

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 1 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	

PRF	88112-2017-002
CUN SIREF	AC-82112-2017-22490
ENTIDAD AFECTADA	CÁMARA DE REPRESENTANTES
CUANTÍA ESTIMADA DEL DAÑO	OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS MILLONES CUARENTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS (\$896.044.974 m/cte. sin indexar)
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES	<p>•DIANA ROJAS BRIÑEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.967.933, en su condición de Jefe División de Personal de la CÁMARA DE REPRESENTANTES para la época de los hechos.</p> <p>•BLANCA EMMA SALAZAR BONILLA, identificada con cédula de ciudadanía No. 41.755.873, en su condición de Jefe de la División Financiera de la CÁMARA DE REPRESENTANTES para la época de los hechos.</p>

LA CONTRALORA DELEGADA INTERSECTORIAL No. 1 DE LA UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE LA CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

En virtud de la competencia de los artículos 267, 268 y 271 de la Constitución Política de Colombia, reformados por el Acto Legislativo 4 de 2019; Ley 610 de 2000 y Ley 1474 de 2011, y según las facultades legales y reglamentarias expresadas en la Resolución Organizacional No. REG-OGZ 0748-2020, procede a vincular a un tercero civilmente responsable y correr traslado de los informes técnicos incorporados a la causa fiscal.

Es importante destacar que este Despacho es competente para adelantar el presente proceso de responsabilidad fiscal, en virtud del literal b, numeral 1° del artículo 21 de la Resolución Organizacional No. REG-OGZ 0748 de 26 de febrero de 2020, toda vez que uno de los presuntos responsables ostentó la investidura de Presidente de la Cámara de Representantes para la época en que ocurrieron los hechos investigados, esto es, CARLOS ARDILA BALLESTEROS, quien en tal calidad suscribió la Resolución No. 686 de 1998 por medio de la cual se reconoció y ordenó el pago de las primas técnicas origen del presunto daño fiscal aquí investigado.

Al respecto, debe señalarse que posteriormente se profirió el Auto No. 0015 del 02 de junio de 2021,¹ por el cual el Despacho de la Contraloría Delegada para la Responsabilidad Fiscal,

¹ Folios 1531 y 1532, C.8.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1
UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL
CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL,
INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

Auto No. URF1- 0271

FECHA: 13 de diciembre de 2022

Página 2 de 11

**AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO
DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.**

Intervención Judicial y Cobro Coactivo decretó la competencia prevalente de esta Intersectorial para seguir conociendo de la presente causa conforme las atribuciones conferidas por el artículo 37 de la Resolución Organizacional REG-OGZ-0748-2020.

I. ANTECEDENTES

El presente proceso de responsabilidad fiscal tiene como origen la denuncia ciudadana con radicado No. 2011-3173482111-D, adelantada por la Contraloría Delegada para Gestión Pública e Instituciones Financieras, a través de la cual se relacionaron presuntos pagos indebidos durante los años 2011 a 2015 en la Cámara de Representantes, al reconocer y pagar una prima técnica a once (11) funcionarios de dicha Corporación sin que cumplieran con las exigencias legales necesarias para el efecto.

1. Situación fáctica.

De conformidad con el auto de apertura del presente proceso de responsabilidad fiscal, se conocen los siguientes hechos:

Durante los años 2011 a 2015, en la CÁMARA DE REPRESENTANTES se reconoció y pagó una prima técnica a once (11) funcionarios de dicha Corporación sin que se cumpliera con el lleno de las exigencias legales necesarias, reconocimiento que se produjo a través de las Resoluciones Nos. 1356, 1354, 1348, 1352, 1349, 1346, 1350, 1358, 1361 y 1355 de fecha 01 de junio de 2011 y No. 0686 de 17 de julio de 1998 y con la cual se vieron beneficiados los siguientes servidores de dicha corporación: CAYO RICARDO BUITRAGO ESPEJO, en su condición de Operador de Sistemas, Secretaría General; HAROLD ALFONSO BUSTAMENTE SOTO, en su condición de Operador de Sistemas en la Comisión Legal de Cuentas, ROSALBA CARVAJAL PARRA, en su condición de Operador de Sistemas de la Segunda Vicepresidencia; CARMENZA CRUZ PARRA, en su condición de Mecnógrafa Sección registro y Control; GIOVANNY DURLEY GONZALEZ COLORADO, en su condición de Mensajero de la Secretaría General; DIANA GONZÁLEZ RODRÍGUEZ, en su condición de Mecnógrafa de la División de Personal; HUMBERTO GUERRERO ACOSTA, en su condición de Transcriptor de Comisión Especial de Aseguramiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial; ITA MARÍA MARTINEZ LOZANO, en su condición de Transcriptor Sección Grabación; AMANDA TINJACA RUÍZ, en su condición de Mecnógrafa de la Comisión Segunda Constitucional Permanente; HERNANDO RODRÍGUEZ CASTILLA, en su condición de Operador de Equipo Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y ALVARO TORRES TELLEZ, en su condición de Asistente Administrativo, reconocimientos en virtud de los cuales se



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1
UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL
CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL,
INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

Auto No. URF1- 0271

FECHA: 13 de diciembre de 2022

Página 3 de 11

AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.

*estimó como monto del daño fiscal la suma total de **OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS MILLONES CUARENTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS SETENTA Y CUATRO PESOS (\$896.044.974).***

2. Actuaciones procesales relevantes.

2.1. Mediante el Auto No. 008 de 6 de febrero de 2017,² la Dirección de Vigilancia Fiscal de la Contraloría Delegada para la Gestión Pública e Instituciones Financiera inició la indagación preliminar en razón de los hechos relacionados en la denuncia.

2.2. Luego, mediante el Oficio No. 2017IE0064785 del 14 de agosto de 2017,³ la actuación fue trasladada por competencia a la Contraloría Delegada para Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva.

2.3. Culminada la etapa preliminar, a través del Auto No. 000245 del 08 de junio de 2018,⁴ esa Delegada decretó la apertura del proceso de responsabilidad fiscal No. PRF-2017-002 y en consecuencia vinculó como presuntos responsables a los siguientes sujetos:

CARLOS ARDILA BALLESTEROS, identificado con cédula de ciudadanía No.13.827.774, en su condición de Presidente de la Mesa Directiva de la Cámara de Representantes, para la época de los hechos.

JAIRO JARAMILLO MATIZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.452.839, en su condición de Director Administrativo de esa Corporación, para la época de los hechos.

DIANA ROJAS BRIÑEZ, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.967.933, en su condición de Jefe División de Personal, para la época de los hechos.

BLANCA EMMA SALAZAR BONILLA, identificada con la cédula de ciudadanía No.41.755.873, en su condición de Jefe de la División Financiera, para la época de los hechos.

CARLOS ALBERTO FLÓREZ ROJAS, identificado con cédula de ciudadanía No.19.395.467, en su condición de Jefe de la Dirección Jurídica, durante la época investigada.

² Folios 29 a 36, Carpeta principal No. 1.

³ Folios 1152 a 1164, Carpeta principal No. 6.

⁴ Folios 1170 a 1187, Carpeta principal No. 6.

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 4 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	
<p>Dicha actuación fue debidamente notificada a cada uno de los implicados en forma personal y mediante aviso, respectivamente.</p> <p>2.4. Avanzada la actuación, en Auto No. 000623 de 18 de noviembre de 2019, la Contraloría Delegada para Investigaciones, Juicios Fiscales y Jurisdicción Coactiva decretó el archivo parcial de la acción fiscal a favor de CARLOS ANTONIO ARDILA BALLESTEROS, JAIRO JARAMILLO MATIZ y CARLOS ALBERTO FLÓREZ ROJAS,⁵ por considerar estructurado el fenómeno de caducidad de la acción fiscal, respecto de los hechos que los involucraban en la investigación.</p> <p>Así, respecto de ARDILA BALLESTEROS se indicó que como éste suscribió la Resolución No. 0686 de 17 de julio de 1998 y se retiró del cargo el 20 de julio siguiente, la acción fiscal caducó. A igual conclusión arribó respecto de JARAMILLO MATIZ y FLÓREZ ROJAS, quienes suscribieron las resoluciones reprobadas el 1° de junio de 2011, apartándose de sus cargos el 11 y 31 de octubre de 2011, respectivamente.</p> <p>A diferencia de ello, contra DIANA ROJAS BRIÑEZ y BLANCA EMMA SALAZAR BONILLA, continuó la investigación fiscal.</p> <p>2.5. Por ello, la actuación fue enviada en grado de consulta al Despacho del Contralor General de la República, que mediante Auto No. ORD-80112-0241-2019 de 18 de diciembre de 2019, confirmó en su integridad el archivo parcial por caducidad.⁶</p> <p>2.6. Mediante Resolución No. REG-EJE-00632020 el Contralor General de la República suspendió los términos procesales en los asuntos fiscales a nivel nacional, desde el 16 hasta el 31 de marzo de 2020, a causa de la pandemia ocasionada por el COVID-19, siendo prorrogada a través de la Resolución No. REG-EJE-0064- 2020, a partir del 1° de abril de 2020. Finalmente, a través de Resolución No. REGEJE-0070-2020, ordenó reanudar los términos procesales a partir del 15 de julio de 2020.</p> <p>2.7. En Auto No. 0015 del 02 de junio de 2021,⁷ la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo asignó por competencia prevalente el conocimiento del presente asunto a esta Contralora Delegada Intersectorial 1, la cual avocó conocimiento mediante Auto No. URF1 0170 del 15 de septiembre de este año.⁸</p> <p>2.10. Mediante Auto No. URF1-0234del 2 de diciembre de 2021,⁹ este Despacho profirió auto de archivo del presente proceso, decisión que fue revocada en sede de consulta por la Sala Fiscal</p> <div><p>⁵ Folios 1494 a 1499, Carpeta principal No. 8.</p><p>⁶ Folios 1502 a 1508, Carpeta principal No. 8.</p><p>⁷ Folio 1531 y 152, ib.</p><p>⁸ Folios 1547 y 1548, ib.</p><p>⁹ Folios 1552 a 1561, carpeta principal No. 8.</p></div>	
Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 518 7000	
cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia	

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 5 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	
<p>y Sancionatoria a través del Auto No. ORD-801119-294¹⁰ del 30 de diciembre del mismo año, por lo que se continuó con el trámite y el recaudo probatorio.</p> <p>2.11. Por medio del Auto No. URF1-0080 del 6 de abril de 2022, ¹¹ se decretó la suspensión temporal de términos en el curso de varios procesos de responsabilidad fiscal, entre ellos la presente actuación.</p> <p>2.12. Finalmente, a través del Auto URF1-0190 del 23 de agosto de 2022,¹² conforme a lo dispuesto por la Sala Fiscal y Sancionatoria, se dispuso la continuidad del proceso y se decretó de oficio la práctica de pruebas documentales.</p> <p>3. Relación de los medios de prueba.</p> <p>Los siguientes corresponden a los medios de prueba recaudados en el curso del presente proceso de responsabilidad fiscal:</p> <p>A. <u>VISITA ESPECIAL:</u></p> <p>Actas de visita Fiscal de fechas 22, 24, 27, 29 y 31 de marzo de 2017 con sus anexos, para practicar la prueba ordenada en el Auto de Apertura consistente en examinar las hojas de vida de los empleados ITA MARÍA MARTINEZ y AMANDA TINJACA RUÍZ; HUMBERTO GUERRERO ACOSTA, CAYO RICARDO BUITRAGO ESPEJO, GIOVANNY DURLEY GONZÁLEZ COLORADO y LUZ DARY SEGURA CORDON; DIANA GONZÁLEZ RODRÍGUEZ y CARMENZA CRUZ PARRA; HAROLD ALFONSO BUSTAMENTE SOTO, JOHN ABDENAGO VALOYES ASPRILLA; ÁLVARO TORRES TELLEZ; HERNANDO RODRÍGUEZ CASTILLA y ROSALBA CARVAJAL PARRA, en su orden. (Ver Folios 933 a 951 del expediente).</p> <p>B. <u>INFORME TÉCNICO:</u></p> <p>Con Oficio 2017IE0062703 de 04 de agosto 2017, la profesional universitaria LUISA FERNANDA MIRANDA SOTO presentó, previa designación, Informe de Apoyo Técnico a la Dirección de Vigilancia de la Contraloría Delegada para Gestión Pública e Instituciones Financieras, con el objeto de verificar y/o validar los cálculos <i>respecto de los pagos de primas técnicas a funcionarios de la Cámara de Representantes</i>. (Ver folios 1143 del expediente).</p> <p>C. <u>DOCUMENTOS:</u></p> <div><p>¹⁰ Folios 1564 a 1575, <i>lb.</i></p><p>¹¹ Folios 1577 a 1581, <i>lb.</i></p><p>¹² Folios 1586 y 1587, <i>lb.</i></p></div>	
Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 518 7000	
cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia	



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1
UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL
CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL,
INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

Auto No. URF1- 0271

FECHA: 13 de diciembre de 2022

Página 6 de 11

**AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO
DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.**

1. Soporte Documental allegado con el Formato de Traslado de Hallazgo Fiscal. (Ver CD folio 9 del expediente)
2. Oficio 2017IE0012364 de 13 de febrero 2017, mediante el cual se realiza un traslado de pruebas a la indagación preliminar objeto de estudio. (Ver folios 41 a 103 y del expediente).
3. Copia resolución M.D. –Manual de Funciones, Congreso de la República de Colombia. (Ver folios 104 a 119 del expediente).
4. Oficio 2017ER0018029 de 22 de febrero de 2017, mediante el cual el Secretario General de la Cámara de Representantes, remite información solicitada por la Contraloría General de República. (Ver folios 120 a 986 y CD a folio 134 del expediente).
5. Oficio 2017ER0062820 de 27 de junio de 2017, mediante el cual se allega información a la Contraloría General de la República por parte del Jefe de la División de Personal de la Cámara de Representantes. (Ver folios 990 y CDs folios 951, 979, 986 y 991 del expediente).
6. Oficio D.P.4.1-1944-17 de 12 julio de 2017, mediante el cual se remite información a la Contraloría General de la República, por parte del Jefe de Personal de la Cámara de Representantes. (Ver folios 999 a 1137 del expediente).
7. Oficio 2017IE0062703 de 04 de agosto de 2017, por la cual se allega Informe Técnico. (Ver folios 1143 a 1144 del expediente).
8. Oficio 2018ER0071366 del 12 de julio de 2018, por el cual la Jefatura de División de Personal de la Cámara de Representantes emitió respuesta a una solicitud de información probatoria referente a las evaluaciones de desempeño, certificaciones, hojas de vida y evaluaciones de desempeño de los servidores a quienes se hizo el reconocimiento de las primas técnicas objeto de investigación. (Folios 1196 a 1306, C.7)
9. Oficio 2018ER0084936 del 17 de agosto de 2018, por el cual la Jefatura de la División Servicios de la Cámara de Representantes dio respuesta a la solicitud de las pólizas de manejo globales vigentes a 2011, quedando pendientes las correspondientes al año 1998. (Folios 1320 a 1339, C. 7)
10. Oficio 2022ER016609 del 05 de octubre de 2022, por el cual la Secretaría General de la Cámara de Representantes emitió respuesta al requerimiento del Despacho para el aporte de un informe relacionado con el grado de participación de la División de Personal, como de la División Financiera de la misma corporación en el trámite de expedición de los actos

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 7 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	

administrativos por medio de los cuales se hizo el reconocimiento de las primas técnicas objeto de la presente acción fiscal. (Folios 1595 a 1612, C.8)

4. Versiones Libres.

BLANCA EMMA SALAZAR BONILLA, por intermedio de su apoderado designado, presentó su versión libre y espontánea a través de escrito con radicación 2019ER0004620 del 21 de enero de 2019¹³.

DIANA ROJAS BRIÑEZ, también hizo lo propio, del mismo modo en medio escrito y por intermedio de su apoderado a través de escrito presentado el 17 de julio de 2021¹⁴.

II. CONSIDERACIONES

2.1. El proceso de responsabilidad fiscal tiene por finalidad obtener una declaración jurídica, en la cual se establezca con certeza que un determinado servidor público o un particular que administre o maneje recursos públicos, debe cargar con las consecuencias que se derivan de sus actuaciones u omisiones dolosas o gravemente culposas en la gestión fiscal que ha realizado y que por tanto está obligado a reparar el daño causado al erario.

Por ello, la Corte Constitucional en la Sentencia C- 619 de 08 de agosto de 2002¹⁵ precisó que el propósito de la responsabilidad es «la protección y garantía del patrimonio del Estado, **buscando la reparación de los daños que éste haya podido sufrir** como consecuencia de la gestión irregular de quienes tienen a su cargo el manejo de dineros o bienes públicos –incluyendo directivos de entidades públicas, personas que adoptan decisiones relacionadas con gestión fiscal o con funciones de ordenación, control, dirección y coordinación, contratistas y particulares por razón de los perjuicios causados a los intereses patrimoniales del Estado». (Negrilla fuera del texto)

En aras de satisfacer el objeto de la responsabilidad fiscal, esto es, la reparación del erario, la Ley 610 de 2000 estableció en su artículo 44 la posibilidad de vincular a la causa fiscal a aquellas compañías aseguradoras que hayan constituido una póliza que ampare al presunto responsable, o el bien, o el contrato sobre el cual se avizoren las irregularidades que se ventilen en la actuación, quienes ostentarán de los derechos y facultades que el asisten a los implicados.¹⁶

¹³ Folios 1409 a 1426, Carpeta principal No. 8.

¹⁴ Folios 1544 a 1546, *Ib.*

¹⁵ Sentencia C-619-2002

¹⁶ «Cuando el presunto responsable, o el bien sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculará a la Compañía de Seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado».

Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 518 7000

cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 8 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	
<p>La referida norma, fue declarada exequible por la Corporación Constitucional mediante la Sentencia C-648 de 13 de agosto de 2002,¹⁷ en tanto que destacó que el objeto mismo de las garantías es <i>«la protección del interés general, en la medida en que permiten resarcir el detrimento patrimonial que se ocasione al patrimonio público por el incumplimiento de las obligaciones adquiridas por el contratista, por la actuación del servidor público encargado de la gestión fiscal, por el deterioro o pérdida del bien objeto de protección o por hechos que comprometan su responsabilidad patrimonial frente a terceros»</i>. (Negrilla fuera del texto)</p> <p>En consecuencia, estimó que el fin del legislador al permitir la vinculación de las compañías de seguros al proceso de responsabilidad fiscal en calidad de terceros civilmente responsables obedece a los mandatos del interés general y de finalidad social del Estado, de modo que <i>«[e]l papel que juega el asegurador es precisamente el de garantizar el pronto y efectivo pago de los perjuicios que se ocasionen al patrimonio público por el servidor público responsable de la gestión fiscal, por el contrato o el bien amparados por una póliza»</i>.(Negrilla fuera del texto)</p> <p>Bajo ese racero, la Alta Corte delimitó que la vinculación de los garantes estará determinada por el riesgo amparado, el daño generado por el incumplimiento de las obligaciones adquiridas en el contrato, la conducta de los servidores públicos y los bienes que se hayan cobijado, <i>«de lo contrario la norma acusada resultaría desproporcionada si comprendiera el deber para las compañías de seguros de garantizar riesgos no amparados por ellas»</i>.</p> <p>Finalmente, la Ley 1474 de 2011 estableció en su canon 120 que las pólizas de seguros con fundamento en las cuales se vinculan a las aseguradoras al proceso prescribirán en los plazos previstos en el artículo 9° de la Ley 610 de 2000.</p> <p>2.2. Ahora bien, en el caso en concreto debe destacarse que en desarrollo de la actuación, mediante el Auto No.000245 del 8 de junio de 2018, se ordenó la práctica de varias pruebas documentales, entre ellas, la de requerir a la Cámara de Representantes copia de las pólizas globales de manejo constituidas por aquella, para las vigencias de 1998 al 2011, así como el listado de funcionarios amparados por las mismas.</p> <p>En cumplimiento, a través del Oficio No. 2018EE0072746 de 14 de junio de 2018 se solicitó la información correspondiente, de modo que el 17 de agosto de 2018 la Jefatura de la División de Servicios de la Cámara de Representantes allegó copia de las pólizas de seguro de manejo <i>«vigentes para el año 2011, que ampara los cargos de la entidad»</i> emanadas por la aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A., en las que se estableció como tomadora, asegurada y beneficiaria a la cámara y se amparó la gestión realizada por los funcionarios que allí laboraban. Por ello, anexó copia de las siguientes pólizas: ¹⁸</p> <div><div>¹⁷ Sentencia C-648-2002</div><div>¹⁸ Folios 1320 a 1339 carpeta principal No.1</div></div>	
Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 518 7000	
cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia	



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1
UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL
CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL,
INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

Auto No. URF1- 0271

FECHA: 13 de diciembre de 2022


Página 9 de 11

**AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO
DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.**

- Póliza No. 8001000524, certificado 0, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 16 de junio de 2010, hasta 16 de junio de 2011.
- Póliza No. 8001000524, certificado 1, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 16 de junio de 2011, hasta 1 de agosto de 2011.
- Póliza No. 800100524, certificado 2, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 1 de agosto de 2011 hasta 1 de octubre de 2011.
- Póliza No. 8001000524, certificado 3, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 1 de octubre de 2011 hasta 15 de noviembre de 2011.
- Póliza No. 8001000524, certificado 4, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 15 de noviembre de 2011 hasta 8 de diciembre de 2011.
- Póliza No. 8001000636, certificado 0, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 8 de diciembre de 2011 hasta 19 de junio de 2012.

En este sentido, teniendo en cuenta que en la presente causa se ventilan las presuntas irregularidades ocasionadas con el reconocimiento efectuado por **DIANA ROJAS BRIÑEZ** y **BLANCA EMMA SALAZAR BONILLA**, como jefes de división de personal, de primas técnicas en beneficio de once (11) funcionarios de la Cámara, y como quiera que las pólizas en mención *«amparan a la entidad contra los riesgos que impliquen menoscabo de sus fondos y/o sus bienes, causados por acciones y omisiones por los empleados en ejercicio de sus cargos o sus remplazos, que incurran en actos que se tipifiquen como delitos contra la administración pública, o fallos con responsabilidad fiscal de acuerdo con la Resolución 014249 del 15 de mayo de 1992, aprobada por la Contraloría General de la República y demás normas concordantes; o alcances por incumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias, incluyendo el costo de la rendición de cuentas en caso de abandono del cargo o fallecimiento del empleado»*, este Despacho vinculará al proceso a la compañía aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A., identificada con el NIT No. 860.002.184-6, toda vez que dentro de las pólizas se encuentra cobijada la gestión fiscal desplegada por los exfuncionarios de la entidad implicados en la presente causa fiscal.

Es de resaltar que vinculación que se pueda hacer en el carácter de garante, no obedece a una atribución fáctica del daño a la empresa aseguradora como presunta causante, sino que su participación se hace en **calidad de tercero civilmente responsable**, en la medida que media un contrato de seguro celebrado entre ésta y la persona jurídica o natural que resulte implicada. Esto indica que de existir responsabilidad fiscal del afianzado la aseguradora estaría llamada a responder civilmente en su calidad de garante, y no como responsable fiscal.

<div><p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</p><p>CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1 UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL, INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO</p></div>	Auto No. URF1- 0271
	FECHA: 13 de diciembre de 2022
	Página 10 de 11
AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.	

En consecuencia, se procederá a comunicarle al tercero civilmente vinculado el Auto No.000245 del 8 de junio del 2018 que dio apertura al proceso de responsabilidad fiscal. De igual forma, se correrá traslado del informe técnico realizado por la profesional universitaria Luisa Fernanda Miranda Soto y allegado al proceso mediante Oficio No. 2017IE0062703 del 4 de agosto de 2017, por el término de tres (3) días siguientes a la comunicación de la presente, acorde con lo dispuesto en el artículo 117 de la Ley 1474 de 2011.

Así, el informe permanecerá a disposición del garante, por el término establecido, en la Secretaría Común Conjunta de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo, ubicada en la Carrera 69 No. 44-35, Piso No. 1, Edificio Paralelo 26 de la ciudad de Bogotá D.C.

De igual forma, en aras de garantizar el derecho de defensa y contradicción que conllevan la vinculación a la causa fiscal, se le remitirá a la compañía aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A copia íntegra del expediente digital la cual se enviará al correo electrónico autorizado por aquella.

En mérito de lo anteriormente expuesto, la Contralora Delegada Intersectorial No.1 de la Unidad de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría Delegada para la Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo de la Contraloría General de la República,

III.RESUELVE

PRIMERO: VINCULAR dentro del Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 88112-2017-002, como tercero civilmente responsable, a la aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A., identificada con el NIT 860.002.184-6, con ocasión de las siguientes pólizas:

- Póliza No. 8001000524**, certificado 0, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 16 de junio de 2010, hasta 16 de junio de 2011.
- Póliza No. 8001000524**, certificado 1, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 16 de junio de 2011, hasta 1 de agosto de 2011.
- Póliza No. 800100524**, certificado 2, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 1 de agosto de 2011 hasta 1 de octubre de 2011.
- Póliza No. 8001000524**, certificado 3, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 1 de octubre de 2011 hasta 15 de noviembre de 2011.
- Póliza No. 8001000524**, certificado 4, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 15 de noviembre de 2011 hasta 8 de diciembre de 2011.

Carrera 69 No. 44-35 Piso 1 • Código Postal 111071 • PBX 518 7000

cgr@contraloria.gov.co • www.contraloria.gov.co • Bogotá, D. C., Colombia



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

CONTRALORÍA DELEGADA INTERSECTORIAL 1
UNIDAD DE RESPONSABILIDAD FISCAL
CONTRALORÍA DELEGADA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL,
INTERVENCIÓN JUDICIAL Y COBRO COACTIVO

Auto No. URF1- 0271

FECHA: 13 de diciembre de 2022

Página 11 de 11

AUTO POR EL CUAL SE VINCULA UN TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE DENTRO DEL PRF- 88112-2017-002- CÁMARA DE REPRESENTANTES.

6. **Póliza No. 8001000636**, certificado 0, Seguros Colpatria S.A. vigencia desde 8 de diciembre de 2011 hasta 19 de junio de 2012

SEGUNDO: De conformidad con el inciso 2° del artículo 44 de la Ley 610 de 2000 **COMUNICAR** el Auto de Apertura No. 000245 del 8 de junio de 2018 y la presente providencia a la aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A., a través de su representante legal.

TERCERO: NOTIFICAR el presente auto por estado a través del Grupo de Secretaría Común de la Contraloría Delegada para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo de la Contraloría General de la República, de conformidad con el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011.

CUARTO: Una vez surtida la notificación que antecede, **CORRER** traslado del informe técnico por el término de tres (3) días hábiles siguientes a la misma, para que SEGUROS COLPATRIA S.A. ejerza su derecho de defensa y contradicción de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído, para ello se fijará el respectivo traslado por lista en la Secretaria Común, de conformidad con el artículo 110 del Código General del Proceso y se autoriza la entrega de la copia digital o física del informe técnico en caso de ser solicitada.

QUINTO: ENVIAR copia del expediente digital a la aseguradora SEGUROS COLPATRIA S.A para que se materialice su derecho de defensa y contradicción.

SEXTO: RECURSOS contra la presente decisión no proceden recursos.

SÉPTIMO: LIBRAR los oficios correspondientes.

NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

GINA CATHERINE AMAYA HUERTAS
Contralora Delegada Intersectorial 1
Unidad de Responsabilidad Fiscal

Proyectó: Luz Tatyana Murillo Agualimpia
Profesional Universitario G-01
Revisó: María Juliana Cortés Hómez
Profesional Universitario G-01