

Bogotá, D.C.,
Agosto de 2019

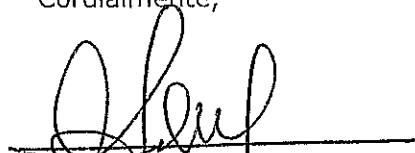
Doctor:
RAFAEL ENRIQUE ARANZALEZ
Jefe División de Recursos Físicos
Universidad Distrital Francisco José de Caldas
La ciudad

Referencia.: Cotización servicios profesionales de abogado de confianza / Estado actual
del proceso / Estrategia de defensa. Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0163/19

ALEJANDRA MEDINA LOZANO, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.469.996 expedida en la ciudad de Bogotá, abogada en ejercicio y portadora de la Tarjeta Profesional No. 305.854 del Consejo Superior de la Judicatura, mediante el presente escrito presento cotización de servicios profesionales como abogada de confianza dentro del proceso de responsabilidad fiscal No. 170100-0163/19 que cursa ante la Contraloría de Bogotá y en el cual ha sido vinculado el Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector –en su momento– de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Lo anterior, a efectos de surtirse la correspondiente aprobación por la aseguradora en afectación de póliza de responsabilidad civil extracontractual de servidores públicos directivos de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Cordialmente,



ALEJANDRA MEDINA LOZANO
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.

Celular: 3058163165
alej_2309@hotmail.com
Bogotá, D.C

[illegible]



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

En la ciudad de Bogotá D.C., a los veintitrés (23) días del mes de julio de dos mil diecinueve (2019), el suscrito Gerente 039-01 de la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal en ejercicio de las atribuciones legales conferidas en las Leyes 610 de agosto 15 de 2000 y 1474 de 2011, artículos 268, numeral 5° y 272 de la Constitución política de Colombia y la Resolución Reglamentaria Nos. 017 de junio 8 de 2017 y 047 del 29 de diciembre de 2017, proferidas por el señor Contralor de Bogotá D.C., procede a expedir Auto de Apertura en el Proceso de Responsabilidad Fiscal, respecto del Hallazgo N°140200-016-18 en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, por la presuntas irregularidades evidenciadas en la ejecución del contrato No. 990 de 2016, teniendo en cuenta los siguientes:

FUNDAMENTOS DE HECHO:

Con Radicado 3-2018-19930 de fecha 8 de enero de 2018, la Dirección del Sector de Educación de éste ente de control, remite a la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva para lo de su competencia, Hallazgo N°140200-016-18 por presuntas irregularidades en la ejecución del en la ejecución de contrato No. 990 de 2016 suscrito por Universidad Distrital Francisco José de Caldas; lo que dio lugar al daño patrimonial por valor total de **CIENTO SETENTA Y SEIS MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y DOS PESOS (\$176.685.982) M/CTE.**

Los hechos que dieron origen al Hallazgo N°140200-016-18 se evidenciaron por indicios y certezas derivados de información obtenida en el proceso auditor, con visita técnica de la Auditoria, adelantada por la Dirección del Sector de Educación, por la presunta comisión de irregularidades en la en la ejecución del de contrato No. 990 de 2016, por el presunto daño patrimonial así:

"En ejercicio de la Auditoria de Regularidad PAD 2018- Periodo 2017, se evidencio como resultado del análisis y seguimiento a la ejecución del contrato de obra pública No. 0990 de 2016, que los precios presentados por el contratista en la propuesta económica, están en su mayoría por el doble de los precios unitarios establecidos en el estudio de mercado realizado por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas-UDFJC, tal como se observa en el cuadro realizado por el equipo auditor, dando como resultado una diferencia de \$176.685.982.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Al efectuarse la comparación entre los estudios de mercado efectuados por la UDFJC y la propuesta económica del contratista, se tuvo como fundamento la descripción de cada una de las actividades a ejecutar en el contrato de obra No. 990 de 2016 con sus respectivos valores contenidos en: a) el consolidado presupuestal-ficha técnica- estudio de mercado UDFJC-precio unitario, b) el valor total del estudio de mercado UDFJC, c) la propuesta económica del contratista-precio unitario, d) la propuesta económica del contratista-valor total, e) la diferencia entre la comparación de estudio de mercado vs propuesta económica, f) acta de liquidación-balance general No.6 –condiciones actualizadas.contrato total, g) cantidades y h) diferencia entre acta de liquidación y valor del estudio de mercado, arrojando una diferencia que da como resultado, el valor que se pagó en cada ítem, dando un valor total de \$176.685.982, cuantía que se estimó como daño patrimonial.

Así las cosas y de acuerdo con la información aportada en la documentación, se evidencio que la UDFJC, realizo un estudio de mercado para cada ítem a contratar, generando un presupuesto oficial el valor de \$1.360.000.000 y los precios que se evidencian en la oferta económica del contratista, algunos ítems resultan 54.04% más altos a los que había planeado la UDFJC en sus estudios previos, es decir el contrato de obra pública No. 0990 de 2016, se suscribió por el valor de \$1.323.857.772 y sumando alarmantes diferencias de cada uno de los ítems encontrados, se presenta una diferencia de \$176.685.982, que para este órgano de control corresponde a un 13.34% del valor real pagado por el referido contrato de obra, generando un detrimento al patrimonio público”.

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

Teniendo en cuenta que tanto los recursos como la Entidad citada son del orden Distrital, con fundamento en las normas que a continuación se relacionan, la Contraloría de Bogotá y esta Dependencia en cabeza de su Subdirector, así como la profesional designada, son competentes para dar trámite al presente proceso de responsabilidad fiscal, para lo cual se tiene:

• Artículos 119, 268-5 y 272 de la Constitución Política de Colombia, los cuales preceptúan que la vigilancia de la gestión fiscal de la administración corresponde a la Contraloría General de la República y, que es atribución del Contralor General establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal. Igualmente que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas.



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

• Ley 610 del 15 de agosto de 2000 *"por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías"*.

• Ley 1474 de 2011, artículos 106 a 120 *"Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública"*.

• Resolución N° 017 de junio 8 de 2017, "expedida por el Contralor de Bogotá, *"Por la cual se establece el Manual Específico de funciones y de Competencias Laborales para los Empleos de la Planta de Personal de la Contraloría de Bogotá, D.C."*

• Resolución N° 047 de Diciembre 29 de 2017, "expedida por el Contralor de Bogotá. *"Por la cual se asigna competencia para el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal y de Jurisdicción Coactiva, se modifican los procedimientos y se dictan otras disposiciones"*.

• Acuerdo 519 de diciembre 26 de 2012, *"Por el cual se señalan las funciones de la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva y de la Subdirección del Proceso"*.

• Ley 80 de 1993, "por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública" y las demás disposiciones y jurisprudencia compatible con el proceso de responsabilidad fiscal, normatividad que deberá atender el comisionado (a) hasta llevar a su culminación el proceso.

PRUEBAS:

Se tendrán como legalmente aportadas al presente proceso de responsabilidad fiscal las pruebas arrimadas a través la Indagación Preliminar N°140200-016-18, así:

	Descripción del documento	# Folios
1	Formato del Hallazgo Fiscal-	1-72
3	Copias en CD magnético de contrato Nos. 990-16.	3 CDs

El # Folios es en forma de índice no la cantidad de folios



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL.
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

PRUEBAS A DECRETAR

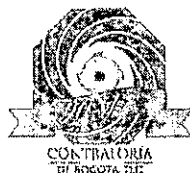
El Despacho, teniendo en cuenta lo estipulado en el artículo 25 de la ley 610 de 2000, considera pertinente, útiles y conducente para el esclarecimiento de los hechos, decretará las siguientes pruebas:

- 1.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que remita con destino a esta Subdirección y proceso copia en la ejecución del contrato No.990 de 2016, Pólizas, Propuesta presentada, Evaluación y Adjudicación del contrato a la firma, Designación de interventores, Comunicación de aceptación de pólizas, Certificado de Registro Presupuestal, Acta de recibo Final del Contrato.
- 2.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, indique a través de certificación, la menor cuantía para contratar respecto de la vigencia 2016, 2017, 2018
- 3.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que suministre y remita con destino a esta Subdirección y proceso nombres, cédulas, direcciones de residencia y copia de hoja de vida y bienes de las personas que participaron en la pre y pos contratación para la época de los hechos, respecto de la ejecución del contrato No. 990 de 2016, suscrito por esa entidad.
- 4.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que suministre y remita con destino a esta Subdirección las actas del interventor del contrato de obra 990 de 2016, que den cuenta del proceso de ejecución del contrato referido.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO:

De las pruebas aportadas por el equipo de auditoria respecto de los hechos materia de estudio y con el fin de determinar si existe o no mérito para proferir auto de apertura proceso de Responsabilidad Fiscal, se tiene que:

Los hechos que dieron origen a la Indagación Preliminar N°140200-016-18, fueron presuntas irregularidades en la ejecución de los contratos 990 de 2016, suscrito por la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, evidenciando presuntas irregularidades en la ejecución de los convenios en mención, manifestadas así:



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

"En ejercicio de la Auditoria de Regularidad PAD 2018- Periodo 2017, se evidencio como resultado del análisis y seguimiento a la ejecución del contrato de obra pública No. 0990 de 2016, que los precios presentados por el contratista en la propuesta económica, están en su mayoría por el doble de los precios unitarios establecidos en el estudio de mercado realizado por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas-UDFJC, tal como se observa en el cuadro realizado por el equipo auditor, dando como resultado una diferencia de \$176.685.982.

Al efectuarse la comparación entre los estudios de mercado efectuados por la UDFJC y la propuesta económica del contratista, se tuvo como fundamento la descripción de cada una de las actividades a ejecutar en el contrato de obra No. 990 de 2016 con sus respectivos valores contenidos en: a) el consolidado presupuestal-ficha técnica- estudio de mercado UDFJC-precio unitario, b) el valor total del estudio de mercado UDFJC, c) la propuesta económica del contratista-precio unitario, d) la propuesta económica del contratista-valor total, e) la diferencia entre la comparación de estudio de mercado vs propuesta económica, f) acta de liquidación-balance general No.6 –condiciones actualizadas contrato total, g) cantidades y h) diferencia entre acta de liquidación y valor del estudio de mercado, arrojando una diferencia que da como resultado, el valor que se pagó en cada ítem, dando un valor total de \$176.685.982, cuantía que se estimó como daño patrimonial.

Así las cosas y de acuerdo con la información aportada en la documentación, se evidencio que la UDFJC, realizo un estudio de mercado para cada ítem a contratar, generando un presupuesto oficial el valor de \$ 1.360.000.000 y los precios que se evidencian en la oferta económica del contratista, algunos ítems resultan 54.04% más altos a los que había planeado la UDFJC en sus estudios previos, es decir el contrato de obra pública No. 0990 de 2016, se suscribió por el valor de \$1.323.857.772 y sumando alarmantes diferencias de cada uno de los ítems encontrados, se presenta una diferencia de \$176.685.982, que para este órgano de control corresponde a un 13.34% del valor real pagado por el referido contrato de obra, generando un detrimento al patrimonio público".

Estos elementos de juicio, se encuentran consignados en el Artículo 40 de la Ley 610 de 2000 que señala lo siguiente: "Cuando de la indagación preliminar, de la queja, del dictamen o del ejercicio de cualquier acción de vigilancia o sistema de control, se encuentre establecida la existencia de un daño patrimonial al Estado e indicios serios sobre los posibles autores del mismo, el funcionario competente ordenará la apertura del proceso de responsabilidad fiscal".

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

CUANTIFICACIÓN DEL DAÑO PATRIMONIAL

De conformidad con los hechos y la valoración probatoria se configura un presunto daño al patrimonio del Distrito Capital estimado en cuantía de **CIENTO SETENTA Y SEIS MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y DOS PESOS (\$176.685.982) M/CTE**, evidenciado en LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, por la presunta comisión de irregularidades en la ejecución de los en la ejecución del contrato de obra 990 de 2016.

El Artículo 5 ibidem para lo cual se hizo necesario contratar la existencia del daño patrimonial así como los indicios serios sobre los posibles autores y nexo de causalidad que relacionan a los presuntos vinculados en virtud o con ocasión de la gestión fiscal derivada de sus funciones.

Es importante tener en cuenta el concepto de Gestión Fiscal, desarrollado en el Artículo 3 de la Ley 610 de 20000 a su tenor literal dice:

“ARTICULO 3o. GESTION FISCAL. Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales”.

Con respecto al elemento daño, habrá de tenerse en cuenta los siguientes conceptos:

Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público.

El termino DAÑO etimológicamente proviene del *latín damnu*, y significa efecto de dañar o dañarse. El verbo transitivo dañar, *del latín damnare*, significa causar detrimento, perjuicio, menoscabo, dolor o molestia.



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Jurídicamente se ha entendido por daño *“todo menoscabo que una persona experimenta por el hecho ilícito de otra. O “El menoscabo que, a consecuencia de un acaecimiento o evento determinado, sufre una persona, ya en sus bienes vitales naturales, ya en su propiedad, ya en su patrimonio”.*

En concepto, en primer lugar, explica que el daño configura un menoscabo al patrimonio público, es decir el conjunto de bienes y fondos aplicados por el Estado para el cumplimiento de sus fines generales y específicos de conformidad con la naturaleza jurídica de la entidad correspondiente, o excepcionalmente, por los particulares cuando ellos administran tal patrimonio ejerciendo para el efecto funciones públicas.(gestión fiscal).

De esta manera obsérvese, que el daño es el elemento central de la Responsabilidad Fiscal, pues sin su existencia no es posible fundamentarse sustancialmente en el reseñado estatuto, ni mucho menos configurar los demás elementos que lo componen. El daño configura un menoscabo al patrimonio público, es decir al conjunto de bienes y fondos aplicados por el estado para el cumplimiento de sus fines generales y específicos de conformidad con la naturaleza jurídica de la entidad pública correspondientes, o excepcionalmente, por los particulares cuando ellos administran tal patrimonio, ejerciendo para el efecto funciones públicas (gestión fiscal).

Así las cosas, se evidenció en el hallazgo fiscal que en la ejecución en la ejecución del contrato 990 de 2016, se generó un detrimento patrimonial a la administración en cuantía de **CIENTO SETENTA Y SEIS MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y DOS PESOS (\$176.685.982) M/CTE**, en el sentido en que no fueron eficaces, pues se violaron las siguientes disposiciones: Artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, transgresión al principio de eficacia, toda vez que se evidenció el incumplimiento del objeto dentro de los postulados de racionalidad de los recursos con el máximo de cobertura,

La UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, con la deficiente planeación e inobservancia del principio de economía del contrato 990 de 2016, en la etapa precontractual omitió algunos presupuestos o requisitos indispensables que afectan la planeación inicial del contrato pues como se dijo anteriormente en la oferta económica presentada por el contratista se evidencio que algunos ítems resultan un 54% más altos a los que había planeado la UDFJC en sus estudios previos, actuaron poniendo en riesgo

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

la inversión de los recursos ejecutados y sin satisfacer la necesidad del Estado, en este caso del Distrito Capital para cumplir con los fines propuestos con los principios de la función administrativa del artículo 209 constitucional: *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, Mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones"*.

En este mismo sentido, la ley refiere al uso indebido de los recursos públicos producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, inequitativa e inoportuna, que en términos generales no da cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado. Siendo este un caso suficientemente documentado, debido a que se comprometen e invierten recursos sin tener en cuenta que la propuesta económica escogida es más alta de lo que había planeado la UDFJC en los estudios previos, pues el presupuesto oficial inicial que se tenía previsto era de \$ 1.360.000.000 y los precios que se evidencian en la oferta económica del contratista, algunos ítems resultaron 54.04% más altos a los que había planeado la UDFJC en sus estudios previos, es decir el contrato de obra pública No. 990 de 2016, se suscribió por el valor de \$1.323.857.772 y sumando alarmantes diferencias de cada uno de los ítems encontrados, se presenta una diferencia de \$176.685.982, que para este órgano de control corresponde a un 13.34% del valor real pagado por el referido contrato de obra, generando un detrimento al patrimonio público.

En lo que refiere a los principios que rigen la contratación estatal establece la jurisprudencia del Consejo de Estado, en sentencia de la sección tercera, subsección C-consejera ponente: OLGA MELIDA VALLE DE LA HOZ, de fecha treinta y uno (31) de enero de dos mil once (2011) lo siguiente:

"De acuerdo con el artículo 3 de la Ley 80 de 1993, la contratación estatal tiene como fin, "la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines". Al efecto, el legislador dispuso que las actuaciones contractuales de las entidades estatales deben supeditarse al cumplimiento de los principios de la contratación estatal. El principio de transparencia dispone que la selección de los contratistas debe "edificarse sobre las bases de i) la igualdad respecto de todos los interesados; ii) la objetividad, neutralidad y claridad de las reglas o condiciones impuestas para la presentación de las ofertas; iii) la garantía del derecho de contradicción; iv) la publicidad de las actuaciones de la administración; v) la motivación expresa, precisa y detallada del informe de evaluación, del acto de adjudicación o de la declaratoria de desierto; vi) la escogencia objetiva del contratista idóneo que ofrezca la oferta más favorable para los intereses de la



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

administración". Con el objetivo de limitar la discrecionalidad del administrador público, se impone el cumplimiento de requisitos y procedimientos que garantizan la selección de la mejor propuesta para satisfacer el objeto del contrato a suscribir. En este orden de ideas, la suscripción del contrato debe estar precedida, de acuerdo con la letra del artículo 24 de la Ley 80 de 1993 de un proceso de licitación o concurso público y, excepcionalmente, de un proceso de contratación directa. (...)"

En lo que refiere a la aplicación del principio de transparencia en la contratación estatal, este comprende aspectos tales como la claridad y la nitidez en la actuación contractual para poder hacer efectiva la supremacía del interés general. Dicho principio se encuentra ligado con el principio de la libre concurrencia de los interesados, el cual implica la posibilidad de estos de intervenir en el proceso de selección y la imposibilidad para la Administración de establecer, sin justificación legal alguna, mecanismos o previsiones que conduzcan a la exclusión de potenciales oferentes.

Por otro lado, el artículo 5º de la Ley 1150 de 2007, define el principio de selección objetiva y manifiesta, que será objetiva la selección en la cual la escogencia se hace al ofrecimiento más favorable a la entidad y a los fines que ella busca, sin tener en consideración factores de afecto o de interés y, en general, cualquier clase de motivación subjetiva, que *"ofrecimiento más favorable es aquel que, teniendo en cuenta los factores de escogencia, tales como cumplimiento, experiencia, organización, equipos, plazo, precio y la ponderación precisa, detallada y concreta de los mismos, contenida en los pliegos de condiciones o términos de referencia o en el análisis previo a la suscripción del contrato, si se trata de contratación directa, resulta ser el más ventajoso para la entidad, sin que la favorabilidad la constituyan factores diferentes a los contenidos en dichos documentos, sólo alguno de ellos, el más bajo precio o el plazo ofrecido"* y que *"el administrador efectuará las comparaciones del caso mediante el cotejo de los diferentes ofrecimientos recibidos, la consulta de precios o condiciones del mercado y los estudios y deducciones de la entidad o de los organismos consultores o asesores designados para ello."*

En esta misma jurisprudencia el Consejo de Estado establece lo siguiente respecto al principio de selección objetiva: *"la objetividad en la elección de un contratista en cualquier proceso de selección que se trate, hace parte integral del principio de interés general, pues por medio de éste lo que se busca es seleccionar la propuesta que sea más favorable para la satisfacción de los intereses colectivos, siendo improcedente tener en cuenta alguna consideración subjetiva. Luego, si lo que se busca mediante el principio al que se alude es la escogencia de la propuesta más favorable para la satisfacción de las necesidades o*

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

finalidades estatales, es evidente que para que la administración así pueda determinarlo debe realizar un ejercicio comparativo entre las diversas propuestas presentadas, para lo cual debe fijar reglas claras, objetivas y completas que permitan el libre acceso al proceso de selección de todos aquellos sujetos interesados en contratar con ella en condiciones de igualdad y libre competencia. Así las cosas, el principio de selección objetiva guarda una estrecha relación con el principio de libre concurrencia de los interesados, que implica la posibilidad de estos de acceder e intervenir en el proceso de selección y la imposibilidad para la Administración de establecer, sin justificación legal alguna, mecanismos o previsiones que conduzcan a la exclusión de potenciales oferentes¹."

ENTIDAD AFECTADA Y DETERMINACION DE LOS PRESUNTOS RESPONSABLES:

La entidad afectada es la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, la cual tenían el deber escoger la propuesta económica más favorable para proteger los recursos públicos de la entidad de acuerdo con el presupuesto generado en el estudio de mercado, por cuanto se evidencio que algunos ítems de la oferta económica presentada por el contratista resultaban un 54.04% más alto a lo que se había planeado inicialmente, es decir el contrato de obra pública No. 990 de 2016, dicho presupuesto estaba proyectado por el valor de \$1.323.857.772 y sumando alarmantes diferencias de cada uno de los ítems encontrados, se presenta una diferencia de \$176.685.982, que para este órgano de control corresponde a un 13.34% del valor real pagado por el referido contrato de obra, generando un detrimento al patrimonio público.

Así mismo se puede determinar que son presuntamente responsables frente a los hechos, los servidores públicos que para la época de los hechos ocupaban los cargos que se discriminan junto con su identificación más adelante, quienes con su conducta como encargados de la gestión fiscal asignada, no protegieron los recursos públicos pues no escogieron la propuesta económica mas benéfica para la entidad, pues los precios presentados por el contratista en la propuesta económica están por el doble de los precios unitarios establecidos en el estudio de mercado realizado por la Universidad, de conformidad con lo anteriormente expuesto, por estas razones este Despacho amerita abrir el presente Proceso de Responsabilidad Fiscal a:

¹ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Sentencia del 24 de marzo de 2011, Exp: 18.118.



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Bajo los anteriores parámetros, son presuntamente responsables los siguientes servidores públicos y particulares que, para la época de los hechos ocupaban los cargos de Rector de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS el Dr. CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ quien ejerció como representante Legal de la Universidad y como ordenador del gasto, para la época de la celebración del contrato de obra No. 990 de 2016. Las enunciadas cualidades lo envisten como la más alta autoridad, de conformidad con el artículo 6 del Acuerdo No.03 de 2015 mediante el cual *"se expide el estatuto de contratación de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas"* como Rector y Representante Legal, es la primera Autoridad Académica, Administrativa y Ejecutiva de la UDFJC, con funciones correspondientes a la Dirección General de la Entidad, a la formulación de políticas y a la adopción de planes, programas y proyectos para su ejecución.

RAFAEL ENRIQUE ARANZALEZ GARCIA en calidad de Jefe de Oficina de Recursos Físicos, responsable del área solicitante de contratación, ya que cada dependencia que requiera contratar, debe realizar el estudio de mercado pertinente.

Los anteriores funcionarios se vinculan por tener responsabilidad al no escoger la propuesta económica más favorable para los recursos públicos de la entidad de acuerdo con el presupuesto generado en el estudio de mercado, por cuanto se evidencio que algunos ítems de la oferta económica presentada por el contratista resultaban un 54.04% más altos a lo que se había planeado inicialmente, es decir el contrato de obra pública No. 990 de 2016, se suscribió por el valor de \$1.323.857.772 y sumando alarmantes diferencias de cada uno de los ítems encontrados, se presenta una diferencia de \$176.685.982, de esta manera se determina como presuntos responsables a los siguientes:

Directores de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS:

Nombre: Carlos Javier Mosquera Suarez
Identificado con: C.C. 79.296.179
Cargo: RECTOR- UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS
Periodo de Gestión: 01/01/2015 al 6/12/2016 y 07/01/2017 a 31/12/2017
Dirección: Cl 122 # 47-60 apto 504 Bogotá DC



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Nombre: Rafael Enrique Aranzalez García
Identificado con: C.C. 8.720.359
Cargo: JEFE DE OFICINA DE RECURSOS FÍSICOS- UNIVERSIDAD
DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS
Periodo de Gestión: 23/04/2008
Dirección: Cl 24 B n°. 71 A-53 torre 6 apto 603 Bogotá DC

Con el fin de garantizar el derecho de defensa de los vinculados fiscalmente, se debe escuchar en versión libre y espontánea y para tal fin se fijará fecha, día y hora.

MEDIDAS CAUTELARES:

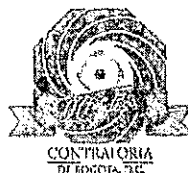
De ser procedente y si a ello hubiere lugar, una vez consultado la información patrimonial de los presuntos responsables fiscales de acuerdo a la información al respecto suministrada y remitida por el equipo auditor, se dará aplicación al artículo 12 de la Ley 610 de 2000, en el transcurso del proceso se dictará la medida cautelar a que haya lugar en cuaderno separado, para tal efecto igualmente se oficiará a las diferentes Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos, la Secretaría de Movilidad, y a las demás oficinas y sus dependencias competentes, con el fin de obtener los datos sobre los bienes inmuebles, vehículos, acciones y demás derechos de propiedad de los presuntos responsables fiscales, vinculados a través del presente auto.

DEL TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE:

Se vincula como Terceros Civilmente responsables a las siguientes Compañías de Seguros, para el efecto comunicar al representante legal o quien haga sus veces de conformidad con el artículo 44 de la Ley 610 de 2000:

- Póliza N°8001479417 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - "...general (predios, labores y operaciones :

Compañía	Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6
Dirección	Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677
Póliza No.	8001479417
Fecha de Expedición	2-06-2017
Vigencia	21-7-2017 a 21-08-2017
Valor asegurado	4000.000.000



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Objeto del Seguro	"...general (predios, labores y operaciones..."	
Anexos	0	
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco José de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

- Póliza N°8001479419 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - póliza de directores, administradores y servidores públicos:

Compañía	Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6	
Dirección	Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677	
Póliza No.	8001479419	
Fecha de Expedición	2-06-2017	
Vigencia	21-6-2016 a 21-06-2017	
Valor asegurado	1.800.000.000	
Objeto del Seguro	"...póliza de directores, administradores y servidores públicos..."	
Anexos	0	
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco José de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

- Póliza N°8001481849 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - póliza de directores, administradores y servidores públicos:

Compañía	Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6	
Dirección	Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677	
Póliza No.	8001481849	
Fecha de Expedición	2-06-2017	
Vigencia	20-8-2017 a 20-08-2018	
Valor asegurado	2.300.000.000	
Objeto del Seguro	"...póliza de directores, administradores y servidores públicos..."	
Anexos	0	
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco José de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

PROCEDIMIENTO A SEGUIR

Por no reunirse las condiciones establecidas en los artículo 48 de la Ley 610 de 2000 y el Artículo 97 de la Ley 1474 del 12 de julio de 2011, para dar curso al procedimiento verbal de



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

responsabilidad fiscal, el presente proceso se registrará por el proceso de responsabilidad fiscal ordinario regulado por la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, con las modificaciones introducidas en la Ley 1474 de 2011.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Avocar el conocimiento de las presentes diligencias fiscales en **LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS**, entidad pública, con domicilio en la Carrera 7 No. 40 B-53 Bogotá, teléfono 4798972, con NIT N°899.999.230-7, representada por el señor **RICARDO GARCIA DUARTE**, con C.C N°7.514.128, respecto de la Indagación Preliminar N°140200-016-18

ARTÍCULO SEGUNDO. Declarar abierto el Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0163-19, por los hechos referidos en la parte motiva anterior; en contra de los señores que a continuación se discriminan, quienes son los llamados a responder en el presente proceso, en cuantía de **CIENTO SETENTA Y SEIS MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y DOS PESOS (\$176.685.932) M/CTE**, correspondientes a las presuntas irregularidades en la ejecución del contrato 990 de 2016, así:

Directores de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS:

Nombre: Carlos Javier Mosquera Suarez
Identificado con: C.C. 79.296.179
Cargo: **RECTOR- UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS**
Periodo de Gestión: 01/01/2015 al 6/12/2016 y 07/01/2017 a 31/12/2017
Dirección: Cl 122 # 47-60 apto 504 Bogotá DC

Nombre: Rafael Enrique Aranzalez García
Identificado con: C.C. 8.720.359
Cargo: **JEFE DE OFICINA DE RECURSOS FÍSICOS- UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS**
Periodo de Gestión: 23/04/2008
Dirección: Cl 24 B no. 71 A-53 torre 6 apto 603 Bogotá DC

Si en el curso del proceso se advierten otras situaciones generadoras de daño fiscal, se conocerán y decidirán en este proceso, siempre que se reúnan las condiciones señaladas en los Arts. 14 y 15 de la Ley 610 de 2000, vinculando a las demás personas que resulten



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

presuntamente responsables durante el desarrollo del presente Proceso de Responsabilidad Fiscal, si hubiere lugar a ello.

PARÁGRAFO PRIMERO. En caso de que no puedan ser ubicadas se tendrán como válidas las demás que reposen en el expediente o las que se obtengan en uso de facultades de Policía Judicial (Artículo 10 de la Ley 610 de 2000).

ARTÍCULO TERCERO. Notificar personalmente la presente providencia a los presuntos responsables citándolos, conforme lo señalado en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011, haciéndoles saber que contra este auto no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 40 de la ley 610 de 2000.

ARTÍCULO CUARTO. Vincular como Tercero Civilmente Responsable a los siguientes:

- Póliza N°8001479417 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - "...general (predios, labores y operaciones :

Compañía	Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6	
Dirección	Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677	
Póliza No.	8001479417	
Fecha de Expedición	2-06-2017	
Vigencia	21-7-2017 a 21-08-2017	
Valor asegurado	4000.000.000	
Objeto del Seguro	"...general (predios, labores y operaciones..."	
Anexos	0	
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco José de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

- Póliza N°8001479419 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - póliza de directores, administradores y servidores públicos:

Compañía	Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6	
Dirección	Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677	
Póliza No.	8001479419	
Fecha de Expedición	2-06-2017	
Vigencia	21-6-2016 a 21-06-2017	
Valor asegurado	1.800.000.000	



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
 Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

Objeto del Seguro		"...póliza de directores, administradores y servidores públicos.."
Anexos		0
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco Jo se de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

- Póliza N°8001481849 de Seguros Axa Colpatria - Póliza - póliza de directores, administradores y servidores públicos:

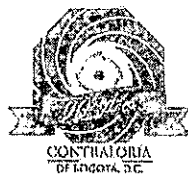
Compañía		Seguros Axa.- con NIT N° 860-002-184-6
Dirección		Calle 12B No. 7-80 piso 2 Bogotá DC tel 3364677
Póliza No.		8001481849
Fecha de Expedición		2-06-2017
Vigencia		20-8-2017 a 20-08-2018
Valor asegurado		2.300.000.000
Objeto del Seguro		"...póliza de directores, administradores y servidores públicos..."
Anexos		0
Sujetos	Tomador	Universidad Distrital Francisco Jo se de Caldas NIT N° 899.999.230-7
	Asegurado	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7
	Beneficiario	Alcaldía Local de Usaquén NIT N° 899.999.230-7

De conformidad con el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, con ocasión de las pólizas, amparos, vigencias y valores asegurados junto con sus modificaciones y anexos. Para el efecto comunicar al representante legal o quien haga sus veces de conformidad con el artículo 44 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO QUINTO: Tener como pruebas las aportadas por la del Sector de Participación Ciudadana y Desarrollo Local, que dio origen a la Indagación Preliminar N° **140200-016-18** y de igual forma decrétese y practíquese las siguientes:

1.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que remita con destino a esta Subdirección y proceso copia en la ejecución del contrato No.996 de 2016, Pólizas, Propuesta presentada, Evaluación y Adjudicación del contrato a la firma, Designación de interventores, Comunicación de aceptación de pólizas, Certificado de Registro Presupuestal, Acta de recibo Final del Contrato.

2.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS, indique a través de certificación, la menor cuantía para contratar respecto de la vigencia 2016, 2017, 2018



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

3.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que suministre y remita con destino a esta Subdirección y proceso nombres, cédulas, direcciones de residencia y copia de hoja de vida y bienes de las personas que participaron en la pre y pos contratación para la época de los hechos, respecto de la ejecución del contrato No. 990 de 2016, suscrito por esa entidad.

4.- Solicitar a A LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS para que suministre y remita con destino a esta Subdirección las actas del interventor del contrato de obra 990 de 2016, que den cuenta del proceso de ejecución del contrato referido.

ARTÍCULO SEXTO: Cítese a rendir exposición libre en este Despacho, en día y hora y líbrense los oficios correspondientes en tal fin, a los presuntos responsables del daño patrimonial objeto de este proceso, así:

Directores de la UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS:

Nombre: Carlos Javier Mosquera Suarez
Identificado con: C.C. 79.296.179
Cargo: RECTOR- UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS
Periodo de Gestión: 01/01/2015 al 6/12/2016 y 07/01/2017 a 31/12/2017
Dirección: Cl 122 # 47-60 apto 504 Bogotá DC
Fecha: 10 de agosto de 2019 a las 10:30 am

Nombre: Rafael Enrique Aranzalez García
Identificado con: C.C. 8.720.359
Cargo: JEFE DE OFICINA DE RECURSOS FÍSICOS- UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS
Periodo de Gestión: 23/04/2008
Dirección: Cl 24 B no. 71 A-53 torre 6 apto 603 Bogotá DC
Fecha: 10 de agosto de 2019 a las 11:30 am



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19

ARTÍCULO SÉPTIMO: En caso que el citado a rendir exposición libre no comparezca, procédase al nombramiento de apoderado de oficio, de acuerdo con lo normado en el artículo 43 de la Ley 610 de 2000. .

ARTÍCULO OCTAVO: Comunicar sobre la iniciación del presente proceso al representante legal de la **UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSE DE CALDAS** con el fin de solicitar su oportuna colaboración en todo aquello que necesite este Despacho, en relación con los hechos investigados, en cumplimiento a lo regulado al tenor del numeral 8 del artículo 41 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO NOVENO: Remitir copia de este Auto a la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva, de esta Contraloría, advirtiéndole de su reserva, en los términos del artículo 20 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO DÉCIMO: Comisionar a la Doctora Natalia Castro Rey, contratista de esta Contraloría para que practique las pruebas que sean necesarias en el esclarecimiento de los hechos e impulse el Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-163-19.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO: El funcionario comisionado queda facultado para trasladarse a las entidades o dependencias en que deba practicar las diligencias, tendientes a recaudar las pruebas necesarias para establecer la responsabilidad fiscal, en cuyo caso, quedará constancia en el expediente de tales actividades.

COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

OSWAL HERRERA HERNÁNDEZ

Gerente Subdirección Proceso de Responsabilidad Fiscal

Proyectó: Natalia Castro Rey

Formato Código: 5006010



DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101


AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal N°170100-0163-19


CONSTANCIA SECRETARIAL

En la fecha 24 JUL 2019, enteré al Profesional Sustanciador comisionado, Doctora Natalia Castro Rey, a quien le hice entrega del proceso de responsabilidad fiscal N°170100-0163-19, el cual consta de uno (1) cuaderno principal con (72) folios, y TRES (3) CDs, soportes de la Indagación Preliminar N° 140200-0016-18, quienes para constancia firman como aparece,

QUIEN RECIBE:


NATALIA CASTRO REY
PROFESIONAL COMISIONADO

QUIEN ENTREGA:


GLORIA INÉS VARGAS BELTRÁN
SECRETARIA COMÚN
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL



"Una Contraloría aliada con Bogotá"

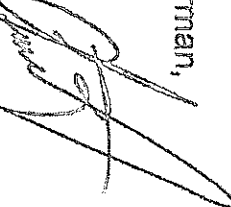
DILIGENCIA DE NOTIFICACION PERSONAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0163-19

En Bogotá D.C., a los 09-Agosto-2019, se hizo presente ante la Secretaría Común de la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal, el señor(a): Carlos Javier Mosquera Suarez con cédula de ciudadanía número, 39.746.199 con T. P. No. ---, en su calidad de: Uniculado del señor: ---, a quien se le notifica personalmente y se le entrega copia completa, formal y gratuita del Auto de apertura de fecha: 23-Julio-2019, proferido dentro del citado proceso de responsabilidad fiscal adelantado en la entidad:

Unidad Hospital Francisco de Caldas,
Informándole que contra el auto de apertura no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 40 de la Ley 610 de 2000.

Para constancia firman,


Firma

en calidad de: Uniculado

Nombre: CARLOS JAVIER MOSQUERA S.
C.C. 39 79 6179
T.P. ---
Dirección de notificación: CALLE 122 N° 47-60 PA. 504
Teléfono: 3138542585

Notificador: Jordi Ruge Firma: Jellu



EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD

DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS

NIT.899.999.230 - 7

CERTIFICA:

Que el señor **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta institución desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempeña el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente Categoría TITULAR, adscrito a la a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACIÓN

Revisada la Hoja de vida se encontró:

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No. 016 del 6 de diciembre de 2005, fue encargado provisionalmente como Rector entre el 7 y el 15 de diciembre de 2005

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.017 del 15 de diciembre de 2005, prorrogan el encargo provisional como Rector, entre el 16 de diciembre de 2005 y el 20 de enero de 2006,

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No. 02 del 20 de Enero de 2006, prorrogan en encargo provisional como Rector entre el 21 de enero de 2006 y el 10 de febrero de 2006.

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No. 003 del 10 de febrero 2006, prorrogan el encargo provisional de Rector entre el 11 de febrero de 2006 y el 10 de marzo de 2006 inclusive.

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No. 034 del 2 de octubre de 2006, Encargan como rector entre el 1 y el 20 de octubre de 2006.

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.038 del 20 de octubre de 2006, Prorrogan la designación como Rector encargado hasta la designación del Rector.

Elaboró	Alicia García Reyes	Aux. Admin. VII	<i>Alicia</i> 3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII	

①



Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.018 del 16 de agosto de 2007, Comisionan como Rector hasta que se posesione el Rector Titular, (Noviembre 30 de 2010)

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA
Jefe de División de Recursos Humanos

Elaboró	Alicia García Reyes .-	Aux. Admin. VII	<i>Mua</i> 3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII	



**EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD
DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**

NIT.899.999.230 - 7

CERTIFICA:

Que el señor **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta institución desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempeña el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente Categoría TITULAR, adscrito a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACIÓN

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

FUNCIONES ESPECÍFICAS DEL CARGO DE RECTOR

1. Cumplir y hacer cumplir la Ley, los Estatutos, y las providencias emanadas del Consejo Superior Universitario y del Consejo Académico.
2. Nombrar y remover al personal docente y administrativo de la Universidad de acuerdo con la Ley y Los Reglamentos.
3. Nombrar a los Directivos Académicos y Administrativos de conformidad con los Estatutos y demás normas vigentes.
4. Ejercer la capacidad nominadora en la Universidad de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
5. Refrendar los títulos que la Universidad confiere.
6. Suscribir los convenios y contratos que comprometan a la Universidad de conformidad con la Ley y los Reglamentos.

Elaboró	Alicia García Reyes .-	Aux. Admin. VII	<i>Musa</i>	3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII		

(Circulo)

(Firma)



Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

7. Presentar el Proyecto de Presupuesto al Consejo Superior Universitario para su aprobación y ejecutarlo una vez aprobado.
8. Expedir los Manuales de Cargos, Funciones y Procedimientos administrativos.
9. Dirigir la conservación y la administración del patrimonio de la Universidad.
10. Delegar funciones de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
11. Aplicar las sanciones disciplinarias que le competen de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
12. Reglamentar y convocar las elecciones que le corresponda de acuerdo con los Estatutos.
13. Elaborar el Informe Anual de Gestión y presentarlo al Consejo Superior Universitario.
14. Autorizar a profesores y trabajadores permisos y comisiones de acuerdo con la ley y Reglamentos.
15. Presentar al Consejo Superior Universitario el Plan General de Desarrollo, el Plan de Evaluación Institucional y el Plan de Acreditación para su aprobación
16. Firmar inventario individual y responsabilizarse por todos los elementos devolutivos asignados a su cargo.
17. Las demás que le correspondan conforme a la Ley, el Estatuto General y los Reglamentos de la Universidad.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA
Jefe de División de Recursos Humanos

Elaboró	Alicia García Reyes -	Aux. Admin. VII	<i>Mua</i> 3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII	

IDIOMAS

Inglés 80% lectura, escritura y conversación.

EXPERIENCIA LABORAL

SALUD TOTAL EPS-S S.A.

Abogada II

Abril 2018 - Actualidad

Teléfono: 6296660 ext. 10333

ABOGADA INDEPENDIENTE

Defensa en procesos de responsabilidad fiscal ante la Contraloría

Febrero 2019 - Actualidad

FRESENIUS MEDICAL CARE COLOMBIA S.A.

Estudiante en práctica

Junio 2017 a diciembre 2017

Teléfono: 2941400

COLEGIO DE LOS ÁNGELES

Profesora Legislación Comercial, Tributaria, Laboral, Ciencias Políticas y Sociales

Teléfono: 300 862 9019

Febrero 2015 a mayo 2017.

ABACOL TEJAS Y DRYWALL LTDA.

Auxiliar Contable.

Teléfono: 4071111

Enero 2013.

REFERENCIAS

Jorge Oviedo Albán

Jefe del Departamento de Derecho Privado y de la Empresa, y profesor investigador.

Universidad de La Sabana.

8655555 ext. 24217

Fernando Delgadillo López

Coordinador.

Colegio de los Ángeles.

3112657953

ALEJANDRA MEDINA LOZANO

Carrera 9ª No. 14.41 sur Bogotá
3058163165
alej23_09@hotmail.com

PERFIL PROFESIONAL

Abogada con experiencia en procesos de responsabilidad fiscal, disciplinarios, civiles, laborales y administrativos. Conocimientos en Derecho Público e Internacional, con actitudes para el derecho comercial y administrativo. Destacada por su alto sentido de responsabilidad y honestidad, con excelente actitud, dinámica, paciente, puntual, y organizada. Con habilidad de trabajo en equipo, dedicación, compromiso y aprendizaje de forma rápida.

INFORMACIÓN PERSONAL

Lugar y fecha de nacimiento	Bogotá, 23 de septiembre de 1994
Edad	24 años
Estado civil	Soltera

EDUCACIÓN

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

2019-2020

Candidata a Magíster en Derecho con profundización en Derecho Internacional de los Negocios.

UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2018

Abogada.

OTROS ESTUDIOS

UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2017

Diplomado en Aspectos legales de Comercio Exterior.

COLEGIO DE LOS ÁNGELES

2011

Bachiller Técnico Comercial.

República de Colombia



Universidad de
La Sabana

considerando que, conforme a las disposiciones legales vigentes

Alejandra Rozano

C.C. 97 1.016.469.996

curso y aprobó los estudios y cumplió los demás requisitos
académicos exigidos por la Universidad, le confiere el título de

Abogado

Fue en el Campus del Puente del Común en Ciénega, a los 6 días del mes de Marzo de 2018.

Rector

Universidad de
La Sabana

Miembro

Secretaría General

Presente surtió el cargo por la
resolución 127 de Enero 15 de 1990.
Ministerio de Educación Superior

Expedido al Julio 891 del libro de registro N.º 9
a los 6 días del mes de Marzo de 2018



Universidad de
La Sabana

IMPRESA PROHIBIDA

Personería Jurídica otorgada por la Resolución 130 de Enero 14 de 1980 del Ministerio de Educación Nacional

ACTA DE GRADO

La suscrita Secretaria General de la Universidad de La Sabana

Certifica que en el Acta No. **2095** del libro de Actas de Grado de la Universidad consta que en el Campus del Puente del Común, municipio de Chía, el día **06** del mes de **MARZO** del año **2018** se realizó la ceremonia de grado de estudiantes de la Universidad de La Sabana en la cual **ALEJANDRA MEDINA LOZANO** con Cédula de Ciudadanía No. 1018469996, por haber cursado y aprobado los estudios y haber cumplido los requisitos legales conjuntamente con los contemplados en los Reglamentos de la Universidad recibió el título de **ABOGADO** otorgado por La Universidad de La Sabana con el diploma No **57607**, registrado en el folio **891** del Libro No. **9** de registro de títulos.

La Universidad está autorizada para conferir este título por Resolución del Ministerio de Educación Nacional No.5520 del 23 de Mayo de 2012.

El presidente de la ceremonia, previo el juramento de rigor por parte del graduando, le hizo entrega del citado diploma.

Para constancia se firmó dicha Acta por parte del Rector, los Decanos de las Facultades que en ella intervinieron y la Secretaria General así:

OBDULIO VELÁSQUEZ POSADA
Rector

MANUEL IGNACIO GONZÁLEZ BERNAL
Decano de la Facultad de Comunicación

JUAN FERNANDO CORDOBA MARENTES
Decano de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

BOGDAN PIOTROWSKI
Decano de la Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas

ÁNGELA MARÍA DE VALDENEBO CAMPO
Secretaria General

Se expide la presente Acta en el Campus del Puente del Común, Municipio de Chía (Colombia), a los seis (06) días del mes **MARZO** de dos mil dieciocho (2018).


ÁNGELA MARÍA DE VALDENEBO CAMPO
Secretaria General

 Universidad de
La Sabana
Secretaria General

REPUBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
TARJETA PROFESIONAL DE ABOGADO

NOMBRES
ALEJANDRA
APELLIDOS
MEDINA LOZANO

PRESIDENTE CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
EDGAR CARLOS SANABRIA MELO

UNIVERSIDAD
DE LA SABANA

FECHA DE GRADO
06/03/2018

FECHA DE EXPEDICION
23/03/2018

CONSEJO SECCIONAL
BOGOTA

TARJETA N°
305864

CEDULA
1018469996

**ESTA TARJETA ES DOCUMENTO FOLIO
Y SE EXPIDE DE CONFORMIDAD CON LA
LEY 270 DE 1996, EL DECRETO 196 DE 1971
Y EL ACUERDO 180 DE 1996.**

**SI ESTA TARJETA ES ENCONTRADA, POR
FAVOR, ENVIARLA AL CONSEJO SUPERIOR
DE LA JUDICATURA, UNIDAD DE REGISTRO
NACIONAL DE ABOGADOS.**

Bogotá, D.C.,
Agosto de 2019

Señores:

COMPAÑÍA ASEGURADORA

Responsabilidad Civil Extracontractual –servidores públicos directivos

Universidad Distrital Francisco José de Caldas

La ciudad

Ref. Cotización, estrategia de defensa y estado actual– proceso de responsabilidad fiscal
No. 170100-0163/19

Toda vez que mediante proceso de responsabilidad fiscal de la referencia, la Contraloría de Bogotá, ha vinculado al Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector - en su momento- de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, por medio de la presente presento para su consideración y aval, propuesta de servicios como abogado de confianza que comprende no solo la defensa en cada una de las etapas procesales, sino el acompañamiento y asesoramiento que el vinculado referido requiera.

Esta propuesta contempla tanto, cotización, estado actual y estrategia de defensa, así:

ESTADO ACTUAL DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No. 170100-0163/19

Conforme a las notificaciones surtidas, la última actuación respecto del Doctor Mosquera Suárez, lo es su vinculación a la investigación de la referencia, mediante auto de apertura de proceso de responsabilidad fiscal del 23 de julio de 2019, con determinación para rendir versión libre y espontánea para el día 10 de agosto de 2019, de la cual se solicitó aplazamiento por escrito por el Doctor Mosquera a fin de poder adelantar dicha diligencia bajo mi asesoría y acompañamiento.

A efectos de los términos para la afectación de pólizas, es de anotar que la notificación personal al Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez se surtió el 9 de agosto de 2019.

COTIZACIÓN:

En virtud al estado actual del proceso, esto es, que se expidió auto de apertura y que el Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez rendirá bajo mi asesoría y acompañamiento, versión libre es decir desde la etapa inicial del proceso de responsabilidad fiscal, aunado a la cuantía del supuesto detrimento patrimonial cuantificado por la Contraloría de Bogotá

Celular: 3058163165
alej_2309@hotmail.com
Bogotá, D.C

en \$176.685.982, a las tarifas establecidas por el Colegio Nacional de Abogados en casos análogos, y a la calidad del investigado como Rector de la época, se cuantificarán mis servicios profesionales de abogado de confianza, en DOCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$12.000.000.00).

FORMA DE PAGO: De común acuerdo entre la Aseguradora y la suscrita

DURACIÓN. Es indeterminado pero determinable conforme se surtan las etapas procesales por el ente de control.

ESTRATEGIA DE DEFENSA.

Dada la naturaleza de la falta investigada por la Contraloría de Bogotá, esto es, a supuestas irregularidades en la ejecución del contrato de obra No. 990 de 2016 como quiera que "presuntamente" los precios del contratista están por encima de los unitarios establecidos en el estudio de mercado, se centrará la defensa en:

- Demostrar que dicho contrato de obra no se dio en virtud de precios unitarios sino de precio global
- Demostrar que varios de dichos ítem no se ejecutaron y por ende no se pagaron en consecuencia no hay detrimento patrimonial.

Quedo atenta a cualquier aclaración o alcance que se requiera a la presente.

Cordialmente,



ALEJANDRA MEDINA LOZANO
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.

