

Bogotá, D.C.,
Agosto de 2019

Doctor:

RAFAEL ENRIQUE ARANZALEZ

Jefe División de Recursos Físicos

Universidad Distrital Francisco José de Caldas

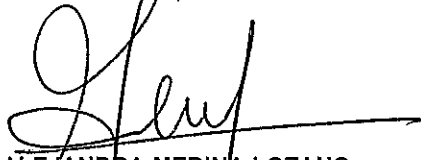
La ciudad

Referencia.: Cotización servicios profesionales de abogado de confianza / Estado actual del proceso / Estrategia de defensa. Proceso de Responsabilidad Fiscal No. **170100-0096/19**

ALEJANDRA MEDINA LOZANO, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.469.996 expedida en la ciudad de Bogotá, abogada en ejercicio y portadora de la Tarjeta Profesional No. 305.854 del Consejo Superior de la Judicatura, mediante el presente escrito presento cotización de servicios profesionales como abogada de confianza dentro del Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0096/19 que cursa ante la Contraloría de Bogotá y en el cual ha sido vinculado el Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector -en su momento- de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Lo anterior, a efectos de surtirse la correspondiente aprobación por la aseguradora en afectación de póliza de responsabilidad civil extracontractual de servidores públicos directivos de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Cordialmente,



ALEJANDRA MEDINA LOZANO
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.

Celular: 3058163165
alej_2309@hotmail.com
Bogotá, D.C

**DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

En la ciudad de Bogotá D.C., a los veinte (20) días del mes de mayo de 2019, la Gerente grado 039 código 01 de la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría de Bogotá D.C., en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución Política de Colombia en los artículos 268 numeral 5.º y 272; con competencia para asumir el conocimiento, trámite y decisión de los procesos de responsabilidad fiscal de la Contraloría de Bogotá D.C. y de conformidad con las facultades otorgadas en el Acuerdo 658¹ del 21 de diciembre de 2016 modificado por el Acuerdo 664² de 28 de marzo de 2017, así como, lo previsto en las Resoluciones Reglamentarias No. 17³ del 8 de junio de 2017 y No.47⁴ del 29 de diciembre de 2017 pronunciadas por el Contralor de Bogotá D.C. y teniendo en cuenta lo dispuesto en las Ley 610 de 2000 y Ley 1474 de 2011, procede a emitir auto que apertura el Proceso de Responsabilidad Fiscal Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0096-19, Secretaría de Educación del Distrito SED Nit 899.999.061, ubicada en la Avenida El Dorado No. 66-63, en cuantía de en cuantía de cuarenta y ocho millones setecientos noventa y nueve mil novecientos noventa y ocho pesos (\$48.799.998), representada legalmente por JORGE ENRIQUE CELIS GIRALDO identificado con la cédula de ciudadanía núm. 11.201.143, teniendo en cuenta lo dispuesto en los artículos 40 y 41 de la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, y la Ley 1474 de julio 12 de 2011, con base en los siguientes

FUNDAMENTOS DE HECHO:

El formato de traslado del hallazgo fiscal No.140200-0030-18 fue remitido a la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva de esta entidad con el memorando #140000-19820 radicación 3-2018-20507 (fol.1), dependencia que posteriormente lo envió a la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal con memorando No.170000-05800 radicación 3-2019-06039.

¹ Acuerdo 658 de 2016 "Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones". Concejo de Bogotá D.C.

² Acuerdo 664 de 2017 "Por el cual se modifica parcialmente el acuerdo 658 del 21 de diciembre de 2016" "por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la contraloría de Bogotá, D. C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones". Concejo de Bogotá D.C.

³ Resolución Reglamentaria No. 17 de 2017 "Por medio de la cual se estableció el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales para los empleos de la Planta de personal de la Contraloría de Bogotá D.C." modificada y adicionada por la Resolución Reglamentaria No. 014 del 28-02-2018 " Contraloría de Bogotá D.C.

⁴ Resolución Reglamentaria No. 47 del 29 de diciembre de 2017 proferida por el Contralor de Bogotá D.C. "Por el cual se asigna competencia para el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva, se modifican los procedimientos y se dictan otras disposiciones" Contraloría de Bogotá D.C.

72
Folios
Incorporados?

47

En esta oportunidad, la Dirección Técnica Sector Educación encontró, en primer lugar, un presunto manejo y control irregular de los recursos, ya que estos debían tener un registro de fondos por separado y estar relacionados en la información contable y en segundo, que doce órdenes de pago relacionadas con el cumplimiento del objeto del convenio no tienen soporte alguno, por lo que se configura un hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria y fiscal en cuantía total de \$48.799.998.

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

- Constitución Política de Colombia.1991. Artículos 6, 119, 209, 267, 268 numeral 5 y 272, preceptúa la competencia de la Contraloría General de la Republica para vigilar la gestión fiscal de la administración y establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal. Atribuyendo esta vigilancia a las contralorías departamentales y distritales, ejercida en forma posterior y selectiva.
- Ley 42 de 1993 (enero 16). *"Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen"*
- Ley 80 de 1993 (octubre 28). *"Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública"*. Artículo 3° - De los fines de la contratación estatal; artículo 23 - De los principios de las actuaciones contractuales de las entidades estatales; artículo 25 - Del principio de la economía y artículo 26 - Del principio de responsabilidad.
- Ley 87 de noviembre 29 de 1993 *"Por la cual se establecen normas para el ejercicio del control interno en las entidades y organismos del estado y se dictan otras disposiciones"*
- Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. (diciembre 29) - Decreto Ley 1421 de 1993. *"Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito capital"*
- Decreto 624 de 1989. (marzo 30) *"Por el cual se expide el Estatuto Tributario de los Impuestos Administrados por la Dirección General de Impuestos Nacionales"*
- Ley 489 del 29 de diciembre de 1998. *"Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento¹ de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones"* artículo 3 - Principios de la función administrativa; artículo 4 - Finalidades de la función administrativa.
- Ley 610 de agosto 15 de 2000 *"Por la cual se establece el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal de competencia de las contralorías"*.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

- Ley 734 de 2002 (febrero 5). *"Por la cual se expide el Código Disciplinario Único"*. Artículo 34 – Deberes de todo servidor público y artículo 35 – Prohibiciones. Libro III, Régimen Especial, Título II, Régimen de los particulares.
- Ley 1474 de julio 12 de 2011 *"Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública"*. Subsección II, modificaciones a la regulación del procedimiento ordinario de responsabilidad fiscal, artículos 106 a 109. Subsección III, disposiciones comunes al procedimiento ordinario y al procedimiento verbal de responsabilidad fiscal, artículos 110 a 120.
- Ley 1437 de 2011(enero 18). Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- Acuerdo 658 de 2016 (diciembre 21) *"Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría de Bogotá, D.C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones"*, modificado por el Acuerdo 664 de 28 de marzo de 2017. Concejo de Bogotá D.C.
- Acuerdo 664 del 28 de marzo de 2017 *"Por el cual se modifica parcialmente el acuerdo 658 del 21 de diciembre de 2016"* *"por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la contraloría de Bogotá, D. C., se modifica su estructura orgánica e interna, se fijan funciones de sus dependencias, se modifica la planta de personal, y se dictan otras disposiciones"*. Concejo de Bogotá, D.E.
- Resolución Reglamentaria No. 17 del 8 de junio de 2017 proferida por el Contralor de Bogotá D.C. *"Por medio del cual se establece el Manual Especifico de Funciones y Competencias laborales para los empleos de la planta de personal de la Contraloría de Bogotá D.C."*.
- Resolución Reglamentaria No. 47 del 29 de diciembre de 2017 proferida por el Contralor de Bogotá D.C. *" Por el cual se asigna competencia para el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva, se modifican los procedimientos y se dictan otras disposiciones"*

La demás normatividad reglamentaria, jurisprudencia y disposiciones vigentes compatibles con el Proceso de Responsabilidad Fiscal.

Se tienen como legalmente aportados al presente proceso de responsabilidad fiscal No. 170100- 0096-19, las pruebas documentales que han sido verificadas y se tienen como legalmente aportadas al presente proceso de responsabilidad fiscal las pruebas allegadas a través del citado Hallazgo Fiscal No. 140200-030-18, así:

| Referencia Núm. Radicado | Descripción del documento | Fecha | Folios |
|--------------------------------|--|-----------|---------------|
| 1 | Memorando traslado hallazgo fiscal código 140200-03018 | 08-ago-18 | Folios 1-1 |
| | Núm. 1: Traslado de hallazgo fiscal código 140200-030-18 | 08-ago-18 | Folios 2 a 20 |
| | Núm. 2: Testigo (CD1) anexo evidencias de formulación del hallazgo. Núm 3. Testigo (CD2) anexo evidencias de formulación del hallazgo relacionadas de la siguiente manera: - 2.2 Modificaciones. - 3. Informes del Convenio 1931 de 2017. - 4. Órdenes de pago SED – Giro Recursos convenio. - 5. Órdenes de pago U.DFJC – objetadas. - 6. Pólizas Convenio Interadministrativo No. 1931 de 2017. - 7. Pólizas de Manejo Global SED - 1. Acta Comité – análisis y aprobación de hallazgos. - 2. Convenio Interadministrativo 1931 de 2017. - 2.1 Acta de Inicio Convenio Interadministrativo 1931 de 2017. - 3.1 Acta de Supervisión Convenio 18931 de 2017. - 8. Informe Final de Auditoría de Regularidad – SED PAD 2018. - 9. Respuesta Informe Preliminar Integral COD 22 (6). | | 20, 21 y 22 |
| | | | |

El Despacho en auto de apertura y/o durante la investigación del proceso de responsabilidad fiscal, ordenará en auto separado, practicar a petición de parte o de oficio, las demás pruebas necesarias para el esclarecimiento de los hechos materia de investigación del presente proceso de responsabilidad fiscal.

CONSIDERACIONES

El control fiscal que le compete a la Contraloría de Bogotá D.C., con el fin de establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal por parte de los sujetos de vigilancia y control fiscal, encuentra su fundamento como función pública en el artículo 267 de la Norma Superior.

**DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

El proceso de responsabilidad fiscal se origina en el ejercicio de la gestión fiscal, esto es, de la conducta de los servidores públicos y de los particulares que están jurídicamente habilitados para administrar y manejar dineros públicos.

La acción de responsabilidad fiscal se regula en la Ley 610 de 2000 "*Por la cual se establece el trámite de los Procesos de Responsabilidad Fiscal de competencia de las contralorías*", el cual ha sido definido con apoyo de la Corte Constitucional⁵ en diferentes pronunciamientos aplicables en la materia.

La precitada norma, define el proceso de responsabilidad fiscal en el artículo 1.⁰⁶, como el conjunto de actuaciones administrativas adelantadas por las Contralorías, con la finalidad de determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares que están jurídicamente habilitados para administrar y manejar dineros públicos, cuando en el ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión de ésta, se cause daño al patrimonio del Estado, por acción u omisión en forma dolosa o culposa.

El artículo 4.^o *ibidem* establece que el objeto de la responsabilidad fiscal es el resarcimiento del daño ocasionado al patrimonio público, como consecuencia de la conducta dolosa o culposa de quienes realizan la gestión fiscal y que en su parágrafo 1º dispone: "*La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad*".

Así mismo, el artículo 6.⁰⁷ enseña que el daño al patrimonio del Estado puede provenir de múltiples fuentes y circunstancias. Que dicho daño puede ser

⁵ Corte Constitucional Sentencia C-840 de 2001: "El proceso de responsabilidad fiscal. Dicho proceso permite establecer la responsabilidad de quien tiene a su cargo bienes o recursos sobre los cuales recae la vigilancia de los entes de control, con miras a lograr el resarcimiento de los daños causados al erario público. De esta forma, el proceso de responsabilidad fiscal está encaminado a obtener una declaración jurídica en el sentido de que un determinado servidor público o particular que tenga a su cargo fondos o bienes del Estado, debe asumir las consecuencias derivadas de las actuaciones irregulares en que haya podido incurrir, de manera dolosa o culposa, en la administración de los dineros públicos. (...) la responsabilidad que se declara a través del proceso fiscal es eminentemente administrativa, dado que recae sobre la gestión y manejo de los bienes públicos; es de carácter subjetivo, porque busca determinar si el imputado obró con dolo o con culpa; es patrimonial y no sancionatoria, por cuanto su declaratoria acarrea el resarcimiento del daño causado por la gestión irregular; es autónoma e independiente, porque opera sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad, finalmente en su trámite deben acatarse las garantías del debido proceso, según el artículo 29 Superior"

⁶ Ley 610 de 2000. Artículo 1º. Definición. El proceso de responsabilidad fiscal es el conjunto de actuaciones administrativas adelantadas por las Contralorías con el fin de determinar y establecer la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, cuando en el ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión de ésta, causen por acción u omisión y en forma dolosa o culposa un daño al patrimonio del Estado."

⁷ Ley 610 de 2000: "Artículo 6º. Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, uso indebido o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, inequitativa e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de

ocasionada por acción u omisión de los servidores públicos, o por la persona natural o jurídica de derecho que en forma dolosa o culposa produzca directamente o contribuyan al detrimento del patrimonio público.

A renglón seguido, la norma señala, que el objeto sobre el cual deberá recaer la "lesión del patrimonio público"⁸ habrá de corresponder a los bienes o recursos públicos del Estado; daño que le debe ser atribuido a título de dolo o culpa grave a la persona que realiza gestión fiscal; debiendo existir una relación de causalidad, entre la conducta del gestor fiscal y el hecho generador del daño, conforme lo ordena el artículo 5.º de la Ley 610 de 2000.⁹

La presente investigación se deriva de la presunta falta de diligencia, cuidado, vigilancia y control de los recursos públicos por parte de la Secretaría de Educación Distrital destinados para la ejecución del convenio objeto estudio, evidenciado en las supuestas inconsistencias existentes en las órdenes de pago núm. 3917, 3918, 4978, 14455, 14456, 14457, 17118, 17143, 17119, 17147 y 17148.

Precisado lo anterior, pasamos a explicar las características principales que motivaron la remisión del presente hallazgo a la Subdirección de responsabilidad fiscal, veremos:

"¿Qué ocurrió? (Hechos):

"La Secretaría de Educación del Distrito-SED, suscribió con la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, el 2 de junio de 2017 el convenio interadministrativo No. 1931, con el objeto 'Apoyar la implementación de acciones que contribuyan al

derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público. El texto subrayado fue declarado inexecutable por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-340 de 2007"

⁸ Corte Constitucional Sentencia C-340 de 2007, M.P. Rodrigo Escobar Gil: En este sentido, al referirse al objeto sobre el que recae la lesión del daño, señaló que el concepto "intereses patrimoniales del Estado" contenido en el artículo 6 de la Ley 610 de 2000, es de carácter indeterminado pero determinable y se aplica a los bienes o fondos cuya titularidad está en cabeza de la entidad pública. Sostuvo la Corte: (...) la expresión "intereses patrimoniales" es una referencia al objeto sobre el que recae el daño. De manera general puede decirse que el objeto del daño es el interés que tutela el derecho y que, tal como se ha reiterado por la jurisprudencia constitucional, para la estimación del daño debe acudirse a las reglas generales aplicables en materia de responsabilidad, razón por la cual entre otros factores que han de valorarse, están la existencia y certeza del daño y su carácter cuantificable con arreglo a su real magnitud. De este modo, no obstante la amplitud del concepto de interés patrimonial del Estado, el mismo es perfectamente determinable en cada caso concreto en que se pueda acreditar la existencia de un daño susceptible de ser cuantificado. Tal como se puso de presente en la Sentencia C-840 de 2001, los daños al patrimonio del Estado pueden provenir de múltiples fuentes y circunstancias, y la norma demandada, de tálante claramente descriptivo, se limita a una simple definición del daño, que es complementada por la forma como éste puede producirse. Así, la expresión intereses patrimoniales del Estado se aplica a todos los bienes, recursos y derechos susceptibles de valoración económica cuya titularidad corresponda a una entidad pública, y del carácter ampliamente comprensivo y genérico de la expresión, que se orienta a conseguir una completa protección del patrimonio público."

⁹ Elementos de la responsabilidad fiscal. La responsabilidad fiscal estará integrada por los siguientes elementos: - Una conducta dolosa o culposa atribuible a una persona que realiza gestión fiscal. - Un daño patrimonial al Estado. - Un nexo causal entre los dos elementos anteriores."

**DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

fortalecimiento institucional de la Universidad Distrital Francisco José Caldas como aliado estratégico, con el fin de mejorar las condiciones de calidad de su oferta educativa, en el marco del proyecto 1074 'Educación superior para una ciudad de conocimiento' por un valor inicial de \$2.860.000, de los cuales la SED aportó \$2.200.000.000 y la Universidad \$660.000.000. En la ejecución de este convenio no se han presentado suspensiones ni adiciones, inicialmente se había pactado a un plazo de 6 meses que fue prorrogado por 8 meses más y a 31 de diciembre de 2017 se encuentra en ejecución.

Producto de la auditoría de desempeño realizada al convenio interadministrativo No. 1931 de 2017, se detectaron las siguientes irregularidades:

a. En el parágrafo 4 de la Cláusula Décima del convenio quedo pactado que la Universidad debe tener un registro de fondos por separado para llevar el manejo y control de los recursos del convenio, debiendo esta acompañados de la información contable que lo sustente, para lo cual estos recursos deben estar depositados en una cuenta de ahorros y los rendimientos financieros que se generen en esa cuenta deben ser reintegrados a la Tesorería Distrital; sin embargo, no se allegó evidencia de estar cumpliendo con lo acordado, así como tampoco estableció, la gestión adelantada por el supervisor del convenio frente al tema.

b. Reportan haber efectuado pagos con los recursos aportados por la SED al convenio No 1931 de 2017.¹⁰

De acuerdo con la cláusula séptima del contrato, forma de pago, el Fondo de Desarrollo Local de Usme canceló un Anticipo equivalente al 40% del valor total del contrato, el cual debería ser amortizado en el mismo porcentaje en cada Acta de Recibo Parcial de Obra. Es así, que mediante la Orden de Pago No. 1601 de octubre 24 de 2014¹¹ se giró a la Fiducia el valor de \$4.553'175.780. Durante la ejecución del contrato se realizaron inicialmente 9 Actas de Recibo Parcial de Obra por valor de \$3.347'477.819, amortizando la suma de \$1.338'991.127, tal como se detalla en el siguiente cuadro:

¹⁰ Cuadros de soportes denominados Pago Efectuados Por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Con recursos SED Convenio 1931 de 2017 –Sin soportes. (folios 3 a 8).

¹¹ Folio 945, Carpetas Contrato FDLU 023-2014

| OP. | VALOR | IRREGULARIDAD |
|-------|--------------|---|
| 3917 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la capacitación impartida en el curso "Como usar y apoyar las TIC en la enseñanza - El problema de mejorar didácticamente las TIC a los aprendizajes en el marco de la formación docente de la Universidad" |
| 3918 | \$4.136.127 | |
| 4978 | \$1.387.428 | No allegaron evidencia de la Conferencia final en relación con la "cualificación del ejercicio de la docencia universitaria en aspectos y procedimientos como: Enseñanza, aprendizaje, evaluación, innovación e integración didáctica de las TIC en el contexto socio cultural de la Universidad" |
| 14455 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Desde que perspectiva enseñar? El problema de los enfoques pedagógicos Grupo 1". |
| 14456 | \$1.387.428 | No allegaron evidencia de la conferencia Inaugural de los diplomados en formación docente Universidad Distrital Francisco José de Caldas |
| 14457 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Desde que perspectiva enseñar? El problema de los enfoques pedagógicos Grupo 3". |
| 17118 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Desde que perspectiva enseñar? El problema de los enfoques pedagógicos Grupo 2". |
| 17119 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Como innovar el problema de la innovación de la enseñanza". |
| 17147 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente "Que y como evaluar?. El problema de los aprendizajes |
| 17148 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Como enseñar, metodología de la enseñanza" |
| 17149 | \$4.136.127 | No allegaron evidencia de los talleres realizados y de la Capacitación docente universitaria del curso "Que herramienta tecnológica resulta útil para el proceso de evaluación?. El problema de las técnicas y estrategias de evaluación apoyadas por TIC" |
| 17743 | \$8.799.999 | Compra de un computador para diseño. No allegaron comprobante de ingreso al Almacén, ni evidencia del registro del bien en los inventarios de la Universidad. Adjuntan una especie de acta de recibo y entrega por parte del proveedor, en la que no se indica la marca ni describen las características técnicas del equipo adquirido. |
| TOTAL | \$48.799.998 | |

Fuente: Anexo 1 CD respuesta SED informe Preliminar PAD 2018 Vigencia 2017

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

| OP | FECHA | CONCEPTO | VALOR |
|--------------|-------------|--|--------------------|
| 12140 | 202/10/2017 | Incentivos económicos según Resolución 452 del 15/09/2017 | 2.900.000 |
| 12332 | 04/10/2017 | Apoyo a movilidad de docentes que participan en eventos de carácter Nacional e Internacional del programa de doctorado en educación de la Universidad Distrital Francisco José de caldas | 6.995.274 |
| 13041 | 19/10/2017 | Apoyo a movilidad de docentes que participan en eventos de carácter Nacional e Internacional del programa de doctorado en educación de la Universidad Distrital Francisco José de caldas | 1.252.630 |
| 14465 | 22/11/2017 | Nomina en CPS mas de octubre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 21 de noviembre | 4.136.127 |
| 14456 | 22/11/2017 | Nomina en CPS mes de octubre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 21 de noviembre | 1.387.428 |
| 14457 | 22/11/2017 | Nomina en CPS mes de octubre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 21 de noviembre | 4.136.127 |
| 15143 | 01/12/2017 | Nomina según resolución de incentivo económico. Entrega 30 de noviembre | 8.114.887 |
| 15144 | 01/12/2017 | Nomina según resolución de incentivo económico. Entrega 30 de noviembre | 8.114.887 |
| 15274 | 04/12/2017 | Apoyo a movilidad de docentes que participan en eventos de carácter Nacional e Internacional del programa de doctorado en educación de la Universidad Distrital Francisco José de caldas | 7.000.000 |
| 15275 | 04/12/2017 | Apoyo a movilidad de docentes que participan en eventos de carácter Nacional e Internacional del programa de doctorado en educación de la Universidad Distrital Francisco José de caldas | 7.000.000 |
| 17118 | 20/12/2017 | Nomina CPS mes diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 20/12/2017 | 4.136.127 |
| 17119 | 20/12/2017 | Nomina CPS mes diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 20/12/2017 | 4.136.127 |
| 17147 | 11/12/1946 | Nomina CPS mes diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 19/12/2017 | 4.136.127 |
| 17148 | 12/12/1946 | Nomina CPS mes diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 19/12/2017 | 4.136.127 |
| 17149 | 13/12/1946 | Nomina CPS mas diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 19/12/2017 | 4.136.127 |
| 17743 | 29/07/1948 | Nomina CPS mes diciembre de convenios varios y ctas contables diferentes. Entrega 21/12/2017 | 8.799.999 |
| TOTAL | | | 435.913.909 |

Fuente: Oficio radicado No. S-2018-108801 del 14/08/2018 -SED

¿Por qué? (Causas y Efectos):

A través del convenio 1931 de 2017 se destinaron recursos 'apoyar la implementación de implementación de acciones que contribuyan al fortalecimiento institucional de la Universidad Distrital Francisco José Caldas como aliado estratégico, con el fin de mejorar las condiciones de calidad de su oferta educativa, en el marco del proyecto 1074 'Educación superior para una ciudad de conocimiento', estructurado con el fin de avanzar en el cumplimiento de características e indicadores de los factores de calidad contemplados en los lineamientos de acreditación definidos por el Consejo Nacional de Acreditación, con miras a la obtención o renovación de la acreditación de alta calidad de los programas académicos que ofrece la institución educativa.

La emisión generadora de una deuda al Distrito Capital, en su contra se por 48.799.771.998), amerita abrir Proceso de Responsabilidad Fiscal en contra de los citados, tal como lo dispone los artículos 40 y 41 de la Ley 610 de 2000.

¿Cuándo?

| | |
|--------------------------|-------------------------|
| Suscripción del Contrato | 2/06/2017 |
| Acta de inicio | 31/06/2017 |
| Acta de suspensión | No hay |
| Acta de renovación | N/A |
| Acta de terminación | N/A (Está en ejecución) |
| Liquidación | N/A (Está en ejecución) |
| Órdenes de pago | 18635-9795 |

¿Cómo?

El presunto hallazgo fiscal se estimó mediante un análisis de todo el acervo probatorio que reposa en el expediente del convenio interadministrativo No. 1931 de 2017 producto de lo cual se detectaron situaciones irregulares relacionadas con recursos girados por la SED a la Universidad Distrital Fon recursos girados por la SED a la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.(...)

¿Por qué?

A través del convenio 1931 de 2017 se destinaron recursos para apoyar la implementación de acciones que contribuyan al fortalecimiento institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas como aliado estratégico, con el fin de mejorar las condiciones de calidad de su oferta educativa (...) por lo que no es aceptable que la universidad con recursos del Convenio 1931 de 2018 esté girando recursos del Estado para sin el pleno cumplimiento de los requisitos(...)."

**DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

**AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19**

No obstante lo anterior, no puede este despacho obviar las respuestas presentadas tanto por la Secretaría de Educación como por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas que presentaron los argumentos que en su parecer desvirtúan el hallazgo objeto de estudio.

Por un lado, la institución educativa manifestó que cumplió con la apertura de la cuenta ahorros desde donde la entidad desembolsó los dineros acorde con los gastos pactados en el convenio y señaló que estas erogaciones fueron allegadas en la respuesta al Oficio núm. 87 de junio de 2018. En segundo, adjuntó una tabla en la cual, en principio, consta la relación de los rubros financiados por la SED y los contratos y resoluciones que respaldan las acciones adelantadas y las órdenes de pago emitidas.¹²

Por otro, la SED se limitó a indicar que las órdenes de pago emitidas por la universidad cuentan con los soportes que respaldan la erogación, por lo que observación administrativa presentada por el ente de control carece de sustento en tanto los objetivos del Proyecto 1074 fueron desarrollados a cabalidad cumpliendo así con el objeto del referenciado convenio.

En esa medida, en el entendido que las aseveraciones presentadas por las entidades afectadas no resultan concluyentes, las consideraciones definitivas del caso objeto de estudio serán presentadas una vez valoradas las pruebas que sean allegadas por las partes en el curso normal del proceso que aquí inicia. Quiere decir lo anterior que a pesar de contar este despacho con los anexos allegados en el traslado del presente hallazgo, los cuales si bien contienen información relacionada con la ejecución del Convenio Interadministrativo No. 1931 de 2017, el despacho estima necesario contar con mayores elementos de juicio para un mejor proveer en aras de garantizar los derechos de defensa y contradicción inherentes a las partes interesadas en el asunto objeto de estudio.

CUANTIFICACIÓN DEL DAÑO PATRIMONIAL

De conformidad con los hechos y la valoración probatoria se configura daño al patrimonio estimado inicialmente en cuantía de: cuarenta y ocho millones setecientos noventa y nueve mil novecientos noventa y ocho pesos (\$ 48.799.998) M/cte.

¹² Ver tabla en el folio 9 del texto del hallazgo 140200-030 de 2018.

46

RESPONSABLES FISCALES

El Despacho, después de revisar cada uno de los hechos constitutivos de las irregularidades advertidas por la Dirección Técnica del Sector Educación de, tal y como obra en el hallazgo fiscal, No. 140200-0030-18, como las pruebas que lo soportan y en cumplimiento de los artículos 40 y 41 de la Ley 610 de 2000, se considera procedente iniciar formalmente el presente proceso de responsabilidad fiscal en la Secretaría de Educación Distrital SED con NIT 899999061-9, para de esta manera determinar si existió o no un detrimento patrimonial en el Distrito Capital.

Por tanto, al ser la Contraloría de Bogotá D.C. la encargada de evaluar el desempeño de las entidades y de los organismos administrativos, así como la conducta y la responsabilidad de los servidores públicos y de los particulares, que con sus actuaciones u omisiones causen o contribuyan directa o indirectamente a ocasionar el daño al patrimonio del Estado en virtud de lo consagrado en los artículos 40 y 41 de la Ley 610 de 2000, procede a vincular inicialmente como presuntos responsables fiscales para la época de los hechos a:

| NOMBRE | DOCUMENTO DE IDENTIFICACIÓN | CARGO |
|-------------------------------|-----------------------------|---|
| DIANA MARCELA DURAN MURIEL, | N° 52.702.664 | Subsecretaria de Calidad y Pertinencia (E) de la Secretaría de Educación del Distrito |
| JOSÉ MAXIMILIANO GÓMEZ TORRES | 80.054.575 | Subsecretario de Despacho en la Subsecretaria de Calidad y Pertinencia |
| CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ | 79.296.179 | Representante Legal Universidad Francisco José de Caldas |

Que como consecuencia de los hechos establecidos en el hallazgo fiscal No 140200-0030-18, las conductas de quienes se han vinculado inicialmente como presuntos responsables han transgredido los principios, la finalidad y los procedimientos administrativos de la función administrativa, así como, los principios y fines de la contratación estatal.

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

Que teniendo en cuenta lo anterior, con el fin de garantizar el derecho de defensa de los vinculados, el Despacho requiere escucharlos en versión libre y espontánea, para el día y hora que se señalaran en la parte resolutive del presente auto.

DE LOS DOCUMENTOS A SOLICITAR

Verificado el material probatorio arrimado en el hallazgo fiscal, el Despacho considera necesario solicitar los documentos que a continuación se relacionan.

Oficiar a la Secretaría de Educación del Distrito SED ubicada en la Avenida El Dorado No. 66-63, y la Universidad Distrital Francisco José de Caldas de la ciudad de Bogotá D.C. UDFJC ubicada en la carrera 7 No 40B-53, para que alleguen con destino a este proceso de responsabilidad fiscal lo siguiente:

1. Con relación a la supervisión del Convenio Interadministrativo No. 1931 de 2017.
 - a) Certificación individual de quien o quienes ejercieron la supervisión, indicando:

Nombre completo, número de identificación, referencia del acto administrativo y/o documento en el que se designó la función de la supervisión, periodo en que ejerció las funciones (desde/día-mes-año; hasta/día-mes-año)
 - b) Acto administrativo y/o documento que designó la función de supervisión.
 - c) Manual de supervisión vigente para la época de la suscripción del convenio interadministrativo.
 - d) Formato único Hoja de Vida de cada supervisor.
 - e) Formulario único – Declaración Juramentada de bienes rentas y última dirección registrada supervisor.
 - f) Allegar copia integral junto con sus anexos y modificaciones, de la garantía única de seguros de cumplimiento a favor de entidades estatales, en el caso

de que la vinculación laboral del supervisor o supervisores, se haya efectuado mediante convenio interadministrativo (en físico).

Por último, si en el curso del proceso de responsabilidad fiscal No. 170100- 0030-18, se advierten otras situaciones generadoras de daño fiscal, o se determina que la responsabilidad fiscal recae en otros servidores, ex servidores públicos y/o particulares que ejercieron funciones públicas, se vincularán y decidirá el asunto en este proceso, siempre que se reúnan las condiciones señaladas en los artículos 14¹³ y 15¹⁴ de la Ley 610 de 2000.

MEDIDAS CAUTELARES

De existir mérito y en cuaderno separado, se decretará la medida cautelar a que hubiere lugar en el transcurso del proceso de responsabilidad fiscal No. **No. 170100-0096-18**, de acuerdo a lo estipulado en el artículo 12¹⁵ de la Ley 610 de 2000, una vez las diferentes Oficinas de Instrumentos Públicos y demás dependencias competentes aporten los datos sobre los bienes inmuebles, vehículos, acciones y demás derechos de propiedad de los presuntos responsables fiscales.

DEL TERCERO CIVILMENTE RESPONSABLE

De conformidad con el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, que establece:

"Vinculación del garante. Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculará al proceso a la compañía de seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado. La vinculación se surtirá mediante la comunicación del auto de apertura del proceso al

¹³ Ley 610 de 2000. "artículo 14. unidad procesal y conexidad. Por cada hecho generador de responsabilidad fiscal se adelantará una sola actuación procesal, cualquiera sea el número de implicados; si se estuviere adelantando más de una actuación por el mismo asunto, se dispondrá mediante auto de trámite la agregación de las diligencias a aquellas que se encuentren más adelantadas. Los hechos conexos se investigarán y decidirán conjuntamente."

¹⁴ Ley 610 de 2000. "artículo 15. acumulación de procesos. Habrá lugar a la acumulación de procesos a partir de la notificación del auto de imputación de responsabilidad fiscal y siempre que no se haya proferido fallo de primera o única instancia, de oficio o a solicitud del sujeto procesal, cuando contra una misma persona se estuvieren adelantando dos o más procesos, aunque en ellos figuren otros implicados y siempre que se trate de la misma entidad afectada, o cuando se trate de dos o más procesos por hechos conexos que no se hubieren investigado conjuntamente. Contra la decisión de negar la acumulación procede el recurso de reposición."

¹⁵ "artículo 12. Medidas cautelares. En cualquier momento del proceso de responsabilidad fiscal se podrán decretar medidas cautelares sobre los bienes de la persona presuntamente responsable de un detrimento al patrimonio público, por un monto suficiente para amparar el pago del posible desmedro al erario, sin que el funcionario que las ordene tenga que prestar caución. (...)"

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

representante legal o al apoderado designado por éste, con la indicación del motivo de procedencia de aquella."

A su turno, la Corte Constitucional¹⁶ se pronunció sobre el alcance de la vinculación de las aseguradoras a los procesos de responsabilidad fiscal, enfatizando que la misma se delimita por los riesgos que efectivamente se encuentran cubiertos en el contrato de seguro:

"(...) la vinculación del garante está determinada por el riesgo amparado, en estos casos la afectación de patrimonio público por el incumplimiento de las obligaciones del contrato, la conducta de los servidores públicos y los bienes amparados, pues de lo contrario la norma acusada resultaría desproporcionada si comprendiera el deber para las compañías de seguros de garantizar riesgos no amparados por ellas."

En virtud de lo dispuesto por el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de la Contraloría de Bogotá D.C. el Despacho procede a vincular como tercero civilmente responsable a:

Del presunto responsable

| | |
|--------------------------------------|---------------------------|
| Compañía que expide la garantía | CHUBB SEGUROS DE COLOMBIA |
| Número contrato de garantía o póliza | 18455 1312 |

| Compañía que expide la garantía | ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA | | |
|--|-----------------------------------|----------------|----------------|
| Número contrato de garantía o póliza | 920-47-994000000259 | | |
| Amparo | Vigencia desde | Vigencia hasta | Suma Asegurada |
| Convenio Interadministrativo 1931-2017 | 02/06/2017 | 04/07/2018 | \$572.000.000 |

¹⁶ Corte Constitucional. Sentencia C-648 de 2002. M.P. Jaime Córdoba Triviño.

76/12

54

Por no reunirse las condiciones establecidas en los artículos 48 de la Ley 610 de 2000 y el Artículo 97 de la Ley 1474 del 12 de julio de 2011, para dar curso al procedimiento de responsabilidad fiscal, el presente proceso se regirá por el proceso de responsabilidad fiscal ordinario regulado por la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, con las modificaciones introducidas en la Ley 1474 de 2011.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: Avocar el conocimiento de las presentes diligencias fiscales, adelantadas en la Secretaría de Educación Distrital con NIT. 899999061-9, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta decisión.

ARTÍCULO SEGUNDO. Declarar abierto el Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0030-18, por los hechos referidos en la parte motiva anterior; en contra de:

- Diana Marcela Durán Muriel, identificada con la cédula de ciudadanía N° 52.702.664, en su condición de Subsecretaria de Calidad y Pertinencia (E) de la Secretaría de Educación del Distrito.
- José Maximiliano Gómez Torres identificado con la C.C núm. 80.054.575; Subsecretario de Despacho en la Subsecretaria de Calidad y Pertinencia.
- Carlos Javier Mosquera Suarez identificado con la c.c núm. 79.296-179 Representante Legal de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas identificado con el Nit. 899.999.230-7.

Si en el curso del presente proceso se advierten otras irregularidades o situaciones generadoras de daño fiscal, se conocerán y decidirán en este proceso, siempre que se reúnan las condiciones señaladas en los Arts. 14 y 15 de la ley 610 de 2000, vinculando a las demás personas que resulten presuntamente responsables durante el desarrollo del presente Proceso de Responsabilidad Fiscal, si hubiere lugar a ello.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar personalmente la presente providencia al presunto responsable citado, conforme lo señalado en el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011,

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

haciéndoles saber que contra este auto no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 40 de la ley 610 de 2000.

En caso de que no puedan ser ubicados en esas direcciones se tendrán como válidas las demás que reposen en el expediente o las que se obtengan en uso de las facultades de Policía Judicial (artículo 10 de la ley 610 de 2000)

ARTÍCULO CUARTO. Vincular como terceros civilmente responsables de conformidad con el artículo 44 de la Ley 610 de 2000, a las compañías ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA por la póliza 920-47-994000000259 del 2017 y CHUBB SEGUROS DE COLOMBIA, por las pólizas Nos 18455 del 2017 y 1312 del 2018, que ampararon el cumplimiento de las obligaciones surgidas del Convenio Interadministrativo núm. 1931 de 2017, con sus modificaciones y anexos; en consecuencia, **COMUNICAR** a los representantes legales y/o quien hagan sus veces a la comunicar en Calle 100 # 9a -45 Piso 8 y en la Carrera 7 No. 71-21 Torre B Piso 7 de la ciudad de Bogotá, respectivamente.

ARTÍCULO QUINTO: Tener como pruebas las aportadas por la Dirección Sectorial de Fiscalización o dependencia que dio origen al hallazgo 140200-0030-18 de este ente de control fiscal y decrétese y practíquese las demás relacionadas en la parte motiva de este acto administrativo.

ARTÍCULO SEXTO: Cítese a rendir exposición libre en este Despacho, a:

| NOMBRE | CARGO | FECHA Y HORA | DIRECCIÓN |
|-------------------------------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Diana Marcela Durán Muriel | Subsecretaría de Calidad y Pertinencia (E) de la Secretaría de Educación del Distrito. | 7 de Octubre de 2019 9:a.m. a. m | Avenida El Dorado No. 66-63 |
| José Maximiliano Gómez Torres | Subsecretario de Despacho en la Subsecretaría de Calidad y Pertinencia. | 7 de Octubre de 2019 2:00 p. m | Carrera 59 núm. 5C-60 en Bogotá D.C |
| Carlos Javier Mosquera Suarez | Representante Legal de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas | 8 de Octubre de 2019 2:00 p. m | Carrera 7 núm. 40B - 53 |

Librense los oficios.

ARTÍCULO SÉPTIMO: En caso que el citado a rendir exposición libre no comparezca, procédase al nombramiento de apoderado de oficio, de acuerdo con lo normado en el artículo 43 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO OCTAVO: Comunicar sobre la iniciación del presente proceso al representante legal de la Secretaría de Educación Distrital con el fin de solicitar su oportuna colaboración en todo aquello que necesite este Despacho, en relación con los hechos investigados, en cumplimiento a lo regulado al tenor del numeral 8 del artículo 41 de la Ley 610 de 2000.

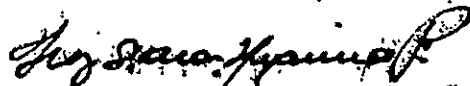
ARTÍCULO NOVENO: Remitir copia de este Auto a la Dirección de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva, de esta Contraloría, advirtiéndole de su reserva, en los términos del artículo 20 de la Ley 610 de 2000.

ARTÍCULO DÉCIMO: Comisionar al Abogado Luis Gabriel Miranda Verbel, para que practique las pruebas que sean necesarias en el esclarecimiento de los hechos e impulse el Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-0096-18.

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO: El funcionario comisionado queda facultado para trasladarse a las entidades o dependencias en que deba practicar las diligencias, tendientes a recaudar las pruebas necesarias para establecer la responsabilidad fiscal, en cuyo caso, quedará constancia en el expediente de tales actividades.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO: Por Secretaría Común entérese de esta decisión al Abogado Luis Gabriel Miranda Verbel y en consecuencia procédase a la entrega física del expediente.

COMUNÍQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE



LUZ STELLA HIGUERA FANDIÑO

Gerente 039

Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal

Proyectó y elaboró: Luis Gabriel Miranda Verbel
Revisó: Luz Stella Higuera Fandiño

DIRECCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y JURISDICCIÓN COACTIVA
SUBDIRECCIÓN DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL

Carrera 32 A No. 26 A 10, Piso 11, Edificio Lotería de Bogotá, PBX. 3 35 88 88, Extensión 11101

AUTO POR EL CUAL SE ABRE UN PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL
Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100- 0096-19

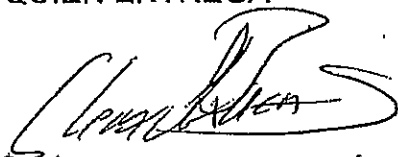
CONSTANCIA SECRETARIAL

En la fecha 22 MAY 2019, enteré al Profesional Contratista Luis Gabriel Miranda Verbel, a quien le hice entrega del proceso de responsabilidad fiscal y le hice entrega del proceso de responsabilidad fiscal No 170100- 0030-18, el cual consta de un (1) cuaderno, en 30 folios y dos (2) Cds, quienes para constancia firman como aparece:

QUIEN RECIBE


LUIS GABRIEL MIRANDA VERBEL
Profesional Comisionado

QUIEN ENTREGA


GLORIA INÉS VARGAS BELTRÁN
Secretaria Común
Subdirección de Proceso de Responsabilidad Fiscal

DILIGENCIA DE NOTIFICACION PERSONAL

Proceso de Responsabilidad Fiscal No. 170100-00-96-19

En Bogotá D.C., a los 29 de Mayo de 2019, se hizo presente ante la Secretaría Común de la Subdirección del Proceso de Responsabilidad Fiscal, señor(a): Carlos Javier Mosquera Suarez con cedula de ciudadanía número: 291296179 con T.P. N° — en su calidad de del señor:

quien se le notifica personalmente y se le entrega copia completa, formal y gratuita del Auto de apertura de fecha: 20 Mayo 2019, proferido dentro del citad proceso de responsabilidad fiscal adelantado en la entidad:

Secretaría de Educación del Distrito

Informándole que contra el auto de apertura no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 40 de la Ley 610 de 2000.

Para constancia firman,



Firma:

en calidad de: IMPRESARIO

Nombre:

CARLOS J. MOSQUERA S

C.C.

29296179

T.P.

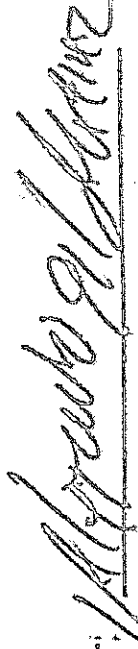
Dirección de notificación:

C.C. 122 N: 47-60 AP. 524

Teléfono:

338542088

Notificador:



Firma:

Alfredo Alzate



**EL JEFE DE LA DIVISI3N DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD
DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**

NIT.899.999.230 - 7

CERTIFICA:

Que el se5or **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta instituci3n desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempe5a el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente Categoríá TITULAR, adscrito a la. a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACI3N

Revisada la Hoja de vida se encontr3:

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 016 del 6 de diciembre de 2005, fue encargado provisionalmente como Rector entre el 7 y el 15 de diciembre de 2005

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No.017 del 15 de diciembre de 2005, prorrogan el encargo provisional como Rector, entre el 16 de diciembre de 2005 y el 20 de enero de 2006.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 02 del 20 de Enero de 2006, prorrogan en encargo provisional como Rector entre el 21 de enero de 2006 y el 10 de febrero de 2006.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 003 del 10 de febrero 2006, prorrogan el encargo provisional de Rector entre el 11 de febrero de 2006 y el 10 de marzo de 2006 inclusive.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 034 del 2 de octubre de 2006, Encargan como rector entre el 1 y el 20 de octubre de 2006.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No.038 del 20 de octubre de 2006, Prorrogan la designaci3n como Rector encargado hasta la designaci3n del Rector.

| | | | |
|---------|-----------------------------|-----------------|---|
| Elabor3 | Alicia Garcíá Reyes .- | Aux. Admin. VII | <i>Alicia</i> 3239300 Ext.1627 <i>MA</i> |
| Revis3 | Álvaro Ramón Becerra Guarán | Aux. Admin. VII | |

(C)



Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.018 del 16 de agosto de 2007, Comisionan como Rector hasta que se poseione el Rector Titular, (Noviembre 30 de 2010)

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA
Jefe de División de Recursos Humanos

| | | | |
|---------|-----------------------------|-----------------|----------------------------|
| Elaboró | Alicia García Reyes .- | Aux. Admin. VII | <i>Ma</i> 3239300 Ext.1627 |
| Revisó | Álvaro Ramón Becerra Guarín | Aux. Admin. VII | |



**EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD
DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**

NIT.899.999.230 - 7

CERTIFICA:

Que el señor **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta institución desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempeña el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente Categoría TITULAR, adscrito a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACIÓN

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

FUNCIONES ESPECÍFICAS DEL CARGO DE RECTOR

1. Cumplir y hacer cumplir la Ley, los Estatutos, y las providencias emanadas del Consejo Superior Universitario y del Consejo Académico.
2. Nombrar y remover al personal docente y administrativo de la Universidad de acuerdo con la Ley y Los Reglamentos.
3. Nombrar a los Directivos Académicos y Administrativos de conformidad con los Estatutos y demás normas vigentes.
4. Ejercer la capacidad nominadora en la Universidad de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
5. Refrendar los títulos que la Universidad confiere.
6. Suscribir los convenios y contratos que comprometan a la Universidad de conformidad con la Ley y los Reglamentos.

| | | | | |
|---------|-----------------------------|-----------------|----------------|------------------|
| Elaboró | Alicia García Reyes .- | Aux. Admin. VII | <i>Mua</i> | 3239300 Ext.1627 |
| Revisó | Álvaro Ramón Becerra Guarín | Aux. Admin. VII | <i>[Firma]</i> | |

[Circulo]

[Firma]



Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

7. Presentar el Proyecto de Presupuesto al Consejo Superior Universitario para su aprobación y ejecutarlo una vez aprobado.
8. Expedir los Manuales de Cargos, Funciones y Procedimientos administrativos.
9. Dirigir la conservación y la administración del patrimonio de la Universidad.
10. Delegar funciones de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
11. Aplicar las sanciones disciplinarias que le competen de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
12. Reglamentar y convocar las elecciones que le corresponda de acuerdo con los Estatutos.
13. Elaborar el Informe Anual de Gestión y presentarlo al Consejo Superior Universitario.
14. Autorizar a profesores y trabajadores permisos y comisiones de acuerdo con la ley y Reglamentos.
15. Presentar al Consejo Superior Universitario el Plan General de Desarrollo, el Plan de Evaluación Institucional y el Plan de Acreditación para su aprobación
16. Firmar inventario individual y responsabilizarse por todos los elementos devolutivos asignados a su cargo.
17. Las demás que le correspondan conforme a la Ley, el Estatuto General y los Reglamentos de la Universidad.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA
Jefe de División de Recursos Humanos

| | | | |
|---------|-----------------------------|-----------------|-----------------------------|
| Elaboró | Alicia García Reyes .- | Aux. Admín. VII | <i>Ana</i> 3239300 Ext.1627 |
| Revisó | Álvaro Ramón Becerra Guarín | Aux. Admín. VII | |

IDIOMAS

Inglés 80% lectura, escritura y conversación.

EXPERIENCIA LABORAL

SALUD TOTAL EPS-S S.A.

Abogada II

Abril 2018 - Actualidad

Teléfono: 6296660 ext. 10333

ABOGADA INDEPENDIENTE

Defensa en procesos de responsabilidad fiscal ante la Contraloría

Febrero 2019 - Actualidad

FRESENIUS MEDICAL CARE COLOMBIA S.A.

Estudiante en práctica

Junio 2017 a diciembre 2017

Teléfono: 2941400

COLEGIO DE LOS ÁNGELES

Profesora Legislación Comercial, Tributaria, Laboral, Ciencias Políticas y Sociales

Teléfono: 300 862 9019

Febrero 2015 a mayo 2017.

ABACOL TEJAS Y DRYWALL LTDA.

Auxiliar Contable.

Teléfono: 4071111

Enero 2013.

REFERENCIAS

Jorge Oviedo Albán

Jefe del Departamento de Derecho Privado y de la Empresa, y profesor investigador.

Universidad de La Sabana.

8655555 ext. 24217

Fernando Delgadillo López

Coordinador.

Colegio de los Ángeles.

3112657953

ALEJANDRA MEDINA LOZANO

Carrera 9ª No. 14.41 sur Bogotá
3058163165
alej23_09@hotmail.com

PERFIL PROFESIONAL

Abogada con experiencia en procesos de responsabilidad fiscal, disciplinarios, civiles, laborales y administrativos. Conocimientos en Derecho Público e Internacional, con actitudes para el derecho comercial y administrativo. Destacada por su alto sentido de responsabilidad y honestidad, con excelente actitud, dinámica, paciente, puntual, y organizada. Con habilidad de trabajo en equipo, dedicación, compromiso y aprendizaje de forma rápida.

INFORMACIÓN PERSONAL

| | |
|------------------------------------|----------------------------------|
| Lugar y fecha de nacimiento | Bogotá, 23 de septiembre de 1994 |
| Edad | 24 años |
| Estado civil | Soltera |

EDUCACIÓN

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

2019-2020

Candidata a Magíster en Derecho con profundización en Derecho Internacional de los Negocios.

UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2018

Abogada.

OTROS ESTUDIOS

UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2017

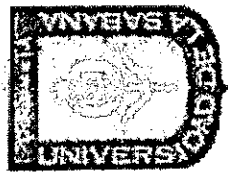
Diplomado en Aspectos legales de Comercio Exterior.

COLEGIO DE LOS ÁNGELES

2011

Bachiller Técnico Comercial.

República de Colombia



Universidad de
La Sabana

considerando que, conforme a las disposiciones legales vigentes

Alejandra Medina Lozano

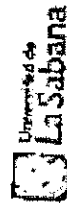
C.E. Nº 1.018.489.998

cursó y aprobó las estudios y cumplió los demás requisitos
 académicos exigidos por la Universidad, le confiere el título de

Abogado

Dado en el Campus del Puente del Común en Chia, a los 6 días del mes de Marzo de 2018.

Oliver
Rector



Acciones

franc
Rector

Alcely
Secretaría General

Decreto 1018 de 1990, por el cual se
regula la Ley 16 de 1990,
Ministerio de Educación Nacional

Anulado al folio 891 del libro de registro N.º 9
a los 6 días del mes de Marzo de 2018.



ACTA DE GRADO

Certifica que en el Acta No. **2095** del libro de Actas de Grado de la Universidad consta que en el Campus del Puente del Común, municipio de Chia, el día **06** del mes de **MARZO** del año **2018** se realizó la ceremonia de grado de estudiantes de la Universidad de La Sabana en la cual **ALEJANDRA MEDINA LOZANO** con Cédula de Ciudadanía No. 1018469996, por haber cursado y aprobado los estudios y haber cumplido los requisitos legales conjuntamente con los contemplados en los Reglamentos de la Universidad recibió el título de **ABOGADO** otorgado por La Universidad de La Sabana con el diploma No **57607**, registrado en el folio **891** del Libro No. **9** de registro de títulos.

El presidente de la ceremonia, previo el juramento de rigor por parte del graduando, le hizo entrega del citado diploma.

Para constancia se firmó dicha Acta por parte del Rector, los Decanos de las Facultades que en ella intervinieron y la Secretaría General así:

ÁNGELA MARÍA DE VALDENEbro CAMPO
Secretaria General


Se expide la presente Acta en el Campus del Puente del Común, Municipio de Chía (Colombia), a los seis (06) días del mes MARZO de dos mil dieciocho (2018).

ÁNGELA MARÍA DE VALDENE BRO CAMPO
Secretaría General




Universidad de
La Sabana

Secretaria General



REPUBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA
TARJETA PROFESIONAL DE ABOGADO



UNIVERSIDAD
DE LA SABANA
CEDULA
1018469996

NOMBRES
ALEJANDRA
APELLIDOS
MEDINA LOZANO

FECHA DE GRADO
06/03/2012
FECHA DE EMISION
23/03/2018

PRESIDENTE CONSEJO
SUPERIOR DE LA JUDICATURA
EDGAR CARLOS SANABRIA MELO

CONSEJO SECCIONAL
BOGOTA
TARJETA
305854

ESTA TARJETA ES DOCUMENTO ÚNICO
Y SE EXPIDE DE CONFORMIDAD CON LA
LEY 270 DE 1996, EL DECRETO 196 DE 1971
Y EL ACUERDO 180 DE 1996

SI ESTA TARJETA ES ENCONTRADA, POR
FAVOR, ENVIARLA AL CONSEJO SUPERIOR
DE LA JUDICATURA, UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL
NACIONAL DE ABOGADOS

Bogotá, D.C.,
Agosto de 2019

Señores:

COMPAÑÍA ASEGURADORA

Responsabilidad Civil Extracontractual –servidores públicos directivos

Universidad Distrital Francisco José de Caldas
La ciudad

Ref. Cotización, estrategia de defensa y estado actual– Proceso de Responsabilidad Fiscal
No. 170100-0096/19

Toda vez que mediante proceso de responsabilidad fiscal de la referencia, la Contraloría de Bogotá, ha vinculado al Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector - en su momento- de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, por medio de la presente presento para su consideración y aval, propuesta de servicios como abogado de confianza que comprende no solo la defensa en cada una de las etapas procesales, sino el acompañamiento y asesoramiento que el vinculado referido requiera.

Esta propuesta contempla tanto, cotización, estado actual y estrategia de defensa, así:

ESTADO ACTUAL DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL No, 170100-0096/19

En el presente proceso la última actuación respecto del Doctor Mosquera Suárez, lo es la notificación del auto de apertura de proceso de responsabilidad fiscal del 29 de mayo de 2019, con citación a rendir versión libre para el 8 de octubre de 2019.

COTIZACIÓN:

En virtud al estado actual del proceso, esto es, que tan solo cuenta con notificación del auto de apertura, aunado a la cuantía establecida por la Contraloría de Bogotá, esto es \$48.799.998, a las tarifas establecidas por el Colegio Nacional de Abogados en casos análogos, y a la calidad del investigado como Rector de la época, se cuantificarán mis servicios profesionales de abogado de confianza, en DIEZ MILLONES DE PESOS M/CTE (\$10.000.000.00).

FORMA DE PAGO: De común acuerdo entre la Aseguradora y la suscrita

DURACIÓN. Es indeterminado pero determinable conforme se surtan las etapas procesales por el ente de control.

Celular: 3058163165
alej_2309@hotmail.com
Bogotá, D.C

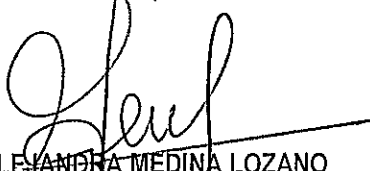
ESTRATEGIA DE DEFENSA.

Dada la naturaleza de la falta investigada por la Contraloría de Bogotá, esto es, la supuesta falta de diligencia, cuidado, vigilancia y control de recursos públicos en la ejecución del convenio 1931 de 2017 celebrado entre la Universidad Distrital y la Secretaría de Educación, específicamente en "supuestas inconsistencias en órdenes de pago" se centrará la defensa en:

- Demostrar que la proyección, planeación y ejecución de los convenios suscritos por la Universidad se encuentra funcionalmente bajo la responsabilidad del Director del Instituto de Extensión de la Universidad.
- Demostrar que la ordenación del gasto en Convenios y por ende de las ordenes de servicios dados en virtud de aquellos, por reglamentación expedida por el Consejo Superior Universitario, corresponde al Director del Instituto de Extensión de la Universidad.
- Demostrar que conforme a las funciones del Rector no es a él a quien corresponde adelantar ni la contratación, ni la supervisión ni la liquidación de órdenes de servicios dados en virtud de convenios sino que lo es según las funciones y a delegación expresa al Director del Instituto de Extensión de la Universidad.

Quedo atenta a cualquier aclaración o alcance que se requiera a la presente.

Cordialmente,



ALEJANDRA MEDINA LOZANO
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.