

Estudio de Sector que soporta el Proceso de Contratación bajo la modalidad de Régimen Especial con Ofertas.

Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana - Distrito de Santiago de Cali

Tabla de contenido

| | | |
|-------|--|----|
| 1. | Introducción | 2 |
| 2. | Definiciones | 2 |
| 3. | Aspectos generales de mercado | 2 |
| 3.1 | Aspectos económicos | 3 |
| 3.2 | Aspectos técnicos y/o Generalidades | 8 |
| 3.3 | Descripción de la Necesidad | 10 |
| 4. | Análisis de la Demanda | 13 |
| 4.1 | Procesos de Contratación de la SPCC de la Alcaldía de Santiago de Cali | 13 |
| 4.2 | Procesos de Contratación de otras Entidades Estatales en el Distrito de Santiago de Cali | 14 |
| 4.3 | Procesos de contratación de otras organizaciones | 15 |
| 4.4 | Análisis de los Procesos de Contratación identificados | 16 |
| 4.4.1 | Plazo del contrato | 16 |
| 4.4.2 | Personal requerido para la ejecución del objeto contractual | 17 |
| 4.4.3 | Experiencia exigida al proveedor | 17 |
| 4.4.4 | Garantías Exigidas | 17 |
| 4.4.5 | Criterios de ponderación | 17 |
| 4.4.6 | Desembolsos | 19 |
| 4.5 | Aspectos técnicos de la demanda | 20 |
| 5. | Análisis de la Oferta | 21 |
| 5.1 | Empresas que proveen el Servicio | 22 |
| 5.2 | Análisis de precios | 22 |
| 5.3 | Análisis financiero | 27 |
| 6. | Sustentación Contratación Mecanismo Especial | 28 |
| 7. | Probabilidad Y Categoría Del Riesgo | 30 |
| 8. | Conclusiones. | 36 |

1. Introducción

El Decreto 092 de 2017 fue expedido en virtud de la autorización contenida en el artículo 355 de la Constitución Política y su aplicación está restringida a: (i) la contratación con entidades sin ánimo de lucro para impulsar programas y actividades de interés público acordes con los respectivos planes de desarrollo y (ii) la contratación a la cual por expresa disposición del legislador le es aplicable este régimen, como el caso del artículo 96 de la Ley 489 de 1998.

El artículo 1º del Decreto 092 de 2017 es aplicable a los contratos entre las Entidades Estatales del gobierno nacional, departamental, distrital y municipal y entidades privadas sin ánimo de lucro de Reconocida Idoneidad, para impulsar programas y actividades previstas en los planes de desarrollo, independientemente de la denominación que las partes den al acto jurídico y de la parte que tuvo la iniciativa de celebrarlo.

Con el significado indicado en la guía que expida la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente- para la aplicación del presente decreto.

Para su ejecución se requiere una entidad sin ánimo de lucro (ESAL) y de reconocida idoneidad, que cumpla con lo reglamentado según el Artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017 y que la entidad estatal identifique claramente que el objeto de la contratación se adecue a la modalidad de contratación.

De igual manera, el presente documento describe los aspectos relevantes del sector relativo al objeto de la contratación en observancia a la información que se enuncia a continuación y a lo establecido teniendo en cuenta apartes de la guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, emitida por parte de Agencia Nacional de Contratación – Colombia Compra Eficiente, toda vez que esta tiene restricciones por las suspensiones que tiene el decreto 092 de 2017

2. Definiciones

| Definiciones | |
|--------------|---|
| ESAL | Las Entidades sin Ánimo de Lucro - ESAL son personas jurídicas legalmente constituidas cuyos aportes, utilidades o excedentes no son reembolsados, ni distribuidos bajo ninguna modalidad, ni directa o indirectamente, ni durante su existencia, ni en el momento de su disolución y liquidación, puesto que persiguen un fin social o comunitario. ¹ |
| SPCC | Siglas Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana |

¹ <https://acortar.link/HFhRin>

3. Aspectos generales de mercado

A continuación, se describen los aspectos técnicos, económicos y regulatorios relevantes para el entendimiento del sector, para que la SPCC de la Alcaldía de Santiago de Cali pueda contratar una entidad sin ánimo de lucro para la ejecución de lo proyectado para el año 2023.

3.1 Aspectos económicos

En una perspectiva que cubre 15 años, Colombia se encuentra en términos de crecimiento por encima de la economía mundial, las economías avanzadas y de América Latina. Esto nos posiciona como una economía con potenciales de crecimiento, atractiva para la inversión, un activo que no podemos perder.²

Este comportamiento durante los dos últimos años se reflejó en algunos indicadores sociales: recuperamos las tasas de empleo de la prepandemia y se generaron más de 1.5 millones de empleos. Se evidenció como nunca que la mejor estrategia para generar empleo es impulsar el crecimiento económico. El pendiente es el altísimo nivel de pobreza y desigualdad. Esa debe ser nuestra gran angustia.

En lo social, los retos exigen acciones oportunas y rápidas. Aunque mejoró el mercado laboral, una tasa de desempleo de dos dígitos es alta, niveles de pobreza cercanos al 40% son inaceptables y falta un camino para reducir la desigualdad.

Colombia se ha caracterizado por contar con indicadores de estabilidad que se acercan a los parámetros internacionales. Sin embargo 2020, 2021 y 2022 nos alejamos de esta tendencia favorable. La inflación del 12% supera con creces la inflación objetivo y es superior a la inflación mundial del 9,1%.

Es común medir la vulnerabilidad macroeconómica mediante el seguimiento a los déficits gemelos. Al cierre de 2022 el déficit fiscal habría sido de 5,6% y el déficit en cuenta corriente alcanzó el 6%. Sin duda, desequilibrios de esta magnitud no son sostenibles en el mediano plazo.

El sector público no puede endeudarse indefinidamente. El pago de importaciones, servicio de la deuda externa y los flujos de capital hacia el exterior, requieren fuentes de recursos sólidos, como es el caso de las exportaciones o la inversión extranjera directa. Se suma el impacto de la reforma tributaria sobre la inversión, el sector empresarial y sobre el minero energético. Parte de la estabilidad económica dependerá del uso que se dé a los recursos provenientes de esta reforma, ¿de qué porcentaje de esta se dedique a reducir el déficit y reducir la deuda?³

Pronóstico de crecimiento

Para el 2023 los pronósticos de crecimiento de distintos analistas fluctúan entre 0,5% y 2,2%. Como indicamos, nuestro análisis arroja que lo más probable es que este se sitúe en 1%. Claramente esa tasa es insuficiente e impactará la generación de empleo y la capacidad de las empresas de emprender nuevos proyectos de inversión productiva, comprometiendo el crecimiento futuro.

² <https://forbes.co/2023/01/10/negocios/andi-proyecta-que-economia-colombiana-crecera-1-en-2023>

³ <https://www.andi.com.co/Home/Noticia/17378-como-mantener-y-generar-empleo-el-gran>

Tabla 3. Distintas Proyecciones Económicas

| Centro de pensamiento | Proyección crecimiento económico en 2023 |
|-----------------------|--|
| ANDI | 1% |
| Gobierno | 1,2% |
| Banco Mundial | 2,1% |
| Cepal | 1,5% |
| OCDE | 1,2% |
| FMI | 2,2% |
| Fedesarrollo | 1,5% |
| Banco de la República | 0,5% - 1,1% |

Fuente: ANDI

- ¿Cuáles entonces son los motores de crecimiento? La agroindustria mencionada por el gobierno como estratégica. Para que sea realidad, es clave adelantar inversiones en bienes públicos, en semillas certificadas, distritos de riesgo, vías terciarias, dar claridad sobre el uso de la tierra; y garantizar un acceso a materias primas competitivas para los bienes finales y un abastecimiento de los energéticos que requiere esta cadena.
- Impulsar y diversificar las exportaciones industriales debe ser prioridad. Esto no llegará si no actuamos decididamente. Somos una economía con un alto costo país, en la que los trámites son engorrosos y sin políticas industriales audaces. La infraestructura debe ser una prioridad nacional.⁴

PIB de Colombia se desacelerará al 1,3% en 2023, dice el Banco Mundial – Portafolio

La nueva perspectiva de la entidad representa una revisión de los 1,9 puntos versus la anterior expectativa. De acuerdo con las previsiones del Banco Mundial, Colombia habría cerrado el año 2022 con un incremento del 8% en su PIB, que luego se desaceleraría al 1,3% para este año en curso.

Esta es una revisión del -1,9 puntos versus la perspectiva para este año publicada en junio del 2022. No obstante, para 2024, el PIB del país se recuperaría al 2,8%, de acuerdo a estas estimaciones.

Estas previsiones del Banco Mundial están vinculadas una elevada inflación, tasas de interés más altas, reducción de la inversión e interrupciones causadas por la invasión rusa de Ucrania, advirtió este martes el Banco Mundial de acuerdo con su último informe de perspectivas económicas globales.

⁴ Ejecutivo, R. (s. f.). *BALANCE 2022 Y PERSPECTIVAS 2023*. Com.co. Recuperado 17 de febrero de 2023, de <https://www.andi.com.co/Uploads/INFORME%20PERSPECTIVAS%20ANDI%202023.pdf>

Debido a estas frágiles condiciones, cualquier nuevo desarrollo inesperado, como una inflación más alta, mayores aumentos en la tasa de interés o las crecientes tensiones geopolíticas, podrían empujar a la economía mundial a la recesión. Esto marcaría la primera vez en más de 80 años que dos recesiones globales han ocurrido dentro de la misma década.

Se prevé que la economía mundial crezca un 1,7% en 2023 y un 2,7% en 2024. Se espera que la fuerte desaceleración del crecimiento sea generalizada, con pronósticos revisados a la baja en 2023 para el 95% de las economías avanzadas y casi el 70% de las economías de mercados emergentes y en desarrollo.

De acuerdo con la entidad, estas condiciones marcarían a las economías de los mercados emergentes y en desarrollo, las cuales se proyecta que frenarían su crecimiento del 3,8% en 2022 al 2,7% en 2023, lo que refleja “una demanda externa significativamente más débil agravada por la alta inflación, la depreciación de la moneda, las condiciones de financiamiento más restrictivas y otros vientos en contra internos”.

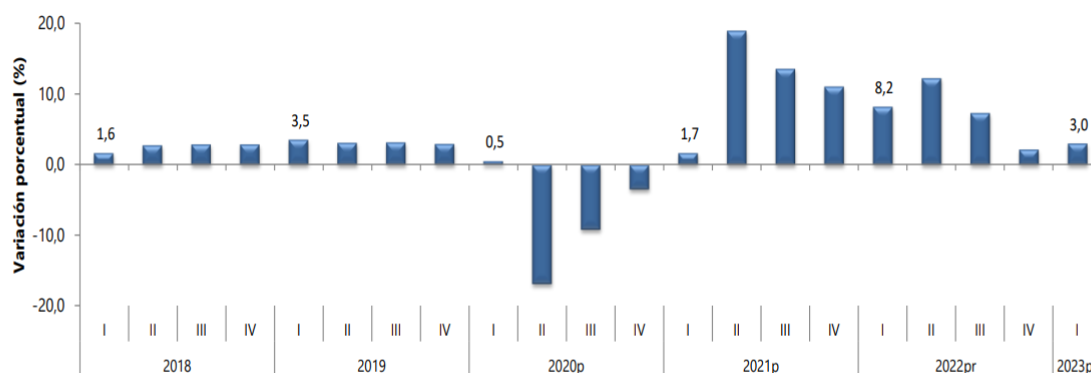
En cuanto a América Latina, se estima que el crecimiento económico se desacelerará al 1,3% en 2023, para luego repuntar al 2,4% en 2024.⁵

Producto Interno Bruto

En el primer trimestre de 2023pr, comparado con el trimestre inmediatamente anterior, el PIB crece un 1,4% en su serie ajustada por efecto estacional y calendario.

En el primer trimestre de 2023pr, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,0% respecto al mismo periodo de 2022pr

Grafica 2. Producto Interno Bruto Trimestral



Fuente: DANE, Cuentas nacionales

¹Serie encadenadas de volúmenes con año de referencia 2015

^{pr}preliminar

^pprovisional

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Actividades financieras y de seguros crece 22,8% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).

⁵ Portafolio. (s. f.). PIB de Colombia se desacelerará al 1,3% en 2023, dice el Banco Mundial. Portafolio.co. Recuperado 17 de febrero de 2023, de <https://www.portafolio.co/economia/pib-de-colombia-2023-pronostico-del-banco-mundial-576654>

- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; Actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 18,7% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 1,9% (contribuye 0,3 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,4%. Esta variación se explica principalmente por la siguiente dinámica:

- Explotación de minas y canteras crece 4,5%.
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; Actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 4,4%.
- Actividades financieras y de seguros crece 4,4%.

| Actividad económica | Serie original | | Serie ajustada por efecto estacional y calendario |
|---|--|---|---|
| | Anual | | Trimestral |
| | 2022 ^{pr} - I / 2021 ^p - I | 2023 ^{pr} - I / 2022 ^{pr} - I | 2023 ^{pr} - I / 2022 ^{pr} - IV |
| Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | -2,9 | 0,3 | 1,2 |
| Explotación de minas y canteras | 1,2 | 3,6 | 4,5 |
| Industrias manufactureras | 10,4 | 0,7 | -0,6 |
| Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ² | 5,2 | 1,4 | 0,2 |
| Construcción | 5,8 | -3,1 | -1,3 |
| Comercio al por mayor y al por menor ³ | 14,7 | 0,5 | 0,6 |
| Información y comunicaciones | 21,2 | 3,2 | 1,4 |
| Actividades financieras y de seguros | -3,1 | 22,8 | 4,4 |
| Actividades inmobiliarias | 2,3 | 1,9 | 0,6 |
| Actividades profesionales, científicas y técnicas ⁴ | 9,8 | 2,3 | 1,8 |
| Administración pública, defensa, educación y salud ⁵ | 4,3 | 1,9 | 2,8 |
| Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁶ | 41,7 | 18,7 | 4,4 |
| Valor agregado bruto | 7,9 | 2,9 | 1,7 |
| Impuestos menos subvenciones sobre los productos | 11,5 | 4,4 | 0,3 |
| Producto Interno Bruto | 8,2 | 3,0 | 1,4 |

Fuente: DANE, Cuentas nacionales.

^{pr}preliminar

^pprovisional

¹Serie encadenadas de volumen con año de referencia 2015.

²Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; Distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental.

³Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida.

⁴Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades de servicios administrativos y de apoyo.

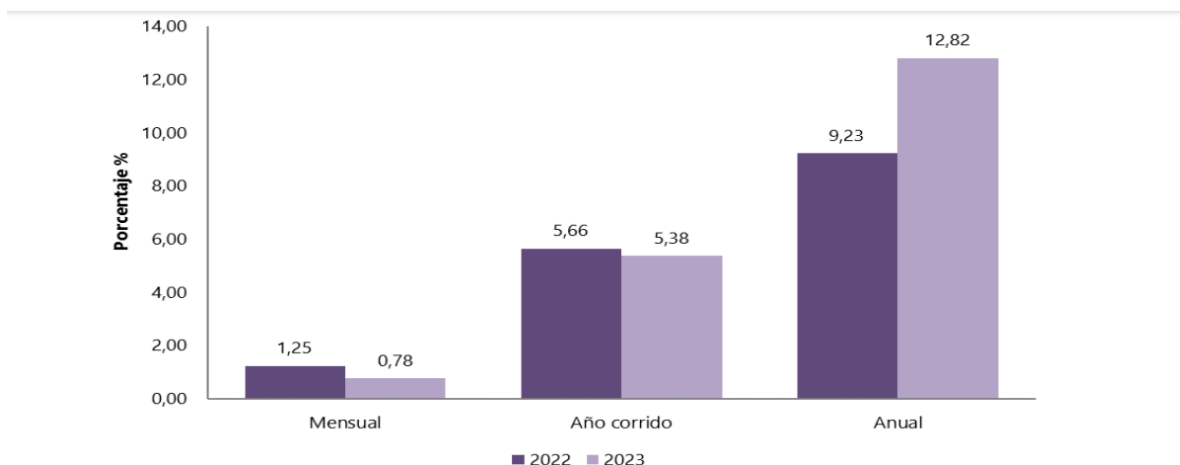
⁵Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales.

⁶Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio.

Índice de Precios del Consumidor (IPC)

En abril de 2023, la variación mensual del IPC fue del 0,78%, la variación año corrido fue del 5,38% y la anual fue del 12,82%.

Grafica 3. IPC



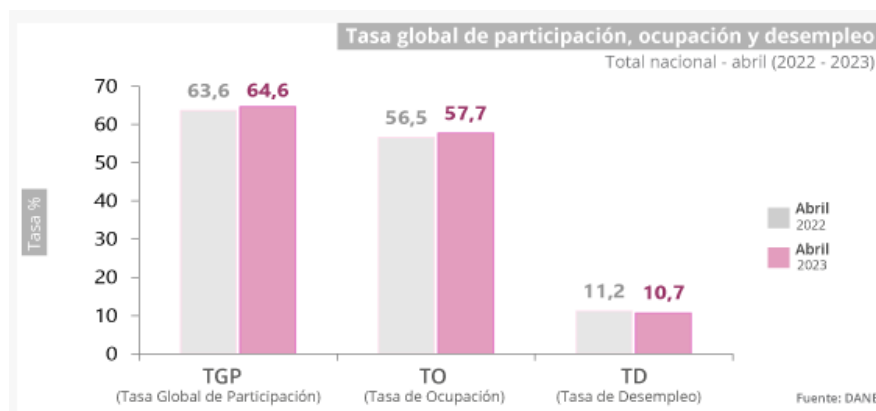
Fuente: DANE, IPC.

Para el mes de abril de 2023, la variación anual del IPC fue del 12,82%, es decir, 3,59 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue del 9,23%.

Tasa del Desempleo y el Mercado Laboral

Para el mes de abril de 2023, la tasa de desempleo del total nacional fue 10,7%, en el mismo mes de 2022 se ubicó en 11,2%. La tasa global de participación se ubicó en 64,6%, lo que significó un aumento de 1,0 puntos porcentuales respecto a abril de 2022 (63,6%). Finalmente, la tasa de ocupación fue 57,7%, lo que representó un aumento de 1,2 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2022 (56,5%).

Grafica 3. Tasa global de participación, ocupación y desempleo



En abril de 2023, la tasa de desempleo en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 11,1%, la tasa global de participación se ubicó en 65,9% y la tasa de ocupación fue 58,6%. En abril de 2022, estas tasas fueron 11,1%, 65,5% 58,2%, respectivamente.

Abril 2022 y 2023

| Tasas (%) | Total nacional | | Total 13 ciudades y áreas metropolitanas | |
|------------|----------------|--------------|--|-------------|
| | Abril 2022 | Abril 2023 | Abril 2022 | Abril 2023 |
| TGP | 63,6 | 64,6* | 65,5 | 65,9 |
| TO | 56,5 | 57,7* | 58,2 | 58,6 |
| TD | 11,2 | 10,7 | 11,1 | 11,1 |
| TS | 8,4 | 8,1 | 7,1 | 8,1 |

* Variación estadísticamente significativa.

Notas: 13 ciudades y áreas metropolitanas incluye Bogotá D.C., Medellín A.M., Cali A.M., Barranquilla A.M., Bucaramanga A.M., Manizales A.M., Pereira A.M., Cúcuta A.M., Pasto, Ibagué, Montería, Cartagena y Villavicencio.

Datos expandidos con proyecciones de población elaboradas con base en los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018.

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).

3.2 Aspectos técnicos y/o Generalidades

El Distrito de Santiago de Cali ha presentado en la última década altos índices de homicidios y violencia social. A pesar de los esfuerzos institucionales y las diferentes estrategias encaminadas a disminuir la violencia, los indicadores de esta, aunque descienden por periodos, se mantienen dentro de las más altas del país. Estos índices de violencia expresada en homicidios, hurtos, violencia intrafamiliar y demás indicadores son en sí mismos situaciones vulneradoras de los derechos humanos en del Distrito.

La violencia generada en el Distrito obedece a diferentes factores sociales y dinámicas territoriales, que devienen desde la pobreza, miseria, exclusión social, discriminación, microtráfico, problemas de convivencia expresados en violencia interpersonal, violencia intrafamiliar, violencia de género, riñas, venganzas y demás variables. Podría decirse que tanto la violencia, como la desigualdad social, expresada en la desigualdad en los ingresos, y de oportunidades, son en sí mismas violaciones a los derechos de las personas, al afectar el conjunto de derechos como los establecidos en los DESCA y en los Derechos Civiles y Políticos.

Adicional a esto, se suma la posible violación de derechos humanos en que incurre el Estado, en función de ejercer y retomar el orden público ante situaciones sociales complejas, como lo fueron las protestas sociales que se presentaron en los últimos años; principalmente los generados por el estallido social en el Distrito de Santiago de Cali, donde se presentaron una serie de protestas sociales, que dieron lugar a bloqueos de las vías nacionales, enfrentamientos y homicidios entre la fuerza pública, los cuales se encuentran en proceso de esclarecimiento y algunos ya juzgados. Igualmente se pudo observar, afectaciones a la integridad física de uniformados del ejército y la policía, saqueos, hurtos, retenes ilegales y demás expresiones de violencia.

Esta situación sumió al Distrito de Santiago de Cali en una crisis social, económica y alimentaria, al tiempo que agudizó la crisis sanitaria generada por el Covid19.

Muchos de los derechos de los habitantes y transeúntes del Distrito de Santiago de Cali han sido violados y vulnerados; tal como el derecho a la vida, la libre movilidad, la seguridad, la libre expresión y demás, que no han logrado tener la garantía por parte del Estado. En medio de esta compleja situación, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana por medio de una estrategia denominada “Casos Azules” ha mediado entre los conflictos desatados entre manifestantes, ciudadanía y fuerza pública con el objetivo de evitar la vulneración y violación de derechos humanos, como también promover el respeto y garantía de los derechos humanos. No obstante.

Cabe anotar que la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, desde años anteriores ha apostado, dentro de su misionalidad a la prevención, protección y promoción de los derechos humanos, por medio de diferentes proyectos de inversiones y acciones interinstitucionales.

En cuanto a espacios de diálogo y resolución de conflictos de manera pacífica podríamos enunciar algunos de los proyectos más destacados como fue la conformación en el 2018 de las “Mesas de construcción de paz” las cuales se basaron en el “Modelo integral de prevención social de la violencia” enfocado en el trabajo con jóvenes, familias y comunidades; en éstas, se desarrollaron acciones de manera articulada y coordinada entre la oferta pública y privada, partiendo del supuesto que interrupción de la violencia se podría lograr por medio de actividades orientadas a procesos de resocialización, inserción social y económica, acciones comunitarias, prevención de riesgos sociales desde líneas operativas basadas en la educación, el deporte, la recreación y la cultura, fortalecidas además mediante el desarrollo de entornos físicos de paz.

En el año 2020 la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana formuló un proyecto denominado Fortalecimiento de espacios de diálogo para la reconciliación, la construcción de paz, la Cultura Ciudadana y el Cuidado de la Casa Común de Santiago de Cali. Que tiene como propósito establecer un diálogo social con todos los actores de en los barrios del Distrito, para establecer soluciones de forma conjunta con la comunidad, ciudadanía, organizaciones, fuerza pública y demás institucionales y agentes de la sociedad, antes situaciones problemáticas de diferentes dimensiones de la vida social.

Esta situación, que ha escalado a un problema de distrito y de país, exige de la administración local una intervención que apunte a superar estas situaciones, de tal forma que el diálogo y la concertación pacífica sean el primer instrumento a utilizar como medio para tramitar los conflictos, del mismo modo, que la ciudadanía tome confianza en la institucionalidad y se mejore la capacidad institucional para la garantía de los derechos humanos en el Distrito.

3.3 Descripción de la Necesidad

| Clasificador de Bienes y Servicios | |
|------------------------------------|---------------------------------|
| CODIGO | PRODUCTO |
| 93141500 | Desarrollo y Servicios Sociales |
| 80111600 | Servicio de personal temporal |
| 80111602 | Educación de Adultos |

La Administración Municipal de Santiago de Cali está al servicio de los intereses generales de los habitantes del Distrito y se desarrolla con fundamentos en los principios de igualdad, imparcialidad, buena fe, eficacia, eficiencia, economía, celeridad, responsabilidad, transparencia, publicidad, contradicción, polivalencia e interdisciplinariedad; y lo anterior, sin perjuicio de la aplicación de los demás principios generales y especiales que rigen la actividad de la Administración Pública y de los servidores públicos.

De acuerdo con lo señalado en el Decreto Extraordinario No. 411.020.0516 de 28 de septiembre de 2016, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana de la Alcaldía de Santiago de Cali, dispuso en el artículo 99 la creación del Sector Paz, Cultura Ciudadana, Seguridad, Justicia y Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres, las cuales, se encuentran integradas por los siguientes organismos:

- La Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana.
- La Secretaría de Seguridad y Justicia.
- La Secretaría de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres.

En la citada disposición establece como misión del precitado sector el “(...) fomentar una cultura y pedagogía de paz y reconciliación en la ciudad de Santiago de Cali, en beneficio de garantizar el derecho a la paz, así como la prevención de la violencia, generar condiciones de gobernabilidad del orden público, mediante la formulación y la implementación de políticas de seguridad ciudadana y el acceso a los servicios de justicia en lo que compete al Distrito y a sus autoridades de policía, así como la gestión de emergencias y desastres”.

Entonces, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana del Distrito de Santiago de Cali, es el organismo encargado de diseñar e implementar políticas, programas y proyectos que permitan la prevención de la violencia y la resolución pacífica de conflictos; esto mediante la justicia comunitaria, entre otros métodos alternativos, cuyo objetivo se oriente a la promoción y protección de los derechos humanos y el fomento de una cultura y pedagogía de paz y reconciliación en la ciudad.

Motivado por lo anteriormente expresado, este organismo se centra en la prevención de las dinámicas de violencia en la ciudad. Igualmente se ve orientada a la creencia de que a través de la cultura ciudadana es posible construir proyectos de vida libres de violencia, que permitan a la comunidad evitar comportamientos basados en la ilegalidad y la violencia, y desarrollar habilidades que les den la posibilidad de desarrollarse como agentes de cambio para su entorno, convirtiéndose en personas asertivas y con capacidad para gestionar y resolver sus conflictos mediante mecanismos alternativos y pacíficos.

En este sentido, se busca premiar las prácticas innovadoras que se hayan encontrado en los territorios, fortalecerlas y fomentar su sostenibilidad en el tiempo. El apoyo que reciben desde la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana busca generar condiciones propicias para que las comunidades se empoderen y estén en capacidad de resolver sus conflictos y atender sus necesidades, desde una posición proactiva y constructiva que movilice los diferentes saberes para construir de manera conjunta, fomentando valores como la solidaridad, la tolerancia, el respeto y la honestidad, trascendiendo la lógica asistencial y paternalista.

Así pues, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana considera firmemente que la transformación cultural y la defensa de derechos humanos en Santiago de Cali se logra realizando un trabajo mancomunado entre comunidad, la institucionalidad y otros actores sociales, orientado a la generación de prácticas de Cultura Ciudadana para la convivencia y sentido de pertenencia.

En ese marco, el proyecto está orientado a fomentar la no violencia interpersonal, la no violencia intrafamiliar, la no ocurrencia de situaciones conflictivas y a mejorar la coexistencia entre las comunidades y aceptación de la diversidad con un valor para aportar a la construcción de paz.

Así mismo reconoce la importante labor que desempeñan diferentes actores sociales en el contexto de Santiago de Cali - como lo es el caso de la Organizaciones No Gubernamentales, pues considera que al ser partícipes de la realidad municipal, y al desarrollar su significativo trabajo desde los territorios, cumplen un papel fundamental como canal de comunicación e interlocución entre el Estado y el ciudadano común, contribuyendo a acotar la brecha existente entre las instituciones estatales y la comunidad en general.

En ese sentido, se propone que sea una entidad sin ánimo de lucro la encargada de desarrollar la intervención propuesta, ya que estas entidades sostienen relaciones de horizontalidad con las comunidades, en donde la preocupación se centra en el bienestar social y por ende se desempeña en sectores como: educación, desarrollo comunitario, salud, convivencia ciudadana, generación de ingresos, cultura, entre otros.

Estas organizaciones se preocupan por comprender las dinámicas sociales de los territorios e involucrar a las personas que hacen parte de las comunidades, lo cual les permite obtener conocimiento desde el interior de las mismas, de tal forma que los diferentes programas se enfoquen en privilegiar las características propias de los escenarios para fomentar el empoderamiento de la sociedad, permitiéndoles a su vez, convertirse en multiplicadores del conocimiento obtenido (ACNUR S.F.).

Así, estas organizaciones demuestran a la comunidad que su acompañamiento no se hará por asistencialismo, ni con labores transitorias, sino preocupándose por el aprendizaje de la comunidad y lograr con ello el mejoramiento de las condiciones de vida de todas las personas pertenecientes a esta, creando una relación de confianza que permite captar el interés de la población y su participación en los diferentes proyectos que se emprenden.

De esta manera, cuando las intervenciones logran ser continuadas se garantiza que uno de los resultados más importantes de las mismas sea dejar capacidad instalada en las

comunidades, a través de la generación de conocimiento compartido como producto de la construcción conjunta y horizontal, cambiando de fondo realidad del territorio y generando el empoderamiento de la población.

Es por este motivo que desde la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana se plantea adquirir los servicios de una Organización sin ánimo de lucro que conozca el contexto, cuente con el reconocimiento comunitario por su labor y tenga experiencia en la prevención de violencias y manejo de comunidades.

La organización debe contar con relaciones de confianza, reciprocidad y reconocimiento en los contextos a intervenir, dejando capacidad instalada en la comunidad de tal manera que sean los propios habitantes quienes se conviertan en replicadores de las prácticas de resolución de conflictos, apoyando la labor de la institucionalidad en contextos de vulnerabilidad.

Es importante mencionar que lo anterior se basa en el fruto del esfuerzo multidimensional, pues se centra en el mejoramiento de los indicadores de violencia interpersonal y violencia familiar, el aporte a la capacidad de coexistir valorando la diversidad, el fortalecimiento en la confianza interpersonal, la confianza de los habitantes de la ciudad en las instituciones, entre otras tareas a emprender por la Administración Local.

En armonía con lo anteriormente indicado, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana, según el artículo 106 del Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016 donde da cuenta de la disposición que reforma la estructura administrativa de la Alcaldía de Santiago de Cali, tiene las siguientes funciones en relación con ello:

“(...)

3. Coordinar espacios intersectoriales e interinstitucionales para el desarrollo de factores protectores frente a la violencia en territorios vulnerables.

4. Orientar estrategias pedagógicas para el fortalecimiento de una cultura de paz y la implementación de mecanismos de justicia comunitaria y resolución de conflictos en equidad.

(...)

8. Coordinar espacios intersectoriales e interinstitucionales para el desarrollo de estrategias de corresponsabilidad y cooperación para la consolidación de la paz territorial en el Distrito de Santiago de Cali.

(...)”

Por su parte, en el artículo 107 del mencionado Decreto Municipal, la Subsecretaría de Prevención y Cultura Ciudadana tiene el deber de:

1. Desarrollar políticas, planes y proyectos para la prevención de la violencia en el Distrito de Santiago de Cali, y verificar su cumplimiento.

2. Coordinar programas intersectoriales e interinstitucionales que permitan la intervención en territorios, para la prevención de la vinculación de jóvenes en alto riesgo a escenarios de violencia, a través de pedagogía para la no violencia, pedagogía para la paz, construcción de proyectos de vida, entre otros.

3. Desarrollar procesos sociales, de gestión comunitaria y corresponsabilidad ciudadana orientados a prevenir y transformar escenarios de violencia. (...)

5. Consolidar el desarrollo de mecanismos de justicia comunitaria que permitan la autogestión y autorregulación de las comunidades.”

De esta manera la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana tiene el deber de responder puntualmente a los numerales arriba indicados; razón por la cual se da la necesidad de

realizar el proceso de contratación de servicios que apunte a trabajar con la comunidad, en aras de impactar a una población que requiere ser intervenida de manera preventiva.

4. Análisis de la Demanda

La información de la demanda permite a la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana recopilar información histórica sobre cómo se ha contratado el servicio del objeto en asunto, conocer las experiencias y recopilar información sobre las buenas prácticas que implementa tanto el Distrito de Santiago de Cali, como otras entidades estatales y organizaciones para su contratación.

La información orienta la definición y verificación de la necesidad, así como la determinación de requisitos habilitantes, especificaciones, requisitos mínimos técnicos y metodologías de evaluación y adjudicación, entre otros. A continuación, presenta la información consultada para este fin por parte de secretaria de Paz y Cultura Ciudadana.

4.1 Procesos de Contratación de la SPCC de la Alcaldía de Santiago de Cali

| Proceso de Contratación de la Entidad | | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--|-----------------|------------------|---|---|--------------------|
| Número del Proceso | Entidad | Objeto Contractual | Valor | Valor Adjudicado | Modalidad de Selección | Proveedor | Plazo del Contrato |
| 4164.010.32.1.304-2022 | SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL - SECRETARÍA DE PAZ Y CULTURA CIUDADANA | Aunar esfuerzos administrativos, técnicos y financieros para diseñar mecanismos y espacios institucionales y comunitarios de diálogo social en la búsqueda de consensos y acuerdos en el trámite de conflictos sociales BP. 26003869 | \$2.563.404.141 | 2.563.404.141 | Contratación régimen especial (con ofertas) | UNION TEMPORAL MEDIADORES 2022 | 7 meses |
| 4164.010.27.1.006-2021 | SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL - SECRETARÍA DE PAZ Y CULTURA CIUDADANA | AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS Y ADMINISTRATIVOS PARA DISEÑAR MECANISMOS Y ESPACIOS INSTITUCIONALES Y COMUNITARIOS DE DIÁLOGO SOCIAL EN LA BÚSQUEDA DE CONSENSOS Y ACUERDOS EN EL TRÁMITE DE CONFLICTOS SOCIALES... | \$1.813.759.794 | \$1.813.759.794 | Contratación régimen especial (con ofertas) | COMISION ARQUIDIOCESANA A VIDA JUSTICIA Y PAZ | 42Días |
| 4164.010.32.1.209-2020 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARÍA DE PAZ Y CULTURA CIUDADANA | Aunar esfuerzos técnicos y administrativos para llevar a cabo el proyecto denominado "Contribución a la disminución de riesgos de vinculación de los niños, niñas y adolescentes en dinámicas de violencia urbana en Santiago de Cali". | \$ 587.895.999 | \$ 587.895.999 | Contratación régimen especial (con ofertas) | FUNDACIÓN MANOS QUE CREAN SUEÑOS | 5 (Meses) |
| 4164.010.32.1.113-2019 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARÍA DE PAZ Y CULTURA CIUDADANA | Aunar esfuerzos técnicos y administrativos para fomentar la apropiación del enfoque restaurativo para la prevención de violencias en niños, niñas y adolescentes de comunas vulnerables de la ciudad, dentro del proyecto denominado "Implementación de experiencias exitosas de cultura | \$ 600.164.775 | \$ 600.000.000 | Contratación régimen especial (con ofertas) | FUNDACION PAZ Y BIEN | 197 Días |

| | | | | | | | |
|------------------------|---|--|----------------|----------------|---|----------------------|-----------|
| | | ciudadana en el municipio de Santiago de Cali". | | | | | |
| 4164.010.32.1.002-2018 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARÍA DE PAZ Y CULTURA CIUDADANA | Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros para la realización y réplica de talleres orientados a la prevención de violencias con niños, niñas y adolescentes en comunas vulnerables del Municipio desde el enfoque de la Justicia Restaurativa | \$ 600.164.775 | \$ 600.164.775 | Contratación régimen especial (con ofertas) | FUNDACION PAZ Y BIEN | 9 (Meses) |

4.2 Procesos de Contratación de otras Entidades Estatales en el Distrito de Santiago de Cali

| Proceso de Contratación del Distrito de Santiago de Cali | | | | | | | |
|--|--|---|----------------|------------------|---|--------------------------------------|--------------------|
| Número del Proceso | Entidad | Objeto Contractual | Valor | Valor Adjudicado | Modalidad de Selección | Proveedor | Plazo del Contrato |
| 4148.010.32.1.1153-2020 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARIA DE CULTURA | Aunar esfuerzos, técnicos, humanos, administrativos y financieros para fortalecer la implementación del sistema de información y de gestión bibliotecaria en armonización con el catálogo maestro de la Red de Bibliotecas públicas de Cali mediante el proyecto de inversión | \$ 461.991.763 | \$ 600.589.292 | Contratación régimen especial (con ofertas) | FUNDACIÓN CARVAJAL | 3 (Meses) |
| 4146.010.32.1.0672-2020 | SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL CALI | AUNAR ESFUERZOS PARA BRINDAR ASISTENCIA Y ATENCIÓN HUMANITARIA INMEDIATA MEDIANTE HOGARES DE PASO, ALIMENTACION, ASEO Y TRANSPORTE TERRESTRE, A LA POBLACIÓN MIGRANTE ASENTADA EN EL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI. | \$ 230.770.000 | \$ 322.570.000 | Contratación régimen especial (con ofertas) | CORPORACION LIDERAZGO UNIVERSAL | 38 (Días) |
| 4148.010.32.1.1153-2020 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARÍA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRE | "BRINDAR APOYO A UNA ENTIDAD PRIVADA, SIN ÁNIMO DE LUCRO QUE EN SU OBJETO Y SUS ACTIVIDADES ESTÉN RELACIONADAS CON LA ATENCIÓN Y PREVENCIÓN DE EMERGENCIAS Y DESASTRES EN DESARROLLO DEL PROYECTO | \$ 164.249.496 | \$ 164.249.496 | Contratación régimen especial (con ofertas) | Fundación Equipo Scout de Emergencia | 153 (Días) |

| | | | | | | | |
|------------------------|--|--|----------------|----------------|---|------------------------------|-----------|
| 4162.010.32.1.628-2019 | MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARIA DEL DEPORTE Y LA RECREACIÓN | AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS, LOGÍSTICOS Y FINANCIEROS PARA LA EJECUCIÓN DE UN EVENTO | \$ 530.000.000 | \$ 583.000.000 | Contratación régimen especial (con ofertas) | CONSORCIO PREMIOS FARALLONES | 10 (Días) |
|------------------------|--|--|----------------|----------------|---|------------------------------|-----------|

4.3 Procesos de contratación de otras organizaciones

| Proceso de Contratación de otras Entidades Estatales | | | | | | | |
|--|---|--|------------------|------------------|---|-----------------|--------------------|
| Número del Proceso | Entidad | Objeto Contractual | Valor | Valor Adjudicado | Modalidad de Selección | Proveedor | Plazo del Contrato |
| RE-021-2023 | DEPARTAMENTO DEL ATLANTICO | PRESTACIÓN DE SERVICIOS PARA LA OPERACIÓN LOGÍSTICA RELACIONADA CON LA ENTREGA DE AYUDAS HUMANITARIAS, ATENCIÓN DE SITUACIONES DE RIESGO Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS QUE REQUIERA ADELANTAR LA SUBSECRETARÍA DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO | \$1.500.000.000 | \$1.500.000.000 | Contratación régimen especial (con ofertas) | TASSET SAS | 85 Días |
| SED-RE CO-147-2020 | GOBERNACION DEL VALLE DEL CAUCA - SECRETARIA DE EDUCACION | AUNAR ESFUERZOS PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA EN EL MARCO DE LA INCLUSIÓN PARA LOS ESTUDIANTES CON DISCAPACIDAD Y TALENTOS EXCEPCIONALES ATENDIDOS EN LAS ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS OFICIALES DE LOS MUNICIPIOS NO CERTIFICADOS DEL VALLE DEL CAUCA | \$ 1.463.755.913 | \$ 1.557.755.910 | Contratación régimen especial (con ofertas) | NUEVO HORIZONTE | 4 (Meses) |

| | | | | | | | |
|----------------------------|---|--|------------------|------------------|--|---|--|
| HUS-SO CD-021- 2021 | HOSPITAL UNIVERSITARIO DE SINCELEJO-ESE | PROVEER LA ACTUALIZACIÓN EN MODALIDAD DE ARRIENDO DE LA VERSIÓN.NET DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN DGH | \$ 677.219.100 | \$ 677.219.100 | Contratación régimen especial (con ofertas) | Sistemas y Asesorías de Colombia S.A. | Diez (10) Meses dieciocho (18) días |
| RECO-S GR-000 1-2021 | GOBERNACION DEL DEPARTAMENTO DEL CESAR | DESARROLLO DE SERVICIOS BIBLIOTECARIOS POR MEDIACIÓN VIRTUAL Y PRESENCIAL PARA FORTALECER LA LECTURA Y ESCRITURA EN EL DEPARTAMENTO | \$ 977.578.200 | \$ 1.075.336.020 | Contratación régimen especial (con ofertas) | CORPORACION BIBLIOTECA RAFAEL CARRILLO LUQUEZ | 10 (Meses) |
| CA-007- 2021 | UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ORGANIZACIONES SOLIDARIAS | Desarrollar acciones de educación solidaria en los ámbitos de promoción, formación e investigación, que permitan contribuir a la cultura solidaria | \$ 3.200.000.000 | \$ 3.200.000.000 | Contratación régimen especial (con ofertas) | CORPORACION CODES | 7 (Meses) |

4.4 Análisis de los Procesos de Contratación identificados

A partir de la identificación y estudio de los contratos relacionados en las secciones anteriores la SPCC realiza el análisis de los siguientes aspectos.

4.4.1 Plazo del contrato

Los plazos de ejecución de tres de los contratos de la SPCC tuvieron una duración que osciló entre los cuarenta y dos (42) días y nueve (9) meses.

Los demás procesos de selección revisados en la ciudad de Cali, tuvieron una duración entre los diez (10) días y los cinco (5) meses.

Adicionalmente los procesos que se desarrollaron en otras regiones del país tuvieron una duración entre ochenta y cinco (85) días y diez (10) meses.

4.4.2 Personal requerido para la ejecución del objeto contractual

Dentro del personal requerido para la ejecución del objeto contractual de la SPCC, se solicitaron profesionales en áreas administrativas, económicas, sociales, humanas o pedagógicas y con experiencia específica en procesos relacionados con el objeto contractual del proyecto. A su vez, los asistentes administrativos bachilleres o tecnólogos con experiencia en cargos en áreas administrativas. De estas personas se esperó que tuvieran una disponibilidad del 100% para la ejecución de las actividades del contrato, y atención de los requerimientos que hiciera la entidad.

4.4.3 Experiencia exigida al proveedor

Se observa que, para el cumplimiento de la experiencia de los proponentes, se solicitan contratos o convenios realizados en relación al objeto del proceso, para poder verificar la idoneidad del proponente para el desarrollo de las actividades.

4.4.4 Garantías Exigidas

De los procesos de contratación revisados la SPCC encontró los siguientes requerimientos relacionados con las garantías.

- Garantía de cumplimiento del contrato durante la duración del contrato, con una vigencia del plazo contractual previsto para la terminación del contrato, y cuatro o seis meses más.
- Pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones laborales por 5% y 10% del valor total del contrato durante la duración del contrato y 3 años más.
- Calidad del servicio por el 10% 20% o 30% del valor total del contrato, durante la duración del mismo, y un plazo de 4 o 12 meses.
- Garantía de responsabilidad civil extracontractual de 200 y 300 salarios mínimos mensuales legales vigentes, la cual estaría vigente durante la duración del contrato y hasta por cuatro (4) y seis (6) meses más.

4.4.5 Criterios de ponderación

Como criterios de ponderación de los procesos de contratación revisados se sugiere tener presentes para este proceso los que se indican en la siguiente tabla:

Criterios de ponderación

| Factores | Criterio |
|-------------------|--|
| Valores agregados | CARACTERISTICAS DE DESPLAZAMIENTO. (20 puntos) El proponente adjunto a la propuesta técnica, deberá presentar un contrato o un convenio, con una empresa de transporte donde especifique las siguientes características: - Los vehículos donde se transporte el personal deben tener vigente durante el tiempo de operación y la ejecución del evento lo siguiente: tarjeta de operación, el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT, la tarjeta de propiedad, certificación técnico-mecánica y las certificaciones necesarias para poder transitar en las carreteras colombianas. - El operador de transporte deberá tener experiencia acreditable en transporte por carretera a una población mayor o igual a 200 personas. -Disponer de un parque automotor suficiente para cubrir los recorridos y en caso de fallas mecánicas. |
| | CARACTERISTICAS DE ALIMENTACIÓN. (20 puntos) El proponente adjunto a la propuesta técnica deberá presentar un contrato o un convenio con una empresa de servicios de alimentación donde se evidencia el cumplimiento de las siguientes características: - Que cumpla con las características sanitarias y técnicas exigidas por |

| Factores | Criterio |
|------------------------------|--|
| | <p>la Ley. - Matricula Mercantil Vigente. Matricula Mercantil Vigente Concepto Sanitario de acuerdo a las características sanitarias y técnicas exigidas por la ley. Certificado de manipulación de alimentos de sus operadores. - Certifique disponibilidad para el transporte de alimentos. - Tenga sede local.</p> |
| Mayor capacidad del personal | <p>La entidad sin ánimo de lucro deberá contar con capacidad de personal o equipo misional, técnico y administrativo necesario para cumplir con el programa o actividad objeto del convenio, contemplando las especificaciones técnicas establecidas o las exigencias legales pertinentes y que cumpla con requisitos adicionales a continuación se le asignaran los siguientes puntos: ROL: COORDINADOR O COORDINADORA DEL PROYECTO UNO (01) Si el profesional cuenta con 3 años de experiencia adicionales a la mínima requerida para un total de 8 años de experiencia relacionada con el objeto del proyecto y además tiene formación académica adicional se le dará el siguiente puntaje:</p> <p>-Si cuenta con una Especialización 5 Puntos -Si cuenta con dos Especializaciones 10 Puntos -Si cuenta con tres Especializaciones 20 Puntos</p> <p>PROFESIONAL ESPECIALIZADO (1) Si el profesional cuenta con 3 años de experiencia adicionales a la mínima requerida para un total de 8 años de experiencia en organizaciones y/o temas relacionados con la niñez, infancia y/o adolescencia y además tiene formación académica adicional específica para la ejecución de este proyecto se le dará el siguiente puntaje: -Si cuenta con una Especialización en Trabajo Social o Psicología 5 Puntos. -Si cuenta con una especialización Cultura, Paz o afines 10 Puntos. -Si cuenta con una especialización específica en Infancia Cultura y Desarrollo 20 Puntos</p> |
| Componente Nacional | <p>En seguimiento a lo establecido en el artículo 2 de la Ley 816 de 2003 para apoyar la industria nacional, a través del sistema de compras y contratación pública en la evaluación de las Ofertas. CRITERIO</p> <p>- Propuestas que ofrezcan servicios de origen nacional prestados por empresas constituidas de acuerdo con la legislación nacional, por persona naturales colombianas o por residentes en Colombia. 10 puntos - Las ofertas de bienes y servicios extranjeros que incorporen servicios profesionales, técnicos y operativos nacionales. 5 puntos</p> |

4.4.6 Desembolsos

En los convenios revisados se clausulo los desembolsos de los aportes de acuerdo al cumplimiento de actividades desarrolladas en el avance de la ejecución, previo certificado

del supervisor del convenio, con constancia del cumplimiento a satisfacción de lo facturado, pero también se observó desembolsos de forma mensual.

La forma de pago prevista por las demás entidades estatales analizadas, el contratista presentó facturas mensuales en la cual se cancelaron las cuotas de igual valor. Los valores presentados debieron haber sido aprobados previamente por el supervisor para la ejecución de cada uno de los eventos realizados.

A demás anexar los documentos soportes, como los pagos de los aportes a los sistemas de salud riesgos profesionales, pensiones y aportes a las Cajas de Compensación Familiar, instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), de sus empleados.

4.5 Aspectos técnicos de la demanda

Uno de los propósitos de la Carta de las Naciones Unidas es mantener la Paz y la seguridad internacional. La violencia y los conflictos socavan el desarrollo sostenible. Las violaciones de los derechos humanos son una causa primordial de los conflictos y la inseguridad, los que, a su vez, resultan invariablemente en nuevas violaciones de los derechos humanos. Es así que las acciones para proteger y promover los derechos humanos cuentan con poderes preventivos inherentes, mientras que los enfoques basados en los derechos en materia de paz y seguridad aportan esta potencia a los esfuerzos para lograr una paz sostenible.

Garantías y Protección: Las garantías son todos aquellos elementos normativos cuya función consiste en la efectividad, la protección y la reparación de los derechos o bienes jurídicos. Las garantías, precisamente, son mecanismos de protección de los intereses o de las necesidades que constituyen el objeto de un derecho.

Promoción: La promoción en materia de derechos humanos compete: Contribuir a la protección y el fomento de los derechos humanos a través de la acción tanto inmediata como a largo plazo. Capacitar a la población para que reivindique y exija sus derechos humanos. Permitir al Estado y a otras instituciones nacionales implementar sus obligaciones sobre derechos humanos y mantener el estado de derecho. En dicho sentido es deber de Estado el acompañamiento de la protesta pacífica para garantizar y promover la convivencia pacífica y la cultura ciudadana. Igualmente, se deben desarrollar los preceptos constitucionales de promoción, prevención y garantía de los DDHH de todos los ciudadanos. Propender por garantizar que, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

Garantizar los derechos humanos previstos en nuestra constitución política en especial los derechos consagrados en los artículos 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 23, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 37 y 40. Tener en cuenta que, en la Constitución Política de Colombia de 1991, desde su Preámbulo, se le reconoce a la Paz, la condición de valor fundante cuando expresa que, el Pueblo de Colombia, en su calidad de Soberano, y para garantizar la Paz, aprueba dicha Constitución. Teniendo en cuenta la necesidad de la convivencia y que la misma es la base de toda sociedad organizada y positiva social y personal, se hace necesario un mecanismo pacífico, desarmado con formación amplia en resolución de conflictos e intervención en protesta pacífica para desescalar tensiones. Y

que es vital e importante que el respeto a la dignidad de todo ser humano y el valor de la palabra como medio y forma de exponer y defender las propias ideas sean tenidos en cuenta para prevenir y resolver conflictos de forma pacífica.

5. Análisis de la Oferta

A continuación, la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana presenta la información proveniente de la oferta de mercado quien se encargará de prestar el cumplimiento del objeto de estudio a la Secretaría de Paz cultura ciudadana. Las fundaciones seleccionadas en el siguiente apartado fueron verificadas en el RUES por su respectivo NIT, para garantizar su idoneidad en el proceso.

5.1 Empresas que proveen el Servicio

| NIT | Razon Social |
|------------|---|
| 901438733 | FUNDACION DE APOYO SOCIAL PARA LA EQUIDAD Y EL DESARROLLO |
| 8250015173 | FUNDACION PARA LA EDUCACION Y DESARROLLO SOCIAL |
| 900950667 | FUNDACION DE EMPRESARIOS INNOVADORES DE COLOMBIA |
| 900647120 | FUNDACION DE INGENIEROS Y CONSTRUCTORES SOCIALES FINCOSOCIAL |
| 800055599 | FUNDACION APOYAR FUNDAP |
| 802015319 | FUNDACION ARMONIA SOCIAL |
| 900956911 | FUNDACION BIENESTAR TOTAL |
| 830091143 | FUNDACION CIUDAD HUMANA |
| 900366454 | FUNDACION COLOMBIA JOVEN |
| 900130550 | FUNDACION CRESER PARA EL CRECIMIENTO DEL SER HUMANO |
| 890314970 | FUNDACION CARVAJAL |
| 900867690 | CORPORACION LIDERAZGO UNIVERSAL |
| 805024678 | CORPORACION PARA EL DEARROLLO EMPRESARIAL Y SOLIDARIO |
| 800186585 | CORPORACION COLOMBIA INTERNACIONAL CCI |
| 900018856 | FUNDACION CENTRO NACIONAL DE TECNOLOGIA CENATECH. |
| 900097588 | FUNDACION PLAN |
| 860038338 | FUNDACION SALDARRIAGA CONCHA |
| 806001964 | FUNDACION AYUDA A LA COMUNIDAD |
| 900195689 | FUNDACION MUJER CON VALOR |
| 900197514 | FUNDACION LUCHEMOS POR LA VIDA |
| 8050160761 | FUNDACION PROSOCIAL Y DEL MEDIO AMBIENTE MEJORHABITAT |
| 805025916 | FUNDACION MISION PAZ |
| 830503027 | FUNDACION NUEVO HORIZONTE |
| 800176112 | FUNDACION PAZ Y BIEN |
| 900442577 | FUNDACION TEJIDO SOCIAL |

| | |
|----------------|---|
| 823004965 | FUNDACION NACIONAL PARA EL DESARROLLO TECNICO Y TECNOLÓGICO |
| 805027275 6 | FUNDACION ALFEREZ REAL |
| 901033766 | CORPORACION GRUPO ESPECIALIZADO DE SOCORRO PROTESEG |
| 800212822 | CORPORACION PARA LA EDUCACION INTEGRAL Y EL BIENESTAR |
| 811026258 | CORPORACION LATINA |

5.2 Análisis de precios

A efectos de, analizar los precios del mercado para los ítems objeto del proceso de selección, el comité técnico estructurador obtuvo las siguientes cotizaciones:

| ÍTEM | UNIDAD DE MEDIDA | CANTIDAD | CANTIDAD MESES/ UNIDAD | COTIZACION 1 | | COTIZACION 2 | | COTIZACION 3 | | PRECIO REFERENCIA | |
|------|------------------|----------|------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-----------------|
| | | | | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL |
| 1 | Numero | 1 | 130 | 465.000 | 60.450.000 | 540.000 | 70.200.000 | 495.000 | 64.350.000 | 500.000 | 65.000.000 |
| 2 | Numero | 1 | 1 | 101.184.00 0 | 101.184.00 0 | 117.504.00 0 | 117.504.00 0 | 107.712.00 0 | 107.712.00 0 | 108.800.00 0 | 108.800.00 0 |
| 3 | Numero | 3120 | 1 | 13.950 | 43.524.000 | 16.200 | 50.544.000 | 14.850 | 46.332.000 | 15.000 | 46.800.000 |
| 4 | Numero | 1560 | 1 | 23.250 | 36.270.000 | 27.000 | 42.120.000 | 24.750 | 38.610.000 | 25.000 | 39.000.000 |
| 6 | Numero | 6 | 7 | 19.995.000 | 839.790.00 0 | 23.220.000 | 975.240.00 0 | 21.285.000 | 893.970.00 0 | 21.500.000 | 903.000.00 0 |

Tal como se regla en el numeral 4 del artículo 2.2.1.1.2.1.1. “Estudios y documentos previos” del Decreto 1082 de 2015 el cual señala:

“El valor estimado del contrato y la justificación del mismo. Cuando el valor del contrato esté determinado por precios unitarios, la Entidad Estatal debe incluir la forma como los calculó y soportar sus cálculos de presupuesto en la estimación de aquellos. (...)”.

El presente análisis de precios se soporta bajo un estudio de mercado en el cual según su objeto de estudio se solicitaron cotizaciones a empresas por medio del SECOP 2. Por lo tanto, se envió la cotización a las empresas que estén suscritas bajo el código UNSPSC relacionados en el anterior apartado. De las cotizaciones solicitadas se recibieron 2. Estas cotizaciones fueron avaladas técnicamente y financieramente debido a que cumplen los requisitos impuestos por la secretaria.

NOTA: Las cotizaciones están determinadas en pesos colombianos así: Incluido descuentos de estampillas e IVA, de acuerdo a la Normatividad Tributaria Vigente Colombiana.

- **Aval de cotizaciones**

Las cotizaciones que han sido avaladas como CUMPLE, son aquellas revisadas por el comité técnico estructurador, donde verifica que las especificaciones técnicas exigidas dentro del proceso coinciden con las cotizadas y que el cotizante manifiesta su capacidad de cumplir con dichas especificaciones.

- **Análisis de cotizaciones**

Con base en las cotizaciones avaladas se procede a consolidar el precio del mercado teniendo en cuenta las siguientes recomendaciones:

- El precio se relacionó como valor total por servicio.
- El precio de referencia se obtuvo de las cotizaciones presentadas.
- El estudio de mercado tiene en cuenta los meses de ejecución, por lo tanto se ajusta la proyección de la ejecución del proyecto a lo recorrido del año.
- El objetivo de este análisis y consolidación es diagnosticar el precio del mercado para cada ítem solicitado por la Secretaría en función de sus cantidades. Por lo tanto, el Comité Económico Estructurador procede a determinar el presupuesto oficial del proceso así:

Justificación del precio de referencia

Para la proyección de los precios se tuvo en cuenta las cotizaciones avaladas por el Comité Técnico Estructurador; tomando como referencia el valor unitario (incluido IVA y otros gravámenes, en caso de que apliquen) presentado en las diferentes cotizaciones, tal como lo indica la solicitud de cotización; posteriormente, el comité económico procede a identificar la dispersión existente entre los precios, con el fin de realizar un análisis para el cálculo del precio estimado de referencia de acuerdo a lo sugerido por Colombia Compra Eficiente, aplicando las medidas de tendencia, mediana, promedio, desviación estándar y mínimo o menor valor.

Con este análisis se busca cumplir con el principio de economía, esto asegurando que el valor de los elementos se encuentre dentro de un margen coherente para determinar el precio más favorable y siendo incluyentes con todos los posibles interesados en el proceso de selección.

El criterio de selección del precio de referencia se efectuó teniendo en cuenta la respectiva comparación entre los resultados de las tendencias para determinar el precio de referencia unitario incluido IVA (si aplica).

Dada la variabilidad de los porcentajes de dispersión entre los valores de las cotizaciones, se establece el precio unitario de referencia utilizando la siguiente condición:

- Dado el bajo promedio del porcentaje de dispersión los datos, el criterio de selección del precio unitario de referencia será el promedio.

De esta forma se logró establecer un valor razonable y acorde con la realidad del mercado en donde se estableció como precio de referencia estimado por ítem.

- **Precios de Referencia:**

De acuerdo al anterior análisis y teniendo en cuenta el presupuesto disponible se define que las cantidades a adquirir, mismas que deberán ofrecer los oferentes, son las siguientes:

| ITEM | ACTIVIDADES DETALLADAS DEL PROYECTO | UNIDAD DE MEDIDA | CANTIDAD | CANTIDAD MESES /UNIDAD | PRECIO REFERENCIA | |
|------|--|------------------|----------|------------------------|-------------------|------------------|
| | | | | | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL |
| 1 | Llevar a cabo induccion mediante una jornada con un minimo de 8 horas dando a conocer la metodologia de la estrategia articuladora con medicion de impacto en gestion de acoso a oportunidades, la transformacion cultural, dialogo, mediación de conflictos y prevención de vulneración de derechos humanos que posibilita a jóvenes especialmente y a toda la poblacion en general acceder y fortalecer proyectos de vida, transformacion personal, autoconcepto mediante la formacion teniendo en cuenta la crisis y pasar de ella a la oportunidad mediante el dialogo social. que permitira formar trabajo social replicado en la Ciudad dirigido a 130 personas, en un lugar campestre que incluya pofesionales en Sicologia, refrigerios, almuerzo. | Numero | 1 | 130 | 500.000,00 | 65.000.000,00 |
| 2 | Realizar capacitacion con una jornada de 96 horas presenciales y no presenciales mediante un diplomado en derechos humanos que contenga dos ciclos: 1. Ciclo de formacion Social 1.1 Autoconcepto 1.2 Historia familiar 1.3 Vinulos afectivos 1.4 habilidades para la vida 1.5 Psicopedagoia en las emociones 1.6 Formacion para el trabajo que aporta al proyecto de vida y transformacion personal. 2.Ciclo de Formacion Cultura Ciudadana y Participación: 2.1 Cultura de Paz 2.2 Participación 2.3 Contextualizacion de la Ciudad 2.4 Liderazgo Social, 2.5 Gestion Social 2.6 Vocaciones en los territorios que aportan a construcción de ciudadanias y trasnformación territorial | Numero | 1 | 1 | 108.800.000,00 | 108.800.000,00 |
| 3 | Refrigerio Compuesto: 1 Producto de Panaderia y/o Hojaldre 1 Bebida: (jugo, gaseosa, té), presentacion en botella o caja reciclable. Observaciones: Incluye Transporte del producto (conservando cadena de frio - manejo de alimentos) en el municipio de Cali, y servilletas. | Numero | 3120 | 1 | 15.000,00 | 46.800.000,00 |
| 4 | Servicio de almuerzo -especial Bebida (Jugo o gaseosa) - 250 ml Proteina - 180 gr Carbohidrato o harina - 150 gr Ensalada o vegetales - 130 gr Otro acompañante - 50 gr | Numero | 1560 | 1 | 25.000,00 | 39.000.000,00 |
| 5 | Conformar espacios de participación en las diferentes comunas y corregimientos para la identificación de situaciones problemáticas que dan lugar a conflictos sociales multiplicando la estrategia articuladora que permitan mediante el | Numero | 130 | 7 | 1.700.000,00 | 1.547.000.000,00 |

| | | | | | | |
|--------------|--|--------|---|---|---------------|----------------------|
| | dialogo social el reconocimiento al otro, gestion social y vocacion en cada territorio que aporten a la construccion y a la transformacion territorial. | | | | | |
| 6 | Apoyo logistico en la conformacion de los espacios de participaci3n en las diferentes comunas y corregimientos para la identificaci3n de situaciones problemáticas que dan lugar a conflictos sociales multiplicando la estrategia articuladora, que incluye transporte, alimentacion, espacios fisicos, sillas, sonido. | Numero | 6 | 7 | 21.500.000,00 | 903.000.000,00 |
| TOTAL | | | | | | 2.709.600.000 |

Los interesados en participar en el presente proceso deberán ofertar la totalidad de los ítems requeridos, dispuestos en el documento anexo, cumpliendo el total de las especificaciones técnicas y condiciones exigidas, sin sobrepasar el precio de referencia por ítem ni total.

Nota: Para el Ítem No. 5, no se realizó una cotización de valor unitario dado que este recurso está determinado para jóvenes que están inmersos dentro del proyecto, presupuestado desde el programa Cali Incluyente, la cual es una estrategia articuladora para la gestión de oportunidades, la transformación cultural y territorial que posibilita a los jóvenes acceder a educación empleo y fortalecimiento de proyectos de vida. Convirtiendo este recurso en un elemento que no puede ser menor al valor unitario establecido desde la conformación del proyecto.

Contrapartida

Los interesados en participar en el presente proceso deberán ofertar la totalidad de los ítems requeridos, dispuestos en el documento anexo, cumpliendo el total de las especificaciones técnicas y condiciones exigidas, sin sobrepasar el precio de referencia por ítem ni total; con el propósito de lograr los requerimientos de bienes plenos respecto de las actividades que se proyectan realizar.

NOTA: El Valor de la CONTRAPARTIDA puede aumentar respecto de la propuesta del proponente.

| CONTRAPARTIDA MINIMA | | | | |
|---|------------------|----------|----------------|--------------------|
| ACTIVIDADES DETALLADAS DEL PROYECTO | UNIDAD DE MEDIDA | CANTIDAD | VALOR UNITARIO | VALOR TOTAL |
| 10% en papelería, e insumos pedagógicos | Unidad | 1 | 270.960.000 | 270.960.000 |
| | | | TOTAL | 270.960.000 |

El CONVENIO tendrá el valor correspondiente a la sumatoria del presupuesto oficial del DISTRITO que es la suma de DOS MIL SETECIENTOS NUEVE MILLONES SEISCIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$2.709.600.000), más el aporte ofrecido por el asociado que resulte adjudicatario en el proceso competitivo el cual no puede ser inferior

al DIEZ POR CIENTO (10%) del presupuesto oficial que asciende a la suma de **DOSCIENTOS SETENTA MILLONES NOVECIENTOS SESENTA MIL PESOS MCTE (\$270.960.000)**, el cual puede ser representado en aporte en dinero y/o en especie destinado para las actividades que se encuentran en la presente contrapartida, descritas en los aspectos técnicos del presente documento.

En la lista del valor total de la oferta, los oferentes deben incluir el VALOR TOTAL del Proceso de Contratación en el campo del precio, que para el presente proceso de Contratación es de DOS MIL NOVECIENTOS OCHENTA MILLONES QUINIENTOS SESENTA MIL PESOS M/CTE (\$2.980.560.000), incluido los costos directos e indirectos relacionados con la adjudicación, ejecución (impuestos nacionales, departamentales y distritales) y liquidación del convenio, el cuál es el valor estimado previamente en el estudio de sector. Este presupuesto incluye todos los costos directos e indirectos relacionados con la suscripción, ejecución y liquidación del contrato, impuestos, el AU y el IVA, si aplica.

5.3 Análisis financiero

De acuerdo a los artículos 2.2.1.1.1.5.3. y 2.2.1.1.1.6.2 del Decreto 1082 de 2015, toda entidad estatal debe establecer los requisitos de capacidad financiera y organizacional, con el objetivo de evaluar la fortaleza financiera con la que cuenta un proponente para soportar los compromisos y actividades que se deriven del contrato.

Colombia Compra Eficiente indica que los indicadores de capacidad financiera establecen las condiciones financieras mínimas- de liquidez y endeudamiento- que debe cumplir el proponente para cumplir cabalmente con las obligaciones del contrato. Los indicadores que miden la capacidad financiera son el índice de liquidez, el nivel de endeudamiento y la razón de cobertura de intereses. La capacidad organizacional se define como la aptitud que tiene el proponente para cumplir oportuna y cabalmente el objeto del contrato en función de su organización interna (ibíd.). El Decreto 1082 de 2015 definió los indicadores de rentabilidad del patrimonio y del activo total como indicadores proxy de la capacidad organizacional, pues se asume que un proponente tiene un buen nivel de capacidad organizacional cuando es rentable.

La metodología utilizada para el cálculo de los indicadores financieros y de capacidad organizacional del proceso de contratación de este estudio constó de tres fases: i) recolección de información y cálculo de indicadores de capacidad financiera y organizacional, ii) tratamiento de los datos, iii) cálculo de los rangos para determinar los requisitos habilitantes de capacidad financiera y organizacional. Para procurar que los indicadores de capacidad financiera y organizacional caracterizaran adecuadamente el sector se tuvieron en cuenta 30 Fundaciones o Corporaciones cuyo objeto contractual y código UNSPSC relacionado este conforme al de este estudio. Una vez obtenidos los indicadores para cada proveedor a través del Portal de Información Empresarial (PIE) y el Registro Único Empresarial y Social (RUES), la SPCC procedió a realizar el tratamiento de los datos debido a la existencia de indicadores atípicos o muy alejados del comportamiento promedio del sector, los cuales fueron identificados a través del método de la Puntuación Z.

Una vez distinguidos los datos atípicos, se determinó podar y ponderar los datos atípicos a través de la Winsorización de los datos, disminuyendo así su impacto sobre el cálculo de las estadísticas descriptivas, pero conservando el efecto de sus valores extremos.

Finalmente, se calcularon los rangos para determinar los requisitos habilitantes de capacidad financiera y organizacional a partir de la desviación estándar de los indicadores ajustados a través de la Winzorización de los datos.

| Método de la desviación estándar | | | |
|----------------------------------|--------------------|------------------------|---------------------------------|
| | Índice de Liquidez | Nivel de endeudamiento | Razón de Cobertura de Intereses |
| Tamaño de la muestra | 29,00 | 30,00 | 13,00 |
| Mínimo | 0,97 | - | 0,25 |
| Máximo | 24,91 | 0,44 | 95,67 |
| Mediana | 8,00 | 0,13 | 46,35 |
| Promedio | 11,24 | 0,19 | 45,96 |
| Desviación estándar | 9,65 | 0,16 | 40,56 |
| Límite inferior | <u>1,59</u> | 0,02 | <u>5,40</u> |
| Límite superior | 20,89 | <u>0,39</u> | 86,52 |

Con el ánimo de garantizar que la empresa a contratar pueda afrontar compromisos de pago en el corto plazo y relacionados con su actividad económica el **capital de trabajo** se requiere el **30%** del presupuesto.

6. Sustentación Contratación Mecanismo Especial

Dando alcance a los previsto y recomendado por Colombia Compra eficiente en la Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad, en este estudio del sector se sustenta el por qué la Entidad Estatal utiliza un mecanismo especial que procede en los casos previstos en el artículo 355 de la Constitución Política y el Decreto 092 de 2017, mediante la respuesta a las siguientes preguntas:

1. ¿Contratar con una entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad es la manera más efectiva para alcanzar los objetivos de política pública del plan de desarrollo y de la Entidad Estatal?

Sí, es la manera más efectiva para alcanzar los objetivos de política pública del Plan de Desarrollo de la Entidad en la formación en cultura ciudadana y derechos humanos para la paz, la convivencia y la reconciliación en Santiago de Cali, dado que cobra gran importancia la experiencia de la entidad sin ánimo de lucro en proyectos de impacto en el sector de esta índole; toda vez que las Entidades Sin Ánimo de Lucro son entidades cuyo fin no es la persecución de un beneficio económico sino que principalmente persiguen una finalidad, altruista, humanitaria, social y/o comunitaria. Dado que este tipo de entidades por lo general se financian gracias a ayudas y donaciones derivadas de personas físicas, empresas, e instituciones y organizaciones de todo tipo, y en algunos casos (aunque no en todos) también se reciben ayudas estatales puntuales o regulares (en forma de subsidios, usufructo de fincas, exoneraciones fiscales o aduaneras, etc.).

Generalmente el excedente económico de la actividad de este tipo de instituciones, si lo hay, se reinvierte en su totalidad en obra social y/o en el desarrollo de la propia institución, o eventualmente queda (en todo o en parte) como reserva para el siguiente ejercicio. Este tipo de organizaciones básicamente trabaja para el progreso, desarrollo o bien común de la sociedad, con enfoque en ciertos colectivos o personas con necesidades especiales o generalmente vulnerables, como pueden ser los niños, los ancianos, los grupos delincuenciales o problemáticos, la juventud sin acceso a la educación o al trabajo, y/o la orientación se dirige a resguardar otros aspectos de la sociedad en que se puedan llegar a tener efectos positivos de algún tipo (por ejemplo ecología, medio ambiente, especies en peligro de extinción, adelantos de la ciencia, mejoramiento de la educación, etc.).

Por lo cual, esta opción es la más efectiva para garantizar la ejecución exitosa de cada una de las actividades del proyecto denominado “Formación en cultura ciudadana para la paz, la convivencia y la reconciliación en habitantes de la comuna 2 de Santiago de Cali” BP 26003869 que consiste Fortalecimiento en procesos de diálogos, mediación de conflictos y prevención de vulneración de derechos humanos en Santiago de Cali, y la actividad se encuentra contenida dentro del Plan de Desarrollo Municipal Cali Unida por la Vida 2020-2023 Eje: Protección solidaria de la vida, Componente: distrito reconciliado, Programa: Derechos humanos, paz y reconciliación, Meta: Espacios de dialogo, reconciliación, construcción de paz y cuidado de la casa común creados.

2. ¿Hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública? Si hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública.

Sí, existen otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública, sin embargo, de acuerdo al presente estudio del sector económico está demostrado que una entidad sin ánimo de lucro con experiencia, idoneidad y reconocida reputación es la más óptima en los procesos de intervención en formación en cultura ciudadana y derechos humanos. Ahora bien, frente a ese panorama Santiago de Cali, se sitúa como una de las ciudades con los más altos índices violencia (oficializado de acuerdo al informe anual el cual cataloga a Cali como la ciudad que ocupa el puesto 24 de las ciudades más violentas en el mundo).

Teniendo en cuenta esta premisa se considera que es la mejor alternativa para garantizar el cumplimiento de los indicadores del Plan de Desarrollo, teniendo como beneficios principales la experiencia, idoneidad y la reputación de la Entidad Sin Ánimo de Lucro, presentar un impacto positivo para la comuna.

3. ¿Cuál es el beneficio de contratar con una entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad?

Contratar a una entidad sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad para el caso de formación en cultura ciudadana para la paz, la convivencia y la reconciliación, permite desde su experiencia establecer herramientas para atacar la principal causa de la disfuncionalidad de los problemas presentados técnicamente a lo largo del documento la cual, radica en la violencia, aquella tiene sus causas estructurales, institucionales, las familiares e individuales.

La violencia social se convierte en una forma de violencia que al paso de los años ha adquirido, proporciones y dimensiones alarmantes y cada vez más preocupantes, entre ellos se puede observar la ausencia física y simbólica de los procesos de diálogos. En igual sentido el aporte que las mismas ofrezcan se verá representado en la calidad y eficiencia del proyecto toda vez que en este caso se pretende que se logre beneficiar un mayor número de población de la que se tiene previsto en el proyecto y entregue como resultado más grupos de individuos intervenidos como resultado de mejorar la seguridad y estabilidad de los mismos en un ámbito socio económico.

4. Si hay en el mercado oferta de los bienes y servicios objeto del Proceso de Contratación ¿Cuál es la consecuencia en el mercado de contratar con la entidad privada sin ánimo de lucro cuando hay en el mercado oferta de los bienes y servicios?

De acuerdo al análisis de sector económico y teniendo como experiencia los procesos anteriores que ha tenido el organismo. Este tipo de contratos con Entidades Sin Ánimo de lucro las cuales han ejecutado procesos similares relacionados con la intervención en comunas en el Distrito de Santiago de Cali. teniendo como base que el objeto de la contratación no consiste en una relación conmutativa de intercambio de bienes y servicios, sino del desarrollo de programas Sociales en protección de derechos y en formación en cultura ciudadana de aquellos que se encuentran en vulnerabilidad que impactan un territorio específico en alto riesgo en el Distrito de Santiago de Cali, se considera relevante la experiencia local que puede ser ofrecida por este tipo de entidades, Es importante tener en cuenta que una entidad sin Ánimo de Lucro representa la optimización de los recursos públicos en términos de eficiencia, eficacia, economía y riesgo. Ya que tiene como naturaleza el propósito de generar beneficios a los asociados sin perseguir un interés económico o un ánimo de lucro; se busca con esta figura el beneficio de la comunidad. Puesto que tiene como finalidad el aspecto social, altruista, humanitario, comunitario, siempre buscando un beneficio, evitando riesgos de vulnerabilidad en las diferentes comunas de la ciudad de Santiago de Cali.

5. ¿En qué forma la contratación con entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad permite cumplir los objetivos de eficiencia, economía, eficacia o manejo del Riesgo?

La contratación de una entidad sin ánimo de lucro, permite cumplir con el objetivo de eficiencia, economía, eficacia y manejo del riesgo, tal como, se demuestra en este análisis, porque la Secretaria de paz y cultura ciudadana puede conocer y verificar a través de documentos y expedientes que reposan en la entidad, la debida idoneidad y experiencia específica, la capacidad administrativa, técnica, financiera, organizacional y el trabajo comunitario que han desarrollado estas Entidades Sin Ánimo de Lucro en los territorios y en las zonas más vulnerables a los que se busca impactar con la realización y replica de los talleres de formación en cultura y prevención ciudadana lo que garantiza el cumplimiento adecuado del objeto contractual e indicadores a los que apunta el Plan de Desarrollo Municipal Cali Unida por la Vida 2020-2023 Eje: Protección solidaria de la vida, Componente: distrito reconciliado, Programa: Derechos humanos, paz y reconciliación, Meta: Espacios de dialogo, reconciliación, construcción de paz y cuidado de la casa común creado.

7. Probabilidad Y Categoría Del Riesgo

Este análisis se realiza sobre los riesgos previsibles, en cumplimiento del artículo 4º de la Ley 1150 de 2007, la asignación de riesgos se le endilga a la parte que mejor los controla ya sea el futuro contratista o la administración, esta asignación se da para mitigar el costo en caso que llegue a suceder, dependiendo de “(...)las particularidades de cada riesgo, las partes están en capacidad de establecer los mecanismos de mitigación de su impacto y de su cobertura, así como su asignación a los distintos agentes involucrados(...)” (documento Conpes 3714).

Probabilidad De Riesgo

| | CATEGORÍA | VALORACIÓN |
|--------------|--|------------|
| PROBABILIDAD | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 |
| | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente) | 2 |
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 3 |
| | Probable (probablemente va a ocurrir) | 4 |
| | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5 |

Categoría del Riesgo

| VALORACIÓN DEL RIESGO | CATEGORÍA |
|-----------------------|----------------|
| 8, 9 y 10 | Riesgo Extremo |
| 6 y 7 | Riesgo Alto |
| 5 | Riesgo Medio |
| 2, 3 y 4 | Riesgo Bajo |

IMPACTO DE RIESGO

| IMPACTO DE RIESGO | | | | | |
|---------------------------------|---|---|---|---|--|
| IMPACTO | | | | | |
| CALIFICACIÓN CUALITATIVA | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente | Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual |
| CALIFICACIÓN MONETARIA | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el | Incrementa el valor del contrato entre el quince (15%) y el treinta por ciento (30%) | Impacto sobre el valor del contrato en más de treinta por ciento (30%) |

| | | | | | | |
|------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------------|---|--------------|---------------------|
| | | | (5%) del valor del contrato | cinco (5%) y el quince por ciento (15%) | | |
| CATEGORÍA | VALORACIÓN | Insignificante | Menor | Moderado | Mayor | Catastrófico |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

VALORACIÓN

| IMPACTO | | | | | | | |
|---------------------------------|---|---|---|--|---|--|---------------------|
| CALIFICACIÓN CUALITATIVA | | Obstruye la ejecución del contrato de manera intrascendente | Dificulta la ejecución del contrato de manera baja. Aplicando medidas mínimas se puede lograr el objeto contractual | Afecta la ejecución del contrato sin alterar el beneficio para las partes | Obstruye la ejecución del contrato sustancialmente pero aun así permite la consecución del objeto contractual | Perturba la ejecución del contrato de manera grave imposibilitando la consecución del objeto contractual | |
| CALIFICACIÓN MONETARIA | | Los sobrecostos no representan más del uno por ciento (1%) del valor del contrato | Los sobrecostos no representan más del cinco por ciento (5%) del valor del contrato | Genera un impacto sobre el valor del contrato entre el cinco (5%) y el quince por ciento (15%) | Incrementa el valor del contrato entre el quince (15%) y el treinta por ciento (30%) | Impacto sobre el valor del contrato en más del treinta por ciento (30%) | |
| | CATEGORÍA | VALORACIÓN | Insignificante | Menor | Moderado | Mayor | Catastrófico |
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| PROBABILIDAD | Raro (puede ocurrir excepcionalmente) | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | Improbable (puede ocurrir ocasionalmente) | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |

| | | | | | | | |
|--|--|---|---|---|---|---|----|
| | Posible (puede ocurrir en cualquier momento futuro) | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | Probable (probablemente va a ocurrir) | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | Casi cierto (ocurre en la mayoría de circunstancias) | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

Matriz para el análisis de riesgos previsible

| N° | C l a s e | F u e n t e | E t a p a | T i p o | DESCRIP C I O N (Que puede pasar y, si es posible cómo puede pasar) | Consecue n cia de la ocurrencia del evento | | Tratamiento/ Controles a ser implantados | IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO | | | | P e r s o n a R e s p o n s a b l e p o r I m p l e m e n t a r e l T r a t a m i e n t o ? | P e r s o n a R e s p o n s a b l e p o r I m p l e m e n t a r e l T r a t a m i e n t o | Fecha e s t i m a d a e n q u e s e i n i c i a e l T r a t a m i e n t o | Fech a e s t i m a d a e n q u e s e F i n a l i z a e l T r a t a m i e n t o | MONITOREO Y REVISIÓN | |
|----|-----------------------|----------------------------|-----------------------|------------------|---|---|--|--|--|--|--|---|--|---|---|---|--|-----------------------|
| | | | | | | | | | Pr o b a b i l i d a d | I l l u m i n a c i o n | va l o r a c i o n d e R i e s g o | C a t e g o r í a | | | | | Cómo se realiza el Monitore o ? | Periodicidad ¿Cuándo? |
| 1 | E | | E | | No se cubre de forma oportun a las Activida des prevista s en el contrato | Incumpli miento del objeto contractu al y obligacio nes estipulad as en el contrato. | | Seguimient o a las actividades realizadas por el contratista. | 1 | 2 | 3 | | Si | Super visor del contra to | Desde la firma del acta de inicio para la ejecución del contrato. | Hasta la entreg a y recibo a satisfac ción del objeto contrat ado | El supervis or del contrato verifique que las actividad es estipulad as en el contrato sean llevadas a satisfacc ión. | Permane ntemente |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|----|---|--|---|---|--|--|---|---|---|--|----|-------------------------|--|-----------------------------------|---|--|
| 2 | E | EX | E | | Los efectos derivados de paros, huelgas o situaciones de orden público. | Suspensión de las actividades del contrato. | | Seguimiento a las actividades realizadas por el contratista. | 1 | 3 | 4 | | Si | Grupo Jurídico | Desde el perfeccionamiento del contrato. | Una vez se liquide el contrato o. | Informarse sobre la situación política y social del sector, a nivel municipal, departamental y nacional. | Permanentemente |
| 3 | E | EX | E | | No pago oportuno por parte del CONTRATISTA, a toda clase de proveedores en relación con compras, alquileres, servicios, contratos, etc. | Exigencia del cumplimiento del contrato | | Póliza de Cumplimiento | 1 | 2 | 3 | | No | Supervisor del contrato | Durante la Ejecución del convenio | Durante la Ejecución del convenio | El supervisor deberá informar de las situaciones presentadas a efectos de tomar las medidas pertinentes o la exigencia de la garantía | P e r m a n e n t e |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---------|---------|--|--|---|--|--|---|---|---|--|----|-----------------------|---|--|--|--|
| 4 | E | IN | E | | El selección ado no suscribe el contrato o no presenta los document os requerido s para la formación del contrato | Retraso en la ejecución del objeto contractual | | Verificar los documentos y exigir garantías de la seriedad de la oferta | 1 | 1 | 2 | | Si | Grupo Jurídi co | En los estudios previos | Firma y legalización del Contrato | Revisión jurídica y supervisió n en cada una de las etapas en el proceso de contrataci ón | p e r m a n e n t e |
| 5 | E | EX T | PL A | | Falta de motivació n de los ciudadano s ante la convocata ria | Imposibilida d de ejecución del objeto del contractual por no lograr la cobertura especificad a | | Actividades de perifoneo votantes, vallas, visitas personalizada s | 4 | 1 | 5 | | Si | Contri sista | Desde el perfeccion amiento del contrato. | Durante la Ejecució n del convenio | Supervisió n en la etapa de Ejecución | permanente |

8. Conclusiones.

Modalidad de Contratación

El Gobierno nacional, en desarrollo del artículo 355 de la Constitución, expidió el Decreto 092 de 2017, que dispone las reglas para las contrataciones que realicen las entidades estatales con las ESAL. Uno de los eventos que regula el Decreto 092 de 2017, son los convenios de asociación con el fin de impulsar programas y actividades de interés público de acuerdo con el Plan Nacional o los planes seleccionales de desarrollo, en los términos del artículo 355 de la Constitución Política.

Es por ello, que al consultar procesos de contratación o con necesidades similares a la que este organismo requiere, se observa que hay entidades que adelantan procesos para convenios de asociación en el marco del Decreto 092 de 2017.

Por lo anterior, se sugiere que este proceso de contratación se realice, en concordancia a la contratación con entidades sin ánimo de lucro y reconocida idoneidad en virtud, que se está en el marco de un convenio de asociación y demás normas reglamentarias, teniendo en cuenta los presupuestos establecidos y demás análisis estipulados en el presente documento.

Garantía

A) CUMPLIMIENTO: Por un valor equivalente al diez por ciento (10%) del valor del CONVENIO estatal, por el término de la vigencia de este y seis (6) meses más.

B) PAGO DE SALARIOS, PRESTACIONES SOCIALES LEGALES E INDEMNIZACIONES LABORALES: Por un valor equivalente al diez por ciento (10%) del valor del CONVENIO estatal, por el plazo de ejecución del CONVENIO y tres (3) años más.

C) CALIDAD DEL SERVICIO: Por un valor equivalente al diez por ciento (10%) del valor del CONVENIO estatal, por el término de vigencia de este y seis (6) meses más.

D) RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL. Ampara la responsabilidad extracontractual que se pudiere llegar a atribuir a la administración con ocasión de las actuaciones, hechos y omisiones de sus contratistas o subcontratistas, por una cuantía equivalente a CUATROCIENTOS (400) salarios mínimos legales mensuales vigentes el término de ejecución del CONVENIO. El amparo de responsabilidad civil extracontractual deberá cumplir con todos los requisitos exigidos por el artículo 2.2.1.2.3.2.9 del decreto 1082 de 2015 así: “1. Modalidad de ocurrencia. La compañía de seguros debe expedir el amparo en la modalidad de ocurrencia. En consecuencia, el CONVENIO de seguro no puede establecer términos para presentar la reclamación, inferiores a los términos de prescripción previstos en la ley para la acción de responsabilidad correspondiente. 2. Intervinientes. La Entidad Estatal y el contratista deben tener la calidad de asegurado respecto de los daños producidos por el contratista con ocasión de la ejecución del CONVENIO amparado, y serán beneficiarios tanto la Entidad Estatal como los terceros que puedan resultar afectados por la responsabilidad del contratista o sus subcontratistas. 3. Amparos. El amparo de responsabilidad civil extracontractual debe contener además de la cobertura básica de predios, labores y

operaciones, mínimo los siguientes amparos: a) Cobertura expresa de perjuicios por daño emergente y lucro cesante. b) Cobertura expresa de perjuicios extra patrimoniales. c) Cobertura expresa de la responsabilidad surgida por actos de contratistas y subcontratistas, salvo que el subcontratista tenga su propio seguro de responsabilidad extracontractual, con los mismos amparos aquí requeridos. d) Cobertura expresa de amparo patronal. e) Cobertura expresa de vehículos propios y no propios.”

Plazo del Convenio

El plazo de ejecución del CONVENIO será hasta el 30 de diciembre de 2023, a vez se cumplan con los requisitos de perfeccionamiento y ejecución, de acuerdo con lo establecido en el artículo 41 Ley 80 de 1993 y el artículo 23 de la Ley 1150 de 2007.

Desembolsos

En el convenio de la SPCC se clausulo el desembolso de los aportes de la siguiente manera:

Un primer desembolso correspondiente al veinte (20%) una vez se haya presentado debidamente: 1) informe de aprestamiento que contenga como mínimo: a) necesidad del equipo a contratar, b) hojas de vida de los seleccionados, c) contratos realizados al personal seleccionado en correspondencia con el equipo mínimo y propuesta presentada, 2) Cronograma completo del proyecto; y 3) evidencia de la realización de la socialización a la comunidad.

Un segundo desembolso correspondiente al veinte por ciento (20%) una vez se entregue el informe técnico y financiero de ejecución del proyecto, comprendido desde la fecha del acta de inicio hasta finalizado el 30% de la ejecución de las actividades del cronograma aprobado por el comité técnico del convenio.

Un tercer desembolso correspondiente al veinte por ciento (20%) una vez se entregue el informe técnico y financiero de ejecución del proyecto, comprendido desde el informe anterior hasta finalizado el 50% de la ejecución de las actividades del cronograma aprobado por el comité técnico del convenio.

Un cuarto desembolso correspondiente al veinte por ciento (20%) una vez se entregue el informe técnico y financiero de ejecución del proyecto, comprendido desde el informe anterior hasta finalizado el 70% de la ejecución de las actividades del cronograma aprobado por el comité técnico del convenio.

Un quinto desembolso correspondiente al diez por ciento (10%) una vez se entregue el informe técnico y financiero de ejecución del proyecto, comprendido desde el informe anterior hasta finalizado el 90% de la ejecución de las actividades del cronograma aprobado por el comité técnico del convenio.

Un sexto y último desembolso correspondiente al diez por ciento (10%) una vez se haya presentado el informe técnico y financiero de ejecución del 100% de las actividades del cronograma aprobado por el comité técnico del convenio. Los aludidos pagos se tramitarán previa certificación de cumplimiento a satisfacción suscrita por quien ejerce la supervisión del convenio, en la cual se exprese el avance en la ejecución del objeto contractual que justifique el pago correspondiente. Para cada uno de los pagos, el asociado deberá presentar, además:

· Factura de venta o cuenta de cobro que deberá cumplir con todos los requisitos establecidos en el artículo 617 de Estatuto Tributario e indicar el número de convenio objeto de pago.

➤ Copia de las planillas de pago de las obligaciones al Sistema General de Seguridad Social (Pensión, Salud, ARL y Parafiscales) y certificado de cumplimiento expedido por el representante legal o revisor fiscal, según corresponda y de conformidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002.

➤ Certificado de recibo a entera satisfacción del servicio prestado y que consta en la factura y/o cuenta de cobro, expedida por el supervisor del convenio.

En todo caso, el pago se realizará de conformidad con los trámites administrativos de acuerdo a la disponibilidad del Programa Anual Mensualidad de Caja y que se encuentren amparados bajo los Certificados de Disponibilidad Presupuestal.

En los contratos realizados por otros Organismos de la Alcaldía de Santiago de Cali la forma de pago estipulado para los contratos fue de pagos parciales según avance en ejecución, previo certificado del supervisor del contrato en el cual conste el cumplimiento a satisfacción de lo facturado.

Para la expedición de la certificación de cumplimiento por parte del supervisor del a suscribirse, la ESAL deberá aportar el certificado expedido por el revisor fiscal o representante legal, según sea el caso, en el que se indique que se encuentra al día en los pagos de los aportes a los sistemas de salud riesgos profesionales, pensiones y aportes a las Cajas de Compensación Familiar, instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), de sus empleados..

Finalmente, la forma de pago prevista por las demás entidades estatales analizadas, el contratista presentara factura mensual en la cual se cancelaron 12 cuotas de igual valor. Los valores presentados debieron haber sido aprobados previamente por el supervisor para la ejecución de cada uno de los eventos realizados.

A demás anexar los documentos soportes, como los pagos de los aportes a los sistemas de salud riesgos profesionales, pensiones y aportes a las Cajas de Compensación Familiar, instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), de sus empleados.



HECTOR IVAN CABEZAS LOPEZ
ECONOMISTA