

Señores:

**JUEZ CONSTITUCIONAL DEL DISTRITO JUDICIAL DE BARRANQUILLA**

E. S. D.

**REFERENCIA:** ACCIÓN DE TUTELA  
**ACCIONADA:** ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – SECRETARÍA DE HACIENDA  
**ACCIONANTE:** ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C.

**GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA**, mayor de edad, domiciliado en Bogotá D.C., identificado con cédula de ciudadanía No. 19.395.114 de Bogotá, abogado en ejercicio, portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando en calidad de apoderado de **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, identificada con NIT.8605246546, concurro a su despacho a efectos de instaurar **ACCIÓN DE TUTELA** contra la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – SECRETARIA DE HACIENDA**, con el propósito de obtener el amparo de los derechos fundamentales de petición, debido proceso y derecho a la defensa, los cuales están siendo actualmente vulnerados por parte de la entidad accionada, lo expuesto, se fundamentará en los hechos que serán detallados en el apartado correspondiente.

## I. PRESUPUESTOS PROCESALES.

### 1. LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA E IDENTIFICACIÓN DE LAS PARTES.

En el caso concreto se cumple a cabalidad el presupuesto procesal de legitimación en la causa, tanto por activa como por pasiva, de acuerdo con lo que se especificará a continuación:

#### 1.1. *Legitimación en la causa por Activa:*

Se trata en este caso de la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, quien recurre a esta instancia judicial como titular del derecho fundamental de petición establecido en el artículo 23 de la Constitución Política de Colombia y regulado por la Ley 1755 del 2015, que a la fecha es objeto de vulneración por parte de la accionada.

#### 1.2. *Legitimación en la Causa por Pasiva:*

La Alcaldía Distrital de Barranquilla – Secretaría de Hacienda en el caso *sub examine* adquiere el carácter pasivo dentro de la controversia jurídica, en virtud de que han generado los hechos

constitutivos de la deprecada vulneración al derecho fundamental de petición, al debido proceso y al derecho a la defensa en cabeza del accionante, conforme a las pruebas aportadas para tal efecto.

## **2. INMEDIATEZ**

Atendiendo al principio de inmediatez del cual está dotada la Acción de Tutela, y el cual permite que se efectúe la protección inmediata y efectiva de los derechos fundamentales que resulten vulnerados en virtud de una acción u omisión de entidades públicas o particulares; la presente acción se interpone dentro del plazo reglamentario de seis (6) meses, el cual fue establecido por vía jurisprudencial. Lo anterior si se tiene en cuenta que los hechos objeto de esta acción, tuvieron lugar desde el día 18 de septiembre del 2024 fecha en la que debió ser resuelta la petición, hasta la presentación de la presente acción, lo que indica que no ha transcurrido un término superior al estipulado en la norma para su presentación.

## **3. SUBSIDIARIEDAD**

En cuanto a la vulneración del derecho de petición del accionante, esta se configura a raíz de las solicitudes enviadas por correo electrónico los días 4 y 10 de septiembre de 2024, y la solicitud adicional presentada el 18 de septiembre de 2024 a través del canal de PQRS habilitado por la Alcaldía de Barranquilla. Estas solicitudes tenían como fin que la Secretaría de Hacienda Distrital remitiera al apoderado judicial de la entidad, por correo electrónico, copia íntegra del expediente administrativo relacionado con el proceso de cobro coactivo identificado con el radicado No. GGI-COM 2024001567, con el objetivo de ejercer una adecuada defensa jurídica efectiva frente al mandamiento ejecutivo de pago emitido en dicho proceso. Dado que hasta la fecha no se ha recibido respuesta por parte de la entidad, es procedente interponer la presente acción con el fin de exigir el cumplimiento y protección de los derechos fundamentales de petición, debido proceso y defensa.

En relación con la vulneración del derecho a la defensa y al debido proceso, para ejercer la defensa contra el mandamiento ejecutivo de pago emitido por la Secretaría de Hacienda de Barranquilla el 16 de mayo de 2024, del cual la aseguradora fue notificada el 2 de septiembre de 2024, era esencial recibir el expediente administrativo que sustentaba dicha obligación. Sin embargo, este no fue entregado junto con la notificación, lo que afectó la posibilidad de una defensa efectiva, cuyo plazo vencía el 23 de septiembre de 2024. Pese a las solicitudes realizadas por correo electrónico los días 4 y 10 de septiembre de 2024, y a través del canal de PQRS el 18 de septiembre de 2024, no se obtuvo respuesta antes de que finalizara el término para presentar excepciones. Esta situación ha vulnerado los derechos de defensa y debido proceso de mi representada, al impedir una defensa técnica adecuada con conocimiento completo del expediente.

## **4. JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA.**

De conformidad a lo establecido en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 43 de la Ley 270 de 1996, es usted señor juez para conocer este asunto.

## II. FORMULACIÓN DE LAS PRETENSIONES

1. Que se declare que la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - SECRETARIA DE HACIENDA** ha vulnerado el derecho fundamental de petición del accionante.
2. Que se proteja el derecho fundamental de petición, el derecho a la defensa y al debido proceso del cual es titular la **ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA**, y que a la fecha se encuentra en estado de vulneración.
3. Como consecuencia de lo anterior, se solicita que se ordene a la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - SECRETARÍA DE HACIENDA** que, dentro de las 48 horas siguientes a la notificación del fallo de tutela, brinde una respuesta de fondo a la petición presentada el 4 de septiembre de 2024, reiterada el 10 de septiembre y solicitada nuevamente a través de los canales de PQRS el 18 de septiembre del mismo año, todo ello a través de su apoderado judicial, conforme a los parámetros establecidos por la ley y la jurisprudencia aplicable.
4. Del mismo modo, con el propósito de amparar el derecho a la defensa y al debido proceso, se solicita que se ordene a la entidad accionada realizar nuevamente, y de manera correcta, la notificación del mandamiento de pago junto con todos sus anexos. Esto permitirá ejercer una defensa técnica adecuada. Aunque las excepciones al mandamiento ejecutivo de pago fueron presentadas dentro del término establecido, la defensa no fue adecuada debido a que se realizó con información limitada del expediente administrativo.

## III. FUNDAMENTOS FÁCTICOS QUE DAN LUGAR A LA PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA

**Hecho Primero:** el Distrito Especial de Barranquilla mediante Auto de Apertura del 23 de marzo de 2022 inició investigación contra la Aseguradora Solidaria por el programa "Inexactos SOAT" para la vigencia de 2019.

**Hecho Segundo:** el 25 de marzo de 2022 la administración notificó a la aseguradora del Requerimiento Ordinario para que allegara información que justificara la diferencia entre los valores reportados por la compañía y los valores reportados por la Clínica Altos de San Vicente y Clínica la Victoria.

**Hecho Tercero:** el día 3 de mayo del 2022 la aseguradora dio respuesta al requerimiento ordinario. En este se aportó el detalle de cuenta de siniestros y gastos de indemnizaciones.

**Hecho Cuarto:** mediante Pliego de Cargos del 03 de noviembre de 2022 la administración determinó una sanción de \$4.684.000 Pesos M/cte por no enviar información o atender requerimientos. Esta sanción está tipificada en el numeral b) del artículo 309 del Decreto 0119 de 2019.

**Hecho Quinto:** el 26 de diciembre de 2022 la compañía aseguradora remitió respuesta al pliego de cargos. En este oficio se envió la información de los pagos realizados por los ramos SOAT y de Personas a las clínicas mencionadas, se adjuntó el libro auxiliar del año 2019 y la relación de gastos por siniestros y se solicitó revisar la información reportada, pues ya se había dado respuesta.

**Hecho Sexto:** en ejercicio de la defensa y de los intereses de la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C., el día 28 de junio del 2023 se presentó dentro del término legal establecido recurso de reconsideración contra la Resolución GG-FIRN-50040-23 del 21 de junio de 2023.

**Hecho Séptimo:** el día 4 de junio del 2024 la Secretaría de Hacienda Distrital de Barranquilla expide la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024 que resolvió el recurso de reconsideración confirmando en todas sus partes la Resolución GG-FIRN-50040-23, correspondiente a la sanción por no informar, pero no la notificó antes del 29 de junio del 2024, fecha en la que expiraba el año que la ley prevé para dicha situación.

**Hecho Octavo:** el día 13 de junio del 2024 mediante comunicación realizada a través de correo electrónico la compañía recibe una citación para efectuar la notificación de un mandamiento ejecutivo de pago.

**Hecho Noveno:** una vez radicado el poder con presentación personal y solicitar la notificación electrónica, el 2 de septiembre de 2024, la administración notificó de manera presencial el mandamiento de pago por un valor de CINCO MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS (\$5.800.000). En el misma diligencia se puso en conocimiento la expedición de la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024 que resuelve el recurso de consideración y confirma la sanción por no informar.

**Hecho Decimo:** en este caso, se evidencia una indebida notificación respecto a la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024, que cierra el proceso de cobro coactivo y da paso a la expedición del mandamiento ejecutivo de pago. En el mismo sentido también se presenta una falta en el proceso de notificación del mandamiento ejecutivo. Esta situación afecta la validez de ambos actos administrativos, comprometiendo así el derecho a la defensa y el debido proceso del interesado.

**Hecho Undécimo:** frente a la notificación de la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024, se observa

que de conformidad con lo establecido en el artículo 732 del Estatuto Tributario Nacional, la administración cuenta con un año (1) para resolver los recursos de reconsideración o reposición, contado a partir de su interposición en debida forma. En este caso, como se puede observar, la actuación quedó formalizada con la puesta en conocimiento a la compañía de seguros el día dos (2) de septiembre del 2024, es decir cuando ya había transcurrido más de un año desde la interposición del recurso de reconsideración, por lo que puede hablarse de la operatividad del silencio administrativo positivo que el E.T. prevé para este escenario en particular.

**Hecho Undécimo:** frente a la notificación de la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024, se observa que de conformidad con lo establecido en el artículo 732 del Estatuto Tributario Nacional, la administración cuenta con un año (1) para resolver los recursos de reconsideración o reposición, contado a partir de su interposición en debida forma. En este caso, como se puede observar, que la actuación quedó formalizada con la puesta en conocimiento a la compañía de seguros el día dos (2) de septiembre del 2024, es decir cuando ya había transcurrido más de un año desde la interposición del recurso de reconsideración, por lo que puede hablarse de la operatividad del silencio administrativo positivo que el E.T. prevé para este escenario en particular.

**Hecho Vigésimo:** frente a la notificación del mandamiento ejecutivo de pago, se observa que aunque se puso en conocimiento a la ejecutada del mandamiento ejecutivo de pago, no se corrió traslado efectivo de la totalidad del expediente administrativo que contiene las especificaciones de la obligación que se pretende hacer efectiva en el caso, lo que es igual que decir, que en tratándose de un título ejecutivo compuesto (porque lo conforman las resoluciones mediante las cuales se resolvió lo atañadero a la conformación de la obligación en sí), el título no fue notificado.

**Hecho Trigésimo:** el hecho anterior es completamente atribuible a la deficiente gestión y atención proporcionada por la Secretaría de Hacienda Distrital. Esto se puede corroborar con las solicitudes que se han realizado a través del correo electrónico, mediante las cuales se acredita que se requirió a la entidad el día 4 de septiembre del 2024 y se recalcó la urgencia de la solicitud. Ante la ausencia de respuesta se reiteró la solicitud el día 10 de septiembre del 2024, junto con lo anterior, se estableció comunicación telefónica con la Secretaría de Hacienda Distrital y la información remitida por los funcionarios fueron indicaciones de hacer la radicación a través de la ventana para el trámite de PQRS.

A pesar de las diversas solicitudes reiteradas para obtener acceso al expediente digital y conocer la totalidad de las actuaciones procesales realizadas hasta el momento, la administración ha fallado en cumplir con este derecho, lo que ha contribuido a la indebida notificación y a la vulneración de los derechos de la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C. Este acto, contraviene lo establecido por la Corte Constitucional frente al trámite que se le debe dar al derecho de petición en estos casos, que corresponde a la remisión y no recurrir a la renuencia de tramitar la petición como ha ocurrido en este caso, que a pesar de radicar la solicitud como lo indicaron los funcionarios,

no se le ha dado el trámite pertinente.

**Hecho Cuadragésimo:** por lo anterior, se observa que la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA- SECRETRARIA DE HACIENDA**, vulneró el derecho de petición, el derecho al debido proceso y a una adecuada defensa técnica.

#### **IV. ACTOS QUE VULNERAN EL DERECHO DE PETICIÓN, A LA DEFENSA Y AL DEBIDO PROCESO**

##### *1. Vulneración al Derecho de Petición*

Para el ejercicio efectivo de los derechos de la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C. en el marco del proceso de referencia, es indispensable contar con acceso completo al expediente administrativo que respalda la exigibilidad de la obligación contenida en el mandamiento ejecutivo de pago No. GGI-COM 2024001567. Es importante destacar que, desde la fecha en que se tuvo conocimiento del mandamiento, esto es, el 2 de septiembre de 2024, se solicitó de manera verbal a la Secretaría de Hacienda Distrital el acceso al expediente digital y a la notificación por edicto de la Resolución No. GGI-DT-RS-90-2024. Esta solicitud se ha reiterado en múltiples ocasiones, tanto por medios electrónicos como a través de la ventanilla de radicación para PQRS.

En este sentido, el artículo 23 de la Constitución Política de Colombia establece:

Artículo 23 - Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales.

El artículo previamente citado, alude que el derecho fundamental de petición permite hacer efectivos otros derechos de carácter constitucional. Dentro del presente asunto se solicitó una información concreta, el 4 de septiembre de 2024, dado que, se realizó una solicitud de acceso al expediente digital a través de los correos electrónicos [avargas@barranquilla.gov.co](mailto:avargas@barranquilla.gov.co) y [notijudiciales@barranquilla.gov.co](mailto:notijudiciales@barranquilla.gov.co). La misma solicitud fue reiterada por los mismos medios los días 10 y 20 de septiembre de 2024. Según lo dispuesto por la Ley, el término para responder a un derecho de petición, que implica la remisión de documentos, es de 10 días hábiles; por lo tanto, el plazo para contestar la petición finalizó el 18 de septiembre de 2024. A la fecha, no se ha recibido respuesta, lo que limita gravemente el ejercicio de los derechos de la aseguradora y el cumplimiento del debido proceso.

La norma es clara en cuanto a las condiciones que deben cumplirse para que las peticiones de los administrados sean atendidas. Un ciudadano tiene el derecho de solicitar información a la administración siempre que lo haga de manera respetuosa. Además, la normativa exige que las peticiones sean resueltas de forma sustantiva, oportuna y eficaz, asegurando que la respuesta guarde relación con lo solicitado.

En este contexto, la Corte Constitucional, en su Sentencia T-2016 de 2018, ha señalado que:

(...) Dentro de sus garantías se encuentran (i) la pronta resolución del mismo, es decir que la respuesta debe entregarse dentro del término legalmente establecido para ello; y (ii) la contestación debe ser clara y efectiva respecto de lo pedido, de tal manera que permita al peticionario conocer la situación real de lo solicitado. En esa dirección también ha sostenido que a este derecho se adscriben tres posiciones: "(i) la posibilidad de formular la petición, (ii) la respuesta de fondo y (iii) la resolución dentro del término legal y la consecuente notificación de la respuesta al peticionario.

El artículo 14 de la Ley 1755 del 2015, por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición, establece lo siguiente:

Artículo 14 - Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

Por lo anterior, se confirma que, a la fecha, se está vulnerando el derecho fundamental de petición del accionante. Dado que se trata de la remisión de documentos, por lo tanto, la entidad tenía un plazo máximo de diez (10) días para atender lo solicitado. En este sentido, esta defensa solicita al honorable juzgador que se ampare y reconozca dicho derecho, de acuerdo con los criterios constitucionales, legales y jurisprudenciales mencionados anteriormente. Esto es fundamental para garantizar el acceso a la información y la transparencia en la actuación administrativa.

Ahora bien, en diversas ocasiones se realizó comunicación a través de la línea telefónica dispuesta para la atención al ciudadano en la página web de la Alcaldía de Barranquilla. En estas interacciones, los funcionarios encargados de recibir las llamadas indicaron que las solicitudes no debían enviarse al correo electrónico de los funcionarios, sino que debían ser radicadas en una ventanilla única de PQRS. Sin embargo, es importante aclarar que esta no constituye un fundamento válido para no atender una solicitud presentada dentro del término legalmente establecido. El deber de los funcionarios, en el ejercicio de su labor y en cumplimiento de su responsabilidad de salvaguardar los intereses de los administrados, es remitir la solicitud al área correspondiente para que se tramite adecuadamente y se protejan los derechos del administrado.

En este caso, resulta evidente, con la contabilización de los términos desde la presentación de la primera solicitud realizada a través de correo electrónico, que la entidad ha vulnerado el derecho de petición, situación que a la fecha continúa sin ser superada. Dicha solicitud, encaminada a obtener una copia íntegra del expediente administrativo, no ha sido atendida, lo que ha impedido el ejercicio adecuado del derecho a la defensa por parte de la compañía de seguros en este proceso.

La omisión de la entidad en cumplir con su deber de proporcionar la información solicitada ha afectado gravemente los derechos procesales de la parte interesada.

### *1.2. Vulneración al Debido Proceso y al Derecho a la Defensa*

El debido proceso y el derecho a la defensa son garantías constitucionales fundamentales que permiten a los ciudadanos y entidades presentar sus argumentos y ejercer su defensa frente a actuaciones que generen efectos jurídicos. En este caso, dichos derechos han sido vulnerados en el marco del proceso de cobro coactivo de la referencia, llevado a cabo por la Secretaría de Hacienda Distrital de Barranquilla.

La vulneración del debido proceso en este caso se materializa en la omisión de la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – SECRETARÍA DE HACIENDA** al no atender las solicitudes formuladas para acceder al expediente correspondiente al mandamiento ejecutivo de pago No. GGI-COM-2024001567, así como en la indebida notificación del mismo. Es importante resaltar que el debido proceso exige que todas las actuaciones administrativas sean notificadas correctamente y dentro de los términos establecidos por la ley, garantizando que la parte interesada pueda conocer, controvertir y defenderse ante cualquier acto administrativo que afecte sus derechos e intereses.

El artículo 29 de la Constitución Política de Colombia establece el derecho fundamental al debido proceso, aplicable tanto a actuaciones judiciales como administrativas. Esto implica que cualquier persona o entidad, como en el caso de mi representada en el proceso de cobro coactivo iniciado por la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - SECRETARÍA DE HACIENDA**, debe ser juzgada y procesada de acuerdo con las leyes vigentes y preexistentes al momento en que se lleva a cabo la actuación imputada. En este caso particular, tal principio no fue respetado, vulnerando así los derechos fundamentales de mi representada.

En este contexto, el debido proceso exige que el mandamiento de pago y todos sus anexos, que conforman el expediente administrativo, deban ser notificados de manera completa y adecuada a la aseguradora. Esto garantiza que el proceso de cobro coactivo cumpla con las formalidades y principios legales establecidos, incluyendo la correcta notificación de los actos administrativos y la entrega de la documentación completa que respalda la obligación objeto del cobro.

De igual forma, el precitado artículo establece que la parte interesada debe tener la posibilidad de ejercer su defensa ante una autoridad competente, en este caso, la Secretaría de Hacienda. Si bien se presentaron las excepciones al mandamiento de pago dentro del plazo estipulado, la falta de acceso completo al expediente impidió una adecuada defensa técnica, vulnerando así el debido proceso que obliga a las autoridades a respetar todas las formas y etapas del procedimiento.

Por lo tanto, se observa que en efecto la entidad accionada tiene la obligación de garantizar que la



aseguradora cuente con todos los elementos necesarios para ejercer su defensa, lo cual no se ha cumplido de manera efectiva. Esto legitima la pretensión de que se realice nuevamente la notificación del mandamiento de pago, con todos sus anexos, de modo que se respeten las garantías constitucionales establecidas en el artículo 29 constitucional, permitiendo así la plenitud de ser oído y juzgado, de una manera adecuada.

Ahora bien, el debido proceso está estrechamente ligado con el ejercicio del derecho a la defensa, ya que este último es una de las principales garantías procesales que permite a las partes involucradas en un proceso, en este caso administrativo actuar activamente para proteger sus intereses. El derecho a la defensa implica que toda persona o entidad tiene la oportunidad de ser oída, presentar pruebas, controvertir las pruebas en su contra y ejercer los recursos que la Ley dispone para impugnar decisiones que le sean desfavorables. En el caso que nos ocupa, la omisión de la ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA – SECRETARÍA DE HACIENDA al no remitir el expediente completo ni realizar una notificación adecuada del mandamiento de pago, limitó la posibilidad de mi representada de ejercer una defensa técnica adecuada, lo que constituye una violación directa al debido proceso y al derecho a la defensa, pilares fundamentales de cualquier actuación administrativa. En este sentido, la Corte Constitucional<sup>1</sup> ha mencionado:

Una de las principales garantías del debido proceso, es precisamente el derecho a la defensa, entendido como la oportunidad reconocida a toda persona, en el ámbito de cualquier proceso o actuación judicial o administrativa, de ser oída, de hacer valer las propias razones y argumentos, de controvertir, contradecir y objetar las pruebas en contra y de solicitar la práctica y evaluación de las que se estiman favorables, así como de ejercitar los recursos que la ley otorga. Su importancia en el contexto de las garantías procesales radica en que con su ejercicio se busca impedir la arbitrariedad de los agentes estatales y evitar la condena injusta, mediante la búsqueda de la verdad, con la activa participación o representación de quien puede ser afectado por las decisiones que se adopten sobre la base de lo actuado.

En la sentencia mencionada se subraya que el derecho a la defensa es una garantía fundamental del debido proceso, que permite a cualquier persona o entidad afectada en un proceso judicial o administrativo ser escuchada, presentar sus argumentos, controvertir pruebas y solicitar aquellas que le favorezcan. En el caso del cobro coactivo adelantado por la **ALCALDÍA DISTRITAL DE BARRANQUILLA - SECRETARÍA DE HACIENDA** contra mi representada, esta garantía fue vulnerada. Mi representada no tuvo acceso completo al expediente administrativo, lo que impidió la presentación de una defensa adecuada y el ejercicio pleno de sus derechos procesales. La falta de información y la indebida notificación de los documentos necesarios para controvertir la actuación administrativa constituyen una violación al derecho a la defensa y al debido proceso, ya que no se le brindó la oportunidad de conocer y refutar adecuadamente las pruebas en su contra. Esto no solo afecta su derecho a una defensa técnica, sino que expone a mi representada a una posible arbitrariedad estatal y a una eventual condena injusta.

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia C-025/2009 Referencia: expediente D-7226. Asunto: Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 237 (parcial), 242 (parcial), 243, 244 (parcial) y 245 de la Ley 906 de 2004 "por la cual se expide el Código de Procedimiento Penal". Demandante: Edgar Saavedra Rojas y otro. Magistrado Ponente: Dr. Rodrigo Escobar Gil. Bogotá D.C., veintisiete (27) de enero de dos mil nueve (2009).

## V. MEDIOS DE PRUEBA

Solicito respetuosamente se decreten como pruebas las siguientes:

### Documentales

- Copia del mandamiento ejecutivo de pago con constancia de notificación sin acreditación del traslado.
- Solicitud del 4 de septiembre de 2024: acceso al expediente digital.
- Solicitud del 10 de septiembre de 2024: acceso al expediente digital.
- PQRS del 18 de septiembre de 2024: acceso al expediente digital.

## VI. ANEXOS

- Poder especial amplio y suficiente conferido al suscrito.
- Certificado de existencia y representación legal de la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C.

## VII. NOTIFICACIONES

Mi representada ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA, recibirá notificaciones en la Cl 100 No. 9 A -45 P 12 de la ciudad de Bogotá, correo electrónico: [notificaciones@solidaria.com.co](mailto:notificaciones@solidaria.com.co)

Al suscrito en la Avenida 6 A Bis # 35N-100, Oficina 212, Centro Empresarial Chipichape de la ciudad de Cali o, en la dirección electrónica: [notificaciones@gha.com.co](mailto:notificaciones@gha.com.co)

Del Señor Juez.

Atentamente,



**GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA**

C.C. No 19.395.114 expedida de Bogotá.

T.P. No. 39.116 del C.S. de la J.

**SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL  
GERENCIA DE GESTION DE INGRESOS**



**MANDAMIENTO DE PAGO GGI-COM 2024001667  
De Mayo 16 de 2024**

Ciudad y Fecha: Barranquilla, Mayo 16 de 2024  
Identificación: 860524654  
Contribuyente: ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA, propietario.  
Dirección: C 100 9 A 45 PI 12 BOGOTA

El suscrito Gerente de Gestión de Ingresos, en uso de sus facultades conferidas por remisión legal de los artículos 7, 430 y 431 del Decreto 119 de 2019, que contiene las facultades para el proceso de cobro coactivo, en concordancia con el Decreto 0061 del 08 de marzo de 2024, y

**CONSIDERANDO**

Que el contribuyente ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA identificado con C.C. o NIT 860524654 adeuda al Distrito Especial Industrial y Portuario de Barranquilla, la suma de \$ 5,800,000 pesos, por concepto del Impuesto Industria y Comercio y complementarios del año 2023 periodo(s)99) más los intereses que se causen hasta su pago, al igual que las costas que se ocasionen en este proceso, tal como se desprende del siguiente cuadro.

Periodo Fiscal	Concepto	Valor Impuesto	Valor Interés*	Valor Total
2023 99 50040-23	RESOLUCION SANCION POR NO INFORMAR	5,800,000	0	5,800,000
TOTALES:		5,800,000	0	5,800,000

\* El valor de los intereses se causarán hasta la fecha del pago efectivo de la obligación.

Que las anteriores declaraciones privadas y/o liquidaciones oficiales son títulos que contienen unas obligaciones, claras expresas y actualmente exigibles, por lo que es procedente librar mandamiento de pago, para que, mediante los trámites del procedimiento administrativo de cobro coactivo, con sujeción al Estatuto Tributario Distrital se obtenga su pago.

Que reposa en el expediente certificación de deuda como lo establece el artículo 828 del Estatuto Tributario Nacional.

En mérito de lo expuesto, el suscrito GERENTE DE GESTIÓN DE INGRESOS DEL DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA.

**RESUELVE**

**PRIMERO:** LIBRAR mandamiento de pago a favor del Distrito de Barranquilla, por la suma de \$ 5,800,000 pesos y a cargo de ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA, NIT ó C.C. 860524654 por la(s) obligación(es) pendiente(s) de pago y por concepto de la declaración(es) privada(s) y/o liquidación(es) oficial(es) y/o resolución(es) sanción(es) del Impuesto de Industria y Comercio del año 2023 periodo(s)99), más los intereses que se causen desde cuando se hizo exigible la obligación, y hasta cuando se cancele, al igual que las costas que se causen en el presente proceso.

**SEGUNDO:** CITAR a los terceros acreedores hipotecarios o prendarios conforme al artículo 468 del código general del proceso, para que en el término de diez (10) días contados desde su respectiva notificación hagan valer sus créditos, sean o no exigibles. La citación se hará mediante notificación personal y se designa curador ad litem el plazo para que esté presente la demanda será de diez (10) días a partir de su notificación.

**TERCERO:** NOTIFICAR este mandamiento de conformidad con lo establecido en el artículo 826 del Estatuto Tributario Nacional, por remisión legal de los artículos 430 y s.s., del Decreto 119 de 2019, advirtiendo al deudor que dispone de quince (15) días hábiles siguientes a la notificación de esta providencia para cancelar la deuda y/o proponer excepciones legales que estime pertinente conforme a lo establecido en los artículos 830 y 831 del Estatuto Tributario Nacional.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE.

Proyecto: CLAMBRANO  
Folio: 115423  
Proceso: 115712

JOHN JAIRO CALDERÓN GUTIERREZ  
Gerente de Gestión de Ingresos  
SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL

IMPUESTOS  
MAYO 16 2024  
1045700400  
BARRANQUILLA

02 de Septiembre 2024

Romero Caceres Julio Steven

Barranquilla  
Alicia Carol



DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA  
SOY BARRANQUILLA BAQ  
GERENCIA DE GESTION DE INGRESOS  
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO  
RECIBO OFICIAL DE PAGO

Usuario: CBENAVIDES-20240902: 13:52:27

RECIBO OFICIAL DE PAGO No.  
700221462

ALCALDIA DE BARRANQUILLA  
Distrito Especial Industrial y Portuario

<b>A. IDENTIFICACION DEL ESTABLECIMIENTO</b>		FECHA DE VENCIMIENTO		27/09/2024	
IDENTIFICACION 860524654		DIRECCION ESTABLECIMIENTO C 100 9 A 45 PI 12 BOGOTA		TELEFONO 6464330	
RAZON SOCIAL ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA			REGIMEN GRAN COPNTRIBUYENTE		
ACTIVIDAD ECONOMICA Seguros generales			UTL. PER. DECLARADO 2024-7		

**B. IDENTIFICACION DEL PROPIETARIO / REPRESENTANTE LEGAL**

DOCUMENTO	52032034	TIPO	N	APELLIDOS Y NOMBRES NANCY LEANDRA VELASQUEZ RODRIGUEZ				
VIGENCIA	PERIODO	CONCEPTO		VALOR CAPITAL	VALOR INTERES	SUBTOTAL	DESCUENTO OTORGADO	SALDO TOTAL
2023	99	025	SANCCION POR NO ENVIAR INFORMACION	5,800,000	0	5,800,000	0	5,800,000

CONTRIBUYENTE

Ud. Presenta deuda en las Vigencias: 2023-99

Tasa Vigente Desde: 01/09/2024 Hasta 30/09/2024



(415)7707277260023(8020)000700221462(3900)0000005800000(96)20240927

Tasa Vigente Desde: 01/09/2024 Hasta 30/09/2024

BANCO BBVA - BANCOLOMBIA - BANCO DE OCCIDENTE - BANCO DAVIVIENDA - BANCO COLPATRIA - BANCO - BANCO AGRARIO - BANCO SUDAMERIS - BANCO DE CREDITO - HELM - BANCO DE BOGOTA - BANCO POPULAR - BANCO CAJA SOCIAL - HELM - ITAU - BANCO PICHINCHA - BANCOOMEVA - DIAN

TOTAL DEUDA	5,800,000
DESCUENTO	0
TOTAL A PAGAR	5,800,000



DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA  
SOY BARRANQUILLA BAQ  
GERENCIA DE GESTION DE INGRESOS  
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO  
RECIBO OFICIAL DE PAGO

Usuario: CBENAVIDES-20240902: 13:52:27

RECIBO OFICIAL DE PAGO No.  
700221462

ALCALDIA DE BARRANQUILLA  
Distrito Especial Industrial y Portuario

<b>A. IDENTIFICACION DEL ESTABLECIMIENTO</b>		FECHA DE VENCIMIENTO		27/09/2024	
IDENTIFICACION 860524654		DIRECCION ESTABLECIMIENTO C 100 9 A 45 PI 12 BOGOTA		TELEFONO 6464330	
RAZON SOCIAL ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA			REGIMEN GRAN COPNTRIBUYENTE		
ACTIVIDAD ECONOMICA Seguros generales			UTL. PER. DECLARADO 2024-7		

**B. IDENTIFICACION DEL PROPIETARIO / REPRESENTANTE LEGAL**

DOCUMENTO	52032034	TIPO	N	APELLIDOS Y NOMBRES NANCY LEANDRA VELASQUEZ RODRIGUEZ				
VIGENCIA	PERIODO	CONCEPTO		VALOR CAPITAL	VALOR INTERES	SUBTOTAL	DESCUENTO OTORGADO	SALDO TOTAL
2023	99	025	SANCCION POR NO ENVIAR INFORMACION	5,800,000	0	5,800,000	0	5,800,000

DISTRITO

Ud. Presenta deuda en las Vigencias 2023-99

Tasa Vigente Desde: 01/09/2024 Hasta 30/09/2024



(415)7707277260023(8020)000700221462(3900)0000005800000(96)20240927

Tasa Vigente Desde: 01/09/2024 Hasta 30/09/2024

BANCO BBVA - BANCOLOMBIA - BANCO DE OCCIDENTE - BANCO DAVIVIENDA - BANCO COLPATRIA - BANCO - BANCO AGRARIO - BANCO SUDAMERIS - BANCO DE CREDITO - HELM - BANCO DE BOGOTA - BANCO POPULAR - BANCO CAJA SOCIAL - HELM - ITAU - BANCO PICHINCHA - B

TOTAL DEUDA	5,800,000
DESCUENTO	0
TOTAL A PAGAR	5,800,000



DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA  
SOY BARRANQUILLA BAQ  
GERENCIA DE GESTION DE INGRESOS  
IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO  
RECIBO OFICIAL DE PAGO

Usuario: CBENAVIDES-20240902: 13:52:27

RECIBO OFICIAL DE PAGO No.  
700221462

ALCALDIA DE BARRANQUILLA  
Distrito Especial Industrial y Portuario

<b>A. IDENTIFICACION DEL ESTABLECIMIENTO</b>		FECHA DE VENCIMIENTO		27/09/2024	
IDENTIFICACION 860524654		DIRECCION ESTABLECIMIENTO C 100 9 A 45 PI 12 BOGOTA		TELEFONO 6464330	
RAZON SOCIAL ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA			REGIMEN GRAN COPNTRIBUYENTE		
ACTIVIDAD ECONOMICA Seguros generales			UTL. PER. DECLARADO 2024-7		

**B. IDENTIFICACION DEL PROPIETARIO / REPRESENTANTE LEGAL**

DOCUMENTO	52032034	TIPO	N	APELLIDOS Y NOMBRES NANCY LEANDRA VELASQUEZ RODRIGUEZ				
VIGENCIA	PERIODO	CONCEPTO		VALOR CAPITAL	VALOR INTERES	SUBTOTAL	DESCUENTO OTORGADO	SALDO TOTAL
2023	99	025	SANCCION POR NO ENVIAR INFORMACION	5,800,000	0	5,800,000	0	5,800,000

BANCO

Tasa Vigente Desde: 01/09/2024 Hasta 30/09/2024



(415)7707277260023(8020)000700221462(3900)0000005800000(96)20240927

TOTAL DEUDA	5,800,000
DESCUENTO	0
TOTAL A PAGAR	5,800,000



Notificaciones GHA <notificaciones@gha.com.co>

4/09/2024 4:08 p. m.

prueba el nuevo Outlook

Para: avargas@barranquilla.gov.co; notjudiciales@barranquilla.gov.co Cc: Jennifer Andrea Isaza Ocaña

Señores,

SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL DE BARRANQUILLA

E.S.D

**Radicación:** Mandamiento de pago GGI-COM-2024001567

**Ejecutado:** ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C

**Referencia:** SOLICITUD LINK EXPEDIENTE DIGITAL

**GUSTAVO ALBERTO HERRERA AVILA**, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la C.C. No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio, portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando como apoderado especial de ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C, como se logra acreditar en el expediente, me permito **SOLICITAR LINK DEL EXPEDIENTE DIGITAL**, con el fin de observar las actuaciones llevadas a cabo dentro del mismo.

Adjunto poder correspondiente, con la SALVEDAD de que estos ya fueron aportados de manera presencial al expediente relacionado, por otro lado, teniendo en cuenta que se nos esta corriendo termino amablemente solicito CELERIDAD CON LO ANTERIOR.

Gracias!

Cordialmente,

**GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA**

---

**\*\*SE REITERA\*\* SOLICITUD ACCESO A EXPEDIENTE DIGITAL // GGI-COM-2024001567 // SOLIDARIA // JI**


---

Desde Notificaciones GHA <notificaciones@gha.com.co>

Fecha Mar 10/09/2024 8:08

Para avargas@barranquilla.gov.co <avargas@barranquilla.gov.co>

CC Lizeth Navarro Maestre <lnavarro@gha.com.co>; Jennifer Andrea Isaza Ocaña <jisaza@gha.com.co>

 4 archivos adjuntos (1 MB)

\*URGT\* SOLICITUD LINK EXPEDIENTE DIGITAL // SOLIDARIA // GGI-COM-2024001567 // JI ; Solicitud Expediente GGI-COM 2024001567^.pdf; CERTIFICADO SOLIDARIA BOGOTA 27 AGO 2024.pdf; PODER SOLIDARIA MANDAMIENTO DE PAGO GGI-COM-2024001567.pdf;

Señores,  
SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL DE BARRANQUILLA  
E.S.D

Radicación: GGI-COM-2024001567

Ejecutado: ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C

**Referencia: SOLICITUD LINK EXPEDIENTE DIGITAL**

**GUSTAVO ALBERTO HERRERA AVILA**, mayor de edad, vecino de Cali, identificado con la C.C. No. 19.395.114 expedida en Bogotá, abogado en ejercicio, portador de la Tarjeta Profesional No. 39.116 del Consejo Superior de la Judicatura, actuando como apoderado especial de ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA E.C, como se logra acreditar en el expediente, me permito **SOLICITAR LINK DEL EXPEDIENTE DIGITAL**, con el fin de observar las actuaciones llevadas a cabo dentro del mismo.

Adjunto poder correspondiente, con la SALVEDAD de que estos ya fueron aportados de manera presencial al expediente relacionado, por otro lado, teniendo en cuenta que se nos esta corriendo termino amablemente solicito **CELERIDAD CON LO ANTERIOR**.

Gracias!

Cordialmente,



**GUSTAVO ALBERTO HERRERA ÁVILA**  
C.C. 19.395.114 de Bogotá  
T.P. No. 39.116 del C.S. de la J.

## PETICION RECIBIDA CON REGISTRO EXT-QUILLA-24-134030

---

**De:** atencionalciudadano@barranquilla.gov.co <atencionalciudadano@barranquilla.gov.co>

**Enviado:** miércoles, 18 de septiembre de 2024 16:55

**Para:** Notificaciones GHA <notificaciones@gha.com.co>

**Asunto:** PETICION RECIBIDA CON REGISTRO EXT-QUILLA-24-134030

Estimado GUSTAVO ALBERTO HERRERA AVILA,

Su solicitud **VIOLANDO AL DEBIDO PROCESO**  
ha sido recibida exitosamente.

Se ha generado el siguiente radicado:

**Registro:**EXT-QUILLA-24-134030

**Password:**36e05ea6

Por favor digitar Password en mayúscula

Para hacer seguimiento, puede consultar a través de la página:

<https://gestdoc.barranquilla.gov.co/ConsultaCorrespondenciaExterna/>