



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Bogotá, **12 1 JUL 2023**

La suscrita Gerente, grado 039, código 01 de la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría de Bogotá D.C., en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Política de Colombia en su artículo 268 numeral 5º y artículo 272¹, de conformidad con las facultades otorgadas en el Acuerdo 658² de 2016 modificado por el Acuerdo 664³ de 2017, en cumplimiento de lo regulado en la Ley 610⁴ de 2000, así como de las facultades asignadas por el señor Contralor de Bogotá D.C., mediante las Resoluciones Reglamentarias No.005⁵ de 2020 y No. 003⁶ de 2021, para asumir el conocimiento, trámite y decisión de los procesos de responsabilidad fiscal de la Contraloría de Bogotá D.C., procede a proferir auto de archivo del Proceso de Responsabilidad Fiscal No 170100-0115-19, con fundamento en los siguientes:

I. ANTECEDENTES

Acto Legislativo 4 de 2019 (septiembre 18) "Por el cual se reforma el régimen de control fiscal" en el que se modificaron los artículos 267, 268, 271, 272 y 274 de la Constitución Política.
Acuerdo 658 de 2016 (diciembre 21) "Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones". Concejo de Bogotá D.C.
Acuerdo 664 de 2017 (marzo 28) "Por el cual se modifica parcialmente el acuerdo 658 del 21 de diciembre de 2016" "Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones". Concejo de Bogotá D.C.
Ley 610 de 2000 (agosto 15) "Por la cual se establece el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal de competencia de las contralorías".
Resolución No.005 de 2020 (febrero 3) "Por la cual se designa competencia para el trámite de los procesos de Responsabilidad Fiscal y de Jurisdicción Coactiva, se modifican los procedimientos y se dictan otras disposiciones".



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

277

AUTO No. _____ POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

El presente Proceso de Responsabilidad Fiscal tiene origen en el Hallazgo Fiscal No. 140200-014-2018, adelantado por la Dirección Sectorial de educación de la Contraloría, a través de su equipo auditor delegado para la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, adelantó Auditoría de Regularidad PAD 2018 – periodo 2017, siendo remitido por la dirección del proceso de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva mediante radicado No. 3-2018-19990 de fecha 2018-06-01.

El equipo auditor estableció la presunta existencia de irregularidades presentadas en el proyecto 382 relacionado con el mejoramiento del bienestar institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, con ocasión:

"(...) La universidad Distrital Francisco José de caldas, celebró contratos de prestación de servicios profesionales, al hacer la evaluación contractual, se evidencio que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueben el cumplimiento del objeto contractual, omitiendo lo exigido en la forma de pago en cada uno de ellos así:

Forma de pago. La Universidad pagará al contratista el valor del presente contrato con corte a treinta (30) de cada mes, previa presentación de un informe que contenga las actividades pactadas de manera detallada verificable y avaladas junto con la certificación expedida por el supervisor de la prestación del servicio a entera satisfacción, generando un detrimento patrimonial por valor de seiscientos dieciséis millones setecientos treinta y un mil trescientos setenta y ocho pesos (\$ 616.731.378) "Por la no existencia de soportes que evidencien el cumplimiento del objeto contractual en los contratos 1609, 1976, 1603, 1592, 1598, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017" (...) obrante a folio 3

II. HECHOS

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
 Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
 PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

El Auto de Apertura de fecha 7 de junio de 2019, señala los hechos presuntamente irregulares establecidos en la auditoría de regularidad PAD 2018 – periodo 2017, respecto La UDFJC. “Los hechos cuestionados se relacionan con las siguientes irregularidades presentadas en el proyecto 382 relacionado con el mejoramiento del bienestar institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas- UDFJC-, al suscribirse 21 contratos de prestación de servicio Profesionales, (1509, 1976, 1603, 1592, 1598, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017), orientados a cumplir el objeto del enunciado proyecto; se evidencio que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueben el cumplimiento del objeto contractual, omitiendo lo exigido en la forma de pago de cada uno de ellos, infiriendo ausencia de toda evidencia contractual que permitiera determinar el cumplimiento de las obligaciones por cada uno de los contratistas.” Obrante a folios 28 a 32

DETRIMENTO AL PATRIMONIO

CONCEPTO (máximo utilizar 3 líneas)	VALOR
Por la existencia de soportes que evidencien y certifiquen el cumplimiento del objeto contractual en los contratos	
1509, 1976, 1603, 1592, 1598, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639,	\$616.731.378
1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017.	\$616.731.378
Total detrimento	
NTE: Carpeta contractual (En que folios si aplica)	

II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

De acuerdo a los preceptos legales vigentes se tiene como fundamentos de derecho, las normas que se invocan a continuación:

- Artículos 267 y 268 numeral 5º de la Constitución Política de Colombia.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

- Ley 610 de 2000 por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías.
- Ley 1474 de 2011, por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública. Artículos 106 al 120.
- Ley 1150 de 2007, Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos, artículo 2°, numeral 4°.
- Acuerdo 658 de 2016 *"Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal y se dictan otras disposiciones."*
- Acuerdo 664 de 2017, *Por el cual se modifica parcialmente el Acuerdo 658 del 21 de diciembre de 2016 "Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones."*
- Resoluciones Reglamentarias Nos. 005 del 3 de febrero de 2020 y 003 del 17 de febrero de 2021, proferidas por el Contralor de Bogotá D.C.
- Las demás disposiciones y jurisprudencia compatible con el proceso de responsabilidad fiscal.

III. ACTUACIONES PROCESALES



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ D.C.

211

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

- Auto por el cual se abre el proceso de responsabilidad fiscal No. 170100-0115-19, de fecha 7-06-19, obrante a folio 28 al 32.
- Diligencia de notificación al vinculado CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ C.C. 7.296.197, obrante a folio 37
- Diligencia de notificación de la vinculada ASTRID XIMENA PARSON DELGADO C.C. 52.028.537. Obrante a folio 38
- Auto de fecha 18 de julio de 2019 por el cual se fija nuevas fechas diligencia versión libre. Obrante a folios 46 y 47
- Auto de fecha 6 de septiembre de 2019 por el cual se fija nueva fecha diligencia versión libre a la vinculada ASTRID XIMENA PARSON DELGADO. Obrante a folios 58 y 59
- Auto de fecha 17 de septiembre de 2019 por el cual se reconoce personería al Dr. Daniel Arturo Garay Romero apoderado del vinculado CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ, obrante a folio 64.
- Diligencia versión libre de CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ, obrante a folios 65 a 72.
- Auto de fecha 9 de octubre de 2019 por el cual se niega la práctica de prueba testimonial, obrante a folios 75 a 78.
- Diligencia versión libre de ASTRID XIMENA PARSON DELGADO, obrante a folios 79 a 110.
- Auto de fecha 17 de septiembre de 2019 por el cual se reconoce personería al Dr. Daniel Arturo Garay Romero apoderado del vinculado CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ, obrante a folios 118 a 120.
- Auto del 13 de febrero de 2020 por el cual se comisiona a la abogada SANDRA HERNANDEZ AREVALO, profesional universitario 219-03, de la subdirección



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

del Proceso de Responsabilidad Fiscal, para que realice la sustanciación en el proceso de responsabilidad fiscal 170100-0115-19, obrante a folios 127 y 128.

- Auto de fecha 5 de noviembre de 2020 por el cual se acepta una renuncia y se reconoce personería, obrante a folio 145
- Auto de fecha 5 de enero de 2021 por el cual se resuelve una solicitud, obrante a folios 171 y 172
- Auto de fecha 11 de mayo de 2021 por el cual se reciben y registran direcciones para notificación, obrante a folio 177
- Auto del 4 de febrero de 2022 por el cual se comisiona al abogado EDGAR ORLANDO VARGAS GUERRERO, de la subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal, para que realice la sustanciación en el proceso de responsabilidad fiscal 170100-0115-19, obrante a folios 178 y 180.
- Auto del 10 de octubre 2022 por el cual se comisiona al abogado contratista CRISTIAN JAQUIN GIL APONTE, de la subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal, para que realice la sustanciación en el proceso de responsabilidad fiscal 170100-0115-19, obrante a folios 182 y 183.
- Auto de fecha 29 de noviembre de 2022 por el cual se autoriza a la estudiante JODDY ALEJANDRA CALDERÓN BECERRA dependiente judicial del Dr. RICARDO VELEZ OCHOA, obrante a folios 184 y 185
- Auto del 3 de marzo de 2023 por el cual se comisiona al abogado contratista ULISES RAFAEL NOGUERA NIGRINIS, de la subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal, para que realice la sustanciación en el proceso de responsabilidad fiscal 170100-0115-19, obrante a folios 189 y 190.
- Declaración de independencia del Dr. ULISES RAFAEL NOGUERA NIGRINIS dentro del PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19, obrante a folio 191



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

277
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

- Auto de fecha 27 de abril de 2023 por el cual se autoriza dependientes, obrante a folios 197 y 198
- Auto de fecha 5 de mayo de 2023 por el cual se decreta la práctica de una prueba en diligencia de visita especial, obrante a folios 199 a 201
- Oficio visita especial a la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, obrante a folios 202 y 203
- Acta de diligencia visita especial 12 de mayo de 2023, obrante a folios 204 y 205.

IV. RELACIÓN DE LOS MEDIOS DE PRUEBA

Se han como pruebas en la presente actuación las siguientes:

1. Las aportadas en el hallazgo fiscal No. 140200-014-18, proferido por la Dirección Sectorial de Educación de la Contraloría, obrante a folios 2 a 7

Formato traslado de hallazgo fiscal
Testigo Anexos traslado de hallazgo No. 140200-014-18 auditoria de regularidad No. 23 PAD 2018, UDFJC.
DVD Contiene
CARPETA 1: órdenes de pago
CARPETA 2: carpeta que contiene proyecto 382
Subcarpeta contiene Actas 2017- 2
Carpeta contiene: GRUPAL PERSONAL
Carpeta contiene: Bioquímica
Carpeta contiene: Física



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Carpeta contiene: Matemática
Carpeta contiene: ORIENTACIÓN VOCACIONAL
Carpeta contiene: Coaching Orientación
Carpeta contiene: Vocacional Ciencias
Carpeta contiene: OTROS
Carpeta contiene: APGAR
Carpeta contiene: Apoyo Psicológico
Carpeta contiene: Hábitos Estudios
Carpeta contiene: Psicopedagógico
Carpeta contiene: Sociodemográfico
Carpeta contiene: Carpetas reuniones
Subcarpetas contiene: Actas de reuniones 2018-1
Carpeta contiene: (sin estudiantes)
Carpeta contiene: Grupal personal
Carpeta contiene: Orientación Vocacional
Carpeta contiene: Otros
Carpeta: Datos tabulados
Carpeta TAS: Exploración vocacional
ACTAS Registros
Actividades (complemento)
APGAR (Responses)
Caracterización individual (Responses)
CASEC (Responses)
Pedagógico Individual (Responses)
Registros
Carpeta
Acta de visita 3 y 9
1. Soporte acta de visita 1
2. Soporte acta de visita 2
3. Soporte acta de visita 2
4. Soporte acta de visita 4
5. Soporte acta de visita 5
6. Soporte acta de visita 6
7. Soporte acta de visita 7



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

213

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

Auto No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

8. Soporte acta de visita 8
9. Soporte acta de visita 9
2. Decretadas y practicadas en el proceso y las aportadas por los implicados en el proceso
- Versión libre escrita de CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ, obrante a folio 75 a 78.
- Versión libre escrita de ASTRID XIMENA PARSON DELGADO por intermedio de su apoderado el Dr. DANIEL ANTONIO OSORIO ZUÑIGA, obrante a folio 79 al 110.
- Auto de fecha 5 de mayo de 2023 por el cual se decreta la práctica de una prueba en diligencia de visita especial, obrante a folios 199 a 201
- Oficio visita especial a la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS, obrante a folios 202 y 203
- Acta de diligencia visita especial 12 de mayo de 2023, obrante a folios 204 y 2005.
- Correo electrónico de fecha 15 de mayo de 2023 del Dr. CAMILO ANDRES BUSTOS PARRA JEFE OFICINA ASESORA JURÍDICA de Universidad Distrital Francisco José de Caldas, mediante el cual se aportan las pruebas solicitadas diligencia visita especial del 12 de mayo de 2023, obrante a folio 206
- CD pruebas solicitadas diligencia visita especial del 12 de mayo de 2023.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

277
AUTO No. _____ POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Habiendo transcurrido el término señalado en el artículo 45 de la Ley 610 de 2000 y practicadas las pruebas y diligencias decretadas en el Auto de apertura, corresponde a esta instancia, tomar la decisión de fondo, conforme lo señala el artículo 46 ibidem, de archivo o de imputación de responsabilidad fiscal.

La decisión de Archivo la establece el artículo 47 de la Ley en cita, en los siguientes términos: *"Habrá lugar a proferir auto de archivo cuando se pruebe que el hecho no existió, que no es constitutivo de detrimento patrimonial o no comporta el ejercicio de gestión fiscal, se acredite el resarcimiento pleno del perjuicio o la operancia de una causal excluyente de responsabilidad o se demuestre que la acción no podía iniciarse o proseguirse por haber operado la caducidad o la prescripción de la misma."*

Así mismo se precisa que en el Proceso de Responsabilidad Fiscal, como en toda actuación administrativa, deben observarse las garantías sustanciales y procesales que animan el debido proceso, al igual que los principios generales que rigen al ejercicio de la función fiscal y administrativa, contenidos en los artículos 29, 209 y 267 de la Constitución Política, estando la gestión fiscal que cumplen los servidores públicos comprendida dentro de la órbita de la función administrativa según lo dispuesto en el artículo 209 de la Carta, la cual debe desarrollarse con fundamento en los principios de moralidad, eficiencia, economía, eficacia y responsabilidad e como de garantía para la comunidad, que a través de los órganos de control tiene el legítimo derecho a hacer la respectiva confrontación y valoración como instrumento destinado a mantener el imperio de la ética administrativa y a garantizar la efectividad de los derechos y obligaciones de los asociados.

DE LOS HECHOS DEL HALLAZGO Y EL AUTO DE APERTURA.

Del informe de auditoría se tiene daño al erario público por la cuantía de SEISCIENTOS DIECISÉIS MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$ 616.731.376).

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 27 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

El Auto de Apertura de fecha 7 de junio de 2019, señala los hechos cuestionados por la presunta existencia de irregularidades presentadas en el proyecto 382 relacionado con el mejoramiento del bienestar institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, al suscribirse 21 contratos de prestación de servicios profesionales (1609, 1976, 1603, 1592, 1589, 160, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017) orientados a cumplir el objeto del renunciado proyecto, "(...) se evidencio que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueben el cumplimiento del objeto contractual, omitiendo exigido en la forma de pago en cada uno de ellos así:

Forma de pago. La Universidad pagará al contratista el valor del presente contrato con corte a treinta (30) de cada mes, previa presentación de un informe que contenga las actividades pactadas de manera detallada verificable y avaladas junto con la certificación expedida por el supervisor de la prestación del servicio a entera satisfacción (...)"

1) La Auditoria de modalidad regularidad PAD 2018, evidencio:

"Descripción de los hechos presuntamente irregulares

(¿Qué ocurrió? (Hechos). La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, celebra contratos de prestación de Servicios Profesionales, al hacer la evaluación contractual, se evidencio que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueben el cumplimiento del objeto contractual, omitiendo la exigido en la forma de pago en cada uno de ellos, así: "Y (...) Forma de pago. La Universidad pagará al contratista el valor del presente contrato con corte a treinta (30) de cada mes, previa presentación de un informe que contenga las actividades pactadas de manera detallada verificable y avaladas junto con la certificación expedida por el supervisor de la prestación del servicio a entera satisfacción (...)" Para lo anterior, se realizaron actos de visita administrativa los días 7 de mayo, 24 abril y 21 de junio de 2016, a la Dirección Centro de Bienestar Institucional de la UDFJC, las cuales fueron atendidas por la Dirección quien en visita supervisó los contratos del proyecto 382, quien en acto de visita administrativa del 21 de junio de 2016 manifestó lo

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

277
AUTO No. _____ POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

siguiente: "[...] el igual que la información aportada el día 7 de mayo de 2018, le informo que los aportes de los mencionados contratos se pueden constatar en drive que maneja el proyecto. También que estas actas no cuentan con las firmas dentro del cuerpo del acta, en atención a que se manejan listados adicionales con firmas de asistencia tanto de los estudiantes, como de los encargados de la actividad. (...)". Así mismo, en la visita administrativa del día 24 de abril de 2018, la contratista que suscribió el contrato No. 1591 de 2017 con la UDFJC, manifestó lo siguiente: "[...] se realiza mensualmente el registro de actividades realizadas para consolidación de estadísticas del informe final y resultados en el drive. (...)".

Una vez revisada y cotejada la información, se encontró lo siguiente: en tal sentido esta contraloría, encuentra las siguientes irregularidades

- Revisadas las actas, ninguna de ellas cuenta con las firmas correspondientes (coordinador del proyecto, contralores a cargo de la actividad, supervisor y los demás participantes).
- Se anexan sólo al borrador del acta.
- Una vez nos dieron acceso al drive se constató de igual forma que las actas subidas en esta plataforma por parte uno de los contratistas no cuenta con firmas, fechas, registro fotográfico e información sobre el taller, charla y/o reunión.
- No hay informes que contengan actividades pautadas de manera detallada, verificables y avaladas por el supervisor, se encuentre únicamente la certificación expedida por el supervisor y en formato "informe de gestión mensual trimestral año 2017", en observancia a lo exigido en la forma de pago de cada uno de los contratos.
- No existen aportes que avisen y permitan verificar el cumplimiento de las actividades de manera detallada, en cumplimiento a las obligaciones pactadas en los contratos.
- De igual manera, en acta de visita administrativa del día 15 de marzo de 2018, en el Centro de Bienestar Institucional de la UDFJC, este órgano de control solicitó allegar copias de los documentos soporte que sean verificables y que avisen el cumplimiento una vez revisada y cotejada la información, se encontró lo siguiente: Dentro de los 400 folios allegados, más de la mitad de los documentos aportados no hacen referencia a los contratos que se están evaluando, ya que fueron suscritos con fecha anterior al alza de inicio de los contratos siendo esta 22 de agosto de 2017.
- Las actas y listados de asistencia aportados por la supervisión de estos contratos son los mismos que se aportó como evidencia para el cumplimiento del contrato 1663-2017 cuyo objeto es "Apoyo logístico para todas las actividades reguantes en el marco del proyecto 360 mejoramiento del bienestar institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas".
- Ningún documento o acta está firmado por las personas asistentes a los talleres, charlas o reuniones.
- Los listados de asistencia adjuntos, no son verificables por que no son legibles y visuales, en su mayoría no tienen la fecha, el lugar y la firma de nada persona responsable, si bien en el taller, charla y/o reunión.

Obrante a folio 3.



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

215
AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Así mismo la auditoria sustenta el detrimento al patrimonio.

DETRIMENTO AL PATRIMONIO	
CONCEPTO (máximo utilizar 3 líneas)	VALOR
Por la no existencia de soportes que evidencien y participen al cumplimiento del objeto contractual en los contratos 1639, 1676, 1600, 1590, 1556, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1655, 1644, 1616, 1625, 1628, 1630, 1656 y 1591 de 2017	\$816.731.374
Total detrimento	\$816.731.374

Fuente: Decreto contractual (En que tiene el apoyo)

- 4) Es por ello que con fecha 7 de junio de 2019, se abre formalmente el proceso de Responsabilidad fiscal No. 170100-0115-19.
- 5) Con base en el hallazgo fiscal y con el fin de salvaguardar los derechos constitucionales de los vinculados, este Despacho profiere auto Auto de fecha 5 de mayo de 2023 por el cual se decreta la práctica de una prueba en diligencia de visita especial a la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, obrante a folios 199 a 201. Visita llevada a cabo el 12 de mayo de 2023.
- 6) Ahora bien, antes de analizar de fondo la cuestión procesal propuesta, pasamos a reseñar las **EXPOSICIONES RENDIDAS POR LOS IMPLICADOS**.
- cumplimiento de los artículos 29 de la Constitución Política de Colombia y 42 de la 610 de 2000, así como de los principios generales de derecho "debido proceso y derecho a la defensa", el despacho fijó las correspondientes fechas para que los implicados pudieran ser escuchados en exposición libre y espontánea.
- En libre escrita del señor CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ CC No. 10179- RECTOR de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, folios 65 a 72.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Este Despacho extrae:

Ahora bien, en cuanto a la descripción de los hechos presuntamente irregulares en cuanto a:

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas celebró contratos de prestación de servicios profesionales, al hacer la evaluación contractual se evidenció que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueban el cumplimiento del objeto contractual ondiendo la forma de pago en cada uno de ellos así: "Forma a de pago: La universidad pagará al contratista el valor del presente contrato con cortes a 30 de cada mes, previa presentación de un informe que contenga las actividades realizadas de manera detallada, verificable y avalada por la certificación expedida por el supervisor de la prestación del servicio a entera satisfacción".

Como se pueden evidenciar en los anexos entregados cada uno de los contratistas expuso mensualmente su pago con el respectivo informe y los soportes correspondientes a la realización de sus actividades reflejadas en actas que se anexas para los fines correspondientes. La copia de los informes y de los soportes como lo solicita el manual de contratación, fueron remitidos a la oficina asesora jurídica para que reposaran en las carpetas de cada uno de los contratistas como se puede evidenciar en la copia de los oficios remitidos a esa dependencia que reposan en el anexo 1.

De igual manera como se puede evidenciar en los anexos entregados, todas las actas se encuentran debidamente firmadas por los profesionales a cargo de la actividad, con documento adjunto (dictado de los asistentes) debidamente firmados como se pueda evidenciar en los documentos que aporro como pruebas.

Versión libre escrita de la señora ASTRID XIMENA PARSON DELGADO por intermedio de su apoderado el Dr. DANIEL ANTONIO OSORIO ZUÑIGA, obrante a folio 79 a 110.

Así las cosas, de la revisión del acervo probatorio recaudado y que se encuentran bajo el amparo del principio de presunción de legalidad, que hace parte del debido proceso y por consiguiente es un elemento esencial en la protección de las garantías constitucionales, este despacho procederá a valorar este material probatorio.

7) Consonante con lo anterior, y como se indicó en párrafos anteriores, este despacho decreto como prueba de oficio, visita especial en las instalaciones de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, para recaudar pruebas solicitadas como son: actas de suspensión y/o reinicio, soportes de ejecución (Documento de cumplimiento, informe de gestión) y pagos de los contratos:

- Contrato de prestación de servicios 1609 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1976 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1603 de 2017



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

216
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

- Contrato de prestación de servicios 1592 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1598 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1589 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1608 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1612 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1610 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1640 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1639 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1647 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1649 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1653 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1644 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1618 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1625 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1628 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1630 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1654 de 2017
- Contrato de prestación de servicios 1591 de 2017

citada diligencia este despacho solicitó a la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS que en un término de cinco (5) días debe ser enviada a la Contraloría de Bogotá la documentación antes descrita.

- 8) Mediante correo electrónico de fecha 15 de mayo de 2023 del Dr. CAMILO ANDRÉS BUSTOS PARRA jefe oficina asesora jurídica de Universidad Distrital Francisco José de Caldas, se aportan las pruebas solicitadas A través de one drive compilada en CD al expediente, obrante a folio 206

Este despacho recopila la información de cada contrato suministrada por la universidad en el siguiente cuadro:

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
 Carrera 32 A No. 28 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Número del contrato	Contratista	Objeto del contrato	Acta de inicio	Acta de suspensión	Acta de reinicio	Adición contractual	Informe de actividades firmado por el contratista y el supervisor			Certificado firmado por el supervisor del contrato
1609-17	ANGEL ALEXANDE R GUTIERREZ BELTRAN	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017	
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017	
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017	
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017	
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018	
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018	
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018	
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018	
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018	
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018	
1609-17	ERIKA YICEL DIAZ VELAZQUE Z	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017	
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017	
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017	
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017	
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018	
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018	
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018	
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018	
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018	
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018	
1592-17	SULMA MARCELA BACQUERO ALEGRE	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017	
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017	
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017	
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017	
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018	
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018	
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018	
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018	
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018	
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018	



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

277
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

		DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL					1/05/2018	31/05/2018	31/05/2018
170117	PAOLA ANDREA REBELLON PINILLOS	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	1/05/2018	31/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	30/06/2018	30/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018
							1/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	30/06/2018	30/06/2018
170117	BIBIANA PATRICIA LOPEZ CALDERON	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018
							1/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	30/06/2018	30/06/2018
170117	PAOLA ANDREA TAMAYO ARANGURE N	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018
							1/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	30/06/2018	30/06/2018



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

1612-17	LAURA VALERIA RAIRAN BENAVIDEZ	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31
							1/09/2017	30/09/2017	31
							1/10/2017	30/10/2017	31
							1/11/2017	30/11/2017	31
							15/01/2018	30/01/2018	31
							1/02/2018	28/02/2018	31
							1/03/2018	30/03/2018	31
							1/04/2018	20/04/2018	31
							21/04/2018	30/04/2018	31
							1/05/2018	30/05/2018	31
1610-17	YURI CAROLINA LOPEZ CARRANZA	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31
							1/09/2017	30/09/2017	31
							1/10/2017	30/10/2017	31
							1/11/2017	30/11/2017	31
							15/01/2018	30/01/2018	31
							1/02/2018	28/02/2018	31
							1/03/2018	30/03/2018	31
							1/04/2018	20/04/2018	31
							21/04/2018	30/04/2018	31
							1/05/2018	30/05/2018	31
1640-17	EDNA CAROLINA CORTES TORRES	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31
							1/09/2017	30/09/2017	31
							1/10/2017	30/10/2017	31
							1/11/2017	30/11/2017	31
							15/01/2018	30/01/2018	31
							1/02/2018	28/02/2018	31
							1/03/2018	30/03/2018	31
							1/04/2018	20/04/2018	31
							21/04/2018	30/04/2018	31
							1/05/2018	30/05/2018	31
1639-17	CRISTIN JULIETH	PRESTAR SUS SERVICIOS	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31
							1/09/2017	30/09/2017	31

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

Auto No. 277 **POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

170-17	MANTA CARO	PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL					1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30-01-20218
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2022
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
170-17	ANGELICA PATRICIA LEON GAINES	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30-01-20218
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2022
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
170-17	LINA TATIANA AUZAQUE ALVARADO	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	15/01/2018	30/01/2018	30-01-20218
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2022
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
170-17	NEIL SEBASTIÁN MORENO RANGEL	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE	SI	SI	SI	SI			



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

		TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL						15/01/2018	30/01/2018	30-01
								1/02/2018	28/02/2018	28-02
								1/03/2018	30/03/2018	30-03
								1/04/2018	20/04/2018	20-04
								21/04/2018	30/04/2018	30-04
								1/05/2018	30/05/2018	31-05
								1/06/2018	20/06/2018	20-06
								22/08/2017	30/08/2017	31-08
								1/09/2017	30/09/2017	30-09
								1/10/2017	30/10/2017	31-10
								1/11/2017	30/11/2017	30-11
								15/01/2018	30/01/2018	30-01
								1/02/2018	28/02/2018	28-02
								1/03/2018	30/03/2018	30-03
								1/04/2018	20/04/2018	20-04
								21/04/2018	30/04/2018	30-04
								1/05/2018	30/05/2018	31-05
								1/06/2018	20/06/2018	20-06
								22/08/2017	30/08/2017	31-08
								1/09/2017	30/09/2017	30-09
								1/10/2017	30/10/2017	31-10
								1/11/2017	30/11/2017	30-11
								15/01/2018	30/01/2018	30-01
								1/02/2018	28/02/2018	28-02
								1/03/2018	30/03/2018	30-03
								1/04/2018	20/04/2018	20-04
								21/04/2018	30/04/2018	30-04
								1/05/2018	30/05/2018	31-05
								1/06/2018	20/06/2018	20-06
								22/08/2017	30/08/2017	31-08
								1/09/2017	30/09/2017	30-09
								1/10/2017	30/10/2017	31-10
								1/11/2017	30/11/2017	30-11
								15/01/2018	30/01/2018	30-01
								1/02/2018	28/02/2018	28-02
								1/03/2018	30/03/2018	30-03
								1/04/2018	20/04/2018	20-04
								21/04/2018	30/04/2018	30-04
								1/05/2018	30/05/2018	31-05
								1/06/2018	20/06/2018	20-06
								22/08/2017	30/08/2017	31-08
								1/09/2017	30/09/2017	30-09
								1/10/2017	30/10/2017	31-10
								1/11/2017	30/11/2017	30-11
								15/01/2018	30/01/2018	30-01
								1/02/2018	28/02/2018	28-02



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

103-17	CARLOS ANDRÉS SIERRA SANCHEZ	PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	31/06/2018	31/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2022
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30-01-20218
103-17	DANIEL BARAJAS HIGUERA	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	28/04/2018	28/04/2018
							22/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	28/06/2018	28/06/2018
							22/08/2017	30/08/2017	31/08/2022
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
104-17	LUIS EDUARDO SARMIENTO LOZANO	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN	SI	SI	SI	SI	15/01/2018	30/01/2018	30-01-20218
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2019
							1/04/2018	22/04/2018	20/04/2018

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
 Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

		DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL					21/04/2018	30/04/2018	30/05/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018
1591-17	LADY YINETH LONDOÑO MATEUS	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018
1976-17	IVON NATHALY COLMENA RES CUFENTES	PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN ESTUDIANTIL	SI	SI	SI	SI	22/08/2017	30/08/2017	31/08/2017
							1/09/2017	30/09/2017	30/09/2017
							1/10/2017	30/10/2017	31/10/2017
							1/11/2017	30/11/2017	30/11/2017
							15/01/2018	30/01/2018	30/01/2018
							1/02/2018	28/02/2018	28/02/2018
							1/03/2018	30/03/2018	30/03/2018
							1/04/2018	20/04/2018	20/04/2018
							21/04/2018	30/04/2018	30/04/2018
							1/05/2018	30/05/2018	31/05/2018
							1/06/2018	20/06/2018	20/06/2018

En primer lugar, de las pruebas recaudadas y expuestas anteriormente, observa el despacho, que con relación a los contratos 1609 de 2017, 1976 de 2017, 1603 de 2017, 1592 de 2017, 1598 de 2017, 1589 de 2017, 1608 de 2017, 1612 de 2017, 1610 de 2017, 1640 de 2017, 1639 de 2017, 1647 de 2017, 1649 de 2017, 1653 de 2017, 1644 de 2017, 1618 de 2017, 1625 de 2017, 1628 de 2017, 1630 de 2017, 1654 de 2017 y 1591 de 2017, el objeto de cada uno de los contratos en mención se cumplió.



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

220
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

importante definir aspectos en común para todos los contratos antes mencionados.
Objeto contractual:

PRESTAR SUS SERVICIOS PROFESIONALES EN EL ÁREA DE TRABAJO
SOCIAL PARA APOYAR EL PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE DESERCIÓN
ESTUDIANTIL"

Forma de pago.

La UNIVERSIDAD pagará al CONTRATISTA el valor del presente contrato con cortes
mensuales (30) de cada mes, previa presentación de un informe que contenga las
actividades pactadas de manera detallada verificable y avaladas junto con la
certificación expedida por el supervisor de la prestación del servicio a entera
satisfacción."

Se aclara que el **objeto contractual** y la **forma de pago** hacen referencia a cada
uno de los contratos analizados, haciendo claridad que los informes de actividades y la
certificación expedida por el supervisor se encuentra perfectamente individualizados y
cronológicamente presentados según el tiempo de ejecución de cada uno de ellos mes
por mes documentos que hacen parte del acervo probatorio, con los cual se subsana el
despacho No 140200-014-18

Segundo lugar, de acuerdo con lo enunciado anteriormente, se puede afirmar que el
contrato se cumplió, los contratistas aportaron mes a mes el informe de actividades
avalado con la firma del supervisor y la certificación mes a mes por parte del supervisor
la cual manifiesta el cumplimiento con lo establecido en el contrato de prestación de
servicios respectivo, tanto así que el supervisor aprobó los desembolsos, toda vez que
el cumplimiento al objeto del contrato fue efectivo. En este estado es importante traer a
colación lo que prevé el artículo 83 de la Constitución política como es la buena fe, que
se presume en las actuaciones.

En las cosas, NO se puede decir que existió un detrimento patrimonial causado al
Estado, pues el despacho comprobó suficientemente su ausencia dentro de las
agencias propias de la actuación administrativa del proceso de responsabilidad fiscal



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

en el que se ordenó el decreto y práctica de diferentes medios de pruebas de conformidad con el artículo 41 de la ley 610 del 2000, como pruebas documentales, para efecto de esclarecer los hechos que dieron origen al hallazgo fiscal. Estas pruebas, como ya se indicó, lograron desvirtuar lo endiligado en el Hallazgo.

Con los puntos anteriormente precisados, es claro para este despacho, que no es posible afirmar que haya una certeza del daño reprochado a la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS

La sentencia SU-620/96, de la Corte Constitucional, al referirse a las características del daño, estableció:

" (...) Para la estimación del daño debe acudir a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad; por lo tanto, entre otros factores que han de valorarse, debe considerarse que aquél ha de ser cierto, especial, anormal y cuantificable con arreglo a su real magnitud. En el proceso de determinación del monto del daño, por consiguiente, ha de establecerse no sólo la dimensión de éste; sino que debe examinarse también si eventualmente, a pesar de la gestión fiscal irregular, la administración obtuvo o no algún beneficio (...)"

Igualmente, el Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo —Sección Primera, radicado 25000-23-24-000-2001-00064-01 sentencia fechada el 16 de febrero de 2012, con relación al daño se manifestó:

" (...) Para el caso que ocupa la atención de la Sala, es importante destacar que el elemento más importante es el daño pues si el mismo no se presentare, no puede de ninguna manera configurarse una responsabilidad fiscal, ya que de conformidad con el artículo 40 de la citada Ley 610, procede la apertura del proceso de responsabilidad fiscal cuando exista certeza sobre el daño (...)"

De las anteriores citas jurisprudenciales surge la principal característica del proceso de responsabilidad fiscal, su naturaleza resarcitoria, de tal manera que el objetivo del mismo



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

221
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

resarcimiento del daño, elemento que se erige como necesario al momento de su
causa, en cuanto a su certeza, tal como lo contempla el art. 40 de la Ley 610 de 2000

se a examinar cada uno de estos componentes:

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL

LA GESTIÓN FISCAL

de gran importancia comenzar por establecer la condición de Gestor Fiscal, de
quienes, en virtud de su vínculo con la entidad estatal, tienen a su disposición,
administración o custodia bienes o recursos públicos, por lo que es necesario realizar el
respecto, a partir de lo dispuesto en el artículo 3º de la Ley 610 de 2000, el cual
la gestión fiscal así:

"GESTIÓN FISCAL. Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales"

análisis de la norma antes citada, se infiere que la gestión fiscal puede ser realizada por servidores públicos o particulares, para estos efectos, es indispensable el manejo o administración de fondos o bienes públicos, las actividades pueden ser de orden económico, jurídico y tecnológico, este manejo puede implicar adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, disposición, recaudo e inversión de fondos o bienes públicos, y cualquier actuación que se adelante en tal sentido, debe estar dirigida al cumplimiento



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

de los cometidos estatales, y debe enmarcada dentro de los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales.

Es así, como en el ejercicio de las funciones administrativas, no todos los servidores públicos o particulares adelantan funciones relacionadas con la gestión fiscal, pues ésta es una de las actividades de la administración, que solo algunos funcionarios tienen dentro del marco de sus competencias.

Para dar claridad respecto de esta condición, es necesario traer a colación el pronunciamiento de la Corte Constitucional, en donde ha dicho:

(...) "Cuando el daño fiscal sea consecuencia de la conducta de una persona que tenga la titularidad jurídica para manejar los fondos o bienes del Estado materia del detrimento, procederá la apertura del correspondiente proceso de responsabilidad fiscal, sea que su intervención haya sido directa o a guisa de contribución. En los demás casos, esto es, cuando el autor o participe del daño al patrimonio público no tiene poder jurídico para manejar los fondos o bienes del Estado afectados, el proceso atinente al resarcimiento del perjuicio causado será otro diferente, no el de responsabilidad fiscal".

Y la Sala reitera:

"La responsabilidad fiscal únicamente se puede pregonar respecto de los servidores públicos y particulares que estén jurídicamente habilitados para ejercer gestión fiscal, es decir, que tengan poder decisorio sobre fondos o bienes del Estado puestos a su disposición. Advirtiendo que esa especial responsabilidad está referida exclusivamente a los fondos o bienes públicos que, hallándose bajo el radio de acción del titular de la gestión fiscal, sufran detrimento en la forma y condiciones prescritas por la ley. ... Es decir, la gestión fiscal está ligada siempre a unos bienes o fondos estatales inequívocamente estipulados bajo la titularidad administrativa o dispositiva de un servidor público o de un particular, concretamente identificados". (Sala Plena, Sentencia C-840, 9 de agosto de 2001, Expediente D3389, Magistrado Ponente JAIME ARAUJO RENTERÍA).



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

222
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

De lo expresado por la Sala Plena de la Corte en esta Sentencia, se entiende que sólo quien tenga la titularidad jurídica para el manejo de fondos o bienes del Estado materia de perjuicio, se podrá iniciar en su contra proceso de responsabilidad fiscal, y en caso contrario, es decir, cuando no tenga la calidad jurídica de gestor fiscal, habrá que atender el resarcimiento del perjuicio causado al erario, a través de otro proceso diferente, no el de responsabilidad fiscal.

Es decir que sólo podrá ser gestor fiscal, quien desarrolle alguna de las actividades descritas en la norma, como son: económicas, jurídicas o tecnológicas; además de estar acompañado del ejercicio de esa actividad, se tenga capacidad para realizar alguna de las acciones derivadas de los verbos referidos por la ley, como: adquirir, manejar, conservar, administrar, custodiar, explotar, enajenar, consumir, adjudicar, prestar, invertir y/o disponer de los recursos públicos, entre otros, en cumplimiento de los principios orientadores de la responsabilidad fiscal.

EL DAÑO PATRIMONIAL

Conforme a lo establecido en el artículo 6º de la Ley 610 de 2000, el daño se define como:

Lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, deterioro, pérdida, uso indebido o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, inequitativa e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados en el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las Contralorías;

Por otra parte, en reiteradas oportunidades la Corte Constitucional se ha ocupado de definir el daño y así se refirió en la sentencia de unificación SU-620-96, con ponencia del Magistrado Dr. Antonio Barrera Carbonell, concepto de daño en materia fiscal:

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

(...) "Para la estimación del daño debe acudir a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad fiscal; por lo tanto, entre otros factores que han de valorarse, debe considerarse que aquel ha de ser cierto, especial, anormal y cuantificable con arreglo a su real magnitud. En el proceso de determinación del monto del daño, por consiguiente, ha de establecerse no solo la dimensión de éste, sino que debe examinarse también si eventualmente, a pesar de la gestión fiscal irregular, la administración obtuvo o no algún beneficio."

Con relación al auto de apertura, se determinó que el daño patrimonial, ascendió a la suma de SEISCIENTOS DIECISÉIS MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$ 616.731.376) por irregularidades presentadas en el proyecto 382 relacionado con el mejoramiento del bienestar institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas- UDFJC-, al suscribirse 21 contratos de prestación de servicio Profesionales, (1609, 1976, 1603, 1592, 1598, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017), orientados a cumplir el objeto del enunciado proyecto; se evidencio que en los expedientes no reposan los respectivos soportes que comprueben el cumplimiento del objeto contractual, omitiendo lo exigido en la forma de pago de cada uno de ellos, infiriendo ausencia de toda evidencia contractual que permitiera determinar el cumplimiento de las obligaciones por cada uno de los contratistas."

Como vemos en todo el material probatorio que obra en el expediente no es posible aseverar que existe daño al patrimonio, ya que para los contratos 1609, 1976, 1603, 1592, 1598, 1589, 1608, 1612, 1610, 1640, 1639, 1647, 1649, 1653, 1644, 1618, 1625, 1628, 1630, 1654 y 1591 de 2017 los informes de actividades y la certificación expedida por el supervisor se encuentra perfectamente individualizados y cronológicamente presentados según el tiempo de ejecución de cada uno de ellos mes a mes documentos que hacen parte del acervo probatorio.

Al no configurarse un daño en el presente caso, la existencia de detrimento al erario público, mal podría hablarse de una conducta dolosa o gravemente culposa y mucho menos un nexo causal, dicho así el segundo elemento integrados de las responsabilidad fiscal no se configura.



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Cuando al presunto responsable fiscal no se le ha comprobado una conducta dolosa o gravemente culposa, que de origen al detrimento al erario, nos encontramos ante la ruptura del nexo causal, como sucede en el presente caso.

Existencia

Respecto de la conducta de los vinculados el actuar de estos no conllevó a una conducta dolosa o culposa y menos al menoscabo del erario.

Certeza:

Para el caso *sub-examine* que estamos estudiando y una vez revisado el acervo probatorio, no es clara la determinación del daño patrimonial causado, por parte de los vinculados. En el caso concreto que dio ocasión al hallazgo fiscal, no hay certeza o existencia del detrimento, pues en el material probatorio vemos cumplimiento de los contratos objeto de reproche, pero hasta el momento, el despacho no tiene la certeza de existencia del daño.

La jurisprudencia ha sido clara en orientar que debe haber certeza del daño, para esto vemos colación la sentencia "(...) Consejo de Estado, Sección Primera, de 30 de mayo de 2013, Radicación 63001-23-31-000-2004-00313-01, C.P. María Elizabeth García González; y de 15 de septiembre de 2016, Radicaciones 25000- 23-41-000-2013-02564-01 y 25000-23-41-000-2014-00058-01; C.P. María Elizabeth García González.

Indispensable que se tenga una certeza absoluta con respecto a la existencia del daño patrimonial, por lo tanto es necesario que la lesión patrimonial se haya ocasionado realmente, esto es, que se trate de un daño existente, específico y objetivamente verificable, determinado o determinable y ha manifestado en ciertas oportunidades que la responsabilidad fiscal tiene una finalidad meramente reparatoria y, por lo tanto, es independiente y autónoma, distinta de la responsabilidad penal o disciplinaria que pueda corresponder por la misma conducta, por lo que en el proceso de responsabilidad fiscal se discute es el daño patrimonial causado a los dineros públicos, por conductas dolosas o culposas atribuibles a

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

277
AUTO No. _____ POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

un servidor público o persona que maneje dichos dineros, lo que significa que el daño patrimonial debe ser por lo menos cuantificable en el momento en que se declare responsable fiscalmente a una persona. En el presente caso, no existe duda, ni siquiera por parte de la actora de que en efecto hubo un daño patrimonial al Estado (...)

La certeza del daño hace relación a la evidencia y la seguridad de su existencia, independientemente que sea presente o futura.

La certeza señala que es una circunstancia que atañe a la materialización de la lesión, puesto que es la real y efectiva conculcación del derecho, interés o valor protegido jurídicamente, que en el presente caso faltó esta característica para atribuir una responsabilidad fiscal.

CONDUCTA DOLOSA O CULPOSA

Respecto al segundo elemento que debe estar presente para establecer responsabilidad fiscal, esto es, el relacionado con la existencia de una conducta que pueda ser activa u omisiva, pero que en cualquier caso se pueda imputar a los autores del daño, en calidad de culpa grave o dolo y que se refiera a la potestad funcional, reglamentaria o contractual de un servidor público o particular que autorizado legalmente realice gestión fiscal y de conformidad con lo expresado en la Sentencia C-619 de 2002, encontramos en el caso de los presuntos implicados se encuentra ausente.

El artículo 63 del Código Civil, definió el dolo y la culpa grave en los siguientes términos:

"ARTICULO 63. CULPA Y DOLO. La ley distingue tres especies de culpa o descuido.

Culpa grave, negligencia grave, culpa lata, es la que consiste en no manejar los negocios ajenos con aquel cuidado que aun las personas negligentes o de poca prudencia suelen emplear en sus negocios propios. Esta culpa en materia civil



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

224
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

equivale al dolo. El dolo consiste en la intención positiva de inferir injuria a la persona o propiedad de otro".

ARTÍCULO 6°. CULPA GRAVE. La conducta del Agente del Estado es gravemente culpable cuando el daño es consecuencia de una infracción directa a la Constitución o a la ley o de una inexcusable omisión o extralimitación en el ejercicio de las funciones.

Se presume que la conducta es gravemente culpable por las siguientes causas:

1. Violación manifiesta e inexcusable de las normas de derecho
2. Carencia o abuso de competencia para proferir decisión anulada, determinada por error inexcusable.
3. Omisión de las formas sustanciales o de la esencia para la validez de los actos administrativos determinada por error inexcusable.
4. Violar el debido proceso en lo referente a detenciones arbitrarias y dilación en los términos procesales con detención física o corporal."

Por su parte el Dolo es la culpa intencional que implica astucia o engaño para comprender el consentimiento de la víctima. La intención de engañar debe estar acompañada de maniobras mediante las cuales se logre el engaño y por esto la Ley habla de "intención positiva de inferir injuria".

Por consiguiente, para justipreciar el dolo, el Despacho debe atenderse tanto a lo subjetivo como a lo objetivo, esto es, combinar adecuadamente la intención con su manifestación externa. Además, por que los medios de engaño deben tener cierto grado de importancia capaz de inducir en error a personas de mediana previsión.

Según la normatividad civil, la conducta es gravemente culpable por el proceder negligente o imprudente para el manejo de asuntos ajenos, en el que el autor si bien no quiere realizar el daño, se comporta como si lo quisiera. Es aquel descuidado o responsable incumplimiento de los deberes y obligaciones que le corresponde al

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

funcionario y que según la doctrina se equipara al dolo porque el agente no hace lo que sabe que debe hacer.

Como se evidencia en el material probatorio, y de acuerdo a la información suministrada y recaudo probatorio, los vinculados no ejecutaron, una conducta dolosa o culposa, ni la existencia del nexo causal entre la ejecución de una conducta dolosa o culposa atribuible a un gestor fiscal, y el daño patrimonial presuntamente infringido al estado, es decir, no participaron, contribuyeron para el detrimento del patrimonio público, pues no concurrieron, incidieron o contribuyeron directa o indirectamente en la producción del daño.

Es decir, las actividades ejercidas, por los vinculados: ASTRID XIMENA PARSONS DELGADO C.C. No. 52.028.537 y CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ CC No. 79.296.179, son ajustadas a su competencia, no se ha evidenciado una mala fe en su actuar, o un propósito de causar un daño o menoscabo al erario el actuar de los vinculados.

NEXO CAUSAL

Respecto al tercer elemento necesario para establecer la responsabilidad fiscal, esto es el nexo causal, que entre la conducta y el daño debe existir una relación determinante y condicionante de causa-efecto de manera que el daño sea el resultado de una conducta activa u omisiva.

Teniendo en cuenta que la razón jurídica de la responsabilidad fiscal es la protección del patrimonio del Estado, su finalidad es entonces eminentemente reparatoria y resarcitoria, y está determinada por un criterio normativo que se estructura con base en el dolo y la culpa grave, partiendo del daño antijurídico sufrido por el Estado y del nexo de causalidad entre el daño y la actividad del agente, porque quienes cumplen gestión fiscal y quienes actúan con ocasión de ésta manejan directamente o indirectamente recursos estatales y por ello les asiste el deber de orientar esos recursos a la realización de finalidades que le incumben al Estado.



CONTRALORÍA DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 271 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Para efectos del proceso de responsabilidad fiscal se requiere que el gestor fiscal sea servidor público o particular con funciones públicas, que produzca daño fiscal con dolo o culpa grave, lo haga sobre bienes, rentas o recursos públicos que se hallen bajo su esfera de acción en virtud del respectivo título habilitante. También puede ser quien en un marco de deberes u obligaciones que se cumplen con ocasión de la gestión fiscal genere o contribuya a generar el daño fiscal, como ocurre con los contratistas, interventores, entre otros, que actúan con ocasión de la gestión fiscal de los contratos estatales. Por lo cual se encuentra ausente el nexo causal.

MEDIDAS CAUTELARES

En el presente proceso no hubo decreto de medida cautelar alguna conforme lo ordenado en el artículo 12 de la Ley 610 de 2000, por lo tanto, esta Instancia en el presente proveído no hará pronunciamiento alguno en relación con su decreto.

DEL TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE

En el presente proceso de responsabilidad fiscal, se ordenó vincular en calidad de tercero civilmente a las siguientes compañías:

Compañía que expide la garantía		AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.	
Número de Contrato de garantía o póliza		8001481849	
Amparo Generales, Labores y operaciones	Vigencia Desde 21-06-17	Vigencia hasta 21-08-17	Suma asegurada \$4.000.000.000
Compañía que expide la garantía		AXA COLPATRIA SEGUROS S.A.	
Número de Contrato de garantía o póliza		8001479417	
Amparo	Vigencia Desde	Vigencia hasta	Suma asegurada



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. **277** POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

Calidad del servicio	20-08-17	20-08-2018	\$2.300.000.000
----------------------	----------	------------	-----------------

DEL GRADO DE CONSULTA

El Artículo 18 de la Ley 610 de 2000, preceptúa: "Se establece el grado de consulta en defensa del interés público, del ordenamiento jurídico y de los derechos y garantías fundamentales. Procederá la consulta cuando se dicte auto de archivo, cuando el fallo sea sin responsabilidad fiscal o cuando el fallo sea con responsabilidad fiscal y el responsabilizado hubiere estado representado por un apoderado de oficio".

Para el presente proceso, se establece el grado de consulta, en defensa del ordenamiento jurídico, del interés público y de los derechos y garantías fundamentales, a la luz de lo preceptuado en el artículo 18 de la Ley 610 de 2000, en razón al archivo de las presentes diligencias.

Es oportuno precisar a los vinculados que, la presente providencia en relación con lo aquí decidido no reconoce derechos de carácter particular y concreto, por cuanto puede ser modificada, aclarada o revocada por el superior jerárquico.

DE LOS PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA ACCION FISCAL

Con el fin de dar cabal cumplimiento a lo estipulado en el artículo 2º de la Ley 610 de 2000, que el De en especial en aplicación al principio de economía procesal, es preciso señalar que el Despacho habiendo vinculado y notificado en legal forma como presuntos responsables a todos los vinculados, no fue posible escuchar en versión libre a todos los implicados no obstante habiéndose librado para ello las respectivas citaciones.

Sin embargo, como quiera que la responsabilidad de los referidos implicados resulta oportuno considerar la decisión de archivo adoptada en el presente proveído y como



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

quiera que, conforme a lo decidido no le son violados ningún principio fundamental de defensa, la decisión de archivo se puede tomar sin haberlos escuchado en versión libre.

Distinto si se tratara de la imputación de responsabilidad fiscal, al punto, no sobra recordar que de conformidad con lo establecido en el artículo 42 de la Ley 610 de 2000, inciso 2°:

"(...) no podrá dictarse auto de imputación de responsabilidad fiscal si el presunto responsable no ha sido escuchado previamente dentro del proceso en exposición libre y espontánea o no está representado por un apoderado de oficio si no compareció a la diligencia o no pudo ser localizado"

Situación que como ya se dijo, y por tratarse del archivo de las actuaciones que se adelantan en su contra, se puede dar aplicación al principio de economía procesal ya citado, toda vez que el presente auto, en firme, pone fin a la actuación de responsabilidad fiscal iniciada mediante auto de apertura.

En virtud de lo anteriormente expuesto, este Despacho,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Archivar el Proceso de Responsabilidad Fiscal N°. 170100-0115-19, adelantado en la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, con NIT 899999230-7, en cuantía de SEISCIENTOS DIECISÉIS MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS SETENTA Y SEIS PESOS OCTECIENTOS (\$ 616.731.376), conforme a la parte motiva de la presente decisión, en el que se encontraban vinculadas las siguientes personas:

Vinculado	Identificación
ASTRID XIMENA PARSONS DELGADO	C.C. No. 52.028.537
CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ	CC No. 79.296.179



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 36 88 88, Extensión 11101

AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0115-19

ARTÍCULO SEGUNDO: Desvincular conforme al numeral anterior a la compañía aseguradora AXA COLPATRIA SEGUROS S.A. identificada con el Nit. 860.002.184-6, que expidió las pólizas No. 8001481849 y 8001479417

ARTÍCULO TERCERO: En el evento que con posterioridad aparecieran nuevas pruebas que desvirtúen los fundamentos que sirvieron de base para el archivo o se demuestre que la decisión se basó en prueba falsa, se ordenará la reapertura de la actuación fiscal, de conformidad con el artículo 17 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO CUARTO: Por Secretaría Común, notificar por anotación en el estado de esta Subdirección la presente providencia, conforme lo establecido en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Contra esta providencia no procede recurso alguno.

ARTÍCULO SEXTO: Por Secretaría Común en firme esta decisión proceder a:

- Enviar el expediente a la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de este Organismo de Control, para conocer en Grado de Consulta, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 610 de 2000.
- Informar el resultado del presente proceso de responsabilidad fiscal en la relación mensual que se envía a la señora Alcaldesa Mayor de Bogotá, al señor Personero de Bogotá y al Honorable Concejo, con el fin de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 111 del Decreto 1421 de 1993.
- Remitir copia de este Acto Administrativo a la Dirección del Sector de Educación de esta Contraloría, para su conocimiento y al representante legal de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, identificada con NIT 899999230-7, para los fines pertinentes.



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ D.C.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 1, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión
11101

227
AUTO No. 277 POR EL CUAL SE ARCHIVA UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0037-19

- En firme este auto y una vez adelantados todos los trámites ordenados en el mismo, remitir el expediente para su archivo físico, de conformidad con los procedimientos vigentes de gestión documental.

COMUNÍQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

DANIELA MARÍA HERNÁNDEZ BUITRAGO
Gerente
Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal

Proyectó: Ulises Rafael Noguera Nigrinis
Revisó y ajustó: Daniela María Hernández Buitrago

