

Bogotá, 21 de febrero de 2024

Ingeniero:

EDISON DARIO SORA MESSA

Representante Legal

INGSERVIS SM SAS

Bogotá D. C.

E. S. M.

REFERENCIA: Contrato de obra No. 322-2023 “Realizar el Mantenimiento y Adecuación de las Instituciones del IPSE ubicadas en las sedes Av. Primera, Soacha, calle 99 y calle 84(fase 2) en la ciudad de Bogotá y el municipio de Soacha, Cundinamarca”

ASUNTO: Aprobación de ítems no previstos, retrasos en la ejecución por la no aprobación

Cordial saludo;

Respetado ingeniero Sora; el suscrito representante legal del consorcio SOACUN en ejercicio de sus funciones y en el asunto de la referencia de la manera más atenta posible se permite solicitar la aprobación de los ítems de obra no previstos en la ejecución del contrato de obra de la referencia en los siguientes términos:

1. De conformidad con las cláusulas 7 y 8 del contrato de obra No. 322 – 2023, corresponde al contratista entre otras múltiples actividades, las siguientes:
 - a. Garantizar la ejecución del contrato dando pleno cumplimiento a los lineamientos y políticas establecidos por el IPSE y las instrucciones que este imparta a través del interventor del contrato
 - b. Ejecutar el contrato de acuerdo con los ítems y cantidades que integran el ANEXO TÉCNICO, estudio previo, pliegos de condiciones y demás documentos de acuerdo con el cronograma aprobado por el interventor del contrato.
 - c. El contratista no podrá ejecutar ítems o actividades no previstos en el contrato, sin que previamente se haya suscrito el respectivo otrosí, previo concepto del interventor. Cualquier ítem que se ejecute sin la celebración previa del documento contractual será asumido por cuenta y riesgo del contratista, de manera que el IPSE no reconocerá valores por tal concepto. Será parte integral del otro sí el respectivo análisis de precios unitarios (APU), el cual deberá ser suscrito por el contratista y aprobado por el interventor.
2. En consecuencia, la obligación 6 que en el numeral 1 corresponde al literal C, señala claramente la prohibición al contratista de ejecutar ítems o actividades no previstas en el contrato, sin que exista la respectiva aprobación por parte de la interventoría del contrato. Así

las cosas, de tiempo atrás el contratista viene solicitando la aprobación de los ítems no previstos que a continuación se relacionan.

	DESCRIPCION
	SEDE ARCHIVO CENTRAL
	SISTEMA DE RED CONTRA INCENDIO
NP-1	SUMINISTRO E INSTALACION UNION RIGIDA RANURADA ACERO AL CARBON Ø 4"
NP-2	SUMINISTRO E INSTALACION SEMI CODO RANURADO ACERO AL CARBON Ø 4"
NP-3	SUMINISTRO E INSTALACION NIPLE ROSCA- RANURA ACERO AL CARBON SCH 40 Ø 1 1/2"
NP-4	SUMINISTRO E INSTALACION DE VALVULA ANGULAR Ø 2 1/2"
NP-5	SUMINISTRO E INSTALACION NIPLE ROSCA- RANURA ACERO AL CARBON SCH 40 Ø 2 1/2" * 60 CENTIMETROS
NP-6	SUMINISTRO E INSTALACION DE CAJA GABINETE P/EXTINTOR 10LBS
NP-7	SUMINISTRO E INSTALACION DE SOPORTE ANTISISMICO Ø 4" * 2 VIAS
NP-8	PRUEBA HIDRO ESTATICA
	SEDE SOACHA
NP-10	SUMINISTRO E INSTALACION MUEBLE DE COCINA 1.45*0.70 CON TRES PUERTA Y ESPACIO PARA LA NEVERA
NP-11	DEMOLICION DE PLACA GARITA
NP-12	SUMINISTRO E INSTALACION CERAMICA - PISO PARED EGEO BLANCO CARA ÚNICA 33.8*33.8
	SEDE CALLE 99
NP-13	SUMINISTRO E INSTALACION DE MARMOL SALPICADERO COCINA PISO 14, PISO 13
NP-14	SUMINISTRO E INSTALACION DE MUEBLE COCINA PISO 14
NP-15	SUMINISTRO E INSTALACION DE MUEBLE COCINA PISO 13 EN L
NP-16	RESTAURACIÓN DE MUEBLE RECEPCIÓN 400CM DE LARGO X 92CM DE ALTURA X 60CM DE ANCHO
NP-17	SUMINISTRO E INSTALACION MUEBLE DE BAÑOS
NP-18	DESMONTE DE CORAZA EN CABLEADO AIRE ACONDICIONADO
NP-19	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA EMT PARA CABLEADO DE AIRE ACONDICIONADO 1"
NP-20	DESMONTE DE EXTRACTORES EN BAÑOS HOMBRES PISO 14
NP-21	SUMINISTRO E INSTALACION DE EXTRACTORES EN BAÑOS
NP-22	INSTALACION NUEVA DE CABLEADO PARA PUESTOS DE TRABAJO
NP-23	SUMINISTRO E INSTALACION DE CAPACITOR DE ARRANQUE PARA LOS EXTRACTOR DE BAÑOS
NP-24	SUMINISTRO E INSTALACION DE PUNTOS ELECTRICOS REVISAR Y HACER EL MANTENIMIENTO CORRESPONDIENTE COCINA PISO 14
NP-25	DESMONTE Y REINSTALACION DE PIEDRA Y RASPADO DE PEGA
NP-26	SUMINISTRO E INSTALACION DE REVESTIMIENTO EN PIEDRA
	OFICINA 701 NP
NP-27	FABRICACIÓN E INSTALACIÓN DE PUERTA EN ALUMINIO Y VIDRIO LAMINADO 3+3 BLANCO HIELO; MARCO EN ALUMINIO Y CHAPA DE SEGURIDAD (MEDIDAS 870 MM X 2455 MM); ZOCALO INFERIOR Y CHAPETA SUPERIOR, CON BISAGRA HIDRAULICA PISO Y CHAPA DE SEGURIDAD
NP-28	FABRICACIÓN E INSTALACIÓN DE PUERTA EN VIDRIO TEMPLADO DE 8 MM (MEDIDAS 860 MM X 2535 MM); ZOCALO INFERIOR Y CHAPETA SUPERIOR, CON BISAGRA HIDRAULICA PISO Y CHAPA DE SEGURIDAD
NP-29	REVISION SISTEMA AIREA ACONDICIONADOS OFICINA 701
NP-30	DESINSTALAR E INSTALAR VIDRIOS TEMPLADOS 10 MM DE 99 CMS X 245 CMS Y ACONDICIONARLOS A PUERTAS TIPO CORREDERA
	OFICINA 603
NP-31	SUMINISTRO E INSTALACION DE CARTON CORRUGADO O PLASTICO STRECH PARA EL TRASLADO DEL MATERIAL Y CUBRIMIENTO DE MUEBLES
NP-32	DESMONTE DE CIELO RASO DRYWALL Y ESTRUCTURA
NP-33	SUMINISTRO E INSTALACION DE CIELO RASO DRYWALL Y ESTRUCTURA
NP-34	PINTURA VINILO TIPO 1 3 CAPA
NP-35	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA SANITARIA DE 4" Y ACCESORIOS
NP-36	INSTALACION DE MURO EN LADRILLO #4

NP-37	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA PVC DE 2"
NP-38	SUMINISTRO E INSTALACION DE TUBERIA PVCP DE 3/4"
NP-39	DESMONTE TABLERO ELECTRO EXISTENTE
NP-41	DESMONTE SECADOR DE MANOS
NP-42	DESMONTE DIVISIÓN METÁLICAS BAÑOS, INCLUYE TODOS LOS ELEMENTOS PARA SU CORRECTO DESMONTE Y EMBALAJE DE PROTECCIÓN CON PLÁSTICO Y CARTÓN PARA ALMACENAMIENTO
NP-43	SUMINISTRO E INSTALACION BARANDA DE DISCAPACITADO
NP-44	DESMONTE DE ESPEJO DE 4MM, INCLUYE ALMACENAMIENTO
NP-45	DESMONTE REINSTALACIÓN DE ARCHIVADOR
NP-46	DESMONTE REDES TELECOMUNIC
NP-47	DESMONTE CANALETA METALICA ELECT. EXISTENTE**
NP-48	INSTALACION DE CANALETA METALICA (EXISTENTE)
NP-49	CANALETA METAL 10X4 CHAZO
NP-51	SALIDA TOMACORRIENTE NORMAL+TUBO EMT 5m
NP-52	SALIDA TOMACORRIENTE REG COLOR NAR. P.A.T. MURO 15A
NP-53	SALIDA PARA INTERRUPTOR DOBLE, EN TUBERIA EMT
NP-54	SALIDA PARA INTERRUPTOR TRIPLE, EN TUBERIA EMT
NP-55	SALIDA PARA INTERRUPTOR SENCILLO, EN TUBERIA EMT
NP-56	SALIDA PARA ILUMINARIA DE EMERGENCIA
NP-57	ILUMINARIA DE EMERGENCIA
NP-58	DESMONTE APARATOS ELÉCTRICOS (TOMAS,INTERRUPTORES)
NP-59	DERIVACIÓN LUMINARIA CABLE ENCAUCH 3X16 TOMA+ TAPA
NP-60	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE GUARDA ESCOBA
NP-61	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE GRIFERÍA PARA LAVAMANOS INSTITUCIONAL PUSH MESA
NP-62	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE LAVAMANOS AQUAJET INSTITUCIONAL DISCAPACITADO
NP-63	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE SANITARIO POWER ONE BLANCO DISCAPACITADO
NP-64	REGATAS SOBRE MUROS PARA LA INSTALACIÓN DE TUBERÍAS
NP-65	SUMINISTROS E INSTALACIÓN DE PISO MADERA GUAYACÁN HOBOTERRA MULTITONO 20.6*92.6
NP-66	SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE PISO PORCELANATO-ARTIK BLANCO CARA ÚNICA 56.6*56.6

- Esta situación afecta el cronograma de ejecución de obra, que a voces del numeral 5 de las obligaciones generales del contratista señala: *"Ejecutar el contrato de acuerdo con los ítems y cantidades que integran el ANEXO TÉCNICO, estudio previo, pliegos de condiciones y demás documentos de acuerdo con el cronograma aprobado por el interventor del contrato"*. Cronograma de ejecución que está siendo afectado al no aprobarse por parte de la interventoría del contrato los ítems no previstos, es imperativo que la interventoría haga la revisión técnica, procediendo a la aprobación de los ítems no previstos señalados en el numeral 2 de este comunicado.
- Esta situación que se viene presentando ha impedido que el contratista no haya realizado actividades constructivas como las señaladas en los ítems no previstos np-65 SUMINISTROS E INSTALACIÓN DE PISO MADERA GUAYACÁN HOBOTERRA MULTITONO 20.6*92.6, y np-66 SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE PISO PORCELANATO-ARTIK BLANCO CARA ÚNICA 56.6*56.6, de la oficina 604 – 701 ítem que corresponde en los que no se ha definido el listado como tampoco el color del porcelanato, esto para que el contratista pueda realizar las compras de los bienes que se requieren instalar para cumplir a cabalidad con el objeto del contrato. De otro lado, la ejecución de obra en la calle 84 está suspendida hasta tanto la

interventoría del contrato no autorice su desmonte para proceder a la instalación del cielo raso.

5. Continuando con las omisiones de la interventoría, en los baños no se ha podido terminar acabados, toda vez, que los eléctricos deben hacer las regatas para la instalación de tuberías eléctricas, para la oficina 701 no se ha podido iniciar, teniendo en cuenta que la interventoría no ha definido la especificación técnica de la cerámica para instalar en esta locación.
6. Ahora es necesario indicar a la interventoría que de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente, se viene omitiendo parte de sus deberes, señala nuestra legislación que la interventoría tiene la función general de ejercer el control y vigilancia sobre la ejecución contractual del contrato vigilado para verificar el cumplimiento de las condiciones pactadas en los mismos y como consecuencia de ello están facultados para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual, impartir instrucciones al contratista y hacer recomendaciones encaminadas a lograr la correcta ejecución del objeto contratado. Es obligatorio para el interventor entregar sus órdenes por escrito¹. En este contexto, desde el seguimiento técnico que debe hacer la interventoría, esta la función de: I. Identificar las necesidades de cambio o ajuste y revisar el curso de acción con las partes; II. Estudiar las solicitudes y requerimientos técnicos del contratista y dar recomendaciones a la Entidad. Esta última no se está cumpliendo, generando problemas en el cronograma de ejecución de obra para el contratista.
7. La Ley 1474 de 2011 enmarcó el seguimiento, control y vigilancia de la ejecución del contrato estatal dentro del principio de moralidad administrativa. El artículo 83 ibidem prescribe que «con el fin de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual, las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda». Además, el legislador, en el mismo artículo, definió las nociones de supervisión e interventoría, como mecanismos que pueden usar las entidades estatales para vigilar el contrato, en estos términos:

La interventoría consistirá en el seguimiento técnico que sobre el cumplimiento del contrato realice una persona natural o jurídica contratada para tal fin por la Entidad Estatal, cuando el seguimiento del contrato suponga conocimiento especializado en la materia, o cuando la complejidad o la extensión del mismo lo justifiquen. No obstante, lo anterior, cuando la entidad lo encuentre justificado y acorde a la naturaleza del contrato principal, podrá contratar el seguimiento administrativo, técnico, financiero, contable, jurídico del objeto o contrato dentro de la interventoría.
8. En efecto, del concepto anterior se colige que los elementos característicos del contrato de interventoría, no se limitaba únicamente de una labor de constatación o verificación de la ejecución de los contratos de obra, constatación o verificación de la ejecución de los contratos de obra y suministro, sino que le obligaba a efectuar un verdadero control y vigilancia del

¹ Artículo 32 ley 80 de 1993.

desarrollo de las diversas actividades referidas a los contratos sobre los cuales se ejerce la interventoría, esto para indicar, que le corresponde a la interventoría en ese deber de cuidado debe aprobar aquellas actividades de obras no previstas inicialmente en el presupuesto de obra por parte de la entidad contratante, en razón a que ejerce la vigilancia delegada por parte del dueño de la obra; sin embargo, en el desarrollo del contrato de la referencia no se ha dado de esa manera, situación que ha llevado a que se generen retrasos en la programación de ejecución de obra.

9. En ese escenario que se presenta, en aras de evitar posibles incumplimientos por parte de la entidad de conformidad a lo establecido en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011, el contratista plantea la terminación de las actividades de obra previstas inicialmente en el contrato, quedando la obra afectada en algunas actividades no aprobadas, pero que no son su responsabilidad, pues el deber del contratista es cumplir con lo señalado por la entidad contratante. Es entonces importante señalar, que los retrasos en la aprobación de ítems no previstos por parte de la interventoría afectan al contratista, que teniendo el personal disponible para ejecutar el contrato en el plazo establecido, su personal labora tres días en la semana en algunos frentes de trabajo en donde por falta de la toma de decisiones no se realiza actividad alguna más, generando costos en la administración del contrato por parte de la interventoría al contratista, por la omisión en la no aprobación de ítems, evitándose que el contratista pueda ejercer su labor de manera eficiente y eficaz.

Atentamente



ALVARO TRIVIÑO CHAPARRO

Representante Legal
CONSORCIO SOACUN