



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

Bogotá. Diciembre 27 de 2023

INT-IEASC-214-Obra-2021

Señores

FONDO DE FINANCIAMIENTO DE INFRAESTRUCTURAS EDUCATIVAS FFIE

Atn. DR. **JAIME ALEJANDRO DURAN FONTANILLA**

Coordinador Regional

E-mail: jduran@ffie.com.co amartinez@ffie.com.co

Calle 97A No 9A-34. Edificio Santa Clara. Pisos 4,5 y 6 Ciudad

Ref.: Contrato de Interventoría No 1380-1479-2021 Ibagué – Tolima I.E. Alberto Santofimio Caicedo (Calle 30 No 4- 65 La Francia)

Asunto: RESPUESTA A OFICIO CON RADICADO CMCF-FFIE-ASC-222-2023, DEL 4 DE DICIEMBRE DE 2023 DE SOLICITUD “Comunicación de la decisión del Comité Fiduciario 725 del 25 de octubre de 2023”

Apreciados señores,

En cumplimiento de las funciones asignadas a esta interventoría, a continuación se da respuesta la oficio del asunto, donde el contratista del Contrato No. 1380-1518-2022 suscrito entre el CONSORCIO M&E CANAÁN y el CONSORCIO FFIE ALIANZA- BBVA, donde el contratista solicita: “(...)reconsideración Comunicación de la decisión del Comité Fiduciario 725 del 25 de octubre de 2023 , Aplicación y cobro de la cláusula penal y reclamación ante garante para hacer efectivo el cobro del anticipo no devuelto ni amortizado. Definición del procedimiento de incumplimiento contractual (PIC) por el incumplimiento total y definitivo del Contrato de Obra No. 1380-1518-2022, suscrito con el Contratista de Obra CONSORCIO M&E CANAAN FFIE, correspondiente a la I.E. Alberto Santofimio Caicedo Sede Principal (Ibagué, Tolima). Fecha de recibo vía correo electrónico el día 24 de noviembre de 2023

Póliza: Póliza de Seguro de Cumplimiento 4006290 expedida por HDI Seguros

Fecha de recibo vía correo electrónico el día 1 de diciembre de 2023

Póliza de Seguro de Cumplimiento 4006263 expedida por HDI Seguros” , en los siguientes términos:

Resumen del contrato:

INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO	
CONTRATISTA	CONSORCIO M&E CANAAN FFIE
NÚMERO DE CONTRATO	1380-1518-2022
OBJETO	ELABORACIÓN DE LOS DISEÑOS Y ESTUDIOS TÉCNICOS (CUANDO SE REQUIERA), OBTENCIÓN DE LICENCIAS DE CONSTRUCCIÓN EN CUALQUIERA DE SUS

Calle 57 No. 18 - 22 Oficina 602/403

Cel. (+57) 314 474 9354 – (+57) 315 654 4287, Telefax: 3102656 - 3836763

arquitecturayurbanismo12@gmail.com; bazzani.licitaciones@gmail.com

Bogotá D.C., Colombia



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO	
	MODALIDADES Y/O LICENCIAS DE URBANISMO UNTO CON LOS PERMISOS Y APROBACIONES NECESARIAS, ASÍ COMO LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS EN LAS INSTITUCIÓN EDUCATIVA ALBERTO SANTOFIMIO CAICEDO sede PRINCIPAL.
FECHA CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS DE PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN	29 MARZO 2022
PLAZO INICIAL	7 MESES
FECHA INICIO ETAPA DIAGNOSTICO	13 MAYO 2022
FECHA TERMINACION ETAPA DIAGNOSTICO	14 JUNIO 2022
FECHA INICIO FASE 2 – OBRA	16 AGOSTO 2022
FECHA TERMINACION FASE 2 - OBRA	30 JUNIO 2023
PLAZO FINAL DEL CONTRATO	11 MESES 17 DÍAS CALENDARIO
FECHA DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO	30 JUNIO 2023
VALOR INICIAL	\$ 3.427.718.970,00
ANTICIPO 20%	\$ 685.543.794,00
VALOR FINAL DEL CONTRATO	\$ 3.746.362.662,00

NOVEDADES CONTRACTUALES (Adiciones, Aclaratorios, Modificaciones, Suspensiones y/o Prórrogas)		
Tipo:	Fecha:	Objeto:
SUSPENSIÓN 1	14 JUNIO 2022	
PRORROGA 1 SUSPENSIÓN 1	05 JULIO 2022	05 DE JULIO 2022 AL 20 DE JULIO 2022
PRORROGA 2 SUSPENSIÓN 1	21 JULIO 2022	21 DE JULIO DE 2022 AL 31 DE JULIO DE 2022
PRORROGA 3 SUSPENSIÓN 1	01 AGOSTO 2022	01 DE AGOSTO DEL 2022 AL 15 DE AGOSTO DE 2022
REINICIO 1	16 AGOSTO 2022	
PRORROGA 1	14 DE FEBRERON. 2023	61 DÍAS CALENDARIO
PRORROGA 2 ADICIÓN 1	14 DE ABRIL DE 2023	2 MESES 16 DÍAS CALENDARIO ADICIÓN POR TRESCIENTOS DIECIOCHO MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y TRES MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y DOS PESOS MCTE (\$318.643.692)

En los antecedentes el contratista indica que:

“Frente al caso en particular, denotan estas fechas de suscripción la falta de competencia de la UG-FFIE al haber dado por inicio de la fase II el 16 de agosto de 2022, y a fecha del 14 de abril de 2023 solo se reestableció parcialmente el plazo en dos meses y en esta misma fecha se adicionó el Contrato en \$ 318.643.692 que representan el 9.2% del valor del contrato inicial de \$ 3.427.718.979 y solo dos meses de prórroga para la ejecución, cuando la realidad del Contrato es que requería una adición presupuestal de \$ 1.084.821.721, así las cosas EL CONTRATO, debido a la suscripción de diferentes otrosíes modificatorios, tuvo un valor final de TRES MIL SETECIENTOS CUARENTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y DOS MIL



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

SEISCIENTOS SESENTA Y DOS PESOS M/CTE (\$3.746.362.662) y un plazo final de once (11) meses y diecisiete (17) días calendario, contados a partir del Acta de Inicio del 13 de mayo de 2022.

La fecha de terminación del CONTRATO inicialmente se previó para el 12 de diciembre de 2022, sin embargo, y debido tanto a la Suspensión No. 1 y sus correspondientes prórrogas como a los otrosíes No. 1 y 2, la fecha de terminación finalmente acaeció el 30 de junio de 2023 y aquí radica la primera falla de la Entidad la cual estimó un plazo inadecuado a sabiendas de las fallas estructurales en los diseños existentes, el presupuesto incompleto, los tramites de entidades de servicios públicos sin iniciar, la falta de fijación de precios no previstos entre otros.

De lo anterior es preciso indicar que, la demora en la aprobación de la solicitud de prórroga y adición, es imputable al contratista, toda vez que, constantemente se realizaron observaciones a la presentación de los ítems no previstos, que no permitió realizar el correspondiente trámite, como se muestra a continuación:

1. El contrato de obra 1380-1518-2022, inició el **13 de mayo de 2022** con la etapa de diagnóstico para lo cual se contaba con un plazo de 15 días calendario. Esta etapa debía culminar el **27 de mayo de 2022**.
2. El **26 de mayo de 2022**, se recibe solicitud del contratista mediante radicado CMCF-FFIE-IEARU-001-2022, para la prórroga 15 días adicionales para la entrega de la etapa de diagnóstico, de conformidad con lo establecido en la cláusula SEPTIMA numeral 5, el cual reza: “Adelantar una visita de RECONOCIMIENTO DE OBRA para efectos de ejecución del presente contrato, se ha previsto que, conforme la complejidad del proyecto y el porcentaje de avance reportado por la interventoría y/o supervisión, se adelantará una visita de reconocimiento de la obra por parte del Contratista, con un término de 15 días calendario, los cuales podrán ser prorrogados por una única vez hasta por 15 días calendario adicionales, para lo cual se debe contar con expresa autorización de la UG-FFIE.” Solicitud que fue avalada por la interventoría mediante radicado FFIE-INT-IEASC-009-Obra-2022, de 26 de mayo de 2022.
3. El **30 de mayo de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-002-2022, se recibe “Informe avance evaluación estado de las Obras ejecutadas Fase 1- Contratista anterior.”
4. El **10 de junio de 2022**, , mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-002-2022, el contratista realiza la entrega del presupuesto de obra, memorias de medición y cronograma ejecución de obra, de acuerdo con las condiciones iniciales del contrato.
5. El **14 de junio de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-005-2022, el contratista solicita la suspensión del contrato de obra por un término de 21 días calendario, indicando que: “Teniendo en cuenta que no se ha podido concertar el alcance económico de obra para la fase 2, esta concertación requiere de un tiempo suficiente para llevar a cabo la revisión detallada del informe de diagnóstico, presupuesto y cronograma, presentada por este consorcio a la Interventoría y así mismo contar con la aprobación requerida por el FFIE para adelantar la gestión de ampliación en tiempo y valor del contrato No. 1380-1518-2022”. Esta solicitud fue avalada por la interventoría mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-012-Obra-2022 del 14 de junio de 2022.
6. El **4 de julio de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-006-2022 el contratista solicita la prórroga 1 a la suspensión 1 por 16 días calendario, indicando que: “En virtud de subsanar las observaciones para los cuales surgieron ajustes al presupuesto según lineamientos tratados en mesa de trabajo del día **23 de junio de 2022** entre interventoría, contratista y FFIE, y teniendo en cuenta que no se ha podido concertar el alcance económico de



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

obra para la fase 2 presentado por este consorcio a la Interventoría y contar con la aprobación requerida por el FFIE, (...)”. Esta solicitud fue avalada por la interventoría mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-014-Obra-2022 del 4 de julio de 2022.

7. El **19 de julio de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-006-2022 el contratista solicita la prórroga 2 a la suspensión 1 por 11 días calendario indicando que: “En virtud de surtir la etapa de revisión de las cantidades de obra, cuyo objetivo es definir el presupuesto para la fase de ejecución del presente contrato, teniendo en cuenta que no se ha podido concertar el alcance económico de obra presentado por este consorcio a la Interventoría, el cual debe contar con la aprobación requerida por el FFIE, (...)”. Esta solicitud fue avalada por la interventoría mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-016-Obra-2022 del 21 de julio de 2022.
8. El **29 de julio de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-006-2022 el contratista solicita la prórroga 2 a la suspensión 1 por 15 días calendario indicando que: “Conforme al avance de revisión parcial obtenido para el presupuesto de obra para esta institución educativa ,solicitamos prorrogar la suspensión del citado contrato por un tiempo de 15 días calendario, esto debido al que los componentes para las redes eléctricas y redes hidrosanitarias, lluvias y red contra incendios se necesita actualizar los diseños según los siguientes aspectos, para lo cual se ha solicitado avalar los costos correspondientes a estas diseños y de esta manera determinar su alcance económico para los trabajos que se adelantaran para mencionada institución.” Esta solicitud fue avalada por la interventoría mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-018-Obra-2022 del 1 de agosto de 2022.
9. El **1 de agosto de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-011-2022, el contratista presenta la “Propuesta económica para realizar ajustes diseños Institución Educativa Alberto Santofimio Caicedo.”
10. El **12 de agosto de 2023**, se realizó mesa de trabajo donde quedaron planteados los siguientes compromisos:

Buenas tardes,

Conforme a la mesa de trabajo realizada, hoy 12 de agosto de 2022 a la 1:00 pm, se confirman a continuación los compromisos establecidos:

1. Entrega formal, por parte del contratista de los APU y NP firmados, con la debida justificación y soportes, para que se le dé traslado al FFIE para la correspondiente aprobación. Se deben radicar los NP que a la fecha están revisados y aprobados. Si se radican los NP al FFIE el Gestor se compromete a adelantar las gestiones que permitan la aprobación de los mismos durante la siguiente semana. Fecha entrega: 12 agosto de 2022.
2. Entrega, por parte del contratista, de las actas de recibo de los predios del I.E. Antonio Reyes Umaña y I.E. Alberto Santofimio Caicedo, debidamente firmadas. Fecha entrega: 16 de agosto de 2022.
3. En cuanto a los diseños:
 - Diseño Hidráulico:** Para el cambio de los tanques que solicitó del FFIE, del proyecto de Santofimio, se debe justificar el por qué se debe realizar un rediseño del mismo, para la correspondiente aprobación por parte del FFIE.
 - Red Contra Incendios:** Con relación a la aprobación por parte de Bomberos, el Arq. Juan Garcés indica que, para los proyectos que se han entregado en Ibagué, al inicio de la obra, se invita a Bomberos para que ellos realicen sugerencias que se puedan implementar y acomodar conforme con el diseño existente. Así mismo, confirma que en Ibagué, Bomberos **NO** certifica las obras. En ese sentido, para la liquidación el FFIE **NO** solicitará dicho documento.
 - Diseño Eléctrico:** Realizar el ajuste del diseño eléctrico, se va a emitir un concepto por parte de la interventoría, el mismo se enviará al FFIE para que el profesional especialista eléctrico, pueda tener claridad en el alcance y conceptos presentados, para así, programar una mesa de trabajo que permita la aprobación de la propuesta por todas las partes, la semana del 16 al 19 de agosto de 2022, la misma será gestionada por los profesionales del FFIE conforme a la agenda de sus especialistas. Una vez aprobado el mismo, se debe adelantar el ajuste al presupuesto para el correspondiente aval por parte de la interventoría y FFIE.
4. **El inicio de las obras queda establecido para el martes 16 de agosto de 2022;** I.E. Antonio Reyes Umaña y I.E. Alberto Santofimio Caicedo, con el fin de adelantar las actividades preliminares de obra. Lo anterior, con el compromiso, que el FFIE apruebe los NP a la mayor brevedad posible, para que se pueda realizar las actividades de ejecución de obra y radicación de las actas parciales, mes a mes, sin problema.
5. Una vez iniciada la obra de I.E. Antonio Reyes Umaña el contratista, debe realizar el cambio de celaduría e iniciar con las gestiones para el cerramiento del área de trabajo en el predio.
6. EL contratista se compromete a entregar de las HV subsanadas, de los dos proyectos, para revisión por parte de la interventoría, la semana del 16 al 19 de agosto de 2022.

Sin otro particular,
Erika Blanco

11. El **12 de agosto de 2022**, el contratista radica los NP mediante radicado CMCF-FFIE-IEASC-014-2022, de conformidad con el compromiso establecido en la mesa de trabajo del mismo día. Esta solicitud fue aprobada por la interventoría y radicada ante el FFIE mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-022-Obra-2022 del 15 de agosto de 2022.
12. El **16 de agosto de 2022**, se solicitó el reinicio el contrato de obra 1380-1518-2022, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-017, cuya solicitud fue revisada y avalada



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

por la interventoría, quien mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-023-Obra-2022 solicitó al FFIE el reinicio de los contratos de obra e interventoría.

13. El **16 de agosto de 2022**, el contrato de obra 1380-1518-2022, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-016-2022 solicitó la aprobación de giro de anticipo, cuya documentación fue objeto de observaciones mediante radicados FFIE-INT-IEASC-020-Obra-2022 y FFIE-INT-IEASC-024-Obra-2022. Las observaciones fueron atendidas mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-020-2022 del **1 de septiembre de 2022**, revisada la documentación subsanada, la misma fue aprobada y radicada al FFIE por esta interventoría mediante oficio radicado FFIE-INT-IEASC-028-Obra-2022 del **1 de septiembre de 2022**. La solicitud de giro de anticipo fue radicada el 28 de agosto de 2022, de conformidad con las fechas de radicación dadas por la entidad, con el fin de proceder con el desembolso.
14. El **7 de septiembre de 2022**, mediante radicado CMCF-FFIE-IEASC-025-2022 el contratista solicita prórroga por 45 días y adición por \$ 33.686,937, para el ajuste a los diseños, estructural, hidrosanitarios, eléctricos y levantamiento topográfico. La solicitud fue avalada y radicada por la interventoría al FFIE el **28 de septiembre de 2022**. Una vez revisada por el FFIE, la adición NO fue evaluada por el comité de asesores y se recomendó que se incluyera en el balance. Para los 45 días, se solicitó al contratista que se hiciera dentro del tiempo de ejecución, toda vez que, en ese momento el ajuste a los diseños no afectaba la ejecución de la obra, por tanto, no requería de tiempo adicional y el mismo se evaluaría una vez se confirmará la correcta ejecución de la obra.
15. El **25 de noviembre de 2022** mediante oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-057-Obra-2022, la interventoría radicó informe de presunto incumplimiento a las obligaciones contractuales, por las demoras en la ejecución de las obras.
16. El **26 de enero del 2023** mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-094-2022, el contratista radicó solicitud de prórroga, que fue revisada, avalada y radicada por la interventoría al FFIE mediante radicado FFIE-INT-IEASC-092-Obra-2022 del 30 de enero de 2023. El **10 de febrero de 2023** se firmó el Otrosí 1, para la prórroga por 61 días calendario (2 meses 1 día), que da como fecha de terminación 15 de abril de 2023, sustentada en las afectaciones ocasionadas por situaciones que impactaron la ejecución normal del proyecto (ajustes a los diseños: 45 días, temporada de lluvia: 14 días, y orden público: 2 días). El **7 de marzo 2023**, se radicó la solicitud para la aprobación de las pólizas actualizadas respondiendo al Otrosí 1.
17. El **10 de marzo de 2023** mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-114-2022, el contratista radicó solicitud de prórroga, que fue revisada, avalada y radicada por la interventoría al FFIE mediante radicado FFIE-INT-IEASC-107-Obra-2022 del 14 de marzo de 2023. El **28 de marzo de 2023** se firmó Otrosí 2, para prórroga por 76 días calendario (2 meses 16 días) y adición por \$ 318.643.692, dando fecha de terminación 30 de junio de 2023, sustentado en mayores cantidades de obra, como resultado del ajuste a los diseños y el balance de ejecución de obra. El 15 de abril de 2023, se radicó la solicitud para la aprobación de las pólizas actualizadas respondiendo al Otrosí 2 mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-192-2022.

“No se entiende además como el FFIE no acompañó el proyecto en el componente económico, en el cual el perjuicio económico al consorcio fue enorme al no tener como cobrar las obras ejecutadas al haber dilatado y entorpecido este proceso la Interventoría y el FFIE nunca se apersonó de controlar esta situación sobre la cual perdió el control y es allí donde el Juez del Contrato (que no es el Comité fiduciario) tendrá que evaluar la real cuantía de las Obras



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

requeridas para que este Colegio Alberto San pudiese ponerse en funcionamiento, obligación que la UG-FFIE debía atender y la cual planeo de forma equivocada, incompleta.”

Con relación a esta apreciación, es preciso mencionar que esta interventoría realizó, en diferentes oportunidades, mesas de trabajo con los profesionales de obra, con el fin de dar celeridad a la aprobación de los ítems no previstos, así como, se dio respuesta a las revisiones de las solicitudes, desafortunadamente, el contratista no fue diligente, entorpeciendo el correcto desarrollo del proyecto.

“A fecha de 20 de junio de 2023 según nuestros registros se tenía un 87% programado y un 67.92% ejecutado, lo que indica un atraso del 19.08% y en su balance omite la Interventoría indicar la realidad presupuestal del proyecto, necesaria para concluir las Obras del Alcance del Proyecto necesarias para la entrega en funcionamiento”.

El contratista desconoce que el proceso de presunto incumplimiento, para la apertura del PIC de la cláusula penal, se inició una vez culminado el plazo de ejecución del contrato, teniendo un avance físico de 68,29% contra un programado del 100%, presentando un atraso de ejecución de obra del 31,71%, situación que se venía advirtiendo en los diferentes comités de obra.

“(…) se presentaron circunstancias no imputables al contratista, atribuibles a la entidad estatal contratante y especialmente a la interventoría, que afectaron los componentes legales, técnicos y financieros del contrato, los que no han sido reconocidos por el FFIE, a pesar de nuestras solicitudes de adición y prórroga del plazo contractual, estas efectuadas de manera incansable desde el mes de mayo de 2023, dos meses antes de la terminación del plazo del Contrato a junio 30 de 2023. Esas circunstancias y ese tiempo que nunca se repuso sustenta el supuesto atraso en las obras. No se entiende cómo el FFIE inicia un proceso sancionatorio sin haberse pronunciado sobre estas peticiones de prórroga que, necesariamente, deben llevar a un ajuste en el cronograma.”

Como se indica más adelante en la trazabilidad del contrato, el contratista no presentó a tiempo los soportes que permitieran realizar la correspondiente adición que sustentara la prórroga. Es así que, solo hasta el **26 de enero del 2023** mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-094-2022, el contratista radicó solicitud de prórroga, que fue revisada, avalada y radicada por la interventoría al FFIE mediante radicado FFIE-INT-IEASC-092-Obra-2022 del 30 de enero de 2023. El **10 de febrero de 2023** se firmó el Otrosí 1, para la prórroga por 61 días calendario (2 meses 1 día), que da como fecha de terminación 15 de abril de 2023, sustentada en las afectaciones ocasionadas por situaciones que impactaron la ejecución normal del proyecto (ajustes a los diseños: 45 días, temporada de lluvia: 14 días, y orden público: 2 días). El **7 de marzo 2023**, se radicó la solicitud para la aprobación de las pólizas actualizadas respondiendo al Otrosí 1.

Es preciso mencionar que, el contratista había podido radicar la totalidad de la solicitud incluyendo los ítems no previstos, sin embargo, para esa fecha no había terminado de subsanar las observaciones, es así que con el fin de asegurar la culminación de las obras se procedió a aprobar y tramitar prórroga por 61 días, como se indicó anteriormente, con el fin de garantizar la radicación del acta parcial para pago.



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

“Se anota que era de imposible cumplimiento el objeto del Contrato cuando a fecha de junio de 2023, este Consorcio seguía buscando negociar unos Nps que eran necesarios para la ejecución de las Obras :

(...)

Téngase como prueba los oficios anexos:

(...)

en donde se acreditaron, de acuerdo con el Contrato los argumentos de las necesidades de tener un balance económico del contrato, la aprobación de los Nps de Obras no previstas, además se dejaron, nuevamente la evidencia de la necesidad de efectuar las modificaciones al Contrato,”

Como lo indica el contratista, la aprobación de los NP era necesaria para la ejecución de la obra, sin embargo, la demora en la aprobación de los mismos, es imputable al contratista por no subsanar a tiempo las observaciones y no entregar completa la información requerida, de conformidad con los requerimientos establecidos por la Entidad contratante. A continuación, se presenta la trazabilidad del trabajo realizado, por las partes, para lograr la aprobación de los ítems no previstos, para la correspondiente prórroga y adición del contrato.

INFORMACIÓN PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN NP

1. El **12 de agosto de 2022**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-014-2022, el contratista solicitó la aprobación 14 ítems no previstos, los mismos fueron revisados, aprobados y radicados por la interventoría al FFIE con oficio con radicado FFIE-INT-IEASC-022-Obra-2022 del **15 de agosto de 2022**. Los mismos fueron aprobados por el FFIE el **5 de septiembre 2022** mediante oficio con radicado FIE2022IE003856.
2. El segundo paquete de ítems no previstos fue radicado el **9 de marzo de 2023**, mediante oficio con radicado CMCF-FFIE-IEASC-113-2022, y fue contestado por la interventoría con las observaciones, mediante oficios con radicado FFIE-INT-IEASC-117-Obra-2022 del **21 de marzo de 2023**, FFIE-INT-IEASC-112-Obra-2022 del 24 de marzo de 2023.
 - El **24 de marzo de 2023**, el contratista radica oficio **CMCF-IEASC-125-2023** con la radicación de los APU, que fue contestado por la interventoría mediante oficio **FFIE-INT-IEASC-127-Obra-2022** del 27 de marzo de 2023, donde indica que el contratista no dio cumplimiento a las observaciones realizadas por la interventoría en el oficio de **FFIE-INT-IEASC-117-Obra-2022**.
 - Se entregó oficio con subsanaciones con radicado CMCF-FFIE-IEASC-129-2022 del 29 de marzo de 2023, **CMCF-FFIE-IEASC-132-2022** del 31 de marzo de 2023 y oficio con radicado **CMCF-FFIE-IEASC-138-2022** del 4 de abril de 2023, que recibieron observaciones con oficio con radicado **FFIE-INT-IEASC-141-Obra-2022** del 4 de abril de 2023.
 - La interventoría realizó una nueva radicación de observaciones mediante radicado oficio con radicado **FFIE-INT-IEASC-152-Obra-2022** del 12 de abril de 2023.
 - El **23 de abril de 2023**, la interventoría solicitó al contratista dar respuesta a las observaciones mediante oficio con radicado **FFIE-INT-IEASC-161-Obra-2022** del **19 de abril de 2023**.
 - El **20 de abril de 2023**, el contratista dio respuesta a las observaciones mediante oficio con radicado **CMCF-FFIE-IEASC-171-2022**, que recibió nuevas observaciones por parte de la interventoría con oficio con radicado **FFIE-INT-IEASC-181-Obra-2022** del 5 de mayo de 2023.



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

- Adicional a lo anterior, el **8 de mayo de 2023** la interventoría envió oficio con radicado **INT-IEASC-182-Obra-2021**, solicitando subsanación respondiendo a las mesas de trabajo realizadas el **4 y 5 de mayo de 2023**.
- El contratista radicó respuesta a las observaciones mediante oficios con radicado CMCF-FFIE-IEASC-186-2022 del **10 de mayo de 2023** y CMCF-FFIE-IEASC-187-2022 del **10 de mayo de 2023**.
- Mediante oficio **CMCF-FFIE-IEASC-189-2022** del 25 de mayo de 2023 y **CMCF-FFIE-IEASC-198-2022** del 9 de junio de 2023, el contratista realizó la solicitud de prórroga y adición al contrato de obra, y que posteriormente mediante oficio **CMCF-FFIE-IEASC-201-2022** del 13 de junio de 2023, solicitando suspensión por veinte (20) días, esta interventoría dio respuesta mediante oficio **FFIE-INT-IEASC-197-Obra-2022** del 21 de junio de 2023, indicando que, en la respuesta se había dado en el comité No. 40, indicando que la prórroga no era viable y que en caso que la misma se aprobara los costos por la mayor permanencia de la interventoría serían imputables al contratista, así mismo, se indicó que la suspensión no era avalada por no contar con sustento técnico ni jurídico.
- El 1 de junio de 2023 mediante oficio con radicado **CMCF-IEASC-197-2023** el contratista radicó los ítems no previstos aprobados en mesa del 31 de mayo de 2023. Esta interventoría mediante radicado **FIE-INT-IEASC-192-Obra-2022** del **1 de junio de 2023**, radicó ese primer juego de ítems no previstos para la correspondiente aprobación por parte del FFIE.
- El 10 de junio de 2023 el contratista mediante oficio con radicado **CMCF-IEASC-200-2023** radicó los ítems no previstos del componente eléctrico (precios FFIE), oficio **CMCF-IEASC-203-2023** del 15 de junio de 2023, los ítems faltantes con precios FFIE Y **CMCF-IEASC-204-2023** del 16 de junio de 2023 para la correspondiente inclusión dentro del contrato, que habían sido revisados y aprobados en las mesas de trabajo del 13 y 14 de junio de 2023, esto permitió que, el último paquete de ítems no previstos, fuera radicado por esta interventoría al FFIE, mediante oficio **FFIE-INT-IEASC-198-Obra-2022** el **21 de junio de 2023**.
- El 20 de junio de 2023 el contratista presenta una nueva solicitud de prórroga y adición mediante oficio con radicado **CMCF-IEASC-209-2023**, que fue contestada por la interventoría mediante oficio con radicado **INT-IEASC-199-Obra-2021** del 23 de junio de 2023, donde se ratifica la respuesta dada en oficio **FFIE-INT-IEASC-197-Obra-2022**, donde esta interventoría no avala la presentada por cuanto no cuenta con una justificación, adicionalmente, por el atraso que presentaba el proyecto, debido a los diferentes incumplimientos, tanto en la programación y ejecución de actividades de obra, como en la presentación de documentación.

“Con los anteriores se soportan claramente los hechos del informe de la Interventoría relacionado el punto No. 2 de incumplimiento en el cronograma de ejecución para la culminación de la Fase 2 debido a la falta de personal (operativo y profesional) y al insumo de materiales.

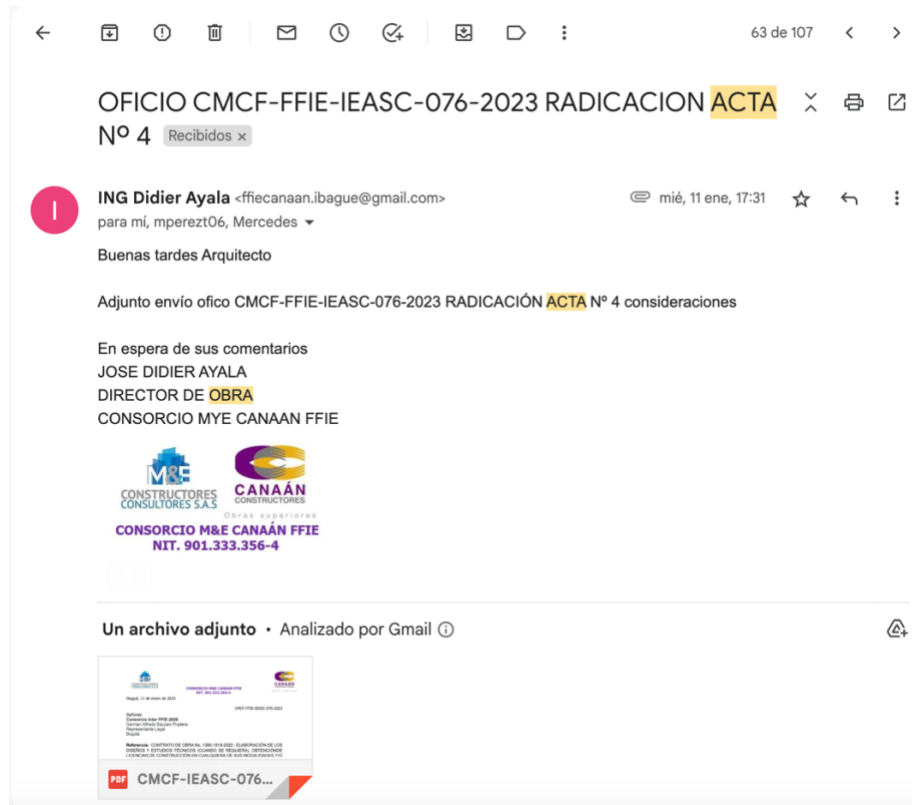
Es importante anotar y allí olvida nuevamente la Entidad su obligación de efectuar el seguimiento y control al informe de soporte del PIC cuando a fecha cercana del vencimiento del contrato apenas se estaban haciendo mesas de aprobación de precios.



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

La debida diligencia por parte de la UG-FFIE y la falta de control sobre la Gestion Contractual y deberes del interventor, provocaron que este Consorcio ejecutará por la presión de avance un sin numero de obras que no tuvieron su contraprestación económica de forma oportuna, lo cual generó un estado de iliquidez el cual generó el Incumplimiento en el pago al personal general de obra, en el pago al Sistema de Seguridad Social y en el pago a proveedores y aliados estratégicos.

En lo anterior, el contratista no toma en cuenta que esta interventoría advirtió que para el cobro de las actas debía cumplir con lo establecido en el numeral “10.7 Anticipo” de los “TÉRMINOS DE CONDICIONES CONTRACTUALES PARA LA CONTRATACIÓN INVITACIÓN ABIERTA No. 008 FFIE DE 2019”, donde claramente se indicaba que, para contratos con plazo de 6 a 9 meses, “Se amortizará antes del último pago parcial, correspondiente a la terminación del contrato.”, es así que, mediante oficio con radicado INT-IEASC-087-Obra-2021 esta interventoría realizó la devolución del acta parcial No 4, tomando en cuenta que la misma fue radicada el 11 de enero de 2023, presentando una amortización del 21,17%, y la fecha de terminación contractual era 13 de febrero de 2023, por tanto, no procedía el pago.



Ahora bien, las actas radicadas fueron tramitadas con la celeridad requerida, las mismas fueron revisadas, tanto por la interventoría como por el Gestor, y gestionadas para que el contratista pudiera asegurar el pago.

No	RAD. INT	REP. INT	RAD. FFIE	PERIODO	% EJECUCIÓN ACTA	VALOR ACTA	VALOR AMORTIZADO	VALOR PAGADO ACTA
----	----------	----------	-----------	---------	------------------	------------	------------------	-------------------



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

1	12/10/22	14/10/22	14/10/22	16 AGO - 30 SEP	1,40%	\$ 48.121.982	\$ 12.030.496	\$ 36.091.486
2	28/11/22	28/11/22	1/12/22	1 OCT - 31 OCT	1,91%	\$ 65.518.774	\$ 16.379.694	\$ 49.139.080
3	2/12/22	4/12/22	5/12/22	1 NOV - 30 NOV	8,18%	\$ 280.550.892	\$ 70.137.723	\$ 210.413.169
4*	17/2/23	17/2/23	17/2/23	1 DIC - 31 ENE	6,71%	\$ 306.607.386	\$ 76.651.847	\$ 229.955.539
5	10/4/23	10/4/23	10/4/23	1 FEB - 28 FEB	7,33%	\$ 274.637.695	\$ 68.659.424	\$ 205.978.271
6	17/4/23	17/4/23	17/4/23	1 MAR - 31 MAR	0,98%	\$ 36.696.206	\$ 9.174.052	\$ 27.522.154
7	15/5/23	16/5/23	16/5/23	1 ABR - 30 ABR	3,74%	\$ 140.042.924	\$ 35.010.731	\$ 105.032.193
TOTAL					30,25%	\$ 1.152.175.859	\$ 288.043.967	\$ 864.131.892

NOTA: 4* El acta 4 se radicó inicialmente en enero de 2023, sin embargo, contando que el contrato culminaba el 13 de febrero de 2023, la misma debía amortizarse en su totalidad, por lo que el contratista espero a la prórroga para poder realizar la radicación con solo la amortización del 25%.

- **Amortización:** El valor entregado a título de anticipo deberá ser amortizado de acuerdo con los plazos que se presentan en la siguiente tabla:

PLAZO INICIAL DEL CONTRATO (MESES)	PLAZO MÁXIMO PARA AMORTIZACIÓN DEL ANTICIPO.
6 - 9	Se amortizará antes del último pago parcial, correspondiente a la terminación del contrato.
10 - 13	Dos cortes anteriores al último pago parcial
14 - 17	Tres cortes anteriores al último pago parcial
MAYORES A 17	15 meses.

Fuente: TÉRMINOS DE CONDICIONES CONTRACTUALES PARA LA CONTRATACIÓN
INVITACIÓN ABIERTA No. 008 FFIE DE 2019

← 📅 ⌚ 🗑️ ✉️ ⌚ 🔄 📧 🗑️ ⋮ < >

ACTA DE COBRO N° 8 Y MEMORIAS Recibidos x 🖨️ 📄

P PROYECTO ALBERTO SANTOFIMIO <proyectoalbertosantofimio@gmail.c... 28 jun 2023, 14:41 ☆ ↶ ⋮
para mí, jrgarces, MARLYVANEGAS ▾


Buenas Tardes

Por medio de la presente, adjunto acta de obra N° 8 conciliada con interventoría para trámites y fines pertinentes.

ING. GUSTAVO ADOLFO CARVAJAL GARAY
CONSORCIO M&E CANAÁN FFIE
DIRECTOR DE OBRA
ALBERTO SANTOFIMIO CAICEDO

[MEMORIAS ACTA 8_15062023_ACTA](#)
250 V42 VALIDADA

Un archivo adjunto • Analizado por Gmail ⓘ 🔗


X MEMORIAS ACTA ...

Como se aprecia en la imagen anterior, el ACTA No 8 se radico el 28 de junio de 2023, sin embargo, tomando en cuenta que el contrato culminaba el 30 de junio de 2023, la misma debía amortizarse en su totalidad. Aunado a lo anterior, el valor total del acta no alcanzaba a cubrir el



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

saldo del anticipo, que como se indica en los términos y condiciones contractuales, para la “Invitación Abierta No 008 FFIE de 2019”, debía amortizarse “antes del último pago parcial, correspondiente a la terminación del contrato”.

“En el presente caso no es aplicable la multa como sanción conminatoria, toda vez que el atraso informado por la interventoría se originó por circunstancias no imputables al contratista, las cuales están suficientemente acreditadas en el expediente contractual, y el Contrato venció el 30 de junio de 2023 ante la imposibilidad de ejecución a la que fue llevado el Consorcio por la ineficiente gestión contractual de una Interventoría.”

No obstante, por los hechos antes expuestos se puede evidenciar, que el contratista no fue diligente con la presentación de la información que permitiera iniciar el proceso para la solicitud de la prórroga y adición del contrato, esto impactó en el pago de nómina proveedores y compra de material, por no poder radicar las cuentas de cobro, toda vez que, de conformidad con los términos y condiciones contractuales, el anticipo debía amortizarse en el acta anterior a la culminación del contrato.

“Ahora bien, el informe técnico de presunto incumplimiento contractual realizado por la interventoría, es menester informar que si se expresa la forma en la que se calculó el monto de la cláusula penal, indicando que las obligaciones incumplidas o que presentan atraso son la b. Retardo en el cumplimiento del cronograma de ejecución y d, Retardo en la realización de cualquiera de las actividades o en la entrega de cualquiera de los productos de la Fase I, no obstante, no se describe cual fue el retardo en el cronograma de ejecución ni cuales fueron las actividades o productos que no se realizaron o entregaron respectivamente de la Fase I y la fase II, solo se limitan a relacionar presuntos incumplimientos meramente de temas de apoyo y no fundamentales. Por último, el cálculo que se realizó erradamente, por cuanto, se debe multiplicar el porcentaje diario de la pena de apremio por el número de días de retraso o mora, y dicho resultado que corresponde al porcentaje total de la cláusula de apremio, deberá ser aplicado al monto no ejecutado del contrato (de conformidad con el principio de proporcionalidad).”

El contratista desconoce que el proceso de presunto incumplimiento, para la apertura del PIC de la cláusula penal, se inició una vez culminado el plazo de ejecución del contrato, teniendo un avance físico de 68,29% contra un programado del 100%, presentando un atraso de ejecución de obra del 31,71%, situación que se venía advirtiendo en los diferentes comités de obra. Así las cosas y como se indica en la cláusula “**DÉCIMA NOVENA. CLÁUSULA PENAL: En caso de incumplimiento total o definitivo de cualquiera de las obligaciones del contratista conforme a lo conceptuado por la interventoría evidenciado durante su ejecución o con posterioridad al vencimiento del mismo, se genera a su cargo el pago de una cláusula penal cuyo monto será hasta por el 20% del valor total del contrato. La pena no exime al contratista del cumplimiento de la obligación principal, ni del pago de los perjuicios que superen el valor de este porcentaje en los términos del artículo 1594 del Código Civil y demás normas concordantes.**”, el contratista incumplió con la entrega de las obras en la institución educativa, que correspondía al alcance del contrato firmado entre las partes.

“Ahora bien, es menester señalar que el porcentaje total de la cláusula penal deberá ser aplicado al monto del contrato que aún no se ha ejecutado, cuyo porcentaje difiere con el de este Consorcio



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

y en atención al principio de proporcionalidad contenido en los artículos 1596 del Código Civil y 867 del Código de Comercio.”

De conformidad con lo establecido, la aplicación de la cláusula penal se realizó teniendo en cuenta el porcentaje dejado de ejecutar por parte del contratista de obra:

- Porcentaje dejado de ejecutar: 31,71%
- Valor faltante por ejecutar: \$ 1.187.971.600,00

La fórmula para la tasación fue equivalente al 20% del valor faltante por ejecutar del valor del contrato, así:

Valor total del contrato	% Dejado de ejecutar	Valor % dejado de ejecutar	Valor cláusula penal (20%)
\$ 3.746.362.662,00	31,71%	\$ 1.187.971.600,00	\$ 237.594.320,00

INFORMACIÓN FINANCIERA

1. ACTAS PARCIALES

El **16 de agosto de 2022**, el contrato de obra 1380-1518-2022, mediante oficio con radicado CMCFF-FFIE-IEASC-016-2022 solicitó la aprobación de giro de anticipo, cuya documentación fue objeto de observaciones mediante radicados FFIE-INT-IEASC-020-Obra-2022 y FFIE-INT-IEASC-024-Obra-2022. Las observaciones fueron atendidas mediante oficio con radicado CMCFF-FFIE-IEASC-020-2022 del **1 de septiembre de 2022**, revisada la documentación subsanada, la misma fue aprobada y radicada al FFIE por esta interventoría mediante oficio radicado FFIE-INT-IEASC-028-Obra-2022 del **1 de septiembre de 2022**. La solicitud de giro de anticipo fue radicada el 28 de agosto de 2022, de conformidad con las fechas de radicación dadas por la entidad, con el fin de proceder con el desembolso.

Valor inicial del contrato: \$ 3.427.718.970,00

Valor anticipo: \$ 685.543.794,00

No	RAD. INT	REP. INT	RAD. FFIE	PERIODO	% EJECUCIÓN ACTA	VALOR ACTA	VALOR AMORTIZADO	VALOR PAGADO ACTA
1	12/10/22	14/10/22	14/10/22	16 AGO - 30 SEP	1,40%	\$ 48.121.982	\$ 12.030.496	\$ 36.091.486
2	28/11/22	28/11/22	1/12/22	1 OCT - 31 OCT	1,91%	\$ 65.518.774	\$ 16.379.694	\$ 49.139.080
3	2/12/22	4/12/22	5/12/22	1 NOV - 30 NOV	8,18%	\$ 280.550.892	\$ 70.137.723	\$ 210.413.169
4*	17/2/23	17/2/23	17/2/23	1 DIC - 31 ENE	6,71%	\$ 306.607.386	\$ 76.651.847	\$ 229.955.539
5	10/4/23	10/4/23	10/4/23	1 FEB - 28 FEB	7,33%	\$ 274.637.695	\$ 68.659.424	\$ 205.978.271
6	17/4/23	17/4/23	17/4/23	1 MAR - 31 MAR	0,98%	\$ 36.696.206	\$ 9.174.052	\$ 27.522.154
7	15/5/23	16/5/23	16/5/23	1 ABR - 30 ABR	3,74%	\$ 140.042.924	\$ 35.010.731	\$ 105.032.193
TOTAL					30,25%	\$ 1.152.175.859	\$ 288.043.967	\$ 864.131.892

NOTA: 4* El acta 4 se radicó inicialmente en enero de 2023, sin embargo, contando que el contrato culminaba el 13 de febrero de 2023, la misma debía amortizarse en su totalidad, por lo que el contratista espero a la prórroga para poder realizar la radicación con solo la amortización del 25%.



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

2. ANTICIPO

A continuación, se presenta las solicitudes de giro de anticipo presentadas por el contratista durante la ejecución del contrato, donde se evidencia que la totalidad del mismo fue girada, de conformidad con las solicitudes.

No.	FECHA	VALOR GIRADO
1	24/10/22	\$ 22.996.308
2	24/10/22	\$ 25.092.297
3	24/10/22	\$ 186.702.443
4	RECHAZADO	
5	RECHAZADO	
6	29/11/22	\$ 43.465.277
7	7/12/22	\$ 56.642.059
8	7/12/22	\$ 70.333.018
9	20/02/23	\$ 78.414.001
10	3/03/23	\$ 75.855.858
11	15/03/23	\$ 41.205.416
12	13/04/23	\$ 55.324.701
13	21/04/23	\$ 29.512.415
TOTAL GIRADO		\$ 656.031.379

3. ESTADO FINANCIERO DEL CONTRATO

Valor Inicial \$ 3.427.718.970,00

Anticipo 20% \$ 685.543.794,00

El contrato fue adicionado por: \$ 318.643.692,00

Valor total contrato con adición: \$ 3.746.362.662

Por lo antes mencionado el estado de pagos y saldos del contrato es el siguiente:

Total pagado: \$ 1.152.175.859

Total Anticipo \$ 685.543.794,00

Saldo por pagar del contrato: \$1.908.643.009,00

Total amortizado: \$ 288.043.967

Saldo por amortizar: \$ 397.499.827

De conformidad con lo antes expuesto, esta interventoría se ratifica y se permite reafirmar que durante la ejecución del contrato cumplió con las obligaciones asignadas mediante contrato 1380-1479-2021, con el fin de garantizar que el contrato se pudiera ejecutar conforme a los tiempos establecidos, sin embargo, y a pesar que se realizaron innumerables mesas de trabajo con el fin de avanzar en la aprobación del presupuesto, el contratista no respondió adecuadamente a las observaciones, generando reprocesos y tiempos adicionales para la aprobación de los productos por las partes.

Sin otro particular,

ARQ. GERMAN ALFREDO BAZZANI P

Representante Legal

Proyectó: Erika Blanco – Directora de interventoría