

O.L No. 2018-00299 Alegatos de Conclusión - Municipio de Pasto

Oficina de Asesoría Jurídica del Despacho Alcaldía Municipal de Pasto <juridica@pasto.gov.co>

Lun 15/01/2024 4:49 PM

Para: Despacho 02 Sala Laboral Tribunal Superior - Nariño - Pasto <des02sltspsto@cendoj.ramajudicial.gov.co>; Despacho 01 Sala Laboral Tribunal Superior - Nariño - Pasto <des01sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co>; Despacho 03 Sala Laboral Tribunal Superior - Nariño - Pasto <des03sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co>; Secretaria Sala Laboral Tribunal Superior Pasto <secltribsupso@cendoj.ramajudicial.gov.co>  
CC: petz60@hotmail.com <petz60@hotmail.com>; natalia.gustin@gmail.com <natalia.gustin@gmail.com>; villanauta@gmail.com <villanauta@gmail.com>; Juzgado 01 Laboral Circuito - Nariño - Pasto <j01lapas@cendoj.ramajudicial.gov.co>

📎 1 archivos adjuntos (2 MB)  
ALEGATOS 2018-00299\_0001.pdf;

Pasto, 15 de enero de 2023

Doctor:

**LUIS EDUARDO ÁNGEL ALFARO**  
Magistrado Ponente – Tribunal Superior del Distrito Judicial de Pasto  
[Des02sltspsto@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:Des02sltspsto@cendoj.ramajudicial.gov.co)

E. S. D.

<b>REF.:</b>	Proceso:	<b>2018-00299.</b>
	Acción:	Ordinario Laboral
	Demandante:	Juan Fidel Rivera Dorado
	Demandado:	Consorcio 7G Ingeniería – vinculado: Municipio de Pasto
	Asunto:	Alegatos de Conclusión

**WILDER CALDERÓN MORILLO**, mayor de edad identificado con cédula de ciudadanía No. 12.967418 de Pasto y Tarjeta Profesional No. 128.466 del Consejo Superior de la Judicatura, como apoderado judicial del municipio de Pasto, acudo ante su despacho para presentar alegatos de conclusión dentro del proceso de referencia.

Atentamente  
Wilder Calderón Morillo  
Apoderado Municipio de Pasto

 ALCALDÍA DE PASTO	PROCESO GESTIÓN JURÍDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	ACTUACIONES JUDICIALES			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CÓDIGO	CONSECUTIVO
	10-Dic-15	01	GJ-F-053	

Pasto, 15 de enero de 2024

Doctor:

**LUIS EDUARDO ÁNGEL ALFARO**

Magistrado Ponente – Tribunal Superior del Distrito Judicial de Pasto  
Des02sltspsto@cendoj.ramajudicial.gov.co

E. S. D.


**REF.:**                      Proceso:                      **2018-00299.**  
                                 Acción:                      Ordinario Laboral  
                                 Demandante:              Juan Fidel Rivera Dorado  
                                 Demandado:              Consorcio 7G Ingeniería – vinculado: Municipio  
                                 de Pasto  
                                 Asunto:                      Alegatos de Conclusión

**WILMER CALEDRÓN MORILLO**, mayor de edad identificado con cédula de ciudadanía No. 12.967418 de Pasto y Tarjeta Profesional No. 128.466 del Consejo Superior de la Judicatura, como apoderado judicial del municipio de Pasto, acudo ante su despacho para presentar alegatos de conclusión dentro del proceso de referencia, en los siguientes términos:

**ANTECEDENTES**

- La parte demandante manifiesta que mediante proceso de licitación pública LP 2014 012 realizado por el municipio de Pasto, se le adjudicó al CONSORCIO 7G INGENIERÍA la construcción del CENTRO DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LA PRIMERA INFANCIA NUESTRA SEÑORA DE GUADALUPE, ubicado en el corregimiento de Catambuco.
- Conforme a los hechos de la demanda, el señor JUAN FIDEL RIVERA DORADO, fue contratado laboralmente por representantes del Consorcio por medio de contrato verbal desde el 24 de agosto de 2015 hasta el 05 de agosto de 2017, de la misma manera, haciendo un recuento de las actividades, jornadas, pagos y demás condiciones laborales.
- Que el día 15 de septiembre de 2015, el señor JUAN FIDEL RIVERA tuvo un accidente de trabajo que consistió en una caída desde una altura aproximada de 2,5 metros, la cual le ocasionó una fractura en la vértebra L1 debido a que cayó sobre su espalda.
- Que al momento del accidente, el señor RIVERA no contaba con medidas de control o instrumentos de protección para trabajos en alturas; así como tampoco tuvo capacitación en ese tipo de labores en alturas.
- Al momento del accidente fue socorrido por compañeros de trabajo, quienes lo trasladaron a la Clínica Fátima de la ciudad de Pasto, donde fue internado desde el 15 de septiembre de 2015 hasta el 21 del mismo mes, y en donde le



 ALCALDÍA DE PASTO	PROCESO GESTIÓN JURÍDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	ACTUACIONES JUDICIALES			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CÓDIGO	CONSECUTIVO
	10-Dic-15	01	GJ-F-053	

practicaron una cirugía de columna lumbar, así como otros procedimientos para socorrer los traumas originados.

- Después de su limitación física el señor RIVERA fue impedido para desarrollar actividades cotidianas, por lo que fue reubicado laboralmente como vigilante dentro de la construcción.
- El día 25 de marzo de 2017, A.X.A COLPATRIA ARL emitió el dictamen de pérdida de capacidad laboral con un porcentaje de 32.1%, decisión que fue apelada y posteriormente la JUNTA NACIONAL DE CALIFICACIÓN DE INVALIDEZ con fecha 2 de agosto de 2018, emitió un dictamen con pérdida laboral de 34.50% con fecha de estructuración 25 de marzo de 2017.

**REITERACIÓN DE OPOSICIÓN FRENTE A LAS PRETENSIONES**

Reitero Honorable Juez la oposición a las pretensiones propuestas por la parte demandante, en el sentido que el municipio se opone a que se lo declare solidariamente responsable por las condenas que en virtud de la relación laboral previamente declarada se generaron, teniendo en cuenta que les corresponde a los integrantes del CONSORCIO 7G INGENIERÍA, aceptar o negar lo pretendido por el demandante en razón a que se trata de una presunta relación laboral entre particulares.

Vale reiterar que el surgimiento de esta posible obligación de prestaciones sociales no le corresponde asumir al municipio de Pasto en consideración a que el contrato No. 142819 del 10 de diciembre de 2014 suscrito con el señor GUIDO CAMILO GUSTÍN INSUASTY, identificado con C.C. No. 98.399.651 de Pasto, representante legal del CONSORCIO 7G INGENIERÍA cuyo objeto es: "EL CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON EL MUNICIPIO A REALIZAR LA OBRA DE CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LA PRIMERA INFANCIA NUESTRA SEÑORA DE GUADALUPE, CORREGIMIENTO DE CATAMBUCO DEL MUNICIPIO DE PASTO", en la cláusula 21 textualmente dispuso:


*"RELACIÓN LABORAL. El desarrollo del presente contrato, las obligaciones y las actividades acordadas previamente, serán ejecutadas por el contratista bajo su responsabilidad, sin subordinación y con autonomía respecto a la Administración, en consecuencia, el presente contrato, no genera ninguna relación laboral, ni con el personal que vincule para su ejecución; tampoco genera el pago de salarios, prestaciones sociales, ni ningún emolumento diferente al valor antes señalado".*

De la misma manera, en la cláusula trece de las obligaciones del contratista expresamente se estipuló:

*"Realizar los contratos laborales de todo el personal que trabaje en las obras y realizar las respectivas afiliaciones a seguridad social a nombre del empleador (contratista)".*

Aunado a lo anterior, en la cláusula 19 del mismo contrato se estipula:



 ALCALDÍA DE PASTO	PROCESO GESTIÓN JURÍDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	ACTUACIONES JUDICIALES			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CÓDIGO	CONSECUTIVO
	10-Dic-15	01	GJ-F-053	

“GARANTÍAS. – Teniendo en cuenta la naturaleza del contrato a celebrar y la forma de pago el municipio considera necesario exigir al contratista garantía única de cumplimiento que ampare:  
El buen manejo y correcta inversión del anticipo (...)

“PAGO DE SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES DE PERSONAL que haya de utilizar para la ejecución del presente contrato en cuantía equivalente al CINCO POR CIENTO (5%) del valor del contrato, con una vigencia igual a la duración del contrato y tres (3) años más”.

Fruto de dicha obligación, el CONSORCIO 7G INGENIERÍA suscribió con la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA con NIT. 860-524.654-6 la póliza de seguro de cumplimiento No. 435-47-994000020123, que ampara entre otros: PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES, la cual fue debidamente aprobada por el municipio de Pasto.

También es importante resaltar que dentro de la etapa precontractual, es decir, en los estudios previos que forman parte de la integralidad del proceso y que es de conocimiento del consorcio, lo señalado en el proceso licitatorio No. LP-2014-012, cuyo objeto expresa: EL CONTRATISTA SE COMPROMETE PARA CON EL MUNICIPIO A REALIZAR LA OBRA DE CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LAPRIMERA INFANCIA NUESTRA SEÑORA DE GUADALUPE, CORREGIMIENTO DE CATAMBUCO DEL MUNICIPIO DE PASTO”, claramente se señaló dentro de la matriz de tipificación, asignación, distribución y estimación de riesgo previsibles en el ítem 3 lo siguiente:

“RIESGOS LABORALES: - Se refiere a ñas relaciones laborales que puedan surgir de la ejecución del contrato que se derive del presente proceso. Al requerirse personal especializado para la realización del objeto contractual, el contratista asume toda la responsabilidad frente a sus subordinados, identificado claramente que, entre ellos y el Municipio, no existe ninguna relación laboral”.

**Riesgo que de conformidad a la matriz su asignación y distribución la asume el contratista 100% por 100%.**

Así mismo, en el documento constitutivo del Consorcio entre sus integrantes MARTHA NATALIA GUSTÍN REBOLLEDO Y GERMÁN VILLANUEVA CALDERÓN, el 13 de noviembre de 2014, textualmente dispusieron la siguiente cláusula:

“SEXTA. – SOLIDARIDAD. – Los intervinientes reconocen la solidaridad que resulte de todas y cada una de las obligaciones derivadas de la presentación de su propuesta y del contrato que se llegare a celebrar con el municipio de Pasto. Por lo tanto, los integrantes del Consorcio se responsabilizan solidariamente frente al municipio de Pasto, por el cumplimiento de todas y cada una de las obligaciones derivadas de su propuesta y del contrato. En consecuencia, las actividades, hechos y omisiones



 ALCALDÍA DE PASTO	PROCESO GESTIÓN JURÍDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	ACTUACIONES JUDICIALES			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CÓDIGO	CONSECUTIVO
	10-Dic-15	01	GJ-F-053	

que se presenten en desarrollo de la propuesta y de la ejecución del contrato en caso de ser adjudicado, afectara a todos y cada uno de los miembros que conforman el Consorcio".

Por lo manifestado anteriormente, se reitera lo estipulado en el contrato de obra No. 142819 de diciembre de 2014 celebrado con el CONSORCIO 7G INGENIERÍA, el cual establece que la ejecución del contrato es de responsabilidad de los integrantes que lo conforman, al igual que las reclamaciones laborales del personal que contraten para la ejecución del mencionado contrato, por ende, el contrato estatal exime de toda responsabilidad a la entidad territorial, en este caso el municipio de Pasto, máxime cuando existe una póliza de seguros en favor del municipio que ampara el pago de salarios, prestaciones y demás emolumentos derivados de la contratación de personal utilizado para el desarrollo del contrato amparado.

**REITERACIÓN FUNDAMENTOS Y RAZONES DE LA DEFENSA**

Si bien el señor JUAN FIDEL RIVERA DORADO, solicita se declare la existencia de un presunto contrato laboral con el CONSORCIO 7G INGENIERÍA y que se declare responsable solidariamente al municipio de Pasto, es válido reiterar los antecedentes relatados anteriormente y adicionalmente manifestar lo siguiente:

El CONSORCIO 7G INGENIERÍA suscribió con la ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA con NIT. 860-524.654-6 la póliza de seguro de cumplimiento No. 435-47-994000020123, que ampara entre otros: PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES hasta el 11 de enero de 2020, la cual fue debidamente aprobada por el municipio de Pasto.

Se reitera que, el contrato de obra suscrito entre el municipio de Pasto y el CONSORCIO 7G INGENIERÍA, se rige por la Ley 80 de 1993 y sus normas complementarias, tales como la Ley 1150 de 2007 y el Decreto 1510 de 2013, y en él se estipularon y suscribieron cláusulas muy precisas que definen muy claramente las responsabilidades de la contratista demandada y que delimitan de igual manera cualquier tipo de responsabilidad del municipio de Pasto y el contratista como son: la seguridad industrial, la vinculación laboral de personal que la misma contratista utilizó para la ejecución de la obra, las obligaciones laborales, los pagos de seguridad social y parafiscales, la prevención del daño y perjuicios; y en tal razón desde la parte contractual, no cabe ninguna imputación de responsabilidad en contra del municipio de Pasto por las pretensiones expuestas en la demanda.

Con lo anterior, el municipio de Pasto – Secretaría de Infraestructura Municipal, al adelantar el proceso de contratación de las obras de CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO DE ATENCIÓN INTEGRAL PARA LA PRIMER AINFANCIA NUESTRA SEÑORA DE GUADALUPE DEL CORREGIMIENTO DE CATAMBUCO DEL MUNICIPIO DE PASTO, delimitó



 ALCALDÍA DE PASTO	PROCESO GESTIÓN JURÍDICA			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	ACTUACIONES JUDICIALES			
	VIGENCIA	VERSIÓN	CÓDIGO	CONSECUTIVO
	10-Dic-15	01	GJ-F-053	

perfectamente las obligaciones y responsabilidades del Consorcio contratista, quien tenía a su cargo el contratar todo el personal que necesitara para la ejecución de la obra, de manera autónoma e independiente a la entidad territorial, en este caso, el municipio de Pasto; es decir, que el demandante solo recibía órdenes e instrucciones de su patrón directo, es decir, el Consorcio, quien debió responder por todas las circunstancias derivadas de la relación laboral que alega haber tenido el demandante, por lo que al municipio no le asiste responsabilidad solidaria por situación alguna referente a la contratación o vinculación que haya existido entre el demandante y el Consorcio.

A razón de ser en el proceso, la legislación colombiana permite tres diferentes clases de vinculación de personas con las entidades públicas según sus situaciones, como empleados públicos, trabajadores oficiales y como contratista de prestación de servicios, cada una con su propio régimen jurídico, las cuales no se pueden confundir, porque tienen sus propios elementos como son: a) de los empleados públicos (relación legal y complementaria; b) de los trabajadores oficiales (relación contractual laboral; c) de los contratistas de prestación de servicios (relación contractual estatal).


También es importante reiterar que el objeto del contrato celebrado entre el municipio y el consorcio no hace parte de los componentes misionales que le corresponden a la administración municipal, de conformidad con lo establecido en el literal g del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 *“Los actos y contratos que tengan por objeto directo las actividades comerciales e industriales propias de las Empresas Industriales y Comerciales Estatales y de las Sociedades de Economía Mixta, con excepción de los contratos que a título enunciativo identifica el artículo 32 de la Ley 80 de 1993”*. Por lo tanto, hubo necesidad de celebrarse el contrato No. 142819 del 10 de diciembre de 2014 entre el municipio y el Consorcio en los términos y condiciones pactados.

### REITERACIÓN DE LAS EXCEPCIONES PROPUESTAS

El municipio de Pasto reitera su posición de las excepciones propuestas en la contestación de la demanda en contra de las pretensiones formuladas por el demandante y que hace relación a las siguientes: FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA, COBRO DE LO NO DEBIDO, FALTA DE AGOTAMIENTO DEL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD RESPECTO DEL MUNICIPIO DE PASTO Y LA INNOMINADA.

### NOTIFICACIONES

Por favor enviar todas las notificaciones o comunicaciones a estos dos correos y direcciones:

 <b>ALCALDÍA DE PASTO</b>	<b>PROCESO GESTIÓN JURÍDICA</b>			
	NOMBRE DEL FORMATO:			
	<b>ACTUACIONES JUDICIALES</b>			
<b>VIGENCIA</b>	<b>VERSIÓN</b>	<b>CÓDIGO</b>	<b>CONSECUTIVO</b>	
10-Dic-15	01	GJ-F-053		

El municipio de Pasto en la Oficina de Asesoría Jurídica de Despacho ubicada en el CAM San Andrés Carrera 28A # 16-05. Correo electrónico: [juridica@pasto.gov.co](mailto:juridica@pasto.gov.co)

El suscrito en la Oficina de Asesoría Jurídica de Despacho ubicada en el CAM San Andrés Carrera 28A # 16-05. Correo electrónico: [janisbaj@hotmail.com](mailto:janisbaj@hotmail.com)

Atentamente:

  
**WILDER CALDERÓN MORILLO**  
 Apoderado Municipio de Pasto

Copia a:

[des01sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:des01sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co)  
[des03sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:des03sltsuppso@cendoj.ramajudicial.gov.co)  
[petz60@hotmail.com](mailto:petz60@hotmail.com)  
[natalia.gustin@gmail.com](mailto:natalia.gustin@gmail.com)  
[villanauta@gmail.com](mailto:villanauta@gmail.com)  
[jlcto01pso@notificacionesrj.gov.co](mailto:jlcto01pso@notificacionesrj.gov.co)