

Código: FO-ADQU-001		Formato	
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		
		FO-ADQU Estudios Previos	Alcaldía de Medellín

Documento Número: 28800

Información Presupuestal

No. CDP	VALOR	SALDO	No. NECESIDAD
4000100614	10.125.640.675	0	39041

1. La descripción de la necesidad que el Municipio de Medellín pretende satisfacer con la contratación:

El Espacio Público en Medellín ha estado influenciado por un largo proceso de transformaciones, relacionadas con los modos de apropiación, ocupación y uso del territorio urbano y suburbano; falta de ordenamiento y planificación, poca accesibilidad, carencia de equipamientos, ocupación irregular, estrechez y deterioro de las superficies de circulación peatonal e inseguridad; en donde las relaciones que se suscitan en estos entornos pueden producir resonancias entre los diferentes sistemas de DD:HH, desarrollo territorial, urbanístico, ambiental y policivo.

Es por ello que para abordar estas situaciones de afectación, el Estado en su conjunto, en consonancia con el fundamento normativo del Subsistema de Espacio Público, esto es, Artículo 82 de la Constitución Nacional, el Artículo 3 de la Ley 136 de 1994, los Artículos 149, 151, 153, 172, 173 y 198 de la Ley 1801 de 2016, y demás normas concordantes en materia urbanística, ambiental y policiva, determinan todo un marco de corresponsabilidad para lograr una efectiva respuesta institucional en el diseño e implementación de medidas tendientes a garantizar la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común.

En este sentido, la definición de tales medidas, su gestión y articulación a nivel local, constituye no sólo el reto de gobernabilidad, sino en una oportunidad invaluable para transformar positivamente el territorio y fortalecer capacidades institucionales, comunitarias y organizacionales, que permita la apropiación colectiva de los espacios públicos y coadyuve a la conciliación de los intereses públicos y privados que convergen en el uso de las áreas destinadas al espacio público.

De allí, que desde el rol de garante de la administración municipal frente al goce efectivo del derecho al Espacio Público, que en ocasiones se ve restringido por la ocupación indebida del mismo por diversos comportamientos contrarios a la convivencia y en el marco de las funciones de la Subsecretaría de Espacio Público, la cual hace parte de la Secretaría de Seguridad y Convivencia conforme a lo descrito en el artículo 22 del Acuerdo 01 de 2016, conferidas desde el art. 279 del Decreto 883 de 2015, se orientan las acciones en pro de: gestionar, planear y coordinar políticas, planes programas y proyectos que garanticen de manera integral la protección y recuperación del espacio

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

público para la convivencia, mediante la implementación de estrategias, modelos, métodos, instrumentos y herramientas, con el propósito de garantizar la inspección y vigilancia del desarrollo del territorio y protección del espacio público y el alcance de las metas del Plan de Desarrollo Municipal.

Con fundamento en lo anterior y en cumplimiento de las disposiciones constitucionales contenidas en el artículo 313, 339 y siguientes, en concordancia con las Leyes 152, 131 y 136 de 1994 y 1551 de 2012,, y en desarrollo del Acuerdo 43 de 2007, el Honorable Concejo mediante Acuerdo 003 de 2016 adoptó el Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019: #Medellín cuenta con vos#, como mecanismo fundamental para el direccionamiento de la gestión pública, respondiendo a un ejercicio riguroso y consistente de planificación y en desarrollo de las políticas territoriales contenidas en el Plan de Ordenamiento Territorial.

En este sentido, el Plan de Desarrollo de Medellín, contempla en su Dimensión transversal 2 #para recuperar juntos la seguridad y la convivencia ciudadana#, la cual tiene como objetivo gestionar de manera integral la seguridad y la convivencia, contribuyendo a la generación de condiciones y capacidades para garantizar la libertad de los ciudadanos y ciudadanas.

Así mismo, establece como uno de sus Retos 2.2, #En Medellín convive toda la ciudadanía#, se identifica el espacio público como elemento principal del sistema estructurante territorial, que está destinado al uso común, dándole prelación en su gestión y administración al bienestar general sobre el particular, por lo cual se establece el programa 2.2.3 #Todos Convivimos en el Espacio Público#, como mecanismos y estrategias para que el espacio que corresponde a la sociedad sea aprovechado por cualquier persona dentro de los límites de sus derechos individuales y sociales, circulando libremente y de manera responsable. Sobre el anterior, es importante resaltar las líneas de trabajo fijadas para alcanzar las metas planteadas, que se traduce en lo siguiente:

2.2.3.1 Regulación, Control y Recuperación del Espacio Público

#Es deber de la Administración Municipal velar porque se dé un uso y aprovechamiento adecuado del espacio público que posibilite la movilización ciudadana y el encuentro e integración de la comunidad a través de estrategias de vigilancia, control y regulación en torno a su ocupación, así como estrategias de protección, recuperación y accesibilidad para todas las poblaciones.# De allí se coordinaron las siguientes acciones:

Apoyar en la aprehensión material, administración y custodia de los elementos y mercancías que fueron incautadas por la Policía Nacional que ocupan indebidamente el espacio público.

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

Apoyar el ejercicio pedagógico de la sensibilización a los vendedores informales y comerciantes formales con extensión de negocio sobre el cuidado e integridad del espacio público.

Apoyar en la realización de las visitas de verificación de parámetros técnicos de vallas y avisos para autorizar y/o negar el registro.

Apoyar el desmonte de Publicidad Exterior Visual ordenada por autoridad policiva de la valla o aviso que incumple.

Apoyar las actividades de limpieza de avisos, vallas y pasacalles, entre otros elementos publicitarios en el espacio público.

Apoyar en las actividades del proceso de comerciantes informales cualificados en cultura del EP.

Apoyar las actividades de gestión, acercamiento y seguimiento de la oferta institucional al comerciante informal.

Apoyar las actividades del proceso de Intervenciones estratégicas de ciudad (Obras de desarrollo, planes de renovación, obras de infraestructura o macroproyectos)

Acompañamiento en la validación del instrumento de identificación y carnetización para el control y verificación en campo.

Es de anotar que la movilización ciudadana y el encuentro e integración de todos los actores frente al uso y aprovechamiento adecuado del espacio público implica reconocer los múltiples modos de construir conocimiento para el desarrollo de las interacciones económicas, sociales, culturales y ambientales que le acontecen en la cotidianidad a todos sus habitantes. Los ciudadanos que usan y apropian el espacio público son reconocidos como actores clave en el mismo que desempeñan roles importantes para lograr el bienestar común. El desarrollo sostenible de nuestros espacios comunes, así como su goce y disfrute de los mismos depende del compromiso y corresponsabilidad que cada uno tenga sobre ellos, por lo cual resulta relevante fomentar aprendizajes abiertos y dispuestos a promover la cultura ciudadana que posibilite mejores relaciones y el cuidado de los elementos naturales y artificiales que lo constituyen.

En este sentido es supremamente importante posicionar el APRENDIZAJE A LO LARGO DE LA VIDA EN EL ESPACIO PÚBLICO, entendiéndolo como un concepto que suscita la integración de los ciudadanos desde la primera infancia hasta la adultez mayor a través del disfrute del espacio público en la ciudad. (SENTIDO HORIZONTAL).

Los seres humanos apropian la ciudad en función de sus necesidades vitales en diferentes escenarios como la familia, el barrio, la comunidad, el estudio, el empleo y el ocio. (SENTIDO VERTICAL).

2.2.3.2 Espacio Público para el Disfrute de la Ciudadanía

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

FO-ADQU Estudios Previos

Documento Número: 28800

El espacio público se define como el elemento estructurante del territorio y de la vida urbana y rural de Medellín; en él se desarrollan gran cantidad de actividades de carácter recreativo, productivo, social, cultural, urbanístico y económico, en el que se puede llegar a presentar tensiones por la misma ciudadanía, al crear nuevos comportamientos que modifican el espacio y definen su uso, que en algunos casos representan momentos de cierta crisis, o percepción de crisis, respecto a la seguridad y convivencia en el espacio público.

Al tener un rol fundamental dentro del espacio físico, y, al ser un elemento que comprende tanto condiciones espaciales como sociales, que cobran especial importancia en las agendas de los gobiernos locales, obliga tener en cuenta las necesidades propias del sector en el que se desenvuelve, con la finalidad de propender por una correcta articulación de las acciones de respuesta institucional frente al déficit cuantitativo general de espacio público efectivo por habitante (EPE/Hab), la ausencia de construcción colectiva de comunidad, de identidad y de apropiación, así como el aumento del nivel del deterioro de su composición física, señalización y/o mobiliario, que altera de manera significativa la calidad del espacio público e interrumpen su función social de encuentro, apropiación, integración y seguridad, claves para el desarrollo de una ciudad.

Según ONU-Hábitat, el espacio público es un componente de vital importancia para una ciudad de éxito. Los espacios públicos bien diseñados y administrados son un activo fundamental para una ciudad y tienen impacto en su economía. La inversión en espacio público contribuye a mejorar la salud y el bienestar; reduce el impacto del cambio climático; anima a las personas a caminar y usar la bicicleta; aumenta la seguridad y reduce el temor a la delincuencia.

Que para entender mejor la situación del espacio público no solo en el municipio de Medellín sino en el resto del país, debemos entender que el espacio público es el escenario donde las personas más vulnerables desarrollan su actividad económica, lo cual genera tensiones permanentes con la necesidad de desarrollar, por el resto de la ciudadanía, actividades de carácter recreativo, social, cultural, urbanístico y movilidad.

Para los propósitos desde el objeto misional de la Subsecretaría de Espacio Público y de la articulación de actividades con otras dependencias de la administración municipal, es necesario desarrollar cada uno de los componentes y sus respectivas actividades que se generan de los proyectos referidos, atendiendo a unos contextos y dinámicas específicas de ciudad que tienen lugar en un tiempo y espacio determinado, es por ello que se prevé desde la planeación, que las diferentes estrategias que conlleven a la mitigación de externalidades, la prevención y la transformación de usos del suelo, prácticas, modos de ocupar el espacio público y en sí las problemáticas asociadas a él, deben llevarse a cabo de una manera gradual y progresiva, que responda a las compromisos legales y constitucionales.

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

De allí que se estable 2 fases para la ejecución material de las mismas:

FASE 1: NORMALIZACIÓN (5 meses)

En esta fase se llevará a cabo en los meses de febrero a junio, actividades de sensibilización a los vendedores informales y comerciantes formales, al igual que apoyar en la aprehensión material (Cargue y traslado), el almacenamiento, preservación, depósito, cuidado y administración de los elementos / mercancías que fueron incautados por la autoridad de Policía, así como también el desmonte de vallas y/o avisos ordenados por autoridad de policía.

Igualmente en la presente fase se llevarán a cabo actividades de apoyo en los procesos de Acercamiento comprensivo - Alistamiento a la operativización del manual de aprovechamiento económico del espacio público, al igual que la estructuración y formalización de dicho instrumento para las autorizaciones transitorias o temporales según la categoría que normativamente llegara a aplicar, entre otras actividades.

FASE 2: EVENTOS DE CIUDAD (3 meses)

En esta fase se realizarán además, actividades de apoyo a los operativos de control y regulación en los diferentes eventos de ciudad en los cuales se presenta gran aglomeración de personas frente a la ocupación indebida del espacio público con actividades económicas formales e informales. Es por ello que durante los meses de Julio, Agosto y Septiembre en nuestra ciudad se desarrollarán eventos de gran connotación nacional e internacional, los cuales requieren de un despliegue de apoyo logístico en espacios públicos, de trámite de autorizaciones de ocupación transitoria del espacio público y la verificación técnica de la propaganda para promoción misma del evento, entre los cuales se destacan:

Feria Equina
Feria de Flores
Fiesta del Libro
Congresos
Otros

De allí que la Secretaria de Seguridad y Convivencia, desde la Subsecretaria de Espacio Público, se estima conveniente la contratación de una persona jurídica con amplia experiencia e idoneidad para desarrollar el proyecto expuesto en los presentes estudios previos, toda vez que la administración municipal no cuenta con las herramientas suficientes para el desarrollo de un proyecto de esta magnitud; por ello el CONTRATISTA debe ser elegido partiendo de la idoneidad, experiencia específica y reconocimiento.

2. La descripción del objeto a contratar, con sus especificaciones esenciales, y la

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

identificación del contrato a celebrar:

Objeto:

Prestación de servicios para apoyar la ejecución de proyectos de la Subsecretaría de Espacio Público.

Códigos UNSPSC:

Nivel	Código	Descripción
Clase	80101600	GESTIÓN DE PROYECTOS
Clase	C18	CATEGORIZACION MUNICIPIO DE MEDELLIN EJECUCIÓN DE PROYECTOS

Origen de los Recursos:

Código	Descripción
002	RECURSOS ORDINARIOS INVERSIÓN

Alcance del objeto:

Prestar el apoyo técnico, asistencial, profesional, administrativo y operativo y conexos, para la ejecución de los proyectos denominados #Regulación, control y recuperación del espacio público# y #Espacio público para el disfrute la ciudadanía#, en cabeza de la Subsecretaría de Espacio Público, adscrita a la Secretaría de Seguridad y Convivencia del Municipio de Medellín, a través de la ejecución de actividades y estrategias diseñadas para la creación de oportunidades que posibiliten transformaciones positivas frente a los modos de apropiación, ocupación y uso del espacio público y en sí de las problemáticas sociales asociadas, en pro de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del municipio.

Identificación del contrato a celebrar:

CM-Serv.Profesional

Especificaciones esenciales:

Ver anexo " Especificaciones técnicas y obligaciones"

3. Los fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección.

El artículo 1 de la Constitución Política de 1991, define que Colombia está organizada

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

FO-ADQU Estudios Previos

Documento Número: 28800

como un Estado Social, Pluralista y Democrático de Derecho. El Estado Social de Derecho como una forma de organización política cuyo objetivo es combatir las necesidades humanas relacionadas con la carencia de recursos básicos para lograr el desarrollo intelectual, físico, moral y cultural de todos los ciudadanos; lo cual se concreta en el respeto a la dignidad humana, en la protección y uso efectivo de todos los derechos, garantías y deberes a que tienen lugar los ciudadanos por el simple hecho de ser personas y ser sociales por naturaleza.

De esta forma, la Constitución Política Nacional consagró los principios de solidaridad y participación que imponen la cooperación efectiva entre los hombres e instituciones para lograr la efectividad de los derechos y la satisfacción de las necesidades básicas colectivas, mediante la organización de la política administrativa y la posibilidad del ejercicio de funciones administrativas por parte de particulares, tal como lo disponen los artículos 123, 210 y 365 de la Carta Política, así: Inciso tercero del artículo 123 C.P: #La ley determinará el régimen aplicable a los particulares que temporalmente desempeñen funciones públicas y regulará su ejercicio# Artículo 210 superior: #Los particulares pueden cumplir funciones administrativas en las condiciones que señale la ley# Artículo 365 C.P, se refiere a la prestación de los servicios públicos: #Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares.

Al referirnos al #Ejercicio de funciones públicas por particulares# se está haciendo referencia al desarrollo única y exclusivamente de funciones administrativas, más no a la ejecución de funciones de contenido político o gubernamental, ni a la ejecución de funciones legislativas o jurisdiccionales que ocasionalmente ejercen las autoridades administrativas relacionadas en el artículo 38 y 39 de la ley 489 de 1998.

Las funciones administrativas que debe cumplir el Estado Colombiano y por las cuales debe propender son entre otras: proporcionar servicios; dar solución a problemas como la inseguridad, la corrupción, la violencia, satisfacer las necesidades de toda la población, para lograr el desarrollo físico, intelectual y moral de todos los colombianos; impulsar y propiciar por el progreso y el crecimiento económico, social, cultural, educativo y de salubridad, mediante la elaboración de planes de desarrollo y proyectos específicos de cada municipio y distrito. Dichas funciones, deben cumplirse bajo la apreciación de las directrices constitucionales que rigen la función administrativa señaladas en el artículo 209 C.P, #La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las condiciones para el ejercicio de funciones administrativas por particulares, los requisitos y procedimientos de los actos administrativos y convenios para conferir tales funciones, el régimen jurídico de los actos y contratos, las inhabilidades e incompatibilidades y el control

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

sobre las funciones conferidas al particular, se encuentran consignadas en la Ley de Organización y Funcionamiento del Orden Nacional (ley 489 de 1998) que en desarrollo del artículo 210 de la Constitución Política, dedica un capítulo completo, cual es el capítulo XVI artículos 110 a 114.

De allí que dentro de la lista de particulares en ejercicio de funciones administrativas, se encuentra el Contratista, como un colaborador de la entidad estatal (no tiene con ella vinculación laboral alguna), para la realización de actividades o prestaciones que interesan a los fines públicos, sin ser un delegatario o depositario de sus funciones.

Para el caso en concreto resulta pertinente acudir al artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 que establece:

#Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos#.

En armonía con los principios de transparencia y responsabilidad que rigen la contratación estatal, la selección del contratista será a través del proceso de Contratación Directa, contenido en el artículo 2° numeral 4 literal h) de la ley 1150 de 2007, tipificado este como Contrato de Prestación de Servicios profesionales y de apoyo a la Gestión, causal habilitante que le permite a la Administración acceder a un proceso de selección sin necesidad de realizar previamente un proceso de licitación pública o concurso, mediante un trámite simplificado, abreviado, ágil y expedito, en los casos expresa y taxativamente previstos en la ley, .

En ese sentido, la Sección Tercera del Consejo de Estado unificó su jurisprudencia sobre la aplicabilidad de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

gestión, al considerar que las actividades operativas, logísticas o asistenciales también se acogen a esta figura jurídica, fijando en Sentencia 11001032600020110003900 (41719), dic, 2/13, cuyo M. P. fue Jaime Orlando Santofimio, el alcance de la contratación directa respecto a la prestación de servicios así:

#[#] c) Los contratos que tiene por objeto propiamente la #prestación de servicios#, los cuales constituyen la base de la causal de contratación directa del literal h) del numeral 4° del artículo 2° de la Ley 1150 de 2007.

92.- Para la Sala de Sección no cabe la menor duda de que la descripción legal de la causal en estudio involucra la problemática relativa a los contratos que tengan por objeto la prestación de servicios para las entidades estatales.

93.- Se puede afirmar, sin lugar a mayor dubitación, que la realidad material de las expresiones legales ##para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión## engloba necesariamente una misma sustancia jurídica: la del contrato de prestación de servicios definido en el artículo 32 No 3 de la ley 80 de 1993 y que no es otro que aquel que tiene por objeto apoyar la gestión de la entidad requirente en relación con su funcionamiento o el desarrollo de actividades relacionadas con la administración de la misma, que en esencia no implican en manera alguna el ejercicio de funciones públicas administrativas .

94.- En realidad se trata de contratos a través de los cuales, de una u otra manera, se fortalece la gestión administrativa y el funcionamiento de las entidades públicas, dando el soporte o el acompañamiento necesario y requerido para el cumplimiento de sus propósitos y finalidades cuando estas por sí solas, y a través de sus medios y mecanismos ordinarios, no los pueden satisfacer; o la complejidad de las actividades administrativas o del funcionamiento de la entidad pública son de características tan especiales, o de una complejidad tal, que reclaman conocimientos especializados que no se pueden obtener por los medios y mecanismos normales que la ley le concede a las entidades estatales.[#]#

[#]Ahora bien, relacionando lo anterior con la problemática relativa a la sustantividad de las expresiones ##Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión##, se encuentra que el asunto ya fue objeto de decantación jurisprudencial por el Consejo de Estado al pronunciarse a propósito de la legalidad del artículo 13 del decreto 2170 de 2002, ejercicio del que surgió el precedente vinculante de esta Corporación [4], según el cual, tanto los contratos que tienen por objeto la #prestación servicios profesionales# como los que versan o asumen en su objeto el #apoyo a la gestión#, son componentes específicos del género #prestación de servicios# regulado en el artículo 32 No. 3° de la Ley 80 de 1993 y que por lo tanto cualquier referencia a alguno de estos objetos negociales, en cualquier norma de contratación pública que se haga tal como ocurre de manera concreta en el literal h) del numeral 4°, del artículo 2° de la ley 1150 de 2007, debe reconducirse a esta preceptiva legal. (Negrilla y subraya fuera de texto)

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

FO-ADQU Estudios Previos

Documento Número: 28800

En consecuencia cualquier aproximación en relación con el contenido de esta norma habilitante de la #contratación directa# citada, debe hacerse sobre el entendido de que el legislador delimitó su campo de acción, esto es, restringió su operatividad y procedencia al ámbito del contrato de prestación de servicios legalmente definido, generando de esta forma una armonía sistemática para su aplicación y por lo tanto configurando la procedencia sustancial de la causal.[#]# (Negrilla fuera de texto)

Por las razones expuestas la selección de contratista para esta iniciativa, corresponde a la modalidad de Contratación Directa # Prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, y atendiendo la necesidad a la satisfacer, la Secretaría de Seguridad y Convivencia, estima conveniente la contratación de una persona jurídica con amplia experiencia e idoneidad en formación para desarrollar el proyecto expuesto en los presentes estudios previos, toda vez que la administración municipal no cuenta con los recursos humanos suficientes para el desarrollo de este proyecto, por ello el operador debe ser elegido partiendo de la idoneidad, experiencia específica y reconocimiento, razones por la cuales se decidió acudir a FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO.

El proponente cuenta con la capacidad organizacional, estructura y experiencia requerida por la entidad, pues atendiendo las necesidades expuestas en el documento de estudios previos, así como a la idoneidad, reconocimiento y experiencia específica que debe tener el contratista, FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO exhibe cualidades adecuadas y apropiadas para cumplir con la ejecución del presente contrato y cuenta con publico favorable reconocimiento en proyectos de trascendencia municipal.

Aunado a ello, se identifica que el objeto social de la de la entidad privada sin ánimo de lucro guarda correspondencia con el programa o actividad prevista para el objeto y alcance contractual.

La FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO, es una entidad de carácter privado sin ánimo de lucro, identificada con NIT. 900.484.868-7, que fue constituida mediante Acta No. 001 del 9 de diciembre de 2011. Dentro de su objeto social contempla lo siguiente:

#[#] LA ENTIDAD tiene por objeto fortalecer la articulación entre la Universidad, la Empresa y el Estado, ejerciendo actividades encaminadas al desarrollo académico, científico , tecnológico y de innovación, a la promoción y realización de actividades de formación con responsabilidad social y cultural para el mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad, y en general a la promoción, apoyo y ejecución de planes, programas y proyectos para el desarrollo social, empresarial e industrial de la región# teniendo como actividad avala directamente por su objeto social la siguiente: Así mismo, conforme al Certificado de Existencia y Representación de la Cámara de Comercio de esta entidad: #la Fundación Pascual Bravo podrá coordinar directamente o con otras entidades Nacionales o extranjeras, públicas o privadas las siguientes actividades, aunque no limitadas a estas

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

(#)#. Igualmente, entre las actividades que incluye se encuentra la de #Promover, coordinar, facilitar, dirigir y ejecutar los proyectos destinados al desarrollo social, empresarial e industrial de las entidades territoriales de Colombia [#]#.

Asimismo, cuenta con la capacidad para prestar el servicio que requiere la Secretaría de Seguridad y Convivencia, pues tiene la trayectoria y experiencia en relaciones contractuales con la Alcaldía de Medellín, entre otras entidades públicas, que garantizan su idoneidad para atender lo expuesto en la Descripción de la Necesidad. Entre los contratos que ha suscrito la FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO se encuentran:

La Fundación a través del contrato 4600062772 de 2015 desarrolló el siguiente objeto contractual para la Secretaría de Gobierno y Derechos Humanos: Prestación de Servicios Profesionales y de apoyo a la gestión para el desarrollo del programa #Ciudad viva, espacio público para la vida y la convivencia#.

A través del contrato 4600064340 de 2016 desarrolló el objeto #Prestación de servicios y de apoyo a la gestión para la educación, sensibilización, prevención, regulación y control del espacio público#.

Con la Secretaría de Seguridad y Convivencia suscribió contrato Nro. 4600064722 de 2016 y 4600068765 de 2017 de #prestación de servicios para el apoyo, operación y control del Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad Metropolitano#.

Con la Secretaría de Seguridad y Convivencia suscribió contrato Nro. 4600070253 de 2017 de #Prestación de servicios de apoyo a la gestión para la ejecución de los proyectos descritos en el Plan de Desarrollo #Medellín cuenta con vos# 2016-2019, en cabeza de la Subsecretaría de Espacio Público#.

Con la Secretaría de Seguridad y Convivencia suscribió contrato Nro. 4600074542 de 2018 con objeto: #Prestación de servicios de apoyo a la gestión para la ejecución de los proyectos descritos en el Plan de Desarrollo 2016-2019, en cabeza de la Subsecretaría de Espacio Público#.

Con la Secretaría de Seguridad y Convivencia suscribió contrato Nro. 4600077186 de 2018 con objeto: #Prestación de servicios para apoyar la ejecución de los proyectos descritos en el Plan de Desarrollo 2016-2019, en cabeza de la Subsecretaría de Espacio Público#.

Con la Secretaría de Seguridad y Convivencia suscribió contrato Nro. 4600080517 de 2019 con objeto: #Prestación de servicios para apoyar la ejecución de los proyectos de la Subsecretaría de Espacio Público#.

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

En igual sentido, es necesario señalar que la FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO cuenta con amplia experiencia en el sector Servicios contando actualmente con una Certificación de Calidad ISO 9001-2015 en #EJECUCIÓN DE PROYECTOS SOCIALES, EDUCATIVOS Y CULTURALES PARA ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS# mediante certificado CO15/6493, logrado gracias a su amplia capacidad técnica, administrativa, financiera, logística y asistencias con la que cuentan, mediante la prestación de servicios con calidad, oportunidad y el mejoramiento continuo de sus procesos, apoyados en el talento humano competente e idóneo, abordando problemáticas sociales de alto impacto a nivel local y nacional, capaz de aportar al desarrollo de proyectos y programas con responsabilidad social, permitiendo asumir los deberes propios de los procesos requeridos y complementarios, con herramientas eficaces del conocimiento, la articulación, la cooperación y la interdisciplinariedad.

Ahora bien, el plan de supervisión de la Alcaldía de Medellín contenido en el manual de contratación de la entidad, estableció que este contrato es de tipo unipersonal, para lo cual se designará un funcionario público de planta, adscrito a la Secretaría de Seguridad y Convivencia, quien deberá ejercer funciones de vigilancia, seguimiento y control de la ejecución del contrato, en todo lo relacionado con lo técnico, jurídico, administrativo, financiero y contable del mismo. El Supervisor contará con un Equipo de Apoyo a la Supervisión compuesto por funcionarios de planta y/o contratistas.

En ese sentido, se prescinde de la contratación de una interventoría externa, toda vez que dicha labor la llevará a cabo el supervisor y su equipo de apoyo.

ACUERDOS COMERCIALES

Finalmente, según el numeral 8° del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del Decreto 1082 de 2015 en los Estudios y documentos previos debe indicarse si la contratación esta cobijada o no por algún acuerdo comercial, por lo que la Entidad informa que la presente contratación no se encuentra cobijada por ningún Acuerdo de carácter Internacional o un Tratado de Libre Comercio vigente para el Estado colombiano en los términos del artículo 2.2.2.1.8.5 ibídem y de conformidad al Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación- versión 13, las Entidades Estatales que adelantan sus Procesos de Contratación con las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, toda vez que para las modalidades de selección de contratación directa, mínima cuantía o para la enajenación de bienes del Estado no se requiere adelantar tal análisis..

LIMITACIONES MIPYMES

No aplica, por cuanto el decreto 1082 de 2015 establece en su Artículo 2.2.1.2.4.2.2., lo siguiente #Convocatorias limitadas a Mipyme. La Entidad Estatal debe limitar a las Mipyme nacionales con mínimo un (1) año de existencia la convocatoria del Proceso de Contratación en la modalidad de licitación pública, selección abreviada y concurso de

Código: FO-ADQU-001		Formato	
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		
		FO-ADQU Estudios Previos	Alcaldía de Medellín

Documento Número: 28800

méritos cuando..."

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera viable y justificable jurídicamente el proceso de contratación mediante la modalidad de Contratación Directa # Contratos de Prestación de Servicios Profesionales y de apoyo a la gestión con FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO, donde el Secretario de Seguridad y Convivencia actuando en uso de sus facultades legales otorgadas por el Decreto 001 de Enero de 2016, expedido por el Señor Alcalde del Municipio de Medellín y posesionado mediante Acta N° 15 del 3 de enero de 2020, es quien en esta oportunidad tiene facultad y la capacidad para suscribir el contrato que se derive de los Estudios de Conveniencia y Oportunidad correspondientes

4. El análisis técnico y económico que soporta el valor estimado del contrato, indicando con precisión las variables consideradas para calcular el presupuesto de la respectiva contratación, así como su monto y el de los costos para la entidad asociados a la realización del proceso de selección y a la ejecución del contrato.

ver anexo "Análisis económico y forma de pago"

5. La justificación de los factores de selección que permitan identificar la oferta más favorable.

La necesidad que se pretende desarrollar, se satisface con la celebración de un contrato de prestación de servicios en modalidad de contratación directa. (Artículo 2 numeral 4 de la Ley 1150 de 2012 y el artículo 2.2.1.2.1.4.4. del Decreto 1082 de 2015), por lo tanto, se tiene que la entidad con la cual se realizará la futura contratación está en capacidad de ejecutar el proyecto con la debida idoneidad y experiencia.

Es viable y justificable el proceso de contratación mediante la modalidad de contrato de prestación de servicios de apoyo a la gestión, el cual estará sometido en todos sus aspectos a las disposiciones legales y a las que sobre el particular establezca el estudio previo y demás documentos que lo componen.

La FUNDACIÓN PASCUAL BRAVO cuenta con experiencia e idoneidad suficiente para ejecutar a satisfacción el objeto contractual bajo estudio

TIPO REQUISITO	REQUISITO	DESCRIPCIÓN	REQUERIDO
TECNICA	0007	Propuesta económica	PROPUESTA

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

TIPO REQUISITO	REQUISITO	DESCRIPCIÓN	REQUERIDO
			ECONOMICA
TECNICA	0004	Conformidad con las especificaciones técnicas	ESPECIFICACIONES TECNICAS
JURIDICA	0001	Carta de presentación de la propuesta	CARTA FIRMADA POR EL REPRESENTANTE LEGAL
JURIDICA	0008	Certificado de Existencia y Representación Legal	CERTIFICADO CON FECHA DE EXPEDICION NO SUPERIOR A 30 DIAS CALENDARIO
JURIDICA	0007	Certificado de antecedentes disciplinarios	CERTIFICADO DE LA PERSONA JURIDICA Y DEL REPRESENTANTE LEGAL ESTE SERA VERIFICADO POR LA ADMINISTRACION MUNICIPAL
JURIDICA	0005	Certificación Responsabilidad Fiscal	CERTIFICADO DE LA PERSONA JURIDICA Y DEL REPRESENTANTE LEGAL ESTE SERA VERIFICADO POR LA ADMINISTRACION MUNICIPAL

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		
		FO-ADQU Estudios Previos	

Documento Número: 28800

TIPO REQUISITO	REQUISITO	DESCRIPCIÓN	REQUERIDO
			ON MUNICIPAL
JURIDICA	0015	Certificado antecedentes judiciales	CERTIFICADO VERIFICADO POR LA ADMINISTRACION MUNICIPAL
JURIDICA	0042	Sistema Registro Nacional de Medidas Correctivas RNMC	CERTIFICADO VERIFICADO POR LA ADMINISTRACION MUNICIPAL
JURIDICA	0006	Certificado de no sanciones o incumplimiento	CERTIFICADO FIRMADO POR EL REPRESENTANTE
JURIDICA	0011	Certificado de Inhabilidades e Incompatibilidades	CERTIFICADO FIRMADO POR EL REPRESENTANTE LEGAL
JURIDICA	0009	Fotocopia Registro Único Tributario (RUT)	FOTOCOPIA
JURIDICA	0026	Fotocopia cédula ciudadanía representante legal	FOTOCOPIA LEGIBLE
JURIDICA	0003	Autorización de la junta o asamblea de socios	CARTA O ACTA DE AUTORIZACION
JURIDICA	0004	Certificación del pago de parafiscales y aportes a la seguridad	CERTIFICADO FIRMADO COPIA TARJETA PROFESIONAL DEL CONTADOR
LOGISTICA	0002	Certificados de experiencia	CERTIFICADO POR LA

Código: FO-ADQU-001		Formato	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		
		FO-ADQU Estudios Previos	

Documento Número: 28800

TIPO REQUISITO	REQUISITO	DESCRIPCIÓN	REQUERIDO
			ADMINISTRACION MUNICIPAL
JURIDICA	0040	Certificado de Cumplimiento de Normatividad para ESALES	FOTOCOPIA

TIPO CRITERIO	CRITERIO	DESCRIPCIÓN	REQUERIDO	PUNTAJE MÁX
CALIDAD	9999	No aplica para esta contratación		
PRECIO	9999	No aplica para esta contratación		

6. El soporte que permita la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles que puedan afectar el equilibrio económico del contrato:

RIESGO	DESCRIPCIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
0099	Véase análisis de riesgos adjunto		

7. El análisis que sustenta la exigencia de los mecanismos de cobertura que garantizan las obligaciones surgidas con ocasión del proceso de selección y del contrato a celebrar:

AMPARO	DESCRIPCIÓN	PORCENTAJE	DUR.ADIC.	PERIODO
0006	DEVOLUCIÓN DEL PAGO ANTICIPADO	100,00	6	MESES
0005	CUMPLIMIENTO	10,00	6	MESES
0002	CALIDAD DEL SERVICIO	10,00	6	MESES
0008	PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES LABORALES	10,00	3	AÑOS
0009	RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL (EXPRESADA EN SMMLV)	5,00	0	

8. Elementos descriptivos del Contrato a celebrar

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

Bien o servicio objeto del contrato:

Prestación de servicios para apoyar la ejecución de proyectos de la Subsecretaría de Espacio Público.

Valor estimado del contrato (valor del presupuesto oficial):

\$ 10.125.640.675

Forma de pago (incluyendo el anticipo o pago anticipado en caso de que se requiera):

Pago Parcial

Supervisión o Interventoría:

El seguimiento y control de la ejecución del contrato resultante de este proceso se realizará según lo estipulado en el plan, así:

Clase : Supervisión

Tipo : B

DESIGNACION	COMPONENTE	IDENTIFICACION	NOMBRE	E-MAIL
Supervisor	LIDER	43973619	GOMEZ VERGARA YULY NATALIA	yulyn.gomez@medellin.gov.co
Apoyo	SUPLENTE	71379318	CASTAÑO NAVAS JUAN DAVID	juand.castanon@medellin.gov.co

Lugar de Ejecución (Sitio de entrega de los bienes o servicios):

MUNICIPIO DE MEDELLÍN

Duración o Plazo de ejecución del contrato:

8.0 Meses

Multas:

En el evento en que EL CONTRATISTA incurriere en mora, deficiencia o faltare al cumplimiento de alguna (s) de las obligaciones contraídas en el presente contrato, se acuerdan multas, las cuales serán proporcionales al valor total del contrato y a los

Página 17 de 20

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

perjuicios que sufra EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN.

En caso de que el contratista se constituya en mora o incumpla injustificada y parcialmente alguna de las obligaciones que asume en virtud del presente contrato, el Municipio podrá imponerle, mediante resolución motivada, multas sucesivas por el 0.5% del valor total del contrato sin exceder el 10% del valor del mismo.

Para la imposición de las multas, EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN dará aplicación al debido proceso.

Una vez declarado el incumplimiento del Contrato por parte del MUNICIPIO DE MEDELLÍN, el valor de las multas se tomará directamente de cualquier suma que se le adeude al CONTRATISTA, sin perjuicio de hacer efectiva la cláusula penal o la Garantía de Cumplimiento del contrato y si esto no fuere posible, se procederá al cobro coactivo de conformidad con lo previsto en el artículo 17 de la ley 1150 de 2007.

La imposición de multas no libera al CONTRATISTA del cumplimiento de sus obligaciones contractuales, so pena de que se le inicie un nuevo procedimiento sancionatorio ante nuevos incumplimientos.

En el evento en que EL CONTRATISTA incurriera en mora, deficiencia o faltare al cumplimiento de alguna (s) de las obligaciones contraídas en el contrato, se acuerdan multas, las cuales serán proporcionales al valor total del contrato y a los perjuicios que sufra EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN.

Contractualmente, se pactan las siguientes causales de multa:

- i. Si suscribe el contrato (perfeccionamiento) y no allega los documentos necesarios para la ejecución dentro del plazo establecido para ello, se aplicará una multa del uno por mil (1#) del valor total del contrato por cada día de mora.
- ii. Por mora o incumplimiento injustificado en las obligaciones referentes a ampliar en valor y/o en plazo la garantía única de cumplimiento, en cualquiera de sus riesgos amparados, cuando a ello hubiere lugar, el uno por ciento (1%) del valor del contrato.
- iii. Por mora o incumplimiento injustificado de las obligaciones referentes a iniciar o reanudar los trabajos, según el caso, en la fecha determinada, el uno por mil (1#) del valor total del contrato por cada día de mora, sin superar el tres por ciento (3%) del valor total del mismo.
- iv. Por mora o incumplimiento injustificado de las obligaciones referentes a acatar las órdenes de la supervisión para que se corrijan defectos, el cero punto cinco por mil (0.5#) del valor total del contrato, por cada día de mora en el cumplimiento de este requisito,

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

contado a partir de la fecha en que se haya dado la orden por escrito por parte del Supervisor, sin superar el dos por ciento (2%) del valor total del mismo. Esta multa no atenúa las demás atribuciones del Municipio de Medellín - Secretaría de Seguridad y Convivencia, establecidas en la ley.

v. Por incumplimiento de cualquiera de los requisitos de las Especificaciones Técnicas, el Contratista se hará acreedor a una multa equivalente al el uno por mil (1%) del valor total del contrato, sin superar el dos por ciento (2%) del valor total del mismo.

vi. Por cambios en las especificaciones, sin previa autorización del Municipio de Medellín -Secretaría de Seguridad y Convivencia, el dos por ciento (2%) del valor total del contrato.

vii. El Municipio de Medellín #Secretaría de Seguridad y Convivencia, aplicará sucesivamente las multas por cada día de mora o retraso en el cumplimiento de las obligaciones mientras persista el incumplimiento

viii. En caso que la sumatoria de los pagos por concepto de multas aquí establecidas exceda a un valor equivalente al 10% del valor del Contrato, en cualquier momento desde la fecha de suscripción del Acta de Inicio, el Municipio de Medellín # Secretaría de Seguridad y Convivencia estará facultado para terminar anticipadamente el Contrato.

Cláusula Penal Pecuniaria:

Se estipula una cláusula penal a favor de EL MUNICIPIO DE MEDELLÍN equivalente al 10% del valor total de contrato, que se hará efectiva en caso de declaratoria del incumplimiento del contrato. El valor de la cláusula penal se tomará directamente de cualquier suma que se le adeude a EL CONTRATISTA, si la hubiere o de la Garantía de Cumplimiento constituida, y si esto no fuere posible, se procederá al cobro coactivo de conformidad con lo previsto en el artículo 17 de la ley 1150 de 2007.

Plan de Desarrollo:

Para recuperar juntos la seguridad y la convivencia ciudadan

Carlos Javier Toro Garcia
Técnico

Código: FO-ADQU-001		Formato FO-ADQU Estudios Previos	 Alcaldía de Medellín
Versión. 3	Fecha Entrada en Vigencia: 12/JUL/2013		

Documento Número: 28800

Daniela Suarez Patiño
Logístico

Diana Margarita Vargas Ramos
Jurídico