

Bogotá, D.C., 01 de septiembre de 2023



FIE2023EE013794

Señores

M&E CANAAN FFIE

HECTOR ADALBER ORDOÑEZ ORTIZ

CRA 14 NO. 79 ? 78 OFC 503

Bogotá, D.C., Bogotá, D. C.

3175014391

Asunto: Comunicación de inicio PIC del Contrato de Obra 1380-1518-2022, I.E. Alberto Santofimio Caicedo sede Principal (Ibagué - Tolima) Traslado informe de i

Tipo de Medida: Aplicación Cláusula Penal y hacer efectivos los amparos de la póliza de cumplimiento para la indemnización de perjuicios derivados del incumplimiento

Póliza: Póliza de Seguro de Cumplimiento 4006263 expedida por HDI Seguros

Respetados Señores.

De conformidad con el procedimiento aprobado por el Comité Fiduciario del PA FFIE en su sesión 441 del 06 de julio de 2021, con el presente oficio la Dirección Jurídica de la Unidad de Gestión da traslado del informe presentado por la Interventoría por el presunto incumplimiento del Contrato de obra 1380-1518-2022, correspondiente a la I.E. Alberto Santofimio Caicedo sede Principal (Ibagué - Tolima) (en adelante "el Contrato de obra").

Por tanto, damos traslado al mencionado informe de la Interventoría, para que presente sus descargos, pruebas y explicaciones a que haya lugar en un plazo de cinco (5) días, contados a partir de la recepción de la presente comunicación.

El citado informe expone lo siguiente:

I. ANTECEDENTES GENERALES

1. El 29 de marzo de 2022 se suscribió el Contrato de Obra 1380-1518-2022 con el objeto de elaborar los diseños y estudios técnicos (cuando se requiera), obtención de licencias de construcción en cualquiera de sus modalidades y/o licencias de urbanismo junto con los permisos y aprobaciones necesarias, así como la ejecución de las obras en la I.E. Alberto Santofimio Caicedo Sede Principal (Ibagué - Tolima), requeridos por el PA FFIE, en desarrollo del PNIE.

2. El Acta de Inicio del Contrato de obra fue suscrita por los contratistas de obra y de interventoría, el 13 de mayo de 2022, con un plazo inicial de 07 meses.

3. El contrato de obra fue objeto de los siguientes Otrosí:

Otrosí	Fecha suscripción	Objeto
1	10 de febrero de 2023	Se prorrogó el contrato por el término de dos (02) meses y 01 día, para un total de 09 meses y 01 día calendario
2	28 de marzo de 2023	Se adicionó el contrato en la suma de \$318.643.692, para un valor total de \$3.746.362.662 Se prorrogó el contrato por el término de un (02) meses y 16 días, para un total de 11 meses y 17 días calendario

4. El contrato de obra fue objeto de la siguiente suspensión:

Suspensión	Fecha suscripción	Tiempo de suspensión	Objeto
1	14 de junio de 2022	21 días calendario (hasta el 04/07/2022)	Mientras se realizaba la revisión detallada del informe de diagnóstico, presupuesto y cronograma presentado por el contratista

Esta suspensión fue prorrogada en tres oportunidades

Se reinició el 16 de agosto de 2022

5. El contrato culminó su plazo de ejecución contractual el 30 de junio de 2023.

II. HECHOS EN LOS QUE SE FUNDAMENTA EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

El detalle de los hechos que soportan el presunto incumplimiento se encuentran contenidos en el informe INT-IEASC-207-Obra-2021 del 16 de agosto de 2023, realizado por el interventor, y en el cual indicó que el contratista no realizó la entrega de la IE Alberto Santofimio Caicedo toda vez que solo cumplió con el 68,29% de la ejecución de la obra, quedando pendiente por ejecutar un 31,71%, por las causas que se enumeran a continuación

1. **Incumplimiento en el cronograma de ejecución para la culminación de la Fase 2** debido a la falta de personal (operativo y profesional) y al insumo de materiales.
2. **Falta de pago** al personal general de obra, en el pago al Sistema de Seguridad Social y en el pago a proveedores y aliados estratégicos.
3. No amortización total del anticipo girado
4. Incumplimiento en la entrega de la documentación e informe final para la liquidación del contrato

III. DISPOSICIONES CONTRACTUALES PRESUNTAMENTE VULNERADAS POR EL CONTRATISTA DE OBRA

Según lo indicado por el Interventor en el informe previamente citado, las disposiciones contractuales presuntamente incumplidas por el Contratista de obra son la siguientes:

Contrato de obra:

"SÉPTIMA. OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA. El CONTRATISTA se compromete a cumplir todas las obligaciones que estén establecidas o se deriven (i) del clausulado del presente contrato, (ii) de los estudios y documentos de cada proyecto, (iii) de los TCC, sus Adendas y Anexos, (iv) su Propuesta y (v) aquellas que por su esencia y naturaleza se consideran imprescindibles para la correcta ejecución del presente Contrato.

Así mismo se consideran obligaciones generales del CONTRATISTA, las siguientes:

"(...)

2. Cumplir con los plazos establecidos en este contrato y en el Anexo Técnico para ejecutar los estudios, diseños, obtención de licencias de construcción en cualquiera de sus modalidades y/o licencias de urbanismo junto con los permisos y aprobaciones necesarias y las obras contempladas en este contrato.

(...)

4. Realizar y ejecutar los estudios, diseños (cuando aplique) y las obras objeto del Contrato, en la forma, tiempos, características y condiciones establecidas y formuladas en los TCC y en los anexos técnicos.

(...)

8. Rendir y elaborar los informes, conceptos o estudios que se soliciten, siempre y cuando guarden relación con el objeto del Contrato.

9. Acatar las instrucciones que durante el desarrollo del CONTRATO se le impartan por parte del CONTRATANTE y/o por la INTERVENTORÍA, así como suscribir las Actas y demás documentos que se requieran para la ejecución y desarrollo del Contrato.

(...)

13. Radicar las facturas y demás documentos exigidos en el presente Contrato y en los TCC para el cobro de los pagos establecidos para cada fase y respetar los procedimientos allí señalados.

(...)

15. Acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema Nacional de Aprendizaje - SENA, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF y las Cajas de Compensación Familiar, respecto del personal vinculado directamente para la ejecución y cumplimiento del presente Contrato, incluidos los contratistas independientes que presten sus servicios para tal efecto.

16. Cumplir con todas las disposiciones sobre seguridad industrial y salud ocupacional vigentes en Colombia.

(...)

39. Cumplir con todo lo establecido en los TCC, sus Adendas, sus Anexos y en su Propuesta, documentos que hacen parte integral del presente Contrato.

(...)"

2. Términos de Condiciones Contractuales (TCC)

"10.7.2. Reglas para el Manejo e Inversión del Anticipo

Para el manejo e inversión del anticipo, se aplicarán las siguientes reglas:

i. El contratista deberá invertir, en forma directa y de manera inequívoca, el anticipo en el objeto contractual, con sujeción al plan de manejo e inversión del mismo aprobado por la interventoría y verificado por el supervisor de la interventoría de la UG-FFIE.

ii. Tal como se establece en las obligaciones previas a la suscripción del Acta de Inicio, el plazo máximo para la inversión del anticipo deberá ser en los cuatro (4) primeros meses del plazo contractual de la

Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa | FFIE

Dirección: Calle 97ª # 9ª -34, Edificio Santa Clara. Pisos 4, 5 y 6.

Bogotá D.C., Colombia

fase 2. La inversión del anticipo debe entenderse como la aprobación y autorización por parte de la interventoría, de las facturas de compra de equipos, materiales, insumos, y demás rubros en los cuales se puede usar el anticipo para garantizar el cumplimiento del contrato de obra, de acuerdo con el plan de manejo e inversión del anticipo; en consecuencia, se entiende que el anticipo ha sido invertido, cuando el 100% de los recursos de la fiducia o del patrimonio autónomo hayan sido utilizados en las compras o los pagos mencionados."

3. Anexo Técnico

2.4.1.2 Flujo de inversión de los recursos contrato (sic):

(...)

Flujo de manejo e inversión del anticipo

(...)

El plazo máximo para la inversión del anticipo será durante los primeros cuatro (4) meses calendario del plazo de ejecución del contrato, para lo cual la interventoría realizará el control respectivo"

"2.4.5 Equipos, herramientas y materiales de construcción.

- *El contratista deberá contar encada frente de obra con los equipos y herramientas necesarias para la ejecución de las actividades, estos deberán estar disponibles en la obra en concordancia con lo programado en el cronograma de ejecución. No podrá en ningún caso alegar la no disponibilidad del equipo como motivo para la no ejecución de una actividad de obra".*

3. PERSONAL:

"El Contratista es el único responsable de la calidad y viabilidad de ejecución de los Proyectos que el PA-FFIE le asigne. En consecuencia, El Contratista deberá contar con el personal idóneo y especializado con las calidades técnicas y profesionales que se requieran para su ejecución tanto en la Fase 1, Fase 2 y Fase 3, de acuerdo con los perfiles mínimos exigidos en la normatividad actual, que apliquen a cada especialidad,

El Contratista deberá garantizar el suministro permanente de mano de obra calificada y no calificada en las condiciones de calidad y cantidad necesarias para la ejecución del contrato de obra en el plazo previsto.

(...)"

3.2 Personal Variable por Contrato de Obra

"Para la ejecución de cada Contrato de Obra que le asigne el PA-FFIE el Contratista deberá disponer el personal que se solicite en la misma y este deberá cumplir con los perfiles, condiciones y dedicación de acuerdo a la que se solicite en los contratos de obra a suscribir."

IV. CONSECUENCIAS QUE PODRÍAN DERIVARSE DEL PROCEDIMIENTO DE INCUMPLIMIENTO

De conformidad con el informe del supervisor, la consecuencia jurídica derivada de los incumplimientos endilgados correspondería a la aplicación de la cláusula penal establecida en la cláusula 19 del contrato de obra y declarar la ocurrencia del siniestro para hacer efectivos los amparos de la póliza de cumplimiento para la indemnización de perjuicios derivados del incumplimiento ante la compañía aseguradora

V. PRUEBAS

Obran como pruebas para el inicio de este procedimiento de incumplimiento contractual (PIC), para exigir el pago de la cláusula penal al Contratista de obra, las siguientes:

1. CONTRATO DE OBRA

- 1.1. Términos de Condiciones Contractuales (TCC) Invitación Abierta FFIE 008-2019
- 1.2. Anexo técnico TCC - Invitación Abierta 08-2019
- 1.3. Contrato de Obra 1380-1518-2022.
- 1.4. Póliza de Seguro de Cumplimiento 4006263
- 1.5. Acta de inicio del Contrato de Obra 1380-1518-2022
- 1.6. Otrosíes y Novedades Contractuales

2. Informe de la interventoría que recomienda el inicio del Procedimiento de Incumplimiento Contractual INT-IEASC-207-Obra-2021 del 16 de agosto de 2023 con sus correspondientes anexos

VI. GARANTÍAS

De conformidad con lo establecido en la cláusula vigésima del Contrato de Obra, se comunica al Garante el inicio del presente Procedimiento de Incumplimiento Contractual - PIC, quien podrá ejercer su derecho a la defensa y contradicción frente a los hechos expresados en el informe de incumplimiento mediante documento allegado a la Unidad de Gestión, a través del cual presentará sus descargos, aportará pruebas y remitirá las explicaciones del caso, el cual deberá presentarse en un plazo de cinco (5) días hábiles siguientes contados a partir de la recepción de la presente comunicación.

Los descargos y demás comunicaciones relacionadas con este procedimiento podrán ser enviadas a las siguientes cuentas de correo electrónico:

amartinez@ffie.com.co

controversiascontractuales@ffie.com.co

Atentamente,



JAIME ALEJANDRO DURAN FONTANILLA

Director

Dirección Jurídica

Anexos:

Proyectó: ASTRID ELENA MARTÍNEZ MARTÍNEZ
Revisó: CAMILO ALFREDO D COSTA RODRIGUEZ