

CONTESTACION DEMANDA R.D.

GLORIA AYDEE PABON PAIPILLA <gapabon@minenergia.gov.co>

Mié 19/05/2021 9:43 AM

Para: Juzgado 07 Administrativo - Cauca - Popayan <j07admpayan@cendoj.ramajudicial.gov.co>

CC: notijudiciales@minenergia.gov.co <notijudiciales@minenergia.gov.co>

 1 archivos adjuntos (101 KB)

CONTESTACION DEMANDA CLAUDIA YULIANA SANCHEZ MORA .JUZG.7 ADVO DE POPAYAN..docx;



www.minenergia.gov.co

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

Bogotá, D.C.,

Doctora

YENNY LOPEZ ALEGRIA

JUEZ SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCULO DE POPAYAN

Carrera 4ª No. 2-18 FAX 092 -8209563

Email: j07admpayan@cendoj.ramajudicial.gov.co

Referencia.	Acción de Reparación Directa.
Radicado.	19001 3333 007 20210003900
Actor	CLAUDIA YULIANA SANCHEZ MORA Y OTROS
Demandados	NACIÓN-MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA Y OTROS

CONTESTACION DEMANDA

GLORIA AYDEE PABON PAIPILLA, mayor de edad, domiciliado en esta ciudad, con cédula de ciudadanía número 41.541.555 de Bogotá, Tarjeta Profesional número 48.490 del Consejo Superior de la Judicatura, en mi calidad de apoderada especial de la NACIÓN - MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA, debidamente facultada, según poder otorgado para este fin, dentro del término legal presento **CONTESTACION A LA DEMANDA** de conformidad con el artículo 172 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo de la referencia en los siguientes términos:

I. LA CAUSA



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

En nombre y representación de la Nación Ministerio de Minas y Energía, respetuosamente me opongo a todas y cada una de las pretensiones de la demanda, toda vez que la entidad que represente carece de legitimación en la causa para actuar en el presente proceso y por lo tanto

las pretensiones carecen de respaldo jurídico y fáctico en contra de mi representada, tal como se demostrará suficientemente en el transcurso del presente proceso. Por lo anterior solicito en la sentencia que haya de proferir el H. juzgado y que haga tránsito a cosa juzgada, se exonere a mi representada de cualquier responsabilidad y que se declare que la parte que represento ha actuado siempre de acuerdo con lo dispuesto y permitido en las normas legales.

Igualmente solicito al Honorable Despacho se condene a los demandantes o a quien resulte condenado al pago de las costas judiciales en las que se vea obligado a incurrir la Nación, para atender la defensa del presente proceso.

Respecto a la pretensión principal de declarar a la NACIÓN – Ministerio de Minas y Energía, la responsabilidad solidaria administrativa y patrimonialmente responsables de los perjuicios que fueron causados a los demandantes, con ocasión del accidente sucedido el día 11 de abril del 2019, donde perdió la vida el joven **GERSON VARGAS YATACUE**, “quien debido a la instalación inapropiada del tendido eléctrico sin considerar normas técnicas de seguridad y su inadecuado mantenimiento que ocasiono la caída de una cuerda conductora de alta tensión. Hechos ocurridos en la vereda La Mesa del Corregimiento de Tacueyo, Municipio de Toribio, Cauca.

Manifiesto que me opongo categóricamente a las pretensiones. Por lo tanto, solicito que en sentencia que haya de proferirse dentro del presente proceso y que haga tránsito a cosa juzgada se desestime tal pretensión, y se declare que la entidad que represento no es responsable de los hechos que originaron la presente acción, por cuanto el Ministerio de Minas y Energía no ha actuado.

II - A LOS HECHOS

En nombre y representación de la Nación Ministerio de Minas y Energía, nuevamente me opongo categóricamente a lo expresado en los acápites de hechos y de fundamentos de derecho de la presente demanda, por las siguientes razones:

AI HECHO 1º: No nos consta, me atengo a lo que se pruebe

AI HECHO 2º: No nos consta, me atengo a lo que se pruebe .

AI HECHO 3º No nos consta



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

AI HECHO 4°. No nos consta, me atengo a lo que se pruebe

AI HECHO 5°. No nos consta, me atengo a lo que se pruebe

AI HECHO 6°. No nos consta.

AI HECHO 7°. No es un hecho, es una apreciación subjetiva

AL HECHO 8°. Me atengo a lo que se pruebe

AL HECHO 9°. Es cierto, según la documentación anexada a la presente demanda

AI Hecho 10o: Es cierto, ibídem

Respecto de la supuesta responsabilidad del Ministerio de Minas y Energía por el accidente al parecer de origen eléctrico del joven GERSON VARGAS YATACUE, ocurrido el 11 de abril de 2019, se parte de lo afirmado en el texto de la demanda, "que la familia, escucho una explosión, salió humo y la ropa se le quemó, el bombillo se explotó y que el cable que va hacia el baño, venía prendiendo hacia la casa, entonces es cuando el joven GERSON, se subió y cortó el cable", por supuesto que el joven hizo contacto con la red energizada y por ende ocurrió lo narrado..

este Ministerio no tiene grado de responsabilidad alguno, por los siguientes motivos:

- I) En el evento que la construcción de las redes o de la edificación donde sucedieron los hechos, se hubieran desarrollado antes de la vigencia del RETIE (1 de mayo de 2005), el Ministerio de Minas y Energía había expedido la Resolución 2360 de 1979 por la cual se expedía el Reglamento general para el suministro de energía eléctrica en el país, por parte de las empresas que prestan el servicio público, en dicho reglamento se facultó a las empresas a establecer las normas y especificaciones para la ejecución, construcción y empleo de materiales y elementos de las instalaciones, tanto interiores como exteriores, las cuales debían ser consignada en el Código de Instalaciones Eléctricas de la Empresa de Servicios Públicos CEDELCA S.A.E.S.P. y la Compañía Energética de Occidente S, A S, EPS, tenía sus reglamentaciones técnicas donde se contemplaban las distancias mínimas que debían guardar las redes respecto de las edificaciones y que posteriormente se retoman en el RETIE.
- II) El Ministerio de Minas y Energía, mediante la Resolución 180398 del 7 de abril de 2004 expidió el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas – RETIE, que está orientado a la seguridad de las personas, en algunos de sus apartes señala los aspectos directamente relacionados con el hecho del litigio que se debían haber tenido en cuenta para evitar un accidente como el señalado en el proceso. Dicho reglamento, ha sido actualizado en varias ocasiones, siendo



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

actualmente vigente y a la fecha de ocurrido el accidente el adoptado mediante la Resolución 90708 del 30 de agosto de 2013. Cuyos apartes señalo

"REGLAMENTO TÉCNICO DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS (RETIE)
INTRODUCCIÓN

En cumplimiento del artículo 2° de la Constitución Nacional, les corresponde a las autoridades de la República proteger a todas las personas residentes en Colombia en su vida, honra y bienes. En tal sentido el Ministerio de Minas y Energía como máxima autoridad en materia energética, adopta los reglamentos técnicos orientados a garantizar la protección de la vida de las personas contra los riesgos que puedan provenir de los bienes y servicios relacionados con el sector a su cargo."

...

"ARTÍCULO 1º. OBJETO

*El objeto fundamental de este reglamento es establecer las medidas tendientes a garantizar la **seguridad** de las personas, de la vida tanto animal como vegetal y la preservación del medio ambiente; previniendo, minimizando o eliminando los riesgos de origen eléctrico. Sin perjuicio del cumplimiento de las reglamentaciones civiles, mecánicas y fabricación de equipos.*

Adicionalmente, señala las exigencias y especificaciones que garanticen la seguridad de las instalaciones eléctricas con base en su buen funcionamiento; la confiabilidad, calidad y adecuada utilización de los productos y equipos, es decir, fija los parámetros mínimos de seguridad para las instalaciones eléctricas.

Igualmente, es un instrumento técnico-legal para Colombia, que sin crear obstáculos innecesarios al comercio o al ejercicio de la libre empresa, permite garantizar que las instalaciones, equipos y productos usados en la generación, transmisión, transformación, distribución y utilización de la energía eléctrica, cumplan con los siguientes objetivos legítimos:

- *La protección de la vida y la salud humana.*
- *La protección de la vida animal y vegetal.*
- *La preservación del medio ambiente.*
- *La prevención de prácticas que puedan inducir a error al usuario."*

Específicamente en lo relacionado con el accidente, se pueden aplicar los siguientes apartes:

"ARTÍCULO 2º. CAMPO DE APLICACIÓN

El presente reglamento aplica a las instalaciones eléctricas, a los productos utilizados en ellas y a las personas que las intervienen, en los siguientes términos:

2.1 INSTALACIONES

Para efectos de este reglamento, se consideran como instalaciones eléctricas los circuitos eléctricos con sus componentes, tales como, conductores, equipos, máquinas y aparatos que conforman un sistema eléctrico y que se utilizan para la generación, transmisión, transformación, distribución o uso final de la energía eléctrica; sean públicas o privadas y estén dentro de los límites de tensión y frecuencia aquí establecidos, es decir, tensión nominal mayor o igual a 24 V en corriente continua (c.c.) o más de 25 V en corriente alterna (c.a.) con frecuencia de servicio nominal inferior a 1000 Hz.

Los requisitos del presente Reglamento aplican a las instalaciones eléctricas construidas con posterioridad a la entrada en vigencia del mismo, así como a las ampliaciones y remodelaciones. En las construidas con posterioridad al 1° de mayo de 2005,



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

el propietario o tenedor de la misma debe dar aplicación a las disposiciones contenidas en el RETIE vigente a la fecha de construcción y en las anteriores al 1° de mayo de 2005, garantizar que no representen alto riesgo para la salud o la vida de las personas y animales, o atenten contra el medio ambiente, o en caso contrario, hacer las correcciones para eliminar o mitigar el riesgo.¹

Los requisitos y prescripciones técnicas de este reglamento serán de obligatorio cumplimiento en Colombia, en todas las instalaciones eléctricas utilizadas en la generación, transporte, transformación, distribución y uso final de la electricidad, incluyendo las que alimenten equipos para señales de telecomunicaciones, electrodomésticos, vehículos, máquinas, herramientas y demás equipos. Estos requisitos son exigibles en condiciones normales o nominales de la instalación. En caso de que se alteren las anteriores condiciones por fuerza mayor o situaciones de orden público, el propietario o tenedor de la instalación buscará restablecer las condiciones de seguridad en el menor tiempo posible.

Las instalaciones deben construirse de tal manera que las partes energizadas peligrosas, no deben ser accesibles a personas no calificadas y las partes energizadas accesibles no deben ser peligrosas, tanto en operación normal como en caso de falla."

...

2.1.1 Conformidad de la instalación

Para determinar la conformidad de las instalaciones eléctricas con el RETIE, además de lo exigido en el capítulo 10 del presente Anexo, se deben seguir los siguientes lineamientos:

...

b. El Operador de Red, el comercializador de energía o quien preste el servicio en la zona, no debe energizar la instalación ni suministrar el servicio de energía, si el propietario o tenedor de la instalación no demuestra la conformidad con el RETIE. Igual tratamiento se dará a instalaciones, que aun contando con la certificación en el momento de efectuar la visita técnica para su energización, se evidencien incumplimientos con el presente reglamento que pongan en alto riesgo o peligro inminente la salud o la vida de las personas o la seguridad de la misma instalación y las edificaciones contiguas. Si ocurre alguna eventualidad o accidente después de darle servicio a la instalación eléctrica, se debe investigar las causas y las personas responsables de la anormalidad encontrada, deben ser sancionadas por los organismos de control y vigilancia competentes.

....

c. En el evento que se energice una instalación que no demuestre su conformidad con el presente reglamento, la empresa que preste el servicio será la responsable por los efectos que se deriven de este hecho. En consecuencia, la SSPD podrá, una vez realizadas las investigaciones del caso, imponer sanciones en concordancia con el artículo 81 de la Ley 142 de 1994.

d. Los responsables de ampliaciones o remodelaciones que no cumplan con los requisitos establecidos en el RETIE exponiendo en alto riesgo o peligro inminente la salud o vida de las personas, también deben ser investigados y sancionados por el ente de control y vigilancia competente. Igualmente, deben ser investigado y sancionados los organismos acreditados que emitieron la certificación de la instalación sin el cumplimiento de los requisitos.

El reglamento contempla requisitos para los espacios de trabajo y distancias mínimas de seguridad que deben cumplir tanto la red de uso general como las instalaciones eléctricas de las edificaciones que albergan las personas.

"ARTÍCULO 10º. REQUERIMIENTOS GENERALES DE LAS INSTALACIONES ELÉCTRICAS

Toda instalación eléctrica objeto del presente reglamento debe cumplir los siguientes requerimientos generales:

¹ Párrafo corregido mediante Resolución 9 0907 de 25 de octubre de 2013.



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

....

10.2.2 Responsabilidad de los constructores

Los responsables de la construcción, ampliación o remodelación de cualquier estructura o edificación donde se tenga cualquier tipo de instalación eléctrica objeto del RETIE y el profesional competente responsable de la dirección o la construcción directa de la instalación eléctrica deben cumplir los siguientes requisitos y estar registrados en el Registro de Productores e Importadores de Productos (bienes o servicios) sujetos al cumplimiento de reglamentos técnicos de la SIC:

- a. Asegurarse de contratar personas calificadas, técnica y legalmente competentes para ejecutar dichas actividades.
- b. Asegurarse de que se utilicen los productos y materiales que cumplan los requisitos establecidos en RETIE y cuenten con la certificación del producto.
- c. Tanto el constructor de la obra donde esté involucrada la instalación, como el responsable de la dirección o la construcción directa de la instalación eléctrica desde el inicio de las obras deben verificar que al aplicar el diseño la instalación resultante tendrá la conformidad con el RETIE. Si por razones debidamente justificadas consideran que no es apropiado, deben solicitar al diseñador que realice los ajustes y dejar registro de la solicitud. Si no es posible que el diseñador realice las correcciones, el profesional calificado responsable de la construcción de la instalación eléctrica hará los ajustes, dejará constancia de ellas y se responsabilizará por los efectos resultantes; en ningún caso se permitirá que los ajustes se aparten del cumplimiento del RETIE. Para las instalaciones que el servicio de ingeniería, construcción o montaje, figuran a nombre de una empresa, las responsabilidades derivadas de estos servicios deben ser solidarias entre las partes.
- d. El Profesional competente responsable de la dirección o construcción directa de la instalación eléctrica, deben asegurar que la instalación cumple con todos los requisitos del presente reglamento que le apliquen y demostrarlo mediante el diligenciamiento y suscripción del documento denominado **Declaración de Cumplimiento con el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas RETIE**, en los términos del formato establecido en el numeral 34.3.4 del presente Anexo. El profesional competente que suscriba la declaración será responsable de los efectos que se deriven de la construcción, ampliación o remodelación de la instalación, durante la operación de la misma.
- e. Los planos finales se dejarán conforme a la instalación construida, dichos planos deben ser firmados por el profesional competente responsable de la dirección o construcción directa de la instalación eléctrica.

Parágrafo 1. En el evento que se detecten incumplimientos al reglamento, atribuibles a la persona responsable de la construcción, quien lo detecte deberá dar aviso al comercializador u OR del área correspondiente para que tome las medidas tendientes a evitar la ocurrencia de un accidente o incidente de origen eléctrico.

Parágrafo 2. El incumplimiento del presente reglamento en la instalación eléctrica, que conlleve a un peligro inminente será causal de la suspensión del servicio por parte del Operador de Red.

10.4 ESPACIOS PARA EL MONTAJE, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE EQUIPOS

Los lugares donde se construya cualquier instalación eléctrica deben contar con los espacios (Incluyendo los accesos) suficientes para el montaje, operación y mantenimiento de equipos y demás componentes, de tal manera que se garantice la seguridad tanto de las personas como de la misma instalación.



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 388 de 1997, en los planes de ordenamiento territorial se debe disponer de los espacios para la construcción, operación y mantenimiento de las redes de distribución y las líneas y subestaciones de transmisión, asegurando los anchos de servidumbre y distancias de seguridad requeridas para el nivel de tensión y configuración de la instalación; las autoridades de planeación municipal y curadurías deben tener especial atención en el momento de otorgar licencias de construcción para que se garantice el cumplimiento de las distancias mínimas de seguridad a elementos energizados de las líneas, subestaciones y redes eléctricas.

.....

10.6 OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DE INSTALACIONES ELÉCTRICAS

En todas las instalaciones eléctricas, incluyendo las construidas con anterioridad a la entrada en vigencia del RETIE (mayo 1º de 2005), el propietario o tenedor de la instalación eléctrica debe verificar que ésta no presente alto riesgo o peligro inminente para la salud o la vida de las personas, animales o el medio ambiente.

El propietario o tenedor de la instalación, será responsable de mantenerla en condiciones seguras, por lo tanto, debe garantizar que se cumplan las disposiciones del presente reglamento que le apliquen, para lo cual debe apoyarse en personas calificadas tanto para la operación como para el mantenimiento. Si las condiciones de inseguridad de la instalación eléctrica son causadas por personas o condiciones ajenas a la operación o al mantenimiento de la instalación, el operador debe prevenir a los posibles afectados sobre el riesgo a que han sido expuestos y debe tomar medidas para evitar que el riesgo se convierta en un peligro inminente para la salud o la vida de las personas. Adicionalmente, debe solicitar al causante, que elimine las condiciones que hacen insegura la instalación y si este no lo hace oportunamente debe recurrir a la autoridad competente para que le obligue.

Quienes suministren el fluido eléctrico, una vez enterados del peligro inminente, deben tomar las medidas pertinentes para evitar que el riesgo se convierta en accidente, incluyendo si es del caso, la desenergización de la instalación y se deben dejar registros del hecho. Si como consecuencia de la no aplicación de los correctivos ocurre un accidente, la persona o personas que generaron la causa de la inseguridad y quienes a sabiendas del riesgo no tomaron las medidas necesarias, deben ser investigadas por los entes competentes y deben responder por las implicaciones derivadas del hecho.

Las instalaciones que no cumplen las normas vigentes al momento de la construcción y presenten riesgos para la seguridad de las personas, la misma instalación, las edificaciones o infraestructura aledaña, deben actualizar la instalación bajo los requisitos del RETIE.

Si como parte de un programa de inspecciones, tal como se le realiza a los medidores, el Operador de Red o el Comercializador de la energía detecta situaciones de peligro inminente, deben solicitarle al propietario o tenedor de la instalación que realice las adecuaciones necesarias para eliminar o minimizar el riesgo. La fecha de entrada en vigencia del reglamento no podrá considerarse excusa para no corregir las deficiencias que catalogan a la instalación como de alto riesgo o peligro inminente para la salud o la vida de las personas.

En el caso que los responsables de causar la condición que convierten en peligro inminente la instalación, se nieguen a corregir las deficiencias, cualquier ciudadano podrá informar ante los entes de control y vigilancia o hacer uso de los instrumentos legales de participación ciudadana, ante las autoridades judiciales, haciendo la descripción de los aspectos que hacen de la instalación un elemento de peligro inminente o alto riesgo. “

Uno de los mecanismos más apropiados para evitar accidentes con elementos energizados es guardar unas distancias de seguridad apropiadas según el nivel de tensión y las condiciones donde se encuentren los elementos energizados.

“ARTÍCULO 13º. DISTANCIAS DE SEGURIDAD

Calle 43 No 57-31 CAN Bogotá, Colombia
Conmutador (57 1) 2200 300
Código postal 111321
www.minminas.gov.co





MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

*Para efectos del presente reglamento y teniendo en cuenta que frente al riesgo eléctrico la técnica más efectiva de prevención, siempre será guardar una distancia respecto a las partes energizadas, puesto que el aire es un excelente aislante, en este apartado se fijan las distancias mínimas que deben guardarse entre líneas o redes eléctricas y elementos físicos existentes a lo largo de su trazado (carreteras, edificaciones, piso del terreno destinado a sembrados, pastos o bosques, etc.), con el objeto de evitar contactos accidentales. Las distancias verticales y horizontales que se presentan en las siguientes tablas, se adoptaron de la norma **ANSI C2**; todas las tensiones dadas en estas tablas son entre fases, para circuitos con neutro puesto a tierra sólidamente y otros circuitos en los que se tenga un tiempo despeje de falla a tierra acorde con el presente reglamento.*

*Los constructores y en general quienes presenten proyectos a las curadurías, oficinas de planeación del orden territorial y demás entidades responsables de expedir las licencias o permisos de construcción, deben manifestar por escrito que los proyectos que solicitan dicho trámite cumplen a cabalidad con las distancias mínimas de seguridad establecidas en el **RETIE**.*

*Es responsabilidad del diseñador de la instalación eléctrica verificar que en la etapa preconstructiva este requisito se cumpla. No se podrá dar la conformidad con el **RETIE** a instalaciones que violen estas distancias. El profesional competente responsable de la construcción de la instalación o el inspector que viole esta disposición, sin perjuicio de las acciones penales o civiles, debe ser denunciado e investigado disciplinariamente por el consejo profesional respectivo.*

El propietario de una instalación que al modificar la construcción viole las distancias mínimas de seguridad, será objeto de la investigación administrativa correspondiente por parte de las entidades de control y vigilancia por poner en alto riesgo de electrocución no sólo a los moradores de la construcción objeto de la violación, sino a terceras personas y en riesgo de incendio o explosión a las edificaciones contiguas.

A menos que se indique lo contrario, todas las distancias de seguridad deben ser medidas de superficie a superficie. Para la medición de distancias de seguridad, los accesorios metálicos normalmente energizados serán considerados como parte de los conductores de línea y las bases metálicas de los terminales del cable o los dispositivos similares, deben ser tomados como parte de la estructura de soporte. La precisión en los elementos de medida no podrá tener un error de más o menos 0,5%.

Para mayor claridad se deben tener en cuenta las notas explicativas, las figuras y las tablas aquí establecidas.

Nota 1: Las distancias de seguridad establecidas en las siguientes tablas, aplican a conductores desnudos.

Nota 2: En el caso de tensiones mayores a 57,5 kV entre fases, las distancias de aislamiento eléctrico especificadas en las tablas se incrementarán en un 3% por cada 300 m que sobrepasen los 1000 metros sobre el nivel del mar.

Nota 3: Las distancias verticales se toman siempre desde el punto energizado más cercano al lugar de posible contacto.

Nota 4: La distancia horizontal “b” se toma desde la parte energizada más cercana al sitio de posible contacto, es decir, trazando un círculo desde la parte energizada, teniendo en cuenta la posibilidad real de expansión vertical que tenga la edificación y que en ningún momento la red quede encima de la construcción.

Nota 5: Si se tiene una instalación con una tensión diferente a las contempladas en el presente reglamento, debe cumplirse el requisito exigido para la tensión inmediatamente superior.

Nota 6: Cuando los edificios, chimeneas, antenas o tanques u otras instalaciones elevadas no requieran algún tipo de mantenimiento, como pintura, limpieza, cambio de partes o trabajo de personas cerca de los conductores; la distancia horizontal “b”, se podrá reducir en 0,6 m.

Nota 7: Un techo, balcón o área es considerado fácilmente accesible para los peatones si éste puede ser alcanzado de manera casual a través de una puerta, rampa, ventana, escalera o una escalera a mano permanentemente utilizada por una persona, a pie, alguien que no despliega ningún esfuerzo físico extraordinario ni emplea ningún instrumento o dispositivo especial para tener acceso a éstos. No se considera un medio de acceso a una escalera permanentemente utilizada si es que su peldaño más bajo mide 2,45 m o más desde el nivel del piso u otra superficie accesible fija.



MINMINAS



TODOS POR UN
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

Nota 8: Si se tiene un tendido aéreo con cable aislado y con pantalla no se aplican estas distancias; tampoco se aplica para conductores aislados para baja tensión.

Nota 9: En techos metálicos cercanos o en casos de redes de conducción que van paralelas o que cruzan las líneas de media, alta y extra alta tensión, se debe verificar que las tensiones inducidas no generen peligro o no afecten el funcionamiento de otras redes.

Nota 10: Donde el espacio disponible no permita cumplir las distancias horizontales de la Tabla 13.1 para redes de media tensión, tales como edificaciones con fachadas o terrazas cercanas, la separación se puede reducir hasta en un 30%, siempre y cuando, los conductores, empalmes y herrajes tengan una cubierta que proporcione suficiente rigidez dieléctrica para limitar la probabilidad de falla a tierra, tal como la de los cables cubiertos con tres capas para red compacta. Adicionalmente, deben tener espaciadores y una señalización que indique que es cable no aislado. En zonas arborizadas urbanas se recomienda usar esta tecnología para disminuir las podas.

Nota11: En general los conductores de la línea de mayor tensión deben estar a mayor altura que los de la de menor tensión.”

“13.1 DISTANCIAS MÍNIMAS DE SEGURIDAD EN ZONAS CON CONSTRUCCIONES

Las distancias mínimas de seguridad que deben guardar las partes energizadas respecto de las construcciones, son las establecidas en la Tabla 13.1 del presente reglamento y para su interpretación se debe tener en cuenta la Figura 13.1.

DISTANCIAS MÍNIMAS DE SEGURIDAD EN ZONAS CON CONSTRUCCIONES		
Descripción	Tensión nominal entre fases (kV)	Distancia (m)
Distancia vertical “a” sobre techos y proyecciones, aplicable solamente a zonas de muy difícil acceso a personas y siempre que el propietario o tenedor de la instalación eléctrica tenga absoluto control tanto de la instalación como de la edificación (Figura 13.1).	44/34,5/33	3,8
	13,8/13,2/11,4/7,6	3,8
	<1	0,45
Distancia horizontal “b” a muros, balcones, salientes, ventanas y diferentes áreas independientemente de la facilidad de accesibilidad de personas. (Figura 13.1)	66/57,5	2,5
	44/34,5/33	2,3
	13,8/13,2/11,4/7,6	2,3
	<1	1,7
Distancia vertical “c” sobre o debajo de balcones o techos de fácil acceso a personas, y sobre techos accesibles a vehículos de máximo 2,45 m de altura. (Figura 13.1)	44/34,5/33	4,1
	13,8/13,2/11,4/7,6	4,1
	<1	3,5
Distancia vertical “d” a carreteras, calles, callejones, zonas peatonales, áreas sujetas a tráfico vehicular. (Figura 13.1) para vehículos de más de 2,45 m de altura.	115/110	6,1
	66/57,5	5,8
	44/34,5/33	5,6
	13,8/13,2/11,4/7,6	5,6
	<1	5

Tabla 13.1 distancias mínimas de seguridad en zonas con construcciones



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

Igualmente, en instalaciones construidas bajo criterio de la norma IEC 60364, para tensiones mayores de 1 kV, se deben tener en cuenta y aplicar las distancias de la IEC 61936 -1.

Únicamente se permite el paso de conductores por encima de construcciones (distancia vertical "a") cuando el tenedor de la instalación eléctrica tenga absoluto control, tanto de la instalación eléctrica como de las modificaciones de la edificación o estructura de la planta. Entendido esto como la administración, operación y mantenimiento, tanto de la edificación como de la instalación eléctrica.

En ningún caso se permitirá el paso de conductores de redes o líneas del servicio público, por encima de edificaciones donde se tenga presencia de personas.

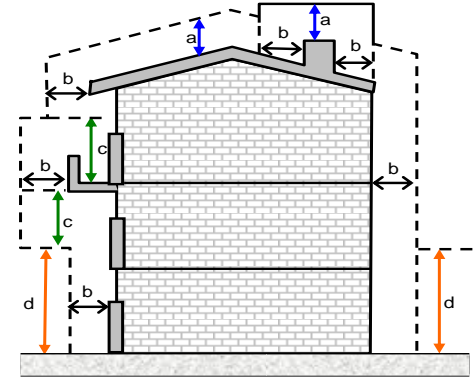


Figura 13.1. Distancias de seguridad en zonas con construcciones"

Las redes de distribución deben cumplir los requisitos generales y los señalados en el Capítulo 7 del Anexo General del RETIE, algunos apartes de este capítulo aplicables al caso en cuestión son los siguientes:

CAPÍTULO 7

REQUISITOS PARA EL PROCESO DE DISTRIBUCIÓN

Para los efectos del presente reglamento se calificará como instalación eléctrica de distribución todo conjunto de aparatos y de circuitos asociados para transporte y transformación de la energía eléctrica, cuyas tensiones nominales sean iguales o superiores a 120 V y menores a 57,5 kV.

Los requisitos de este capítulo son de obligatorio cumplimiento y deben ser tomados como complementarios de los contenidos en los demás capítulos del RETIE.

Las disposiciones contenidas en este reglamento, son de aplicación en todo el territorio colombiano y deben ser cumplidas por las empresas de distribución de energía que operen en el país y demás propietarios de redes eléctricas comprendidas dentro de esta categoría.

...

25.2 REQUISITOS BÁSICOS PARA SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN

Adicional a lo establecido en la **Resolución CREG 070 de 1998** o las que la modifiquen o sustituyan en lo referente a operación y mantenimiento de las redes de distribución, el Operador de Red o propietario de la instalación de distribución eléctrica, debe cumplir los siguientes requisitos:

...

- b.** La empresa debe dejar un registro de las pruebas técnicas y rutinas de mantenimiento, tanto de la instalación como de los equipos que permitan hacer la trazabilidad del mantenimiento.

...



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

25.6.1 Distancias de seguridad en redes de distribución

- a. Para efectos del presente reglamento los conductores de los circuitos de distribución deben cumplir las distancias de seguridad establecidas en el artículo 13º y las establecidas para subestaciones en el capítulo 6º de este Anexo General, que le apliquen.
- b. Los proyectos nuevos o de ampliación de edificaciones que se presenten ante las oficinas de planeación municipal, curadurías o demás autoridades que expidan las licencias o permisos de construcción, deben dar estricto cumplimiento al RETIE, en especial en lo referente a distancias mínimas de seguridad y servidumbres. Sin perjuicio de las acciones legales, cuando el funcionario o curador no de cumplimiento a este requisito, el operador de red que se vea afectado por la decisión deberá denunciar ante la Procuraduría General de la Nación, ya que la licencia o permiso es un acto propio de función pública.
- c. Quien detecte que los constructores de las edificaciones no cumplen con las distancias mínimas de seguridad en las redes de distribución eléctrica, podrá denunciar el hecho ante la autoridad competente (SIC o planeación municipal) por el incumplimiento de reglamentos técnicos.
- e. En los planes de ordenamiento territorial se debe tener en cuenta lo dispuesto en la Ley 388 de 1997 o en las normas que la modifiquen, sustituyan o reglamenten, en lo que respecta a limitaciones en el uso del suelo, en el sentido de apropiar y respetar los espacios para las redes de los servicios públicos.

...

25.8 MANTENIMIENTO.

El operador de red o quien tenga el manejo de la red debe asegurar un mantenimiento adecuado de sus redes y subestaciones de distribución que minimice o elimine los riesgos, tanto de origen eléctrico como mecánico asociados a la infraestructura de distribución y deberá dejar evidencias mediante registros de las actividades desarrolladas en tales mantenimientos.

...

ARTÍCULO 26º. INFORMACIÓN DE SEGURIDAD PARA EL USUARIO Y PÚBLICO EN GENERAL.

Los responsables de la operación de sistemas de distribución eléctrica deben mantener informada a la población de los riesgos asociados a la electricidad. La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios podrá constatar el cumplimiento de este requisito.

26.1 CARTILLA DE SEGURIDAD.

El Operador de Red debe producir y difundir una cartilla orientada a los usuarios residenciales, comerciales e industriales, en la cual se hará énfasis en las condiciones de seguridad y correcta utilización de la energía eléctrica, teniendo en cuenta mínimo las siguientes consideraciones:

- a. Estar escrita de manera práctica, sencilla y concisa, en lo posible con ilustraciones al texto de referencia.
- b. Estar dirigida al usuario final y al potencial, ser entregada el día en que se pone en servicio una instalación eléctrica. Igualmente, debe estar disponible y permitir ser consultada en puntos de atención al público.
- c. Indicar los procedimientos a seguir para adquirir información e ilustración relativa al servicio de energía eléctrica, incluidos



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

los procedimientos relativos a las solicitudes de ampliación del servicio, identificación y comunicación con la empresa prestadora del servicio.

- d. *Informar de una manera resaltada, cómo y dónde reportar emergencias que se presenten en el interior o en el exterior del domicilio.*
- e. *Resumir las principales acciones de primeros auxilios en caso de contacto eléctrico.*
- f. *Contener recomendaciones prácticas relacionadas con el manejo de los artefactos eléctricos.*

26.2 INFORMACIÓN PERIÓDICA.

El Operador de Red o el comercializador, según sea el caso, deben instruir al usuario del servicio de energía, al menos cada seis meses, sobre recomendaciones de seguridad, escritas en letras con un tamaño de fuente mínimo ocho, impresa en la factura o en volantes anexos a esta. Igualmente, deben realizar campañas de advertencia de los riesgos asociados a las redes, en particular aquellas aledañas a viviendas.

En el mantenimiento preventivo o correctivo de redes, el OR debe informar a los residentes cercanos al lugar del trabajo objeto del mantenimiento (en redes urbanas mínimo costado de la manzana donde se hace el mantenimiento), sobre los riesgos de origen eléctrico que se pueden ocasionar por inadecuadas prácticas que rompan las distancias mínimas de seguridad o la zona de servidumbres y dejen evidencias del hecho. Igual tratamiento se dará en los procesos de revisión y supervisión de las redes en aquellos lugares que a juicio del OR presentan mayor vulnerabilidad al riesgo de origen eléctrico.

- III) El Ministerio de Minas y Energía no tiene facultades de control y vigilancia de las empresas que prestan el servicio público de energía y menos de los procesos constructivos que puedan incumplir la regulación, estas funciones están asignadas a las Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y de alguna medida a la Superintendencia de Industria y Comercio en el control del cumplimiento del RETIE a constructores distintos a los operadores de red, y a las Alcaldías Municipales, en lo relacionado con el uso del suelo y el control de reglamentos.,
- IV) Finalmente es necesario hacer algunas precisiones que conlleven a determinar que al Ministerio de Minas y Energía no se le debe indilgar algún grado de responsabilidad sobre el accidente en cuestión.
 - a. Las entidades de planeación o las curadurías que tienen delegada la expedición de las licencias de construcción debieron, exigir que se cumplieran distancias de seguridad y quien solicitó la licencia del proyecto de construcción debió tener en cuenta las limitaciones que se presentaban con las redes.
 - b. El constructor de la instalación eléctrica de la edificación, donde sucedió el accidente, debía contar con una licencia de construcción, y debió ser una persona calificada y competente para desarrollar ese tipo de actividad como lo exige las leyes 19 de 1990 y 1264 de 2008, las cuales regulan el ejercicio profesional del técnico electricista, o la Ley 51 de 1986 que regula la



MINMINAS



TODOS POR UN
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

profesión del ingeniero electricista, En consecuencia, el constructor de la instalación eléctrica debió prevenir el riesgo asociado al incumplimiento de la distancia mínima de seguridad.

- c. El Municipio es responsable del control del uso del suelo, y en general del ordenamiento del territorio, por lo tanto no debe permitir construcciones peligrosas en su jurisdicción. Adicionalmente, el artículo 62 de la Ley 1480 de 2011, los faculta a vigilar el cumplimiento de reglamentos técnicos ya que otorga las mismas facultades administrativas de control y vigilancia de la SIC.
- d. Las empresas que prestan el servicio de electricidad en el desarrollo de sus planes de mantenimiento deben corregir los aspectos que generen alto riesgo y por tratarse de un servicio de interés general, la Ley los autoriza a pedir el Amparo Policivo para hacer corregir afectaciones que le estén causando terceros, como sería el caso de construcciones sin respetar las distancias mínimas de seguridad, y las alcaldías o inspecciones de policía de dar ese amparo.

III. A LOS FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO

En nombre y representación de la Nación Ministerio de Minas y Energía, nuevamente me opongo categóricamente a lo expresado en los acápites de hechos y de fundamentos de derecho de la presente demanda, por las siguientes razones:

A. EXCEPCION DE MERITO POR FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA.

La extensión de la presente demanda hacia mi representada contraria el presupuesto de la legitimación, al carecer de todo vínculo con el objeto del litigio o al no existir identidad entre ella como demandada y quien debiera ser sujeto pasivo de la acción.

En primer lugar, para entender mejor este fenómeno, conviene recordar lo que manifestó la Corte Suprema de Justicia, con relación al tema de la legitimación en la causa, así:

“...La legitimación en causa es fenómeno propio del derecho sustancial; por ello su ausencia lleva a fallo absolutorio. La Corte, sin modificar su criterio, en relación con ella viene pregonando:

“Según concepto de Chiovenda, acogido por la Corte, la legitimación in causam consiste en la identidad del actor con la persona a la cual la ley le concede la acción (legitimación activa) y la identidad de la persona del demandado con la persona contra la cual es



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

concedida la acción (legitimación pasiva) (Instituciones de derecho procesal civil).
Conviene desde luego advertir, para no caer en el error en que incurrió el Tribunal que

cuando el tratadista italiano y la Corte hablan de “acción” no están empleando ese vocablo en el sentido técnico procesal, esto es, como el derecho subjetivo público que asista a toda persona para obtener la aplicación justa de la ley a un caso concreto y que tiene como sujeto pasivo al Estado, sino como sinónimo de “derecho de pretensión” que ejercita frente al demandado. Para que esa pretensión sea acogida en la sentencia es menester, entre otros requisitos, que se haga valer por la persona en cuyo favor la ley establece el derecho sustancial que se reclama en la demanda, y frente a la persona respecto de la cual ese derecho puede ser reclamado” (Sentencia del 4 de diciembre de 1981, sin publicar).

También ha dicho la Corte que la legitimación en la causa: “... es en el demandante la calidad de titular del derecho subjetivo que invoca y en el demandado la calidad de obligado a ejecutar la obligación correlativa. Y el interés para obrar o interés procesal, no es el interés que se deriva del derecho invocado (interés sustancial), sino el interés que surge de la necesidad de obtener el cumplimiento de la obligación correlativa o de disipar la incertidumbre sobre la existencia de ese derecho, o de sustituir una situación jurídica por otra”.²(subrayado fuera del texto original)

Siguiendo la jurisprudencia anterior, es claro que en este caso, el MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA no está legitimado en la causa por pasiva, es decir que no es el obligado a satisfacer la pretensión del demandante por las siguientes razones:

1. Conforme a las disposiciones constitucionales y legales vigentes, cada entidad debe responder por los actos u omisiones comprendidas dentro de la órbita de sus respectivas competencias, al respecto cabe mencionar lo dispuesto por el artículo 121 de la Constitución Nacional que textualmente dicen:
“Artículo 121.- Ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas a las que le atribuyen la Constitución y la ley”
2. En desarrollo de las normas constitucionales citadas, la Ley 489 de 1998 en su artículo 5°, establece que los organismos y entidades administrativos deberán ejercer con exclusividad las potestades y atribuciones inherentes, de manera directa e inmediata, respecto de los asuntos que les hayan sido asignados expresamente por la ley, ordenanza, acuerdo o reglamento ejecutivo.

² Sentencia de casación de julio 2 de 1993. CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. SALA DE CASACIÓN CIVIL (Sentencia de casación, julio 2 de 1993. Magistrado Ponente: Dr. Eduardo García Sarmiento).



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

3. En consecuencia, no es legalmente factible exigir a una entidad el ejercicio de acciones que se encuentran por fuera de las funciones que expresamente le señale la Constitución y la ley, por lo que al juzgador le está constitucional y legalmente vedado impartir órdenes al MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA como las que pretenden los demandantes.

A este respecto, el doctrinante J. Ramón Ortega R., en su obra “*De las Excepciones Previas y de Mérito*”, Bogotá, D.C., Editorial Temis Librería, 1ª edición, 1.985 a páginas 71 y siguientes, sostiene:

“4. LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA. EXCEPCIÓN DE MÉRITO:

Legitimación en la causa es la identidad del demandante con quien tiene derecho, o mejor, la pretensión para demandar. Es la legitimación activa.

La legitimación pasiva es aquella identidad del demandado y la persona obligada a responder por lo que demanda. Hay legitimación activa y

pasiva en la causa cuando el verdadero arrendador demanda al verdadero arrendatario para la restitución del inmueble alquilado. No la hay cuando el dueño de un predio demanda en juicio posesorio a quien no está poseyendo (pasiva); o cuando quien no es dueño (activa) demanda al verdadero poseedor.

(...)

El juez deberá desconocer la existencia de la pretensión en cabeza de quien demanda si no es el titular de ella, y desconocer la existencia de la obligación en el demandado si él no es el obligado a responder.”

El Honorable Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, en sentencia calendada el 2 de octubre de 1986, con ponencia del Dr. JULIO CESAR URIBE ACOSTA, sobre la legitimación en la causa, señaló que:

*“Lo concerniente a la legitimación en la causa es cuestión propia del derecho sustancial y no del procesal, razón por la cual su ausencia no constituye impedimento para desatar el litigio en el fondo, pues es obvio que **si se reclama un derecho por quien no es su titular o frente a quien no es llamado a responder debe negarse la pretensión del demandante** en sentencia que tenga fuerza de cosa juzgada material a*



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

fin de terminar definitivamente el litigio...". (Negrilla y subraya fuera de texto)

De acuerdo al artículo 58 de la ley 489 de 1998 (Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional) los ministerios tienen como objetivos primordial la formulación y adopción de las políticas, planes generales, programas y proyectos del sector administrativo que dirigen.

Por su parte, el artículo 59 de la misma ley 489 de 1998 señala que son funciones de los Ministerios, en General, las siguientes:

“

1. *Preparar los proyectos de ley relacionados con su ramo.*
2. *Preparar los proyectos de decretos y resoluciones ejecutivas que deban dictarse en ejercicio de las atribuciones que corresponden al Presidente de la República como suprema autoridad administrativa y dar desarrollo a sus órdenes que se relacionen con tales atribuciones.*
3. *Cumplir las funciones y atender los servicios que les están asignados y dictar, en desarrollo de la ley y de los decretos respectivos, las normas necesarias para tal efecto.*
4. *Preparar los anteproyectos de planes o programas de inversiones y otros desembolsos públicos correspondientes a su sector y los planes de desarrollo administrativo del mismo.*
5. *Coordinar la ejecución de sus planes y programas con las entidades territoriales y prestarles asesoría, cooperación y asistencia técnica.*
6. *Participar en la formulación de la política del Gobierno en los temas que les correspondan y adelantar su ejecución.*
7. *Orientar, coordinar y controlar, en la forma contemplada por las respectivas leyes y estructuras orgánicas, las superintendencias, las entidades descentralizadas y las sociedades de economía mixta que a cada uno de ellos estén adscritas o vinculadas.*
8. *Impulsar y poner en ejecución planes de desconcentración y delegación de las actividades y funciones en el respectivo sector.*
9. *Promover, de conformidad con los principios constitucionales, la participación de entidades y personas privadas en la prestación de servicios y actividades relacionados con su ámbito de competencia.*
10. *Organizar y coordinar el Comité Sectorial de Desarrollo Administrativo correspondiente.*
11. *Velar por la conformación del Sistema Sectorial de Información respectivo y hacer su supervisión y seguimiento.”*

Si bien, puede existir una “coordinación permanente” entre el Ministerio de Minas y Energía con sus entidades adscritas y vinculadas, este hecho no quiere indicar que estas últimas en el ámbito



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

de sus competencias legales no puedan tomar sus propias determinaciones y asumir sus competencias.

Respetuosamente consideramos la improcedencia jurídica para vincular como demandado al Ministerio de Minas y Energía como posible responsable de los daños y perjuicios reclamados, por la acción u omisión en el desarrollo de actividades de energía, de conformidad con las normas citadas anteriormente.

En la falta de legitimación material por pasiva, como es la que se alega en el presente caso, no se estudia intrínsecamente la pretensión contra el demandado para que este no sea condenado; se estudia si existe o no relación real del demandado con la pretensión que se le atribuya.

En sentencia del 25 de noviembre de 1999, de la Sección Tercera de la sala de lo Contencioso administrativo del Honorable Consejo de Estado, expediente No. 12280 M.P. Dra. MARIA ELENA GIRALDO GOMEZ, que denegó las pretensiones del demandante y exonero de responsabilidad alguna al Ministerio de Minas y Energía, reconociendo esta excepción propuesta, dijo sobre la falta de legitimación en la causa, lo siguiente:

“En el caso concreto se advierte que la Nación – Ministerio de Minas y Energía - solo está legitimada de hecho, porque se le adujeron las pretensiones procesales.

Aquella persona jurídica no está legitimada en la causa materialmente por pasiva, por cuanto no participo directa ni indirectamente en la producción de las decisiones demandadas” (negritas fuera de texto)

Por, lo anotado, en la presente contestación, no debió vincularse a la Nación – Ministerio de Minas y Energía-, la cual debe ser excluida del presente proceso, por lo que de manera respetuosa solicito al Honorable Despacho que mediante sentencia que haya de proferirse dentro del mismo, así se declare y se nieguen respecto de ellas las pretensiones de la demanda.

De este modo el Ministerio de Minas y Energía no está legitimado en la Causa por pasiva, por lo tanto esta excepción es procedente.

B. EXCEPCION DE MERITO: AUSENCIA DE LOS REQUISITOS QUE ORIGINAN LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL E INEXISTENCIA DE NEXO DE CAUSALIDAD.

Para el efecto debemos recordar que de manera reiterada y uniforme la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado sobre el tema de la cláusula general de responsabilidad ha consignado:



MINMINAS



TODOS POR UN
NUEVO PAÍS

PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

“La responsabilidad patrimonial del Estado encuentra su fundamento en principios y normas constitucionales que protegen y garantizan los derechos y libertades de los asociados. Es así como el artículo 90 de la Carta política de 1991 establece la Cláusula general de responsabilidad del Estado por los daños antijurídicos que les sean imputables, causados por la acción u omisión de las autoridades públicas, tanto a nivel contractual como extracontractual”

Por lo tanto debe resaltarse que el problema de la responsabilidad del Estado debe resolverse con base en el artículo 90 de la Carta Política, según el cual, deberá responder patrimonialmente por los daños antijurídicos que les sean imputables, causados por la acción u omisión de las autoridades públicas. En tal sentido, ha de establecerse si existen los elementos previstos en esta disposición, para que surja la responsabilidad administrativa, esto es, el daño antijurídico y la imputabilidad del mismo.

Por consiguiente, no existe uno de los parámetros necesarios para que se configure el cubrimiento de la responsabilidad por parte del Ministerio de Minas y Energía frente a los hechos relacionados en la demanda, siendo este el de la imputación, el cual es definido por el profesor BENOIT de la siguiente manera: **“Establecer la imputación del autor de un hecho dañino es establecer que ese hecho es debido a la intervención inmediata de ese autor”**. Esta intervención inmediata no se encuentra ni descrita ni demostrada en el presente proceso por parte del actor, máxime cuando el ordenamiento jurídico no establece en cabeza del Ministerio la obligación de adelantar juicios fiscales.

En este orden de ideas es menester igualmente traer a colación lo señalado por el doctrinante JUAN CARLOS HENAO quien frente al tema del cubrimiento de la responsabilidad señaló: **“Para que la responsabilidad civil, pueda ser declarada, se debe presentar tres elementos: que el daño, como lesión de un derecho, exista; que el mismo pueda imputar a una persona diferente del lesionado y, finalmente que aquella tenga el deber de reparar. Bajo esa óptica se admite, tanto que se pueden causar daños sin que exista la obligación de reparar, como que para que este nazca, deben estar presentes los tres elementos mencionados.**

El primero de ellos es el daño, puesto que su reparación es objeto de la responsabilidad civil. Es un elemento constante y su inexistencia supone que ni siquiera haya necesidad de pasar al segundo elemento, porque si nada se ha lesionado, nada se puede imputar. Pero su presencia no es suficiente para que se declare la responsabilidad civil. Es menester, además que la lesión del derecho sea imputable a una persona distinta de quien la sufrió..” (Subrayadas al margen del texto).

Por lo tanto y a voces de los anteriores referentes jurisprudenciales y doctrinales, es diáfano que si no coexisten los tres elementos de la responsabilidad, no se configura el deber de reparar los



MINMINAS



CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

posibles daños ocasionados a los actores, situación que en el caso en estudio se presenta, por cuanto no se podrá demostrar fehacientemente que exista el nexo causal entre los aparentes daños generados por el fallecimiento del joven **GERSON VARGAS YATACUE** y las actuaciones desarrolladas por el Ministerio de Minas y Energía, resultando por ende excluido de toda responsabilidad patrimonial.

El Ministerio de Minas y Energía es ajeno a los hechos de la demanda, por lo que no puede ser considerado como demandado dentro de este proceso y, menos aún, como responsable para pagar o responder por presuntos perjuicios, relacionados con el fallecimiento del Joven **Vargas Yatacue** toda vez que dichos hechos no son imputables a su acción u omisión.

Adicionalmente y de acuerdo a lo dispuesto en el Decreto 0381 de 2012, adicionado por el Decreto 1617 de 2013, el Ministerio cumple funciones de formulador políticas generales del sector Minero Energético, reglamentarias generales y vela por el cumplimiento de las disposiciones en lo que atañe al sector Minero Energético; competencias entendidas desde el ámbito de la generalidad y como desarrollo de una función marco y no como un ente controlador y vigilante de las entidades adscritas y vinculadas a él, de tal suerte que no existe nexo de causalidad en la responsabilidad extracontractual de la Nación- Ministerio de Minas y Energía.

EXCEPCION DE MERITO: EXCEPCIONES DE FONDO GENERICAS

Solicito al Honorable Despacho, que de oficio y de conformidad con lo señalado en el artículo 282 del Código General del Proceso, se declaren probadas las excepciones genéricas que una vez demostradas en el proceso los hechos que constituyan como prueba de su existencia a favor de la Nación - Ministerio de Minas y Energía se consideren excepciones de fondo.

De acuerdo con lo anterior, en nombre y representación de la Nación Ministerio de Minas y Energía, respetuosamente me opongo a todos y cada uno de las pretensiones, toda vez que la entidad que represento carece de legitimación en la causa por pasiva para actuar en el presente proceso y por tanto las pretensiones carecen de respaldo jurídico en contra de mi representada, como se demostrará en el curso del presente proceso. Por lo anterior solicito que en la sentencia que haya de proferir el despacho, exonere a mi representada de cualquier responsabilidad y se condene a los demandantes o a quien resulte condenado al pago de las costas judiciales en las que se vea obligado a incurrir la Nación, para atender la defensa del presente proceso.

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN

IV. SOLICITUDES

1. Declarar probadas la excepción de fondo incoada en el presente escrito y las genéricas que de los hechos probados se constituyen como tales, por cuanto el Ministerio de Minas y Energía no es generador de ninguna obligación con los demandantes ni ha causado incumplimiento alguno.
2. Se denieguen las pretensiones de la actora, en cuanto al Ministerio de Minas y Energía.
3. Se condene a los demandantes al pago de las costas a favor de la NACION – MINISTERIO DE MINAS Y ENERGIA.

VI. NOTIFICACIONES

Las notificaciones las recibiré en la Calle 43 No. 57 – 31, quinto (5º) piso, Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Minas y Energía, teléfono 2200300 Ext. 2525 en la ciudad de Bogotá o en la secretaría de su despacho, email gapabon@minenergia.gov.co.

Del señor Juez,

Respetuosamente,

GLORIA AYDEE PABON PAIPILLA

C.C. 41.541.555 de Bogotá.

T.P. 48.490 del C. S. de la Judicatura

Rad. **2017035333** del 01 /06-2017

CONTESTACION DEMANDA DE REPARACION DIRECTA
PROCESO No. **190013333 007 20210003900**
JUZGADO SEPTIMO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYAN