



Bogotá D.C., 25 de septiembre de 2023

M&A- 411-119- 068-2023

Ingeniera

CAROLINA ANDRADE RAMIREZ

Profesional Especializado

Supervisora Convenio 402 FIP 2021

Referencia: Contrato No. 209FIP DE 2019 Realizar la Interventoría a los proyectos de infraestructura social y mejoramiento de condiciones de habitabilidad derivados de los convenios suscritos entre Prosperidad Social - FIP y las Entidades Territoriales u otros Operadores, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la generación de ingresos, la superación de la pobreza y la consolidación de territorios. Zona 4.

Asunto: Informe incumplimiento – **CONTRATO No. LP 003-2022 MUNICIPIO DE ABEJORRAL – ANTIOQUIA – CONVENIO 402 FIP – 2021**

Cordial saludo,

Como interventoría asignada al Contrato de Obra No. LP-003-2022, derivado del convenio 402 FIP de 2021 suscrito entre Prosperidad Social y el Municipio de Abejorral para la **“CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA “PLAZA ÚNICA” DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL”** y en cumplimiento de nuestras funciones nos permitimos realizar el siguiente informe con corte al 24 de septiembre de 2023 del estado del proyecto, los requerimientos y acciones tomadas por la Interventoría frente al incumplimiento que se viene presentando por parte del Contratista:

I. ANTECEDENTES

- El Municipio de Abejorral – Antioquia suscribió el convenio interadministrativo con Prosperidad Social el 21 de junio de 2021
- El CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022 suscribió con el Municipio de Abejorral contrato de Licitación pública 003 de 2022 el 30 de agosto de 2022 con objeto **“CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA “PLAZA ÚNICA” DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL”**.
- Se firmó acta de inicio al contrato de obra hasta el 01 de octubre de 2022, con una duración estimada de 10 meses.



- Se realiza la suspensión No. 1 el 11 de abril de 2023 y prorrogada en cuatro oportunidades hasta el 30 de julio de 2023, debido al nivel freático encontrado en el N0,00 y N-4,00 el cual no fue indicado en el estudio de suelos presentado en la etapa de estructuración, situación que amerito una verificación geotécnica y estructural para no comprometer la cimentación propuesta en las zonas descritas
- El día 27 de julio de 2023 mediante reunión virtual, se acordó entre las partes el reinicio del proyecto, teniendo en cuenta que fueron superados los inconvenientes con respecto al diseño, realizando los ajustes técnicos en los componentes técnicos, los cuales fueron entregados por parte del Municipio al Contratista mediante correo electrónico del 18 de julio de 2023.
- El día 31 de julio de 2023 se suscribió el acta de reinicio con fecha de terminación el 23 de noviembre de 2023.

HECHOS QUE SUSTENTAN EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

- Mediante los oficios **M&A-411-119-024-2022, M&A-411-119-025- 2022, M&A-411-119-026 – 2022, M&A-411-119-027 – 2022, M&A-411-119-028 – 2022 y M&A-411-119-029 – 2022** se realizó requerimiento al Contratista de obra frente a los documentos de inicio de obra
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 034-2022** se evidencian incumplimiento por parte del Contratista en la entrega de documentación técnica e incumplimientos en anexo técnico en los siguientes numerales, 8,1 personal clave y 8.3 Maquinaria mínima del proyecto.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 036-2022** del 21 de noviembre de 2022 se da respuesta al balance presupuestal de mayores y menores en el que se le solicitan algunos ajustes
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 038-2022** del 28 de noviembre de 2022 se emite aval al acta de mayores y menores No. 1
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 040-2022** del 1 de diciembre de 2022 se reitera comunicado de incumplimiento por parte en la entrega de documentación técnica e incumplimientos en anexo técnico en los siguientes numerales, 8,1 personal clave y 8.3 Maquinaria mínima del proyecto
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 042-2022** del 20 de diciembre de 2022 se emite alerta de atraso
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 043-2022** del 20 de diciembre de 2022 se generan observaciones frente al ajuste del cronograma de obra
- Mediante oficio **M&A – 411 – 119 – 001 – 2023, M&A – 411 – 119 – 002 – 2023, M&A – 411 – 119 – 003 – 2023, M&A – 411 – 119 – 004 – 2023 y M&A – 411 – 119 – 006 – 2023** se realizaron requerimientos frente al cumplimiento del componente PGIO
- Mediante oficios **M&A – 411 – 119 – 007– 2023 y M&A – 411 – 119 – 017 – 2023** se emitieron nuevas alertas de atraso



CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

- Con fecha del 11 de abril de 2023 se realiza la suspensión No.1 con el fin de que el Municipio presentase los compromisos, aclaraciones y solicitudes geotécnicas y estructurales solicitadas por el Contratista. Para dicha fecha el proyecto quedo en el siguiente estado **% ejecutado 14,78 vs % programado 35,35, lo que representa un atraso del 20,61%.**
- Superados los motivos de la suspensión el Municipio mediante correo electrónico del 18 de julio de 2023 realizó entrega de los ajustes técnicos, propuesta de ítems no previstos y balance presupuestal para validación y aprobación del Contratista
- Posterior a la mesa de trabajo realizada el 27 de julio de determinó dar reinicio el contrato, para lo cual mediante oficio **M&A- 411-119- 036-2023** del 27 de julio de 2023 se realizó el requerimiento de los documentos para el reinicio

Desde la fecha de reinicio del contrato, la interventoría a emitido los siguientes comunicados:

- Mediante oficio **M&A- 411-119- 039-2023** del 23 de agosto se realizó reiteración del requerimiento de la documentación de reinicio, así como la alerta en el avance de las obras transcurridos 23 días desde el reinicio.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 040-2023** del 23 de agosto se realizó reiteración de la solicitud al Contratista de los documentos balance de obra e ítems no previstos.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 042-2023** del 29 de agosto de 2023 se genera alerta con un **% ejecutado 15,00 vs % programado 45,72%, lo que representa un atraso del 30,94%**
- Mediante oficio **M&A-411-119-062-2023** del 13 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al componente social
- Mediante oficio **M&A-411-119-063-2023** del 13 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al componente PGIO
- Mediante oficio **M&A- 411-119-064-2023** del 15 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al cronograma presentado
- Mediante oficio **M&A- 411-119-065-2023** del 15 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al balance presupuestal
- Mediante oficio **M&A- 411-119-066-2023** del 20 de septiembre de 2023 se genera nueva alerta de atraso e incumplimiento de los compromisos **15,62 vs % programado 53,25%, lo que representa un atraso del 37,63%** con corte al 17 de septiembre de 2023.
- Mediante oficio **M&A- 411-119-067-2023** del 21 de septiembre de 2023 se remite al Municipio presunto incumplimiento por atraso en la ejecución de las obras.



Se ha solicitado en reiteradas ocasiones la entrega de los siguientes documentos:

- Plan de contingencia a implementar para mitigar el atraso y presentación de la reprogramación del proyecto.
- Entrega de ítems no previstos y balance presupuestal
- Contar con los recursos, (equipos/maquinaria y materiales), necesarios para la ejecución de las actividades de acuerdo a la programación de obra
- Entrega de subsanaciones del PGIO y SOCIAL del mes de agosto de 2023

A fecha del 24 de septiembre de 2023 el proyecto presenta el siguiente estado:

Programado: 55,48%

Ejecutado: 16,00%

Atraso: 39,48%

Los porcentajes de atraso se han venido reportando en cada uno de los informes semanales y cual ha venido incrementado posterior al reinicio de las obras el 31 de julio de 2023

II.POSIBLES INCUMPLIMIENTOS

De conformidad con lo expresado en los oficios descritos en los antecedentes, se puede demostrar las diferentes observaciones realizadas y llamados de atención por atrasos de obra que hacen evidenciar un presunto incumplimiento en el cronograma ,plan de trabajo e inversión entregados por el contratista y avalados por el Ente Territorial, así como la invitación para que atienda las recomendaciones de la interventoría con el fin de avanzar en la entrega a satisfacción de cada uno de los compromisos y productos, siendo insistentes en el cumplimiento de los plazos y cronograma de ejecución de actividades definido para dar cumplimiento a lo establecido en el Contrato de obra.

A pesar de que la firma contratista, manifestó, a través de sus comunicados, las razones del atraso e informó ponerse al día, es menester tener en cuenta estas consideraciones, que no fueron atribuibles a él y que por ser hechos exógenos al mismo, debería asumirse como un caso de fuerza mayor, sin embargo, esto no lo exonera de su responsabilidad de cumplir con el objeto contractual, el cual se encuentra en un punto de posible incumplimiento, el incumplimiento parcial o total en la ejecución del contrato es causal de multas y sanciones.

Se le ha comunicado al municipio de Abejorral el presunto incumplimiento a lo establecido en contrato así:

a. OBLIGACIONES CONTRACTUALES RELACIONADAS AL CONTRATO DE OBRA

Al remitirnos al contrato se encuentran presuntamente incumplidas las siguientes obligaciones pactadas en el Contrato de obra en la cláusula **OCHO OBLIGACIONES**



GENERALES DEL CONTRATISTA: 2. Desarrollar el objeto del Contrato en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en los Documentos del Proceso de Contratación. 3. Garantizar la calidad de los bienes y servicios prestados, de acuerdo con el Anexo Técnico, el Pliego de Condiciones y demás Documentos del Proceso, 19. Conocer el diseño entregado por la Entidad, analizarlo exhaustivamente y ejecutar la obra conforme al mismo. A tales efectos, el Contratista declara que el diseño entregado es idóneo y adecuado para que sea la base para la ejecución de la obra contratada por la Entidad y

cláusula NOVENA OBLIGACIONES ESPECIFICAS DEL CONTRATISTA: 3. Cumplir con el avance de obra conforme al plazo definido en la ficha de estructuración expedida por PROSPERIDAD SOCIAL – FIP. 5. El contratista de obra deberá Acatar y cumplir con las indicaciones del interventor. 8. El contratista deberá suministrar el personal mínimo requerido, maquinaria y equipo exigidos por la consultoría para el cumplimiento del objeto contractual. 9. Garantizar la permanencia de los diferentes frentes de trabajo, y el diligenciamiento de la bitácora donde se deberá llevar el registro diario de las actividades realizadas. 10. Cumplir con los ofrecimientos hechos en la propuesta y atender los requerimientos del interventor del contrato. 11. Contar con el transporte requerido, utilizar, reparar, conservar y mantener todas las máquinas equipos, herramientas, repuestos y demás elementos necesarios para la ejecución del objeto contractual, así como su almacenamiento y custodia. 12. Responder por la buena calidad de los materiales, insumos y elementos utilizados en el desarrollo del presente contrato. 13. Transportar, clasificar, almacenar y utilizar todos los materiales necesarios para la ejecución de las obras objeto del presente contrato. 16. Garantizar el cumplimiento de cada una de las obligaciones acogidas en la propuesta económica, suministrando en las cantidades y especificaciones requeridas y cumpliendo con los servicios exigidos.

El contratista es responsable por el incumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato. Además, responderá por los daños generados a la entidad en la ejecución del contrato, causados por sus contratistas o empleados, y de sus subcontratistas.

Lo anterior toma especial relevancia por dos motivos: el primero de ellos es que los llamados de atención para incrementar personal y mejorar los rendimientos mediante la aplicación de un plan de contingencia en aras de disminuir el atraso, son evidentes en donde no se ha obtenido mayor mejoría. Cuando se presenta un panorama como el aquí expuesto, se prevé que la misma no se va a dar por mero vencimiento de términos. Así las cosas, el plazo de terminación se mantiene vigente para día 23 de noviembre de 2023, y en ese entendido, se mantiene el marco advertido del presunto incumplimiento el cual se debe seguir reportando para que la entidad tome las acciones que a bien disponga.

Adicional a lo anterior, la terminación del contrato se encuentra para el 23 de noviembre de 2023; esta interventoría prevé que el contratista no terminará todas sus actividades para esta fecha, por lo que se mantiene el marco de un presunto incumplimiento en su programación, aunado al riesgo del fenecimiento de los recursos de no ser desembolsados



en la presente vigencia por valor de **\$2.522.760.999**, tal y como ha sido notificado a través de la Supervisión del Convenio por parte de Prosperidad Social.

Por lo tanto y de acuerdo con la **CLÁUSULA CATORCE: MULTAS:**

Numeral 1. Por atraso o incumplimiento del Cronograma de obra se causará una multa equivalente al 0,5 % del valor del contrato, por cada día calendario de atraso.

Numeral 3. Si el Contratista no entrega la información completa que le solicite el interventor, que se relacione con el objeto del Contrato, dentro de los plazos y en los términos de cada requerimiento, se causará una multa equivalente al 0,2 % del valor del Contrato. Estas multas se causarán sucesivamente por cada día de atraso, hasta cuando el Contratista demuestre que corrigió el incumplimiento respectivo a satisfacción del interventor

b. TASACIÓN DE PERJUICIOS OCASIONADOS POR EL INCUMPLIMIENTO A LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES

Conforme al atraso de obra del **-37,63% y** que restan 67 días para la finalización del cronograma presentado, la tasación de la multa actual, de acuerdo a lo mencionado previamente, es como se muestra a continuación:

Teniendo en cuenta lo establecido en la Cláusula 14 citada previamente, se calculó la multa con 42 días de retraso.

Por lo anteriormente expuesto, esta Interventoría en cumplimiento de sus funciones informa sobre el presunto incumplimiento del contratista de obra, **CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022**, durante el desarrollo del contrato del asunto, y recomienda la sanción al 17 de septiembre de 2023 por un valor que no exceda los **SEISCIENTOS TREINTA MILLONES QUINIENTOS SEIS MIL DOSCIENTOS TREINTA Y DOS PESOS CON TREINTA CENTAVOS M/CTE (\$ 630.506.232,30)**, equivalentes al 5,00% del valor total del contrato, una vez dirimido el procedimiento descrito en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011.

c. PAGOS REALIZADOS AL CONTRATISTA

A la fecha se le ha realizado un único pago correspondiente al 10% mediante el Acta No. 1 por valor de \$ 300.241.063

d. OBLIGACIONES CONTRACTUALES RELACIONADAS AL CONVENIO

A su vez, esta interventoría le ha informado a la Alcaldía Municipal de Abejorral - Antioquia que el convenio interadministrativo 402 de 2021 indica en la **CLAUSULA TERCERA – OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL:**

“22. Ejecutar las Obras en el plazo máximo previsto en el respectivo cronograma, e informar a PROSPERIDAD SOCIAL – FIP cualquier situación que afecte el cumplimiento del mismo



CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

23. En el evento de presentarse costos adicionales durante la ejecución del presente convenio y/o contrato de la interventoría, cualquiera sea el motivo, que impliquen el reconocimiento y/o pago de sumas de dinero, la ENTIDAD TERRITORIAL se compromete a gestionar los recursos faltantes previo análisis de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y a aportarlos para el efecto que sean requeridos.

28. Conminar al contratista en caso de demoras, retardos y/o incumplimientos, que afecten la ejecución del presente CONVENIO, para ello deberá adelantar los procedimientos establecidos en la ley para la imposición de multas y/o sanciones y hacer efectivas las garantías, previo cumplimiento de las actividades propias establecidas en el Estatuto Anticorrupción, así como iniciar las acciones contractuales y legalmente establecidas de manera oportuna, sea por iniciativa de la ENTIDAD TERRITORIAL como contratante o por solicitud expresa de la Interventoría...”

Dejando claro que, si el ente municipal en algún momento no acoge las recomendaciones presentadas y en su momento se presenta un proceso de prórroga deberá asumir los costos que esta genere en relación con la mayor permanencia de esta interventoría.

Teniendo en cuenta la presente, esta interventoría queda pendiente de las directrices que la supervisión dicte dentro del mencionado comunicado

Atentamente,

CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

CESAR AUGUSTO CAMARGO CAMARGO
Representante Legal

ELABORO: JGR
REVISÓ: JLE
APROBÓ: CACC
C.C.

Misael Eduardo Sandoval – Apoyo a la supervisión Dirección de Infraestructura de Prosperidad Social
Douglas Elías de Jesús Ortega Martínez – Dirección de Infraestructura de Prosperidad Social