



## CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

Bogotá D.C., 21 de septiembre de 2023

**M&A- 411-119- 067-2023**

Señores

**MUNICIPIO DE ABEJORRAL**

**Julián Andrés Muñoz López– ALCALDE**

**Jorge Alejandro - secretario de Planeación e Infraestructura**

Abejorral – Antioquia

Señores:

**JUAN DIEGO PABÓN**

**REPRESENTANTE LEGAL**

**CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022**

Contratista

Referencia: Contrato No. 209FIP DE 2019 Realizar la Interventoría a los proyectos de infraestructura social y mejoramiento de condiciones de habitabilidad derivados de los convenios suscritos entre Prosperidad Social - FIP y las Entidades Territoriales u otros Operadores, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la generación de ingresos, la superación de la pobreza y la consolidación de territorios. Zona 4.

Asunto: Presunto incumplimiento – **CONTRATO No. LP 003-2022 MUNICIPIO DE ABEJORRAL – ANTIOQUIA – CONVENIO 402 FIP – 2021**

Cordial saludo,

Como interventoría asignada al Contrato de Obra No. LP-003-2022, derivado del convenio 402 FIP de 2021 suscrito entre Prosperidad Social y el Municipio de Abejorral para la **“CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA “PLAZA ÚNICA” DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL”** y en cumplimiento de nuestras funciones se permite comunicar al contratista y al supervisor del contrato del municipio, que según el reporte semanal generado por plataforma de interventoría, a corte del 17 de septiembre de 2023, la obra presenta un porcentaje programado de 53.25 % vs una ejecución de 15.62%, lo que indica un atraso en el desarrollo de las actividades de obra del -37.63%. Teniendo en cuenta adicionalmente que la fecha de finalización estimada del proyecto es 23 de noviembre de 2023.



	PLANEADO	EJECUTADO	AVANCE
2.1 AVANCE FÍSICO (%)	53.25%	15.62%	-37.63%
2.2 AVANCE - EJECUCIÓN PRESUPUESTO (\$)	1,598,917,070	469,101,239	
DIFERENCIA (+) ADELANTO (-) ATRASO (en \$)	-1,129,815,831		

Al día de hoy en obra se genera bajo rendimiento de actividades ya que el contratista no cuenta con los recursos necesarios para garantizar una adecuada ejecución, y sin que a la fecha se haya consolidado una solicitud concreta y completa frente a los ítems no previstos, balance y cronograma de ejecución bajo los cuales se determine el panorama real para el cumplimiento del objeto contractual.

Desde la fecha de reinicio del contrato, la interventoría ha comunicado a la **Alcaldía Municipal de Abejorral** y al contratista **CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022** los atrasos que se han ido generando durante la ejecución del contrato, sin hasta la fecha haber adoptado las medidas necesarias para reducir el atraso, además, se ha reiterado al contratista la solicitud de ingreso de personal y material suficiente para la ejecución de las actividades que mitigue el atraso del proyecto. Los porcentajes de atraso se han venido reportando en cada uno de los informes semanales entregados a la supervisión del contrato y cual ha venido incrementado posterior al reinicio de las obras el 31 de julio de 2023.

Por lo expuesto anteriormente se presenta un presunto incumplimiento a los establecido en la **CLÁUSULA 9. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA** en las que el Contratista se compromete especialmente a:

**3.** Cumplir con el avance de obra conforme al plazo definido en la ficha de estructuración expedida por PROSPERIDAD SOCIAL – FIP. **5.** El contratista de obra deberá Acatar y cumplir con las indicaciones del interventor. **8.** El contratista deberá suministrar el personal mínimo requerido, maquinaria y equipo exigidos por la consultoría para el cumplimiento del objeto contractual. **9.** Garantizar la permanencia de los diferentes frentes de trabajo, y el diligenciamiento de la bitácora donde se deberá llevar el registro diario de las actividades realizadas. **10.** Cumplir con los ofrecimientos hechos en la propuesta y atender los requerimientos del interventor del contrato. **11.** Contar con el transporte requerido, utilizar, reparar, conservar y mantener todas las máquinas equipos, herramientas, repuestos y demás elementos necesarios para la ejecución del objeto contractual, así como su almacenamiento y custodia. **12.** Responder por la buena calidad de los materiales, insumos y elementos utilizados en el desarrollo del presente contrato. **13.** Transportar, clasificar, almacenar y utilizar todos los materiales necesarios para la ejecución de las obras objeto



del presente contrato. **16.** Garantizar el cumplimiento de cada una de las obligaciones acogidas en la propuesta económica, suministrando en las cantidades y especificaciones requeridas y cumpliendo con los servicios exigidos. **23.** Las demás relacionadas con el objeto contractual.

A su vez, esta interventoría le informa a la Alcaldía Municipal de Abejorral - Antioquia que el convenio interadministrativo 402 de 2021 indica en la **CLAUSULA TERCERA – OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL:**

*“22. Ejecutar las Obras en el plazo máximo previsto en el respectivo cronograma, e informar a PROSPERIDAD SOCIAL – FIP cualquier situación que afecte el cumplimiento del mismo*  
*23. En el evento de presentarse costos adicionales durante la ejecución del presente convenio y/o contrato de la interventoría, cualquiera sea el motivo, que impliquen el reconocimiento y/o pago de sumas de dinero, la ENTIDAD TERRITORIAL se compromete a gestionar los recursos faltantes previo análisis de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y a aportarlos para el efecto que sean requeridos.*

*28. Conminar al contratista en caso de demoras, retardos y/o incumplimientos, que afecten la ejecución del presente CONVENIO, para ello deberá adelantar los procedimientos establecidos en la ley para la imposición de multas y/o sanciones y hacer efectivas las garantías, previo cumplimiento de las actividades propias establecidas en el Estatuto Anticorrupción, así como iniciar las acciones contractuales y legalmente establecidas de manera oportuna, sea por iniciativa de la ENTIDAD TERRITORIAL como contratante o por solicitud expresa de la Interventoría...”*

Dejando claro que, si el ente municipal en algún momento no acoge las recomendaciones presentadas y en su momento se presenta un proceso de prórroga deberá asumir los costos que esta genere en relación con la mayor permanencia de esta interventoría.

Como interventoría solicitamos al **CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022** como empresa contratista encargada y responsable de la adecuada ejecución de las actividades del contrato, para que se tomen todas las medidas y se implementen las acciones necesarias que garanticen la ejecución de las actividades, y no se vea afectado el cumplimiento del contrato

De acuerdo con lo anteriormente expuesto esta interventoría solicita al contratista de la obra **CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022**, como firma contratista encargada y responsable de la adecuada ejecución de las actividades del contrato, generar y aplicar Plan de Contingencia, para garantizar el avance satisfactorio en la ejecución de las actividades de acuerdo al cronograma de obra vigente a la fecha y con el cual no se vea afectado el cumplimiento del Contrato de obra No. LP – 003 - 2022 dentro de la fecha contractualmente establecida.



### I. ANTECEDENTES

- El contrato de obra inicia el 01 de octubre de 2022, con una duración estimada de 10 meses.
- Como se evidencia en los oficios **M&A-411-119-024-2022, M&A-411-119-025-2022, M&A-411-119-026 – 2022, M&A-411-119-027 – 2022, M&A-411-119-028 – 2022 y M&A-411-119-029 – 2022** se realizó requerimiento al Contratista de obra frente a los documentos de inicio de obra
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 034-2022** se evidencian incumplimiento por parte del Contratista en la entrega de documentación técnica e incumplimientos en anexo técnico en los siguientes numerales, 8,1 personal clave y 8.3 Maquinaria mínima del proyecto.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 036-2022** del 21 de noviembre de 2022 se da respuesta al balance presupuestal de mayores y menores en el que se le solicitan algunos ajustes
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 038-2022** del 28 de noviembre de 2022 se emite aval al acta de mayores y menores No. 1
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 040-2022** del 1 de diciembre de 2022 se reitera comunicado de incumplimiento por parte en la entrega de documentación técnica e incumplimientos en anexo técnico en los siguientes numerales, 8,1 personal clave y 8.3 Maquinaria mínima del proyecto
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 042-2022** del 20 de diciembre de 2022 se emite alerta de atraso
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 043-2022** del 20 de diciembre de 2022 se generan observaciones frente al ajuste del cronograma de obra
- Mediante oficio **M&A – 411 – 119 – 001 – 2023, M&A – 411 – 119 – 002 – 2023, M&A – 411 – 119 – 003 – 2023, M&A – 411 – 119 – 004 – 2023 y M&A – 411 – 119 – 006 – 2023** se realizaron requerimientos frente al cumplimiento del componente PGIO
- Mediante oficios **M&A – 411 – 119 – 007– 2023 y M&A – 411 – 119 – 017 – 2023** se emitieron nuevas alertas de atraso
- Con fecha del 11 de abril de 2023 se realiza la suspensión No.1 con el fin de que el Municipio presentase los compromisos, aclaraciones y solicitudes geotécnicas y estructurales solicitadas por el Contratista. Para dicha fecha el proyecto quedo en el siguiente estado **% ejecutado 14,78 vs % programado 35,35, lo que representa un atraso del 20,61%.**
- Superados los motivos de la suspensión el Municipio mediante correo electrónico del 18 de julio de 2023 realizó entrega de los ajustes técnicos, propuesta de ítems no previstos y balance presupuestal para validación y aprobación del Contratista



- Posterior a la mesa de trabajo realizada el 27 de julio de determinó dar reinicio el contrato, para lo cual mediante oficio **M&A- 411-119- 036-2023** del 27 de julio de 2023 se realizó el requerimiento de los documentos para el reinicio
- El 31 de julio de 2023 de suscribió el acta de reinicio
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 039-2023** del 23 de agosto se realizó reiteración del requerimiento de la documentación de reinicio, así como la alerta en el avance de las obras transcurridos 23 días desde el reinicio.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 040-2023** del 23 de agosto se realizó solicitud al Contratista de los documentos balance de obra e ítems no previstos.
- Mediante oficio **M&A- 411-119- 042-2023** del 29 de agosto de 2023 se tiene un % ejecutado **15,00 vs % programado 45,72%, lo que representa un atraso del 30,94%**
- Mediante oficio **M&A-411-119-062-2023** del 13 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al componente social
- Mediante oficio **M&A-411-119-063-2023** del 13 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al componente PGIO
- Mediante oficio **M&A- 411-119-064-2023** del 15 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al cronograma presentado
- Mediante oficio **M&A- 411-119-065-2023** del 15 de septiembre de 2023 se emiten observaciones al balance presupuestal
- Mediante oficio **M&A- 411-119-066-2023** del 20 de septiembre de 2023 se genera nueva alerta de atraso e incumplimiento de los compromisos **15,62 vs % programado 53,25%, lo que representa un atraso del 37,63%** con corte al 17 de septiembre de 2023.

## II.POSIBLES INCUMPLIMIENTOS

De conformidad con lo expresado en los oficios descritos en los antecedentes, se puede demostrar las diferentes observaciones realizadas y llamados de atención por atrasos de obra que hacen evidenciar un presunto incumplimiento en el cronograma ,plan de trabajo e inversión entregados por el contratista y avalados por el Ente Territorial, así como la invitación para que atienda las recomendaciones de la interventoría con el fin de avanzar en la entrega a satisfacción de cada uno de los compromisos y productos, siendo insistentes en el cumplimiento de los plazos y cronograma de ejecución de actividades definido para dar cumplimiento a lo establecido en el Contrato de obra.

A pesar de que la firma contratista, manifestó, a través de sus comunicados, las razones del atraso e informó ponerse al día, es menester tener en cuenta estas consideraciones, que no fueron atribuibles a él y que por ser hechos exógenos al mismo, debería asumirse como un caso de fuerza mayor, sin embargo, esto no lo exonera de su responsabilidad de cumplir con el objeto contractual, el cual se encuentra en un punto de posible



incumplimiento, el incumplimiento parcial o total en la ejecución del contrato es causal de multas y sanciones.

### I. OBLIGACIONES CONTRACTUALES RELACIONADAS

Al remitirnos al contrato se encuentran presuntamente incumplidas las siguientes obligaciones pactadas en el Contrato de obra en la cláusula **OCHO OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA**: 2. Desarrollar el objeto del Contrato en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en los Documentos del Proceso de Contratación. 3. Garantizar la calidad de los bienes y servicios prestados, de acuerdo con el Anexo Técnico, el Pliego de Condiciones y demás Documentos del Proceso, 19. Conocer el diseño entregado por la Entidad, analizarlo exhaustivamente y ejecutar la obra conforme al mismo. A tales efectos, el Contratista declara que el diseño entregado es idóneo y adecuado para que sea la base para la ejecución de la obra contratada por la Entidad y cláusula **NOVENA OBLIGACIONES ESPECIFICAS DEL CONTRATISTA**: 3. Cumplir con el avance de obra conforme al plazo definido en la ficha de estructuración expedida por PROSPERIDAD SOCIAL – FIP. 5. El contratista de obra deberá Acatar y cumplir con las indicaciones del interventor. 8. El contratista deberá suministrar el personal mínimo requerido, maquinaria y equipo exigidos por la consultoría para el cumplimiento del objeto contractual. 9. Garantizar la permanencia de los diferentes frentes de trabajo, y el diligenciamiento de la bitácora donde se deberá llevar el registro diario de las actividades realizadas. 10. Cumplir con los ofrecimientos hechos en la propuesta y atender los requerimientos del interventor del contrato. 11. Contar con el transporte requerido, utilizar, reparar, conservar y mantener todas las máquinas equipos, herramientas, repuestos y demás elementos necesarios para la ejecución del objeto contractual, así como su almacenamiento y custodia. 12. Responder por la buena calidad de los materiales, insumos y elementos utilizados en el desarrollo del presente contrato. 13. Transportar, clasificar, almacenar y utilizar todos los materiales necesarios para la ejecución de las obras objeto del presente contrato. 16. Garantizar el cumplimiento de cada una de las obligaciones acogidas en la propuesta económica, suministrando en las cantidades y especificaciones requeridas y cumpliendo con los servicios exigidos.

El contratista es responsable por el incumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato. Además, responderá por los daños generados a la entidad en la ejecución del contrato, causados por sus contratistas o empleados, y de sus subcontratistas.

Lo anterior toma especial relevancia por dos motivos: el primero de ellos es que los llamados de atención para incrementar personal y mejorar los rendimientos mediante la aplicación de un plan de contingencia en aras de disminuir el atraso, son evidentes en donde no se ha obtenido mayor mejoría. Cuando se presenta un panorama como el aquí





expuesto, se prevé que la misma no se va a dar por mero vencimiento de términos. Así las cosas, el plazo de terminación se mantiene vigente para día 23 de noviembre de 2023, y en ese entendido, se mantiene el marco advertido del presunto incumplimiento el cual se debe seguir reportando para que la entidad tome las acciones que a bien disponga.

Adicional a lo anterior, la terminación del contrato se encuentra para el 23 de noviembre de 2023; esta interventoría prevé que el contratista no terminará todas sus actividades para esta fecha, por lo que se mantiene el marco de un presunto incumplimiento en su programación, aunado al riesgo del fenecimiento de los recursos de no ser desembolsados en la presente vigencia por valor de **\$2.522.760.999**, tal y como ha sido notificado a través de la Supervisión del Convenio por parte de Prosperidad Social.

Por lo tanto y de acuerdo con la **CLÁUSULA CATORCE: MULTAS:**

Numeral 1. Por atraso o incumplimiento del Cronograma de obra se causará una multa equivalente al 0,5 % del valor del contrato, por cada día calendario de atraso.

Numeral 3. Si el Contratista no entrega la información completa que le solicite el interventor, que se relacione con el objeto del Contrato, dentro de los plazos y en los términos de cada requerimiento, se causará una multa equivalente al 0,2 % del valor del Contrato. Estas multas se causarán sucesivamente por cada día de atraso, hasta cuando el Contratista demuestre que corrigió el incumplimiento respectivo a satisfacción del interventor

### **TASACIÓN DE PERJUICIOS OCASIONADOS POR EL INCUMPLIMIENTO A LAS OBLIGACIONES CONTRACTUALES**

Conforme al atraso de obra del **-37,63%** y que restan 67 días para la finalización del cronograma presentado, la tasación de la multa actual, de acuerdo a lo mencionado previamente, es como se muestra a continuación:

Teniendo en cuenta lo establecido en la Cláusula 14 citada previamente, se calcula la multa con 42 días de retraso.

#### **Cuadro de Tasación de Multa**

Por lo anteriormente expuesto, esta Interventoría en cumplimiento de sus funciones informa sobre el presunto incumplimiento del contratista de obra, **CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022**, durante el desarrollo del contrato del asunto, y recomienda la sanción al 17 de septiembre de 2023 por un valor que no exceda los **SEISCIENTOS TREINTA MILLONES QUINIENTOS SEIS MIL DOSCIENTOS TREINTA Y DOS PESOS CON TREINTA CENTAVOS M/CTE (\$ 630.506.232,30)**, equivalentes al 5,00% del valor total del contrato, una vez dirimido el procedimiento descrito en el artículo 86 de la ley 1474 de 2011.



## CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

### II. PRUEBAS

1. Contrato de obra entre el municipio de Abejorral y la firma contratista CONSORCIO PLAZA UNICA ABEJORRAL 2022.
2. Copia de las comunicaciones emitidas por la Interventoría descritas en los antecedentes de esta comunicación.
3. Copias de comités de obra
4. Cronograma.
5. Flujo de inversión.

Teniendo en cuenta la presente, esta interventoría queda pendiente de las directrices que la supervisión dicte dentro del mencionado comunicado

Atentamente,

### CONSORCIO M&A PROSPERIDAD

  
**JAMES ANDRÉS GALEANO**  
Director de Interventoría

ELABORO: ACJ  
REVISÓ: JGR  
APROBÓ: CACC  
ANEXOS: Carpeta con anexos  
C.C. Carolina Andrade Ramírez – Dirección de Infraestructura de Prosperidad Social  
Douglas Elías de Jesús Ortega Martínez – Dirección de Infraestructura de Prosperidad Social  
Sandra Rojas – Coordinadora Interventoría - Dirección de Infraestructura de Prosperidad Social  
Seguros del Estado No. Póliza 21-44-101392724 –Calle 83 No. 19-10 Bogotá D.C [juridico@segurosdelestado.com](mailto:juridico@segurosdelestado.com)