



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

Bogotá, junio 23 de 2023

INT-IEASC-199-Obra-2021

Señores
CONSORCIO M&E CANAAN FFIE
Atn. LUIS FERNANDO ARIAS
Director de obra.
Ciudad

Ref.: Contrato de Interventoría No 1380-1479-2021 Ibagué – Tolima I.E. Alberto Santofimio Caicedo (Calle 30 No 4- 65 La Francia)

Asunto: Respuesta oficio con radicado CMCF-IEASC-209-2023023

Señores CANAAN,

Por medio de la presente, damos respuesta a su solicitud, efectuada mediante oficio del asunto, cual fue recibido por interventoría el pasado 22 de junio 2023, de la siguiente manera:

2. *“Mediante las cuales se hizo entrega del presupuesto actualizado del Proyecto según los estudios y diseños en los cuales se ha evidenciado la necesidad de una adición presupuestal, la cual conlleva a su vez a una extensión en el tiempo del contrato producto de las mayores cantidades requeridas y que evidentemente forman parte de la ruta crítica del proyecto o son necesarios para el cumplimiento del Objeto del Contrato y la entrega a satisfacción del mismo, sin embargo indicamos que solo dejaremos el balance final sin compromiso de esta adición al Consorcio y que mediante este oficio se indica que la prórroga solicitada será por 60 días a partir del 1 de julio y las metas físicas solo corresponden al valor del contrato actual.”*

Rta. Balance de obra: El alcance del balance de obra con el valor actual del contrato de obra, se dio finalmente el 10 de junio 2023, con la revisión entre las partes y aval de interventoría, realizado en mesas de trabajo con el Ing. Gustavo Carvajal, Director de Interventoría, quien se quedó con el documento final.

En cuanto a la solicitud de adición de 60 días calendario, esta interventoría se sostiene en lo ya indicado en el oficio INT-IEASC-197-Obra-2021.

3. *“A la fecha las obras presentan un 87% programado y un 67.92% ejecutado, lo que indica un atraso del 19.08%; y se tiene un avance financiero al acta No. 7 de. CONSORCIO M&E CANAÁN FFIE NIT. 901.333.356-4 \$1,150,972,522.67 que representa un 31%, lo cual evidencia un menor valor de facturación de \$1,393,556,997.36.*

Como consecuencia, se ha generado un déficit de caja (liquidez) y atrasos que se han estado discutiendo entre las partes y han sido motivo de diferencias en el proceso e imputabilidades



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

de cada una de las partes que a la fecha persisten.”

Rta. A la fecha el porcentaje de avance real es de 68,49% contra un programado del 94%, que indica un retraso de 25,49%, que faltando 8 días para la terminación del contrato es decir el 30 de junio 2023, es imposible recuperar y mas si ya se dieron los espacios y tiempos para que su firma CONSORCIO M&E CANNAN, cumpliera con las obligaciones establecidas en el contrato 1380-1518-2022.

En cuanto a la facturación indicada anteriormente, es su firma quien tramite los cortes de obra y realiza las gestiones para sus respectivos pagos, por lo que la diferencia de lo ejecutado versus lo pagado es gestión interna de su firma, en la entrega de la información requerida para pagos y posterior aval de interventoría, los cortes de obra se han venido tramitando a medida que son entregados.

Las demoras en los pagos, se han visto reflejados en las diferentes subsanaciones que se han solicitado por parte del FFIE, en cada corte, debido a que no se radica la documentación completa o errores en esta, que por tiempos ya establecidos se genera retrasos en el pago final, que no es imputable ni al FFIE ni a la interventoría.

4. *“Que según mesas de negociación de Nps, necesarios para el cobro de obras ejecutadas en meses anteriores a estos y las aprobaciones de los mismos, en las fechas 23 de mayo y 07 de junio de 2023; se incurrió en un vicio del contrato al ejecutar, este consorcio, obras sin los respectivos acuerdos de precios unitarios, lo cual, genero que este hiciera inversiones que no fueron compensadas oportunamente, unido a otros asuntos producto de múltiples factores que el Contratista ha expuesto, entre ellos los siguientes:*
- i) Deserción de Personal que se ha llevado de otras zonas del País (Bogotá) por que encuentran otros sitios.*
 - ii) Rotación de personal por la deserción lo cual afecta los rendimientos y genera perdida de la dinámica de las Obras.*
 - iii) Falta de mano de Obra calificada en la Zona de la Obra lo que obliga a llevar el personal de otras zonas.*
 - iv) Demoras en los trámites de diseños antes las entidades externas para las aprobaciones.*
 - v) La fluctuación del dólar, que sigue incrementando los costos de los insumos críticos, los cuales además tienen escasez tales como aluminio, acero, tuberías, láminas, acero inoxidable, vidrio, etc.*
 - vi) La negativa de la Ciudad de Ibagué a brindar confianza y créditos de corto plazo a las Constructoras de los Colegios actuales dado los siniestros y pérdida de credibilidad de los contratos anteriores, lo cual nos ha llevado a adquirir muchos suministros de contado o a llevarlos desde Bogotá con los sobrecostos que esto representa.*
 - vii) Los atrasos de algunos ítems, se deben a la falta de aprobación temprana de los NPS. de los cuales se han efectuado obras parciales que no han tenido su debida compensación llevando a la falta de flujo de caja, causal de la disminución de personal, además de las definiciones técnicas que han impedido el avance objetivo y la apropiación adecuada de los recursos en las actividades que generan valor.*
 - viii) A la fecha los avances financieros se han concentrado en la ejecución de actividades de estucos, enchapes, resanes, correcciones de obras inconclusas y mal efectuadas del contratista anterior, lo cual no ha generado la compensación adecuada para el avance.*
 - ix) En la pasada reunión del 29 de mayo de 2023 en el FFIE con la dirección Jurídica,*



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

Interventoría, coordinador regional, gestor y contratista, el FFIE le solicitó al contratista ejecutar la cesión total, cesión de derechos u otra figura legal de voluntad entre las partes, para lo cual este contactó a las empresas sugeridas y que actualmente aportaron documentos para el estudio y aprobación del FFIE y ante lo cual, se evidenció el interés siempre y cuando las actividades representativas estén dentro de este acuerdo, lo cual es en este momento de grado de dificultad alto porque las actividades de obra civil que son las que requieren personal, los balances de ejecución pendientes están concentrados en pañetes, estucos, enchapes y otros que no tienen margen de ganancia.”

Rta. Ratificamos lo ya indicado en el oficio INT-IEASC-197-Obra-2021, en cuanto a los NP y las demoras por parte del contratista de obra a la entrega.

Ahora bien, mediante reunión realizada el día 29 de mayo en las instalaciones del FFIE, el contratista expresó que se encuentra en ilíquides para la realización y ejecución de actividades del proyecto, razón por la cual no se dio aval por parte de la interventoría ni de la entidad, ya que bajo estas circunstancias expresadas por el mismo consorcio CANAAN no se ve viable gestionar una posible adición al presente contrato. Sin embargo, se adelantó mesa de trabajo para revisión de apus de ítems que puede ejecutar el contratista y que puede hacer cobro en corte posterior y otros que ya tenían completa la documentación requerida para la respectiva aprobación y posterior ejecución.

El día 13 de junio de 2023 y el día 14 de junio de 2023, se efectuaron las mesas de trabajo en conjunto con el área de costos y presupuestos del FFIE, Contratista e Interventoría, en donde se aprobaron y ajustaron los respectivos ítems no previstos, si bien el contratista radicó dichos NP corregidos, de las mesas de trabajo el día 15 de junio, que fue radicada ante el FFIE para que continúe el proceso de aprobación.

Por otro lado, la deserción y rotación de personal se ha presentado por la demora por su empresa para realizar los pagos de nómina, que se ha dejado plasmado en oficios, actas de comité y bitácora.

5. *“Mediante oficio CMCF-IEASC-198-2023 del 09 de junio de 2023, este contratista presento solicitud de Prorroga al contrato y ofreció asumir costos de la Interventoría por estos meses al 50%, lo cual no es de aceptación por parte de la UG.FFIE, quien a su vez solicitó que se hicieran acuerdos económicos de deducciones donde este Contratista se acogiere a la modificación contractual propuesta por el FFIE denominada puntos de control.”*

Rta. Ratificamos lo ya indicado en el oficio INT-IEASC-197-Obra-2021, en cuanto a la solicitud de prórroga, así: “Esta interventoría, no ve viable la presente solicitud, mas aun que las justificaciones presentadas, son debidamente controvertidas por esta interventoría, indicando que las demoras en la ejecución y al atraso actual, es imputable a la gestión del CONSORCIO M&E CANNAN.”

En cuanto al *punto ii) ofrecimiento de asumir los costos de la interventoría*, ratificamos lo ya indicado en el oficio INT-IEASC-197-Obra-2021, así: En cuanto al pago a la interventoría, si llegase a un acuerdo con la entidad, los costos deben de ser asumidos por el contratista de obra, toda vez que los retrasos de las obras, corresponden a incumplimientos por parte del contratista, donde se ha agotado con el tiempo contractual para el cumplimiento del actual contrato de obra.

“Por lo anterior, nuevamente mediante este oficio reiteramos la solicitud de prórroga y adición al Contrato No. 1380-1518-2022, la cual se ha revisado y debatido en varias reuniones



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

conjuntas entre Contratista, Interventoría y la UG-FFIE, siendo la última reunión la efectuada en las Oficinas del FFIE el pasado 16 de junio de 2023 en la cual se acordó entre las partes:

- Que el contratista mediante comunicación CMCF-IEASC-198-2023 del 09 de junio de 2023 SOLICITUD PRÓRROGA #3 AL CONTRATO DE OBRA, solicitó la adición en tiempo del contrato por un término de 60 días calendario, equivalente a 2 meses.
- Adicionalmente el contratista acepta reconocer el 100%% de los costos de la interventoría, tasados en TREINTA Y TRES MILLONES SETESCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL, SETESCIENTOS DIEZ PESOS M/CTE mensuales (\$33.794.710), lo cual incluye el tiempo requerido hasta cierre del proceso de liquidación del contrato, dichas sumas serán descontadas de las sumas a favor contratista durante la etapa de liquidación del contrato.”

Rta. De la reunión del día 16 de junio en las instalaciones del FFIE, como interventoría desconocemos a que tipo de acuerdo se llegó con el contratante, ya que no participamos de esta, por lo que no podemos dar ningún tipo de información al respecto.

Lo que si esta interventoría, ratifica es lo informado por su firma de la iliquidez del consorcio para continuar con la ejecución de este contrato de obra, por lo que la solicitud de prórroga por dos meses, no daría a lugar si las condiciones actuales de ejecución y de personal se mantienen, es decir con un avance de 5% en 30 días calendario, como sucedió en el último mes de este contrato de obra.

La aceptación de reconocer el 100% de los costos de la interventoría, era a lugar, dado que el retraso es imputable a su gestión, pero no implica aceptación por parte de nuestra firma, ya que las condiciones no están dadas para que su firma en dos meses de prórroga termine a satisfacción este contrato actual, y menos que el contratante, es este caso FFIE asuma riesgos innecesarios, mas aun con los antecedentes que se tiene con la comunidad educativa por la no entrega a tiempo de la Institución Educativa Antonio Reyes Umaña.

“El Consorcio M&E CANAAN FFIE acepta acogerse a la modificación contractual propuesta por el FFIE denominada puntos de control, en la cual se anularía cual inicio de PIC actual y cualquier PIC a futuro, aceptando que a través de la Supervisión Integral del Contrato de Obra se efectúe el seguimiento permanente de programación de obra con base en puntos de control específicos para las actividades que representan la ruta crítica del proyecto, so pena de efectuar un descuento automático al sobrepasar el plazo establecido en su propio cronograma.

Consorcio M&E CANAAN FFIE, acuerda un descuento variable según el porcentaje (%) de ejecución del proyecto así: 5% de descuento del valor proyectado en el período, cuando el porcentaje de ejecución del proyecto sea menor al 60%; 3% de descuento del valor proyectado en el período, cuando el porcentaje de ejecución del proyecto sea entre el 60% y el 80%; y 2% de descuento del valor proyectado en el período cuando el porcentaje de ejecución del proyecto sea mayor al 80%. Lo anterior se aplica únicamente, por causas imputables al contratista, según el cronograma de puntos de control de programación de obra.

- Las causas imputables al Contratistas que darán lugar a la aplicación de dicho descuento serán evaluadas con base en criterios objetivos de atribución, y, por tanto, en eventos de fuerza mayor, caso fortuito y demás circunstancias imprevisibles, exógenas o ajenas a las partes, que lleven a sobrepasar el plazo establecido en los puntos de control, la contratante



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

se abstendrá de aplicar los respectivos descuentos.

• El valor programado de facturación a que refieren los puntos de control será evaluado semanalmente y de manera conjunta entre el contratista y la supervisión con el fin de controlar y minimizar el riesgo de atraso, y en el evento de presentarse alguna dificultad para el cumplimiento de la meta de facturación, el contratista podrá dinamizar el flujo de actividades incorporando nuevas no programadas, que le permitan cumplir con el valor total de facturación programado para el respectivo periodo.

El cronograma de puntos de control es el siguiente:

MES	VR FLUJO COSTO DIRECTO	FLUJO COSTO TOTAL	PERIODO EJECUCIÓN	FECHA PRESENTACIÓN FACTURA	INGRESO RECURSOS	PUNTO CONTROL MENOR 60%	PUNTO CONTROL 60%-80%	PUNTO CONTROL MAYOR 80%
						5%	3%	2%
Julio/2023	886,625,200.67	1,152,612,760.88	Periodo 1-31 Julio//23	Presentación factura 10 agosto-2023	septiembre 1 a 15	44,331,260.03	26,598,756.02	17,732,504.01
Agosto/2023	1,109,828,752.66	1,442,777,378.45	Periodo 1-31 agosto /23	Presentación factura 10 septiembre - 2023	Octubre 1 al 15	55,491,437.63	33,294,862.58	22,196,575.05
TOTALES	1,996,453,953.33	2,595,390,139.33						

NOTA 1. En caso de que la facturación sea mayor al Vr Programado de facturación, este excedente debe ser descontado de los meses subsiguientes dado que representa un logro anticipado del punto de control.

NOTA 2. En caso de que la facturación sea inferior, el faltante por facturar no se acumulará para el mes siguiente.

NOTA 3. Consorcio M&E CANAAN FFIE autoriza descontar únicamente en el proceso de liquidación del presente contrato, los rubros que se obtengan de las deducciones en caso de que estas se apliquen y los costos de la interventoría

• La cláusula vigésima que contempla el procedimiento para declarar el incumplimiento contractual y para el pago de la penal de apremio y/o clausula penal, incluirá un parágrafo tercero en los siguientes términos: "PARÁGRAFO TERCERO: Las partes acuerdan que mediante la firma del presente modificatorio se entienden saneadas todas las controversias que dieron lugar al inicio del Procedimiento de Incumplimiento Contractual (PIC), el cual se deja sin efectos, y en consecuencia, durante la ejecución de la prórroga que se adopta mediante este Otrosí, la entidad contratante renuncia a iniciar nuevos procedimientos de incumplimiento contractual en contra del contratista, toda vez que el mecanismo de puntos de control equivale a una deducción económica por el no cumplimiento de las metas mensuales programadas".

Rta. Este punto se trasladará a la entidad, ya que no corresponde a nuestra firma, dar aceptación o validar dicha propuesta de puntos de control, dado el PIC que se encuentra radicado y en trámite en el FFIE por la interventoría.

“• El valor del delta del acero por calcular quedará pendiente para mesa de arreglo directo



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

posterior a esta modificación contractual.”

Rta. Este reconocimiento del acero, se tramitará según las obligaciones establecidas en los TCC y contrato de obra, es así que una vez cerrado el balance actual se puede establecer cuál es la cantidad de acero ejecutado en el proyecto, para su posterior reconocimiento

“Por lo cual, y dado lo agotado del tiempo de vigencia del contrato actual que tiene fecha de vencimiento del contrato el próximo 30 de junio 2023 y a partir de las ultimas mesas de trabajo, solicitamos nuevamente revisar, dar Vo. Bo y trasladar en el menor tiempo posible a la UG-FFIE esta solicitud de prórroga, esto con el fin de que surta el respectivo comité técnico y fiduciario requerido para la modificación contractual solicitada.

Como complemento a los oficios relacionados en el prólogo de esta comunicación y que soportan esta prórroga tienen su sustento en el tiempo requerido para Obras que son parte del alcance Contractual y cuyas actividades de la ruta crítica son las que requieren ser extendidas hasta esta fecha y que corresponden a:

- Estructura metálica de escaleras
- Cerramiento
- Estructura total para cancha múltiple
- Gradería”

Rta. Las últimas solicitudes de prórroga no han avanzado y se han rechazado en las diferentes reuniones que se efectúan de seguimiento y control de este contrato, más aún las de control que se han efectuado en las últimas semanas, dado el atraso actual del proyecto, debido por los diferentes incumplimientos, tanto a la programación y ejecución de actividades de obra, como en la presentación de documentos, además, de los requisitos y obligaciones del contratista entre las cuales están la entrega de copia de los pagos de seguridad social dentro de las fechas establecidas para el pago de estas, planes de contingencia, recursos de la programación de obra vigente, incumplimiento de plan de compras suministrado, correcciones al informe topográfico, disposición final de residuos de obra, corrección de actividades ejecutadas en el presente contrato, demoras en la presentación de diseños, balances y apus de obra, entrega de paz y salvos de obra, entrega de cierre de PQRS, cumplimiento del sistema de gestión del contratista, compromisos reiterados en los comités de seguimiento semanales.

Siendo así, A la fecha el porcentaje de avance real es de 68,49% contra un programado del 94%, que indica un retraso de 25,49% de ejecución totalmente imputables a la gestión del contratista de obra CONSORCIO M&E CANAÁN FFIE, ya que no se evidencio en obra las acciones para mitigar los retrasos, por el contrario se presentó disminución de la mano de obra, durante el mes de mayo y parte del mes de junio, es decir aproximadamente 45 días con un promedio de 7 trabajadores operativos, sumado a esto el escaso suministro de materiales de obra, por lo que para nuestra firma son estas acciones las que no dan credibilidad de la disposición del contratista de culminar a feliz termino el presente contrato de obra, así sea con una prórroga de dos meses al contrato de obra

Por lo anterior ratificamos, lo ya indicado en el oficio INT-IEASC-197-Obra-2021, de negar la solicitud de prórroga de dos meses calendario, ya que, no vemos justificación alguna a la solicitud de prorrogar el contrato de obra, presentada mediante oficio CMCF-IEASC-209-2023, dado que a la fecha no se tiene claro por parte del contratista de obra, de cual va a ser la posición final, en cuanto a si se va a ceder el contrato, bajo que condiciones y cuales serian las pretensiones actuales



CONSORCIO INTER-FFIE 2020

de su firma, por lo tanto, en cumplimiento de las obligaciones contractuales no avalamos esta solicitud.

Finalmente hablar de prorrogar el contrato de obra por dos meses, únicamente para la ejecución del del valor contractual, genera que la entidad deba contratar con otra firma contratista de obra, para poder terminar las obras faltantes que no están en su alcance actual y así entregar en correcto funcionamiento las instalaciones educativas, lo cual generara costos mayores por una posible mayor permanencia de interventoría, y los alcances jurídicos que esto representaría ante los entes de control.

Cordialmente.

ARQ. GERMAN ALFREDO BAZZANI P

Representante Legal

CC. FFIE
HDI SEGUROS S.A.-POLIZA No. 4006263 (Cra 7#72-13 piso 8)