

57

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

116 Los menores de edad JAVIER VALENCIA RIASCOS, ERIKA VALENCIA RIASCOS, LUIS FERNANDO VALENCIA RIASCOS, KAREN DAYANA VALENCIA RIASCOS, KELLIN TATIANA VALENCIA RIASCOS, correspondiente al grupo familiar 169.

117 Los menores de edad ALBER VALENCIA MORENO, DEISON STIVEN VALENCIA MORENO, JHONATAN STIGUAR VALENCIA MORENO, correspondiente al grupo No. 170

118 Los menores de edad JIMMY ALENJANDRO DELGADO CANGA, MAURICIO ANGULO SOLIS, CARLOS MARIO CANGA VARGAS, CHISTIAN STIVEN CANGA VARGAS, LEINER MAURICIO CANGA VARGAS, correspondiente al grupo familiar No. 174

119 Los menores KAROL VIVIANA VARGAS AVILA, LUISA FERANDA VARGAS AVILA, correspondiente al grupo familiar No. 175.

120 Los menores de edad BRANDON YESID VALENCIA MARTINEZ, DANIELA ÑLIZETH VALENCIA MARTINEZ, correspondiente al grupo familiar No.176

121 Los menores SINDY CARINA VIVEROS ANGULO, DUVAN HERNANDO VIVEROS ANGULO, YINA XIOMARA VIVEROS ANGULO, correspondiente al grupo familiar No 179

122°. Los menores YAJAIRA VARGAS PEDROZA, MAYERLIN VARGAS PEDROZA, EINER ARGENIS VARGAS PEDROZA, CATHERINE MICOLTA MOSQUERA, TIVISAY VARGAS PEDROSA, correspondiente al grupo familiar No. 180

123.- los menores YADIRA LISETH MONTAÑO VALENCIA, correspondiente al grupo familiar No.182

124 Los menores de edad CRUCELINA VENTE CUNDUMI, NIEVE VENTE CUNDUMI, JOSE FERNANDO VENTE CUNDUMI, KELI TATIANA VENTE CUNDUMI, correspondiente al grupo familiar No. 183

125 el menor KAREN LIZATH VALENCIA MINA, correspondiente al grupo familiar No. 184.

126 Los menores DANA YOMIRA POTES VARGAS, LAURA VALENTINA POTES VARGAS, correspondientes al grupo familiar No. 185

51

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

E) PERJUICIOS POR EL DAÑO CULTURAL Y SOCIAL

Que se condene a las entidades demandadas pagar cada uno de los actores indicados en el libelo de la demanda el valor de CIEN SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES, por el daño cultural y social causado con el desastre natural.

LOS PERJUICIOS PATRIMONIALES

MATERIALES

Que se condene pagar a cada uno de mis patrocinados indicados anteriormente como indemnización por concepto de daño emergente y lucro cesante los siguientes rubros:

DAÑO EMERGENTE

- a) El Valor de TREINTA Y CINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$35.000. por las viviendas perdidas en el suceso por cada uno de los grupos familiares.
- b) El valor de TREINTA MILLONES DE PESOS, \$30.000.000 para cada grupo familiar por la pérdida de los cultivos de pan coger y de las plantas medicinales(farmacopea).
- c) Por la perdida de los bienes domésticos para cada grupo familiar (cama, estufas, muebles, camas, televisor, etc), el valor de VEINTICINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL.
- d) El valor de DIEZ MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$10.000.000 por la pérdida de las herramientas de trabajo para cada grupo familiar.
- e) Que se condene pagar a la señora MARIA ELENA PINZÓN NIETO por daño emergente la suma de UN MIL DOSCIENTOS MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$1.200.000.000, por el deterioro parcial y reparación del balneario EL PARAÍSO.
- f) Que se conde pagar al señor FRANCISCO ANTONIO RAMÍREZ RAMÍREZ por daño emergente la suma de CIENTO SESENTA MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$160.000.000 por el deterioro total del balneario los CHORROS.

LUCRO CESANTE

- a) Que se condene a las mencionadas instituciones pagar a los damnificados victimas directas que pertenecían a la población económicamente activa(tanto hombres como mujeres) el lucro cesante causado por la perdida de su actividad laboral que correspondía a la agricultura, minería y pesca, y lavada de vehículos el valor de CINCUENTA Y CINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$55.000.000 para cada

31

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- uno(a) y el lucro cesante causado, la suma de CUARENTA MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$40.000.000 por la pérdida del provecho o de la utilidad dejada de percibir por sus cultivos de pan coger y de la farmacopea, para cada uno de los damnificados ubicados en el sitio del desastre.
- b) Que se condene pagar a la señora MARÍA ELENA PINZÓN NIETO, por el lucro cesante causado, la suma de OCHOCIENTOS MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$800.000.000 o el valor que establezca el perito al momento del fallo y al señor FRANCISCO ANTONIO RAMÍREZ RAMÍREZ, la suma de CUATROCIENTOS MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$400.000.000, desde el momento del hecho hasta el momento del fallo definitivo, o la suma que establezca el perito al momento del fallo.
- c) Que se condene pagar a favor de la señora INGRID JANNIZE LÓPEZ HERNÁNDEZ, la suma de TREINTA Y CINCO MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL, \$35.000.000 acuerdo a su promedio de vida.
- 2°. Que se ordene a las autoridades respectivas la ejecución de la sentencia de conformidad con los artículos 176 y 177 del Código Contencioso administrativo.
- 3°. Que se ordene actualizar los valores de sumas liquidas resultantes del daño emergente de conformidad con el artículo 178 del Código Contencioso Administrativo.
- 4°. Que se condene en costas y agencias en derecho a la entidad demandada.

HECHOS Y OMISIONES

- 1° El día 12 de abril de 2006, cuando los habitantes de los caseríos BENDICIONES KILOMETRO CUARENTA, ZARAGOZA, TRIANA(BOQUERÓN), LA LAGUNA, EL PALITO Y OTROS, de la vía ALEJANDRO CABAL POMBO en Buenaventura, dormían plácidamente a las cuatro de la mañana fueron sorprendidos por un movimiento en masa(avalancha de lodo, tierra, agua, piedras y árboles) , lo que destruyó la totalidad de sus viviendas, cultivos (huertos-caseros), criadores de peces, centros turísticos, corrales o galpones de gallinas o cerdos y además lesionados y pérdida de vidas humanas.
- 2°- Como consecuencia de lo anterior las autoridades nacionales, departamentales y municipales, declararon como zona de riesgo los mencionados lugares y autorizaron la evacuación inmediata de mas de setecientas personas quienes fueron llevados a albergues habilitados en el municipio de Buenaventura.

51

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

3°. Los actores en un noventa y nueve por ciento pertenecen a la población AFRO-DESCENDIENTES que se encontraban habitando esos lugares por la cosmovisión cultural del hombre de la región el pacifico y resultaron como damnificadas las siguientes personas de conformidad con la lista establecida por la oficina de prevención y atención de desastres de Buenaventura: por el **CASERÍO DE BENDICIONES**: MARIA ZORAIDA AGUIRRE, CELSO ARLEY ANGULO CRUZ, ENRIQUE ANGULO DELGADO, EVANGELINA ANGULO DELGADO, ISMAEL ANGULO DELGADO, WILLINTONG AQNGLO RIASCOS, MARITZA JANETH ASPRILLA CRUZ, MARIA OLGA BARRERA, RAFAEL CHACON LATORRE, MANUEL ESTEBAN, CUNDUMI CASTILLO, MARIA EVA DELGADO, JHON EDWAR DELGADO RIASCOS, ESTHER JULIA EBARGUEN, EMIR FRANCO BETANCUR, ALFONSO GOMEZ, LEIDY GONZALEZ LARGACHA, LUCELY GRUESO SINISTERRA, TELMO GUACHETA SANCHEZ, GONZALO GUTIERREZ, BARTOLO HERNANDEZ(INGRID LOPEZ), HELENA HINESTROZA HINESTROZA, MARIA LUZ LÓPEZ, ALBEIRO ANTONIO MARÍN TRUJILLO, OSCAR ANTONIO DE JESÚS MOLINA PÉREZ, DIANA CECILIA MONTOYA FRANCO, EMIR MONTOYA FRANCO, MARÍA YOLANDA MORENO CARDONA, CESAR EMILIO MOSQUERA MOSQUERA, MAXIMILIANO MOSQUERA MOSQUERA, PEDRO NAIRO OCHOA ARANGO. ELVIA MARIA OROBIO ANGULO, PARMENIO OROBIO, JUAN EVANGELISTA OROBIO SANCHEZ, JHON JAIRO PEREA ASPRILLA, MARÍA EVANGELINA PEREA SÁNCHEZ, MARIE LIBIA PÉREZ HENAO, JAZMÍN QUINTERO, JHON JAIR QUINTERO ANGULO, JOSE MARINO RAMÍREZ, EVANGELINA RAMIREZ MORENO, LUZ MARÍA SUAREZ ALBORNOZ, WILLIAM ALOMIA RIASCOS, JAIRO LUIS RIASCOS, ADELAIDA RIASCOS ALOMIA, MARCO TULIO RIASCOS ALOMIA, MIRIAN RIASCOS ALOMIA, PEDRO NELSON RIASCOS ALOMIA, LUCERO RIASCOS BELLAISAC, EGLENTINA RIASCOS, FERNEY RIASCOS, JOSE HERMES RIASCOS, NURY RIASCOS, MARINO RIASCOS RIASCOS, ABELARDO RIASCOS RIASCOS, DEINER SIMON RIASCOS RIASCOS, HAMILTON RIASOS RIASCOS, IRMA RIASCOS RIASCOS, JAVIER RIASCOS RIASCOS, JOSE DEMERCIO RIASCOS, JUAN BAUTISTA RIASCOS RIASCOS, JUAN

51

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

CARLOS RIASCOS RIASCOS, MARIA AMPARO RIASCOS RIASCOS,
PEDRO ISABEL RIASCOS RIASCOS, JOSE ABRAHAN RIASCOS
URBANO, ERESTELIA RIASCOS VALENCIA, JOSE RIGOBERTO RINCON
MENDEZ, ANDRES FELIPE ROSENDO, ANDRES FELIPE ROSENDO,
GUILLERMO SANCHEZ, DARIO SANCHEZ OROBIO, FROILAN
SINISTERRA ORTIZ, JAMES TRUJILLO SOTO, EMERITA VALENCIA
RIASCOS, FELICIANO VALENCIA RIASCOS, LUIS JAIME VALENCIA
VALENCIA, LILIANA VILLA, MARINA YEPEZ.

Por el CASERÍO DEL KILOMETRO 40. LAS SIGUIENTES PERSONAS:

MARTHA ELISA ALOMIA MINA, WILSON ALOMIA MINA, JOSE ELVERT
ANDRADE, MARIELA ANGULO DELGADO, JAIRO ANGULO MINA, LUZ
DARY ANGULO RIASCOS, DARIEL ANGULO SOLIS, GLORIA ESTHER
ANGULO SOLIS, LUIS ALFONSO ANGULO SOLIS, ROSA AIDE ANGULO
SOLIS, ALEYDA ANGULO VALENCIA, ALFREDO ANGULO VALENCIA,
EUSEBIO ARAMBURO CASQUETE, MARIA IRENE ARAMBURO, CLARA
INES AVILA VILLA, EDIRLEY BERMUDEZ VARGAS, FABIAN DE JESUS
BRAVO ALVAREZ, ARMANDO BRAVO VALENCIA, FILOMENO
CAICEDO MOSQUERA, CARMEN ZOBEDA CAICEDO POTES, ROSAURA
CANGA GARCIA, DEYSI MIRLEY CANGA VARGAS, JOSE EUSTOLFIO
CASTRO GALLEG0, FREDY HERNANDO CASTRO GARCÍA, NARCILO
CELORIO CUERO LUIS EDUARDO CORDOBA LONDOÑO, MARCO TULIO
DELGADO GARCES, ROSALBA DELGADO GARCÉS, PORFIRIO GARCÍA
CAICEDO, ANA VITALIA GARCÍA VALENCIA, DENNY GARCÍA
VALENCIA, MANUEL VICENTE GARCÍA VALENCIA, MARY LUZ
GONGORA CANGA, CORNELIA HERNANDEZ, HERMINIO HINESTROZA,
JUAN DE LOS SANTOS LOPEZ ANGULO, NIDIA EDITH MARIN
GALLEG0, IDELFONSO MINA, ANA COLOMBIA MINA VALENCIA,
MARY LUZ MINA VALENCIA, JESÚS DARÍO MOSQUERA
RAMÍREZ, PORFIRIA NEIVA VALENCIA, PEDRO PABLO MOSQUERA
RIASCOS, HARRINSON NEIVA VALENCIA, ALBERT PANAMEN0
RODALLEGA, JUAN BENEDICTO POTES CANGA, CLAUDIA VANESSA
POTES VARGAS, ANDRES FELIPE RAMIREZ, FELICIANO RAMOS
DELGADO, JOSE ANTONIO RAMOS DELGADO, JOSE DELCARMEN

85/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

RAMOS DELGADO, JOSE VÍCTOR RAMOS DELGADO, SALOME RIASCOS ANGULO, ANGÉLICA RIVAS VALENCIA, JAZMIN RIVAS VALENCIA, JAIME EMIRO RODALLEGA, FERNANDO RUIZ HURTADO, JUAN DE DIOS SUAREZ, MARLENY TORRES GRUESO, DOMINGA TORRES MOSQUERA, ELVIA MARÍA VALENCIA ARAMBURO, JUAN VALENCIA CONGO, PROSPERO VALENCIA MINA, ROSALÍA VALENCIA MINA, CARMEN ELENA VARGAS ARAMBURO, MARÍA DEL ROSARIO VARGAS ARAMBURO, JOSE TOMAS VARGAS TORRES, ALEXANDER VIVEROS ANGULO, FRANCISCO VIVEROS MOSQUERA. Por el caserío

CASERÍO DE TRIANA LAS SIGUIENTES PERSONAS

GERMI CASTAÑEDA, MARÍA NELLY MALDONADO MONCADA, MARÍA NELLY, HEMA MARIA RIASCOS, CLAUDIA VIVIANA RIOS PINEDA, ANTONIO TORRES,

CASERÍO EL PALITO(BOQUERON) :

DARLING RIASCOS, ANA GLORIA ALOMIA, JOSE JULIO RIASCOS, JACOBO RIASCOS, LUCELLY RIASCOS, ALBA ROSA RIASCOS SUAREZ, FABIO NELSON URBANO SAAC, GONZALO ZÚÑIGA,-

CASERÍO LA LAGUNA LAS SIGUIENTES PERSONAS:

ROSA MARÍA RIASCOS.

CASERÍO LA SIERPECITA:

IRENE RIASCOS CAICEDO

4º. El INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS "INVIAS" como consecuencia del mencionado desastre natural derribo las viviendas de las personas que relacionamos a continuación por necesitar dicha área para la recuperación de la vía y por encontrarse además estas viviendas en zona de alto riesgo: ADELAIDA RIASCOS ALOMÍA, HERMINIO HINESTROZA Y ROSA MARIA DELGADO, PROSPERO VALENCIA MINA Y MARIA SONIA GALLEGO, TELMO GUACHETA SÁNCHEZ Y SELEIMA GUACHETA RIASCOS, RAFAEL CHACON LA TORRES Y CARMEN LLARELIS SANTOS; MARTÍN EMILIO MOLINA PÉREZ LIBIA MARIA PÉREZ; BLANCA NUBIA MERICHAN; JULIO ROBERTO LÓPEZ SANTA FE; JOSÉ DEMERCIO RIASCOS Y TEUDULA VIVEROS GARCÉS; ANA COLOMBIA MINA VALENCIA Y ASARÍAS ALOMÍA MINA

5º. La dirección nacional de prevención y atención de desastres(Ministerio del interior y de justicia) en el plan de acción específico para la atención de la calamidad acontecida en el municipio de Buenaventura-

81

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

RAMOS DELGADO, JOSE VÍCTOR RAMOS DELGADO, SALOME RIASCOS ANGULO, ANGÉLICA RIVAS VALENCIA, JAZMIN RIVAS VALENCIA, JAIME EMIRO RODALLEGA, FERNANDO RUIZ HURTADO, JUAN DE DIOS SUAREZ, MARLENY TORRES GRUESO, DOMINGA TORRES MOSQUERA, ELVIA MARÍA VALENCIA ARAMBURO, JUAN VALENCIA CONGO, PROSPERO VALENCIA MINA, ROSALÍA VALENCIA MINA, CARMEN ELENA VARGAS ARAMBURO, MARÍA DEL ROSARIO VARGAS ARAMBURO, JOSE TOMAS VARGAS TORRES, ALEXANDER VIVEROS ANGULO, FRANCISCO VIVEROS MOSQUERA. Por el caserío

CASERÍO DE TRIANA LAS SIGUIENTES PERSONAS

GERMI CASTAÑEDA, MARÍA NELLY MALDONADO MONCADA, MARÍA NELLY, HEMA MARIA RIASCOS, CLAUDIA VIVIANA RIOS PINEDA, ANTONIO TORRES,

CASERÍO EL PALITO(BOQUERON) :

DARLING RIASCOS, ANA GLORIA ALOMIA, JOSE JULIO RIASCOS, JACOBO RIASCOS, LUCELLY RIASCOS, ALBA ROSA RIASCOS SUAREZ, FABIO NELSON URBANO SAAC, GONZALO ZÚÑIGA,-

CASERÍO LA LAGUNA LAS SIGUIENTES PERSONAS:

ROSA MARÍA RIASCOS.

CASERÍO LA SIERPECITA:

IRENE RIASCOS CAICEDO

4°. El INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS "INVIAS" como consecuencia del mencionado desastre natural derribo las viviendas de las personas que relacionamos a continuación por necesitar dicha área para la recuperación de la vía y por encontrarse además estas viviendas en zona de alto riesgo: ADELAIDA RIASCOS ALOMÍA, HERMINIO HINESTROZA Y ROSA MARIA DELGADO, PROSPERO VALENCIA MINA Y MARIA SONIA GALLEGO, TELMO GUACHETA SÁNCHEZ Y SELEIMA GUACHETA RIASCOS, RAFAEL CHACON LA TORRES Y CARMEN LLARELIS SANTOS; MARTÍN EMILIO MOLINA PÉREZ LIBIA MARIA PÉREZ; BLANCA NUBIA MERICHAN; JULIO ROBERTO LÓPEZ SANTA FE; JOSÉ DEMERCIO RIASCOS Y TEUDÚLA VIVEROS GARCÉS; ANA COLOMBIA MINA VALENCIA Y ASARÍAS ALOMÍA MINA

5°. La dirección nacional de prevención y atención de desastres(Ministerio del interior y de justicia) en el plan de acción específico para la atención de la calamidad acontecida en el municipio de Buenaventura-

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

Departamento del valle del Cauca el día 12 de abril de 2006 en el capítulo de aspectos generales expresa:

“El municipio de Buenaventura cuenta con una extensión de 6.140.Kms2, de los cuales el 95% corresponde a la zona rural, el área afectada pertenece a la cuenca del río DAGUA, la mayor afectación se generó entre el kilometro 38 y el 46 caracterizándose esta por una pluviosidad de 8.700mm3/2 anualmente.

La zona afectada cuenta con una población mayoritariamente afro descendientes, los cuales desarrollan diferentes actividades para asegurarse el sostenimiento, entre estos sobresalen la agricultura, la minería, la forestal, y servicios complementarios a la cadena turística entre otras”.

“La agricultura se desarrolla alrededor de la cadena de productos promisorios (chontaduro, borojo, bananito, papachina y caña) de manera complementaria a estos, en la zona se desarrollan cultivos de cacao, plátano, hortalizas, plantas medicinales, aromáticas y condimentarias, bajo el componente de la cadena acuícola, la zona contaba con un número de significativo de criadero de tilapias y cachama”.

“Es importante denotar que la zona afectada se estaba consolidando como un atractivo turístico, como es el producto de las diferentes piscinas de aguas naturales que diferentes empresarios habían construido con el fin de satisfacerse la demanda de aquellos turistas que no se desplazan a la zona del mar”.

“Bajo el escenario denotado anteriormente es importante referenciar que dado el alto flujo de vehículos pesados que transitaban por la avenida Alejandro Cabal Pombo los nativos de la zona ofrecían diferentes servicios que demandan los conductores de este tipo de vehículos esto permitía diversificar las fuentes de ingreso de las familias localizadas en la zona afecta”.

5° En el mismo plan de acción específico para la atención de la calamidad en el capítulo de la descripción del evento se expresa lo siguiente: En once horas de lluvias intensas que cayeron en la zona afectada 153 mm3/mta2, lo cual equivale a toda el agua que cae en Manizales durante un año, según datos de la C.V.C, el sector es altamente escarpado con riachuelos y quebradas de recorrido rápido y corta extensión, los cuales tienen su nacedero a trescientos metros(300ms) de altura sobre el nivel de la vía en recorridos cortos con pendientes aproximadas del 70°, lo que al momento de la lluvia saturó los terrenos desestabilizándolo, produciendo una avalancha de piedra, árboles y lodo, la fuerza con que vino este gran volumen, produjo desbordamientos de las quebradas y arrasamiento total de vidas humanas, viviendas y cultivos, vehículos entre otros. Más de 70.000mm3 de lodo cayeron al río DAGUA. Estrangulando su cauce produciendo un represamiento en cuestión de horas generando un desbordamiento de este que arrasó aguas abajo personas, viviendas, vehículos entre otros,, todo esto empeoró el panorama dejando como saldo 37 personas desaparecidas, mas de 100 viviendas arrasadas, mas de 180 vehículos atrapados y aproximadamente más de 700 personas salieron afectadas por este hecho.

80/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

Lo anterior trajo como consecuencia el taponamiento de la vía durante más de siete días situación esta que impidió el paso de vehículos por la carretera ALEJANDRO CABAL POMBO afectando con ello el comercio internacional y pérdidas económicas.

6°. En consecuencia de lo anterior la dirección nacional para la prevención y atención de desastres del ministerio del interior y de justicia declaro la situación de calamidad pública y reconoce la afectación en el departamento del Valle del Cauca, mediante la resolución No.16 del 17 de abril de 2006 conforme lo establecido en el artículo 48 del decreto ley 919 de mayo 1989. 000

7°. Del informe levantado por la dirección Nacional de prevención y atención de desastres del ministerio del interior y de justicia, con apoyo de la dirección ambiental regional Pacifico oeste (plan de acción específico para la atención de la calamidad acontecida en el Municipio de Buenaventura), **se plantearon varias hipótesis sobre las causas del evento de movimiento en masa, las siguientes:**

Hipótesis 1°: Los estrechos cauces de las quebradas establecidas en la red hidráulica (estructura detrítica) colapsaron ante el exceso de volúmenes de agua recibida en un periodo de tiempo continuo (48 a 72 horas) y sobredimensionadas en sus últimas diez horas por un torrencial aguacero. Esto desbordó la capacidad de infiltración y percolación de las aguas circunvecinas (lechos y orillas) sumándose de manera crítica a las altas pendientes y la poca permeabilidad de los suelos arcillosos de la sub-región provocando los deslizamientos.

Hipótesis 2° : La persistencia de las lluvias en la zona, la presencia de actividades antropicas al igual que los fenómenos de orden natural como la erosión cólica(caída natural de arboles entre otros) debilitaron la capa superficial de los suelos arrastrando con ello el volumen de sedimentos que colapsaron los estrechos cauces de las quebradas provocando el arrastre de empalizadas(restos de arboles) lodo y volúmenes de suelo que constituyeron las avalanchas(página 34)

8°. Del mismo estudio realizado por la dirección nacional para la prevención y atención de desastres del ministerio del interior y de justicia, en el capítulo de análisis de riesgos como elemento asociado para que se produjese el evento tenemos los siguientes:

- a) El área presenta características en su forma y estructura del paisaje.
Bosques: formaciones secundarias de bosques pluvial tropical(bp-t) y bosque muy húmedo tropical(bp-p),.
- b) Suelos: muy susceptibles de deslizamientos y volcamientos
- c) Arcillosos con poca permeabilidad y profundidad efectiva lo que induce al desarrollo superficial de las raíces.
- d) Pronunciadas pendientes (superiores al 70%).
- e) Red de acuíferos: 25 quebradas y un sin número de nacimientos
- f) Presenta rocas que varían desde incrustaciones metamórficas hasta sedimentarias presentando colinas disertadas altas y pequeñas aluviones hacia el lecho del rio Dagua.
- g) Fuertes y largas pendientes con grados de inclinación superiores a los 100°

59

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- h) Alteración de la base de las vertientes por construcción de las vías en las condiciones geológicas anteriormente expuestas.
- i) Trazado de la vía cortando curvas del río y dejando terraplenes expuestos a la erosión marginal de la corriente fluvial.
- j) **Localización indebida de viviendas en abanicos aluviales o cono de deyección de corrientes hídricas-principal causa del desastre).**
- k) Geología desfavorable como lo ha definido INGEOMINAS Y régimen severo de lluvias (plan de acción específico para la atención de la calamidad acontecida en el MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, paginas 10-12.

9°. La CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA, C.V.C. como consecuencia de la avalancha o movimiento en masa del 12 de abril de 2006 en la vía Alejandro Cabal Pombo, en el marco de su competencia ambiental realizo un informe técnico radicado con el No.660-11208 -2006-01 sobre las causas del evento, llegando a las siguientes consideraciones y conclusiones: “ INTRODUCCIÓN: El presente informe trata sobre la documentación de los eventos sucedidos el día 12 de abril de 2006 en la carretera ALEJADRO CABAL POMBO Kilómetro 26 y 43, sectores de Triana, Bendiciones, San Antonio, etc.

“Esta basado en las observaciones de tipo geológico e información secundaria consultada, también en los informes técnicos realizados por la geóloga FLOR MARINA EUSSE para la dirección de GESTION AMBIENTAL que competen a los mismos eventos y situaciones de la vía Loboguerrero-Buenaventura.

1°. ANTECEDENTES:

El sector de la vía Loboguerrero-Buenaventura, ha presentado históricamente eventos de avenidas torrenciales, como las acontecidas en la microcuenca de la Quebrada la DELFINA en 1989, el cual fue reportado en el estudio Geomorfológico- geológico y geotécnico de la Carretera Loboguerrero - Buenaventura, por Ingeominas Regional Pacifico-realizado por WALTER MARIN, UBALDO COSSIO Y JESUS GARCIA, del cual se extractan los siguientes apartes: A finales de noviembre y principios de diciembre de 1989, se sucedieron crecientes en las quebradas La Reina, La guinea, La Delfina y la Víbora, socavación de taludes en los kilómetros 52 y 62, socavación en márgenes del río Dagua a la altura de Bendiciones y Zaragoza. “ En el sector la vertiente izquierda tiene pendientes más inclinadas que la misma hacia la margen derecha, el río Dagua, sector donde la cuenca pasa de la vertiente oriental a la occidental de la cordillera

“Se trata de quebradas con gradiente alto (7.12.20 grados), con microcuencas en las cuales las precipitaciones van de 4.000 a 7000 mm, siendo éstas los factores detonantes en laderas con ángulos de inclinación altos y longitudes mayores a los 100 metros.

“En la zona se observan conos aluviales de tipo torrencial, producto de avalanchas asociados a picos torrenciales.

8,

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

“En el área próxima a la quebrada La Guinea se muestran cicatrices de deslizamientos sobre las laderas. Se observan obras de arte con insuficiente sección hidráulica, obstrucción en los drenajes, curvas amplias del río Dagua, que fueron rectificadas como en el sitio Bendiciones con la consecuente destrucción de muros de contención al tratar el río de retornas a su cauce como sucedió en 1970 y 1989.

También se reporta que el río Dagua se desbordaba en el sitio Zaragoza.

“ Se recomienda darle suficiente sección hidráulica a los pasos de las quebradas la Reina, La Guinea, La Delfina, La Víbora de acuerdo a las crecientes esperadas.

“El concepto técnico SGA-GI-004-98-CVC de 1998 sobre los deslizamientos en la parte alta de la quebrada la Delfina, municipio de Buenaventura. Determina que en noviembre de 1997, se inició un movimiento en masa en la quebrada la Mina, afluente de la quebrada La Delfina.

“Como causa de la situación se tenían el alto fracturamiento de las rocas diabásicas y metamórficas, la longitud de las pendientes (mayor de 250 metros), y el detonante de las altas precipitaciones(1800 a 2200 mm/año).

Las recomendaciones eran: hacer monitoreo permanente de la parte alta de la quebrada la Mina, proteger el Balneario la Delfina a proceder de acuerdo a la legislación vigente para zonas de riesgo sin posibilidad de mitigación.”

En el documento Plan integral de Ordenamiento y manejo sostenible con Participación Comunitaria, Cuenca Hidrográfica del Río Dagua, Anexo 2.2.Geología, Geomorfología, Geología económica y Sismicidad, Universidad del Valle, Corporación Autónoma, Regional del Valle del Cauca CVC, por Gonzalo Barbosa, Geólogo MS. Presenta consideraciones importantes acerca de la geología y morfodinámica del área, lo cual puede leerse ilustración en las páginas del 4 al 8 del mencionado concepto técnico realizado por la C.V.C.

EVENTOS OCURRIDOS EL 12 DE ABRIL DE 2006 –CONCEPTO TECNICO 660-05-11208-2006-01 CVC.

La descripción de los eventos se hará estableciendo su relevancia y se describirán en el sentido de la vía Loboguerrero-Buenaventura

FLUJO DE ESCOMBROS Y LODO

“Localizados al norte de la quebrada Pericos, sobre tres drenajes de primer orden, longitud corta y alta pendiente, en el cual se encontraron flujos de lodo y escombros, en los cuales los cuerpos de los depósitos se ubicaron sobre la banca del corredor vial, sin afectación de infra estructuras diferentes del taponamiento y obstrucción de cunetas viales.

61

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

“Flujos de escombros y empalizadas en el corregimiento de Triana (Eventos fluviotorrenciales), vereda Catanga, al norte oeste de la Quebrada Catanga, estos eventos no alcanzan dimensiones mayores, acarrear el taponamiento de la mitad de la banca vial y la colmatación de alcantarillas de la vía, uno de los flujos dentro de su radio de afectación, destruye dos viviendas, una de ellas en madera, la cual tiene pérdida total, y otra construida en materiales mixtos, madera y un muro en piedra, la estructura en madera no soporto el empuje lateral, colapsándose las paredes del primer piso existentes en madera, el segundo piso en su totalidad y el techo.

“Evento asociado a la quebrada del balneario Santabárbara. Catalogado como uno de los eventos mayores encontrados en la zona. Se denomina como un flujo de escombros y lodo (movimiento en masa).

“Según reporte de los moradores del área se inicio un aguacero a las 11PM del día 11 de abril de 2006 y que duro hasta las 7AM del día, dándose una serie de eventos menores a modo de pulsos de avalanchas menores, hasta las 5AM del día 12 de abril de 2006, hora en la que se da el evento de mayores dimensiones, ocasionando el daño a algunas viviendas y parte de la infraestructura de balneario”.

“En este sector se tienen sobre las vertientes próximas al cauce depósitos de tipo coluvial y suelos residuales hacia las zonas más altas, las cuales constituyeron la fuente de soporte de materiales para los eventos.

“De acuerdo al registro observado de los eventos, y a los datos de precipitación se puede afirmar que existen dos condiciones que propician la ocurrencia del evento, en conjunto a las características naturales propias del área ya descritas en los antecedentes. La primera de ellas se refiere a la lluvia precedente, ya que había llovido permanentemente lo que implicó que gran parte de los materiales se encontraran en estados de saturación o casi saturados; y la segunda una precipitación tipo tormenta localizada como lo ha definido la CVC hidroclimatologica, la cual ocurre entre la noche del 11 de y el amanecer del 12 de abril de 2006.

“Con estas dos circunstancias como elementos coadyuvantes, la primera como condición previa y la segunda como detonante se inician algunos deslizamientos tipo flujo“ hacia los drenajes, en las cuales vienen arboles inicialmente, con estos en los cauces con un valle muy estrecho se inician etapas de represamiento y paulatinos pulsos; a medida que aumenta la lluvia la energía del agua y la acumulación de estos materiales y de caudal en los cauces, se empiezan a desprender y lavar las bases a pies de los depósitos más próximos a estos ocasionando los deslizamientos rápidos de suelos, rocas y árboles, con lo cual se aumenta el contenido de material solido en el cauce y luego de acumular suficiente energía por el empuje de agua que va llegando de zonas más altas, se produce la avalancha mayor”

“ Una de las causas de los problemas hacia las zonas laterales de los conos, fue la ausencia de estructuras de canalización y pontones adecuados para las

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

condiciones hidráulicas, con lo cual lo que llegaba del abanico, ocasionando así mayores daños.

“Se observa en las fotos 10 y 11 de las condiciones de una de las estructuras de canalización de la vía cuya área se reduce con la viga que la atraviesa, igual se observa con facilidad la obstrucción.

“Avalanchas y flujos de escombros (movimientos en masa y eventos torrenciales). Para las quebradas los chorros, bendiciones y San Antonio. Se presenta un fenómeno similar en cuanto al mecanismo, solo que en estos casos se activan zonas de antiguos deslizamientos, por tanto parcialmente cuerpos de estos que cubrían los depósitos coluviales más antiguos, en los cuales las pendientes del área y la baja consolidación de los depósitos de este origen más recientes, hacen que se dé en mayores proporciones el evento, causando las mayores pérdidas de vidas humanas y de infraestructura.

“El mecanismo en este caso para el sector de los Chorros es la ocurrencia de deslizamientos en un cuerpo de un antiguo deslizamiento ubicado a media ladera, compuesto por tamaños de cantos y gravas en una matriz arcillosa, la cual se saturó y en el contacto entre este depósito y un antiguo coluvión, conformado por grandes bloques de roca en una matriz arcillosa

“Se da el plano de falla de los deslizamientos aunado a los efectos de la avalancha de lodos que venia de la zona alta de la cuenca, permitió que se generara una gran masa de material que fue arrastrado hasta el rio Dagua ocasionando el taponamiento y represamiento de este.

“Este represamiento del rio Dagua al ser liberado produjo dada la fuerza del torrente socavación en la margen derecha a la altura de bendiciones, aún mas considerando que en este tramo la vía corto una curva del rio por esto se dio la pérdida parcial de la banca de la carretera en el sector .

“En el caso de bendiciones, ocurre el evento de manera similar a lo descrito en el balneario Santa Barbará, se da un flujo de lodos, la quebrada existente tenía una salida por el extremo sur este del cono aluvial, al venirse, el pulso inicial, éste intenta salir hacia el centro, pero allí no existe un drenaje adecuado a través de la vía porque la obra estaba hacia el extremo sur. Así mismo con el desnivel generado al construir el terraplén de la vía sobre la base del cono aluvial se daban unas condiciones para que el flujo de lodo rompiera hacia la margen noroeste, lugar donde se ubicaba el área de Bendiciones.

“El represamiento del rio Dagua se produjo en el sitio de Santa Barbará, al respecto se elaboró el concepto técnico 660-05-11065-2006-1. Evaluación de las condiciones del embalse del Rio Dagua. Por los eventos de movimientos en masa del 12 de abril de 2006 del cual se puede leer en la página 13 del mencionado informe.

CAUSAS DEL EVENTO EN MASA:

30

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

Dentro de las causas de los fenómenos ocurridos se tiene la susceptibilidad de la zona a presentar movimiento en masa, como factores para que se de esta condición están:

1º. Factores intrínsecos:

La conformación de las formaciones superficiales, que corresponden a depósitos de los antiguos movimientos en masa, los cuales presentan bajas condiciones de consolidación y están conformados por bloques, fragmentos de roca en una matriz limo arcillosas, lo que confiere unas condiciones de permeabilidad no homogéneas, con lo cual por sobresaturación de humedad disminuyen la resistencia al corte, así mismo los contactos de estas unidades sedan con rocas como las filitas y los esquistos, así como con diabasas e n estado de de meteorización con lo cual se generan en estos contactos planos de deslizamientos, máxime cuando muchos de ellos tienen planos a favor de la pendiente.

“Las pendientes del área que son en general largas o cortas con un Angulo de inclinación alto, y en otros son cóncavas y convexas en los sitios donde ya se han dado deslizamientos con lo cual se aumentan las zonas de infiltración”

“Existen para el área diferentes trazos de zonas de falla, asociadas cada una de ellas a las litologías existentes y al grado de resistencia, sin embargo es importante señalar que por las evidencias encontradas en la fotografías aéreas, algunos de estos relacionadas al rio Dagua en la zona del evento que representan actividad reciente, tales como la deflexión de cauces y de colinas, depósitos recientes cortados, facetas triangulares, deslizamientos alineados”.

“La morfometría de las microcuencas que presentan zonas de disminución de la sección mojada (estrechamiento, cambios en la curvatura), donde se propicia el represamiento, estas zonas están anteceditas de áreas con pendientes fuertemente inclinadas”.

“La baja transmisibilidad de los suelos residuales y de las matrices de los coluviones, generando presiones hidrostáticas y sustitución de los suelos”.

Factores contribuyentes:

Se ha referenciado en varios estudios. Como la vía Loboguerrero-Buenaventura se hizo cortando la parte baja del cañón del rio Dagua, alterando muchos de los drenajes naturales en su curso, excavando en taludes de suelos y roca meteorizada, depósitos aluviales y coluviales, causando la ruptura de la pendiente, rectificando curvas del rio Dagua y causando otras modificaciones del espacio físico en el corredor de la carretera.

“En el caso de los flujos de lodo, flujos de escombros y crecientes sucedidos, las secciones de los pasos de agua en su mayor parte eran insuficientes, además la sobreelavación de la carretera pudo actuar como dique que produjo la expansión lateral de los flujos hacia los caseríos que se ubicaban en la salida de los conos aluviales.

64

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

“Particularmente se pueden precisar factores preexistentes en el área de afectación.

“La existencia de numerosas coronas y cicatrices de deslizamientos, las cuales son elementos fisiográficos de inestabilidad potencial del terreno.

“El corte de la vía y las supresión de meandros o curvas del río Dagua, para rectificar el trazado de ambos, con lo cual se han modificado los niveles base de muchas de las quebradas que confluían al río Dagua. Con esto no solo se causan cortes que afectan la disposición natural de los depósitos, sino también su Angulo de reposo, ocasionando con deslizamientos por desconfinamiento en la base, igualmente con las modificaciones de la altura, el Angulo, y la distancia para que entreguen muchos de los drenajes se ocasionan socavación lateral y de fondo mientras los drenajes alcanzan nuevamente una curva de estabilidad.

INSUFICIENCIA DE LAS SECCIONES HIDRAULICAS MAXIME CUANDO SE TRATA DE CAUSES TORRENCIALES.

“Los distintos eventos acaecidos por diferentes quebradas demuestra que no solo las alcantarillas son insuficientes sino además las transversales existentes.
Por ello se puede considerar que hay un aumento, en el estado del conocimiento no cuantificable aún (CVC), en las consecuencias del evento **asociado a la deficiencia de las secciones hidráulicas de las obras viales.**

6° CAUSAS DE LA SITUACIÓN

Entre las causas de la situación de desastre y emergencia como tal, la cual implicó pérdida de vidas humanas y afectación del sistema económico no solo de la comunidad local sino del corredor comercial establecido entre el suroccidente Colombiano y el puerto de Buenaventura, se consideran las siguientes: **obras de manejo hidráulico, con muy poca capacidad, con lo cual se incrementó el represamiento en algunas zonas, generando efectos laterales que podrían haber sido menores.**

1°. Ubicación de población en conos aluviales, estas zonas están catalogadas como áreas de amenaza por eventos de flujos de lodos y escombros.

2°. La vulnerabilidad de las viviendas, las cuales se encontraban construidas en madera y materiales mixtos, las cuales no soportaron los empujes laterales.

3°. Población y bienes materiales ubicados en las zona de alto riesgo, este riesgo, no estaba suficientemente documentado y/socializado.

4°. Levantamiento y construcción del terraplén de la vía, **al cual se asocian hubiese habido diseño de la vía en el manejo de los drenajes.**

5°. No revisar la historia reciente para desarrollar planes y medidas efectivas, ya que en 1989 y 1997 se presentaron eventos de similares características en el mismo trayecto de afectación en este corredor vial.

51

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

7º. CONCLUSIONES

“Las características geológicas en cuanto la heterogeneidad de las unidades de roca y las formaciones superficiales, además de la complejidad estructural por fallamientos, diaclasamientos y plegamientos le confieren inestabilidad a los taludes u vertientes en la zona ante fenómenos como los movimientos en masa.

Las condiciones climáticas extremas que se presentaron en el área son factores detonantes de este tipo de flujos y movimientos en masa del terreno.

“La magnitud de los eventos hubiese sido mayor de haber existido una cobertura forestal apropiada, ya que estos arboles como se observa en las fotos 4 y 7 atenuaron la energía del evento.

“Un condicionante para efectos de aumento de las amenazas es la **inadecuada salida de las aguas a través del corredor vial, ya que éste posibilita en sectores las condiciones de represamiento del agua en varios puntos donde las viviendas se ubican muy por debajo del terraplén.**

“Es necesario revisar los mapas de amenazas y riesgo que componen el POT de Buenaventura, con las situaciones generadas por los recientes eventos y evaluar zonas que por sus características semejantes, puedan estar expuestas a crecientes y avalanchas como las sucedidas el 12 de abril de 2006.

“En estudio realizado por la CVC, se hacen recomendaciones para evitar este tipo de desastre y que podemos leer en la pagina 17 del mismo.

10º. El INSTITUTO DE INVESTIGACIONES EN GEOCIENCIAS, MINERÍA Y QUÍMICA REGIONAL PACIFICO (INGEOMINAS), en el año de 1990, realizó un estudio, GEOMORFOLÓGICO, GEOLÓGICO Y GEOTÉCNICO DE LA CARRETERA LOBOGUERRERO – BUENAVENTURA realizado por WALTER MARÍN, UBALDO COSSÍO Y JESÚS GARCÍA. En la introducción de la exposición del estudio se expresa lo siguiente: La carretera Loboguerrero-Buenaventura, bordea la margen derecha del río Dagua, y desde su construcción a principios de la década de 1950 ha tenido algunos problemas de inestabilidad. Las más graves se originaron a raíz del invierno que tuvo lugar a finales de noviembre de y principios de diciembre de 1989. Por esta época se presentaron crecientes que interrumpieron la vía en las quebradas la Reina, la Guinea, la Delfina, y la Víbora, socavación del talud exterior en los kilómetros 52 y 62, Bendiciones y Zaragoza; en Cisneros las avalanchas originadas por las quebradas el Tanque, la Liberata, y el Matadero,; deslizamiento en roca en el portal occidental de la pared exterior del túnel No.5 y en menor magnitud en el portal del túnel No.1.

A raíz del problema, el gobierno central decidió conformar una comité interinstitucional integrado por el HIMAT, INDERENA, INAC, La C.V.C. e INGEOMINAS, con el fin de realizar un estudio y dar recomendaciones que puedan ayudar en la toma de decisiones para una solución definitiva a las interrupciones que periódicamente sufre la vía durante los inviernos severos.

81

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

En el informe de INGEOMINAS señalaba los siguientes tipos de fenómenos que afectaban la vía, y presentaba una documentación preliminar de los sitios críticos, tanto a nivel de mapas y de fotos de campo:

- Cuencas torrenciales
- Socavación lateral por parte del río Dagua.
- Inestabilidad de los taludes de la vía.

Entre las conclusiones de la investigación realizada se llegó a las siguientes conclusiones: La erosión lateral por parte del río Dagua y los movimientos de masa a lo largo de las laderas de la vía, especialmente del tipo cuñas de roca, son los fenómenos que junto con las avalanchas torrenciales, constituyen los factores que han determinado y pueden determinar en un inmediato futuro la interrupción de la vía.

11°. La universidad del Cauca y el instituto Nacional de Vías, INVIAS, suscribieron el convenio interadministrativo No. 350 de 2004, con el objeto de realizar un estudio de vulnerabilidad de la carretera Buenaventura-cruce ruta 2505, sector Buenaventura -Loboguerrero que permitiera establecer las amenazas a los elementos viales, desde los aspectos geotécnicos, geológicos, geométrico e hidráulico y que facilitaran la priorización de las intervenciones que deben realizarse en algunos sitios de la vía, así como las recomendaciones de profundizar en estudios detallados o realizar obras, que permitan atenuar los efectos potenciales de daños a los usuarios de la infraestructura vial.

En el estudio se hacen las siguientes consideraciones y recomendaciones:

La vía Buenaventura-Loboguerrero hace parte del corredor vial correspondiente a la ruta 40 que comprende los tramos Buenaventura-Loboguerrero-Media canoa- Buga Se localiza en el occidente del Departamento del Valle del Cauca,

Con el propósito de caracterizar a nivel de detalle, el corredor vial entre Buenaventura y Loboguerrero, se realizó una sectorización del área definiendo cinco tramos con características homogéneas, teniendo en cuenta la variación de los diferentes aspectos que intervienen o inciden como amenazas, fenómenos detonantes o como características inherentes de los materiales involucrados en la ocurrencia de fenómenos de deslizamiento que afectan los taludes aledaños al corredor de la vía.

Los aspectos considerados para la definición de tramos fueron el diseño geométrico de la vía, vegetación, geomorfología, geología, pluviosidad e hidrología.

De acuerdo con los criterios examinados los tramos que se definieron son:

Tramo 1 hotel Estación -citronela PRO-00- - PR15-400

Tramo 2 Citronela-Bajo Zaragoza PR15-400 PR31-00

68/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

Tramo 3 Bajo Zaragoza-Cisneros PR31-00 PR50-00

Tramo 4 Cisneros-Loboguerrero PR50-00 PR 63-800

Tramo 5 Loboguerrero -vía Panorama PR 63-800- PR70-100

De los tramos en que se dividió la vía para efectos del estudio a excepción del tramo uno(1) todos los demás presentan características que generan inestabilidad en el corredor vial, pero de estos el más preponderante es el tramo tres(3) que presenta las siguientes características desde el punto de su geomorfología, geología, pluviosidad e hidrología:

La geomorfología: La geomorfología presenta algunas variaciones a lo largo de esta zona entre bajo Zaragoza y Triana el corredor vial se encuentra limitado entre la estrecha planicie de inundación del río Dagua, (Que discurre por el margen derecho de la vía) y una zona de colinas de altas pendientes y no de mucha altura.

La geología: En proximidades a Bajo Zaragoza, se presentan depósitos aluviales recientes del río Dagua, hasta Triana se presentan conglomerados cementados de la formación Barrosos.

Pluviosidad: Es bastante alta con valores comprendidos entre 6.500 y 2.500 milímetros anuales, afectando la estabilidad de las laderas, principalmente por el agua de escorrentía, pero además contribuyendo al incremento de los caudales de las quebradas tributarias del río Dagua.

Hidrología: En el sector comprendido entre las poblaciones de Triana y Cisneros, la vía corta los causes de las quebradas la Delfina, Pericos, Víbora y la Guinea, las cuales se caracterizan por las avenidas torrenciales, aumentos de caudal y formación de conos de deyección en las zonas próximas a la vía donde ocurre el cambio de pendiente brusco, donde estos causes vierten sus aguas al río Dagua. Esta zona, se ha caracterizado por la recurrencia de estos flujos torrenciales provocados por eventos torrenciales de las quebradas mencionadas que en algunas ocasiones ha invadido la vía provocando taponamiento y además amenazando las viviendas aledañas y a los moradores del área, aportando cantidades importantes de agua y de depósitos aluviales de volumen importante.

En cuanto a los aspectos técnicos analizados para la determinación de la vulnerabilidad en la vía desde el punto de vista de la CLIMATOLOGÍA E HIDROLOGÍA, tenemos las siguientes observaciones entre otras:

La estación Triana muestra ya una distribución de las lluvias tipo bimodal con un máximo de 767.4mm en octubre y un máximo secundario de 687.6mm en abril. El valor mínimo de precipitación es de 423.7mm en febrero u un mínimo secundario de 461.3 mm en junio.

Para cada una de las estaciones ubicadas en el área de influencia de la vía Buenaventura-Loboguerrero, las precipitaciones máximas se presentan en los

63

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

meses de octubre y la capacidad de almacenamiento de los suelos es máximo en las diferentes cuencas. En los meses de septiembre y noviembre las precipitaciones son también altas y la vulnerabilidad a deslizamientos es mayor y acrecientes extremas en las diferentes corrientes se hace mayor. Los valores **totales de precipitación, las lluvias máximas en 24 horas o las lluvias puntuales con intensidades máximas, son factores determinantes de fenómenos extremos como crecientes, avalanchas o deslizamientos entre otros.** Los valores de precipitaciones máximas en 24 horas y las intensidades máxima, son valores altos para los diferentes tramos de la vía, los cuales generaran caudales máximos de las diferentes Corrientes y **serán detonantes entre otros factores de deslizamientos, avalanchas y desprendimiento especialmente entre los tramos 3 y 4 por las características analizadas.**

“En la estación Triana los valores de precipitación anual fueron mayores en el año de 1989, que en las demás estaciones del área de influencia de la vía, año donde se presentaron deslizamientos, avalanchas y crecientes generando problemas de consideración en la vía Loboguerrero-Buenaventura en comparación con los años de 2002 y 2003. La estación Triana tiene influencia sobre el tramo 3 de la vía, haciendo que sea el más vulnerable a las amenazas por eventos extremos, como los enunciados anteriormente.”

El tramo 3 que corresponde al PR 31+000 en bajo Zaragoza al PR50+000 en Cisneros, se caracteriza por la presencia de un gran número de corrientes, las cuales por el régimen de lluvias, las características morfométricas y fisiográfica de las diferentes cuencas han generado una vulnerabilidad importante en la vía **por los registros históricos y la potencialidad a eventos o amenazas tales como crecientes, deslizamientos, avalanchas entre otros.**

“En el estudio se registran los eventos históricos extremos por inundaciones y avalanchas de las corrientes del corredor vial, por el río Dagua y afluentes de la margen derecha del río Dagua como sigue a continuación:

“La presencia de rocas de diferente diámetro en el abanico de la desembocadura del río Dagua por diferentes corrientes, es el resultado de unas avalanchas tal como la quebrada Perico. Se tiene informes de una primera avalancha en el año de 1968 y la segunda en 1989, la cual destruyó el puente. De igual manera se esperan probables avalanchas en las quebradas la delfina y la Víbora, donde se registro una creciente en el año 2004, generando erosión en la margen derecha de la quebrada a continuación del estribo del puente y depositando el material en el cauce del río Dagua, recostándolo hacia la margen izquierda, generando una velocidad del agua al reducir el área de la sección, con un probable aumento de la inestabilidad del talud vertical de la margen izquierda del río Dagua. La quebrada Bendiciones ha presentado crecientes e inundaciones. En 1989 genero problemas de inundaciones considerables: el río presenta dos puntos de ataque a la vía; según informe técnico de la C.V.C. La pendiente de la quebrada es fuerte y transporta rocas en eventos máximos. En el año de 1989 el río Dagua y la quebrada el Tanque, el Matadero y la Liberata, presentaron problemas de inestabilidad en la vía por las crecientes, avalanchas presentadas en la población de Cisneros. La quebrada la guinea en el año de 1992 genero

61

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

una creciente con suficiente sedimentos que alcanzó la banca de la vía afectando un centro recreacional ubicado cerca al puente del cruce. El tráfico fue suspendido por varios días.

La quebrada la Reina presenta una cuenca típicamente torrencial la cual arrasó, destruyó la vía en un tramo de 40 metros en el año de 1989.

De igual manera en el marco del análisis de la vulnerabilidad se realiza un estudio GEOTÉCNICO DE LA VÍA LOBOGUERRERO BUENAVENTURA.

El análisis geotécnico al tramo en estudio, se realizó desde el punto de vista de la estabilidad de los taludes, tanto en cortes como en terraplenes.

El diagnóstico geotécnico de cada uno de los tramos en que se dividió el sector de la vía a estudiar se presenta a continuación:

En el Tramo No.1 Buenaventura-PR 15+400

En esta zona prácticamente no existen taludes que ofrezcan ningún tipo de riesgo, pues la vía transcurre sobre el sector urbano y se tienen viviendas a lado y lado de la vía.

En el tramo No. 2 PR+400-PR31+000

En general es una zona muy lluviosa y con una vegetación exuberante, tipo arbustiva, no existe ningún riesgo por problemas de inestabilidad de sus taludes, salvo en los sitios que se describen en el informe(ver página 111 y 112 del informe).

En el tramo 3. PR 31+000-PR 50+000

Desde el punto de vista de Estabilidad de Taludes, se puede decir que en este tramo predominan los flujos de lodo, la capa que da origen a los flujos es la más superficial de las laderas, la cual está formada, en términos generales, por suelos finos tipo limos poco consolidados con presencia de gravas y algunos cantos rodados poco o nada meteorizados, los cuales descansan sobre un conglomerado bien consolidado y/o esquistos poco meteorizados.

A continuación se describen los eventos más relevantes en cuanto a la estabilidad de taludes que se han presentado y que se pudieron identificar en el campo.

En el PR 36+900(denominado tres tomines o quebrada los chorros) en varias ocasiones se ha presentado una serie de flujos de suelo y de lodo que han afectado la vía en forma apreciable, la última vez en el mes de abril de 2004.

El talud tiene una altura máxima de 30m y una pendiente de 45°, la mas deslizada corresponde a un deposito inconsolidado formado por cantos de forma subangular dentro una matriz (limo arcillosa de color amarillo rojizo).

En este sitio existe una bahía que hace que el riesgo de que la vía quede obstruida no sea alto, como medida preventiva se puede recomendar un muro de contención en concreto ciclópeo de 2.0m de alto y una longitud de 12.0 para asegurar la circulación vehicular en forma normal.

En el PR 37+000, se observan rastros de un antiguo deslizamiento del tipo flujo de lodo, de la capa más superficial constituida por suelos finos limosos de color amarillo rojizo con presencia de agregados gruesos poco o nada meteorizados, la posibilidad que se reactive este deslizamiento son relativamente bajas.

En el PR 38+250, en este sitio el talud tiene una altura aproximadamente de 35.0m y una pendiente superior a 70° se ha presentado una serie de flujos de lodo de capa mas superficial.

En algunos sitios se observa la formación rocosa de tipo basáltico que ha quedado al descubierto.

En la corona del talud y encima de la roca, se observa un cantidad apreciable de material inestable constituido por suelo fino limoso de color amarillo rojizo, con presencia de canto rodados poco o nada meteorizados, por lo tanto en cualquier momento puede tapar la vía.

Se recomienda provocar el deslizamiento de las masas mas inestables que están ubicadas en la parte alta del talud. El riesgo de que este deslizamiento tape es medio 2/5.

En el PR 40+000, los taludes tienen una altura de 15,0m aproximadamente y están cubiertos por vegetación del tipo arbustivo y se observa agua aflorando en

la cara de los taludes. Sin embargo el riesgo de que se presenten deslizamientos que puedan tapar la vía es bajo muy bajo debido a que su conformación geológica, está constituida por conglomerados bien comentados. El grado de amenaza se considero bajo- 1.0/5.

Desde el PR 40+8000, en adelante los taludes son altos y con pendientes casi verticales y están recubiertos por abundante vegetación del tipo arbustiva.

En el PR 46 +500, o sea se observa un antiguo deslizamiento del tipo translacional de la c de la capa superficial, constituida por un suelo fino limoso de color amarillo, rojizo, A causa de este deslizamiento la vía se tapo, la altura aproximada del talud es de 15m.

En el PR 48+9000, el 23 de noviembre de 2000, se presentó una avalancha La cual tapó completamente la vía. La posibilidad de que se repita este tipo de fenómenos es difícil de prever, debido a que depende de muchos factores que son impredecibles.

21

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

En el tramo 4 PR50+000-PR 63+800 Cisneros -Loboguerrero

Es una zona constituida por tres sectores o micro zonas, con unas características muy diferentes (ver paginas 122 -124)

Desde el punto de vista de la estabilidad de taludes. Se puede decir que en este tramo predominan los volcamientos o desprendimientos. Por lo tanto en la página 125 del informe se describen los eventos más relevantes en cuanto a estabilidad de taludes que se han presentado y que se identifican en esta zona.

En el tramo No.5 PR 63+800 a PR 70+000.

Esta zona empieza en la bifurcación de la vía Cali-Loboguerrero y la que va de Buga a Loboguerrero.

Los taludes son de altura muy variable,, encontrándose taludes de más de 50.0 m, de altos hasta menos de 10.0m unos muy estables y otros son síntomas de inestabilidad muy precarias desde hace mucho tiempo.

En las páginas 129 a 140 se encuentran registrados los eventos de inestabilidad de taludes.

En el estudio realizado se presentan también los planteamientos estratégicos para disminuir la vulnerabilidad.

MEDIDAS DE IMPLEMENTACIÓN INMEDIATA

Es importante realizar algunas obras en el menor tiempo posible para mejorar la alta vulnerabilidad que presenta la vía.

RESPECTO A LOS TALUDES:

A CORTO PLAZO:

A pesar que en la pagina se establece un número considerable de recomendaciones para todos los tramos nos detendremos en las recomendaciones para el tramo numero tres (PR 31+000 -50+000- bajo Zaragoza -Cisneros- que es el sitio donde se presentó el evento del 12 de abril de 2006.

- En la zona No.2 realiza un mantenimiento periódico del sistema de drenajes mediante la limpieza de las cunetas, alcantarillas y zonas laterales.
- En el PR+800 realizar un estudio de mecánica de suelos.
- En el PR36+900, construir un muro en concreto ciclópeo.
- En el PR54+600 provocar la caída de bloques que están en condiciones precarias de equilibrio, en forma controlada.

BUENAVENTURA

- En el PR4+850 provocar el deslizamiento de la capa de suelo más suelta
- En forma controlada y revegetalización del sitio.
- En el PR 58+350, destapar el boxculvert.

22

A MEDIANO PLAZO

- En el PR 38+250, Provocar el deslizamiento de las masas más inestables.
- En el PR50+380 revegetalizar en la corona del talud
- En el PR 55+070 empedrar en la corona del talud
- En el PR59+950, conducir las aguas que vienen de la ladera mediante mangueras y/o cámaras de aquietamiento.
- LARGO PLAZO
- En el PR 48+900 realizar un estudio geotécnico y de dinámica fluvial.
- En el PR 51+300, realizar un estudio geotécnico para definir obras a construir.
- En el PR62+720, estudiar la posible solución para evitar problemas de volcamiento.

RESPECTO A LAS ESTRUCTURAS HIDRAULICAS

A CORTO PLAZO.

- Se requiere ampliar la capacidad hidráulica de siete estructuras de cruce identificadas en el tramo 3.
- Realizar un estudio de dinámica fluvial en el sector de Cisneros, con el propósito de conocer mejor el comportamiento del río Dagua, y presentar soluciones viables técnicas y económicamente, que garanticen la estabilidad de la banca de la vía y la seguridad de la población, reduciendo la vulnerabilidad por la amenaza de crecientes del río.
- Realizar un estudio más detallado de bendiciones, ante las frecuentes inundaciones y la consideración de destinar el abanico fluvial de las quebradas bendiciones como sitio de disposición de materiales.
- Realizar un estudio de las obras de cruce de la quebrada La Colorada en el sitio de Bajo Zaragoza, ante la insuficiencia hidráulica de las estructuras para los tiempos de retorno diseñadas. Se debe incluir dentro del estudio de hidráulica fluvial el río Dagua en este sector.
- Adoptar medidas tendientes a reducir las actividades agrícolas, en las laderas próximas a los taludes de la vía, con el propósito de reducir la erosión y los deslizamientos sobre la misma, ya que esta zona del corredor vial es sensible a las actividades antrópicas por diferentes motivos técnicos.
- Realizar mantenimiento permanente a las estructuras de paso de las diferentes corrientes que interceptan la vía, especialmente, antes de los meses más críticos de septiembre, octubre y noviembre por las altas precipitaciones.

2

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- Teniendo en cuenta el estudio de hidrología realizado y el análisis estadístico del comportamiento de las lluvias en el tramo de la vía Buenaventura-Loboguerrero se recomienda para los meses de septiembre, octubre y noviembre, principalmente por ser los más críticos por las altas precipitaciones y ante la amenaza de deslizamientos y avalanchas, adoptar medidas preventivas y de contingencia para reducir la vulnerabilidad.(Subrayado es mio, fuera de texto)

A MEDIANO PLAZO

Teniendo en cuenta las fuertes pendientes al llegar algunas corrientes a las estructuras de cruce de la vía como puentes, boxculvert y pontones especialmente, **existe la posibilidad de manejar pendientes aguas arriba con el propósito de reducir la velocidad del agua, el efecto erosivo y la socavación, sobre dichas obras**".

12°. A pesar que en el estudio de vulnerabilidad realizado no se contempla la vulnerabilidad social de la población ubicada en el tramo 3 por las amenazas y riesgos de los factores descritos en dicho informe, es evidente que la población allí ubicada de igual manera se encontraba en vulnerabilidad social que ameritaba haber sido atendida en la socialización del riesgo latente y haber tomado las medidas preventivas de protección por las autoridades competentes en la prevención, reducción, y mitigación de desastres naturales(subrayado es mio).

13°. La responsabilidad de las diferentes entidades del Estado Colombiano demandadas en esta acción se hará metodológicamente y jurídicamente teniendo en cuenta la competencia y funciones de cada una en cuanto a la prestación del servicio público de PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y MITIGACIÓN DE DESASTRES NATURALES O ANTROPICOS y en el desarrollo o ejecución de las obras para mitigar del impacto de las amenazas o riesgos, teniendo en cuenta el grado de vulnerabilidad social en que se encontraba la población del tramo tres de la mencionada vía. Por lo tanto la demanda se fundamenta en el sistema nacional de PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES de conformidad con la ley 46 de 1988 y en el decreto-ley 919 de mayo de 1989 y del PLAN NACIONAL PARA LA ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE DESASTRES decreto-ley 93 de 1998, normas que son de orden público y de obligatorio cumplimiento.

14°. EL SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES, está constituido de conformidad con el artículo 1° del decreto-ley 919 de 1 de mayo de 1989 por el conjunto de entidades públicas y privadas que realizan planes, programas, proyectos y acciones específicas, para alcanzar entre otros los siguientes objetivos:

71

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- a) Definir las responsabilidades y funciones de todos los organismos y entidades públicas, privadas y comunitarias, en las de prevención, manejo, rehabilitación, reconstrucción y desarrollo que dan lugar las situaciones de desastres y calamidades.
- b) Integrar los esfuerzos públicos y privados para la adecuada prevención y atención de las situaciones de desastres o calamidad.
- c) Garantizar un manejo oportuno y eficiente de todos los recursos humanos, técnicos, administrativos y económicos que sean indispensables para la prevención y atención de las situaciones de desastres y calamidad.

15°. Forman parte del sistema nacional para la atención y prevención de desastres las siguientes de conformidad con el artículo 2° del decreto 919 de 1989 las siguientes:

- a) La dirección nacional para la prevención y atención de desastres.
- b). Los comités regionales y locales para la prevención y atención de desastres.
- c).- Los ministerios y departamentos administrativos, en cuanto a sus competencias y funciones tengan relación con las actividades de de prevención y atención de desastres y en particular el ministerio de transporte, el ministerio del medio ambiente etc.
- d). **Las entidades descentralizadas del orden nacional, en cuanto sus competencias y funciones tengan relación con las actividades de prevención y atención de desastres como las corporaciones autónomas regionales etc.**
- e). Las entidades territoriales y sus entidades descentralizadas en cuanto sus competencias y funciones tengan relación con las actividades de prevención y atención de desastres y calamidades.
- f)°. **Las entidades territoriales y sus entidades descentralizadas en cuanto a sus competencias y funciones tengan relación con las actividades de prevención y atención de desastres y calamidades.**

16°. En el artículo 8 del decreto ley 919 de 1989 se establece como obligación a todas las entidades publicas como privadas que ejecuten obras civiles de gran magnitud o que desarrollen actividades industriales o de cualquier Naturaleza que sean peligrosas o de alto riesgo, así como las que específicamente determine la oficina nacional para la atención de desastres deberán realizar análisis de vulnerabilidad que contemplen y determinen las probabilidades de la presentación de desastres en sus áreas de jurisdicción o de influencia, o que puedan ocurrir con ocasión o a causa de sus actividades y capacidades y disponibilidades en todos los ordenes para atenderlos y de igual manera en el artículo 9 del ibídem, se establecen las medidas de protección que se deben tomar: "Todas las entidades a que se refiere el artículo precedente deberán tomar las medidas de protección aplicables como resultado del análisis de vulnerabilidad.

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

17°. El plan nacional para la prevención y atención de desastres se estableció mediante el decreto ley 93 de enero de 1998, el cual se evidencia y sustenta en un diagnóstico general de los riesgos naturales como antropicos en Colombia y en sus consideraciones se expresa: "Colombia se encuentra localizada en la esquina noroccidental de América del sur, en una zona de muy alta complejidad tectónica, en donde las placas de Nazca, Suramericana y del Caribe se encuentran, generando una alta actividad sísmica y volcánica que se ha evidenciado por la ocurrencia de sismos destructores, tsunamis(maremotos) y la actividad reciente de varios de sus volcanes.(pag 21)

"Lo abrupto de sus regiones montañosas y la acción de agentes antropicos, biológicos y de meteorización tales como las lluvias, los vientos y cambios de temperaturas características de las condiciones climáticas del trópico, han hecho de Colombia también un país altamente propenso a la acción de eventos severos de erosión, deslizamientos, corrientes torrenciales, avalanchas, desbordamientos, inundaciones e incendios forestales(21)

"Debido a que la mayoría de la población Colombiana se encuentra concentrada en grandes ciudades localizadas en las zonas de mayor amenaza o peligro y debido tanto a la acción del hombre como al proceso de industrialización de los últimos años el potencial de desastre natural, o de origen antropico resulta significativamente alto para el país, Colombia en su historia ha sufrido diversos eventos notables, como la destrucción total de Cúcuta(1875), el terremoto y maremoto de Tumaco (1906), considerado uno de los mas fuertes en los tiempos modernos(9,2MW); las erupciones de varios de sus volcanes como el galeras, el Ruiz y doña Juana, cuya actividad ha sido registrada históricamente en varias ocasiones(21)

"En los últimos años, aparece un numero incontable de desastres menores de carácter local, y regional, eventos tales como los terremotos de antiguo Caldas (1979), el maremoto que afecto a TUMACO y el CHARCO(1979), la erupción del NEVADO del RUIZ(1985), los grandes deslizamientos de QUEBRADA BLANCA(1974) EL GUAVIO(1983), VILLATINA en MEDELLÍN (1987), la avalancha de San Carlos (1993) etc.(22)

"En Colombia, en conclusión, se han presentado continuamente fenómenos de origen natural y antropico que han afectado severamente a sus asentamientos humanos. Tales efectos, son el resultado fundamentalmente, no solo de la ocurrencia de los fenómenos, si no de la alta vulnerabilidad que ofrecen dichos asentamientos como consecuencia de su desordenado crecimiento urbano y del tipo de tecnología utilizado en los mismos" (Pag2)

"Como consecuencia de los desastres ocurridos, especialmente, de la erupción del volcán del Ruiz en 1985, el estado Colombiano ha buscado desarrollar los Instrumentos y acciones necesarias para prevenir y mitigar los riesgos existentes, así como para fortalecer la capacidad de respuestas en caso de desastre.(el subrayado es jio).

X^o.

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

“Teniendo en cuenta que la prevención y atención de desastres no es un tema sectorial sino un tema multidisciplinario, interinstitucional y transversal en el proceso de desarrollo, la política general del estado Colombiano ha sido desde 1986, la de consolidar la incorporación de la mitigación de riesgos y la prevención de desastres en el proceso de desarrollo socioeconómico del país, con el fin de eliminar o reducir las pérdidas de vidas y de daños materiales y el ambiente mediante el fortalecimiento de las competencias institucionales, la organización y participación de la población y la aplicación de medidas de intervención de los factores generadores de riesgos, tales como las amenazas o peligros potenciales de origen natural o antropico y la vulnerabilidad del contexto social y material de los asentamientos humanos y de los ecosistemas frágiles expuestos “(pág. 23)

18°. El sistema nacional como el plan nacional para la prevención y atención de desastres tienen como objetivos generales o políticas las siguientes:

- a) Lograr el mejoramiento de las condiciones de vida del ser humano mediante un mayor **nivel de seguridad y supervivencia en la relación con las acciones y reacciones con el entorno.**
- b) Para mejorar la acción del Estado la sociedad con fines de reducción de los riesgos y prevención de desastres, es indispensable profundizar en el conocimiento de las amenazas naturales y causadas por el hombre accidentalmente, analizar el grado de vulnerabilidad de los asentamientos humanos y determinar las zonas de riesgo, con el fin de identificar los escenarios potenciales de desastres y formular las medidas para prevenir o mitigar sus efectos mediante el fortalecimiento institucional y a través de las **acciones de mediano y corto plazo que se establecen en los procesos de planificación del desarrollo, a nivel sectorial, territorial y de ordenamiento a nivel municipal.**
- c) La sistematización de las amenazas, vulnerabilidad y riesgos en el territorio nacional y contar con información relativa al sistema de vigilancia y alerta, capacidad de respuesta y procesos de gestión interinstitucional, la dirección nacional para la prevención y dirección de desastres deben organizar un sistema integrado de información, el cual debe mantenerse actualizado para el servicio del sistema nacional.
- d) La investigación y el conocimiento sobre amenazas de origen natural o antropico y la vulnerabilidad constituyen la base tanto para la toma de decisiones y para la mitigación en los procesos de planificación.

19°. La PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES NATURALES COMO ANTROPICOS, es un servicio público que presta por ley la Nación Colombiana y las entidades privadas involucradas en cumplimiento de los postulados de la constitución nacional consagrados en los principios de protección de la vida y de los bienes de los Colombianos, de la dignidad humana y de solidaridad y que repartida por competencia a los diferentes niveles de organismos Estatales.

20. La vía ALEJANDRO CABAL POMBO, es una obra de gran magnitud que esta integrada al desarrollo económico del País, por el puerto de Buenaventura,

77

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

y por su ubicación geográfica y por sus características, climatológicas, geológicas e hidrológica, es una obra que amerita de conformidad con el sistema nacional como el plan nacional para la prevención y atención de desastres, realizar interinstitucionalmente todos los conocimientos de la vulnerabilidad, amenazas, riesgos, medidas y las acciones de mitigación o reducción de la vulnerabilidad social, económica o ambiental de las poblaciones o de los usuarios de la misma.

21°. En este orden con el fin de entrar a determinar la responsabilidad por falla del servicio de cada una de las instituciones del Estado implicadas en la **prevención, reducción y mitigación de los efectos de las amenazas y riesgos que se ciernen sobre la vía ALEJANDRO CABAL POMBO** de conformidad con sus competencias pasamos a ello en el siguiente orden;

MINISTERIO DEL TRANSPORTE:

El ministerio del Transporte de conformidad con el decreto 2053 del 23 de julio de 2003 tiene las siguientes funciones y competencias:

Artículo 1°. *Objetivo del Ministerio.* El Ministerio de Transporte tiene como objetivo Primordial la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y Regulación económica en materia de transporte, tránsito infraestructura de los modos de transporte carretero, marítimo, fluvial, férreo y aéreo y la regulación técnica en materia de transporte y tránsito de los modos carretero, marítimo, fluvial y férreo.

Artículo 2°. *Funciones del Ministerio.* El Ministerio de Transporte cumplirá, además de las funciones que determina el artículo 59 de la Ley 489 de 1998, las siguientes:

2.2 Formular las políticas del Gobierno Nacional en materia de tránsito, transporte y la infraestructura de los modos de su competencia.

2.5 Formular la regulación económica en materia de tránsito, transporte e infraestructura para todos los modos de transporte.

2.7 Fijar y adoptar la política, planes y programas en materia de seguridad en los diferentes modos de transporte y de construcción y conservación de su infraestructura.

2.8 Establecer las políticas para el desarrollo de la infraestructura mediante sistemas Como concesiones u otras modalidades de participación de capital privado o mixto.

2.9 Apoyar y prestar colaboración técnica a los organismos estatales en los planes y programas que requieran asistencia técnica en el área de la construcción de obras y de infraestructura física, con el fin de contribuir a la creación y mantenimiento de condiciones que propicien el bienestar y desarrollo comunitario.

2.10 Elaborar el proyecto del plan sectorial de transporte e infraestructura, en Coordinación con el Departamento Nacional de Planeación y las entidades del sector y evaluar sus resultados.

2.11 Elaborar los planes modales de transporte y su infraestructura con el apoyo de las entidades ejecutoras, las entidades territoriales y la Dirección General Marítima, Dimar.

2.12 Coordinar, promover, vigilar y evaluar las políticas del Gobierno Nacional en materia de tránsito, transporte e infraestructura de los modos de su competencia.

2.13 Diseñar, coordinar y participar en programas de investigación y desarrollo científico, tecnológico y administrativo en las áreas de su competencia.

2.17 Participar en los asuntos de su competencia, en las acciones orientadas por el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres.

10/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

EL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS "INVIAS"

El instituto nacional de vías INVIAS de conformidad con el decreto 2056 de julio 24 de 2003, tiene las siguientes funciones y competencias tal como sigue a continuación

CAPITULO I

Objeto, funciones, patrimonio y estructura

Artículo 1º. Objeto del Instituto Nacional de Vías. El Instituto Nacional de Vías, INVIAS, tendrá como objeto la ejecución de las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de la infraestructura no concesionada de la Red Vial Nacional de carreteras primaria y terciaria, férrea, fluvial y de la infraestructura marítima, de acuerdo con los lineamientos dados por el Ministerio de Transporte.

Artículo 2º. Funciones del Instituto Nacional de Vías. Para el cumplimiento de sus objetivos el Instituto Nacional de Vías desarrollará las siguientes funciones generales:

2.1 Ejecutar la política del Gobierno Nacional en relación con la infraestructura de su competencia, de conformidad con los lineamientos establecidos por el Ministro de Transporte.

2.2 Elaborar conjuntamente con el Ministerio de Transporte los planes, programas y proyectos tendientes a la construcción, reconstrucción, mejoramiento, rehabilitación, conservación, atención de emergencias, y demás obras que requiera la infraestructura de su competencia.

2.3 Coordinar con el Ministerio de Transporte la ejecución de los planes y programas de su competencia.

2.4 Adelantar investigaciones, estudios, y supervisar la ejecución de las obras de su competencia conforme a los planes y prioridades nacionales.

2.5 Asesorar y prestar apoyo técnico a las entidades territoriales o a sus organismos descentralizados encargados de la construcción, mantenimiento y atención de emergencias en las infraestructuras a su cargo, cuando ellas lo soliciten.

Artículo 11. Oficina de Prevención y Atención de Emergencias. La Oficina de Prevención y Atención de Emergencias ejercerá las siguientes funciones:

11.1 Ejecutar las políticas y proyectos relacionados con la prevención y atención de emergencias relacionadas con los asuntos a cargo de la entidad.

11.2 Ejecutar los planes de contingencia preventivos y reactivos para la atención de emergencias de la infraestructura a cargo de la entidad.

11.3 Ejecutar los programas adoptados por el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.

11.4 Diseñar y mantener actualizados los planes de contingencia para enfrentar las emergencias en la infraestructura a cargo de la entidad, restableciendo en el menor tiempo posible su utilización.

11.5 Administrar integralmente los procesos de atención y prevención de emergencias.

22º. El ministerio de transporte como el instituto nacional de vías INVIAS, son dos entidades del Estado que se complementan en cuanto a las políticas y ejecución de estas en relación con la infraestructura de los modos de transporte en el país y

29

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

como quiera que pertenecen al sistema nacional para la prevención y atención de desastres tal como lo estipula el artículo 2 del decreto ley 919 de 1989 y en cumplimiento de lo ordenado por el artículo 8° (octavo) del mismo decreto han realizado varios estudios de vulnerabilidad sobre la vía ALEJANDRO CABAL POMBO como los siguientes: **El realizado por la misión japonesa en el año de 1986; el realizado por la unión Temporal PISI, el realizado por la C.V.C en el año de 2003--; el realizado por la facultad de postgrados de ingeniería de la universidad del Cauca en el año de 2003 y el realizado por el OBSERVATORIO SISMOLOGICO DEL SUR OCCIDENTE OSSO, sobre el corregimiento de CISNEROS, el estudio geomorfológico realizado por INGEOMINAS en el año de 1990, el plan de ordenamiento territorial de Buenaventura (acuerdo 03 de 2001). En el estudio PROYECTO FASE III DOBLE CALZADA BUGA- BUENAVENTURA de la vía ALEJANDRO CABAL POMBO realizado por la sociedad CONSORCIO CRA LTDA- SESAC LTDA en el año de 1998; el estudio realizado por la facultad de ingeniería- Universidad Nacional- "sobre LOS DESLIZAMIENTOS QUE AFECTAN LA RED VIAL EN COLOMBIA. Por lo tanto el instituto nacional de vías e INVIAS y el MINISTERIO DEL TRANSPORTE, tenían pleno conocimiento de las amenazas y riesgos que se cernían sobre la población asentada en la zona del desastre del 12 de abril de 2006, por los antecedentes de eventos de movimientos en masa y, deslizamientos en el pasado en las época invernal., por los estudios de vulnerabilidad, por los estudios geomorfológicos, geotécnicos de la zona del desastre, por la información que irradia el sistema integrado de información que mantiene la dirección nacional de prevención y atención de desastres, y por la información que mantiene la oficina de atención y prevención de desastres del INSTITUTO NACIONAL DE VIAS INVIAS en el marco del planeamiento de las situaciones de desastre en la vía ALEJANDRO CABAL POMBO, de conformidad con el artículo 12 del decreto 919 de 1989.**

El conocimiento obtenido por las mencionadas entidades con los estudios realizados las convocaba a tomar las medidas de prevención y **de mitigación de los riesgos y amenazas tanto para los usuarios de la vía como para los asentamientos humanos que viven en dicho entorno**, lo cual no se hizo, y por lo tanto constituye una omisión.

Las medidas a tomar se encontraban determinadas en las conclusiones de los estudios de vulnerabilidad como el realizado por la UNIVERSIDAD DEL CAUCA y por el estudio geomorfológico, geodinámico y geotecnico realizado por INGEOMINAS antes mencionados:

Por otra parte existían otras medidas de prevención a tomar por parte de las dos entidades antes indicadas:

- a) Los planes de contingencia en la época invernal para evitar daños a las habitantes del entorno de la vía como a los usuarios.
- b) El monitoreo de las micro cuencas en la época invernal.
- c) Las alertas tempranas y amarillas.
- d) Los refugios para la población
- e) La educación de la población de la zona, sobre las amenazas y riesgos que se corrían y los peligros de su ubicación en los conos aluviales.

807

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- f) Haber gestionado la declaración de zona de alto riesgo y haber convocado a los responsables interinstitucionales a la reubicación de los asentamientos humanos de la zona para haber evitado semejante desastre. La reubicación de los caseríos o asentamientos humanos por los riesgos existentes
- g) La limpieza de cuñas de roca y troncos de árboles y palizadas en los cauces de las micro cuencas o quebradas.
- h) El manejo de pendientes en los cauces de las quebradas que redujeran la fuerza de las corrientes.
- i) Los planes de contingencia en la época invernal.

Tal como se evidencia, el MINISTERIO DEL TRANSPORTE en el marco de sus competencias tiene como objetivo en la prestación del servicio público de ser el organismo rector en la fijación de las políticas de infraestructura de los medios de transporte y el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, INVÍAS en la ejecución de dichas políticas o proyectos, al no realizar las obras de mitigación o reducción de los riesgos o tomar las medidas pertinentes que por ley estaban obligados a ejecutar y además recomendadas por los estudios realizados que se han indicado anteriormente, queda así evidenciado de manera relevante que las mencionadas instituciones incurrieron en falla del servicio por omisión de la prevención, reducción y mitigación de desastres y por otra la falla del servicio por deficiencia del mismo servicio en la infraestructura carretable, cuando las secciones hidráulicas (drenajes) realizadas en los conos aluviales fueron insuficientes para la evacuación del agua y el lodo a pesar de encontrarse esta anotación como una corrección que debía hacerse en todas las microcuencas y además por las alteraciones que se realizaron al medio natural de las cuencas del río Dagua por donde pasa la vía.

**LA RESPONSABILIDAD DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA-
COMITÉ LOCAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES**

El municipio de Buenaventura como miembro del sistema nacional para la prevención y atención de desastres y del sistema nacional ambiental, tiene las siguientes competencias en la prestación de este servicio público:

En el artículo 60 del decreto 919 de 1989(pag. 47) crea y determina la conformación básica de los comités locales (municipales) para la prevención y atención de desastres y el artículo 61 determina las funciones.

El comité local para la prevención y atención de desastres:

Esta integrado por entidades publicas, privadas y comunitarias, su presidencia la tiene el alcalde. Es el organismo que debe desarrollar en el municipio actividades tendientes al logro de los objetivos y propósitos del sistema nacional para la prevención y atención de desastres. Su vía de acción es hacia el nivel regional, teniendo en cuenta que su punto de enlace con el gobierno nacional es el Departamento.

El Comité local tiene las siguientes funciones:

86

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- f) Haber gestionado la declaración de zona de alto riesgo y haber convocado a los responsables interinstitucionales a la reubicación de los asentamientos humanos de la zona para haber evitado semejante desastre. La reubicación de los caseríos o asentamientos humanos por los riesgos existentes
- g) La limpieza de cuñas de roca y troncos de árboles y palizadas en los cauces de las micro cuencas o quebradas.
- h) El manejo de pendientes en los cauces de las quebradas que redujeran la fuerza de las corrientes.
- i) Los planes de contingencia en la época invernal.

Tal como se evidencia, el MINISTERIO DEL TRANSPORTE en el marco de sus competencias tiene como objetivo en la prestación del servicio público de ser el organismo rector en la fijación de las políticas de infraestructura de los medios de transporte y el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, INVIAS en la ejecución de dichas políticas o proyectos, al no realizar las obras de mitigación o reducción de los riesgos o tomar las medidas pertinentes que por ley estaban obligados a ejecutar y además recomendadas por los estudios realizados que se han indicado anteriormente, queda así evidenciado de manera relevante que las mencionadas instituciones incurrieron en falla del servicio por omisión de la prevención, reducción y mitigación de desastres y por otra la falla del servicio por deficiencia del mismo servicio en la infraestructura carretable, cuando las secciones hidráulicas (drenajes) realizadas en los conos aluviales fueron insuficientes para la evacuación del agua y el lodo a pesar de encontrarse esta anotación como una corrección que debía hacerse en todas las microcuencas y además por las alteraciones que se realizaron al medio natural de las cuencas del rio Dagua por donde pasa la vía.

**LA RESPONSABILIDAD DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA-
COMITÉ LOCAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES**

El municipio de Buenaventura como miembro del sistema nacional para la prevención y atención de desastres y del sistema nacional ambiental, tiene las siguientes competencias en la prestación de este servicio público:

En el artículo 60 del decreto 919 de 1989(pag. 47) crea y determina la conformación básica de los comités locales (municipales) para la prevención y atención de desastres y el artículo 61 determina las funciones.

El comité local para la prevención y atención de desastres:

Esta integrado por entidades publicas, privadas y comunitarias, su presidencia la tiene el alcalde. Es el organismo que debe desarrollar en el municipio actividades tendientes al logro de los objetivos y propósitos del sistema nacional para la prevención y atención de desastres. Su via de acción es hacia el nivel regional, teniendo en cuenta que su punto de enlace con el gobierno nacional es el Departamento.

El Comité local tiene las siguientes funciones:

32

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- a) Informar oportunamente al comité regional para la prevención y atención de desastres la ocurrencia de fenómenos naturales, grado de afectación y requerimientos de apoyo del nivel departamental, una vez definidas las necesidades y la participación del nivel local.
- b) **Adelantar procesos de educación y capacitación comunitaria, identificar los riesgos, evaluar su magnitud y formular las alternativas de solución.**
- c) **Identificar** los asentamientos humanos en zonas de riesgo y gestionar la consecución del subsidio de vivienda de interés, para mejoramiento o reubicación, a través del fondo de vivienda Municipal.
- d) Formular los proyectos tendientes a prevenir y/o mitigar los posibles efectos de los fenómenos naturales o de origen antropico.
- e) Dar respuesta a los requerimientos de información formulados por el comité regional y eventualmente por la dirección nacional para la prevención y atención de desastres

El municipio como ente territorial tiene además las siguientes competencias a nivel de la prevención y atención de desastres.

- a) La conformación del comité local para la prevención y atención de desastres(art.60 del decreto ley 919 de 1989)
- b) La prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo en su territorio (art.2 de la ley 388 de 1997).
- c) la protección del medio ambiente y la prevención de desastres (art 3 de la ley 388/98).
- d) Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales (art.3 No.4 de la ley 388 de 1997).
- e) **Determinar las zonas no urbanizables que presenten riesgos para la localización de asentamiento humanos por amenazas naturales o que de otra forma presenten condiciones insalubres para la vivienda (artículo 8 de la ley 388 de 1997).**
- f) Localizar las áreas críticas de recuperación y control para la prevención de desastres (art.8 No.11 de la ley 388 de 1997).
- g) Acoger las políticas, directrices y regulaciones sobre prevención de amenazas y riesgos naturales implementadas por la dirección nacional para la prevención y atención de desastres(art.---
- h) Establecer los planes de contingencias para la prevención y atención de desastres para facilitar la atención y prevención (art.23 del decreto ley 919 de 1989).
- i) Tener en cuenta en los planes de desarrollo las orientaciones y directrices señaladas en el plan nacional para la prevención y atención de desastres (art.5 del dto. ley 919 de 1989).
- j) Tener en cuenta en los planes de desarrollo municipales el componente de prevención de desastres especialmente, disposiciones relacionadas con el ordenamiento **territorial y los asentamientos humanos** (art.6 del decreto - ley 919 de 1989).
- k) Realizar los estudios o análisis de vulnerabilidad que contemplen y determinen la posibilidad de la presentación de desastres en sus aéreas de su jurisdicción o de influencia, o que puedan ocurrir con ocasión o a causa

31

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

f No se tomaron las medidas de reubicación de la población por el riesgo que corrían en dicha zona por el contrario fueron legalizados mediante la prestación de servicios públicos como escuelas, puesto de salud (servicios médicos), reconocimiento como consejos comunitarios, iglesias, rutas de transporte etc.

g A pesar de la identificación como zona de riesgo y de vulnerabilidad las autoridades municipales no hicieron la declaración de zona de riesgo de dichos asentamientos y su consecuente orden de reubicación.

h. En la época invernal del mes de marzo y abril de 2006 no se tomaron las medidas de prevención, reducción y mitigación de los efectos dañinos del riesgo que corría la población del entorno de la vía. Por lo tanto la responsabilidad del municipio d Buenaventura se encuentra consagrada en el literal e del artículo 3º de la ley 136 de 1994.

RESPONSABILIDAD DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA-COMITÉ REGIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.

El Departamento del Valle del Cauca como miembro del sistema nacional para la prevención y atención de desastres y que esta obligado acatar las disposiciones del plan nacional para la prevención y atención de desastres, tiene las siguientes competencias o funciones en la prestación del servicio publico de la PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES:

El articulo 60 del decreto 919 de 1989 crea y determina la conformación de los comités Regionales (Departamentales) para la prevención y atención de desastres y el artículo 61 asigna las funciones:

Los comités regionales están integrados por entidades públicas, privadas y comunitarias y su presidente es el gobernador. Es el organismo que debe desarrollar en el departamento actividades tendientes al logro de los objetivos y propósitos del sistema nacional para la prevención y atención de desastres, tiene dos vías una hacia lo local y otra hacia lo nacional, teniendo en cuenta que es el punto de enlace entre el estado central y el municipio.

Son funciones de los comités Regionales para la prevención y atención de desastres las siguientes:

En relación con el plan nacional para la prevención y atención de desastres:

- a) Prestar apoyo y brindar colaboración al comité nacional para la atención y prevención de desastres y a la oficina Nacional para la atención y prevención desastres en el ejercicio de sus funciones relativas a la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención y atención de desastres.
- b) Solicitar apoyo y asistencia a las entidades públicas y privadas para las actividades de elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención y atención de desastres.

94/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- f) Haber gestionado la declaración de zona de alto riesgo y haber convocado a los responsables interinstitucionales a la reubicación de los asentamientos humanos de la zona para haber evitado semejante desastre. La reubicación de los caseríos o asentamientos humanos por los riesgos existentes
- g) La limpieza de cuñas de roca y troncos de árboles y palizadas en los cauces de las micro cuencas o quebradas.
- h) El manejo de pendientes en los cauces de las quebradas que redujeran la fuerza de las corrientes.
- i) Los planes de contingencia en la época invernal.

Tal como se evidencia, el MINISTERIO DEL TRANSPORTE en el marco de sus competencias tiene como objetivo en la prestación del servicio público de ser el organismo rector en la fijación de las políticas de infraestructura de los medios de transporte y el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, INVIAS en la ejecución de dichas políticas o proyectos, al no realizar las obras de mitigación o reducción de los riesgos o tomar las medidas pertinentes que por ley estaban obligados a ejecutar y además recomendadas por los estudios realizados que se han indicado anteriormente, queda así evidenciado de manera relevante que las mencionadas instituciones incurrieron en falla del servicio por omisión de la prevención, reducción y mitigación de desastres y por otra la falla del servicio por deficiencia del mismo servicio en la infraestructura carretable, cuando las secciones hidráulicas (drenajes) realizadas en los conos aluviales fueron insuficientes para la evacuación del agua y el lodo a pesar de encontrarse esta anotación como una corrección que debía hacerse en todas las microcuencas y además por las alteraciones que se realizaron al medio natural de las cuencas del rio Dagua por donde pasa la vía.

**LA RESPONSABILIDAD DEL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA-
COMITÉ LOCAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES**

El municipio de Buenaventura como miembro del sistema nacional para la prevención y atención de desastres y del sistema nacional ambiental, tiene las siguientes competencias en la prestación de este servicio público:

En el artículo 60 del decreto 919 de 1989(pag. 47) crea y determina la conformación básica de los comités locales (municipales) para la prevención y atención de desastres y el artículo 61 determina las funciones.

El comité local para la prevención y atención de desastres:

Esta integrado por entidades publicas, privadas y comunitarias, su presidencia la tiene el alcalde. Es el organismo que debe desarrollar en el municipio actividades tendientes al logro de los objetivos y propósitos del sistema nacional para la prevención y atención de desastres. Su vía de acción es hacia el nivel regional, teniendo en cuenta que su punto de enlace con el gobierno nacional es el Departamento.

El Comité local tiene las siguientes funciones:

95

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

- a) Informar oportunamente al comité regional para la prevención y atención de desastres la ocurrencia de fenómenos naturales, grado de afectación y requerimientos de apoyo del nivel departamental, una vez definidas las necesidades y la participación del nivel local.
- b) **Adelantar procesos de educación y capacitación comunitaria, identificar los riesgos, evaluar su magnitud y formular las alternativas de solución.**
- c) **Identificar** los asentamientos humanos en zonas de riesgo y gestionar la consecución del subsidio de vivienda de interés, para mejoramiento o reubicación, a través del fondo de vivienda Municipal.
- d) Formular los proyectos tendientes a prevenir y/o mitigar los posibles efectos de los fenómenos naturales o de origen antropico.
- e) Dar respuesta a los requerimientos de información formulados por el comité regional y eventualmente por la dirección nacional para la prevención y atención de desastres

El municipio como ente territorial tiene además las siguientes competencias a nivel de la prevención y atención de desastres.

- a) La conformación del comité local para la prevención y atención de desastres(art.60 del decreto ley 919 de 1989)
- b) La prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo en su territorio (art.2 de la ley 388 de 1997).
- c) la protección del medio ambiente y la prevención de desastres (art 3 de la ley 388/98).
- d) Mejorar la seguridad de los asentamientos humanos ante los riesgos naturales (art.3 No.4 de la ley 388 de 1997).
- e) **Determinar las zonas no urbanizables que presenten riesgos para la localización de asentamiento humanos por amenazas naturales o que de otra forma presenten condiciones insalubres para la vivienda (artículo 8 de la ley 388 de 1997).**
- f) Localizar las áreas críticas de recuperación y control para la prevención de desastres (art.8 No.11 de la ley 388 de 1997).
- g) Acoger las políticas, directrices y regulaciones sobre prevención de amenazas y riesgos naturales implementadas por la dirección nacional para la prevención y atención de desastres(art.---
- h) Establecer los planes de contingencias para la prevención y atención de desastres para facilitar la atención y prevención (art.23 del decreto ley 919 de 1989).
- i) Tener en cuenta en los planes de desarrollo las orientaciones y directrices señaladas en el plan nacional para la prevención y atención de desastres (art.5 del dto. ley 919 de 1989).
- j) Tener en cuenta en los planes de desarrollo municipales el componente de prevención de desastres especialmente, disposiciones relacionadas con el ordenamiento **territorial y los asentamientos humanos** (art.6 del decreto - ley 919 de 1989).
- k) Realizar los estudios o análisis de vulnerabilidad que contemplen y determinen la posibilidad de la presentación de desastres en sus aéreas de su jurisdicción o de influencia, o que puedan ocurrir con ocasión o a causa

85

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

de sus actividades, y las capacidades y disponibilidades en todos los órdenes para atenderlos (art.8 del dto. -ley 919 de 1989).

- l) Tomar las medidas aplicables como consecuencia o resultado del análisis de vulnerabilidad (art. 9 del dicto ley 919 de 1989).
- m) Corresponde a las autoridades municipales crear el comité local para la prevención y atención de desastres y corresponde al señor alcalde integrar dicho comité (artículos 60 y 61 de la ley 919 de 1989).
- n) En el plan de ordenamiento territorial de Buenaventura se ordena a las autoridades municipales realizar los estudios de vulnerabilidad y determinación de las zonas de amenazas y riesgos en el en el entorno del territorio municipal (art-03 de 2003).
- o) Con el fin de lograr la reducción de riesgos y prevención de desastres debe Profundizar en el conocimiento de las amenazas naturales y causadas por el hombre, y analizar el grado de la vulnerabilidad de los asentamientos humanos y determinar los de riesgo con el fin de identificar los escenarios potenciales de desastre y formular las medidas para prevenir o mitigar sus efectos mediante el fortalecimiento institucional...(dto ley 93 de 1998, art. 3 No.1º.)

La responsabilidad imputada al municipio de Buenaventura en la presente acción se evidencia en la falla del servicio por omisión teniendo en cuenta que las autoridades municipales(comité local para la prevención de desastres) o sus funcionarios tenían pleno conocimiento de las amenazas y de los riesgos que corrían los asentamientos humanos de bendiciones, kilometro cuarenta, Triana, el palito, la laguna, y otros, por las características geomorfológicos del entorno de la vía y por los antecedentes históricos sucedidos en la vía, por avalanchas o movimientos en masa, deslizamientos de laderas, desprendimientos de los taludes, en la época invernal, etc. y además por la información obtenida mediante el sistema integrado de información de la dirección para la prevención y atención de desastres, sin embargo no se tomaron las medidas de protección y reducción de los efectos dañinos de las amenazas naturales para dicha comunidad, situación que se evidencia en los siguientes casos:

- aº. No se implementaron las medidas de alertas tempranas para comunicar a la población de la posibilidad de eventos naturales en la zona en la época invernal.
- b.- No se tomaron las medidas de contingencia durante la época invernal.
- c.- No se implementaron sistemas de monitoreo tanto en las cuencas o caudales de las quebradas que pasan por el sector de dichos asentamientos, ni sobre la estabilidad de taludes, que generara las alarmas oportunas para evitar pérdidas de vidas humanas y de sus bienes.
- d. No se hicieron los procesos de sociabilización de las amenazas, riesgos y vulnerabilidad social de las mencionadas comunidades,
- e. No hubo proceso educativo sobre las amenazas y las medidas de evacuación.

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

f No se tomaron las medidas de reubicación de la población por el riesgo que corrían en dicha zona por el contrario fueron legalizados mediante la prestación de servicios públicos como escuelas, puesto de salud (servicios médicos), reconocimiento como consejos comunitarios, iglesias, rutas de transporte etc.

g A pesar de la identificación como zona de riesgo y de vulnerabilidad las autoridades municipales no hicieron la declaración de zona de riesgo de dichos asentamientos y su consecuente orden de reubicación.

h. En la época invernal del mes de marzo y abril de 2006 no se tomaron las medidas de prevención, reducción y mitigación de los efectos dañinos del riesgo que corría la población del entorno de la vía. Por lo tanto la responsabilidad del municipio d Buenaventura se encuentra consagrada en el literal e del artículo 3° de la ley 136 de 1994.

RESPONSABILIDAD DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA-COMITÉ REGIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES.

El Departamento del Valle del Cauca como miembro del sistema nacional para la prevención y atención de desastres y que esta obligado acatar las disposiciones del plan nacional para la prevención y atención de desastres, tiene las siguientes competencias o funciones en la prestación del servicio publico de la PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES:

El articulo 60 del decreto 919 de 1989 crea y determina la conformación de los comités Regionales (Departamentales) para la prevención y atención de desastres y el artículo 61 asigna las funciones:

Los comités regionales están integrados por entidades públicas, privadas y comunitarias y su presidente es el gobernador. Es el organismo que debe desarrollar en el departamento actividades tendientes al logro de los objetivos y propósitos del sistema nacional para la prevención y atención de desastres, tiene dos vías una hacia lo local y otra hacia lo nacional, teniendo en cuenta que es el punto de enlace entre el estado central y el municipio.

Son funciones de los comités Regionales para la prevención y atención de desastres las siguientes:

En relación con el plan nacional para la prevención y atención de desastres:

- a) Prestar apoyo y brindar colaboración al comité nacional para la atención y prevención de desastres y a la oficina Nacional para la atención y prevención desastres en el ejercicio de sus funciones relativas a la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención y atención de desastres.
- b) Solicitar apoyo y asistencia a las entidades públicas y privadas para las actividades de elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención y atención de desastres.

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

- c) Orientar y coordinar las actividades de las entidades y organismos públicos a los cuales se les solicite apoyo y asistencia para la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención y atención de desastres.
- d) Solicitar a las autoridades competentes la sanción de los funcionarios públicos que incurran en mala conducta por no prestar la colaboración debida, previo el cumplimiento del procedimiento legal vigente.
- e) Contribuir al funcionamiento de los grupos especiales integrados por el comité nacional para la prevención y atención de desastres para la elaboración, ejecución, seguimiento y evaluación del plan nacional para la prevención.
- f) Velar por el cumplimiento de las disposiciones del plan nacional para la prevención y atención de desastres por parte de las entidades territoriales y, en general por las entidades públicas y privadas.

2° En relación con el sistema integrado de información como parte del plan Nacional para la prevención y atención de desastres

- a) Contribuir la organización del sistema integrado de información y a asegurar su actualización y mantenimiento.
- b) Efectuar estudios e investigaciones históricos sobre la ocurrencia de desastres, de acuerdo con las pautas trazadas por la oficina Nacional para la atención de desastres.
- c) **Adelantar estudios sobre amenazas, análisis de condiciones de vulnerabilidad y de evaluación de riesgos, con el apoyo de otras entidades públicas y bajo la orientación y coordinación de la oficina Nacional para la atención de desastres.**
- d) Suministrar información a la opinión y a las comunidades y personas interesadas y coordinar y manejar los sistemas de ALARMA Y ALERTA de acuerdo con las reglas fijadas por la oficina Nacional para la atención y prevención de desastres.
- e) Organizar centros de información y documentación, de acuerdo con las instrucciones impartidas por la oficina Nacional para la atención de desastres.
- f) Ejecutar los planes sobre la prevención de riesgos aprobados por el comité Nacional para la prevención y atención de desastres.
- g) Procurar la inclusión de la dimensión de prevención de riesgos en los planes de desarrollo regional de que trata la ley 76 de 1985, en los planes y programas de desarrollo departamental, intendencial o comisarial.

El departamento del Valle del Cauca, a través de su comité regional para la prevención y atención de desastres a pesar de los conocimientos que tenía por los antecedentes históricos de avalanchas, deslizamientos de las laderas de la vía en épocas invernal, y por las características geomorfológicas del entorno vial y climatológicas en la época invernal omitieron tomar las medidas preventivas y de reducción de riesgos y amenazas sobre la vía ALEJANDRO CABAL POMBO en la época invernal, lo que se constituye en una falla del servicio por omisión de la prevención, reducción y mitigación de riesgos.

EUSEBIO CAMACHO HURTADO

ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center

BUENAVENTURA

LA RESPONSABILIDAD DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE Y
CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA-
C.V.C.:

El ministerio del medio ambiente como la corporación autónoma regional del Valle del Cauca, C.V.C hacen parte del sistema nacional para la prevención y atención de desastres, por lo tanto tienen competencia en la prestación de este servicio público y están sujetos al plan nacional para la prevención y atención de desastres. En este orden pasamos a determinar la competencia de las mencionadas entidades como sigue:

COMPETENCIA DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE

En cuanto a la prestación del servicio público de prevención y atención de desastres corresponde al mencionado ministerio lo siguiente:

- 1º Formular la política nacional en relación con el medio ambiente y recursos naturales no renovables
- 2º. Participar en la elaboración y ejecución del plan nacional para la prevención y atención de desastres (No.1 del art.3 del decreto ley 919 de 1989).
- 3º En cumplimiento del plan nacional para la prevención y atención de desastres les compete **la reducción de riesgos y prevención de desastres(art.1 del decreto 93 de 1998)**
- 4º.. El conocimiento de los riesgos de origen natural o antrópico para fijar los criterios de prevención y mitigación de los desastres (No. 1 del art.6 del decreto 93 de 1998).
- 5º La incorporación de la prevención y reducción de riesgos en la planificación (No. 2 del art.6 del decreto 93 de 1998).
- 6º. Como entidad garante de la coordinación con las otras instituciones de la situaciones de prevención y atención de desastres (asterisco tercero del artículo 5 del decreto ley 93 d 1998).
- 7º. Hacer **evaluación de seguimiento y control de los factores de riesgo ecológico y de los que puedan incidir en la ocurrencia de desastres naturales** y coordinar con las demás autoridades las acciones tendientes a prevenir la emergencia o impedir la extensión de sus efectos (art. 35 de la ley 99 de diciembre 22 de 1993).
- 8º. Promover en coordinación con el ministerio de gobierno (hoy ministerio del interior), **la realización de programas y proyectos de gestión ambiental para la prevención de desastres**, de manera que se realicen coordinadamente las actividades de las entidades del sistema nacional ambiental y las del sistema nacional para la prevención y atención de desastres, creado por la ley 46 de 1988 y reglamentado por el decreto ley 919 de 1989(art.41 de la ley 99 de 1993).

82

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

9°. La realización de los estudios de impacto ambiental para la toma de decisiones respecto a la construcción de obras civiles y actividades que afecten significativamente el medio ambiente natural o artificial.

10°. Es el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza en los términos de la presente ley(artículo 2 de la ley 99 de 93).

11°. Determinar las normas ambientales mínimas y las regulaciones de carácter general sobre el medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos y asentamientos humanos y las actividades mineras, industriales, de transporte y en general todo servicio o actividad que pueda **generar directa o indirectamente daños ambientales**(art.10 de la ley 99 de 1993)

12°. Expedir y actualizar el estatuto de zonificación de uso adecuado del territorio para su apropiado ordenamiento y las regulaciones nacionales sobre uso del suelo en lo concerniente a sus aspectos ambientales y fijar las pautas generales para el ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas y demás áreas de manejo especial.

LA COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA. C.V.C.

Además de las funciones generales que tienen las corporaciones autónomas regionales tienen las siguientes competencias y funciones en materia de prevención y atención de desastres:

1°. La prevención, reducción de riesgos y mitigación de desastres (No. 1 del artículo 6 del decreto 93 de 1998).

2°. Promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y manejo adecuado de los recursos renovables (art.3 de la ley 99 d 1993).

3°. Participar con los demás organismos y entes competentes en el ámbito de sus jurisdicción, en los procesos de planificación y ordenamiento territorial a fin de que el factor ambiental sea tenido en cuenta en las decisiones que se adopten (art.5°. de la ley 99 de 1993).

4°. Promover y realizar conjuntamente con los organismos nacionales adscritos y vinculados al ministerio del medio ambiente, y con las entidades de apoyo técnico y científico del sistema nacional ambiental, estudios de investigaciones en materia del medio ambiente y recursos renovables(art. 6 de la ley 99 de 1993).

5°. Realizar actividades de análisis, seguimiento, prevención y control de desastres, en coordinación con las demás autoridades competentes y asistirles en los aspectos medio ambientales en la prevención y atención de emergencias y desastres; adelantar con las administraciones municipales o distritales

64

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO

Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

programas de adecuación de áreas urbanas en zonas de alto riesgo, tales como control de erosión, manejo de cauces y reforestación(art.23 de la ley 99 de 1993).

6°. Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicios de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables.(art.17 de la ley 99 de 1993).

7°. Ordenar y establecer las directrices para el manejo de las cuencas hidrográficas ubicadas dentro del área de su jurisdicción conforme a las disposiciones superiores y a las políticas nacionales(art. 18 de la ley 99 de /93).

8°. Promover el adecuado manejo de las cuencas hidrográficas del territorio de su jurisdicción, en coordinación con los organismos directores y ejecutores del sistema nacional de adecuación de tierras, conforme a las disposiciones legales y disposiciones técnicas..(art.19 de la ley 99 de /93.

9° Adelantar en coordinación con las autoridades de las comunidades indígenas y con las autoridades de las tierras habitadas tradicionalmente por comunidades negras, a que se refiere la ley 70 de 1993, programas y proyectos de desarrollo sostenible y de manejo, aprovechamiento, uso y conservación de recursos renovables y del medio ambiente.

La responsabilidad imputada al MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE y A LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA, se evidencia por la falla del servicio por omisión o negligencia, puesto que como autoridades pertenecientes al sistema nacional para la prevención y atención de desastres, tenían la facultad de comunicar, poner en conocimiento y exigir a las autoridades responsables del manejo de la vía ALEJANDRO CABAL POMBO(ministerio de transporte e INVIAS), y a las demás autoridades relacionadas con la prevención, tomar las medidas de prevención, reducción y mitigación de los riesgos que existían en la misma sobre los asentamientos humanos, por la identificación de la vulnerabilidad y por los antecedentes de movimientos en masa de las cuencas hidrográficas de dicho entorno ecológico, por los deslizamientos de laderas, taludes y de los riesgos que corría la población ubicada en cercanías de los conos aluviales, como resultado del estudio de impacto ambiental realizado por la corporación autónoma regional del Valle del Cauca C.V.C. para el proyecto de la vía LOBO GUERRERO- BUENAVENTURA – FASE III en el año de y por el conocimiento del estudio geomorfológico realizado por INGEOMINAS, en el año de 1990, por el estudio de vulnerabilidad realizado por la facultad de ingeniería de la universidad del Cauca etc y por otra parte se incurre en omisión de las autoridades ambientales al no programar o realizar la limpieza de los cauces o cuencas hidrográficas para evitar los represamientos de estas para evitar los desastres, ni hicieron las recomendaciones a los responsables de las vías sobre las fallencias existentes en las secciones hidráulicas construidas en los conos aluviales y ni exigieron el mejoramiento de estas con nuevas obras para evitar los daños a las personas y a las obras civiles, ni exigieron la realización de las obras de mitigación ordenadas en el estudio de vulnerabilidad realizado por la

2

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

facultad de ingeniería de la universidad del Cauca y además no hicieron el control de la explotación minera y forestal que da en la zona.

Por otra parte las dos autoridades ambientales responsables tenían la obligación de promover las siguientes medidas:

- a) Los monitoreo de las micro= cuencas en la época invernal.
- b) Las alertas tempranas.
- c) Los refugios para la población.
- d) La educación de la población de la zona, sobre los riesgos que corrían.
- e) Los peligros de su ubicación en los conos aluviales.
- f) La reubicación de los caseríos o asentamientos humanos por los riesgos existentes.
- g) Haber promulgado la declaración de zona de alto riesgo y haber propugnado por la reubicación de los asentamientos humanos de la zona, para haber evitado semejante desastre.

LA RESPONSABILIDAD DEL MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA- DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCIÓN DE DESASTRES.

La dirección nacional para la prevención y atención de desastres es un organismo adscrito al ministerio del interior y de justicia, encargado de trazar las políticas de este servicio público mediante el plan nacional para la prevención y atención de desastres, por lo tanto tiene las siguientes objetivos y funciones:

Entre los objetivos podemos señalar los siguientes:

- a) Propender por la seguridad de la población frente a los distintos fenómenos naturales que le puedan causar daño,
- b) Lograr la acción coordinada de las instituciones para que cada una desde el ámbito de sus competencias y responsabilidades contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y a la acción oportuna para evitar pérdidas de vidas humanas y daños a los bienes públicos y privados por amenazas naturales.

Entre las funciones señalamos las siguientes:

1°. Elaborar el plan nacional para la prevención y atención de desastres (artículo 3 de la ley 919 de 1989).

2°, Organizar y mantener el sistema integrado de información que permita conocer y ubicar territorialmente los riesgos existentes en el país, así como los correspondientes análisis de vulnerabilidad. Para estos efectos, el gobierno nacional dispondrá que las entidades correspondientes establezcan los sistemas y

62/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

equipos necesarios para detectar, medir, evaluar, controlar, transmitir y comunicar las informaciones, así como realizar las acciones a que haya lugar (artículo 7° del decreto 919 de 1989).

3°. Exigir a las entidades públicas como privadas la realización de análisis de vulnerabilidad que ejecuten obras de gran magnitud o que desarrollen actividades industriales o de cualquier naturaleza (art 8° de la ley 919 de 1989).

4°. La oficina nacional para la prevención y atención de desastres señalara orientaciones y criterios sobre sistemas y equipos de información que deben utilizarse para el diagnóstico y la prevención de los riesgos y, en especial, los métodos de medición de variables, los procedimientos de análisis y recopilación de datos, y los demás factores que aseguren uniformidad (artículo 10° del decreto 919 de 1989)

5°. Elaborar los planes de contingencia con base en los análisis de vulnerabilidad para facilitar la prevención o para atender de manera adecuada y oportunamente los desastres probables preparando el instructivo para ello (art.13 del decreto 919 de 1989),

6°. Impartir las orientaciones sobre normas de la manera como se utilizara los sistemas de alarmar que se utilicen como mecanismos de información para desastres y calamidades (Art.15 del decreto 919 d 1989).

La responsabilidad demandada del MINISTERIO DEL INTERIOR (DIRECCIÓN NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES), se evidencia en la falla del servicio por omisión, teniendo en cuenta que esta entidad a pesar de tener la información y el conocimiento territorialmente de las zonas de riesgo del país y de vulnerabilidad, ALERTO a las entidades nacionales como el ministerio del transporte e instituto nacional de vías y a las territoriales como el municipio de Buenaventura (comité local para la prevención y atención de desastres) y al departamento del Valle del Cauca (Comité regional para la prevención y atención de desastres), que son los comprometidos con el manejo del entorno de la vía ALEJANDRO CABAL POMBO, y a las demás entidades públicas responsables para que elaboraran el plan de contingencia oportuno en la época invernal para la fecha del suceso y las medidas pertinentes para evitar la pérdida de vidas humanas y de bienes públicos como privados

94/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

21°. La responsabilidad reclamada a la NACIÓN (MINISTERIO DE TRANSPORTE, MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA, MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE Y DE VIVIENDA), INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA, MUNICIPIO DE BUENAVENTURA y demás entidades publicas, se fundamenta en la falla del servicio por omisión, hecho que se evidencia de acuerdo a las competencias y funciones de cada una de las demandadas en la prestación del servicio públicos de PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y MITIGACION DE DESASTRES asignados a cada una de ellas.

22° A pesar de que el detonante del desastres fue un evento natural (altas precipitaciones) que el hombre no puede controlar, se puede establecer que la magnitud del impacto no fue condicionada y también por el grado de degradación del medio ambiente natural y construido en el que se percibe en la zona, donde también se dan unas claras condiciones de condiciones de vulnerabilidad social. Estas últimas condiciones se manifiestas con la ubicación de la población de escasos recursos en zonas físicamente inestables o sitios de ocurrencia normal de deslizamientos, crecidas y fenómenos de gran impacto, así como las formas inseguras de construir, los, cuales son claramente producto de procesos de marginación del mercado de tierras formales y seguras y de la falta de acceso a sistemas y materiales de construcción adecuados a las condiciones ambientales imperantes.

Esto muestra que las entidades responsables de la evaluación del riesgo cumplieron su tarea puesto que el problema del riesgo desde hace muchos años está diagnosticado, mostrándose entonces que faltó la gestión suficiente para la prevención y Mitigación, lo cual si crea una seria culpabilidad en las entidades que son responsable de tal acción.

De acuerdo con el Plan Nacional Para la Prevención y Atención Desastres, regulado por el Decreto 93 de enero 13 de 1998, se establece que la DNPAD, INGEOMINAS, IDEAM, IGAC, Ministerio de Desarrollo, Ministerio del Medio Ambiente, Corporaciones Regionales, Ministerio de Salud, CCS, Universidades, son responsables, entre otras de las siguientes acciones:

- “Diseño de instrumentos metodológicos para la evaluación de amenazas, vulnerabilidad y riesgos con fines de prevención y mitigación”,
- “Identificación y complementación del inventario de amenazas y riesgos a nivel departamental y municipal”,
- “Evaluación de amenazas naturales y antrópicas con fines de zonificación, reglamentación y planificación”,
- Análisis de vulnerabilidad y estimación de riesgos de centros urbanos, edificaciones indispensables e infraestructura de líneas vitales”.

Entre tanto, la responsabilidad del desastre se establece en entidades como: Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres (DNPAD), Ministerio de Desarrollo, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio

94/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

21°. La responsabilidad reclamada a la NACIÓN (MINISTERIO DE TRANSPORTE, MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA, MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE Y DE VIVIENDA), INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA, MUNICIPIO DE BUENAVENTURA y demás entidades publicas, se fundamenta en la falla del servicio por omisión, hecho que se evidencia de acuerdo a las competencias y funciones de cada una de las demandadas en la prestación del servicio públicos de PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y MITIGACION DE DESASTRES asignados a cada una de ellas.

22° A pesar de que el detonante del desastres fue un evento natural (altas precipitaciones) que el hombre no puede controlar, se puede establecer que la magnitud del impacto no fue condicionada y también por el grado de degradación del medio ambiente natural y construido en el que se percibe en la zona, donde también se dan unas claras condiciones de condiciones de vulnerabilidad social. Estas últimas condiciones se manifiestas con la ubicación de la población de escasos recursos en zonas físicamente inestables o sitios de ocurrencia normal de deslizamientos, crecidas y fenómenos de gran impacto, así como las formas inseguras de construir, los, cuales son claramente producto de procesos de marginación del mercado de tierras formales y seguras y de la falta de acceso a sistemas y materiales de construcción adecuados a las condiciones ambientales imperantes.

Esto muestra que las entidades responsables de la evaluación del riesgo cumplieron su tarea puesto que el problema del riesgo desde hace muchos años está diagnosticado, mostrándose entonces que faltó la gestión suficiente para la prevención y Mitigación, lo cual si crea una seria culpabilidad en las entidades que son responsable de tal acción.

De acuerdo con el Plan Nacional Para la Prevención y Atención Desastres, regulado por el Decreto 93 de enero 13 de 1998, se establece que la DNPAD, INGEOMINAS, IDEAM, IGAC, Ministerio de Desarrollo, Ministerio del Medio Ambiente, Corporaciones Regionales, Ministerio de Salud, CCS, Universidades, son responsables, entre otras de las siguientes acciones:

- “Diseño de instrumentos metodológicos para la evaluación de amenazas, vulnerabilidad y riesgos con fines de prevención y mitigación”,
- “Identificación y complementación del inventario de amenazas y riesgos a nivel departamental y municipal”,
- “Evaluación de amenazas naturales y antrópicas con fines de zonificación, reglamentación y planificación”,
- Análisis de vulnerabilidad y estimación de riesgos de centros urbanos, edificaciones indispensables e infraestructura de líneas vitales”.

Entre tanto, la responsabilidad del desastre se establece en entidades como: Dirección Nacional de Prevención y Atención de Desastres (DNPAD), Ministerio de Desarrollo, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio

ds/

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

de Agricultura, Ministerio de Transporte, INV., Entidades territoriales, INURBE, Ministerio de Desarrollo, DNP, son responsables, entre otras, de las siguientes acciones de prevención y mitigación:

1. Incorporación de criterios preventivos en los planes de desarrollo.
 - Elaboración de instrumentos, metodologías y normas para la consideración del riesgo como determinante en la toma de decisiones.
 - Formulación por parte de las entidades sectoriales de programas y proyectos para que la estimación y mitigación de riesgos sea considerada en los planes de inversión y gestión,
 - Formulación por parte de las entidades territoriales de planes, programas y proyectos para la reducción de riesgos y asignación de recursos para la prevención y atención de desastres.
 2. Manejo y tratamiento de asentamientos humanos y de infraestructura localizados en zonas de riesgo.
 - Elaboración de inventarios de población y vivienda en riesgo a nivel municipal. (Ley 9 de 1989).
 - Impulso de programas de reubicación, mejoramiento y protección de viviendas del entorno en zonas de riesgo.
 - Promoción de reglamentación de usos del suelo y ordenamiento territorial con fines preventivos y de mitigación de riesgos.
 - Elaboración de normas de seguridad y reglamentos de diseño y construcción de edificaciones e infraestructura de líneas vitales.
- Estudio y promoción de la aplicación de seguros para la protección de los bienes y servicios individuales y colectivos.

Es fundamental tener en cuenta que la gestión de riesgo no se reduce a una acción particular como la construcción de obras civiles de protección contra el fenómeno (deslizamiento, flujo o inundación) como la construcción de un dique, presa o una pared de retención. La gestión del riesgo es un instrumento de planificación territorial y de desarrollo, e implica un proceso mediante el cual una persona o colectivo humano es consciente del riesgo, analizando y entendiendo sus proporciones y características, para considerar opciones y acciones para la toma de decisiones en torno a su reducción prevención y mitigación, diseña las estrategias e instrumentos necesarios para enfrentarlo y negocia su aplicación. De esta manera, Finalmente, busca implementar la solución más apropiada. Algunos teóricos sostienen que este proceso específico debe ser asumido por todos los sectores de la sociedad y no, como suele interpretarse, únicamente por el Gobierno o el Estado en tanto que es garante de la seguridad de la población; sin embargo, no se debe dejar de lado que el Gobierno y el Estado tienen una primera responsabilidad en el impulso y puesta en práctica de los modelos de gestión que aseguren el beneficio social, y esto es claro en la constitución colombiana y el plan Nacional Para la prevención y Atención de Desastres.

80,

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

23.- Por otra parte la responsabilidad imputada a las diferentes entidades estatales se hará de manera residual en el marco de la responsabilidad objetiva por la obligación de seguridad que tenía cada una con la prevención y atención de desastres, como una obligación de resultado, pues era un deber de todas las instituciones implicadas en la prevención, reducción y atención de desastres naturales brindarle seguridad tanto al usuario como para las personas que transitan y viven al alrededor de la mencionada vía (obligación de garantía) para garantizarles la vida y sus bienes.

24° Los damnificados mencionados aquella noche horrible fueron presa de pánico, desesperanza, impotencia, de soledad y de igual manera por el sufrimiento de sus seres queridos fallecidos, lo que se configura en daño de tipo moral subjetivo resarcible.

25°. Estas personas tenían como actividad laboral el cultivo de su propio huerto casero, la caza y pesca de camarón de río, la minería, corte de madera y otros laboraban en lavaderos de carro y en centros turísticos. Actividad que han dejado de desarrollar por la evacuación al municipio de Buenaventura a los albergues por haberse declarado la zona de alto riesgo

En el mencionado suceso perdieron la vida las siguientes personas: PLUTARCO POTES MINA, NIEVE MINA CAICEDO ANA MILENA MINA LÓPEZ, ROSA NIEVE MINA LÓPEZ, JUANA LÓPEZ ANGULO, PROSPERO RIASCOS RIASCOS, WILLINTONG LÓPEZ ANGULO, JOSÉ RAMIRO MINA LÓPEZ, JOAQUÍN VALENCIA BALANTA, LAURA RIASCOS DE SUÁREZ, INGRID YINETH LUCUMI, LUIS ALFONSO CANGA GARCIA. PERSIDES BALANTA GARCÉS y menores JUAN CARLOS VALLECILLA, ISA CAKETERINE CANGA TORRES cuyos parientes han resultado damnificados tanto materialmente como moralmente,

26°.- Los señores(as) ADELAIDA RIASCOS ALOMÍA, HERMINIO HINESTROZA Y ROSA MARIA DELGADO, PROSPERO VALENCIA MINA Y MARIA SONIA GALLEGU, TELMO GUACHETA SÁNCHEZ Y SELEIMA GUACHETA RIASCOS, RAFAEL CHACON LA TORRES Y CARMEN LLARELIS SANTOS; MARTÍN EMILIO MOLINA PÉREZ LIBIA MARIA PÉREZ; BLANCA NUBIA MERICHAN; JULIO ROBERTO LÓPEZ SANTA FE; JOSÉ DEMERCIO RIASCOS Y TEODULA VIVEROS GARCÉS; ANA COLOMBIA MINA VALENCIA Y ASARÍAS ALOMÍA MINA a pesar que sus viviendas no fueron destruidas por la avalancha fueron evacuados de la zona y luego demolida su vivienda por los operarios de INVÍAS con el fin de utilizar el lugar para la habilitación o apertura de la carretera en mención y por la declaración de zona de riesgo del mencionado lugar.

27°. La señora ESTEFANÍA OROBIO, y el señor JOSE DEMERCIO RIASCOS a pesar de pertenecer a la comunidad del kilómetro cuarenta aquella noche fatídica no se encontraban en el lugar por estar realizando diligencias personales en la

67

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

ciudad de Cali, pero de igual manera se quedo sin techo y además no recibió la atención ni protección de la oficina de atención y prevención de desastre como damnificada.

28°. La señora MARIELENA PINZÓN NIETO propietaria del establecimiento comercial "centro turístico el PARAÍSO y el señor FRANCISCO ANTONIO RAMÍREZ RAMÍREZ, propietario del BALNEARIO LOS CHORROS" resultaron damnificados tanto moralmente como patrimonialmente por la destrucción de dichos centros turísticos que fueron arrasados y derribados por la avalancha de la quebrada SAN ANTONIO y los CHORROS.

29.- Como consecuencia del suceso del 12 de abril de 2006 los damnificados fueron llevados a la ciudad de Buenaventura a diferentes albergues donde se les prestó las primeras ayudas con techo, alimentación y salud. Luego fueron reubicados en viviendas en diferentes barrios de la ciudad mediante arriendo pagado por la alcaldía de Buenaventura además de la alimentación y actualmente han sido abandonados a su suerte tanto por las autoridades nacionales como territoriales engrosando más las filas de desempleados y desplazados existentes en el país.

30.- Los menores que se encontraban estudiando tuvieron que interrumpir su actividad escolar y han sufrido un atraso en su formación lo que se constituye en un daño para estos de carácter resarcible.

31. Con el mencionado suceso el tejido social y cultural que se había logrado cimentar en dichas comunidades se rompió lo que esta generando en estos momentos y generara en el futuro una perdida de sus costumbres tradicionales su cultura y la perdida de la identidad, elemento que debe ser tenido en cuenta al momento de la liquidación del daño cultural.

32°. Los damnificados todos convivían bajo el mismo techo con su grupo familiar, quienes han sufrido en carne propia, la desesperanza de no tener empleo y no tener dinero para soportar las afujías que esto implica.

33°.- Las señoras(es) desarrollaban antes del evento las siguientes actividades económicas : MARIELA ANGULO DELGADO, tenia un kiosko de venta de cerveza y gaseosas; ANA GLORIA ALOMIA RIASCOS, tenia un restaurante(ventas de comidas), ISMAEL ANGULO DELGADO, propietario de caseta de recreación; MARÍA EVA ANGULO, tenia tienda de víveres y dulces, actividades que dejaron de desarrollar como consecuencia del evento del doce de abril de 2006.

34°. La joven INGRID JANNIZE LÓPEZ HERNÁNDEZ, como consecuencia del desastre sufrió una lesión en la pierna derecha lo que ha generado perdida de la capacidad laboral y un lucro cesante por dicha incapacidad, por lo que esta enfermedad no le ha permitido laborar al ser rechazada su oferta por la enfermedad que padece.

FUNDAMENTOS DE DERECHOS

98/

Me permito fundamentar la presente demanda en los artículos 88 de la constitucional nacional y los artículos 3-5-46-47-48-49-50-51-52-53- la ley 472 de 1998, las siguientes normas constitucionales: el preámbulo de la constitución nacional vigente, que preceptúa que el estado Colombiano se fundamenta en el respeto y la protección de la dignidad y la solidaridad de sus habitantes etc, los artículos 1 -2 -4-5-11-13-90 de la constitución nacional: la ley 46 de 1988 y los decretos - 919 de 1989-decreto ley 93 de 1998; el artículo 16 de la ley 446 de 1998.

JUSTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN

Esta acción se instaura por los perjuicios EXTRA PATRIMONIALES consistentes en los morales subjetivos, por la variación de las condiciones de vida y de existencia, interrupción de la vida escolar y de formación, por el daño cultural, y por los PERJUICIOS PATRIMONIALES o materiales de daño emergente y lucro cesante causados por el suceso del 12 de abril de 2006 por la omisión en la prestación del servicio publico de PREVENCIÓN. REDUCCIÓN Y MITIGACIÓN DEL RIESGO en la comunidad afectada por el desastre natural y por el número de damnificados se cumple el requisito para ello.

Por otra parte la acción elegida es la de grupo porque no se encuentra caduca teniendo en cuenta que la demanda ha sido presentada oportunamente antes del término de caducidad.

“

En relación con la naturaleza y la finalidad de la acción de grupo, esta Sala(Sección tercera del Consejo de estado) ha precisado: “Se trata de una acción eminentemente preparatoria, a través de la cual se busca una mayor economía procesal y agilidad en la administración de justicia, pues se busca permitir a un grupo de personas que habiendo sufrido perjuicios individuales, quienes por supuesto pueden presentar acciones separadas, que demanden conjuntamente siempre que la causa generadora del daño y los demás elementos que configuran la responsabilidad sean comunes”(1) AG-001, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, consejero ponente Ricardo Hoyos Duque. Siendo conforme a las normas que reglamentan la acción de grupo, que su finalidad es la indemnización de perjuicios individuales, es claro que los derechos protegidos por esta acción constitucional también pueden ostentar tal calidad.

Sobre el punto ha dicho la Corte Constitucional:

21

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

FUNDAMENTOS DE DERECHOS

Me permito fundamentar la presente demanda en los artículos 88 de la constitucional nacional y los artículos 3-5-46-47-48-49-50-51-52-53- la ley 472 de 1998, las siguientes normas constitucionales: el preámbulo de la constitución nacional vigente, que preceptúa que el estado Colombiano se fundamenta en el respeto y la protección de la dignidad y la solidaridad de sus habitantes etc, los artículos 1 -2 -4-5-11-13-90 de la constitución nacional: la ley 46 de 1988 y los decretos – 919 de 1989-decreto ley 93 de 1998; el artículo 16 de la ley 446 de 1998.

JUSTIFICACIÓN DE LA ACCIÓN

Esta acción se instaura por los perjuicios EXTRA PATRIMONIALES consistentes en los morales subjetivos, por la variación de las condiciones de vida y de existencia, interrupción de la vida escolar y de formación, por el daño cultural, y por los PERJUICIOS PATRIMONIALES o materiales de daño emergente y lucro cesante causados por el suceso del 12 de abril de 2006 por la omisión en la prestación del servicio publico de PREVENCIÓN. REDUCCIÓN Y MITIGACIÓN DEL RIESGO en la comunidad afectada por el desastre natural y por el número de damnificados se cumple el requisito para ello.

Por otra parte la acción elegida es la de grupo porque no se encuentra caduca teniendo en cuenta que la demanda ha sido presentada oportunamente antes del término de caducidad.

“

En relación con la naturaleza y la finalidad de la acción de grupo, esta Sala(Sección tercera del Consejo de estado) ha precisado: “Se trata de una acción eminentemente preparatoria, a través de la cual se busca una mayor economía procesal y agilidad en la administración de justicia, pues se busca permitir a un grupo de personas que habiendo sufrido perjuicios individuales, quienes por supuesto pueden presentar acciones separadas, que demanden conjuntamente siempre que la causa generadora del daño y los demás elementos que configuran la responsabilidad sean comunes” (1) AG-001, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, consejero ponente Ricardo Hoyos Duque. Siendo conforme a las normas que reglamentan la acción de grupo, que su finalidad es la indemnización de perjuicios individuales, es claro que los derechos protegidos por esta acción constitucional también pueden ostentar tal calidad.

Sobre el punto ha dicho la Corte Constitucional:

100

EUSEBIO CAMACHO HURTADO
ABOGADO
Calle 7 No. 3-11 Edificio Pacifit Trade Center
BUENAVENTURA

“... El elemento común es la causa del daño y el interés cuya lesión debe ser reparada, que es lo que justifica una actuación judicial conjunta de los afectados; ii) En principio, por tratarse de intereses individuales privados o particulares, los criterios de regulación deben ser los ordinarios; iii) Los mecanismos de formación del grupo y la manera de hacer efectiva la reparación a cada uno de sus miembros sí deben ser regulados de manera especial, con fundamento en la norma constitucional, atendiendo a las razones de economía procesal que inspiran su consagración en ese nivel”(2).

(2) Corte Constitucional, Sentencia C-215 del 14 de abril de 1999.

Es decir, que la acción de grupo se creó para proteger distintas clases de derechos, por lo cual, procede tratándose de derechos individuales, siempre que se cumplan los requisitos de la Ley 472 de 1998.

A diferencia de la acción popular, la acción de grupo, no se creó para proteger exclusivamente derechos colectivos, sino para indemnizar los perjuicios individualmente sufridos por los miembros del grupo, sin que interese en principio, la clase de derecho cuya vulneración origina el perjuicio.

Los derechos que pueden protegerse por medio de la acción de grupo no pueden reducirse a los colectivos, como consecuencia de una interpretación errónea de las normas que la regulan; en tanto que la protección colectiva de derechos, que se logra a través de la misma, no implica que los derechos protegidos tengan que ser colectivos, pues puede darse la protección colectiva de otro tipo de derechos.

Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, consejera ponente Olga Inés Navarrete Barrero.

Como quedó dicho, la acción de grupo es esencialmente indemnizatoria, en tanto que su ejercicio persigue el resarcimiento de los perjuicios individualmente sufridos por los actores; de ahí que, para evaluar si la acción es procedente en un caso concreto, sea necesario analizar si las pretensiones de la acción persiguen efectivamente el resarcimiento de perjuicios.

RELACIÓN DE PRUEBAS