

Abejorral, 21 de diciembre de 2023

Señora

**CAROLINA ANDRADE RAMÍREZ**

Profesional Especializado

Dirección de Infraestructura Social y Hábitat

Email: carolina.andrade@prosperidadsocial.gov.co

Señores:

**Consorcio Plaza Única**

Carrera 7 No. 32-33

Teléfono: 7033181-7033213

Email: consorcioabejorral@gmail.com

Señores:

**Consorcio M&A PROSPERIDAD**

Carrera 15A No. 121-12 Oficina 318

Teléfono: 6203317-62003378.

Email: johanna.lopez@medinayrivera.com.co



**ASUNTO:** Remisión de Resolución No. 5441 del 21 de diciembre de 2023

Cordial saludo,

Teniendo en cuenta que se hace necesario dar culminado el proceso referente al contrato Licitación pública 003-2022, que tiene por objeto **"CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRICOLA "PLAZA UNICA" DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL"**, se les envía la Resolución No. 5441 del 21 de diciembre de 2023; **"POR MEDIO DE LA CUAL SE EFECTÚA UN REQUERIMIENTO PREJUDICIAL PREVIO A LA DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL"**, al contratista de obra, para su conocimiento.

Desde la Administración agradecemos la cooperación y apoyo por parte ustedes para seguir en pro del desarrollo social y económico del Municipio de Abejorral.

Agradezco la atención,

Cordialmente,

  
**JORGE ALEJANDRO ARIAS GARCÍA.**

Secretario de Planeación e Infraestructura.

Proyecto: María Alejandra Botero López  
Ing. Civil- Contratista adscrita a la Secretaría de Planeación.



**RESOLUCIÓN N°5441  
(21/12/2023)**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE EFECTÚA UN REQUERIMIENTO PREJUDICIAL  
PREVIO A LA DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL”**

El Alcalde Municipal de Abejorral, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las contenidas en el artículo 315 de la Constitución Política, el artículo 91 de la Ley 136 de 1994 y demás normas concordantes, y

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 29 de la Constitución Política, consagra el debido proceso como un derecho fundamental e impone su observancia en todas las actuaciones judiciales y administrativas.

Que, con relación al debido proceso, la Ley 1150 de 2007 puntualiza en su artículo 17: "El debido proceso será un principio rector en materia sancionatoria de las actuaciones contractuales. "En desarrollo de lo anterior y del deber de control y vigilancia sobre los contratos que corresponde a las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, tendrán la facultad de imponer las multas que hayan sido pactadas con el objeto de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones. Esta decisión deberá estar precedida de audiencia del afectado que deberá tener un procedimiento mínimo que garantice el derecho al debido proceso del contratista y procede solo mientras se halle pendiente la ejecución de las obligaciones a cargo del contratista. Así mismo podrán declarar el incumplimiento con el propósito de hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria incluida en el contrato."

Que la Ley 1474 de 2011 en su artículo 86, contempla el procedimiento que deben adelantar las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública para declarar el incumplimiento cuantificando los perjuicios del mismo, así como imponer multas y sanciones pactadas en el contrato y hacer efectiva la cláusula penal.

Que, en ese mismo sentido, el artículo. 3° de la Ley 80 de 1993 consagra los fines de la contratación estatal, los cuales están orientados al cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos, y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines.

Que La Ley 80 de 1993 en sus artículos 4 y 5, establecen que las Entidades Estatales en cumplimiento de la continua y eficiente prestación de los servicios públicos que prestan, exigirán a los contratistas la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado, y estos a su vez colaboraran con las mismas, en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad, evitando las dilaciones que pudieran presentarse.



Que la ley 1474 de 2011 en su ARTÍCULO 86: Expone que, la imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento. Las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública podrán declarar el incumplimiento, cuantificando los perjuicios del mismo, imponer las multas y sanciones pactadas en el contrato, y hacer efectiva la cláusula penal. Para tal efecto observarán el siguiente procedimiento: a) Evidenciado un posible incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, la entidad pública lo citará a audiencia para debatir lo ocurrido. En la citación, hará mención expresa y detallada de los hechos que la soportan, acompañando el informe de interventoría o de supervisión en el que se sustente la actuación y enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. En la misma se establecerá el lugar, fecha y hora para la realización de la audiencia, la que podrá tener lugar a la mayor brevedad posible, atendida la naturaleza del contrato y la periodicidad establecida para el cumplimiento de las obligaciones contractuales. En el evento en que la garantía de cumplimiento consista en póliza de seguros, el garante será citado de la misma manera) En cualquier momento del desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, podrá suspender la audiencia cuando de oficio o a petición de parte, ello resulte en su criterio necesario para allegar o practicar pruebas que estime conducentes y pertinentes, o cuando por cualquier otra razón debidamente sustentada, ello resulte necesario para el correcto desarrollo de la actuación administrativa. En todo caso, al adoptar la decisión, se señalará fecha y hora para reanudar la audiencia.

La entidad podrá dar por terminado el procedimiento en cualquier momento, si por algún medio tiene conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento.

Que el Municipio de Abejorral presentó al DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL -FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ, el proyecto para la "CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA "PLAZA ÚNICA" DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL".

Que a través del Convenio 402 FIP de fecha 21 de junio del 2021, suscrito entre el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ y el MUNICIPIO DE ABEJORRAL, se consolidó el recurso económico para la ejecución del convenio, el cual tiene por objeto Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros, entre el Departamento Administrativo para la PROSPERIDAD SOCIAL - FIP — Fondo de Inversión para la Paz - PROSPERIDAD SOCIAL - FIP y la ENTIDAD TERRITORIAL, para la ejecución de obras de infraestructura social productiva, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la superación de la pobreza, la consolidación de territorios y la generación de espacios comunitarios para la reintegración, estabilización y reconciliación social, de conformidad con la ficha de estructuración.

Que para dar cumplimiento al referido Convenio y luego de un proceso de Licitación Pública, entre el MUNICIPIO DE ABEJORRAL y el CONSORCIO ABEJORRAL 2022, representado legalmente por el señor JUAN DIEGO PABÓN CARDONA, se suscribió por las partes el día 30 de agosto de 2022 contrato LP-003 DE 2022 y el registro presupuestal fue expedido el 30 de agosto de 2022, además de acuerdo al contrato, el plazo se establece a partir de la fecha en que se suscriba el acta de iniciación, por parte del contratista y el supervisor.

Que se tiene por fecha del acta de inicio el primero (1) de octubre de 2023, por lo que a partir de la fecha en mención empezaron a correr los términos para la ejecución del mismo.

Que el 14 de noviembre del año en curso se realizó una reunión con uno de los directores de obra, el señor NELSON CASSAS, quien asistió a las instalaciones de la Alcaldía del Municipio de Abejorral, además en dicha reunión estuvo el señor Alcalde JULIÁN MUÑOZ, la Jefe de la Oficina Asesora Jurídica MANUELA TOBÓN, y se tuvo el acompañamiento del apoyo técnico por parte del señor ANDRÉS FELIPE PATIÑO y la señora MARÍA ALEJANDRA BOTERO.

Que en dicha reunión se concluyó la inviabilidad física y técnica de dar por culminada la obra con fecha de terminación del contrato del 18 de noviembre de 2023, toda vez que el contratista a esa fecha contaba con un retraso el cual presuntamente manifiesta la interventoría vía oficio remitido el día 3 de noviembre de 2023, el cual es del -73.55%.

*"Como interventoría asignada al Contrato de Obra No. LP-003-2022, derivado del convenio 402 FIP de 2021 suscrito entre Prosperidad Social y el Municipio de Abejorral para la "CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA "PLAZA ÚNICA" DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL" y en cumplimiento de nuestras funciones se permite comunicar al contratista y al supervisor del contrato del municipio, que según el reporte semanal generado por plataforma de interventoría, a corte del 03 de noviembre de 2023, la obra presenta un porcentaje programado de 91.61% vs una ejecución de 18.07%, lo que indica un atraso en el desarrollo de las actividades de obra del 73.55%. Teniendo en cuenta adicionalmente que la fecha de finalización estimada del proyecto es el 23 de noviembre de 2023"*

De acuerdo a lo anterior se relaciona cuadro con los porcentajes correspondientes:

	PLANEADO	EJECUTADO	AVANCE
2.1 AVANCE FÍSICO (%)	91.61%	18.07%	
2.2 AVANCE - EJECUCIÓN PRESUPUESTO (\$)	2,750,602,979	542,450,140	-73.55%
DIFERENCIA (+) ADELANTO (-) ATRASO (en \$)	-2,208,152,839		

Esta interventoría informa que al día de hoy en obra se genera bajo rendimiento de actividades ya que el contratista no cuenta con los recursos necesarios para garantizar una adecuada ejecución, a la fecha se cuenta en obra con un personal promedio para la ejecución de actividades de uno (1) maestro de obra, tres (3) oficiales, ocho (9) ayudantes, uno (1) almacenista así mismo se requiere el suministro de material suficiente para la ejecución de las diferentes actividades y horarios de trabajo que permitan un mayor rendimiento físico; que mitigue el atraso del proyecto, así como la presencia de los profesionales para el seguimiento y cumplimiento de los componentes Sociales y PGIO. Los porcentajes de atraso se han venido reportando en cada uno de los informes semanales entregados a la supervisión del contrato y cual ha venido incrementado posterior al reinicio de las obras el 31 de julio de 2023.

Que después de realizar la trazabilidad respecto del desarrollo de la obra desde su inicio hasta la fecha a continuación manifestada se tiene en cuenta que el avance y balance de la obra con corte al 17 de noviembre de 2023 es:

Ejecución física: 19.24%  
Ejecución financiera: 10%

Que además de eso, se debe resaltar que en el último comité de seguimiento de obra, en el cual comparecieron todas las partes, se manifestó la intención y decisión de la Administración Municipal de Abejorral de iniciar labores jurídicas para declarar el incumplimiento del contrato LP-003 de 2022.

Que conforme al plazo estipulado en el contrato LP-003 de 2022, la CLÁUSULA 4 expone que el PLAZO DEL CONTRATO estimado para la ejecución del mismo será de DIEZ (10) MESES contados a partir del acta de inicio del contrato, previo el cumplimiento de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución y aprobación de los documentos previstos en el Pliego de Condiciones. Por lo que, teniendo en cuenta que se ha venido presentando y evidenciando un incumplimiento desde el inicio de la obra, el cual se puede evidenciar por los reiterados oficios remitidos por la interventoría y la supervisión del municipio, La Administración Municipal procedió a la suspensión del contrato el día 17 de noviembre de 2023, toda vez que es deber agotar todas las instancias y requisitos de procedibilidad para cumplir con el mandato de ley y fijar la trazabilidad de los hechos que están motivando el presunto incumplimiento.

Que expuesto lo anterior, la interventoría y el Municipio como supervisor, por diferentes medios y canales de notificación han informado al contratista el considerable atraso que se ha presentado en la obra, además la necesidad de terminar y cumplir a cabalidad con los compromisos adquiridos mediante comités de seguimiento de obra. No obstante, a la fecha y evidenciando tal atraso e presunto incumplimiento, el Alcalde del municipio de Abejorral,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** Declarar el presunto incumplimiento a la fecha del contrato LP-003 de 2022, cuyo objeto es "CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD DE INNOVACIÓN CAMPESINA Y AGRÍCOLA "PLAZA ÚNICA" DEL MUNICIPIO DE ABEJORRAL".

**ARTÍCULO SEGUNDO.** Se declare que el CONSORCIO ABEJORRAL 2022 se hace responsable en el caso que el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL DPS establezca algún incumplimiento por parte del Municipio de Abejorral del CONVENIO 402 FIP de 2022.

**ARTÍCULO TERCERO.** Remítase copia y notifíquese a la Interventoría CONSORCIO M&A PROSPERIDAD, al DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL DPS, y a la aseguradora SEGUROS DEL ESTADO S.A.

Dado en el Despacho de la Alcaldía Municipal de Abejorral, Antioquia, a los veintiún (21) días del mes de diciembre del año 2023.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**JULIÁN MUÑOZ**  
Alcalde de Abejorral

