

Señores

**JUZGADOS ADMINISTRATIVOS DEL CIRCUITO JUDICIAL BOGOTÁ D.C. (REPARTO)**  
E. S. D.

**Referencia:** Demanda  
**Medio de Control:** Controversias Contractuales  
**Convocante:** Fondo Adaptación  
**Convocado:** Alexander Manuel Triviño Ochoa  
Compañía Aseguradora Solidaria de Colombia  
**Objeto del escrito:** Incumplimiento y Liquidación del Contrato FA-CD-I-S-216-2021

**DIANA CAROLINA PINZÓN VELÁSQUEZ**, abogada, mayor de edad, con domicilio en Bogotá D.C., identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.800.518 de Bogotá y portadora de la Tarjeta Profesional No. 171.640 del Consejo Superior de la Judicatura, obrando en calidad de apoderada judicial del **FONDO ADAPTACIÓN**, según poder debidamente otorgado por la señora Secretaria General de la Entidad, el cual anexo con el presente escrito, de forma respetuosa me dirijo a Usted para interponer el medio de control de **CONTROVERSIAS CONTRACTUALES** contra ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA, con el fin de lograr que se declare el incumplimiento y se liquide judicialmente el Contrato FA-CD-I-S-216-2021.

#### **1. DESIGNACIÓN DE LAS PARTES Y SUS REPRESENTANTES (Numeral 1 del Art. 162 del CPACA)**

Parte convocante el **FONDO ADAPTACIÓN**, persona jurídica de derecho público, creado mediante Decreto 4819 de 2010 como establecimiento público, con personería jurídica, autonomía administrativa, presupuestal y financiera, adscrito al **MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO**, con NIT No. 900.450.205-8, representado legalmente por **HELGA MARÍA RIVAS ARDILA**, identificada con la Cédula de ciudadanía No. 39.787.965 en su condición de Gerente General, nombrada mediante Decreto 2273 de diciembre 29 de 2023 y posesionado según consta en el acta 020 de 2 del enero de 2024, en virtud del poder conferido por la Doctora **DIANA PAOLA PAEZ LOZANO**, mayor de edad, con domicilio en Bogotá D.C., identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 52.907.136, **Secretaria General (e) del FONDO ADAPTACIÓN**, como consta en la Resolución No. 714 del 20 de diciembre de 2023 y el acta de posesión No. 057 del 21 del mismo mes y año, y conforme a delegación realizada por la Gerente a en virtud del literal a del artículo 4° de la Resolución 122 del 20 de marzo de 2024.

Parte convocada es:

- **ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA** con cédula de ciudadanía número 80.086.378. notificación [atrivino80@gmail.com](mailto:atrivino80@gmail.com)

- La **COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA** identificada con NIT- 860.524.654-6 representada legalmente por Alberto Ruiz Clavijo identificado con C.C. No. 13.360.922 o quien haga sus veces al momento de

surtir la notificación o asumir las diligencias dentro del presente proceso. Notificaciones CL 100 NO. 9 A -45 P 12 correo electrónico de notificaciones judiciales: [NOTIFICACIONES@SOLIDARIA.COM.CO](mailto:NOTIFICACIONES@SOLIDARIA.COM.CO)

## 2. PRETENSIONES (Numeral 2 del Art. 162 del CPACA)

**PRIMERA. – DECLARAR el incumplimiento** del contrato FA-CD-I-S-216-2021 suscrito con el **FONDO ADAPTACIÓN**, por la inobservancia parcial de las obligaciones contractuales, contenidas en la cláusula séptima específicamente en el numeral 3 y la cláusula sexta, contenidos en el numeral treinta y uno y treinta y cuatro de acuerdo con las pruebas allegadas.

**SEGUNDA. – Que se DECLARE** que el contratista ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA incumplió las condiciones del contrato FA-CD-I-S-216-2021 en la cláusula SÉPTIMA - Informe final de actividades numeral tercero y la cláusula SEXTA Obligaciones específicas de EL CONTRATISTA, contenidos en el numeral treinta y uno y treinta y cuatro, como consecuencia de ello, se ordene el pago equivalente al 10% del valor del contrato.

**TERCERA. - DECLARAR LA LIQUIDACIÓN JUDICIAL** del contrato FA-CD-I-S-216-2021 suscrito entre el FONDO ADAPTACIÓN y ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA, de conformidad con el siguiente balance de ejecución financiera:

| CONCEPTO   | VALOR            |
|--|------------------|
| Valor Inicial Del Contrato   | \$ 34.270.500,00 |
| Valor Ejecutado Y Pagado   | \$ 33.924.333,00 |
| Saldo Por Liberar En Favor Del Fondo                                   | \$346.167,00     |
| Valor a Cobrar al Contratista por el Incumplimiento 10% cláusula penal | \$3.427.050      |

**CUARTA:** Que como consecuencia de lo anterior, se condene individual o solidariamente al contratista ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA y a la COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA a pagar la suma de TRES MILLONES CUATROCIENTOS VEINTISIETE MIL CINCUENTA PESOS M/CTE (\$3.427.050), en favor del FONDO ADAPTACIÓN, conforme a la cuantificación realizada de los perjuicios de la CLÁUSULA PENAL PECUNARIA.

| OBLIGACIÓN INCUMPLIDA:                               | TASACIÓN  | VALOR DE LA MULTA  |
|--|---|--------------------|
| Productos: Entrega del informe final de actividades. | 10% del valor del contrato, conforme a lo pactado en la cláusula decimo primera del contrato FA-CD-I-S-216-2021. \$34.270.500 | <u>\$3.427.050</u> |

**QUINTA:** Que, conforme al balance de ejecución financiera, **SE ORDENE LA LIBERACIÓN** de la suma de TRESCIENTOS CUARENTA Y SEIS MIL CIENTO SESENTA Y SIETE PESOS (**\$ 346.167**) M/cte., a favor del Fondo Adaptación.

**SEXTA:** CONDENAR a Aseguradora Solidaria, con NIT: 860.524.654-6 en su calidad de garante del contrato FA-CD-I-S-216-2021 a pagar la suma de **SEIS MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL CIENTOS PESOS M/CTE \$6.854.100.**

**SÉPTIMA:** Que el valor de las condenas aquí señaladas, sean actualizadas al ejecutoriarse la sentencia con base en la variación porcentual del I.P.C., la liquidación de los respectivos intereses moratorios y la fórmula establecida por la Jurisprudencia de la Sección 3ª del Honorable Consejo de Estado. Lo anterior, para efectos de compensar la pérdida del valor adquisitivo de la moneda (**artículos 187, 192, 194 y 195** del C.P.A.C.A.)

**OCTAVA:** Que se condene a los demandados, al pago de las costas y agencias en derecho, de conformidad con las disposiciones legales vigentes al momento de proferirse sentencia que ponga fin al presente proceso.

### 3. HECHOS (Numeral 3 del Art. 162 del CPACA)

**PRIMERO:** El 23 de septiembre de 2021, se suscribió el contrato FA-CD-I-S-216-2021, cuyo objeto fue *“Prestar los servicios profesionales para el apoyo a la supervisión de los contratos y/o convenios en desarrollo y en etapa de liquidación del Fondo Adaptación”*, entre el FONDO ADAPTACIÓN y ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA.

**SEGUNDO:** El plazo de ejecución del contrato fue hasta el 31 de diciembre de 2021, contados a partir del cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del contrato la cual se cumplió el día 23 de septiembre de 2021.

**TERCERO:** el valor inicial del contrato fue por la suma de TREINTA Y CUATRO MILLONES DOSCIENTOS SETENTA MIL QUINIENTOS PESOS M/CTE (\$34.270.500) incluidos todos los impuestos a que haya lugar.

**CUARTO:** Conforme a las obligaciones estipuladas en el contrato se suscribieron las siguientes garantías

| Compañía de Seguros   | Amparo               | Póliza N°           | Vigencia   |            | Valor Asegurado |
|-----------------------|----------------------|---------------------|------------|------------|-----------------|
|                       |                      |                     | Desde      | Hasta      |                 |
| Aseguradora Solidaria | Cumplimiento         | 390-47-994000063124 | 22/09/2021 | 02/05/2022 | \$6.854.100     |
| Aseguradora Solidaria | Calidad del Servicio | 390-47-994000063124 | 22/09/2021 | 02/11/2022 | \$3.427.050     |

**Nota 1:** La póliza de cumplimiento del contrato nro. 390-47-994000063124, expedida por Aseguradora Solidaria, fue aprobada por la Secretaría General del Fondo Adaptación el 23/09/2021 mediante la plataforma SECOP II.

**Nota 2:** Se deja constancia que el amparo de calidad del servicio de la Póliza No. 390-47-994000063124, expedida por Aseguradora Solidaria en garantía del contrato FA-CD-I-S-216-2021 era por diez (10) meses, contados a partir de la fecha de terminación del contrato, por lo que el amparo fue activado a partir del 31/12/2021.

**Nota 3:** Mediante oficios E-2023-003418 del 15 de agosto de 2023, E-2024-002048 del 29 de mayo de 2024 y E-2024-002225 del 13 de junio de 2024, donde se indica al contratista que teniendo en cuenta lo dispuesto en el Decreto 1082 de 2015 "Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector Administrativo de Planeación Nacional" que en su artículo 2.2.1.2.3.1.12. establece: "Suficiencia de la garantía de cumplimiento. La garantía de cumplimiento del contrato debe tener una vigencia mínima hasta la liquidación del contrato", se solicita la actualización de la vigencia de cubrimiento de los amparos de la póliza número 390-47-994000063124 expedida por Aseguradora Solidaria de Colombia, dado que a la fecha no se encuentran vigentes.

**QUINTO:** Los informes presentados por el contratista ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA fueron

| Informe No.                                | Objeto/Periodo  | Radicado y fecha             |
|--|---|------------------------------|
| Informe 1                                  | Informe Mensual de Actividades del 23/09/2021 al 30/09/2021 | R-2021-013624 del 06/10/2021 |
| Informe 2                                  | Informe Mensual de Actividades del 01/10/2021 al 31/10/2021 | R-2021-014903 del 05/11/2021 |
| Informe 3                                  | Informe Mensual de Actividades 01/11/2021 al 30/11/2021     | R-2021-016052 del 01/12/2021 |
| Informe 4                                  | Informe Mensual de Actividades 01/12/2021 al 31/12/2021     | R-2022-000385 del 14/01/2022 |
| Informe final del contratista (Ver nota 4) | NO SE PRESENTO  |                              |

**Nota 4:** En el expediente contractual no reposa el informe final del contratista. Mediante oficios E-2023-003419 del 15 de agosto de 2023 y E-2024-002225 del 13 de junio de 2024,

se solicitó al contratista la radicación del informe final del contrato FA-CD-I-S-216-2021 con el fin de proceder con la liquidación del contrato.

**SEXTO:** De conformidad con el estado de cuenta de liquidación financiera del contrato FA-CD-I-S-216-2021, el balance financiero final del contrato es el siguiente:

| CONCEPTO                             | VALOR            |
|--------------------------------------|------------------|
| VALOR INICIAL DEL CONTRATO           | \$ 34.270.500,00 |
| ADICIONES                            | -                |
| DISMINUCIÓN                          | -                |
| PAGOS EFECTUADOS                     | \$ 33.924.333,00 |
| TOTAL DE EJECUCIÓN FINANCIERA        | \$ 33.924.333,00 |
| SALDO POR LIBERAR EN FAVOR DEL FONDO | \$346.167,00     |

**SÉPTIMO:** Los pagos realizados al contratista ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA fueron los siguientes

| Número de Factura o cuenta de cobro | Fecha de la factura o cuenta de cobro | Fecha Certificado de Cumplimiento | Fecha y No. de la orden de pago | Valor Pagado           |
|-------------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|------------------------|
| 1                                   | 01/10/2021                            | 01/10/2021                        | OP 2642 – 13/10/2021            | \$2.769.333,00         |
| 2                                   | 03/11/2021                            | 03/11/2021                        | OP 2720 – 10/11/2021            | \$10.385.000,00        |
| 3                                   | 30/11/2021                            | 30/11/2021                        | OP 2800 – 15/12/2021            | \$10.385.000,00        |
| 4                                   | 13/01/2022                            | 13/01/2022                        | OP 2918 – 20/01/2022            | \$10.385.000,00        |
| <b>TOTAL</b>                        |                                       |                                   |                                 | <b>\$33.924.333,00</b> |

**OCTAVO:** los supervisores designados para la ejecución del contrato fueron los siguientes:

| Supervisor designado  | Identificación           | Memorando   | Durante                      |
|---|--------------------------|---|------------------------------|
| EDGAR RENÉ MUÑOZ DÍAZ<br>Asesor III- Líder ET<br>Sector Salud                   | C.C<br>91.476.676        | Designado directamente en la Cláusula 21 del contrato y comunicada por SECOP II | Del 23/09/2021 al 30/11/2021 |
| JAIRO ALBERTO SUAREZ VELEZ<br>Asesor III- Líder ET<br>Sector Salud y Transporte | C.C<br>75.081.226        | I-2021-006318 del 01/12/2021  | Del 01/12/2021 al 19/10/2022 |
| DIANA MARCELA MEDINA HENAO  | C.C<br>1.032.396.63<br>5 | I-2022-025936 del 21/10/2022  | Del 21/10/2022 a 22/12/2022  |

|  |                    |                              |                              |
|--|--------------------|------------------------------|------------------------------|
| Asesor II- Líder ET<br>Sector Salud y<br>Transporte  |                    |                              |                              |
| RODRIGO ANGULO<br>RINCON<br>Asesor III - Líder de los<br>Sectores Educación,<br>Acueducto, Saneamiento<br>Básico y Salud | C.C.79.847.0<br>38 | I-2022-028120 del 23/12/2022 | Del 23/12/2022 a la<br>fecha |

**NOVENO:** Conforme al contratos suscrito se establecieron las siguientes obligaciones las cuales fueron **incumplidas** por el contratista como son:

**cláusula 3 Obligaciones específicas de EL CONTRATISTA numerales:**

“(…)

31. *Entregar, al finalizar su contrato, un informe sobre el estado de los contratos y proyectos sobre los que prestó apoyo a la supervisión.*

34. *Entregar al supervisor, al momento de la finalización de su contrato, toda la gestión realizada para la ejecución del presente contrato (back up de archivos, bases de datos, oficios, INFODOC), por medio magnético realizando un informe de entrega al supervisor”.*

**cláusula 7. Informes y/o productos que menciona:**

“... **EL CONTRATISTA** deberá cumplir con la presentación de los siguientes informes según el plazo y las condiciones señaladas: (...)

3. **Informe final de actividades.** *Una vez finalizado el plazo de ejecución del contrato, **EL CONTRATISTA** debe entregar a su supervisor, un informe final de todas las actividades desarrolladas durante el plazo ejecución del contrato, indicando el estado de los asuntos asignados; así mismo deberá obtener los paz y salvos documentales o sus equivalentes de acuerdo con el procedimiento adoptado por EL FONDO y entregar los archivos físicos y magnéticos que se hubiere generado durante la ejecución del contrato ...”.*

**DÉCIMO:** El contratista ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA no presento el **INFORME FINAL DE ACTIVIDADES**

**DÉCIMA PRIMERA:** El 15 de agosto de 2023, mediante E-2023-003419 se solicita al contratista la actualización de la póliza con el fin de proceder con la liquidación del contrato FA-CD-I-S-216-2021 y dar cumplimiento dar cumplimiento a lo establecido en la cláusula 7.- Informes y/o productos



“... **EL CONTRATISTA** deberá cumplir con la presentación de los siguientes informes según el plazo y las condiciones señaladas: (...)

**3. Informe final de actividades.** Una vez finalizado el plazo de ejecución del contrato, **EL CONTRATISTA** debe entregar a su supervisor, un informe final de todas las actividades desarrolladas durante el plazo ejecución del contrato, indicando el estado de los asuntos asignados; así mismo deberá obtener los paz y salvos documentales o sus equivalentes de acuerdo con el procedimiento adoptado por **EL FONDO** y entregar los archivos físicos y magnéticos que se hubiere generado durante la ejecución del contrato ...”.

**DÉCIMA SEGUNDA:** El 29 de mayo de 2024, mediante radicado E-2024-002048 se reitera la solicitud al contratista respecto a la actualización de la póliza con el fin de proceder con la liquidación del contrato FA-CD-I-S-216-2021.

**DÉCIMA TERCERA:** El 13 de junio de 2024, mediante E-2024-002225 se reitera solicitud al contratista respecto a la actualización de la póliza y a la radicación del informe final de actividades con el fin de proceder con la liquidación del contrato FA-CD-I-S-216-2021.

**DÉCIMA CUARTA:** el contratista por no dar cumplimiento a sus obligaciones debe pagar la suma contemplada en la CLÁUSULA DECIMO PRIMERA- DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO Y CLÁUSULA PENAL del contrato FA-CD-I-S-216-2021, que estableció...:

*“En caso de incumplimiento a las obligaciones de EL CONTRATISTA derivadas del presente contrato, EL FONDO adelantará el procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y demás disposiciones aplicables.*

*EL FONDO podrá cobrar a título de indemnización, una suma de equivalente hasta el 10% del valor del presente contrato. El valor de esta cláusula es el de la estimación anticipada de perjuicios; no obstante, la presente cláusula no impide el cobro de todos los perjuicios adicionales que se causen sobre el citado valor. Este valor puede ser compensado con los montos que EL FONDO adeude a EL CONTRATISTA con ocasión de la ejecución del presente contrato, de conformidad con normatividad vigente.”.*

#### **4. FUNDAMENTOS DE DERECHO (Numeral 4 del Art. 162 del CPACA)**

El fin de la contratación pública en el Estado Social de Derecho está directamente asociado al cumplimiento del interés general, puesto que el contrato público es uno de aquellos instrumentos jurídicos de los que se vale el Estado para cumplir sus finalidades, hacer efectivos los deberes públicos y prestar los servicios a su cargo, con la colaboración de los particulares a quienes corresponde ejecutar, a nombre de la administración, las tareas acordadas.

El interés general, además de guiar y explicar la manera como el legislador está llamado a regular el régimen de contratación administrativa, determina las actuaciones de la Administración, de los servidores que la representan y de los contratistas, estos últimos vinculados al cumplimiento de las obligaciones generales de todo contrato y por ende supeditados al cumplimiento de los fines del Estado.

Es así como el artículo 150 de la Carta Política, faculta al congreso para que dicte un estatuto general de contratación de la administración pública y en especial de la administración nacional, implica el reconocimiento de una amplia libertad de configuración del legislador para diseñar un régimen legal cuya finalidad sea la de **propender por el logro de los objetivos constitucionales del Estado Social de Derecho, toda vez que el cumplimiento de estas metas requiere del aprovisionamiento de bienes y servicios por parte de los órganos públicos mediante la contratación. En este orden de ideas, es innegable el carácter instrumental que ostenta el contrato estatal, puesto que no es un fin en sí mismo sino un medio para la consecución de los altos objetivos del Estado.**

El artículo 3 de la Ley 80 de 1993, señala que la contratación estatal tiene como fin, “*la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines*”. Los particulares por su parte tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales que, **colaboran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que como tal implica obligaciones.** Consonante con el artículo 32 de la ley 1150 de 2007.

Ahora bien, frente a la negativa del demandado de liquidar bilateralmente el Contrato, se advierte el incumplimiento de las obligaciones, sobre el que la doctrina ha considerado que:

*“Se entiende que una obligación está cumplida o agotada cuando el deudor ejecuta exactamente la prestación debida en virtud de una relación obligatoria. Su conducta constituye un acto jurídico convencional autónomo en el que se realiza el deber jurídico —deuda— que pesa sobre él. “Es, así mismo, la manera normal que el deudor tiene de liberarse de la obligación —solutio—; y es, finalmente, la manera de satisfacer el derecho y el interés del acreedor”.*

*Larenz va más allá y le da un criterio finalista al cumplimiento de la obligación. A su juicio, toda relación obligatoria “está destinada a cumplir su finalidad consistente en el pago o satisfacción del acreedor, con lo cual aquella llega a su fin predeterminado”. Se trata de un deber que se extingue cuando “la prestación debida es efectuada a favor del acreedor”.*

**Sin embargo, advierte que la “ejecución de la prestación” no solo comprende la actuación del deudor encaminada a su cumplimiento, sino también la obtención de su resultado.**

***El cumplimiento de los contratos***



*En términos generales, las principales fuentes de las obligaciones son la ley y el contrato. Este último se puede tomar como un continente en el cual se encuentran incluidas una o más prestaciones. De esta manera, al pagarse cada una de ellas poco a poco se extinguirá el vínculo jurídico contractual establecido entre el acreedor y el deudor.*

*(...)*

### **El incumplimiento de los contratos**

*(...) Este fenómeno se presenta cuando no se llevan a efecto o se dejan de cumplir las obligaciones estipuladas en un contrato. De acuerdo con lo anterior, el incumplimiento puede ser parcial, cuando no se cumplen una o más de las prestaciones debidas, o total, si se dejan de cumplir todas, en lo absoluto.”<sup>1</sup>*

Como se puede apreciar, para el ordenamiento jurídico colombiano el incumplimiento contractual no existe como concepto autónomo. Lo que regula la normativa son las consecuencias que este trae y los recursos que tiene el acreedor para hacer valer sus derechos en caso de inejecución de las prestaciones por parte de su deudor. Al efecto la jurisprudencia del Consejo de Estado ha considerado que:

*“Es principio general el que los contratos se celebran para ser cumplidos y, como consecuencia de su fuerza obligatoria, el que las partes deban ejecutar las prestaciones que emanan de él en forma íntegra, efectiva y oportuna, de suerte que el incumplimiento de las mismas, por falta de ejecución o ejecución tardía o defectuosa, es sancionada por el orden jurídico a título de responsabilidad subjetiva y por culpa, que sólo admite exoneración, en principio, por causas que justifiquen la conducta no imputables al contratante fallido (fuerza mayor, caso fortuito, hecho de un tercero o culpa del cocontratante, según el caso y los términos del contrato). (...). En efecto, el contrato, expresión de la autonomía de la voluntad, se rige por el principio “lex contractus, pacta sunt servanda”, consagrado en el artículo 1602 del Código Civil, según el cual los contratos válidamente celebrados son ley para las partes y sólo pueden ser invalidados por consentimiento mutuo de quienes los celebran o por causas legales. En concordancia con la norma anterior, el artículo 1603 de la misma obra, prescribe que los contratos deben ser ejecutados de buena fe y, por consiguiente, obligan no sólo a lo que en ellos se expresa, sino a todas las cosas que emanan precisamente de la naturaleza de la obligación o que por ley le pertenecen a ella sin cláusula especial. (...). En los contratos bilaterales y conmutativos -como son comúnmente los celebrados por la administración-, teniendo en cuenta la correlación de las obligaciones surgidas del contrato y la simetría o equilibrio de prestaciones e intereses que debe guardar y preservarse (arts. 1494, 1495, 1530 y ss. 1551 y ss. Código Civil), la parte que pretende exigir la responsabilidad del otro por una conducta alejada del contenido del título obligacional*

---

<sup>1</sup> AUTOR: Édgar Iván León Robayo, REVISTA FORO DERECHO MERCANTIL N°:10, ene.-mar./2006, págs. 87-125. Editorial Legis.

*debe demostrar que, habiendo cumplido por su parte las obligaciones del contrato, su cocontratante no cumplió con las suyas, así como los perjuicios que haya podido sufrir.”<sup>2</sup>*

De acuerdo con los hechos de la demanda y a lo que se probará dentro del presente proceso, el contratista incumplió con sus obligaciones contractuales, tal y como se precisó en los hechos del presente documento, adicionalmente no se pudo realizar la liquidación bilateral del mismo.

Por su parte, uno de los principios que rige el régimen, tanto civil como administrativo de los contratos, es el del carácter vinculante de los mismos, conocido como el principio de la *lex contractus*, que encuentra su fundamento positivo en el artículo 1602 del CC. De conformidad con este principio, los contratantes se encuentran obligados a respetar los términos de los acuerdos legalmente pactados, incluyendo las consecuencias positivas y negativas de ello, es decir, el contrato legalmente celebrado se erige en una verdadera ley para las partes, las cuales se encuentran obligadas a respetarlo.

La responsabilidad contractual puede ser definida como una obligación resarcitoria en cabeza de las personas ligadas por un contrato. Nótese que, según esta definición, son las partes del contrato, es decir, los cocontratantes quienes eventualmente pueden comprometer su patrimonio para dar lugar a la indemnización del daño contractual. Con ello, la responsabilidad contractual se genera, entonces, por la desviación de la conducta esperada por la otra parte del contrato y determinada en el mismo negocio jurídico bilateral. En este sentido ha dicho la Jurisprudencia Administrativa:

*“El daño contractual consiste en la lesión del derecho de crédito como consecuencia de un comportamiento del deudor contrario al programa de la prestación y en estos términos, dicha responsabilidad contractual comprende las dos modalidades de daño previstas en los arts. 1613 y 1614 del Código Civil, [...] Cuando la administración pública incumple sus obligaciones, es responsable de los perjuicios que cause al contratista que si cumplió con las suyas, con fundamento en el art. 50 de la ley 80 de 1993 según el cual “las entidades responderán por las actuaciones, abstenciones, hechos y omisiones antijurídicos que les sean imputables y que causen perjuicios a sus contratistas”, eventos en los que “deberán indemnizar la disminución patrimonial que se ocasione, la prolongación de la misma y la ganancia, beneficio o provecho dejados de percibir por el contratista”. De ahí que, en materia de responsabilidad contractual de la administración pública, el contratista tiene derecho a que la administración le indemnice la totalidad de los daños derivados del incumplimiento contractual, tanto los que se manifiestan como una disminución patrimonial (daño emergente), como los que se traducen en la privación de las utilidades o ganancias que esperaba percibir por la imposibilidad de ejecutar total o parcialmente el proyecto (lucro cesante)”.*

---

<sup>2</sup> CONSEJO DE ESTADO- SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO- SECCION TERCERA SUBSECCION B- C.P. DANILO ROJAS

BETANCOURTH treinta (30) de enero de dos mil trece (2013). Radicación número: 20001-23-31-000-2000-01310-01(24217).

Una vez sentada la definición y contenido general de la responsabilidad contractual, resulta ahora necesario puntualizar los elementos necesarios para su configuración y para que se genere la consecuente obligación de indemnizar los daños causados. Al respecto, el Consejo de Estado en sentencia del 11 de agosto de 2011, manifestó:

*“(…) Para resolver el caso que ahora se examina resulta necesario precisar el concepto de la responsabilidad contractual de la Administración Pública, según el cual las entidades públicas están obligadas a indemnizar a sus contratistas por los daños antijurídicos que les sean causados con ocasión de los contratos celebrados con las mismas entidades.” Y en sentencia proferida el 22 de julio de 2009, expediente 17.552, explicó el concepto de responsabilidad contractual por incumplimiento así: “Ahora bien, sabido es que existe responsabilidad contractual sólo a condición de que cualquiera de las partes deje de ejecutar por su culpa el contrato y haya causado un perjuicio al acreedor. Para que se estructure esa responsabilidad contractual por infracción a la ley del contrato, debe demostrarse: (i) **el incumplimiento del deber u obligación contractual, bien porque no se ejecutó o lo fue parcialmente o en forma defectuosa o tardía; (ii) que ese incumplimiento produjo un daño o lesión al patrimonio de la parte que exige esa responsabilidad y, obviamente, (iii) que existe un nexo de causalidad entre el daño y el incumplimiento”.***

En concordancia con lo anterior, para la configuración de la responsabilidad contractual, la jurisprudencia ha exigido la concurrencia de los siguientes elementos:

*“En tratándose, según lo dicho, de un caso de responsabilidad contractual, no existe discusión en cuanto a los elementos que la conforman, pues unánimemente se admite que se requiere del incumplimiento de una obligación asumida por el deudor, que dicho incumplimiento le sea imputable a este, es decir, que se haya originado en su culpa o en su dolo y que tal incumplimiento le haya generado un daño al acreedor. A estos ingredientes debe agregarse el de la mora del deudor, si la obligación incumplida es positiva, tal como lo disponen los artículos 1608 y 1615 del Código Civil.*

*En consecuencia, para obtener la indemnización perseguida, es menester que el acreedor pruebe la existencia del contrato y de la obligación a cargo del demandado; que demuestre igualmente su incumplimiento, si esto es posible, o en caso contrario, es decir, si se trata de una negación indefinida, que simplemente lo alegue y que acredite que se le causó un perjuicio cierto, directo y, en principio previsible y allegue las pruebas para cuantificarlo”.*

Finalmente, también ha dicho: **“Para configurar este tipo de responsabilidad contractual, es necesario que se presenten los elementos de: i.-) La existencia de un contrato válido; ii.-) La presencia de daño o perjuicio derivado del incumplimiento de las obligaciones del contrato; iii.-) Que el daño sea causado por alguna de las partes de la relación contractual y iv.-) Nexos causal entre el comportamiento y el daño”**

En conclusión, sentadas las anteriores bases jurisprudenciales, para que se configure responsabilidad patrimonial de la Administración Pública en la actividad contractual, se requiere la configuración de los siguientes elementos:

- i.-) El incumplimiento del deber u obligación contractual, bien porque no se ejecutó o lo fue parcialmente o en forma defectuosa o tardía;**
- ii.-) Que ese incumplimiento produjo un daño o lesión al patrimonio de la parte que exige esa responsabilidad y, obviamente,**
- iii.) Que existe un nexo de causalidad entre el daño y el incumplimiento.**

Por lo expuesto, se concluye que para el caso en concreto aplican los Artículos 2, 4, 25, 29, 58, 83, 209 y concordantes de la Constitución Política de Colombia. El Artículos 4, 60 y concordantes de la Ley 80 de 1993, los Artículos 11, 17 y concordantes de la Ley 1150 de 2007, por último, los Artículos 1494, 1495, 1602, 1603 y concordantes del Código Civil Colombiano.

Por lo anterior, respetuosamente me permito solicitar a la H. Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo acceder a las suplicas presentadas especialmente en cuanto a que se declare el incumplimiento y se ordene la liquidación judicial del contrato y se condene a reintegrar e indemnizar en las sumas solicitadas en el petitorio de este escrito de demanda, así, como se libere las sumas referidas en el balance de ejecución financiera presentado.

## **5. EL CONTRATO ES LEY PARA LAS PARTES**

Uno de los principios que rige el régimen, tanto civil como administrativo de los contratos, es el del carácter vinculante de los mismos, conocido como el principio de la *lex contractus*, que encuentra su fundamento positivo en el artículo 1602 del CC. De conformidad con este principio, los co-contratantes se encuentran obligados a respetar los términos de los acuerdos legalmente pactados, incluyendo las consecuencias positivas y negativas de ello, es decir, el contrato legalmente celebrado se erige en una verdadera ley para las partes, las cuales se encuentran obligadas a respetarlo.

Por lo tanto, el contrato es ley para las partes y, como quedó dicho y probado, el convenio materia de la presente no ha sido liquidado, procede el mismo, pero previa declaratoria del incumplimiento de las obligaciones del Departamento, tal y como quedó señalado en los hechos de la presente.

Para mayor ilustración, se reitera que el CONTRATISTA ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA, **INCUMPLIÓ** el Contrato FA-CD-I-S-216-2021 suscrito con el Fondo Adaptación, toda vez que no cumplió con la totalidad de obligaciones contractuales adquiridas, de donde se destaca el incumplimiento de la cláusula séptima específicamente en el numeral 3 y la cláusula sexta, contenidos en el numeral treinta y uno y treinta y cuatro de acuerdo con las pruebas allegadas. ”

Por lo cual, debe indemnizar a la Entidad de acuerdo con los perjuicios tasados por el área misional.

## 6. SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES

Es de señalar que, frente al cumplimiento de las obligaciones, según explica el Profesor Hinestrosa, tanto en el lenguaje técnico como en el corriente, la palabra cumplir tiene diferentes acepciones, entre las cuales se encuentra: pagar, solucionar, cancelar o satisfacer. Se trata de una conducta humana que consiste en la ejecución exacta de la prestación debida, cualquiera que sea su naturaleza, esto es, dar, hacer o no hacer e incluso, soportar una actividad ajena. Frente a este tema la doctrina ha considerado:

*“Se entiende que una obligación está cumplida o agotada cuando el deudor ejecuta exactamente la prestación debida en virtud de una relación obligatoria. Su conducta constituye un acto jurídico convencional autónomo en el que se realiza el deber jurídico —deuda— que pesa sobre él. “Es, así mismo, la manera normal que el deudor tiene de liberarse de la obligación —solutio—; y es, finalmente, la manera de satisfacer el derecho y el interés del acreedor”.*

*Larenz va más allá y le da un criterio finalista al cumplimiento de la obligación. A su juicio, toda relación obligatoria “está destinada a cumplir su finalidad consistente en el pago o satisfacción del acreedor, con lo cual aquella llega a su fin predeterminado”. Se trata de un deber que se extingue cuando “la prestación debida es efectuada a favor del acreedor”.*

**Sin embargo, advierte que la “ejecución de la prestación” no solo comprende la actuación del deudor encaminada a su cumplimiento, sino también la obtención de su resultado.**

### **El cumplimiento de los contratos**

*En términos generales, las principales fuentes de las obligaciones son la ley y el contrato. Este último se puede tomar como un continente en el cual se encuentran incluidas una o más prestaciones. De esta manera, al pagarse cada una de ellas poco a poco se extingue el vínculo jurídico contractual establecido entre el acreedor y el deudor. (...)”*

### **El incumplimiento de los contratos**

*(...) Este fenómeno se presenta cuando no se llevan a efecto o se dejan de cumplir las obligaciones estipuladas en un contrato. De acuerdo con lo anterior, el incumplimiento puede ser parcial, cuando no se cumplen una o más de las prestaciones debidas, o total, si se dejan de cumplir todas, en lo absoluto.”<sup>3</sup>*

Como se puede apreciar, para el ordenamiento jurídico colombiano el incumplimiento contractual no existe como concepto autónomo. Lo que regula la normativa son las

---

<sup>3</sup> AUTOR: Édgar Iván León Robayo, REVISTA FORO DERECHO MERCANTIL N°:10, ene.-mar./2006, págs. 87-125. Editorial Legis.



consecuencias que este trae y los recursos que tiene el acreedor para hacer valer sus derechos en caso de inejecución de las prestaciones por parte de su deudor. Al efecto la jurisprudencia del Consejo de Estado ha considerado que:

**“Es principio general el que los contratos se celebran para ser cumplidos y, como consecuencia de su fuerza obligatoria, el que las partes deban ejecutar las prestaciones que emanan de él en forma íntegra, efectiva y oportuna, de suerte que el incumplimiento de las mismas, por falta de ejecución o ejecución tardía o defectuosa, es sancionada por el orden jurídico a título de responsabilidad subjetiva y por culpa, que sólo admite exoneración, en principio, por causas que justifiquen la conducta no imputables al contratante fallido (fuerza mayor, caso fortuito, hecho de un tercero o culpa del cocontratante, según el caso y los términos del contrato). (...)”**

*En efecto, el contrato, expresión de la autonomía de la voluntad, se rige por el principio “lex contractus, pacta sunt servanda”, consagrado en el artículo 1602 del Código Civil, según el cual los contratos válidamente celebrados son ley para las partes y sólo pueden ser invalidados por consentimiento mutuo de quienes los celebran o por causas legales. En concordancia con la norma anterior, el artículo 1603 de la misma obra, prescribe que los contratos deben ser ejecutados de buena fe y, por consiguiente, obligan no sólo a lo que en ellos se expresa, sino a todas las cosas que emanan precisamente de la naturaleza de la obligación o que por ley le pertenecen a ella sin cláusula especial. (...). En los contratos bilaterales y conmutativos -como son comúnmente los celebrados por la administración-, teniendo en cuenta la correlación de las obligaciones surgidas del contrato y la simetría o equilibrio de prestaciones e intereses que debe guardar y preservarse (arts. 1494, 1495, 1530 y ss. 1551 y ss. Código Civil), la parte que pretende exigir la responsabilidad del otro por una conducta alejada del contenido del título obligacional debe demostrar que, habiendo cumplido por su parte las obligaciones del contrato, su cocontratante no cumplió con las suyas, así como los perjuicios que haya podido sufrir.”<sup>4</sup> (Resaltado fuera de texto).*

Ahora bien, teniendo en cuenta que la liquidación es el procedimiento a través del cual, una vez concluido el contrato, las partes cruzan cuentas respecto sus obligaciones recíprocas, siendo su objetivo determinar si las partes pueden declararse a paz y salvo mutuo o si existen obligaciones por cumplir y la forma en que deben ser cumplidas. En efecto, como lo ha indicado la jurisprudencia:

*“(...) la liquidación del contrato se ha definido, doctrinaria y jurisprudencialmente, como un corte de cuentas, es decir, la etapa final del negocio jurídico donde las partes hacen un balance económico, jurídico y técnico de lo ejecutado, y en virtud de ello el contratante y el contratista definen el estado en que queda el contrato después de su ejecución, o terminación por cualquier otra causa, o mejor, determinan la*

<sup>4</sup> CONSEJO DE ESTADO- SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO- SECCION TERCERA SUBSECCION B- C.P. DANILO ROJAS

BETANCOURTH. Treinta (30) de enero de dos mil trece (2013). Radicación número: 20001-23-31-000-2000-01310-01(24217).



situación en que las partes están dispuestas a recibir y asumir el resultado de su ejecución. **La liquidación supone, en el escenario normal y usual, que el contrato se ejecuta y a continuación las partes valoran su resultado, teniendo como epicentro del análisis el cumplimiento o incumplimiento de los derechos y las obligaciones que surgieron del negocio jurídico, pero también -en ocasiones- la ocurrencia de hechos o circunstancias ajenos a las partes, que afectan la ejecución normal del mismo, para determinar el estado en que quedan frente a éste. (...) liquidar supone un ajuste expreso y claro sobre las cuentas y el estado de cumplimiento de un contrato, de tal manera que conste el balance tanto técnico como económico de las obligaciones que estuvieron a cargo de las partes.** En cuanto a lo primero, la liquidación debe incluir un análisis detallado de las condiciones de calidad y oportunidad en la entrega de los bienes, obras o servicios, y el balance económico dará cuenta del comportamiento financiero del negocio: recursos recibidos, pagos efectuados, estado del crédito o de la deuda de cada parte, entre otros detalles mínimos y necesarios para finiquitar una relación jurídica contractual.”

Finalmente, es de precisar que si bien es cierto que la liquidación judicial es aquel balance o corte de cuentas que realiza el juez sobre un determinado contrato estatal dentro de un proceso judicial y que solo resulta procedente en tanto no se haya podido realizar la liquidación bilateral ni unilateral del respectivo contrato estatal celebrado.

**Es así como, se reitera que se hace necesario acudir al medio de Control de Controversias Contractuales** para que, entre otras, se DECLARE la liquidación judicial del Contrato FA-CD-I-S-216-2021, así mismo para que se condene a los demandados a pagar al Fondo Adaptación, los dineros que se solicitan con ocasión al incumplimiento de lo pactado en el mencionado contrato.

## **7. RESPECTO A LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN.**

El artículo 164 del CPACA prevé:

**“Oportunidad para presentar la demanda.** La demanda deberá ser presentada: (...)

j) **En las relativas a contratos el término para demandar será de dos (2) años que se contarán a partir del día siguiente a la ocurrencia de los motivos de hecho o de derecho que les sirvan de fundamento.**

(...)

**En los siguientes contratos, el término de dos (2) años se contará así:**

(...)

v) **En los que requieran de liquidación** y esta no se logre por mutuo acuerdo o no se practique por la administración unilateralmente, **una vez cumplido el término de dos (2) meses contados a partir del vencimiento del plazo convenido para hacerlo bilateralmente** o, en su defecto, del término de los

*cuatro (4) meses siguientes a la terminación del contrato o la expedición del acto que lo ordene o del acuerdo que la disponga;”*

De igual manera, el acuerdo PCSJA20-11567 05/06/2020 *“Por medio del cual se adoptan medidas para el levantamiento de los términos judiciales y se dictan otras disposiciones por motivos de salubridad pública y fuerza mayor”*, ordena en su artículo 1 que:

*“La suspensión de términos judiciales y administrativos en todo el país se levantará a partir del 1 de julio de 2020 de conformidad con las reglas establecidas en el presente Acuerdo.”*

Por lo anterior, existió una suspensión de términos de tres (3) meses y quince (15) días, y como quiera que la terminación del contrato se dio el 23 de septiembre de 2019, la caducidad del medio de control acaecería el día 8 de julio de 2022.

En virtud de lo anterior, el presente ruego ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo es presentada dentro del término oportuno.

## **8. PRUEBAS (Numeral 5 del Art. 162 del CAPCA)**

Solicito se tengan, decreten, practiquen como tales las siguientes:

Como prueba de los hechos relatados en los numerales anteriores, se adjuntan las siguientes pruebas que se encuentran en el siguiente enlace:

[https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1YReeliuZX0RtbNRyyUCny0q0z4y\\_EEkb](https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1YReeliuZX0RtbNRyyUCny0q0z4y_EEkb)

- Anexo 1. FA-Cto-D01 Contrato 216 de 2021
- Anexo 2. FA-Cto-D02 \_ Acta de Inicio Cto 216 de 2021
- Anexo 3. Designación Edgar René Muñoz
- Anexo 3.1 Designación de supervisión, Aprobación pólizas y Aprobación Contrato SECOP
- Anexo 4. Designación Jairo Suarez
- Anexo 5. Designación Diana Medina
- Anexo 6. Designación Rodrigo Angulo
- Anexo 7. CUENTA-INFORME-CERTF CUMPLIMIENTO 1 216-2021
- Anexo 7.1 Certificado\_Cumplimiento\_Pago 1 AT
- Anexo 8. CUENTA-INFORME-CERTF CUMPLIMIENTO 2 216-2021
- Anexo 8.1. Certificado\_Cumplimiento\_Pago 2 AT
- Anexo 9. CUENTA-INFORME-CERTF CUMPLIMIENTO 3 216-2021
- Anexo 9.1 Certificado\_Cumplimiento\_Pago 3 AT
- Anexo 10. CUENTA-INFORME-CERTF CUMPLIMIENTO 4 216-2021
- Anexo 10.1. Certificado\_Cumplimiento\_Pago 4 AT
- Anexo 11. OP 2642 (13-10-2021)
- Anexo 12. OP 2720 (11-11-2021)
- Anexo 13. OP 2800 (15-12-2021)
- Anexo 14. OP 2918 (21-01-2022)
- Anexo 15. ESTADO DE CUENTA-FA-CD-I-S-216-2021-ALEXANDER TRIVIÑO-1

Anexo 16. POLIZA CTO 216-2021  
Anexo 17. E-2023-003418  
Anexo 18. E-2023-003419  
Anexo 19. E-2024-002048  
Anexo 20. E-2024-002225

## 9. ANEXOS

Además de las pruebas documentales aportadas, y a efecto de acreditar mi condición de apoderado especial del Fondo Adaptación, adjunto el Poder conferido por la Secretaría General, resolución de nombramiento, su acta de posesión y resolución de delegación.

## 10. ESTIMACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA Y JURAMENTO ESTIMATORIO (Numeral 6 del Art. 162 del CPACA)

Se estima la cuantía en **DIEZ MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y UN MIL CIENTO CINCUENTA PESOS (\$ 10.281.150)** M/cte. Que corresponde a la aplicación de la cláusula penal y el cumplimiento del amparo de calidad del contrato

En cumplimiento del Código General del Proceso realizo juramento estimatorio de la cuantía ratificando esta suma.

## 11. CONSTANCIA DE ENTREGA DE LA DEMANDA

Se adjunta constancia de remisión de la presente demanda a los correos electrónicos que para ese efecto quedaron consignados

## 12. NOTIFICACIONES (Numeral 7 del Art. 162 del CPACA)

Las partes convocadas.

- ALEXANDER MANUEL TRIVIÑO OCHOA [atrivino80@gmail.com](mailto:atrivino80@gmail.com)

- La COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA ENTIDAD COOPERATIVA correo electrónico de notificaciones judiciales: [NOTIFICACIONES@SOLIDARIA.COM.CO](mailto:NOTIFICACIONES@SOLIDARIA.COM.CO)

La AGENCIA DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO: [agencia@defensajuridica.gov.co](mailto:agencia@defensajuridica.gov.co)

La suscrita y el Fondo Adaptación las recibirán en Avenida Calle 26 #57-83 · Torre 8 · Piso 8, de la ciudad de Bogotá D.C. o en los siguientes correos electrónicos:

[notificacionesjudiciales@fondoadaptacion.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@fondoadaptacion.gov.co)  
[defensajuridica@fondoadaptacion.gov.co](mailto:defensajuridica@fondoadaptacion.gov.co)

Me suscribo del Despacho con todo respeto.

Diana C Pinzón V

**DIANA CAROLINA PINZÓN VELÁSQUEZ**

C.C. No. 52.800.518 de Bogotá

T.P. No. 171.640 del C.S.J.