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC**, identificada con NIT. 900.523.392-1, la apertura del presente proceso ordinario de responsabilidad fiscal, a efectos de que





AUTO No.: 00930

FECHA: 10/07/2023

PÁGINA 41 DE 41


**CONTINUACIÓN AUTO DE APERTURA DEL PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. PRF-817112-2021-39326**

preste la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de este, **ADVIRTIÉNDOLE** el carácter reservado de la actuación, según lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 610 de 2000.

**DECIMO:** **DESIGNAR** al Profesional Universitario, Nivel Profesional, Grado 02, **FELIPE CARLOS BARRAZA DÍAZ** como funcionario sustanciador del presente proceso de responsabilidad fiscal, funcionario adscrito a la Dirección de Investigaciones 3 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, para que sustancie, reciba versiones libres y espontáneas, las comisione y practique las pruebas decretadas en la presente actuación y las que se llegaren a decretar, bajo la supervisión y coordinación de la Líder del Equipo de Trabajo No. 1, Doctora **LINA MARÍA VALDERRAMA FONSECA**, o quien haga sus veces, la cual será ejercida en los términos del artículo 31 de la Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0748-2020 de 26 de febrero de 2020, conforme con lo establecido en la Ley 610 del 15 de agosto de 2000 y a las instrucciones impartidas por este Despacho.

**UNDÉCIMO:** **SIN RECURSOS.** Contra la presente providencia no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**HELENA PATRICIA GARCÍA MAYA**  
Directora de Investigaciones 3

Proyectó: **FELIPE CARLOS BARRAZA DÍAZ**   
Profesional Universitario, Nivel Profesional, Grado 02

PGM