

Bogotá D.C., 24 de julio de 2024

Señor

RODRIGO ANGULO RINCÓN

Asesor III – E.T. Infraestructura Resiliente – Sección Sectores Educación, Acueducto y Saneamiento Básico y Salud

FONDO DE ADAPTACIÓN

Calle 16 No. 6 - 66, Edificio Avianca, Pisos 12 - 14.

atencionalciudadano@fondoadaptacion.gov.co

Bogotá D.C.

REF: Contrato de obra FA-IC-I-S-0109-2020 - Elaboración de los diseños detallados definitivos de arquitectura e ingenierías y construcción de la E.S.E. Centro de Salud de Majagual, en el municipio de Majagual, departamento de Sucre.

Asunto: Informe presunto incumplimiento

Cordial Saludo,

Teniendo en cuenta la finalización de la Etapa de Estudios y Diseños el 11 de julio de 2024, que a dicha fecha el contratista había entregado los diseños y que éstos contaban con observaciones hechas por la interventoría, que el Consorcio se comprometió a subsanar con entrega el 24 de julio de 2024 (plazo de 10 días hábiles), para que la interventoría emitiera aprobación y que, a corte de 24 de julio, el contratista no dio cumplimiento a su compromiso afectando así la ejecución del contrato, la interventoría recomienda al Fondo de Adaptación hacer efectiva la CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA - Cláusula Penal pecuniaria, incumplimiento y multas del contrato FA-IC-I-S-0109-2020. Lo anterior se sustenta en las razones que se explican a continuación:

1. Antecedentes

Mediante contrato de obra No. FA-IC-I-S-0109-2020 suscrito el 07 de mayo de 2020 entre el FONDO DE ADAPTACIÓN y CONSORCIO EL GIBBOR, se contrató la *“Elaboración de los diseños detallados definitivos de arquitectura e ingenierías y construcción de la E.S.E. Centro de Salud de Majagual, en el municipio de Majagual, departamento de Sucre.”*, por valor de \$ 8.352.432.753, para realizarse en un plazo de diecinueve (19) meses. El contrato presentó las siguientes modificaciones que incluyen suspensiones, prórrogas al contrato y adiciones:

OBJETO	“ELABORACIÓN DE LOS DISEÑOS DETALLADOS DEFINITIVOS DE ARQUITECTURA E INGENIERÍAS Y CONSTRUCCIÓN DE LA E.S.E. CENTRO DE SALUD DE MAJAGUAL, EN EL MUNICIPIO DE MAJAGUAL, DEPARTAMENTO DE SUCRE”
CONTRATANTE	FONDO ADAPTACIÓN
CONTRATISTA	CONSORCIO EL GIBBOR
VALOR INICIAL DEL CONTRATO	\$ 8.352.432.753
VALOR ETAPA DE ESTUDIOS Y DISEÑOS	\$ 219.645.500
ADICIÓN ETAPA DE ESTUDIOS Y DISEÑOS	\$140.607.082

VALOR ETAPA DE OBRA	\$ 8.132.787.253
VALOR TOTAL CONTRATO	\$ 8.493.039.835
PLAZO	
PLAZO INICIAL	19 MESES
PLAZO ETAPA DE ESTUDIOS Y DISEÑOS	6 MESES
PRÓRROGA 1 ESTUDIOS Y DISEÑOS	1.5 MESES
PRÓRROGA 1 ESTUDIOS Y DISEÑOS	3 MESES Y 18 DÍAS
PLAZO ETAPA DE CONSTRUCCIÓN	12 MESES
PLAZO ETAPA POST-CONSTRUCCIÓN	1 MES
PLAZO TOTAL ACTUALIZADO	24 MESES Y 3 DÍAS
FECHA DE INICIO ESTUDIOS Y DISEÑOS	10 DE AGOSTO DE 2020
FECHA DE INICIO OBRA	5 DE JUNIO DE 2021
FECHA TERMINACIÓN INICIAL CONSTRUCCIÓN	4 DE JUNIO DE 2022
FECHA TERMINACIÓN INICIAL CONTRATO	9 DE MARZO DE 2022
SUSPENSIÓN 1	30 DÍAS DESDE EL 5 DE FEBRERO DE 2021
SUSPENSIÓN 2	40 DÍAS DESDE EL 22 DE ABRIL DE 2021
PRÓRROGA 1 SUSPENSIÓN 2	62 DÍAS DESDE EL 1 DE JUNIO DE 2021
PRÓRROGA 2 SUSPENSIÓN 2	30 DÍAS DESDE EL 02 DE AGOSTO DE 2021
PRÓRROGA 3 SUSPENSIÓN 2	30 DÍAS DESDE EL 01 DE SEPTIEMBRE DE 2021
PRÓRROGA 4 SUSPENSIÓN 2	30 DÍAS DESDE EL 01 DE OCTUBRE DE 2021
PRÓRROGA 5 SUSPENSIÓN 2	30 DÍAS DESDE EL 01 DE NOVIEMBRE DE 2021
PRÓRROGA 6 SUSPENSIÓN 2	45 DÍAS DESDE EL 01 DE DICIEMBRE DE 2021
PRÓRROGA 7 SUSPENSIÓN 2	60 DÍAS DESDE EL 17 DE ENERO DE 2022
PRÓRROGA 8 SUSPENSIÓN 2	60 DÍAS DESDE EL 17 DE MARZO DE 2022
PRÓRROGA 9 SUSPENSIÓN 2	60 DÍAS DESDE EL 18 DE MAYO DE 2022
PRÓRROGA 10 SUSPENSIÓN 2	62 DÍAS DESDE EL 18 DE JULIO DE 2022
PRÓRROGA 11 SUSPENSIÓN 2	62 DÍAS DESDE EL 20 DE SEPTIEMBRE DE 2022
PRÓRROGA 12 SUSPENSIÓN 2	64 DÍAS DESDE EL 22 DE NOVIEMBRE DE 2022
PRÓRROGA 13 SUSPENSIÓN 2	63 DÍAS DESDE EL 24 DE ENERO DE 2023
PRÓRROGA 14 SUSPENSIÓN 2	64 DÍAS DESDE EL 28 DE MARZO DE 2023
PRÓRROGA 15 SUSPENSIÓN 2	61 DÍAS DESDE EL 01 DE JUNIO DE 2023
PRÓRROGA 16 SUSPENSIÓN 2	61 DÍAS DESDE EL 01 DE AGOSTO DE 2023
SUSPENSIÓN 3	31 DÍAS DESDE EL 20 DE OCTUBRE DE 2023
PRÓRROGA 1 SUSPENSIÓN 3	30 DÍAS DESDE EL 20 DE NOVIEMBRE DE 2023
PRÓRROGA 2 SUSPENSIÓN 3	33 DÍAS DESDE EL 20 DE DICIEMBRE DE 2023
PRÓRROGA 3 SUSPENSIÓN 3	31 DÍAS DESDE EL 22 DE ENERO DE 2024
PRÓRROGA 4 SUSPENSIÓN 3	33 DÍAS DESDE EL 22 DE FEBRERO DE 2024
REINICIO ETAPA DISEÑOS	26 DE MARZO DE 2024
FECHA DE FINALIZACIÓN ACTUALIZADA (ADICIÓN Y PRÓRROGA – OTROSÍ 2)	26 DE AGOSTO DE 2025

Con la suscripción de la última modificación al contrato, correspondiente al otrosí No. 2 de adición y prórroga a la etapa de Estudios y Diseños, el Consorcio El Gibbor realizó la actualización de la póliza de cumplimiento No. **SGPL-9846859-1** (aprobada a través del memorando I-2024-003653 del 07 de mayo de 2024) y póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual No. **LBCO-9847286-1** (aprobada a través del memorando I-2024-003671 del 08 de mayo de 2024), expedidas por la aseguradora ZURICH, en cada uno de los amparos (*Anexo No. 0*), así:

Póliza No.	Aseguradora	Anexo	Amparo	Vigencia (desde)	Vigencia (hasta)	Valor Asegurado
SGPL-9846859-1	Zúrich Colombia Seguros S.A.	20	Cumplimiento del contrato	7-may-20	26-abr-26	\$ 2.547.911.950,50
		20	Pago de salarios, prestaciones sociales legales	7-may-20	26-ago-28	\$ 849.303.983,50
		20	Estabilidad y calidad de la obra - Etapa II	10-mar-22	26-ago-30	\$ 2.547.911.950,50
		20	Calidad del Servicio - Etapa I	10-feb-21	26-ago-27	\$ 424.651.991,75
LBCO-9847286-1	Zúrich Colombia Seguros S.A.	20	Responsabilidad civil extracontractual	7-may-20	26-ago-25	\$ 650.000.000,00

2. Trazabilidad principal del contrato

- Con la suscripción del contrato, se recibió el Plan Médico Arquitectónico (en adelante PMA), del planteamiento que existía para el Centro de Salud de Majagual, de fecha marzo de 2015. Este PMA debía ajustarse de acuerdo con la normatividad vigente (Resolución 3100 de 2019).
- En mesas de trabajo realizadas en conjunto con las partes (Secretaría de Salud de Sucre, Fondo de Adaptación, Consorcio El Gibbor y Gavinco S.A.S.) se actualizó el PMA, siempre insistiendo que se requería el documento de Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud (En adelante REPS) de la E.S.E. de Majagual, ya que es un documento que debe ser actualizado regularmente y solo se contaba con la versión del 2015.
- El 10 de agosto de 2020 se realizó la suscripción del acta de inicio de la etapa de elaboración de diseños detallados definitivos de arquitectura e ingenierías, construcción de obra y la etapa de post- construcción, que consta de seis (06) meses.
- En el mes de noviembre de 2020 se generó producto del ajuste realizado en las mesas de trabajo, una actualización al PMA el cual fue firmado por la Secretaría de salud de Sucre y con el cual el contratista procedió a ajustar la arquitectura e iniciar los diseños de todas las especialidades. Cabe resaltar que los diseños se elaboraron de acuerdo a dicho PMA firmado, con los servicios que la E.S.E. informó estaban aprobados en ese momento y el cual para el periodo del presente informe se encuentra vigente.
- El 04 de febrero de 2021, se suscribe la suspensión No. 1 al contrato de obra por 30 días calendario, debido a que se encontraba en trámite con la Alcaldía municipal, la Secretaría de Infraestructura de Sucre, Secretaría de Planeación y Secretaría de Salud de Sucre la entrega de toda la documentación requerida para la solicitud de la Licencia de Construcción y la viabilidad del proyecto del Ministerio de Salud y Protección Social. Además, se estaba elaborando el presupuesto del proyecto.

- El 11 de marzo de 2021 se suscribe Otrosí No. 1 al contrato de obra, concediendo la prórroga No. 1 a la etapa de diseños por 45 días calendario, dado que se encontraba en elaboración el presupuesto, especificaciones, memorias de cantidades y la programación del proyecto.
- El 22 de abril de 2021, se suscribe la suspensión No. 2 al contrato por el término de 40 días calendario, dado que la Alcaldía municipal, la Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Planeación y Secretaría de Salud no habían hecho entrega por completo de la documentación necesaria para radicación ante el Ministerio de Salud y Protección Social. Del mismo modo, durante las mesas de trabajo de la elaboración del presupuesto, se evidenció el aumento significativo del precio de materiales que se encontraban en escasez como el acero, lo que implicó tomar la decisión de revisar nuevamente el presupuesto y plantear alternativas de materiales y acabados que fueran más económicos para el contrato, de forma que no se superara el valor de la etapa de obra, lo que implicó revisión detallada del diseño y ajuste en el componente de Aires Acondicionados, revisión de Análisis de Precios Unitarios (en adelante APUs), especificaciones técnicas, normatividad y documentos del contrato. Para el cumplimiento de lo anterior, se realizaron 4 ampliaciones a la suspensión 2, dado que no se habían subsanado las causas de la suspensión 2.
- La interventoría avaló los proyectos arquitectónicos el 14 de julio de 2021, estructural el 24 de septiembre de 2021, diseños necesarios para el trámite de la licencia de construcción.
- El 19 de octubre de 2021 durante la ampliación 4 a la suspensión 2 suscrita el 30 de septiembre de 2021, fue entregado el proyecto completo incluyendo los diseños de las especialidades arquitectónica, estructural, hidrosanitaria, HVAC y eléctrica y los documentos y soportes del presupuesto, al Fondo de Adaptación por parte del contratista de obra y la interventoría, sin embargo, parte de los soportes documentales que suministraba la E.S.E. Centro de Salud Majagual, fueron entregados al Fondo el 22 de noviembre de 2021, durante la ampliación No. 5 a la suspensión No. 2, suscrita el 29 de octubre de 2021.
- El 01 de diciembre de 2021, se suscribe ampliación No. 6 a la suspensión No. 2, por un mes y dieciséis días calendario, dado que, si bien ya se contaba con todos los documentos correspondientes a la fase de diseño y la documentación emitida por el centro de salud existente, solo hacía falta que la Secretaría de Salud del Departamento de Sucre completara la documentación y emitiera el concepto sobre la conveniencia del proyecto, para presentarlo al Ministerio de Salud y Protección Social, y obtener el concepto de viabilidad.
- El proyecto fue radicado en el Ministerio de Salud y Protección Social (En adelante MSPS), el 14 de diciembre de 2021 bajo el radicado número 202142302508062.
- De acuerdo a lo anterior, se suscriben las ampliaciones No. 7, No. 8, No. 9 y No. 10 a la suspensión No. 2, dado que el proyecto se encontraba en revisión por parte del Ministerio de Salud y Protección Social, y no se había recibido aún el concepto de Viabilidad requerido para dar cierre a la etapa de Diseño y dar inicio a la etapa de Obra.
- El 26 de julio de 2022, fue devuelto el proyecto por el Ministerio de Salud y Protección Social mediante comunicación con número de radicado 202223201465881, al Departamento de Sucre, adjuntando comunicado y anexo técnico soporte de la devolución, en el cual, se realizan las observaciones encontradas al proyecto.
- El 09 de septiembre de 2022, durante la ampliación No. 10 a la suspensión 2, la interventoría y el contratista recibieron correo electrónico por parte del Fondo de Adaptación, por medio del cual se remite el concepto técnico con el que el Ministerio de Salud y Protección Social informa la No Viabilidad técnica. El documento cuenta con

radicado nro. 202223201465881 del 26 de julio de 2022, y contine el comunicado y anexo técnico soporte de la devolución.

- En el concepto de No Viabilidad emitido por el MSPS, se resalta la observación de las diferencias entre la capacidad aprobada por el Ministerio de Salud y Protección Social el 8 de julio de 2022 (última versión aprobada) y la capacidad propuesta por el proyecto, por lo que evidenciaron que no era consistente y coherente con la capacidad instalada actual reportada en el REPS (Corte 19 de julio de 2022). Por lo anterior el MSPS notifica que es necesario que la Secretaría Departamental de Salud de Sucre, revise su consistencia y coherencia en el marco del Programa Territorial de Reorganización, Rediseño y Modernización de las redes de E.S.E. (PTRRM), viabilizado por el MSPS el 8 de julio de 2022.
- De acuerdo a lo anterior, el 19 de septiembre de 2022 se suscribe la ampliación 11 de la suspensión 2, dado que era necesario revisar entre contratista, interventoría, Fondo de Adaptación y Secretaría de Salud de Sucre, la forma de subsanar las observaciones remitidas por el MSPS sin que esto afectara el diseño previamente realizado y radicado. Para lo anterior, se realizaron dos reuniones virtuales (el 03 de octubre y el 12 de octubre de 2022) que contaron con la presencia de representantes de la Secretaría de Salud Departamental de Sucre, la Secretaría de Planeación Municipal de Majagual, el Fondo de Adaptación, el contratista que elaboro los Estudios y Diseños y la interventoría, para revisar las respuestas a las observaciones generales y técnicas emitidas por el Ministerio de Salud y Protección Social.
- El 11 de octubre de 2022, la Secretaría de Salud de Sucre, emitió documento de observaciones a la revisión de la capacidad instalada del proyecto, en donde se identifican los ítems que consideraban necesario realizar ajustes, con el fin de buscar funcionalidad e integración de los servicios. Adicionalmente, la Secretaría remite el cuadro de la capacidad instalada actualizada al 12 de octubre de 2022, fecha posterior en casi un año, a la entrega de los diseños terminados.
- Por su parte, el contratista de los diseños remite respuesta a las observaciones hechas por la Secretaría de Salud, mediante el comunicado No. CELGIBOR-SA20225042 de fecha 14 de octubre de 2022, indicando que los cambios solicitados requieren de un tiempo prudencial y que aumentarían el área y el presupuesto del proyecto, por lo que es necesario definir si era viable económicamente realizar los cambios solicitados. De lo anterior, se concluyó que, que la Secretaría de Salud de Sucre debía actualizar el PMA de acuerdo a la capacidad instalada que ellos manifestaban estaba aprobada por el MSPS, compromiso que quedó adquirido para que, al entregar dicho PMA actualizado, el contratista revisara y enviara el concepto de los ajustes que requeriría el diseño para dar cumplimiento a lo solicitado por el Ministerio de Salud y Protección Social. Por ende, el 21 de noviembre de 2022, se ve la necesidad de suscribir la ampliación No. 12 a la suspensión 2 por 64 días calendario, mientras el Fondo de Adaptación recibía la actualización del PMA por parte de la Secretaría de Salud de Sucre, para posterior entrega al contratista y la interventoría.
- El 18 de enero de 2023 se realizó comité virtual con presencia del contratista diseñador Consorcio El Gibbor, la interventoría Gavinco SAS, el Fondo de Adaptación y la Secretaría de Salud de Sucre. En dicho comité, se reiteró la solicitud de la entrega del PMA por parte de la Secretaría de Salud del Departamento, como requisito para la ejecución de los ajustes solicitados, con el que se aprobara la inclusión de los espacios solicitados, que no estaban en el PMA aprobado anteriormente y con el cual se realizaron los diseños durante el plazo contractual de la etapa de diseño (entregado en octubre de 2021).

- En línea con lo anterior, el 23 de enero de 2023 se suscribe la ampliación No. 13 a la suspensión 2 por 63 días calendario, dado que la Secretaría de Salud de Sucre no había hecho entrega del PMA actualizado.
- A causa de la no subsanación de las situaciones que conllevaron a la ampliación 13, el 24 de marzo de 2023 se suscribe la ampliación No. 14 de la suspensión No. 2 por 2 meses y 4 días calendario.
- Durante dicha ampliación, el 19 de abril de 2023, se realizó mesa técnica con el Ministerio de Salud y Protección Social, Secretaría de Salud de Sucre, el Fondo de adaptación, Contratista e interventoría para la revisión y definición del PMA, teniendo en cuenta que existían diferencias entre los conceptos de los especialistas del Fondo de Adaptación y los de la Secretaría de Salud de Sucre.
- El Ministerio de Salud y Protección Social manifestó que la Gerencia de la E.S.E. de Majagual en conjunto con la Secretaría de Salud de Sucre debían realizar nuevamente el estudio de mercado y con dicho estudio revisar la capacidad instalada para el centro de salud. A partir de la capacidad instalada se actualizaría el PMA que posteriormente, podría ser entregado al contratista de obra.
- Dado que los compromisos adquiridos por la Secretaría de Salud en la reunión del 19 de abril del 2023 no habían sido cumplidos, se requirió suscribir la ampliación No. 15 a la suspensión No. 2 con fecha 1 de junio de 2023, por 61 días calendario.
- El 18 de julio de 2023, durante la prórroga 15 a la suspensión 2, la entidad realizó entrega del PMA actualizado al contratista y la interventoría, de acuerdo a la capacidad instalada que contó con aval del Ministerio de Salud y Protección Social, la cual se derivó del estudio de mercado realizado por la E.S.E. de Majagual.
- En reunión del 18 de julio de 2023 entre contratista, interventoría y el Fondo de Adaptación, el contratista manifestó que en conjunto con sus profesionales revisaría y evaluaría los cambios que generaban el PMA actualizado y, posterior a ello, informaría las implicaciones que tendría el nuevo PMA en el proyecto, ya fueran ajustes mínimos o un rediseño.
- Para cumplimiento de lo anterior y, con el objetivo de que el contratista tuviera el tiempo pertinente para realizar la revisión y concepto del PMA, el 01 de agosto de 2023 se suscribe la ampliación No. 16 a la suspensión No. 2 por 61 días calendario.
- En mesa de trabajo del 10 de agosto de 2023, el contratista comunicó que los cambios realizados en el PMA, en donde se incluyó un nuevo servicio de Rehabilitación, además de obras de urbanismo o exteriores, no representaba un simple ajuste, si no que implicaba un rediseño al proyecto, dado que se debía modificar la distribución estructural y arquitectónica (de acuerdo a la funcionalidad de cada servicio), afectando de igual forma, las demás especialidades como gases medicinales, aires acondicionados, instalaciones eléctricas, hidráulicas y demás necesarias. En línea con lo anterior, el contratista manifestó que realizaría solicitud de adición para la ejecución del rediseño de acuerdo a la actualización del PMA de fecha 17 de julio de 2023, teniendo en cuenta que este fue un hecho sobreviniente.
- Por medio del oficio CELGIBOR-SA-20237362 del 11 de septiembre de 2023, el consorcio entregó el análisis en el que realizó la estimación del valor a adicionar de \$180.000.000 + IVA, con un proceso de cobro del porcentaje del área inicial que requerirá rediseño sumando a esto el valor correspondiente al porcentaje del área adicional según el nuevo PMA, todo con base en el valor total de los hitos 1 y 2 de la etapa de diseño.
- El 01 de octubre de 2023, se da reinicio al contrato finalizando así la ampliación No. 16 a la suspensión No. 2. Por lo anterior y, teniendo en cuenta que la etapa de diseños contaba con 5 días de plazo, se realizó mesa de trabajo el 04 de octubre de 2023, entre el Fondo de Adaptación, contratista e interventoría, donde el Fondo de Adaptación

manifestó que era necesario que el contratista presentara un análisis más detallado de los cambios que se generarían en el diseño del Centro de Salud, a razón de los cambios que generó el PMA, de forma que se sustentara el por qué no solo era necesario diseñar el área adicional del nuevo servicio, sino reubicar algunos otros para mantener la funcionalidad e interdependencia entre las áreas, y así, presentar una justificación válida y completa para que el Fondo de Adaptación revisara la posibilidad de generar la adición solicitada.

- Por medio del oficio CELGIBOR-SA-20237716 del 12 de octubre de 2023, el contratista da alcance al oficio CELGIBOR-SA-20237503, por medio del cual explicó detalladamente las modificaciones que requerirá cada especialidad, para realizar el diseño con el nuevo PMA.
- Dentro del alcance, el contratista explicó que era necesario lograr en el diseño arquitectónico que los servicios interdependientes se encuentren adyacentes, a modo tal de lograr el menor flujo o tránsito posible de usuarios (pacientes y personal médico/operativo) dentro de las instalaciones, garantizándose así los procesos de atención inmediata, la oportunidad en la atención y las relaciones funcionales de interdependencia entre servicios.
- El 20 de octubre de 2023, se suscribe la suspensión No. 3 al contrato, por 31 días calendario, dado que la interventoría debía evaluar y emitir concepto frente al comunicado CELGIBOR-SA-20237503, para que posteriormente el Fondo de Adaptación evaluara los argumentos técnicos, jurídicos y financieros presentados para la solicitud de adición y prórroga del contratista.
- El día 16 de noviembre de 2023 el Sector Salud realizó mesa de trabajo con el equipo de Gestión Jurídica Misional, en la cual se presentó la trazabilidad del proyecto junto con la solicitud de adición presentada por el contratista Consorcio El Gibbor y los análisis realizados por la interventoría, con el fin de evaluar las alternativas de solución a la problemática que presentaba el contrato de obra, que le permita a la entidad avanzar en las medidas que correspondan.
- Durante la mesa de trabajo se presenta el comunicado No. CELGIBOR-SA20237930 enviado por el contratista Consorcio El Gibbor como respuesta al oficio GA-ICSM-185-23 remitido por la interventoría, respecto al cual el mencionado contratista manifestó de una parte, no estar de acuerdo con la fórmula económica planteada por el interventor de cara a las nuevas áreas necesarias para el cumplimiento del Programa Médico Arquitectónico PMA y de otra, su reafirmación en la solicitud de indexación del valor de los diseños, teniendo en cuenta el resultado fallido de la mesa de trabajo llevada a cabo el día 14 de noviembre de 2023 entre el contratista de obra y la interventoría, en la cual se concluyó una disparidad de criterios.
- El 17 de noviembre de 2023, se realizó mesa de trabajo entre contratista e interventoría, en la que se conciliaron los términos de la adición para el ajuste a los diseños, a partir de los diferentes análisis realizados por ambas partes. Los términos fueron avalados por el contratista mediante el oficio CELGIBOR-SA20238039 del 17 de noviembre de 2023, en el que éste acepta el valor a adicionar por concepto de rediseño por un valor de \$140.607.682,64 incluido IVA, con un tiempo de ejecución adicional de 4 meses.
- Por medio del oficio GA-ICSM-188-23 del 17 de noviembre de 2023, la interventoría remite concepto definitivo acerca de la solicitud de adición y prórroga para el contrato de obra.
- El 17 de noviembre de 2023, se suscribe la ampliación No. 1 a la suspensión No. 3 por 30 días calendario, dado que el Fondo de Adaptación debía evaluar el concepto de la adición y prórroga al contrato de obra, remitido por la interventoría por medio del oficio GA-ICSM-188-23.

- Teniendo en cuenta que el Fondo de adaptación se encontraba realizando el análisis de la solicitud presentado por el Contratista y la interventoría en lo relacionado con la prórroga y adición del contrato objeto de la modificación del mismo, el 19 de diciembre de 2023 se suscribe la ampliación 2 a la suspensión 3, por 33 días calendario.
- El 19 de enero de 2024, se realiza mesa de trabajo entre contratista, interventoría y Fondo de Adaptación, para revisión de la propuesta económica por concepto de rediseños, dado que el área jurídica del Fondo de Adaptación había remitido observaciones frente a la información entregada.
- Por lo anterior, el mismo 19 de enero de 2024, se realiza la suscripción de la ampliación No. 3 a la suspensión No. 3, por 31 días calendario.
- El 19 de febrero de 2024 se suscribe la ampliación No. 4 a la suspensión No. 3, por treinta y tres (33) días calendario, debido a que no se han superado las causas que dieron lugar a la suspensión, teniendo en cuenta que la modificación contractual se encontraba en trámite por parte del Fondo de Adaptación.
- El 22 de marzo de 2024, se suscribe el Otrosí No. 2 a los contratos de diseños e interventoría con los que se realizó adición y prórroga a los mismos.
- El 26 de marzo de 2024 se reinicia el contrato, teniendo en cuenta que la prórroga 4 suspensión 3, indicaba ésta como la fecha pactada de reinicio.
- El 11 de julio de 2024 se finaliza el plazo de la Etapa de Estudios y Diseños de acuerdo al plazo establecido en el otrosí 2 de adición y prórroga a dicha Etapa.

3. Hechos

El 21 de marzo de 2024, previo al reinicio del contrato, se realizó mesa de trabajo con el Ministerio de Salud, para revisión del avance del anteproyecto arquitectónico.

Se programaron adicionalmente, mesas de trabajo los días 21 de marzo, 10 de abril, 18 de abril y 23 de abril en las que la Secretaría de Salud y el Ministerio de Salud emitieron observaciones y recomendaciones al anteproyecto arquitectónico. El contratista incluyó todas las observaciones hechas, lo que incrementó el área de diseño. Se consideró revisar la inclusión de las solicitudes hechas para conocer la incidencia en el área del proyecto y de esta manera definir su conveniencia.

A partir del 23 de abril, se inician mesas de trabajo para la revisión del anteproyecto con respecto a la capacidad instalada avalada por el Ministerio y la normatividad hospitalaria, de forma que se optimizara el área del proyecto dando cumplimiento a los requisitos normativos y buscando garantizar el cierre técnico y financiero del proyecto.

Los respectivos avances realizados en las mesas de trabajo con respecto a la optimización del área, fueron comunicados al Fondo de Adaptación por medio de los oficios GA-ICSM-210-24, GA-ICSM-215-24, GA-ICSM-218-24 y GA-ICSM-227-24 (Anexo 1).

Así mismo, de acuerdo a revisiones independientes de la interventoría, se remitieron recomendaciones al consorcio para que las tuviese en cuenta al momento de optimizar el área (Oficio GA-ICSM-223-24 – Anexo 2).

Teniendo en cuenta que el proceso de revisión de los servicios para la optimización del área consumió tiempo del plazo contractual proyectado para la ejecución de los diseños de especialidades, por medio del oficio GA-ICSM-221-24 del 20 de mayo de 2024 (Anexo 3), la interventoría solicitó al consorcio el envío de una programación de entregas de avances en los diseños, como plan de contingencia, considerando que el plazo de la

etapa de Estudios y Diseños finalizaba el 11 de julio de 2024, fecha informada por la entidad. La programación solicitada es entregada por el Consorcio el 27 de mayo de 2024 (Anexo 4).

El 23 de mayo de 2024 se remite al Contratista el oficio GA-ICSM-224-24 (Anexo 5), con el que se solicita iniciar con la actualización del presupuesto del proyecto, teniendo en cuenta que el plazo de la etapa finalizaba el 11 de julio de 2024. Lo anterior, se solicitó considerando que algunas actividades de presupuesto entregado en el 2021 no cambiarían con respecto al nuevo diseño y que, los procesos de actualización de mano de obra no dependen del avance en las especialidades.

El 05 de junio de 2024 se realiza reunión de seguimiento y asistencia técnica por parte del Ministerio de Salud (Anexo 6 – acta reunión), en la cual se realiza presentación y socialización del anteproyecto arquitectónico ajustado, de acuerdo a la revisión de cumplimiento de la capacidad instalada, la Resolución 4445 de 1996 y la Resolución 3100 de 2019, obteniendo una planta arquitectónica con área de 3.103,5 m², la cual contó con aval de las partes para dar inicio al diseño de las ingenierías. De lo anterior, se deja la claridad que, durante las labores de ajuste al anteproyecto, el consorcio dio avance a la ingeniería preliminar y la ingeniería básica de las especialidades, de forma que, al darse aval al área en reunión del 05 de junio, dio inicio a la ejecución del anteproyecto y diseño final de cada especialidad.

El 06 de junio de 2024, el consorcio remite al Fondo de Adaptación y a la interventoría el comunicado CELGIBOR-SA-20249580 (Anexo 7), en el que informa las fechas de entrega de las ingenierías de acuerdo a lo consultado con los especialistas diseñadores, indicando que haría entrega de presupuesto *“el próximo 8 de agosto de 2024. En esta fecha se espera poder ajustar las observaciones obtenidas en un plazo de 3 días hábiles. Momento en el que se radicaría completamente el proyecto.”*, por lo cual, en el mismo comunicado, el Consorcio solicitó prórroga a la etapa por el término de un (01) mes, de acuerdo a los tiempos descritos en su comunicado.

En respuesta a la solicitud del Consorcio, la interventoría remitió el comunicado GA-ICSM-231-24 del 11 de junio de 2024 (Anexo 8), en el que indicó al contratista que para validar los tiempos informados que justifican la solicitud de prórroga, debían entregar un cronograma detallado de las entregas y avances de diseños de forma semanal, que reflejara la necesidad de los tiempos adicionales, de acuerdo a la dedicación de los especialistas. Adicionalmente, se informó que, mientras el consorcio no entregara el cronograma detallado que soportara la necesidad de los tiempos, era necesario que éste realizara y enviara *“...un plan de contingencia en el que se reflejen las entregas parciales y la entrega final, dentro del plazo contractual, es decir, con finalización el 11 de julio de 2024.”*

El 17 de junio de 2024, la interventoría remite comunicado GA-ICSM-236-24 (Anexo 9), con el que reitera la solicitud de entrega de un cronograma detallado para entrega de las ingenierías, al igual que el envío de un plan de contingencia que garantizara el cumplimiento de las fechas establecidas en el mismo.

Por medio del oficio CELGIBOR-SA-20249644 del 18 de junio de 2024 (Anexo 10), el consorcio da respuesta al oficio GA-ICSM-231-24 y con ello, la interventoría emite concepto definitivo dirigido a la entidad con el comunicado GA-ICSM-241-24 del 25 de junio de 2024 (Anexo 11), en el que se realiza el análisis técnico y jurídico pertinente,

concluyendo que se recomendaba realizar la prórroga al Contrato en su etapa de estudios y diseños por el término de 20 días calendario, de acuerdo a los argumentos presentados por el consorcio, el análisis de la interventoría y los hechos sucedidos durante la ejecución de los rediseños.

Por medio del comunicado E-2024-002491 del 27 de junio de 2024 (Anexo 12), la entidad da respuesta al oficio GA-ICSM-241-24, indicando la no aprobación de la solicitud de prórroga del contrato de obra e interventoría.

El 28 de junio de 2024 se remite comunicado GA-ICSM-244-24 (Anexo 13), con el que se indica al Consorcio que, considerando la programación vigente según el otrosí 2, la línea base No. 4 y, teniendo en cuenta que se encuentra pendiente la entrega de documentación necesaria para culminar la etapa de estudios y diseños, se instaba al contratista Consorcio El Gibbor a *“...remitir de manera pronta el plan de contingencia a implementar que garantice la entrega de toda la documentación que se encuentra pendiente dentro del plazo contractual.”*

Por medio del oficio GA-ICSM-246-24 del 03 de julio de 2024 (Anexo 14), se solicita al consorcio que, en cumplimiento de los compromisos adquiridos en mesa de trabajo del componente de presupuesto del 27 de junio de 2024, realice la entrega de APU del acero y concreto, APU de los ítems representativos de todos los capítulos, memorias de cantidades de todos los ítems del presupuesto y presupuesto general del proyecto con los ajustes requeridos.

El 11 de julio de 2024 se hace envío del comunicado GA-ICSM-259-24 (Anexo 15) con el que se reitera la solicitud de entrega de los APUs actualizados, memorias y el presupuesto del proyecto, para revisión de la interventoría.

Teniendo en cuenta que el 11 de julio finalizó el plazo de la Etapa de Estudios y Diseños y que, previo a dicha fecha el Consorcio realizó la elaboración y entrega de los diferentes diseños de especialidades, a continuación se relacionan las entregas del Consorcio durante el plazo contractual y las revisiones de la interventoría, para cada componente:

a) Diseño arquitectónico

- El consorcio realiza primera entrega el 21 de junio de 2024 y la interventoría remite observaciones el 04 de julio de 2024.
- El 09 de julio de 2024 el consorcio envía segunda entrega como subsanación a observaciones, para la cual la interventoría nuevamente realiza observaciones el 12 de julio de 2024.

b) Diseño estructural

- El consorcio realiza primera entrega el 02 de julio de 2024 y una segunda entrega el 16 de julio de 2024. La interventoría emite observaciones consolidadas de las 2 entregas el 18 de julio de 2024.

c) Diseño eléctrico y Telecomunicaciones

- Se recibe primera entrega el 24 de junio de 2024 y la interventoría remite observaciones el 28 de junio de 2024.

- El consorcio remite segunda entrega como subsanación a observaciones el 02 de julio de 2024 y la interventoría emite observaciones nuevamente el 04 de julio de 2024.
- Se recibe tercera entrega el 09 de julio de 2024 y se envían observaciones de la interventoría el 11 de julio de 2024.

d) Diseño Hidrosanitario y RCI

- Se recibe primera entrega el 21 de junio de 2024 y la interventoría remite observaciones el 26 de junio de 2024.
- El consorcio remite segunda entrega como subsanación a observaciones el 02 de julio de 2024 y tercera entrega el 09 de julio de 2024. La interventoría envía observaciones consolidadas de las dos entregas el 11 de julio de 2024.

e) Diseño HVAC

- Se recibe primera entrega el 25 de junio de 2024 y la interventoría remite observaciones el 26 de junio de 2024.
- El consorcio remite segunda entrega como subsanación a observaciones el 02 de julio de 2024 y tercera entrega el 09 de julio de 2024. La interventoría envía concepto favorable el 17 de julio de 2024.

f) Diseño Red de Gas Medicinal

- Se recibe primera entrega el 24 de junio de 2024 y la interventoría remite observaciones el 26 de junio de 2024.
- El consorcio remite segunda entrega como subsanación a observaciones el 02 de julio de 2024 y tercera entrega el 09 de julio de 2024. La interventoría envía concepto favorable el 17 de julio de 2024.

g) Presupuesto, memorias de cantidades y especificaciones

- Se realizaron mesas de trabajo el 21 de junio, 25 de junio y 09 de julio de 2024, con el objetivo de avanzar en la revisión de las actualizaciones realizadas por el Consorcio.
- El Consorcio presentó actualización de mano de obra, y actualización en APU's de capítulos de preliminares, concretos y mampostería, teniendo en cuenta que los capítulos correspondientes a especialidades son elaborados por el especialista respectivo, por lo cual se tendrán listos al contar con los diseños.

En el anexo 16 se evidencian soportes de las entregas del consorcio y los conceptos enviados por la interventoría.

Así las cosas, a fecha de finalización de la etapa, el 11 de julio de 2024, el Consorcio realizó la entrega de los diseños del Centro de Salud de Majagual, incluyendo las especialidades y, estos contaron con revisión de la interventoría dentro del mismo plazo.

Teniendo en cuenta que a partir de la revisión de la interventoría a los diseños entregados, se generaron observaciones representadas en ajustes a cada especialidad, que posteriormente el contratista realizó nuevas entregas y, considerando que, al revisar nuevamente, se evidenció que las observaciones no se subsanaron por completo, se

concertó con el contratista realizar una contingencia para la entrega de la subsanación definitiva a los diseños para aprobación de la interventoría.

De acuerdo al estado de los estudios y diseños definitivos de las ingenierías y la contingencia realizada entre contratista e interventoría, el Consorcio adquirió compromisos de entrega con la información subsanada, a partir de las observaciones de la interventoría, con el fin de que se emitiera aprobación, por lo cual, la entrega de los diseños subsanados a los involucrados en el proyecto contaba con la siguiente trazabilidad:

HITO	COMPROMISO	FECHA
1	Entrega definitiva de los diseños y el presupuesto por parte del contratista.	24 de julio de 2024
2	Radicación del proyecto a la Secretaría de Salud de Sucre y Fondo de Adaptación.	25 de julio de 2024

Cuadro de entregas de acuerdo a la contingencia

Ahora bien, en lo que corresponde al componente de presupuesto, durante las actividades de ajuste a los diseños se realizaron mesas de trabajo conjuntas, los días 25 de junio, 26 de junio y 9 de julio, para revisión de actualización de mano de obra, discriminación de AIU y avances presentados en APU de capítulos de preliminares, concretos y mampostería, teniendo en cuenta que los capítulos correspondientes a las especialidades, son elaborados por el especialista respectivo.

De acuerdo a compromisos adquiridos por el Consorcio respecto a la contingencia para entrega del presupuesto, la entrega del presupuesto se realizaría de la siguiente forma para revisión de la interventoría:

- Presupuesto preliminar, de acuerdo a generalidades de los diseños: 19 de julio de 2024.
- Presupuesto final, de acuerdo a modificaciones en detalles de diseños de especialidades: 24 de julio de 2024.

Las fechas y compromisos anteriormente establecidos, fueron comunicados al Fondo de Adaptación por medio del oficio GA-ICSM-260-24 del 19 de julio de 2024 (Anexo 17), como respuesta a las solicitudes realizadas en el comunicado E-2024-002719 (Anexo 18).

En concordancia con las fechas de compromiso adquiridas por el consorcio y mencionadas en el *cuadro de entregas de acuerdo a la contingencia*, éste realiza envío de los diseños para revisión de la subsanación de observaciones, con la que la interventoría emitiría aprobación. Sin embargo, de acuerdo a la revisión de los especialistas de la interventoría a corte de 24 de julio de 2024, los diseños presentan el siguiente estado:

ESPECIALIDAD	ENTREGA CONTRATISTA	OBSERVADO INTERVENTORÍA	ESTADO
Diseño Arquitectónico	El contratista realiza entrega de diseños para revisión de subsanación de observaciones el 23 de julio de 2024.	Se remite concepto de especialista el 24 de julio de 2024, sin aprobación al diseño.	No aprobado

ESPECIALIDAD	ENTREGA CONTRATISTA	OBSERVADO INTERVENTORÍA	ESTADO
Diseño Estructural	El contratista no ha realizado entrega del diseño subsanado de acuerdo a observaciones del 18 de julio de 2024.	El diseño cuenta con observaciones desde el concepto remitido el 18 de julio de 2024. Sin aprobación al diseño.	No aprobado
Diseño Eléctrico y Telecomunicaciones	El contratista realiza entrega de diseños para revisión de subsanación de observaciones el 19 de julio de 2024.	Se remite concepto de especialista el 24 de julio de 2024, sin aprobación al diseño.	No aprobado
Diseño Hidrosanitario y RCI	El contratista realiza entrega de diseños para revisión de subsanación de observaciones el 19 de julio de 2024.	Se remite concepto de especialista el 24 de julio de 2024, sin aprobación al diseño.	No aprobado
Diseño HVAC	N/A	N/A	El diseño cuenta con visto bueno de interventoría desde el 17 de julio de 2024.
Diseño Red de Gas Medicinal	N/A	N/A	El diseño cuenta con visto bueno de interventoría desde el 17 de julio de 2024.
Presupuesto general, Memorias de cantidades y especificaciones	El contratista realiza entrega de APU's del capítulo 1 y 2, el 20 de julio de 2024.	Se realiza envío de observaciones parciales el 24 de julio de 2024.	De acuerdo a la revisión parcial del especialista de interventoría se evidencia, que se deben realizar ajustes en rendimientos y soportes de APU's. No se reciben entregas de los demás capítulos.
	El contratista realiza entrega de APU's del capítulo 3 y 4, el 23 de julio de 2024.		

En consideración de lo expuesto a través del documento y, teniendo en cuenta que el 24 de julio se debía contar con la información de los estudios y diseños definitivos con el objetivo de que la interventoría emitiera aprobación para radicar los diseños y presupuesto al Fondo y a la Secretaría de Salud, se informa que, una vez finalizado el plazo de compromiso del contratista, se cuenta con el no cumplimiento en los siguientes componentes:

- Diseño Arquitectónico
- Diseño Estructural
- Diseño Eléctrico y Telecomunicaciones
- Diseño Hidrosanitario y RCI
- Presupuesto general, Memorias de cantidades y especificaciones

Debido a que no se cuenta con aprobación a los diseños relacionados anteriormente, se indica que éstos no contienen lo requerido para su recibo a satisfacción y radicación al Fondo de Adaptación y a la Secretaría de Salud, para el trámite de revisión y aval del Ministerio de Salud.

4. Cláusula incumplida

Considerando lo estipulado en el Clausulado Contractual No. FA-IC-I-S-0109-2020, se tiene que, de acuerdo a los hechos relacionados en el numeral 3, el contratista ha incumplido las siguientes cláusulas.

CLÁUSULA SÉPTIMA – Obligaciones Generales del CONTRATISTA.

2. *Cumplir el objeto del contrato y su alcance, de conformidad con la Solicitud de Contratación y los TCC, así como de sus formatos y anexos que hacen parte integral de los mismos, así como a los ajustes o modificaciones que, conforme con las obligaciones de revisión que le competen y debidamente aprobados por la Interventoría/Supervisión, se deban realizar a los mismos, para lo cual, en el caso de existir modificaciones, se deberá documentar mediante la suscripción del correspondiente otrosí, si a ello hubiere lugar.*

CLÁUSULA OCTAVA – Obligaciones Específicas del Contratista, B. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DE LA ETAPA DE ELABORACIÓN DE LOS DISEÑOS DETALLADOS DEFINITIVOS DE ARQUITECTURA E INGENIERÍAS.

1. *Realizar la elaboración de los diseños detallados definitivos de arquitectura e ingenierías, según el anteproyecto y documentos entregados por **EL FONDO**.*
12. *Entregar la totalidad de los productos resultantes de la Etapa de elaboración de los diseños detallados definitivos de arquitectura e ingenierías a **EL FONDO**, debidamente aprobados por la **INTERVENTORÍA**.*
15. *En caso de que se presenten observaciones por parte de la **INTERVENTORÍA** durante la entrega de productos, realizar las correcciones correspondientes dentro de los tiempos pactados con la misma.*

5. Cláusula a aplicar

En consideración de lo estipulado en el Clausulado Contractual No. FA-IC-I-S-0109-2020, se tiene que, la cláusula que se recomienda aplicar es la siguiente:

CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA – Cláusula Pena pecuniaria, incumplimientos y multas.

*“... 1. **CLAUSULA PENAL PECUNIARIA:** En caso de incumplimiento parcial o definitivo en la ejecución oportuna del contrato o de las obligaciones a cargo del **CONTRATISTA**, durante el plazo de ejecución o después de terminado, **EL FONDO**, podrá hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria, a título de pena, por un monto equivalente hasta por el treinta por ciento (30%) valor total del contrato. El pago del valor acá señalado a título de la cláusula penal pecuniaria se considera como indemnización parcial y no definitiva de los perjuicios causados por el incumplimiento del **CONTRATISTA**, razón por la cual, **EL FONDO**, tendrá derecho a obtener del **CONTRATISTA** el pago de la indemnización correspondiente a los demás perjuicios que con dicho incumplimiento se le hayan irrogado.”*

6. Tasación

De acuerdo a lo establecido en la Cláusula Décima Segunda y, considerando que la indemnización debe ser proporcional a los perjuicios causados, se indica que el valor estimado por dichos perjuicios es de \$140.607.082, el cual corresponde al valor de la

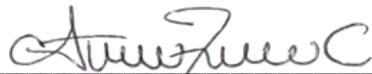
adición realizado por medio del otrosí No. 2 por concepto de la actualización de los diseños del acuerdo al PMA de julio de 2023.

Lo anterior, debido a que el consorcio no realizó la entrega de los Estudios y Diseños definitivos con la subsanación de las observaciones, al igual que no entregó los APU's completos ni el presupuesto final de la etapa de obra.

7. Peticiones

De acuerdo con lo expuesto en el presente documento, la interventoría ejercida GAVINCO INGENIEROS CONSULTORES S.A.S, recomienda al Fondo de Adaptación, iniciar el proceso sancionatorio de presunto incumplimiento, aplicando la Cláusula Penal Pecuniaria, al contratista Consorcio El Gibbor, por valor de los perjuicios calculados en el numeral 6, teniendo en cuenta el incumplimiento parcial del objeto del contrato.

Cordialmente,



LUZ ANDREA FAJARDO CORREDOR
Representante Legal

Anexo: Los enunciados en el documento;
Copia: Folder del proyecto;
Elaboró: APS;
Revisó: SAV;
Interno: N.A;