

**DIRECCIÓN OPERATIVA DE RESPONSABILIDAD FISCAL**

**Auto No. 1900.27.06.24.160**

**Octubre 03 de 2024**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE APERTURA UN PROCESO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL”**

**EXPEDIENTE ELECTRONICO N° 1900.27.06.24.1659**

**ASUNTO:** “(...) El día 18 de agosto de 2023 desde el portal bancario de la entidad se realizaron dos (2) Transferencias de la cuenta bancaria N° 220-582-72196-5 por \$498.560.000 y \$325.421.000 respectivamente, para un total de \$823.981.000, las cuales no habían sido presuntamente autorizadas por la Gerencia y Subgerencia Administrativa y Financiera. (...)”

**ENTIDAD AFECTADA:** RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E NIT: 805.027.261-3

**PRESUNTOS VINCULADOS:** **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**  
C.C 94510789  
Gerente

**JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**  
C.C 10294973  
Subgerente Administrativo y Financiero

**FABIO HERNY COPETE CORDOBA**  
C.C 16.795.081  
Tesorero

**CUANTÍA:** \$823.981.000 – OCHOCIENTOS VEINTITRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y UN MIL PESOS MCTE

**INSTANCIA:** DOBLE INSTANCIA

**PROCESO:** Procedimiento Ordinario

**TERCEROS CIVILMENTE RESPONSABLES:** Compañía de Seguros Aseguradora Solidaria de Colombia NIT. 860.524.654-6

**COMPETENCIA**  
**(LEY 610/00 ART. 41-1)**

La Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Santiago de Cali, es competente para proferir el presente Auto, de conformidad con lo establecido en los Artículos 268 numeral 5 en armonía con el 272 de la Constitución Política, la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, y el Acuerdo Municipal No. 0160 del 02

agosto de 2005, el Manual de Funciones y la Resolución Reglamentaria No. 1000.30.00.24.019 del 1 de abril de 2024, "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO DENTRO DE LAS ACTUACIONES QUE SEADELANTAN EN LA DIRECCIÓN OPERATIVA DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE SANTIAGO DE CALI".

## ANTECEDENTES

La Contraloría General de Santiago de Cali, en cumplimiento de la función constitucional y legal realizó **"PROCEDIMIENTO ESPECIAL REVISIÓN DE LA CUENTA A LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E., VIGENCIA 2023"**

El Formato de Traslado de Hallazgo Fiscal, fue elaborado por la Dirección Técnica ante RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E, siendo remitido a esta dependencia por el Dr. PEDRO ANTONIO ORDÓÑEZ, Contralor General de Santiago de Cali, mediante oficio No. 1400.19.01.24.193, calendado 13 de agosto de 2024, recibido a través de los correos electrónicos:

[doresponsafiscal@contraloriacali.gov.co](mailto:doresponsafiscal@contraloriacali.gov.co), y [respo\\_fiscal@contraloriacali.gov.co](mailto:respo_fiscal@contraloriacali.gov.co), el 14 de agosto del 2024.

Con el referido Formato de Traslado de Hallazgo Fiscal No. 1, se informó que en el siguiente se encuentran los documentos adjuntos:

- ☐ Resolución No. 1-15-1124-2022 del 25 de noviembre de 2022 **"POR LA CUAL SE HACE UN NOMBRAMINETO EN LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E"**
- ☐ Acuerdo No. 1-02-038-2022 del 13 de julio de 2022 **"POR EL CUAL SE ACTUALIZA Y CONSOLIDA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO – EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"**
- ☐ Hoja de vida del señor Jose Javier Sandoval Prieto
- ☐ Cedula del señor Jose Javier Sandoval Prieto
- ☐ Acta No. 0795 del 07 de diciembre
- ☐ Respuesta oficio No. 1400.19.01.24.130 de julio 8 de 2024
- ☐ Ayuda de memoria No. 10
- ☐ Resolución No. 1-15-350-2023 de marzo 08 de 2023 **"POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA UN PAGO A LA COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA LTDA ENTIDAD COOPERATIVA SOLIDARIA"**
- ☐ Informe final Auditoria Procedimiento Especial Rendición de la Cuenta – PERC, a la Red de Salud del Centro E.S.E, vigencia 2023
- ☐ Decreto No. 4112.010.20.0858 de mayo 15 de 2020 **"POR EL CUAL SE NOMBRA EL GERENTE DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"**
- ☐ Acuerdo No 1-02-038-2022 de 13 de julio de 2022 **"POR EL CUAL SE ACTUALIZA Y CONSOLIDA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO – EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"**
- ☐ Hoja de vida del señor Jorge Enrique Tamayo Naranjo

- ☐ Cedula de ciudadanía del señor Jorge Enrique Tamayo Naranjo
- ☐ Acta de posesión No. 0319 del 15 de mayo de 2020
- ☐ Alcance al derecho de petición de carácter reclamatorio de fecha 26 de marzo de 2024
- ☐ Póliza de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660-87-994000000025
- ☐ Reclamación con cargo al seguro de responsabilidad civil servidores públicos No. 660-87-994000000025
- ☐ Acta de reunión general Acta No. 1.118.001
- ☐ Ayuda de memoria No. 06
- ☐ Acta de informe de gestión
- ☐ Licitación pública No. 001-2024 del 05 de abril de 2024
- ☐ Acta de informe de Gestión de abril de 2024
- ☐ Acta de informe de Gestión de marzo de 2024
- ☐ Ayuda de memoria No. 9

Todos estos documentos se incorporan al expediente electrónico y con fundamento en ellos se profiere el presente auto.

### **FUNDAMENTOS DE HECHO:** (Ley 610/00 Art. 41. 2)

El RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E, es sujeto de control fiscal de la Contraloría General de Santiago de Cali, al tenor de lo dispuesto en el artículo 4° del Decreto Ley 403 del 16 de marzo de 2020. Por ser sujeto de control, está sometido a la vigilancia de la gestión fiscal, por parte de la Contraloría General de Santiago de Cali.

1. A continuación, se transcriben los hechos tal como los relata el proceso auditor:

#### ***"(...) Descripción del Hallazgo Fiscal***

2.1

2.2 **Condición**

*El día 18 de agosto de 2023 desde el portal bancario de la entidad se realizaron dos (2) Transferencias de la cuenta bancaria N° 220-582-72196-5 por \$498.560.000 y \$325.421.000 respectivamente, para un total de \$823.981.000, las cuales no habían sido presuntamente autorizadas por la Gerencia y Subgerencia Administrativa y Financiera.*

*El 22 de agosto de 2023, la entidad colocó un derecho de petición a la entidad Bancaria con el fin de conocer los destinos de dichos movimientos y exigir la devolución de los recursos.*

*En respuesta a la solicitud, la entidad bancaria manifestó: "las transacciones objeto de reclamación no están sujetas a reintegro, teniendo en cuenta que dicha operación fue realizada con los factores de seguridad requeridos por el sistema, cabe mencionar que durante el proceso no intervino ningún recurso humano, ni fue vulnerado el sistema de seguridad del Banco". Además, el acceso al canal Banca Empresarial se realizó con el token y usuario autorizado por la E.S.E, desde la IP registrada y autorizada en el sistema.*

*Así mismo, el 28 de agosto de 2023, la entidad instauró denuncia ante la fiscalía (10 días después del evento), de la cual aún no se tienen resultados de la respectiva investigación.*

*El 10 de octubre de 2023 la entidad suscribe contrato por \$18.207.000 cuyo objeto es: "EL CONTRATISTA SE COMPROMETE A PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES INFORMATICOS,*

EN RELACION AL ACOMPAÑAMIENTO TECNICO PERICIAL, EN INDAGACION SOBRE TRANSACCIONES ELECTRONICAS NO AUTORIZADAS POR LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E." El resultado pericial arrojó como resultado que no encontró evidencias que puedan confirmar que las operaciones se realizaron desde la IP autorizada por la Red como lo afirmó el Banco, dicho informe se aportó como evidencia para la fiscalía.

Por lo que al 31 de diciembre de 2023 y al 08 de julio de 2024, cierre de la ejecución del presente ejercicio auditor, se desconoce la destinación final de estos recursos.

## 2.1 Criterio

Vulnerando los numerales 6 y 22 del artículo 38 – deberes de la Ley 1952 de 2019, que establecen:

6. Custodiar y cuidar la documentación e información que por razón de su empleo, cargo o función conserve bajo su cuidado o a la cual tenga acceso, e impedir o evitar la sustracción, destrucción, ocultamiento o utilización indebidos.

22. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados.

## 2.2 Causa

Lo anterior por falta de controles de seguridad por parte de la gerencia y subgerencia administrativa y financiera para la realización de las transferencias bancarias, ausencia de un sistema de alertas que permitiera actuar de manera oportuna ante cualquier suceso, así como falta de seguridad en la custodia y aseguramiento de los Tokens.

## 2.3 Efecto

generando la materialización de los riesgos establecidos e incertidumbre en la recuperación del recurso, además de un detrimento patrimonial por \$823.981.000 tal como lo establece los artículos 3, 5 y 6 de la Ley 610 de 2000. Así como una presunta falta disciplinaria, de acuerdo con lo establecido en los numerales 1 y 12 del artículo 39 de la Ley 1952 de 2019 -Código General Disciplinario.

## 3 Cuantía del daño evidenciado

\$823.981.000 – OCHOCIENTOS VEINTITRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y UN MIL PESOS .

## 4 Material probatorio que sustenta el daño patrimonial identificado

Se debe relacionar y aportar evidencia documental de la ocurrencia del daño, dentro de los cuales se encuentran los siguientes:

Documentos soporte del hallazgo	Nro. de páginas
Informe final de auditoría (PDF)	43
Copia de la póliza que ampara el hecho generador del daño y/o cubre el riesgo del gestor fiscal y vigentes a la fecha del traslado del hallazgo (2023)	14
Copia del acto administrativo de nombramiento y posesión de los presuntos responsables, incluido salario actual	5
Copia del manual de funciones de los cargos de los presuntos responsables.	9
Copia del formato único de hoja de vida de los presuntos responsables.	8
Copia de la última declaración juramentada de bienes y rentas de la Función Pública, de los presunto(s) responsable(s).	

Copia de la cédula(s) de ciudadanía de los presunto(s) responsable(s)	2
Copia del acto administrativo de la delegación de la ordenación del gasto	N/A
Certificación en la que se informe a cuánto asciende la menor cuantía de la contratación de la Entidad al momento de los hechos.	N/A
Copia del contrato en el evento que el daño se haya generado por la ejecución de éste.	N/A
Copia de las facturas y/o cuentas de cobro.	N/A
Copia de las órdenes de pago.	N/A
Otros - todos los documentos que sustenten la materialización del detrimento patrimonial.	576
Carta de observaciones	15
Respuesta de la Entidad a carta de observaciones	49
Ayuda de memoria Análisis respuesta del Sujeto	66
Oficio traslado de informe final 2024	1

**Notas:** anexar todos los documentos en los que conste la ocurrencia del hecho generador del daño.

## 5 Presuntos responsables del daño patrimonial

### Persona Natural

Nombre	Jorge Enrique Tamayo Naranjo
Cédula	94510789
Cargo	Gerente vigencia 2023
Dirección	Calle 39 No. 41H 35 apartamento Valle del Lili
Teléfono	4851717
Cuantía	\$823.981.000
Periodo de gestión	2023

<p><b>Narración de la gestión fiscal irregular</b></p>	<p>El día 18 de agosto de 2023 desde el portal bancario de la entidad se realizaron dos (2) Transferencias de la cuenta bancaria N° 220-582-72196-5 por \$498.560.000 y \$325.421.000 respectivamente, para un total de \$823.981.000, las cuales no habían sido presuntamente autorizadas por la Gerencia y Subgerencia Administrativa y Financiera.</p> <p>El 22 de agosto de 2023, la entidad colocó un derecho de petición a la entidad Bancaria con el fin de conocer los destinos de dichos movimientos y exigir la devolución de los recursos.</p> <p>En respuesta a la solicitud, la entidad bancaria manifestó: "las transacciones objeto de reclamación no están sujetas a reintegro, teniendo en cuenta que dicha operación fue realizada con los factores de seguridad requeridos por el sistema, cabe mencionar que durante el proceso no intervino ningún recurso humano, ni fue vulnerado el sistema de seguridad del Banco". Además, el acceso al canal Banca Empresarial se realizó con el token y usuario autorizado por la E.S.E, desde la IP registrada y autorizada en el sistema.</p> <p>Así mismo, el 28 de agosto de 2023, la entidad instauró denuncia ante la fiscalía (10 días después del evento), de la cual aún no se tienen resultados de la respectiva investigación.</p> <p>El 10 de octubre de 2023 la entidad suscribe contrato por \$18.207.000 cuyo objeto es: "EL CONTRATISTA SE COMPROMETE A PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES INFORMATICOS, EN RELACION AL ACOMPAÑAMIENTO TECNICO PERICIAL, EN INDAGACION SOBRE TRANSACCIONES ELECTRONICAS NO AUTORIZADAS POR LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E." El resultado pericial arrojó como resultado que no encontró evidencias que puedan confirmar que las operaciones se realizaron desde la IP autorizada por la Red como lo afirmó el Banco, dicho informe se aportó como evidencia para la fiscalía.</p> <p>Por lo que al 31 de diciembre de 2023 y al 08 de julio de 2024, cierre de la ejecución del presente ejercicio auditor, se desconoce la destinación final de estos recursos.</p>
--	---

Nombre	José Javier Sandoval Prieto
Cédula	10.294.973
Cargo	Subgerente Administrativo y financiero vigencia 2023
Dirección	Calle 100 N° 16 – 61 casa – ciudad del campo
Teléfono	3937616
Cuantía	\$823.981.000
Periodo de gestión	2023



<p><b>Narración de la gestión fiscal irregular</b></p>	<p>El día 18 de agosto de 2023 desde el portal bancario de la entidad se realizaron dos (2) Transferencias de la cuenta bancaria N° 220-582-72196-5 por \$498.560.000 y \$325.421.000 respectivamente, para un total de \$823.981.000, las cuales no habían sido presuntamente autorizadas por la Gerencia y Subgerencia Administrativa y Financiera.</p> <p>El 22 de agosto de 2023, la entidad colocó un derecho de petición a la entidad Bancaria con el fin de conocer los destinos de dichos movimientos y exigir la devolución de los recursos.</p> <p>En respuesta a la solicitud, la entidad bancaria manifestó: "las transacciones objeto de reclamación no están sujetas a reintegro, teniendo en cuenta que dicha operación fue realizada con los factores de seguridad requeridos por el sistema, cabe mencionar que durante el proceso no intervino ningún recurso humano, ni fue vulnerado el sistema de seguridad del Banco". Además, el acceso al canal Banca Empresarial se realizó con el token y usuario autorizado por la E.S.E, desde la IP registrada y autorizada en el sistema.</p> <p>Así mismo, el 28 de agosto de 2023, la entidad instauró denuncia ante la fiscalía (10 días después del evento), de la cual aún no se tienen resultados de la respectiva investigación.</p> <p>El 10 de octubre de 2023 la entidad suscribe contrato por \$18.207.000 cuyo objeto es: "EL CONTRATISTA SE COMPROMETE A PRESTAR SERVICIOS PROFESIONALES INFORMATICOS, EN RELACION AL ACOMPAÑAMIENTO TECNICO PERICIAL, EN INDAGACION SOBRE TRANSACCIONES ELECTRONICAS NO AUTORIZADAS POR LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E." El resultado pericial arrojó como resultado que no encontró evidencias que puedan confirmar que las operaciones se realizaron desde la IP autorizada por la Red como lo afirmó el Banco, dicho informe se aportó como evidencia para la fiscalía.</p> <p>Por lo que al 31 de diciembre de 2023 y al 08 de julio de 2024, cierre de la ejecución del presente ejercicio auditor, se desconoce la destinación final de estos recursos.</p>
--	---

**Persona Jurídica o Natural (en calidad de contratista)**

<b>Nombre o Razón Social</b>	
<b>NIT</b>	
<b>Representante Legal/ Contratista</b>	
<b>Cédula</b>	
<b>Dirección</b>	
<b>Teléfono</b>	
<b>Cuántía</b>	
<b>Narración de los hechos en que participó</b>	

**6 Tercero civilmente responsable**

<b>Compañía que expide la garantía</b>	<b>Aseguradora Solidaria de Colombia</b>
<b>Número de la póliza</b>	<b>994/025</b>

<b>Amparo</b>	<b>Vigencia desde</b>	<b>Vigencia hasta</b>	<b>Suma asegurada (\$)</b>
<i>Amparar los perjuicios o detrimentos patrimoniales causados a la entidad (...)</i>	<b>29 – 03-2023</b>	<b>29-03-2024</b>	<b>500.000.000</b>

### **7. Material probatorio que sustenta la calidad de los presuntos responsables fiscales**

Dentro de los soportes probatorios del hallazgo deben reposar y trasladarse en medio magnético:

<b>Documentos soporte del hallazgo</b>	<b>Nro. de páginas</b>
<i>Copia del acto administrativo de nombramiento y posesión de los presuntos responsables.</i>	5
<i>Copia del manual de funciones de los cargos de los presuntos responsables.</i>	9
<i>Copia del formato único de hoja de vida de los presuntos responsables.</i>	8
<i>Copia de la última declaración juramentada de bienes y rentas de la Función Pública, de los presunto(s) responsable(s).</i>	
<i>Copia de la cédula(s) de ciudadanía de los presunto(s) responsable(s)</i>	2
<i>Certificación en la que se informe a cuánto asciende la menor cuantía de la contratación de la Entidad al momento de los hechos.</i>	N/A

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

(Ley 610/00 Art. 41-3)

Tendrá esta Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal, como fundamentos de derecho, la normatividad que se relaciona a continuación y que se consideran conculcadas.

La Constitución Política de Colombia en el artículo 267, establece que: *“El control fiscal es una función pública que ejercerá la Contraloría General de la república, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares que manejen fondos o bienes de la nación....*

*... La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el ejercicio de un control financiero, de gestión y de resultados, fundado en la eficiencia, la economía, la equidad, y la valoración de costos ambientales”*

De igual forma, la Constitución Política en su artículo 268 señala las funciones que le competen al Contralor General de la República y conforme a lo establecido en el numeral 5:



*“Artículo 268.- El Contralor General de la República tendrá las siguientes funciones:*

*... 5. Establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal, imponer las sanciones pecuniarias que sean del caso, recaudar su monto y ejercer la jurisdicción coactiva sobre los alcances deducidas de la misma”*

Le corresponde a las Contralorías Municipales, por expreso mandato de la Constitución Política en su artículo 272 *“La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías corresponde a éstas y se ejercerá en forma posterior y selectiva”*.

En virtud de lo señalado por la Constitución Política, la Ley 610 de 2000 define el proceso de responsabilidad fiscal, dispone los lineamientos para su desarrollo, y precisa además, considerar otras normas propias del proceso, pues permiten al procesado tener de manera clara y completa los preceptos legales a los que se sujetará la actuación procesal, por su parte, el artículo 3 de la precitada ley, define lo que se entiende por gestión fiscal, aspecto de vital importancia, dado que a esta clase de procesos, sólo podrán ser vinculados aquellos servidores públicos que ejercen gestión fiscal y los particulares que manejen bienes del Estado, así.

*“Artículo 3°. Gestión Fiscal. Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión, y disposición, de los bienes públicos, así como la recaudación, manejo e inversión de sus rentas, en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales.*

Expresamente en la sentencia C-840-2001, la Corte Constitucional Señalo que desarrollan gestión fiscal todos aquellos servidores públicos que desempeñen cargos *“directivos”* y quienes *“desempeñen funciones de control”*, cuando sostuvo que: *“ Universo fiscal dentro del cual transitan como potenciales destinatarios, entre otros, los directivos y personas de las entidades que profieran decisiones determinantes de gestión fiscal, así como quienes desempeñen funciones de ordenación, control, dirección y coordinación, contratistas y particulares que causen perjuicios a los*

*ingresos y bienes del Estado, siempre y cuando se sitúen dentro de la órbita de la gestión fiscal en razón de sus poderes y deberes fiscales.*

Como referente normativo frente a la apertura del proceso de responsabilidad fiscal, se tiene

Los artículos 8, 40 y 44 de la Ley 610 de 2000, que consagran lo siguiente:

*"ARTICULO 8. INICIACION DEL PROCESO. El proceso de responsabilidad fiscal podrá iniciarse de oficio, como consecuencia del ejercicio de los sistemas de control fiscal por parte de las propias contralorías, de la solicitud que en tal sentido formulen las entidades vigiladas o de las denuncias o quejas presentadas por cualquier persona u organización ciudadana, en especial por las veedurías ciudadanas de que trata la*

*Ley 563 de 2000."*

*"ARTICULO 40. APERTURA DEL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL. Cuando de la indagación preliminar, de la queja, del dictamen o del ejercicio de cualquier acción de vigilancia o sistema de control, se encuentre establecida la existencia de un daño patrimonial al Estado e indicios serios sobre los posibles autores del mismo, el funcionario competente ordenará la apertura del proceso de responsabilidad fiscal. El auto de apertura inicia formalmente el proceso de responsabilidad fiscal.*

*En el evento en que se haya identificado a los presuntos responsables fiscales, a fin de que ejerzan el derecho de defensa y contradicción, deberá notificárseles el auto de trámite que ordene la apertura del proceso. Contra este auto no procede recurso alguno.*

*PARAGRAFO. Si con posterioridad a la práctica de cualquier sistema de control fiscal cuyos resultados arrojen dictamen satisfactorio, aparecieren pruebas de operaciones fraudulentas o irregulares relacionadas con la gestión fiscal analizada, se desatenderá el dictamen emitido y se iniciará el proceso de responsabilidad fiscal."*

*"ARTICULO 44. VINCULACION DEL GARANTE. Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculará al*

*proceso a la compañía de seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado.*

*La vinculación se surtirá mediante la comunicación del auto de apertura del proceso al representante legal o al apoderado designado por éste, con la indicación del motivo de procedencia de aquella."*

Respecto de las normas vulneradas frente a los hechos materia de investigación:

**Ley 1952 de 2019 ARTÍCULO 38. Deberes. Son deberes de todo servidor público:**

**"(...)**

6. Custodiar y cuidar la documentación e información que por razón de su empleo, cargo o función conserve bajo su cuidado o a la cual tenga acceso, e impedir o evitar la sustracción, destrucción, ocultamiento o utilización indebidos. (...)"

"(...) 22. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados (...)"

## PROCEDIMIENTO APLICABLE

Conforme lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000, el presente Proceso de Responsabilidad Fiscal se tramitará por el PROCEDIMIENTO ORDINARIO y se someterá a las normas generales de responsabilidad fiscal previstas en la Ley 610 de 2000, Ley 1474 de 2011.

Conforme a lo dispuesto en el artículo 205 de la Ley 1437 de 2011, la notificación o comunicación de los actos administrativos dentro del presente proceso se hará por medios electrónicos.

## PRUEBAS

Hacen parte del expediente electrónico las siguientes pruebas documentales que fueron trasladadas con el hallazgo a esta Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal:

El cual contiene una carpeta denominada Hallazgo N°1:

- ☐ Resolución No. 1-15-1124-2022 del 25 de noviembre de 2022 "POR LA CUAL SE HACE UN NOMBRAMIENTO EN LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E"
- ☐ Acuerdo No. 1-02-038-2022 del 13 de julio de 2022 "POR EL CUAL SE ACTUALIZA Y CONSOLIDA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO – EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"
- ☐ Hoja de vida del señor Jose Javier Sandoval Prieto
- ☐ Cedula del señor Jose Javier Sandoval Prieto
- ☐ Acta No. 0795 del 07 de diciembre
- ☐ Respuesta oficio No. 1400.19.01.24.130 de julio 8 de 2024
- ☐ Ayuda de memoria No. 10
- ☐ Resolución No. 1-15-350-2023 de marzo 08 de 2023 "POR MEDIO DEL CUAL SE AUTORIZA UN PAGO A LA COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA LTDA ENTIDAD COOPERATIVA SOLIDARIA"
- ☐ Informe final Auditoria Procedimiento Especial Rendición de la Cuenta – PERC, a la Red de Salud del Centro E.S.E, vigencia 2023
- ☐ Decreto No. 4112.010.20.0858 de mayo 15 de 2020 "POR EL CUAL SE NOMBRA EL GERENTE DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"

- ☐ Acuerdo No 1-02-038-2022 de 13 de julio de 2022 *"POR EL CUAL SE ACTUALIZA Y CONSOLIDA EL MANUAL ESPECIFICO DE FUNCIONES Y DE COMPETENCIAS LABORALES PARA LOS EMPLEOS DE LA PLANTA DE PERSONAL DE LA RED DE SALUD DEL CENTRO – EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO"*
- ☐ Hoja de vida del señor Jorge Enrique Tamayo Naranjo
- ☐ Cedula de ciudadanía del señor Jorge Enrique Tamayo Naranjo
- ☐ Acta de posesión No. 0319 del 15 de mayo de 2020
- ☐ Alcance al derecho de petición de carácter reclamatorio de fecha 26 de marzo de 2024
- ☐ Póliza de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660-87-994000000025
- ☐ Reclamación con cargo al seguro de responsabilidad civil servidores públicos No. 660-87-994000000025
- ☐ Acta de reunión general Acta No. 1.118.001
- ☐ Ayuda de memoria No. 06
- ☐ Acta de informe de gestión
- ☐ Licitación pública No. 001-2024 del 05 de abril de 2024
- ☐ Acta de informe de Gestión de abril de 2024
- ☐ Acta de informe de Gestión de marzo de 2024
- ☐ Ayuda de memoria No. 9

**IDENTIFICACIÓN DE LA ENTIDAD ESTATAL AFECTADA Y DE LOS  
PRESUNTOS  
RESPONSABLES FISCALES  
(Ley 610 de 2000 – Art. 41-4º)**

La entidad estatal afectada: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E, NIT: 805.027.261-3, con dirección Carrera 12 E # 50-18 Cali – Valle del Cauca

**Presuntos responsables fiscales:**

Conforme con lo plasmado en el Formato de traslado de Hallazgo Fiscal No. 22 derivado de la **"PROCEDIMIENTO ESPECIAL REVISIÓN DE LA CUENTA A LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E., VIGENCIA 2023."** y elaborado por el Proceso Auditor, se identifican a las siguientes personas como presuntos responsables:

- **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos, nombrado mediante Decreto No. 4112.010.20.0858 del 15 de mayo de 2020, posesionado mediante Acta No. 0319 del 15 de mayo de 2020.
- **JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos, nombrado mediante Resolución No. 1-15-1124-2022 del 25 de noviembre de 2022, posesionado mediante Acta No. 0795 del 7 de diciembre del 2022.

- **FABIO HERNY COPETE CORDOBA**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

## **DETERMINACIÓN DEL DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO Y LA ESTIMACIÓN DE SU CUANTÍA**

(Ley 610 de 2000 Art. 41 num.5º)

El daño evidenciado fue calculado por el Proceso Auditor en la suma de **\$823.981.000 – OCHOCIENTOS VEINTITRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y UN MIL PESOS . MCTE**

## **DECRETO DE PRUEBAS CONDUCENTES Y PERTINENTES**

(Ley 610 de 2000 – Art. 41 Num. 6º)

Considera el Despacho necesario el decreto y practica de las siguientes pruebas:

### **Documentales:**

Solicitar al RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E:

- Copia de la hoja de vida del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia de la Cedula de ciudadanía del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia de la Resolución o Decreto de Nombramiento del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia Acta de posesión del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia de la declaración de bienes y rentas del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia del manual de funciones del señor FABIO HENRY COPETE CORDOBA
- Copia del Procedimiento del pago de nomina de la cuenta terminada en \*\*1965
- Copia del Historial del Módulo o Sección del Portal Destinado a Transacciones Aval y otros bancos de la cuenta terminada en \*\*1965
- Copia del Historial del Módulo de cargue de Archivos por medio de Archivos Planos.
- Copia de las transacciones realizadas a la cuenta destino No. 3237904531 de Nequi a nombre del señor JESUS ESPINEL, identificado con cedula de ciudadanía No. 1003314088
- Copia de las transacciones realizadas a la cuenta destino No. 56700004758 de Bancolombia, a nombre de la señora YURI LILIANA MALAVER, identificada con cedula de ciudadanía No. 53029479.
- Copia de la póliza de Seguro de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660 87 994000000025
- Copia de la póliza de Seguro de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660-87-994000000025

Tener como pruebas las allegadas por el proceso Auditor y las demás contemplados en el Código General del Proceso que sirvan para el esclarecimiento de los hechos.

### MEDIOS DE DEFENSA – VERSION LIBRE

Para garantizar el derecho de defensa de los vinculados a este proceso de responsabilidad fiscal, se deberá escuchar en exposición libre y espontánea a los investigados:

- **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos, nombrado mediante Decreto No. 4112.010.20.0858 del 15 de mayo de 2020, posesionado mediante Acta No. 0319 del 15 de mayo de 2020.
- **JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos, nombrado mediante Resolución No. 1-15-1124-2022 del 25 de noviembre de 2022, posesionado mediante Acta No. 0795 del 7 de diciembre del 2022.
- **FABIO HERNY COPETE CORDOBA**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

### COMUNICACIÓN DEL INICIO DE ESTA ACTUACIÓN

(Ley 610/00 Art. 41 Núm. 8º)

Oficiar al **RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E**, comunicándole el inicio de este proceso y para que informe el salario devengado, la última dirección física y correo electrónico registrado en la hoja de vida, de los señores: **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos, **JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos y **FABIO HERNY COPETE CORDOBA**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

### ORDEN DE NOTIFICAR A LOS PRESUNTOS RESPONSABLES

(Ley 610/00 Art. 41 Núm. 9º)

De conformidad con varios pronunciamientos jurisprudenciales, pese a que la presente actuación es de trámite, deberá notificarse a los sujetos procesales, en aras



de garantizar la efectividad de los principios de publicidad y contradicción, por tanto, así se ordenará en la parte resolutive de esta decisión.

### **VINCULACIÓN AL GARANTE** (Ley 610/00 Art. 44)

Acorde con las pólizas allegadas, los vinculados se encontraban amparados por la siguiente póliza de seguros así:

#### **PÓLIZA DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL SERVIDORES PÚBLICOS**

**No. 660 87 994000000025**

ASEGURADORA: SOLIDARIA DE COLOMBIA

ASEGURADO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

BENEFICIARIO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

VIGENCIA: desde el 29-03-2023 al 29-03-2024

SUMA ASEGURADA: \$ 500.000.000

#### **PÓLIZA DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL SERVIDORES PÚBLICOS**

**No. 660 87 994000000025**

ASEGURADORA: SOLIDARIA DE COLOMBIA

ASEGURADO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

BENEFICIARIO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

VIGENCIA: desde el 29-03-2024 al 29-03-2025

SUMA ASEGURADA: \$ 500.000.000

Lo anterior, teniendo en cuenta que la póliza expedida por la Aseguradora LA PREVISORA S.A. COMPAÑÍA DE SEGURO, con modalidad de cobertura "Claims made", se encuentra vigente al momento de la expedición del presente auto y tiene fecha de retroactividad desde el 30/03/2011; además, ampara los perjuicios o detrimentos patrimoniales causados a el RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E, consecuencia de decisiones de gestión incorrectas, pero no dolosas, adoptadas y/o ejecutadas o inejecutadas, por los Servidores Públicos.

Entre los cargos asegurados tenemos el de GERENTE y SUBGERENTE así:

"(...)

1. Objeto del Seguro

(...)

AMPARAR LOS PERJUICIOS O DETRIMENTOS PATRIMONIALES CAUSADOS A LA ENTIDAD TOMADORA DEL SEUGRO, COMO CONSECUENCIA DE ACTOS INCORRECTOS Y/O DECISIONES COMETIDAS EN EL DESEMPEÑO DE SUS FUNCIONES INCORRECTAS, ADOPTADAS, EJECUTADAS, Y/O INEJECUTADAS, PERO NUNCA DOLOSAS, POR LOS SERVIDORES PUBLICOS EXPRESAMENTE MANIFESTADOS EN EL FORMULARIO, SOLICITUD DE SEGURO, CARTA DE SUBJETIVIDADES O DOCUMENTOS QUE HAGA SUS VECES, Y CONSIGNADOS EN LA CARATULA DE LA PÓLIZA, CON LOS REGÍMENES DE RESPONSABILIDAD SIMILIAR A LOS SERVIDORES PÚBLICOS, LAS CUALES SE INCORPORAN AL CONTRATO DE SEGUROS PARA TODOS LOS EFECTOS Y AL PAGO DE LA PRIMA CORRESPONDIENTE, HASTA POR LOS LIMITES Y SUBLIMITES ASEGURADOS ESTIPULADOS PARA CADA AMPARO, TAL COMO DESCRIBE EN LAS CONDICIONES.

Cargos asegurados (...):

GERENTE REPRESENTANTE LEGAL

-SUBGERENTE ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO

Modalidad de Cobertura

"Claims made

Fecha de Retroactividad: desde el 30/03/2011

no obstante, cualquier estipulación en contrario en las condiciones generales y particulares de la póliza, se conviene que las pérdidas provenientes de los amparos del presente seguro, se registrarán por

*el término claims made (ley 389 de 1.997, artículo 4) y no ocurrencia y por lo tanto quedan debidamente amparadas todas las reclamaciones que se formulen durante la vigencia de la misma. (...)"*

En razón a lo anterior, por estar amparada la Gestión de los presuntos responsable, antes mencionados, por pólizas de seguros, es pertinente la vinculación del garante al tenor del artículo 44 de la ley 610 de 2000 que señala:

*"VINCULACION DEL GARANTE. Cuando el presunto responsable, o el bien o contrato sobre el cual recaiga el objeto del proceso, se encuentren amparados por una póliza, se vinculará al proceso a la compañía de seguros, en calidad de tercero civilmente responsable, en cuya virtud tendrá los mismos derechos y facultades del principal implicado. La vinculación se surtirá mediante la comunicación del auto de apertura del proceso al representante legal o al apoderado designado por éste, con la indicación del motivo de procedencia de aquella".*

En sentencia de asequibilidad, C-648 de 2002, del citado artículo la Corte Constitucional, ha dicho: "(...) el papel que juega el asegurador es precisamente el de garantizar el pronto y efectivo pago de los perjuicios que se ocasionen al patrimonio público por el servidor público responsable de la gestión fiscal, por el contrato o el bien amparados por una póliza..."

## **TRÁMITE DEL PROCESO**

Se tramitará conforme a lo previsto en la Ley 610 de 2000, es decir el **PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL**.

## **VIGENCIA DE LA ACCIÓN FISCAL**

El artículo 9 de la Ley 610 de 2000 dispone:

*"La acción fiscal caducará si transcurridos cinco (5) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Este término empezará a contarse para los hechos o actos instantáneos desde el día de su realización, y para los complejos, de tracto sucesivo, de carácter permanente o continuado desde el último hecho o acto.*

*La responsabilidad fiscal prescribirá en cinco (5) años, contados a partir del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, si dentro de dicho término no se ha dictado providencia en firme que la declare.*

*El vencimiento de los términos establecidos en el presente artículo no impedirá que cuando se trate de hechos punibles, se pueda obtener la reparación de la totalidad del detrimento y demás perjuicios que haya sufrido la administración, a través de la*

*acción civil en el proceso penal, que podrá ser ejercida por la contraloría correspondiente o por la respectiva entidad pública."*

Por lo anterior, dado que el Proceso Auditor en el formato de traslado del hallazgo informó como fecha de ocurrencia de los hechos: "18 de agosto de 2023", correspondiente a la fecha de las transacciones bancarias.

## MEDIDAS CAUTELARES

Con respecto al decreto de medidas cautelares se procederá conforme lo dispuesto en el Artículo 12 de la ley 610 de 2000, que dispone que en cualquier momento dentro del Proceso de Responsabilidad Fiscal se podrán decretar las mismas.

## INSTANCIAS DEL PROCESO

*El artículo 110 de la Ley 1474 de 2011, dispone lo siguiente:*

**"Artículo 110. Instancias.** *El proceso de responsabilidad fiscal será de única instancia cuando la cuantía del presunto daño patrimonial estimado en el auto de apertura e imputación o de imputación de responsabilidad fiscal, según el caso, sea igual o inferior a la menor cuantía para contratación de la respectiva entidad afectada con los hechos y **será de doble instancia** cuando supere la suma señalada."*

*El artículo 31 de La Ley 142 de 1994, modificado por el art. 3 de la Ley 689 de 2001 y el parágrafo 1 del artículo 32 de la ley 80 de 1993, disponen:*

**Artículo 31. Concordancia con el Estatuto General de la Contratación Pública.** *Modificado por el art. 3 de la Ley 689 de 2001. Los contratos que celebren las entidades estatales que prestan los servicios públicos a los que se refiere esta Ley, y que tengan por objeto la prestación de esos servicios, se regirán por el parágrafo 1 del artículo 32 de la ley 80 de 1993 y por la presente Ley, salvo en lo que la presente Ley disponga otra cosa (...).*

**Artículo 32. De los Contratos Estatales (...).**

**Parágrafo 1.-** *Modificado por el art. 15, Ley 1150 de 2007, así: Los Contratos que celebren los Establecimientos de Crédito, las compañías de seguros y las demás entidades financieras de carácter estatal, no estarán sujetos a las disposiciones del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública y se regirán por las disposiciones legales y reglamentarias aplicables a dichas actividades (...).*

*En razón a lo anterior, al ser RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E una empresa de servicios públicos, el régimen de sus actos y contratos es el derecho privado y por ende, su contratación no está clasificada por cuantía. Por lo tanto, para garantizar el debido proceso y derecho de defensa el presente proceso se considera de DOBLE INSTANCIA.*

## CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La Responsabilidad Fiscal, se predica respecto del servidor público o particular que en ejercicio de gestión fiscal (o con ocasión de ésta) realice o contribuya a la producción de un daño al Patrimonio del Estado, a través de una conducta dolosa o gravemente culposa opera dentro de unos parámetros determinados, precisos, establecidos, al prescribir en el artículo 267 de la Constitución Política, como una de las atribuciones del Contralor General de la República, el determinar la Responsabilidad que se derive de la Gestión Fiscal.

En materia fiscal se tiene como Gestor Fiscal, a todo servidor público o particular, que maneje o administre fondos o recursos públicos de donde su título habilitante o con conexidad próxima y necesaria con éste, puede estar concebido en la Ley, Contrato, Manual de Funciones, o Reglamento, entre otros.

El detrimento que se causa al Patrimonio Público, por actos u omisiones en ejercicio de una gestión fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000), debe ser consecuencia de una gestión antieconómica, ilegal, ineficiente o ineficaz, que atente o vulnere los principios rectores de la Función Administrativa contemplados entre otros en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA) y de la Gestión Fiscal (artículo 3 de la ley 610 de 2000). En términos generales es el incumplimiento de los cometidos Estatales particularizados en el objeto social, de gestión, contractual, operacional, ambiental (si hay lugar a ello) de la entidad.

Esta clase de responsabilidad puede comprometer a servidores públicos, contratistas y particulares que hubieren causado o contribuido a causar perjuicio, a los intereses patrimoniales del Estado. La responsabilidad fiscal es autónoma e independiente y se entiende sin perjuicio de cualquier otra clase de responsabilidad, a que hubiere lugar.

De acuerdo con los conceptos anteriores de Responsabilidad Fiscal, es necesario tener en cuenta que, para la expedición del Auto de Apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal, éste debe tener como base de su fundamentación, dos (2) elementos importantes cuales son: **La existencia de un daño al Patrimonio Público y los posibles autores** (presuntos responsables fiscales) que en órbita de su Gestión Fiscal causaron o realizaron el Daño Patrimonial Estatal.

Así las cosas, considera este despacho que existen los presupuestos necesarios, establecidos en el artículo 40 de la Ley 610 de 2000, para proceder a la apertura del Proceso de Responsabilidad Fiscal, dado que preceptúa:

*"Cuando de la indagación preliminar, de la queja, del dictamen o del ejercicio de cualquier acción de vigilancia o sistema de control, se encuentra establecida la*

*existencia de un daño patrimonial al Estado, e indicios serios sobre los posibles autores del mismo, el funcionario ordenará la apertura de proceso de responsabilidad fiscal..."*

Estamos entonces frente a un daño patrimonial corroborado por el Proceso Auditor, unos sujetos procesales identificados y determinados, por tanto, es procedente el inicio de la presente acción que vincula a los sujetos procesales antes relacionados.

Por consiguiente, respecto del primer requisito, se encuentra establecida la existencia del daño, de acuerdo al análisis realizado por la Contraloría General de Santiago de Cali a la "**PROCEDIMIENTO ESPECIAL REVISIÓN DE LA CUENTA A LA RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E., VIGENCIA 2023.**"; donde el equipo auditor evidencio que el día 18 de agosto del año 2023 desde el portal bancario de la entidad se realizaron (02) transferencias de la cuenta bancaria No. 220-582-72196-5 por \$498.560.000 y \$325.421.000 respectivamente, para un total de \$823.981.000 las cuales no habían sido presuntamente autorizadas por la gerencia y subgerencia Administrativa y Financiera.

Respecto del **segundo requisito**, existen indicios serios sobre los posibles autores del presunto daño patrimonial los cuales fueron determinados por el Equipo Auditor, así:

- **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos, nombrado mediante Decreto No. 4112.010.20.0858 del 15 de mayo de 2020, posesionado mediante Acta No. 0319 del 15 de mayo de 2020, quien en su rol de gestor fiscal, era el responsable del manejo de la banca virtual, titular y custodio de la banca y sus designados.
- **JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos, nombrado mediante Resolución No. 1-15-1124-2022 del 25 de noviembre de 2022, posesionado mediante Acta No. 0795 del 7 de diciembre del 2022, quien en su rol de gestor fiscal, era el responsable del manejo de la banca virtual, titular y custodio de la banca y sus designados.
- **FABIO HERNY COPETE CORDOBA**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, quien para la época de los hechos era el encargado de la custodia de los tokens y reposaban en la oficina de tesorería, en el escritorio del tesorero bajo llave, en la sede administrativa IPS Diego Lalinde.

Todo servidor público y las personas de derecho privado que, en razón de su marco funcional, les corresponde manejar o administrar recursos o fondos públicos están obligados por expresos imperativos constitucionales y legales a actuar con demasiado celo a fin de que se pueda cumplir a cabalidad con los fines esenciales del Estado. Es por ello que su conducta debe ajustarse plenamente a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia y transparencia, tal como lo demanda el artículo 209 superior, y el artículo 3 de la Ley 610 de 2000, entre otras normas. De suerte que el andar conductual activo u omisivo por parte de servidores públicos y particulares que realizan gestión fiscal, obligan a los entes de control a iniciar investigaciones.

En razón y mérito de lo expuesto,

## **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Proceso Ordinario de Responsabilidad Fiscal No. 1900.27.06.24.1659, en cuantía de **\$823.981.000** – OCHOCIENTOS VEINTITRES MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y UN MIL PESOS MCTE , en contra de:

**JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos.

Dirección: CALLE 39 No. 41H 35 APARTAMENTO VALLE DEL LILI

Teléfono: 4851717

Correo Electrónico: [jorgetamayo262@yahoo.com.co](mailto:jorgetamayo262@yahoo.com.co)

**JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos

Dirección: Calle 100 # 16-61 Casa ciudad del campo

Teléfono: 3937616

Correo Electrónico: [josejsandoval@gmail.com](mailto:josejsandoval@gmail.com)

**FABIO HERNY COPETE CÓRDOBA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

Teléfono: 3008556438



**ARTÍCULO SEGUNDO:** Tener como entidades afectadas a la RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

**ARTÍCULO TERCERO:** Vincular como Terceros Civilmente Responsables a la Compañía de Seguros

**PÓLIZA DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL SERVIDORES PÚBLICOS**

**No. 660 87 994000000025**

ASEGURADORA: ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA

ASEGURADO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

BENEFICIARIO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

VIGENCIA: desde el 29-03-2023 al 29-03-2024

SUMA ASEGURADA: \$ 500.000.000

**PÓLIZA DE SEGURO DE RESPONSABILIDAD CIVIL SERVIDORES PÚBLICOS**

**No. 660 87 994000000025**

ASEGURADORA: SOLIDARIA DE COLOMBIA

ASEGURADO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

BENEFICIARIO: RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E

VIGENCIA: desde el 29-03-2024 al 29-03-2025

SUMA ASEGURADA: \$ 500.000.000

**ARTÍCULO CUARTO:** Decretar la práctica de las siguientes pruebas:

**Documentales:**

Solicitar al RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E:

- Copia de la hoja de vida del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia de la Cédula de ciudadanía del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia de la Resolución o Decreto de Nombramiento del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia Acta de posesión del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia de la declaración de bienes y rentas del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia del manual de funciones del señor FABIO HENRY COPETE CÓRDOBA
- Copia del Procedimiento del pago de nómina de la cuenta terminada en \*\*1965
- Copia del Historial del Módulo o Sección del Portal Destinado a Transacciones Aval y otros bancos de la cuenta terminada en \*\*1965
- Copia del Historial del Módulo de cargue de Archivos por medio de Archivos Planos.

- Copia de las transacciones realizadas a la cuenta destino No. 3237904531 de Nequi a nombre del señor JESUS ESPINEL, identificado con cédula de ciudadanía No. 1003314088
- Copia de las transacciones realizadas a la cuenta destino No. 56700004758 de Bancolombia, a nombre de la señora YURI LILIANA MALAVER, identificada con cédula de ciudadanía No. 53029479.
- Copia de la póliza de Seguro de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660 87 994000000025
- Copia de la póliza de Seguro de Responsabilidad Civil Servidores Públicos Vigentes.
- Copia de la póliza de Seguro de Responsabilidad Civil Servidores Públicos No. 660-87-994000000025

Tener como pruebas las allegadas por el proceso Auditor y las demás contemplados en el Código General del Proceso que sirvan para el esclarecimiento de los hechos.

Las demás contemplados en el Código General del Proceso que sirvan para el esclarecimiento de los hechos.

**ARTÍCULO QUINTO:** Realizar la averiguación de bienes en cabeza de los investigados, para decretar las medidas cautelares en el momento oportuno.

**ARTÍCULO SEXTO:** Medios de Defensa

Recepcionar diligencia de versión libre a los presuntos responsables.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Notificar la presente actuación a los sujetos procesales en la forma y términos que regula el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011, esto de conformidad con la remisión que hace el artículo 106 de la Ley 1474 de 2011:

**JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos.

Dirección: CALLE 39 No. 41H 35 APARTAMENTO VALLE DEL LILI

Teléfono: 4851717

Correo Electrónico: [jorgetamayo262@yahoo.com.co](mailto:jorgetamayo262@yahoo.com.co)

**JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos

Dirección: Calle 100 # 16-61 Casa ciudad del campo

Teléfono: 3937616

Correo Electrónico: [josejsandoval@gmail.com](mailto:josejsandoval@gmail.com)

**FABIO HENRY COPETE CORDOBA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

Teléfono: 3008556438

**ARTÍCULO OCTAVO:**

Comisionar a la abogada Maria Fernanda López Libreros, adscrita a la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Santiago de Cali, para que instruya el proceso de responsabilidad fiscal y practique las pruebas decretadas dentro del término establecido en el artículo 107 de la Ley 1474 de 2011.

**ARTÍCULO NOVENO:**

Comunicar el contenido del presente auto a:

Oficiar al **RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E**, comunicándose el inicio de este proceso y para que informe el salario devengado, la última dirección física y correo electrónico registrado en la hoja de vida, de los señoras: **JORGE ENRIQUE TAMAYO NARANJO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 94510789, en su calidad de gerente para la época de los hechos, **JOSE JAVIER SANDOVAL PRIETO**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.294.973, en su calidad de subgerente Administrativo y Financiero, para la época de los hechos y **FABIO HERNY COPETE CORDOBA**, identificado con la cedula de ciudadanía No. 16.795.081, en su calidad de Tesorero de la Red de Salud del Centro E.S.E, para la época de los hechos.

Al Contador de **RED DE SALUD DEL CENTRO E.S.E**

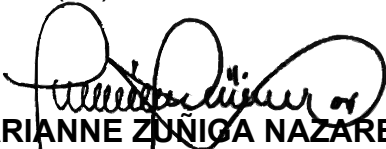
A la Dirección Técnica ante el Sector Salud al de este Ente de Control, quien remitió el hallazgo que dio origen al inicio del presente proceso.

A la Compañía de Seguros:




A LA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA

COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE:

Dado en Santiago de Cali, el tres (03) del mes de octubre del año dos mil veinticuatro (2024).



**LUZ ARIANNE ZÚÑIGA NAZARENO**  
Directora Operativa de Responsabilidad Fiscal

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Maria Fernanda Lopez Libreros	Profesional Universitaria	
Revisó	Martha Cecilia Manzano Beltran	Subdirectora Operativa de Responsabilidad Fiscal	
ggAprobó	Luz Arianne Zúñiga Nazareno	Directora Operativa de Responsabilidad Fiscal	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			