

Bogotá, D.C.,  
Septiembre de 2019

Doctor:

**RAFAEL ENRIQUE ARANZALEZ**

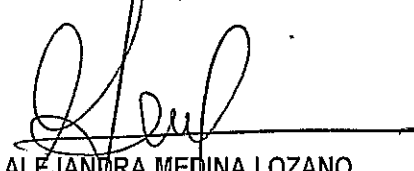
Jefe División de Recursos Físicos  
Universidad Distrital Francisco José de Caldas  
La ciudad

Referencia.: Cotización servicios profesionales de abogado de confianza / Estado actual del proceso / Estrategia de defensa. Proceso Disciplinario No. **IUS-E-2018-069587**

**ALEJANDRA MEDINA LOZANO**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.018.469.996 expedida en la ciudad de Bogotá, abogada en ejercicio y portadora de la Tarjeta Profesional No. 305.854 del Consejo Superior de la Judicatura, mediante el presente escrito presento cotización de servicios profesionales como abogada de confianza dentro del Proceso de Responsabilidad Disciplinaria No. **IUS-E-2018-069587** que cursa ante la Procuraduría General de la Nación y en el cual ha sido vinculado el Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector -en su momento- de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Lo anterior, a efectos de surtir la correspondiente aprobación por la aseguradora en afectación de póliza de responsabilidad civil extracontractual de servidores públicos directivos de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Cordialmente,



**ALEJANDRA MEDINA LOZANO**  
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá  
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.

Celular: 3058163165  
[alej\\_2309@hotmail.com](mailto:alej_2309@hotmail.com)  
Bogotá, D.C



## PROCURADURÍA DELEGADA PARA LA MORALIDAD PÚBLICA

Radicación: IUS-E -2018-069587 / IUC-D-2018-1080303  
Investigados: Piedad Jiménez Montoya y otros  
Cargo y entidad: Servicio Nacional de Aprendizaje- SENA  
Quejoso: Sindicato del SENA -SINDESENA  
Fecha queja: 12 de febrero de 2018  
Fecha hechos: Por establecer  
Asunto: Apertura de investigación disciplinaria

Bogotá D.C.

**30 ABR. 2019**

### 1. ANTECEDENTES Y HECHOS

El Presidente de la Junta Directiva del Sindicato de Empleados del SENA-SINDESENA, por escrito del 12 de febrero de 2018, remitió a este órgano de control disciplinario comunicado denominado: **"CON ASOMBROSA LENTITUD VA LA CONTRUCCIÓN DE ONEROSAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EN EL SENA, A PESAR DE MILLONARIOS ANTICIPOS"**.

En el citado comunicado señala que la formación sin planeación se inició así:  
"(...)

1. *No se tiene infraestructura donde desarrollar las acciones de formación.*
2. *Sitios alquilados que incumplen las normas de SST (Seguridad y salud en el trabajo).*
3. *Con altas inversiones en Bogotá, Guaviare, Atlántico, Amazonas, San Andrés, pero sin avances..."*

Remiten álbum fotográfico de obras que al parecer no se han terminado a pesar de las inversiones en el SENA Regionales Guaviare, Malambo- Atlántico y el Edificio en la Dirección General en la ciudad de Bogotá.

### 1.2 Indagación Preliminar

Con sustento en la noticia disciplinaria remitida por el quejoso, este despacho ordenó mediante providencia del 20 de marzo de 2018 indagación preliminar contra funcionarios por determinar del Servicio Nacional de Aprendizaje- SENA (folios 10 y 11).

### 1.3 Pruebas recaudadas en la indagación preliminar

Durante la indagación preliminar se obtuvo el siguiente material probatorio:

#### 1.3.1 En medio magnético CD que contiene la siguiente información: (folio 17)

- Copia del contrato de obra No. 1055 de 2016 celebrado entre el SENA y Consorcio A.C., de los OTROSIES, CDP y RP, informes de ejecución y del estado de ejecución de obra, informes de interventoría.
- Copia del contrato de obra No. 1063 de 2016 celebrado entre el SENA y el Consorcio SENA LAB MALAMBO, copia del RP, acta de inicio, OTROSIES,



suspensión No. 1, copia de los correos electrónicos remitidos por el SENA y la interventoría al contratista con el fin de solicitar el cumplimiento del contrato.

- Copia del contrato de obra No. 1067 de 2015 celebrado entre el SENA y el Consorcio ALFA 2015, copia de los seis (6) OTROSIES, de los modificatorios, CDP, RP, pólizas de cumplimiento y su aprobación, informes de ejecución, y de interventoría.

## 2. CONSIDERACIONES

### 2.1. Competencia

En virtud de lo prescrito en el literal b) numeral 1 del artículo 25 del Decreto 262 de 2000, en concordancia con el artículo 19 de la Resolución 017 de 2000, esta Procuraduría Delegada es competente para conocer, en primera instancia, de las actuaciones disciplinarias adelantadas con ocasión de la posible existencia de irregularidades de carácter contractual de los gerentes, directores y miembros de las Juntas Directivas, o sus equivalentes, de los organismos descentralizados del nivel Nacional, como es el caso de Director Administrativo y Financiero del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA.

### 2.2. Apertura de Investigación disciplinaria

Los hechos objeto de investigación están relacionados con las presuntas irregularidades en la etapa de ejecución de los siguientes contratos de obras:

1. Contrato No. 1055 de 2016 celebrado entre el SENA y el consorcio AC que tuvo por objeto: *"La construcción de la sede del centro de Desarrollo Agroindustrial Turístico y tecnológico del Guaviare"* por valor de \$15.960.088,686 y adicionado en \$789.324.560, el plazo fue de 14 meses.
2. Contrato No. 1063 de 2016 suscrito entre el SENA y el consorcio SENA LAB MALAMBO cuyo objeto fue: *"Construcción de ambientes de formación SENA- centro Nacional Colombo –Aleman en el Municipio de Malambo- Atlántico"*, por valor de \$14.617.384.959 y el plazo de ejecución fue de 10 meses y 8 días.
3. Contrato No. 1067 de 2015 suscrito por el SENA y el Consorcio ALFA 2015, el cual tuvo por objeto la *"Construcción del Edificio en la Dirección General en la ciudad de Bogotá Calle 57 -8-69"*, por valor de \$19.644.369.279 y el plazo que se señaló fue de 15 meses.

De conformidad con los documentos que obran en el plenario, se observa que a la fecha del recibo de las noticias disciplinarias y al momento de la evaluación de la indagación preliminar, los contratos de obras: No. 1055 de 2016, 1063 de 2016 y 1067 de 2015, no se han terminado de ejecutar, puesto que al parecer se han suscitado retrasos, moras e incumplimiento, sin justificación alguna. En el contrato No. 1063 de 2016 celebrado con el Consorcio LAB MALAMBO se adelanta un proceso administrativo sancionatorio contra el contratista.

82 El contrato 1067 de 2015 celebrado con el Consorcio ALFA 2015, además de adelantarse un proceso sancionatorio administrativo contra el contratista, se observa que el 5 de enero de 2018, el acuerdo de voluntades fue cedido al Consorcio Infraestructura 2015, sin que exista autorización para realizar tal actuación, pudiendo incurrir en violación manifiesta de la cláusula décimo sexta del negocio jurídico primigenio, que establece: *"Cesión y Subcontratos. El contratista, no podrá ceder ni*

*subcontratar el respectivo contrato sin el consentimiento previo y escrito del SENA pudiendo este negar la autorización de la cesión o del subcontrato".*

Adicionalmente, tanto los interventores, como la Dirección Administrativa y Financiera presuntamente omitieron el deber funcional de informar a la entidad contratante los hechos y/o circunstancias que pusieron en riesgo el cumplimiento de los contratos Nos. 1055 de 2016, 1063 de 2016 y 1067 de 2015, como quiera que al parecer no se adelantaron las acciones para la ejecución del 100% de las obras, así mismo no conminaron a los contratistas para el cumplimiento de los objetos contractuales en el plazo estipulado en los negocios jurídicos.

Por último de los documentos allegados por el SENA, en la etapa de indagación preliminar, al parecer no adjuntaron los documentos que dan cuenta de la construcción de las sedes en los Departamentos del Amazonas y de San Andres, en virtud de lo anterior se solicitara explicación al Servicio Nacional de Aprendizaje de la existencia de los acuerdos de voluntades.

En consecuencia, para los fines previstos en el artículo 153 de la Ley 734 de 2002 y como quiera que están dados los presupuestos para el efecto se **ABRIRÁ INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA** contra los siguientes funcionarios del Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA: PIEDAD JIMENEZ MONTOYA, en su condición de Directora Administrativa y Financiera para la época de los hechos; NESTOR CAMILO ARTUNDUAGA, en su condición de representante legal del Consorcio Interventoría Educativa, quien ejerció la interventoría de los contratos de obra No. 1055 de 2016 y 1063 de 2016 y CARLOS JAVIER MOSQUERA, en su condición de rector de la Universidad DISTRITAL, quien ejerció la interventoría del contrato de obra No. 1067 de 2015.

### **2.3 Pruebas**

Para los fines de la Investigación disciplinaria, se decretarán y practicarán las siguientes pruebas, se solicitará al Servicio Nacional de Aprendizaje- SENA los documentos y se obtendrán preferiblemente en medio magnético, para lo cual, el comisionado verificará que hayan sido debidamente almacenados y puedan ser abiertos y estén legibles, así:

**2.3.1** Copia de las actas de terminación y liquidación de los contratos de obras Nos. 1055 de 2016 celebrado entre el SENA y el consorcio AC; el contrato No. 1063 de 2016 suscrito entre el SENA y el consorcio SENA LAB MALAMBO y el contrato No. 1067 de 2015 suscrito por el SENA y el Consorcio ALFA 2015. En caso de no existir la entidad deberá certificar la situación administrativa actual de los negocios jurídicos, si se declaró incumplimiento, la terminación anticipada de los mismos, si se impusieron multas, sanciones, y si se afectaron las pólizas de cumplimiento.

**2.3.2** Copia de los procesos administrativos sancionatorios adelantados al contratista "CONSORCIO SENA LAB MALAMBO", por incumplimiento contractual con ocasión de la suscripción del contrato de obra No. 1063 de 2016. Y el proceso adelantado al Consorcio Alfa, con ocasión a la celebración del contrato No. 1067 de 2015. En caso que se haya hecho efectiva la cláusula penal pecuniaria o se hayan impuesto multas, la entidad deberá certificar dicha situación y adjuntar copia de los actos administrativos.



**2.3.3** Informar si existió autorización del SENA para ceder el contrato de obra No. 1067 de 2015 al Consorcio Infraestructura SENA, en caso positivo deberá allegar copia de la autorización y de todos los documentos que dan cuenta a la cesión.

**2.3.4** Copia de los siguientes contratos de interventoría: 1069 de 2015 celebrado con la Universidad Distrital, 1072 de 2016 celebrado con el Consorcio Interventoría Educativa y 1071 de 2016 celebrado con el Consorcio Interventoría Educativa. Adicionalmente deberán allegar copia de las hojas de vida de los representantes de las interventorías con sus anexos y las últimas direcciones registradas.

**2.3.5** Certificación laboral y de sueldos, copia de la hoja de vida con sus anexos, incluyendo la última dirección registrada en la misma, copia del manual de funciones de la señora Piedad Jimenez Montoya, asimismo deberán allegar copia del Manual de contratación vigente para los años 2015 a 2017.

**2.3.6** Informar el lugar en donde se han impartido las clases en el municipio de Malambo- Atlántico, el Departamento del Guaviare y en la sede central de Bogotá, mientras se ejecutaban los contratos Nos 1067 de 2015, 1055 de 2016 y 1063 de 2016. En caso que se hayan celebrado contratos de arrendamientos allegar copia de los mismos e informar si las sedes cumplían con las normas de Seguridad y Salud en el Trabajo.

**2.3.7** Informar a este despacho si se celebró contrato durante las vigencias 2015 a 2016, cuyo objeto fuere la construcción de sedes del SENA en los Departamentos de Amazonas y de San Andrés, en caso positivo allegar copia de los mismos y certificar el estado financiero, administrativo y técnico de los mismos.

**2.3.8** Solicitar apoyo técnico a la Dirección Nacional de Investigaciones Especiales que consistirá en una descripción técnica detallada de las modificaciones, en valor y plazo durante la ejecución de los contratos de obras Nos. 1055 de 2016, 1063 de 2016 y 1067 de 2015 celebrados por el Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA. Así mismo deberán informar si las suspensiones y prórrogas estuvieron justificadas o no. Y deberán practicar visita a los sitios de obras con el fin de verificar el estado actual de las obras objeto de los contratos citados en supra.

**2.3.9** Las demás que surjan de las anteriores y que a juicio del funcionario comisionado sean pertinentes, conducentes y útiles para el esclarecimiento de los hechos objeto de indagación.

### **3. Comisión**

Para la práctica de las pruebas enlistadas del numeral 2.3.1 al 2.3.6 se comisionará al funcionario encargado de la sustanciación del proceso, por el término de ley, quien tendrá en consideración que los documentos pueden ser acopiados en medio magnético. En cuanto al numeral 2.3.7 se comisiona a la Dirección Nacional de Investigaciones Especiales por el término de 90 días hábiles para que rinda el concepto técnico solicitado.

En mérito de lo expuesto, la Procuradora Delegada para la Moralidad Pública, en ejercicio de sus facultades legales y reglamentarias,



PROCURADURIA  
GENERAL DE LA NACION

RESUELVE

**PRIMERO.- ABRIR INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA** por los hechos consignados en la parte considerativa de esta decisión, contra los señores: PIEDAD JIMÉNEZ MONTOYA, en su condición de directora Administrativa y Financiera del SENA; NESTOR CAMILO ARTUNDUAGA, representante legal del Consorcio Interventoría Educativa, interventor de los contrato de obra Nos. 1063 de 2016 y 1055 de 2016 y CARLOS JAVIER MOSQUERA, rector de la Universidad DISTRITAL FRANCISCO DE PAULA SANTANDER, quien ejerció la interventoría del contrato de obra No. 1067 de 2015, por las razones consignadas en este proveído y al tenor de lo previsto en el artículo 152 del C.D.U.

**SEGUNDO.- DECRETAR** la práctica de pruebas que se relacionan en el numeral 2.3 de esta decisión. Para tal efecto, las pruebas señaladas en el numeral 2.3.1 a 2.3.6 se comisiona al funcionario encargado de la sustanciación del proceso, por el término de Ley. Y en cuanto a la prueba técnica señalada en el numeral 2.3.7 se comisiona a la Dirección Nacional de Investigaciones Especiales por el término de 90 días para que rinda el respectivo concepto técnico.

**TERCERO.- NOTIFICAR PERSONALMENTE**, a través de la Secretaría de este Despacho a los investigados, informándoles que tienen derecho a designar sus defensores, ser oídos en versión libre en cualquier etapa de la actuación hasta antes del fallo de primera instancia, solicitar y/o aportar pruebas y controvertirlas e intervenir en su práctica, y en general de los derechos que trata el artículo 92 del CDU. En caso que no pudieren notificarse personalmente se fijará edicto en los términos del artículo 107 del Código Único Disciplinario.

**CUARTO.-** Por la Secretaría de la Delegada incorporar los antecedentes disciplinarios de los investigados expedidos por la Procuraduría General de la Nación y antecedentes fiscales expedidos por la Contraloría General de la República. De conformidad con lo establecido en el artículo 154 de la Ley 734 de 2002. Dar cumplimiento a lo señalado en el artículo 155 de Ley 734 de 2002.

**QUINTO.-** Contra la presente decisión no procede recurso, en virtud del párrafo único del artículo 110 de la Ley 734 de 2002.

**NOTÍFIQUESE y CÚMPLASE**

  
**OLGA LUCÍA ALFONSO VELÁSQUEZ**  
Procuradora Delegada para la Moralidad Pública



Bogotá, D.C., julio 25 de 2019



PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION

Radicado: E-2019-436299

Fecha: 25/07/2019 11:23:46

Folios: 7 Anexos: 11

Doctora  
**OLGA LUCÍA ALFONSO VELÁSQUEZ**  
Procuradora Delegada para la Moralidad Pública  
Procuraduría General de la Nación  
Ciudad

Ref. Proceso Disciplinario: Radicado No. IUS-E-2018-069587 / IUC-D-2018-1080303  
Disciplinados: **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ** y otros.  
Asunto: Versión Libre y Solicitud de Archivo.

Respetada Doctora.

**CARLOS JAVIER MOSQUERA SUÁREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.296.179 de Bogotá, en mi condición de vinculado dentro del proceso de la referencia y en ejercicio de las facultades otorgadas por el artículo 92 de la Ley 734 de 2002, muy respetuosamente me dirijo a su Despacho con el fin de exponer mi **VERSIÓN LIBRE** frente a los hechos investigados y en consecuencia solicitar el archivo de las presentes diligencias respecto del suscrito y en su defecto el decreto y práctica de pruebas, todo de conformidad con los siguientes términos:

#### **I. ACLARACIÓN PREVIA**

Sea lo primero precisar señora Procuradora, que si bien es cierto el Contrato Interadministrativo No. 1069 de 2015 objeto de investigación, fue firmado por el suscrito como Rector (E) de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, también lo es que por normatividad interna, todos los Contratos Interadministrativos por tratarse de una de las funciones misionales de la Universidad, cual es la de extensión, en su ordenación del gasto, supervisión y ejecución son de cargo del Instituto de Extensión y Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano IDEXUD, unidad administrativa adscrita a la Universidad (en adelante UDFJC).

Lo anterior, teniendo en cuenta lo señalado en el artículo 28 de la Ley 30 de 1992, según el cual "La autonomía universitaria consagrada en la Constitución Política de Colombia y de conformidad con la presente Ley, reconoce a las universidades el derecho a darse y modificar sus estatutos, designar sus autoridades académicas y administrativas, crear, organizar y desarrollar sus programas académicos, definir y organizar sus labores formativas, académicas, docentes, científicas y culturales, otorgar los títulos correspondientes, seleccionar a sus profesores, admitir a sus alumnos y adoptar sus correspondientes regímenes y establecer, arbitrar y aplicar sus recursos para el cumplimiento de su misión social y de su función institucional" (Subrayado fuera de texto).

Es pertinente, señora delegada contextualizar al Despacho respecto a la forma como la UDFJC se encuentra estructurada, para explicitar el por qué la ordenación del gasto, supervisión y ejecución del precitado Contrato Interadministrativo 1069 de 2015, se encontraba en cabeza del IDEXUD y no del Rector de la Universidad.





## II. NATURALEZA JURIDICA DE LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS Y DEL IDEXUD.

La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, es una Institución de Educación Superior, de carácter académico de Universidad y de naturaleza oficial. Tal y como lo establece la Ley 30 de 1992, debe desarrollar funciones misionales en los campos de la docencia, la investigación y la extensión – proyección social. Dada la autonomía de que gozan las universidades, consagrada en el artículo 69 de la Constitución Política y en los artículos 28 y 29 de la Ley 30 de 1992, la Universidad ha establecido políticas y normatividad respecto de tales funciones misionales, y en particular, para el caso de la extensión o proyección social, el Consejo Superior Universitario, mediante Acuerdo No. 004 de 2013, modificó la denominación del Instituto de Extensión, definió y desarrolló el Fondo Especial de Promoción de la Extensión y la Proyección Social de la UDFJC y dictó otras disposiciones.

Entre otros apartes, en el artículo 1º de tal Acuerdo, se denomina a la Unidad Gestora de los proyectos de extensión que realice la Universidad en cumplimiento de su Proyecto Educativo Institucional, Instituto de Extensión y Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano IDEXUD. A su turno, en el artículo 3º se indica que el IDEXUD es la **unidad ejecutora** del Fondo Especial de Promoción de la Extensión y la Proyección Social y allí se manejan y administran los recursos financieros generados por el IDEXUD. Importante decir que estos recursos provienen de proyectos de Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, y de Proyectos de Interventoría (como en el caso que nos ocupa), Consultoría y otros proyectos especiales que las entidades públicas o privadas contraten con la Universidad, es decir dichos presupuestos o recursos no son de la Universidad, sino que nuestra entidad los ejecuta, por lo cual la ordenación del gasto en la ejecución de estos proyectos, tal y como lo indica el artículo 4º del Acuerdo 004 de 2013<sup>1</sup>, **se encuentra asignada al director del IDEXUD. En este punto es importante señalar que LA ORDENACIÓN DEL GASTO, EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN POR PARTE DEL IDEXUD NO ES DELEGADA POR EL RECTOR DE LA UNIVERSIDAD, SINO ASIGNADA TAXATIVAMENTE POR NORMA POR EL MÁXIMO ÓRGANO DE DIRECCIÓN Y GOBIERNO DE LA UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS, CUAL ES EL CONSEJO SUPERIOR UNIVERSITARIO**, de conformidad con lo señalado en el artículo 64 de la Ley 30 de 1992 y en el Acuerdo 003 de 1997 “*por el cual se expide el Estatuto General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas*”.

Las Universidades Oficiales como es el caso de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas UDFJC, presupuesta los recursos de su funcionamiento sobre los giros del Distrito y de la Nación, y sobre los recursos propios, y estos últimos provienen entre otros de la prestación de servicios en Proyectos de Extensión – Proyección Social. Ahora bien, la extensión y proyección social es una de las funciones misionales de la Universidad, dada su naturaleza de Institución de Educación Superior que consiste en el desarrollo o ejecución de “*programas destinados a la difusión de los conocimientos, al intercambio de experiencias, así como las actividades de servicio tendientes a procurar el bienestar general de la comunidad y la satisfacción de las necesidades de la sociedad, pero no incluye las*

<sup>1</sup> “Artículo 4º: La Ordenación de Gasto del Fondo Especial de Promoción de la Extensión y la Proyección Social se delega en el Director del Instituto de Extensión y Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano, quien queda facultado para suscribir contratos, convenios y demás proyectos de extensión, hasta por un monto inferior o igual a dos mil salarios mínimos mensuales legales vigentes (2.000 s.m.m.lv.). Esta Ordenación incluye la contratación que sea necesaria para la correcta ejecución de los mismos, hasta por el monto de sus respectivos presupuestos debidamente aprobados por el Comité Central de Extensión. (Negrilla y subraya fuera de texto)



*becas otorgadas a los estudiantes*<sup>2</sup>. En virtud a lo anterior, los recursos que por la función misional de extensión – proyección social, se ejecutan por la Universidad, provienen de entidades públicas o privadas quienes contratan con nuestra Institución la prestación de servicios y, en contraprestación, conforme como lo indica el artículo 15º del Acuerdo No. 004 de 2013 expedido por el Consejo Superior, de dichos recursos o presupuestos debe destinarse a favor de la Universidad como mínimo el 12%. Este valor a favor de nuestra entidad, luego de la liquidación de cada convenio o contrato administrativo, ingresa al presupuesto de funcionamiento.

Así mismo, conforme lo establecido en el Acuerdo No. 004 de 2013, el director del IDEXUD está facultado para suscribir contratos, convenios y demás proyectos de extensión, hasta por un monto inferior o igual a 2000 SMMLV., y aquellos que se requieran para la correcta ejecución de los mismos. Los contratos o convenios superiores a este monto los firma el Rector o Representante Legal de la Universidad quien los suscribe en sus asuntos formales, **a partir de lo cual**, y con las facultades concedidas por el Consejo Superior de la Universidad Distrital en el Acuerdo 03 de 1997 (Estatuto General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas), es al director del IDEXUD, a quien le corresponde **la supervisión, la ejecución y la suscripción de todos los actos contractuales necesarios para el desarrollo de los proyectos de extensión – proyección social**. Lo anterior en pro de la flexibilización y descentralización de la gestión, conforme con el sistema integral de la calidad de la Universidad, que dicho sea de paso, constituye uno de los pilares que condujo a la Acreditación Institucional de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas.

Corolario de lo anterior, se tiene que:

- La ejecución de los Convenios Interadministrativos suscritos por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas corresponde normativamente al IDEXUD y no al Rector.
- La ordenación del gasto de todos los Contratos Interadministrativos, su ejecución y supervisión, por normatividad interna expedida por el Consejo Superior Universitario corresponde al Director del IDEXUD y no al Rector de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, por lo cual se infiere que es a aquel quien tiene a su cargo la trazabilidad de los proyectos versionados, los actos, contratos y demás actuaciones necesarias para el desarrollo de la actividad, así como su supervisión e interventoría.

Amén de lo anterior, a cargo de quién se encontraba la ejecución y supervisión del Contrato Interadministrativo No.1069 de 2015, objeto de investigación, era del entonces y del actual Director del IDEXUD y no el suscrito quien fungía como Rector.

### III. SOBRE EL HECHO INVESTIGADO – DEBER FUNCIONAL

Para el caso que ocupa nuestra atención, es decir el contrato interadministrativo No. 1069 de 2015 suscrito entre la UDFJC y el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, el proceso pre-contratual, que era la etapa que correspondía verificar por parte de mi Asesor de Planta de Rectoría, previo a la firma del Contrato Interadministrativo por parte del suscrito, fue el siguiente: 1) invitación del SENA al director del IDEXUD, Dr. WILMAN MUÑOZ PRIETO, suscrita por la Dra. Piedad Jiménez Montoya, Directora Administrativa y Financiera del SENA, oficio que recepciona la Universidad en noviembre de 2015; 2) Carta de presentación de la propuesta para proceso de

<sup>2</sup> Proyecto de Decreto "por el cual se definen los requisitos y procedimientos para el reconocimiento de personería jurídica de instituciones privadas de educación superior, la creación de seccionales, se modifica el Decreto 1075 de 2015, Único Reglamentario del Sector Educación y se dictan otras disposiciones



contratación solicitado por el SENA, firmada por este servidor, dirigida al Dr. Edward Yesid Santos Buitrago, Director Grupo de Construcciones del SENA, la cual se encuentra avalada por el director del IDEXUD. Este aval –el del IDEXUD- siempre resulta necesario al momento de presentar propuestas de proyectos de extensión – proyección social a entidades públicas o privadas, pues corresponderá a dicho Instituto, según sus funciones misionales autorizadas por el Consejo Superior de la UDFJC, **desarrollar integralmente los proyectos en sus aspectos técnicos, administrativos, jurídicos y contables.** Dicha carta lleva como anexo el texto de *"interventoría administrativa, técnica, financiera, jurídica a diseños, estudios técnicos y contratos de obra del SENA"*, rubricada por este sujeto procesal y con los vistos buenos del director del IDEXUD y del Jefe de la Oficina Jurídica de la Universidad, de fecha diciembre 9 de 2015, actuación que se realizó una vez el IDEXUD, como le correspondía, estudió la invitación y organizó la propuesta de desarrollo del proyecto solicitado por el SENA; 3) Aprobada la propuesta por parte del SENA, el director del IDEXUD la remite -para cursar el proceso de contratación- a la Oficina Asesora Jurídica de la Universidad con fecha 18 de diciembre de 2015; 4) Una vez se revisó la actuación por parte de la Oficina Jurídica, se formalizó el trámite precontractual del convenio interadministrativo No. 1069 – 2015, en lo que a la UDFJC correspondía. Como se observa, este contrato interadministrativo, se rubrica cumpliendo los formalismos técnicos y jurídicos establecidos por la Universidad para estos casos, **siempre con el aval y firma tanto del Director del IDEXUD como del Jefe de la Oficina Asesora Jurídica de la Universidad.** De otra parte, surge como un interés de una institución pública, en este caso, el SENA, quien invita a la Universidad Distrital a participar en el proceso de interventoría. El aludido contrato se suscribe con fecha 29 de diciembre de 2015, una vez también el SENA estudió la propuesta, la aceptó y adelantó trámites de formalización del mencionado contrato.

Una vez suscrito el contrato en cuestión, el Rector de la Universidad, de acuerdo con sus competencias funcionales, mediante la Resolución No. 048 del 10 de febrero de 2016, delega las funciones de supervisión y suscripción de actos contractuales derivados de la ejecución del contrato interadministrativo 1069 de 2015, al director del IDEXUD. Lo anterior, de acuerdo como se ha indicado atrás, entre otras normas a lo establecido en el Acuerdo No. 03 de 1997 – Estatuto General de la Universidad, el cual en el artículo 16, literal i) indica que el Rector puede delegar funciones de acuerdo con la ley y los reglamentos. En síntesis, el Rector firma el contrato administrativo y a partir de ahí, el desarrollo del mismo, como labor de ejecución, interventoría, terminación y liquidación, le corresponde al en el IDEXUD, cumpliendo así el procedimiento adoptado en las políticas y lineamientos de gestión en la Universidad indicadas por el máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad esto es, del Consejo Superior Universitario. En este sentido es al Director del IDEXUD a quien le correspondía estar al tanto de la ejecución del contrato interadministrativo de interventoría sobre el contrato de obra y no al suscrito.

Teniendo lo establecido en el artículo 4º del Acuerdo 04 de 2013, expedido por el Consejo Superior Universitario, la función de ejecución de la interventoría que se cuestiona de manera general en el auto de la referencia, recae funcionalmente en el Director del IDEXUD, funcionario competente para suscribir los contratos, expedir los actos y desarrollar las actuaciones administrativas necesarias, para ejecutar adecuadamente cada uno de los proyectos contratados. Así las cosas, no es el suscrito el sujeto disciplinable en el caso sub examine, como quiera que funcionalmente la dirección, ordenación del gasto, ejecución y supervisión de estos contratos de interventoría recae en el director del IDEXUD y eventualmente a los funcionarios y contratistas que intervinieron en la ejecución de tales contratos

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100	101	102	103	104	105	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116	117	118	119	120	121	122	123	124	125	126	127	128	129	130	131	132	133	134	135	136	137	138	139	140	141	142	143	144	145	146	147	148	149	150	151	152	153	154	155	156	157	158	159	160	161	162	163	164	165	166	167	168	169	170	171	172	173	174	175	176	177	178	179	180	181	182	183	184	185	186	187	188	189	190	191	192	193	194	195	196	197	198	199	200	201	202	203	204	205	206	207	208	209	210	211	212	213	214	215	216	217	218	219	220	221	222	223	224	225	226	227	228	229	230	231	232	233	234	235	236	237	238	239	240	241	242	243	244	245	246	247	248	249	250	251	252	253	254	255	256	257	258	259	260	261	262	263	264	265	266	267	268	269	270	271	272	273	274	275	276	277	278	279	280	281	282	283	284	285	286	287	288	289	290	291	292	293	294	295	296	297	298	299	300	301	302	303	304	305	306	307	308	309	310	311	312	313	314	315	316	317	318	319	320	321	322	323	324	325	326	327	328	329	330	331	332	333	334	335	336	337	338	339	340	341	342	343	344	345	346	347	348	349	350	351	352	353	354	355	356	357	358	359	360	361	362	363	364	365	366	367	368	369	370	371	372	373	374	375	376	377	378	379	380	381	382	383	384	385	386	387	388	389	390	391	392	393	394	395	396	397	398	399	400	401	402	403	404	405	406	407	408	409	410	411	412	413	414	415	416	417	418	419	420	421	422	423	424	425	426	427	428	429	430	431	432	433	434	435	436	437	438	439	440	441	442	443	444	445	446	447	448	449	450	451	452	453	454	455	456	457	458	459	460	461	462	463	464	465	466	467	468	469	470	471	472	473	474	475	476	477	478	479	480	481	482	483	484	485	486	487	488	489	490	491	492	493	494	495	496	497	498	499	500	501	502	503	504	505	506	507	508	509	510	511	512	513	514	515	516	517	518	519	520	521	522	523	524	525	526	527	528	529	530	531	532	533	534	535	536	537	538	539	540	541	542	543	544	545	546	547	548	549	550	551	552	553	554	555	556	557	558	559	560	561	562	563	564	565	566	567	568	569	570	571	572	573	574	575	576	577	578	579	580	581	582	583	584	585	586	587	588	589	590	591	592	593	594	595	596	597	598	599	600	601	602	603	604	605	606	607	608	609	610	611	612	613	614	615	616	617	618	619	620	621	622	623	624	625	626	627	628	629	630	631	632	633	634	635	636	637	638	639	640	641	642	643	644	645	646	647	648	649	650	651	652	653	654	655	656	657	658	659	660	661	662	663	664	665	666	667	668	669	670	671	672	673	674	675	676	677	678	679	680	681	682	683	684	685	686	687	688	689	690	691	692	693	694	695	696	697	698	699	700	701	702	703	704	705	706	707	708	709	710	711	712	713	714	715	716	717	718	719	720	721	722	723	724	725	726	727	728	729	730	731	732	733	734	735	736	737	738	739	740	741	742	743	744	745	746	747	748	749	750	751	752	753	754	755	756	757	758	759	760	761	762	763	764	765	766	767	768	769	770	771	772	773	774	775	776	777	778	779	780	781	782	783	784	785	786	787	788	789	790	791	792	793	794	795	796	797	798	799	800	801	802	803	804	805	806	807	808	809	810	811	812	813	814	815	816	817	818	819	820	821	822	823	824	825	826	827	828	829	830	831	832	833	834	835	836	837	838	839	840	841	842	843	844	845	846	847	848	849	850	851	852	853	854	855	856	857	858	859	860	861	862	863	864	865	866	867	868	869	870	871	872	873	874	875	876	877	878	879	880	881	882	883	884	885	886	887	888	889	890	891	892	893	894	895	896	897	898	899	900	901	902	903	904	905	906	907	908	909	910	911	912	913	914	915	916	917	918	919	920	921	922	923	924	925	926	927	928	929	930	931	932	933	934	935	936	937	938	939	940	941	942	943	944	945	946	947	948	949	950	951	952	953	954	955	956	957	958	959	960	961	962	963	964	965	966	967	968	969	970	971	972	973	974	975	976	977	978	979	980	981	982	983	984	985	986	987	988	989	990	991	992	993	994	995	996	997	998	999	1000	1001	1002	1003	1004	1005	1006	1007	1008	1009	1010	1011	1012	1013	1014	1015	1016	1017	1018	1019	1020	1021	1022	1023	1024	1025	1026	1027	1028	1029	1030	1031	1032	1033	1034	1035	1036	1037	1038	1039	1040	1041	1042	1043	1044	1045	1046	1047	1048	1049	1050	1051	1052	1053	1054	1055	1056	1057	1058	1059	1060	1061	1062	1063	1064	1065	1066	1067	1068	1069	1070	1071	1072	1073	1074	1075	1076	1077	1078	1079	1080	1081	1082	1083	1084	1085	1086	1087	1088	1089	1090	1091	1092	1093	1094	1095	1096	1097	1098	1099	1100	1101	1102	1103	1104	1105	1106	1107	1108	1109	1110	1111	1112	1113	1114	1115	1116	1117	1118	1119	1120	1121	1122	1123	1124	1125	1126	1127	1128	1129	1130	1131	1132	1133	1134	1135	1136	1137	1138	1139	1140	1141	1142	1143	1144	1145	1146	1147	1148	1149	1150	1151	1152	1153	1154	1155	1156	1157	1158	1159	1160	1161	1162	1163	1164	1165	1166	1167	1168	1169	1170	1171	1172	1173	1174	1175	1176	1177	1178	1179	1180	1181	1182	1183	1184	1185	1186	1187	1188	1189	1190	1191	1192	1193	1194	1195	1196	1197	1198	1199	1200	1201	1202	1203	1204	1205	1206	1207	1208	1209	1210	1211	1212	1213	1214	1215	1216	1217	1218	1219	1220	1221	1222	1223	1224	1225	1226	1227	1228	1229	1230	1231	1232	1233	1234	1235	1236	1237	1238	1239	1240	1241	1242	1243	1244	1245	1246	1247	1248	1249	1250	1251	1252	1253	1254	1255	1256	1257	1258	1259	1260	1261	1262	1263	1264	1265	1266	1267	1268	1269	1270	1271	1272	1273	1274	1275	1276	1277	1278	1279	1280	1281	1282	1283	1284	1285	1286	1287	1288	1289	1290	1291	1292	1293	1294	1295	1296	1297	1298	1299	1300	1301	1302	1303	1304	1305	1306	1307	1308	1309	1310	1311	1312	1313	1314	1315	1316	1317	1318	1319	1320	1321	1322	1323	1324	1325	1326	1327	1328	1329	1330	1331	1332	1333	1334	1335	1336	1337	1338	1339	1340	1341	1342	1343	1344	1345	1346	1347	1348	1349	1350	1351	1352	1353	1354	1355	1356	1357	1358	1359	1360	1361	1362	1363	1364	1365	1366	1367	1368	1369	1370	1371	1372	1373	1374	1375	1376	1377	1378	1379	1380	1381	1382	1383	1384	1385	1386	1387	1388	1389	1390	1391	1392	1393	1394	1395	1396	1397	1398	1399	1400	1401	1402	1403	1404	1405	1406	1407	1408	1409	1410	1411	1412	1413	1414	1415	1416	1417	1418	1419	1420	1421	1422	1423	1424	1425	1426	1427	1428	1429	1430	1431	1432	1433	1434	1435	1436	1437	1438	1439	1440	1441	1442	1443	1444	1445	1446	1447	1448	1449	1450	1451	1452	1453	1454	1455	1456	1457	1458	1459	1460	1461	1462	1463	1464	1465	1466	1467	1468	1469	1470	1471	1472	1473	1474	1475	1476	1477	1478	1479	1480	1481	1482	1483	1484	1485	1486	1487	1488	1489	1490	1491	1492	1493	1494	1495	14
---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	----

Por otra parte, como quiera que en el auto de apertura de investigación, no se definen las obligaciones contractuales presuntamente incumplidas en el marco del contrato interadministrativo 1069 de 2015, se vulnera el debido proceso como quiera no permite la debida defensa técnica y concreta.

#### **ACTUACIÓN CONTRACTUAL EN RELACIÓN AL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 1069 DE 2015**

Si bien es cierto, la ejecución del contrato interadministrativo -se reitera- corresponde normativamente al Director del IDEXUD, y mediante resolución de delegación igualmente la supervisión, el suscrito solicita información al IDEXUD a fin de rendir la presente versión, al cual fue aportada mediante el documento denominado "Informe General Contrato De Interventoría Universidad Distrital – Sena" del cual se puede colegir el cumplimiento de las obligaciones contractuales adquiridas por la Universidad en virtud del contrato interadministrativo sub examine.

Sin perjuicio del deber funcional aludido a largo de la presente versión libre, según la trazabilidad de los proyectos del SENA aludidos en el auto de apertura en el proceso disciplinario de la referencia, cuya interventoría es ejercida por la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, se puede colegir que la Universidad ha cumplido con sus obligaciones contractuales, por lo que en la mayoría de los casos, los proyectos se encuentran terminados y/o liquidados o, se están ejecutando según la programación contractual correspondiente dadas las prórrogas u otros suscritos y en los casos en donde se identifican retrasos respecto del cronograma contractual, dichas situaciones obedecen a situaciones ajenas a la voluntad y/o actuación de la Universidad, en los cuales la institución ha dejado las advertencias de los incumplimientos de los contratistas de obra.

Como se observa en dicho informe del IDEXUD, los contratos de interventoría suscritos con el SENA, se han venido cumpliendo a cabalidad, encontrándose que:

1. La interventoría al contrato de obra No 1066 – 2015 (Amazonas) terminó el 23 de junio de 2018 y se encuentra en proceso de liquidación,
2. La interventoría al contrato de obra No 1067 – 2015 (Bogotá) "la Universidad Distrital a raíz de la problemática de atraso presentó ante SENA ocho (8) informes de presunto incumplimiento y uno (1) de posible caducidad, de los cuales dos se encuentran abiertos, uno (1) de esos en contra del contratista cedente CONSORCIO ALFA 2015; y el otro en contra del cesionario CONSORCIO INFRAESTRUCTURA SENA, los demás han sido archivados por parte de la Entidad Contratante incluyendo el de posible caducidad. Es preciso mencionar que, en las prórrogas dadas al contrato de obra, la Universidad Distrital ha dejado las advertencias de los incumplimientos abiertos en contra del contratista de obra; y las dificultades en el avance del proyecto que en su mayoría tienen fundamento en la ausencia de recursos y flujo de caja. El proyecto tiene como fecha de terminación 13 de diciembre de 2019",
3. La interventoría al contrato de obra No 1072 – 2015 (San Andrés) ya se liquidó,
4. En la interventoría al contrato de obra No 1071 – 2015 (Trabajo en alturas) "el presupuesto de interventoría para la consultoría como se informó inicialmente, se pagaba una vez se revisaran y aprobaran los entregables del consultor y allí no se determinó plazo. La consultoría fue ejecutada, sin embargo, el contrato se liquidó anticipadamente por problemas en el alcance del diseño y la no obtención de las licencias por parte del consultor. Por lo anterior el valor total de la interventoría a la obra fue balanceado de manera





general en el contrato 1069 de 2015 y sólo se canceló el valor correspondiente a la interventoría de diseño. El contrato de obra y diseños aún no se ha podido liquidar y se encuentra en demanda por parte del contratista".

A efectos que por el ente de control se verifique lo anterior, en el acápite pertinente se solicitará la inspección o visita administrativa al IDEXUD.

#### IV. SOLICITUD PROBATORIA

Decantado lo anterior, respetuosamente solicito a la Delegada Procuradora, decretar y practicar las pruebas que solicito a continuación:

##### TESTIMONIALES:

1. Solicito se decrete y practique el testimonial del Ingeniero **WILMAN MUÑOZ PRIETO**, identificado con la C.C. No. 6.774.454 expedida en Tunja, en su condición de Director del Instituto de Extensión y Educación para el Trabajo y Desarrollo Humano IDEXUD para la época de los hechos, quien podrá declarar sobre los pormenores en que se llevó a cabo la ejecución del contrato interadministrativo 1069 de 2015 y la Interventoría de los Contratos de Obra Nos. 1066 – 2015, 1067 – 2015, 1072 – 2015, 1071 – 2015.
2. Solicito se decrete y practique el testimonial de los funcionarios y/o contratistas de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas que fungieron o fungen como coordinadores de interventoría en cada contrato relacionado a continuación: Contratos de Obra Nos. 1066 – 2015, 1067 – 2015, 1072 – 2015, 1071 – 2015.

##### DOCUMENTALES

1. Solicitar a la Secretaría General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, expedir copia autentica de los Acuerdos 003 de 1997 "*por el cual se expide el Estatuto General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas*" y del Acuerdo 004 de 2013 expedido por el Consejo Superior Universitario que determinó que el Director del IDEXUD es el ordenador del gasto y ejecutor de los contratos de extensión suscritos por la Universidad en los cuales prestará sus servicios como es el caso del contrato 1065 de 2015.
2. Solicitar a la Secretaría General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, copia auténtica de la Resolución de delegación de supervisión y contratación del Rector al Director del IDEXUD en el contrato interadministrativo No. 1069 de 2015 suscrito entre el Sena la UDFC.
3. Solicitar a la Secretaría General de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, expedir copia autentica de acto administrativo por medio del cual se comisiona o nombre al Director del IDEXUD para la época de los hechos materia de investigación.
4. Solicitar a la División de Recursos Humanos de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, certificación de las funciones del Director del IDEXUD.
5. Solicitar al IDEXUD y a la Oficina de Planeación y Control de la Universidad, el flujograma de procesos y procedimientos para la suscripción, ejecución, supervisión, terminación y liquidación de contratos interadministrativos dados en desarrollo de la función misional de extensión (como es el caso que nos ocupa).
6. Oficiar al Instituto de Extensión y Educación de la universidad IDEXUD, para que remita, CERTIFICACIÓN donde conste el nombre completo, número de





**EL JEFE DE LA DIVISI3N DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD**  
**DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**

**NIT.899.999.230 - 7**

**CERTIFICA:**

Que el se1or **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta instituci3n desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempe1a el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente CategoríA TITULAR, adscrito a la. a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACI3N

Revisada la Hoja de vida se encontr3:

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 016 del 6 de diciembre de 2005, fue encargado provisionalmente como Rector entre el 7 y el 15 de diciembre de 2005

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No.017 del 15 de diciembre de 2005, prorrogan el encargo provisional como Rector, entre el 16 de diciembre de 2005 y el 20 de enero de 2006,

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 02 del 20 de Enero de 2006, prorrogan en encargo provisional como Rector entre el 21 de enero de 2006 y el 10 de febrero de 2006.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 003 del 10 de febrero 2006, prorrogan el encargo provisional de Rector entre el 11 de febrero de 2006 y el 10 de marzo de 2006 inclusive.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No. 034 del 2 de octubre de 2006, Encargan como rector entre el 1 y el 20 de octubre de 2006.

Que mediante Resoluci3n del Consejo Superior Universitario No.038 del 20 de octubre de 2006, Prorrogan la designaci3n como Rector encargado hasta la designaci3n del Rector.

Elabor3	Alicia GarcíA Reyes .-	Aux. Admin. VII	<i>Alicia</i> 3239300 Ext.1627
Revis3	Álvaro Ramón Becerra Guarán	Aux. Admin. VII	<i>Álvaro</i>

©



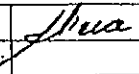
Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.018 del 16 de agosto de 2007, Comisionan como Rector hasta que se posesione el Rector Titular, (Noviembre 30 de 2010)

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

**JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA**  
*Jefe de División de Recursos Humanos*

Elaboró	Alicia García Reyes .-	Aux. Admin. VII	 3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII	



**EL JEFE DE LA DIVISIÓN DE RECURSOS HUMANOS DE LA UNIVERSIDAD  
DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS**

**NIT.899.999.230 - 7**

**CERTIFICA:**

Que el señor **CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79296179 de BOGOTÁ, se encuentra vinculado a esta institución desde el 19 de Septiembre del 1994, actualmente desempeña el cargo de Profesor Tiempo Completo de Carrera – En Planta Docente Categoría TITULAR, adscrito a la FACULTAD DE CIENCIAS Y EDUCACIÓN

Que mediante Resolución del Consejo Superior Universitario No.01 del 29 de enero de 2015, Encargan como Rector hasta el 30 de Noviembre de 2017.

**FUNCIONES ESPECÍFICAS DEL CARGO DE RECTOR**

1. Cumplir y hacer cumplir la Ley, los Estatutos, y las providencias emanadas del Consejo Superior Universitario y del Consejo Académico.
2. Nombrar y remover al personal docente y administrativo de la Universidad de acuerdo con la Ley y Los Reglamentos.
3. Nombrar a los Directivos Académicos y Administrativos de conformidad con los Estatutos y demás normas vigentes.
4. Ejercer la capacidad nominadora en la Universidad de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
5. Refrendar los títulos que la Universidad confiere.
6. Suscribir los convenios y contratos que comprometan a la Universidad de conformidad con la Ley y los Reglamentos.

Elaboró	Alicia García Reyes .-	Aux. Admín. VII	<i>[Firma]</i>	3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admín. VII	<i>[Firma]</i>	

*[Firma]*





Certificación CARLOS JAVIER MOSQUERA SUAREZ hoja No. 2

7. Presentar el Proyecto de Presupuesto al Consejo Superior Universitario para su aprobación y ejecutarlo una vez aprobado.
8. Expedir los Manuales de Cargos, Funciones y Procedimientos administrativos.
9. Dirigir la conservación y la administración del patrimonio de la Universidad.
10. Delegar funciones de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
11. Aplicar las sanciones disciplinarias que le competen de acuerdo con la Ley y los Reglamentos.
12. Reglamentar y convocar las elecciones que le corresponda de acuerdo con los Estatutos.
13. Elaborar el Informe Anual de Gestión y presentarlo al Consejo Superior Universitario.
14. Autorizar a profesores y trabajadores permisos y comisiones de acuerdo con la ley y Reglamentos.
15. Presentar al Consejo Superior Universitario el Plan General de Desarrollo, el Plan de Evaluación Institucional y el Plan de Acreditación para su aprobación
16. Firmar inventario individual y responsabilizarse por todos los elementos devolutivos asignados a su cargo.
17. Las demás que le correspondan conforme a la Ley, el Estatuto General y los Reglamentos de la Universidad.

Se expide en Bogotá a los 01 días del mes de marzo del 2018, a solicitud del interesado, con destino a la contraloría de Bogotá

**JORGE ENRIQUE VERGARA VERGARA**  
*Jefe de División de Recursos Humanos*

Elaboró	Alicia García Reyes .-	Aux. Admin. VII	<i>Ana</i> 3239300 Ext.1627
Revisó	Álvaro Ramón Becerra Guarín	Aux. Admin. VII	





# ALEJANDRA MEDINA LOZANO

Carrera 9ª No. 14.41 sur Bogotá  
3058163165  
alej23\_09@hotmail.com

## PERFIL PROFESIONAL

---

Abogada con experiencia en procesos de responsabilidad fiscal, disciplinarios, civiles, laborales y administrativos. Conocimientos en Derecho Público e Internacional, con actitudes para el derecho comercial y administrativo. Destacada por su alto sentido de responsabilidad y honestidad, con excelente actitud, dinámica, paciente, puntual, y organizada. Con habilidad de trabajo en equipo, dedicación, compromiso y aprendizaje de forma rápida.

## INFORMACIÓN PERSONAL

---

<b>Lugar y fecha de nacimiento</b>	Bogotá, 23 de septiembre de 1994
<b>Edad</b>	24 años
<b>Estado civil</b>	Soltera

## EDUCACIÓN

---

### UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

2019-2020

Candidata a Magíster en Derecho con profundización en Derecho Internacional de los Negocios.

### UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2018

Abogada.

## OTROS ESTUDIOS

---

### UNIVERSIDAD DE LA SABANA

2017

Diplomado en Aspectos legales de Comercio Exterior.

### COLEGIO DE LOS ÁNGELES

2011

Bachiller Técnico Comercial.

## **IDIOMAS**

---

Inglés 80% lectura, escritura y conversación.

## **EXPERIENCIA LABORAL**

---

### **SALUD TOTAL EPS-S S.A.**

Abogada II

Abril 2018 - Actualidad

Teléfono: 6296660 ext. 10333

### **ABOGADA INDEPENDIENTE**

Defensa en procesos de responsabilidad fiscal ante la Contraloría

Febrero 2019 - Actualidad

### **FRESENIUS MEDICAL CARE COLOMBIA S.A.**

Estudiante en práctica

Junio 2017 a diciembre 2017

Teléfono: 2941400

### **COLEGIO DE LOS ÁNGELES**

Profesora Legislación Comercial, Tributaria, Laboral, Ciencias Políticas y Sociales

Teléfono: 300 862 9019

Febrero 2015 a mayo 2017.

### **ABACOL TEJAS Y DRYWALL LTDA.**

Auxiliar Contable.

Teléfono: 4071111

Enero 2013.

## **REFERENCIAS**

---

### **Jorge Oviedo Albán**

Jefe del Departamento de Derecho Privado y de la Empresa, y profesor investigador.

Universidad de La Sabana.

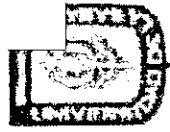
8655555 ext. 24217

### **Fernando Delgadillo López**

Coordinador.

Colegio de los Ángeles.

3112657953



Universidad de  
**La Sabana**

UNIVERSIDAD DE LA SABANA

**Personería Jurídica otorgada por la Resolución 130 de Enero 14 de 1980 del Ministerio de Educación Nacional**

## ACTA DE GRADO

La suscrita Secretaría General de la Universidad de La Sabana

Certifica que en el Acta No. **2095** del libro de Actas de Grado de la Universidad consta que en el Campus del Puente del Común, municipio de Chia, el día **06** del mes de **MARZO** del año **2018** se realizó la ceremonia de grado de estudiantes de la Universidad de La Sabana en la cual **ALEJANDRA MEDINA LOZANO** con Cédula de Ciudadanía No. 1018469996, por haber cursado y aprobado los estudios y haber cumplido los requisitos legales conjuntamente con los contemplados en los Reglamentos de la Universidad recibió el título de **ABOGADO** otorgado por La Universidad de La Sabana con el diploma No **57607**, registrado en el folio **891** del Libro No. **9** de registro de títulos.

La Universidad está autorizada para conferir este título por Resolución del Ministerio de Educación Nacional No.5520 del 23 de Mayo de 2012.

El presidente de la ceremonia, previo el juramento de rigor por parte del graduando, le hizo entrega del citado diploma.

Para constancia se firmó dicha Acta por parte del Rector, los Decanos de las Facultades que en ella intervinieron y la Secretaría General así:

**OBDULIO VELÁSQUEZ POSADA**  
Rector

**MANUEL IGNACIO GONZÁLEZ BERNAL**  
Decano de la Facultad de Comunicación


**JUAN FERNANDO CORDOBA MARENTES**  
Decano de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

**BOGDAN PIOTROWSKI**  
Decano de la Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas

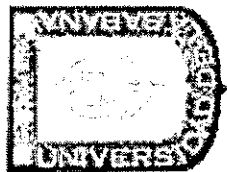
**ÁNGELA MARÍA DE VALDENEBRO CAMPO**  
Secretaría General

Se expide la presente Acta en el Campus del Puente del Común, Municipio de Chia (Colombia), a los seis (06) días del mes MARZO de dos mil dieciocho (2018).

*Aldo VC*  
**ÁNGELA MARÍA DE VALDENEBRO CAMPO**  
Secretaría General

 **Universidad de  
La Sabana**  
Secretaría General

República de Colombia



Universidad de  
La Sabana

considerando que, conforme a las disposiciones legales vigentes

**Alexandra Medina Lozano**

C.E. 20 1.018.469.936

cursó y aprobó los estudios y cumplió los demás requisitos  
 académicos exigidos por la Universidad, se confiere el título de

**Abogado**

Dado en el Campus del Puente del Común en Chía, a los 6 días del mes de Marzo de 2018.

*Oliver*  
Rector



Rector

Presencia recibida al margen por la  
Repositorio de la Escuela de la Sabana,  
Asistencia de la Comisión Nacional.

*Medina*  
Medina

*Alcalá*  
Secretaría General

Anotado al folio 894 del libro de registro No. 9  
a los 6 días del mes de Marzo de 2018



**REPUBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL**

**CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**  
**TARJETA PROFESIONAL DE ABOGADO**

 **Consejo Superior de la Judicatura**



**NOMBRES:** ALEJANDRA  
**APELLIDOS:** MEDINA LOZANO

**PRESIDENTE CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA**  
**EDGAR CARLOS SANABRIA MELO**



**UNIVERSIDAD:** DE LA SABANA  
**FECHA DE GRADO:** 06/03/2018  
**FECHA DE EXPEDICION:** 23/03/2018

**CONSEJO SECCIONAL:** BOGOTA  
**TARJETA N°:** 305854

**CEDULA:** 1018469996

**ESTA TARJETA ES DOCUMENTO ÚNICO  
Y SE EXPIDE DE CONFORMIDAD CON LA  
LEY 270 DE 1996, EL DECRETO 196 DE 1971  
Y EL ACUERDO 180 DE 1996.**

**SI ESTA TARJETA ES ENCONTRADA POR  
FAVOR, ENVIARLA AL CONSEJO SUPERIOR  
DE LA JUDICATURA, UNIDAD DE REGISTRO  
NACIONAL DE ABOGADOS.**





Bogotá, D.C.,  
Septiembre de 2019

Señores:

**COMPAÑÍA ASEGURADORA**

**Responsabilidad Civil Extracontractual –servidores públicos directivos**

Universidad Distrital Francisco José de Caldas

La ciudad

Ref. Cotización, estrategia de defensa y estado actual– Proceso de Responsabilidad Disciplinaria - Proceso Disciplinario No. IUS-E-2018-069587

Toda vez que mediante proceso de responsabilidad disciplinaria de la referencia, la Procuraduría General de la Nación, ha vinculado al Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez en calidad de Rector - en su momento- de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, por medio de la presente presento para su consideración y aval, propuesta de servicios como abogado de confianza que comprende no solo la defensa en cada una de las etapas procesales, sino el acompañamiento y asesoramiento que el vinculado referido requiera. Esta propuesta contempla tanto, cotización, estado actual y estrategia de defensa, así:

**ESTADO ACTUAL DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA No. IUS-E-2018-069587**

En el presente proceso la última actuación respecto del Doctor Mosquera Suárez, lo es la versión libre y espontánea conforme a auto de apertura de proceso de responsabilidad disciplinaria del 30 de abril de 2019

A efectos de los términos para la afectación de pólizas, es de anotar que la citación al Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez se surtió mediante correo electrónico y que la versión libre se radicó bajo mi asesoría en 25 de julio de 2019, por lo cual se adjunta el correspondiente escrito a fin que se tenga como notificación por conducta concluyente por parte del Dr Mosquera.

**COTIZACIÓN:**

En virtud al estado actual del proceso, esto es, versión libre y espontánea surtida por el Doctor Carlos Javier Mosquera Suárez, aunado a las tarifas establecidas por el Colegio Nacional de Abogados en casos análogos, y a la calidad del investigado como Rector de

Celular: 3058163165  
[alej\\_2309@hotmail.com](mailto:alej_2309@hotmail.com)  
Bogotá, D.C



la época, se cuantificarán mis servicios profesionales de abogado de confianza, en DOCE MILLONES DE PESOS M/CTE (\$12.000.000.00).

FORMA DE PAGO: De común acuerdo entre la Aseguradora y la suscrita

DURACIÓN. Es indeterminado pero determinable conforme se surtan las etapas procesales por el ente de control.

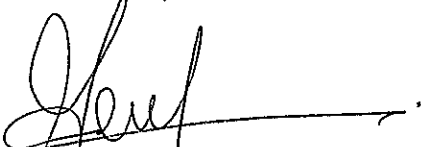
#### **ESTRATEGIA DE DEFENSA.**

Dada la naturaleza de la falta investigada por la Procuraduría, esto es, la supuesta omisión en la supervisión del convenio de interventoría de obra física realizado entre el Sena y la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, se centrará la defensa en:

- Demostrar que conforme a las funciones del Rector no es a él a quien corresponde la ejecución de dichos convenios sino al Idexud quien también tiene a su cargo la ordenación presupuestal.
- Demostrar que conforme a la reglamentación expedida por el Consejo Superior Universitario es al Director del Idexud a quien corresponde la ordenación, la ejecución y la supervisión de los convenios

Quedo atenta a cualquier aclaración o alcance que se requiera a la presente.

Cordialmente,



**ALEJANDRA MEDINA LOZANO**  
C.C. No. 1.018.469.996 de Bogotá  
T.P. No. 305.854 del C. S. de la J.