

Modelo 07- PF Traslado hallazgos fiscales - Versión 3.0

1. Generalidades del Hallazgo Fiscal

1.1 Número de identificación del hallazgo: HALLAZGO ADMINISTRATIVO N°3 CON INCIDENCIA FISCAL Y PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA-
Irregularidades estructurales y de requisitos técnicos en torres monopolo

1.2 Dirección Técnica que auditó: Dirección Técnica ante EMCALI EICE ESP

1.3 Equipo auditor:

- ÓSCAR MARINO LONDOÑO AGUILAR
Auditor Fiscal II – Líder
- JHONATAN VARELA NARVÁEZ
Auditor Fiscal II
- JHON JAIRO LONDOÑO TORO
Auditor Fiscal II
- DARÍO FERNANDO GÓMEZ BENAVIDES
Profesional Especializado
- ANDRÉS FELIPE SAAVEDRA CALAMBÁS
Profesional de Apoyo

1.4 Origen: Actuación Especial de Fiscalización (AEF/DF) Denuncia Fiscal 065-2024

1.5 Vigencia auditada: 2023

1.6 Fecha de comunicación informe final de auditoría: 22-08-2024

1.7 Identificación de la entidad auditada:

- Nombre de la entidad: EMCALI EICE ESP
- Representante Legal: Roger Mina Carbonero
- NIT: 890-399-003-4
- Dirección: Centro Administrativo Municipal, CAM, Torre EMCALI Av. 2 Norte entre Calles 10 y 11
- Teléfono: Conmutador: +57 602 899 99 99 Línea Gratuita: 177 - 6025240177

2. Descripción del Hallazgo Fiscal

La CGSC en visita técnica realizada a la torre tipo monopolo de la Central Telefónica el Guabito predio asignado a la Gerencia de la Unidad Estratégica de Telecomunicaciones de EMCALI EICE ESP, evidenció una inclinación del soporte de la estructura tipo monopolo del cuerpo superior con dirección sureste-noreste de 0,082° y desplazamientos en la cimentación que generaron fracturas en el

andén y en el cerramiento perimetral de la edificación, cuya reparación se cuantifica en la suma de \$24.805.399, como se calcula en el siguiente cuadro:

Tabla 1. Cuantificación reparación muro perimetral

ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VR. UNITARIO	VR. TOTAL
PRELIMINARES					
10003590	Demolición de mampostería en concreto simple, incluye retiro de escombros	m3	10,8	309.495	3.342.546
10003592	Demolición de andén en concreto E= 10 CM, incluye retiro de escombros	M2	18,0	16.583	298.494
10003535	Excavaciones en tierra a mano	m3	10,8	27.900	301.320
ESTRUCTURAS EN CONCRETO					
10000519	Suministro y colocación de concreto 2000 PSI para solado	m3	0,9	636.659	572.993
10003630	Concreto común 3000 PSI premezclado con instalación	m3	11,3	601.948	6.826.090
VII.95 S.I.D	Refuerzo en acero de 60000 PSI	Kg	239,0	6.133	1.465.787
10003647	Elaboración de formaleta en madera (3 usos)	m2	39,6	24.210	958.716
CERRAMIENTO EN MALLA					
10000514	Cerramiento en malla eslabonada apoyada en tubería galvanizada de Ø2½", incluidos postes, pie de amigos, tensores, alambre de púas, y gorros	m2	43,2	90.465	3.908.088
ANDENES					
10003523	Reconstrucción de andenes en concreto 3000 PSI, e= 10 cm. Incluye subbase granular de 0.10 cm de espesor y acarreo interno	m2	18,0	78.169	1.407.042
SUBTOTAL					19.081.076
COSTOS INDIRECTOS 30%					5.724.323
TOTAL					24.805.399

Fuente: CGSC

Contraviniendo lo establecido en el “Anexo Técnico V1 Alianza estratégica entre EMCALI EICE ESP y la Sociedad, para la implementación de un sistema de interconexión para servicio de telecomunicaciones” y la Resolución N°4132.030.21.0030 de junio 01 de 2021, expedida por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, en donde se determina con exactitud las direcciones en donde se deben instalar las torres.

Lo anterior, por falta de verificación y supervisión por parte de la Gerencia de la Unidad Estratégica de Negocio de Telecomunicaciones, del cumplimiento de las especificaciones técnicas de construcción e instalación de la torres por parte del privado, generando afectación al bien público por causas distintas al deterioro natural en los términos del artículo 7º de la Ley 610 de 2000, lo cual ocasiona un detrimento al patrimonio público, por valor de \$24.805.399, contrariando el artículo 83 y 84 de la Ley 1474 del 2011, configurándose en una presunta falta disciplinaria conforme a lo establecido en los numerales 1 y 3 del artículo 38 de la Ley 1952 de 2019.

2.1 Condición

La CGSC en visita técnica realizada a la torre tipo monopolo de la Central Telefónica el Guabito predio asignado a la Gerencia de la Unidad Estratégica de Telecomunicaciones de EMCALI EICE ESP, evidenció una inclinación del soporte de la estructura tipo monopolo del cuerpo superior con dirección sureste-noreste de 0,082° y desplazamientos en la cimentación que generaron fracturas en el andén y en el cerramiento perimetral de la edificación, cuya reparación se cuantifica en la suma de \$24.805.399

2.2 Criterio

Contraviniendo lo establecido en el *“Anexo Técnico V1 Alianza estratégica entre EMCALI EICE ESP y la Sociedad, para la implementación de un sistema de interconexión para servicio de telecomunicaciones”* y la Resolución N°4132.030.21.0030 de junio 01 de 2021, expedida por el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, en donde se determina con exactitud las direcciones en donde se deben instalar las torres.

2.3 Causa

Lo anterior, por falta de verificación y supervisión por parte de la Gerencia de la Unidad Estratégica de Negocio de Telecomunicaciones, del cumplimiento de las especificaciones técnicas de construcción e instalación de la torre por parte del privado.

2.4 Efecto

Generando afectación al bien público por causas distintas al deterioro natural en los términos del artículo 7º de la Ley 610 de 2000, lo cual ocasiona un detrimento al patrimonio público, por valor de \$24.805.399, contrariando el artículo 83 y 84 de la Ley 1474 del 2011, configurándose en una presunta falta disciplinaria conforme a lo establecido en los numerales 1 y 3 del artículo 38 de la Ley 1952 de 2019.

3. Cuantía del daño evidenciado

Veinticuatro millones ochocientos cinco mil trescientos noventa y nueve pesos mcte (\$24.805.399).

Tabla 2. Cuantificación reparación muro perimetral

ITEM	DESCRIPCIÓN	UNIDAD	CANTIDAD	VR. UNITARIO	VR. TOTAL
PRELIMINARES					
10003590	Demolición de mampostería en concreto simple, incluye retiro de escombros	m3	10,8	309.495	3.342.546
10003592	Demolición de andén en concreto E= 10 CM, incluye retiro de escombros	M2	18,0	16.583	298.494
10003535	Excavaciones en tierra a mano	m3	10,8	27.900	301.320
ESTRUCTURAS EN CONCRETO					
10000519	Suministro y colocación de concreto 2000 PSI para solado	m3	0,9	636.659	572.993
10003630	Concreto común 3000 PSI premezclado con instalación	m3	11,3	601.948	6.826.090
VII.95 S.I.D	Refuerzo en acero de 60000 PSI	Kg	239,0	6.133	1.465.787
10003647	Elaboración de formaleta en madera (3 usos)	m2	39,6	24.210	958.716
CERRAMIENTO EN MALLA					
10000514	Cerramiento en malla eslabonada apoyada en tubería galvanizada de Ø2½", incluidos postes, pie de amigos, tensores, alambre de púas, y gorros	m2	43,2	90.465	3.908.088
ANDENES					
10003523	Reconstrucción de andenes en concreto 3000 PSI, e= 10 cm. Incluye subbase granular de 0.10 cm de espesor y acarreo interno	m2	18,0	78.169	1.407.042
SUBTOTAL					19.081.076
COSTOS INDIRECTOS 30%					5.724.323
TOTAL					24.805.399

Fuente: CGSC

Este valor corresponde a la cuantificación de un daño materializado por la instalación de una (1) Torre Tipo Monopolo en instalaciones de la sede Telefónica El Guabito, la cual generó daño estructural en el cerramiento perimetral y en el andén peatonal.

4. Material probatorio que sustenta el daño patrimonial identificado

- 4.1. Anexo Técnico V1
- 4.2. Oficio 422-0390-2023 Supervisor
- 4.3. Acta De Fallas De Soporte Estructural Para Antenas
- 4.4. Análisis Ing Estructural GUENA Manuel Felipe Quintero Serna
- 4.5. Estudio De Suelo Guabito Buga
- 4.6. Revisión Alineamiento
- 4.7. Inspección Torre de Telecomunicaciones
- 4.8. Reporte de Verticalidad Antena

Evidencia documental que se aporta de la ocurrencia del daño:

Documentos soporte del hallazgo	Nro. de páginas
Informe final de auditoría (PDF)	34 páginas
Copia de la póliza que ampara el hecho generador del daño y/o cubre el riesgo del gestor fiscal y vigentes a la fecha del traslado del hallazgo	Póliza de manejo Póliza No. 23155197, vigencia 21/09/2022 – 20/09/2023, caratula y condiciones particulares Póliza No. 23155197, vigencia 21/09/2022 – 19/11/2023, endoso prorroga. Póliza No. 23347830, vigencia 20/11/2023 – 18/11/2024, caratula y condiciones particulares Póliza Seguros Responsabilidad Civil 1. Póliza No. 1020022, vigencia 21/09/2022 – 21/09/2023, caratula con condiciones particulares 2. Póliza No. 1020022, vigencia 21/09/2022 – 20/11/2023, Certificado No. 2 3. Póliza No. 1020022, vigencia 20/11/2023 – 18/11/2024, Certificado No. 3
Copia del acto administrativo de nombramiento y posesión de los presuntos responsables, incluido salario actual	5-7 pág.
Copia del manual de funciones de los cargos de los presuntos responsables.	10-13 pág.
Copia del formato único de hoja de vida de los presuntos responsables.	1-4 pág.
Copia de la última declaración juramentada de bienes y rentas de la Función Pública, de los presunto(s) responsable(s).	14 pág.
Copia de la cédula(s) de ciudadanía de los presunto(s) responsable(s)	9 pág.
Copia del acto administrativo de la delegación de la ordenación del gasto.	N/A
Certificación en la que se informe a cuánto asciende la menor cuantía de la contratación de la Entidad al momento de los hechos.	N/A
Copia del contrato en el evento que el daño se haya generado por la ejecución de éste.	1-9 pág.

Modelo 07- PF Traslado hallazgos fiscales

Documentos soporte del hallazgo	Nro. de páginas
Copia de las facturas y/o cuentas de cobro.	N/A
Copia de las órdenes de pago.	N/A
Otros - todos los documentos que sustenten la materialización del detrimento patrimonial.	

Nota: anexar todos los documentos en los que conste la ocurrencia del hecho generador del daño.

5. Presuntos responsables del daño patrimonial

Persona Natural

Nombre	Libardo Sánchez Agredo
Cédula	16.690.176
Cargo	Gerente UENT
Dirección	Calle 40B 11G 14
Teléfono	4410318
Cuantía	\$24.805.399
Periodo de gestión	Tiempo de duración de la alianza.
Narración de la gestión fiscal irregular	El Gerente permitió la instalación de la torre tipo monopolio en un bien fiscal, sin mediar contrato de arrendamiento alguno, ni constitución de pólizas, sin tener claro el estudio de suelos respecto al anclaje de la estructura y las condiciones técnicas necesarias para la instalación, situación soportada por informe de supervisión.

Persona Jurídica o Natural en calidad de contratista

Nombre o Razón Social	
NIT	
Representante Legal/ Contratista	
Cédula	
Dirección	
Teléfono	
Cuantía	(Indique si es solidario.)
Narración de los hechos en que participó	(Explicar para cada uno de los presuntos responsables su participación en los hechos objeto de la investigación.)

6. Tercero civilmente responsable

Pólizas de Manejo:

- Póliza No. 23155197, vigencia 21/09/2022 – 20/09/2023
- Póliza No. 23155197, vigencia 21/09/2029 – 19/11/2023
- Póliza No.23347830, vigencia 20/11/2023- 18-11-2024

Modelo 07- PF Traslado hallazgos fiscales

Compañía que expide la garantía	ALLIANZ SEGUROS S.A.
Número de la póliza	23347830

Amparo	Vigencia desde	Vigencia hasta	Suma asegurada
MANEJO	20/11/2023	18/11/2024	\$ 1.000.000.000,00

• **Pólizas de Responsabilidad Civil Servidores Públicos**

- Póliza No. 1020022, vigencia 21/09/2022 – 21/09/2023 caratula con condiciones particulares.
- Póliza No. 1020022, vigencia 21/09/2022 – 20/11/2022, certificado No 2.
- Póliza No 1020022 vigencia 20/11/2023- 18/11/2024, certificado No3.

Compañía que expide la garantía	LA PREVISORA S.A. COMPAÑIA DE SEGUROS		
Número de la póliza	1020022		
Amparo	Vigencia desde	Vigencia hasta	Suma asegurada
AMPAROS CONTRATADOS 1 ACTOS INCORRECTOS 2 ACTOS QUE GENEREN JUICIOS DE RESPONSA 5 COBERTURA R.C. SERVIDORES PUBLICOS 8 GASTOS JUDICIALES Y DE DEFENSA	21-09-2023	20-11-2023	\$7.000.000.000.00

Compañía que expide la garantía	LA PREVISORA S.A. COMPAÑIA DE SEGUROS		
Número de la póliza	1018759		
Amparo	Vigencia desde	Vigencia hasta	Suma asegurada
SE AMPARA AL ASEGURADO CONTRA LOS RIESGOS QUE IMPLIQUEN MENOSCABO DE FONDOS Y BIENES, CAUSADOS POR SUS SERVIDORES PUBLICOS Y POR CUALQUIER EMPLEADO, POR ACTOS U OMISIONES QUE SE TIPIFIQUEN COMO DELITOS DE MANEJO DE BIENES CONTRA LA ADMINISTRACION PUBLICA, O EL ALCANCE POR INCUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES O REGLAMANTARIAS O FALLOS	20-11-2023	19-11-2024	\$7.000.000.000

Compañía que expide la garantía	LA PREVISORA S.A. COMPAÑIA DE SEGUROS
Número de la póliza	1018759

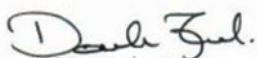
Amparo	Vigencia desde	Vigencia hasta	Suma asegurada
SE AMPARA AL ASEGURADO CONTRA LOS RIESGOS QUE IMPLIQUEN MENOSCABO DE FONDOS Y BIENES, CAUSADOS POR SUS SERVIDORES PUBLICOS Y POR CUALQUIER EMPLEADO, POR ACTOS U OMISIONES QUE SE TIPIFIQUEN COMO DELITOS DE MANEJO	20-11-2023	19-11-2024	\$7.000.000.000

Modelo 07- PF Traslado hallazgos fiscales

Amparo	Vigencia desde	Vigencia hasta	Suma asegurada
DEBIENES CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, O EL ALCANCE POR INCUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES LEGALES O REGLAMENTARIAS O FALLOS			

7. Material probatorio que sustenta la calidad de los presuntos responsables fiscales

Documentos soporte del hallazgo	Nro. de páginas
Copia del acto administrativo de nombramiento y posesión de los presuntos responsables.	5-7 pág.
Copia del manual de funciones de los cargos de los presuntos responsables.	10-13 pág.
Copia del formato único de hoja de vida de los presuntos responsables.	1-4 pág.
Copia de la última declaración juramentada de bienes y rentas de la Función Pública, de los presunto(s) responsable(s).	14 pág.
Copia de la cédula(s) de ciudadanía de los presunto(s) responsable(s)	9 pág.
Certificación en la que se informe a cuánto asciende la menor cuantía de la contratación de la Entidad al momento de los hechos.	N/A



Nombres Apellidos DANIELA ZÚÑIGA LOZANO

Firma

Directora Técnica (Supervisor) ante EMCALI EICE ESP



Nombre y Apellidos ÓSCAR MARINO LONDOÑO AGUILAR

Firma

Líder de Auditoría



Nombre y Apellidos: DARÍO FERNANDO GÓMEZ BENAVIDES

Firma

Auditor que genero el hallazgo