

ANA MARIA MARTINEZ OSORIO
Director de Departamento Administrativo
Departamento Administrativo de Contratación Pública
Ciudad

Asunto: Alcance al informe de presunto incumplimiento en contra de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S. Contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024.

Respetada Ana María,

Atendiendo a las actividades a cargo de la supervisión, como es la de mantener informado oportunamente al ordenador del gasto sobre la ocurrencia de incumplimientos, de conformidad con las competencias asignadas en el numeral 5 artículo 2 del Decreto Extraordinario No. 4112.010.20.0025 del 12 de enero de 2024, modificado por el Decreto No. 4112.010.20.0438 del 4 de junio a la directora del Departamento Administrativo de Contratación Pública, solicitamos que de inicio a una actuación sancionatoria contractual en los términos de los artículos 17 de la Ley 1150 de 2007 y 86 de la Ley 1474 de 2011, contra el contratista RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S, identificado con Nit. 900.425.205-2, por el presunto incumplimiento de obligaciones establecidas en el contrato No. 4135.010.26.1.086 del 2024.

Desde la supervisión en ejercicio del seguimiento técnico, jurídico, administrativo, financiero y contable se adelantaron las acciones correspondientes de las funciones de seguimiento y vigilancia, para lo cual nos permitimos manifestar las siguientes:

I. ANTECEDENTES

CONTRATO No:	4135.010.26.1.086-2024
TIPO DE CONTRATO:	CONTRATO DE SERVICIOS
OBJETO:	CONTRATAR LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO INTEGRAL DE ASEO Y LAVADO Y DESINFECCIÓN DE TANQUES DE ALMACENAMIENTO DE AGUA POTABLE CON INSUMOS PARA LOS BIENES MUEBLES E INMUEBLES PROPIEDAD DEL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI O DE AQUELLOS INMUEBLES EN DONDE SE PRESENTE LA NECESIDAD
VALOR INICIAL:	MIL OCHOCIENTOS VEINTIDOS MILLONES CIENTO DIECINUEVE MIL QUINIENTOS OCHENTA Y CINCO PESOS



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONTRATO No:	4135.010.26.1.086-2024
TIPO DE CONTRATO:	CONTRATO DE SERVICIOS
	M/CTE (\$1.822.119.585)
VALOR ADICIONES:	<p>Modificación No. 2: Adicionar al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, la suma de Ciento treinta y tres millones ciento noventa y siete mil trescientos sesenta y seis pesos m/cte. (\$133.197.366). Suscrita el 30/May/2024.</p> <p>Modificación No. 4: Adicionar al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, la suma de quinientos sesenta y siete millones doscientos setenta y ocho mil setenta pesos m/cte. (\$567.278.070). Suscrita el 06/Sep./2024.</p>
VALOR FINAL:	DOS MIL QUINIENTOS VEINTIDOS MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL VENTIUN PESOS M/CTE. (\$2.522.595.021)
PLAZO DE EJECUCIÓN INICIAL:	7 de septiembre de 2024.
PRÓRROGAS:	MEDIANTE LA MODIFICACION 04, SE REALIZÓ UNA PRÓRROGA HASTA EL 31 OCTUBRE DE 2024.
SUSPENSIONES:	N/A
REINICIO:	N/A
PLAZO DE EJECUCIÓN FINAL:	31 OCTUBRE DE 2024
OTRAS MODIFICACIONES:	<p>Modificación No. 1: Aclaratoria al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024 donde se autoriza la cesión de derechos económicos de las facturas RSFE 2023, RSFE 2024 generadas en mayo de 2024.</p> <p>Modificación No. 3: Aclaratoria al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, por medio de la cual se acepta la cesión de derechos económicos de las facturas que se puedan generar en virtud del contrato. Suscrito el 20/Jun/2024.</p>
NOMBRE DEL GARANTE:	ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

II. HECHOS

1. Que para el buen funcionamiento de los Organismos de la Administración del Distrito de Santiago de Cali, el Departamento Administrativo de Contratación Pública, contrató la prestación de servicio integral de aseo, lavado y desinfección de tanques de almacenamiento de agua potable de los bienes muebles e inmuebles de propiedad del Distrito, de acuerdo a las competencias otorgadas, seleccionando, previo el procedimiento de licitación pública a RAN SERVICIOS INTEGRALES SAS, quien resultó adjudicataria del grupo 2, del proceso de selección al cumplir los requisitos y condiciones señaladas en el pliego de condiciones del proceso No. 4135.010.32.1.281-2023.
2. Que en virtud de lo anterior, se celebró el Contrato No.4135.010.26.1.086-2024 entre el Departamento Administrativo de Contratación Pública y RAN SERVICIOS INTEGRALES SAS, con el objeto "Contratar la prestación del servicio integral de aseo y lavado y desinfección de tanques de almacenamiento de agua potable con insumos para los bienes muebles e inmuebles propiedad del Distrito de Santiago de Cali o de aquellos inmuebles en donde se presente la necesidad (...)"
3. Que el valor del contrato se acordó en la suma de MIL OCHOCIENTOS VEINTIDOS MILLONES CIENTO DIECINUEVE MIL QUINIENTOS OCHENTA Y CINCO PESOS M/CTE (\$1.822.119.585) y que, por necesidad del servicio, se adicionó en dos oportunidades, siendo su valor actual la suma de DOS MIL QUINIENTOS VEINTIDOS MILLONES QUINIENTOS NOVENTA Y CINCO MIL VENTIUN PESOS (\$2.522.595.021).
4. Que así mismo el plazo de ejecución inicial fue prorrogado por una vez entre las partes hasta el 31 de octubre de 2024.
5. Que durante el plazo de ejecución el contratista fue requerido para el cumplimiento de sus obligaciones referentes al pago oportuno de los aportes parafiscales de los operarios del servicio de aseo, teniendo en cuenta sus obligaciones legales y contractuales, como se señala a continuación.
6. Mediante radicado No. 202441350200000421 del 16 de mayo de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se requiere dado que verificados los documentos soporte, para la cuenta 03 se evidencia mora en el pago de la Seguridad Social de los operarios de Aseo, conminando al contratista al cumplimiento de manera oportuna de la seguridad social de sus empleados y evitar así posibles incumplimientos.



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

7. Mediante Acta No. 4135.020.3.2.31 del 14 de junio de 2024, se llevó a cabo reunión, con el objetivo de realizar seguimiento a pago de salarios y seguridad social – RAN 2024, en la cual se requirió a la representante legal de RAN Servicios Integrales SAS, frente al cumplimiento en el pago de salarios y seguridad social de los operarios de aseo.
8. Mediante radicado No. 202441350200000911 del 04 de septiembre de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se requiere para que acredite el pago correspondiente a seguridad social de los operarios de aseo, teniendo en cuenta que no se había soportado el pago de la seguridad social del mes de agosto, existiendo un posible incumplimiento por el no pago de la seguridad social.

En dicho requerimiento se le señaló también que en cuanto a la matriz de riesgo la obligación de pago de los aportes parafiscales se asignó al proveedor, así:

N°	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN (Que puede pasar y, si es posible cómo puede pasar)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	IMPACTO	VALORACIÓN DEL RIESGO	CATEGORÍA	¿A QUIÉN SE LE ASIGNA?	Tratamiento/Controles a ser implantados	IMPACTO DESPUÉS DEL TRATAMIENTO				¿Afecta la ejecución del contrato?	Persona Responsable por Implementar el Tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el Tratamiento	Fecha estimada en que se Finaliza el Tratamiento	MONITOREO Y REVISIÓN	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del	Categoría					Cómo se realiza el Monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
10	ES	EX	E	Operacional	Incumplimiento y/o no pago por parte del Proveedor de salarios y prestaciones sociales y riesgos laborales a su personal	Incumplimiento de las obligaciones laborales de ley (ii) No prestación del Servicio Integral de Aseo (iii) Riesgo laboral de los empleados	4	4	8	Externo	Proveedor	(i) Estipulación contractual que obligue al Proveedor a entregar mensualmente al supervisor de la Orden de Compra, el soporte de pago de los salarios y prestaciones sociales para el Servicio Integral de Aseo y Cafetería. (ii) Imposición de sanciones al Proveedor por el no pago de salarios y prestaciones a su personal.	3	2	5	Medio	Si	Entidad /Proveedor	Ejecución del contrato	La del vencimiento del contrato	Revisión por parte del supervisor de la Entidad del cumplimiento de los requisitos para pago al Proveedor	Permanente



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

10. Mediante Acta No. 4135.010.26.1.086.1 del 09 de septiembre de 2024, se llevó a cabo reunión, con el fin de realizar seguimiento al pago oportuno de la seguridad del contratista RAN Servicios Integrales S.A.S., contrato No. 4135.010.26.1.086 – 2024, a la cual, a pesar de ser citada la representante legal, no asistió.

11. Mediante Acta No. 4135.010.26.1.086.2 del 16 de septiembre de 2024, se llevó a cabo reunión, con el fin de realizar seguimiento al pago de seguridad Social de los operarios de aseo, en el marco del contrato No. 4135.010.26.1.086 - 2022 suscrito con RAN Servicios Integrales S.A.S.

12. Mediante radicado No. 202441350200000981 del 17 de septiembre de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se hace solicitud de comprobantes de pago de salarios de los operarios de aseo, en el marco del contrato No. 4135.010.26.1.086-2024 suscrito con la empresa RAN Servicios Integrales SAS.

13. El día 17 de octubre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001141 la supervisión envió requerimiento a la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S con la finalidad de reiterar el requerimiento por posible incumplimiento en el pago de la seguridad social de los operarios de aseo en el mismo se manifestó lo siguiente: -

“Se manifiesta que se reportó a la Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales - UGPP mediante oficio con Orfeo 202441350200001081, se informa que ante los posibles incumplimientos la ley ha otorgado facultades sancionatorias a la Administración de conformidad con el artículo 86 de la ley 1474 de 2011, así mismo se adiciona la matriz de riesgo del contrato, se relacionan los días de mora que se han presentado a lo largo de la ejecución del contrato que pese a que el Departamento ha reiterado la situación presentada por parte del contratista mediante oficios al momento de enviar el mencionado oficio no se encuentra subsanada dicha situación.

De igual manera el día 17 de octubre de 2024, se convocó una reunión con el Representante Legal, con el fin de solicitar las explicaciones sobre la situación presentada y el contratista no se conectó a la reunión”.

14. El día 21 de octubre de 2024 se envió requerimiento por posible incumplimiento mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001151 del pago de la seguridad social de los operarios de aseo del contrato suscrito con la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S ya que al momento no se había recibido su comprobante de pago del periodo de septiembre y octubre.

15. Luego de finalizado el plazo contractual, la supervisora del contrato, El día 6 de noviembre del 2024 mediante Radicado Orfeo No.202441350200001211 se envió



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

reiteración de requerimientos relacionados con la seguridad social de los meses de septiembre, octubre y noviembre de 2024 en el cual se le reiteró al contratista las solicitudes realizadas a través de los oficios con Radicados No. 202441350200001141 del 17 de octubre de 2024 y 202441350200001151 del 21 de Octubre del 2024, en el cual se solicitó el comprobante de pago de seguridad social del mes de septiembre de 2024 y su correspondiente mora y por otra, solicitar el comprobante de pago de la seguridad social del periodo de octubre de 2024.

"(...) Atendiendo las obligaciones a su cargo estipuladas en el contrato No. 4135.010.26.1.086-2024, en especial los numerales 8.5¹ de la cláusula octava y 28² de la cláusula novena, se le reitera las solicitudes realizadas, a través de los oficios con radicados No. 202441350200001141 del 17 de octubre de 2024 y 20241350200001151 del 21 de octubre de 2024, relacionadas, por una parte, con requerirle el comprobante de pago de la seguridad social del mes de septiembre de 2024 y su correspondiente mora, y, por otra, solicitar el comprobante de pago de la seguridad social del periodo de octubre de 2024.

De igual manera, se le requiere presentar el pago a la seguridad social del mes de noviembre de 2024 de sus trabajadores, que de acuerdo con el último dígito del número³ de identificación tributaria de su representada debió realizarse el segundo de hábil de este mes, esto es, el 5 de noviembre de 2024.

La información antes solicitada debe ser presentada máximo dentro de los tres (3) días hábiles siguientes al recibo de este oficio, so pena de iniciarse las acciones administrativas y judiciales a que haya lugar por parte de la Entidad. "

No obstante, el requerimiento por parte de los supervisores al representante legal de **SERVICIOS INTEGRALES S.A.S** este a la fecha de envío de esta citación no dio respuesta en el término señalado por la supervisión.

16. El día 21 de noviembre de 2024 se envió oficio mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001301 en el cual en ejercicio de la vigilancia administrativa, financiera y jurídica la supervisión informó a la empresa **RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S** sobre la revisión que se estaba efectuando en el marco del trámite de pago de la factura con corte al 31 de octubre de 2024 y se informó que el DACP procedería con el pago una vez se tuviera claridad que la empresa cumplió con todas y cada una de las obligaciones a cargo.

¹ 8.5. Cumplir con las obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral, parafiscales (Cajas de Compensación Familiar, SENA e ICBF), de conformidad con el artículo 50 de la Ley 789 del 27 de diciembre de 2002, en concordancia con la Ley 828 del 10 de julio de 2003 y demás normas aplicables, en este sentido, anexo a la factura de cobro mensual deberá allegar la Certificación expedida por el revisor Fiscal o representante legal, según corresponda, con la cual acredite el pago de sus obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral.

² 28. Entregar a la Entidad la información que se requiera para verificar el cumplimiento de las obligaciones laborales de seguridad industrial y de salud ocupacional de los operarios que prestan el servicio. (...)"



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

17. El día 18 de noviembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200015794 la Subdirectora de Abastecimiento Estratégico quien actúa en calidad de supervisora en el rol jurídico, administrativo y financiero remitió informe a la Dirección del Departamento Administrativo y a la Dirección Técnica de la UAEGBS en donde se puso en conocimiento que en el marco de la vigilancia administrativa y jurídica del contrato No.4135.010.26.1.086 del 2024 lo siguiente: " Se está verificando el cumplimiento de todas las obligaciones a cargo del contratista antes señalado. Lo anterior teniendo en cuenta que RAN durante la mayoría del tiempo de ejecución contractual, presentó mora en el pago de seguridad social, y retraso en la presentación de cuentas de cobro, (...) para lo cual se esta revisando los contratos que hubiera suscrito RAN para la vigencia 2024 donde figurara la ordenadora de gasto".
18. El día 21 de noviembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001151 la supervisión requirió al contratista por posible incumplimiento en el pago de prestaciones sociales, indicándole que debía enviar el certificado de revisor fiscal junto con los documentos correspondientes donde se evidenciara el cumplimiento de la obligación.
19. El día 21 de noviembre de 2024 se envió oficio mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001301 en el cual en ejercicio de la vigilancia administrativa, financiera y jurídica la supervisión informó a la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S sobre la revisión que se estaba efectuando en el marco del trámite de pago de la factura con corte al 31 de octubre de 2024 y se informó que el DACP procedería con el pago una vez se tuviera claridad que la empresa cumplió con todas y cada una de las obligaciones a cargo.
20. El día 29 de noviembre de 2024 mediante Rad. 2024-4173010-245562-2 en el cual el señor Edgardo Londoño Representante Legal-Liquidador de RAN SERVICIOS INTEGRALES envió solicitud a la Dirección del Departamento Administrativo en el cual manifestó: "A la fecha estamos a la espera de que se programe la audiencia (...) con el fin de iniciar el proceso para activar las pólizas del contrato y cumplir con el pago de prestaciones económicas del personal a razón de la insolvencia de la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S".
21. El día 3 de diciembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001321 atendió la solicitud presentada el 28 de noviembre, la supervisión envió solicitud donde se requirió a la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S para que informara a la supervisión desde cuando la empresa se encuentra en liquidación.
22. El día 3 de diciembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001331 la supervisión envió solicitud al contratista RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S en el



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

marco de la vigilancia administrativa y jurídica y se requirió la certificación de pago de prestaciones sociales del contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024.

23. El día 5 de diciembre el señor Edgardo Roberto Londoño director jurídico mediante correo electrónico informó a la supervisión adjuntando el Certificado de Existencia y Representación Legal-CERL que acredita que la mencionada sociedad se encuentra en estado de disolución para su posterior liquidación.

24. El día 6 de diciembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001361 la Supervisión envió informe a la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S en el cual se le informaba sobre el estado de trámite de factura cuota No.9 y se le manifestó al contratista que para poder tramitar el pago de la factura presentada era necesario que el contratista remitiera la certificación del revisor fiscal del pago de prestaciones sociales para efectos de certificar el cumplimiento de lo establecido, pero el contratista no lo hizo.

25. El día 10 de diciembre de 2024 la supervisión comunicó a la ordenadora de gasto mediante Radicado Orfeo No. 202441350200017284 sobre las "observaciones cuenta No. 9 del contrato No. 4135.010.26.1.086-2024" en el cual se le comunicó que a la ordenadora que no se podía tramitar la cuenta No.9 "dado que el contratista RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S no ha enviado el pago de la seguridad social correspondiente a pensión octubre y salud noviembre de 2024".

26. El día 10 de diciembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 20244135200001371 la supervisión realizó devolución de las facturas así:

En ese orden de ideas, se hace devolución de las siguientes facturas radicadas Orfeo 202441730102301802 y mediante correos electrónicos los días 7 y 10 de diciembre de 2024:

Factura	Periodo	Valor	Organismo	Medio envío
RSFE 2119	1 al 31 de octubre de 2024	\$267.583.935	Departamento Administrativo de Contratación Pública	202441730102301802 Vencidas
RSFE 2120	1 al 31 de octubre de 2024	\$40.774.695	Secretaría de Seguridad y Justicia	202441730102301802 Vencidas
RSFE 2121	1 al 31 de octubre de 2024	\$12.742.092	Unidad Administrativa Especial de Protección Animal	202441730102301802 Vencidas
RSFE 2135	1 al 31 de octubre de 2024	\$267.583.935	Departamento Administrativo de Contratación Pública	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025
RSFE 2136	1 al 31 de octubre de 2024	\$40.774.695	Secretaría de Seguridad y Justicia	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025
RSFE 2137	1 al 31 de octubre de 2024	\$12.742.092	Unidad Administrativa Especial de Protección Animal	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

27. El día 12 de diciembre de 2024 mediante Radicado No.202441350200001391 el señor Edgardo Roberto Londoño emitió respuesta al requerimiento de incumplimiento de obligaciones establecidas en el numeral 8.5 DE LA CLÁUSULA OCTAVA Y 22 DE LA CLÁUSULA NOVENA DEL CONTRATO NO. 4135.010.26.1.086-2024 en el cual informó que la sociedad se encuentra en proceso de disolución y posterior liquidación voluntaria desde el 5 de noviembre de 2024, donde el contratista manifestó que no era viable acceder a la solicitud toda vez que se encuentran en un proceso concursal de liquidación.

28. El día 13 de diciembre desde la supervisión se interpuso denuncia por no pago de seguridad social ante la Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales-UGPP mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001411 en cumplimiento de lo establecido en la cláusula vigésima quinta relacionada con la vigilancia y control.

29. El día 13 de diciembre de 2024 mediante Radicado Orfeo No. 202441350200001401 la supervisión interpuso denuncia ante el Ministerio de Trabajo en contra de la empresa RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S por el no pago de prestaciones sociales.

30. Una vez revisados los documentos soporte del contrato y las presuntas reincidencias que se vienen presentando dentro de la ejecución de este, se evidencia mora en el pago de la Seguridad Social de los operarios de aseo, lo que genera un posible incumplimiento por parte del contratista en las obligaciones establecidas en la cláusula octava del contrato No. 4135.010.26.1.086-2024, la cual consagra dentro de las OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA, la siguiente:

(...)

16. El contratista se obliga a:

8.5. Cumplir con las obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral, Parafiscales (Cajas de Compensación Familiar, SENA e ICBF), de conformidad con el artículo 50 de la Ley 789 del 27 de diciembre de 2002, en concordancia con la Ley 828 del 10 de julio de 2023 y demás normas aplicables, en este sentido, anexo a la factura de cobro mensual deberá allegar la Certificación expedida por el revisor Fiscal o representante legal, según corresponda, con la cual acredite el pago de sus obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral. (...)

31. Como se observa en el siguiente cuadro, a pesar de los requerimientos y reuniones del Distrito Especial al contratista, este de manera reiterada, incumplió la obligación y una vez se requiere se pone al día, para nuevamente incurrir en retrasos en el pago, lo que conlleva a que los supervisores lo requieran, para efectuar el pago, lo cual realiza de



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

manera extemporánea, incurriendo en mora en el pago de aportes parafiscales de manera sistemática:

No. de cuentas	Periodo	Días de Mora	No. de Planillas	
Cuenta No. 1	Febrero	12	9462962266	
Cuenta No. 2	Marzo	11	9464358005	
Cuenta No. 3	Abril	35	9466851429	
Cuenta No. 4	Mayo	20	9467583065	
Cuenta No. 5	Junio	16	9468812985	
Cuenta No. 6	Julio	37 – 37 – 37-43	9470219602 9471190311 9471171934 9470026493	– –
Cuenta No. 7	Agosto.	42- 38	9473243464 9472964017	-
Cuenta No. 8	Septiembre	37-36-37	9475259111 9475258505- 9475258765	–
Cuenta No.9	Octubre	41 41	9477175773	
	Noviembre	32	9477175824 No ha remitido planilla	

32. Que es obligación del contratista efectuar oportunamente el pago de salarios y prestaciones sociales, de conformidad con lo establecido en la Ley 789 de 2002, en el párrafo 3° del artículo 50, modificado por el artículo 9° de la Ley 828 de 2003 y lo pactado en el contrato de servicios celebrado y que se han incumplido las obligaciones legales y contractuales.

33. Que el amparo de pago de salarios es una de las coberturas de la garantía única de cumplimiento. Tiene por objeto cubrir a la entidad pública asegurada de los perjuicios que se le ocasionen como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista garantizado, frente al personal requerido para la ejecución del contrato amparado.

Este amparo, se solicitó por el Santiago de Cali, Distrito Especial por cuanto el contrato requiere de la vinculación de personal para la ejecución de este, al ser un contrato de



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

prestación de servicio de aseo, el cual vincula a 126 operarios del servicio de aseo.

34. Que los numerales 3 y 4 del Artículo 2.2.1.2.3.1.7. del Decreto 1082 de 2015, señalan que la garantía de cumplimiento del contrato debe cubrir, entre otras:

"(...)3. Cumplimiento del contrato. Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios derivados de:

3.1. El incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista;

3.2. El cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista;

3.3. Los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no prevé entregas parciales; y

3.4. El pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria.

4. Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales. Este amparo debe cubrir a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratación del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecución del contrato amparado. (...)"

35. El contratista presentó la GARANTÍA, la cual ampara el cumplimiento de las obligaciones a su cargo desde el inicio de la ejecución del contrato así:

	GARANTIA UNICA No. 430-47-994000065059 expedida por Aseguradora Solidaria ANEXO 1		
AMPARRO	VIGENCIAS		SUMA ASEGURADA
	DESDE	HASTA	
CUMPLIMIENTO	21/02/2024	7/03/2025	\$293.297.542,65
PAGO DE SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	21/02/2024	7/9/2027	\$195.531.695,10
CALIDAD DEL SERVICIO	21/02/2024	7/03/2025	\$293.297.542,65
Póliza de cumplimiento No. 430-74-994000024231			
PREDIO LABORES Y OPERACIONES	21/2/2024	7/9/2024	\$650.000.000



SC-CER552615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

	GARANTIA UNICA No. 430-47-994000065059 expedida por Aseguradora Solidaria ANEXO 1		
AMPARRO	VIGENCIAS		SUMA ASEGURADA
CONTRATISTA Y SUBCONTRATISTAS RC PATRONAL VEHICULOS PROPIOS Y NO PROPIOS			

21. Que el contratista presentó la GARANTÍA, la cual ampara el cumplimiento de las obligaciones a su cargo en las modificaciones realizadas así:

	GARANTIA UNICA No. 430-47-994000065059 expedida por Aseguradora Solidaria		
AMPARRO	VIGENCIAS		SUMA ASEGURADA
	DESDE	HASTA	
CUMPLIMIENTO	21/02/2024	30/04/2025	\$378.389.253,15
PAGO DE SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	21/02/2024	31/10/2027	\$252.259.502,10
CALIDAD DEL SERVICIO	21/02/2024	30/04/2025	\$378.389.253,15
Póliza de cumplimiento No. 430-74-994000024231			
PREDIO LABORES Y OPERACIONES CONTRATISTA Y SUBCONTRATISTAS RC PATRONAL VEHICULOS PROPIOS Y NO PROPIOS	21/2/2024	31/10/2024	\$650.000.000

III. NORMAS O CLÁUSULAS POSIBLEMENTE VIOLADAS DERIVADA DEL INCUMPLIMIENTO SON LAS SIGUIENTES:

La Ley 100 de 1993, artículo 17, hace referencia a la "OBLIGATORIEDAD DE LAS COTIZACIONES. Artículo modificado por el artículo 4 de la Ley 797 de 2003. El nuevo texto es el siguiente:



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

"(...) Durante la vigencia de la relación laboral y del contrato de prestación de servicios, deberán efectuarse cotizaciones obligatorias a los regímenes del sistema general de pensiones por parte de los afiliados, los empleadores y contratistas con base en el salario o ingresos por prestación de servicios que aquellos devenguen."

El Decreto 806 de 1998 en su artículo 1º. reglamenta la afiliación y el pago de aportes al sistema de seguridad social Integral.

La Ley 1122 de 2007, Modifica la Ley 100 de 1993 y establece los cálculos de aportes.

El Código Sustantivo del Trabajo, establece la responsabilidad del empleador por el pago de los aportes y, la Ley 789 de 2002, en el parágrafo 3º del artículo 50, modificado por el artículo 9º de la Ley 828 de 2003 establece el CONTROL A LA EVASIÓN DE LOS RECURSOS PARAFISCALES.

El artículo 23 de la Ley 1150 de 2007 señala: DE LOS APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL. El inciso segundo y el parágrafo 1º del artículo 41 de la Ley 80 quedarán así:

ARTÍCULO 23. DE LOS APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL. El inciso segundo y el parágrafo 1º del artículo 41 de la Ley 80 quedarán así:

"ARTÍCULO 41. (...) Para la ejecución se requerirá de la aprobación de la garantía y de la existencia de las disponibilidades presupuestales correspondientes, salvo que se trate de la contratación con recursos de vigencias fiscales futuras de conformidad con lo previsto en la ley orgánica del presupuesto. El proponente y el contratista deberán acreditar que se encuentran al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.

PARÁGRAFO 1. El requisito establecido en la parte final del inciso segundo de este artículo deberá acreditarse para la realización de cada pago derivado del contrato estatal.

El servidor público que sin justa causa no verifique el pago de los aportes a que se refiere el presente artículo, incurrirá en causal de mala conducta, que será sancionada con arreglo al régimen disciplinario vigente. (...)"

Por su parte, la cláusula octava y novena del contrato establece las siguientes obligaciones las cuales presuntamente se han incumplido por el contratista, cuando se incumple el pago oportuno de las obligaciones parafiscales a cargo del contratista:



SC-CER552615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

1. Obligaciones Generales

"CLAUSULA OCTAVA: OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA. El Contratista se obliga a:

8.1. Desarrollar y cumplir el objeto del Contrato, en las condiciones de calidad, oportunidad y obligaciones definidas en el presente Contrato, incluyendo su Anexo Técnico y sus Pliegos de Condiciones.

8.2. Colaborar con SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACION PUBLICA. en cualquier requerimiento que ella haga.

8.4. Cumplir con las directrices y lineamientos que el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACION PUBLICA defina y permitir que se efectúe el seguimiento y monitoreo al cumplimiento del Contrato.

8.5. Cumplir con las obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral, parafiscales (Cajas de Compensación Familiar, SENA e ICBF), de conformidad con el artículo 50 de la Ley 789 del 27 de diciembre de 2002, en concordancia con la Ley 828 del 10 de julio de 2003 y demás normas aplicables, en este sentido, anexo a la factura de cobro mensual deberá allegar la Certificación expedida por el revisor Fiscal o representante legal, según corresponda, con la cual acredite el pago de sus obligaciones frente al Sistema de Seguridad Social Integral."

2. En cuanto a las obligaciones específicas, presuntamente se han incumplido las siguientes obligaciones establecidas en la cláusula novena:

"CLAUSULA NOVENA: OBLIGACIONES ESPECIFICAS DEL CONTRATISTA: El Contratista se obliga a:

1. Cumplir con el contrato, teniendo en cuenta lo señalado en el pliego de condiciones, estudios previos, anexos técnicos y oferta.

8. Velar en especial por el cumplimiento de las obligaciones de los empleados asignados por la empresa.

12. Tomar las precauciones necesarias para la seguridad del personal a su cargo o servicio y de los particulares, de acuerdo con las reglamentaciones vigentes en el país.

22. Cumplir con todos los costos, gastos, erogaciones asociadas al personal, como prestaciones sociales, aportes parafiscales, liquidación de prestaciones incapacidades y demás costos derivados de la relación laboral con el personal que cumple las labores contratadas, conforme a la normativa vigente. (...)"

Por lo expuesto, se puede inferir que existiría un posible incumplimiento del contratista, el cual debe cesar, siendo pertinente exigir que el pago aportes parafiscales se efectúe



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

oportunamente y dado su incumplimiento reiterado ha generado el incumplimiento de la obligación del contrato.

IV. CUMPLIMIENTO DE SANTIAGO DE CALI DE SUS OBLIGACIONES

Por su parte, la Supervisión manifiesta que se ha dado cumplimiento a las obligaciones de SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL, señaladas en la cláusula décima primera, así:

"CLÁUSULA DÉCIMA PRIMERA: OBLIGACIONES GENERALES DE SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL. 11.1. Ejercer control sobre el presente Contrato, de manera directa o indirecta. 11.2. Pagar el valor del servicio, de acuerdo con los términos establecidos en el presente Contrato. 11.3. Prestar su colaboración para el cumplimiento de las obligaciones del Contratista. 11.4. Acoger y ejecutar respecto del Contratista las directrices y lineamientos sobre la ejecución, seguimiento y monitoreo del Contrato que defina el DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACION PUBLICA 15.5. Proporcionar la información y documentación requerida para la normal ejecución del objeto contractual."

Se puede verificar que SANTIAGO DE CALI DISTRITO ESPECIAL, ha ejercido el control permanente de las obligaciones del contrato, efectuando los requerimientos al contratista cuando se ha requerido, realizando las reuniones y prestando la colaboración necesaria para la ejecución del contrato.

Así mismo ha pagado el valor del servicio en las condiciones pactadas y ha proporcionado la información necesaria para la ejecución de este.

Se aclara que al contratista se le adeuda las facturas RSFE 2135, RSFE 2136, RSFE 2137 teniendo en cuenta que no ha cumplido con las obligaciones establecidas en el contrato y en consecuencia de esto se le ha reiterado como se indicó en la parte fáctica del documento

RSFE 2135	1 al 31 de octubre de 2024	\$267.583.935	Departamento Administrativo de Contratación Pública	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025
RSFE 2136	1 al 31 de octubre de 2024	\$40.774.695	Secretaría de Seguridad y Justicia	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025
RSFE 2137	1 al 31 de octubre de 2024	\$12.742.092	Unidad Administrativa Especial de Protección Animal	Correo electrónico 7 y 10 de diciembre de 2024 Fecha de vencimiento: 5 de enero de 2025



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

V. CONSECUENCIAS DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO Y EFECTIVIDAD DE LA CLÁUSULA PENAL

Ahora bien, ante el posible incumplimiento, la ley le otorga facultades sancionatorias a la Administración, de conformidad con las normas que citamos a continuación y a lo pactado en el contrato:

El artículo 86 de la ley 1474 de 2011, establece lo siguiente:

"ARTÍCULO 86. Imposición de multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento. Las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública podrán declarar el incumplimiento, cuantificando los perjuicios del mismo, imponer las multas y sanciones pactadas en el contrato, y hacer efectiva la cláusula penal. Para tal efecto observarán el siguiente procedimiento:

a) Evidenciado un posible incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, la entidad pública lo citará a audiencia para debatir lo ocurrido. En la citación, hará mención expresa y detallada de los hechos que la soportan, acompañando el informe de interventoría o de supervisión en el que se sustente la actuación y enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. En la misma se establecerá el lugar, fecha y hora para la realización de la audiencia, la que podrá tener lugar a la mayor brevedad posible, atendida la naturaleza del contrato y la periodicidad establecida para el cumplimiento de las obligaciones contractuales. En el evento en que la garantía de cumplimiento consista en póliza de seguros, el garante será citado de la misma manera;

b) En desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, presentará las circunstancias de hecho que motivan la actuación, enunciará las posibles normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. Acto seguido se concederá el uso de la palabra al representante legal del contratista o a quien lo represente, y al garante, para que presenten sus descargos, en desarrollo de lo cual podrá rendir las explicaciones del caso, aportar pruebas y controvertir las presentadas por la entidad;

c) Hecho lo precedente, mediante resolución motivada en la que se consigne lo ocurrido en desarrollo de la audiencia y la cual se entenderá notificada en dicho acto público, la entidad procederá a decidir sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento. Contra la decisión así proferida sólo procede el recurso de reposición que se interpondrá, sustentará y decidirá en la misma audiencia. La decisión sobre el recurso se entenderá notificada en la misma audiencia;

d) En cualquier momento del desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, podrá suspender la audiencia cuando de oficio o a petición de parte, ello resulte en su criterio necesario para allegar o practicar pruebas que estime conducentes y pertinentes, o cuando por cualquier otra



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615

razón debidamente sustentada, ello resulte necesario para el correcto desarrollo de la actuación administrativa. En todo caso, al adoptar la decisión, se señalará fecha y hora para reanudar la audiencia.

La entidad podrá dar por terminado el procedimiento en cualquier momento, si por algún medio tiene conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento. (...)"

El artículo 4° de la Ley 80 de 1993 que señala lo siguiente:

"Artículo 4°.- De los Derechos y Deberes de las Entidades Estatales. Para la consecución de los fines de que trata el artículo anterior, las entidades estatales:

1o. Exigirán del contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado. Igual exigencia podrán hacer al garante.

2o. Adelantarán las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar. (...).

Por su parte el artículo 5° de la Ley 80 de 1993, sobre los derechos y deberes de los contratistas, establece lo siguiente:

"(...) Artículo 5°.- De los Derechos y Deberes de los Contratistas. Para la realización de los fines de que trata el artículo 3o. de esta Ley, los contratistas: (...). 2o. acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamiento que pudieran presentarse. (...)."

El Artículo 17 de La Ley 1150 de 2007 establece lo siguiente:

"ARTÍCULO 17. DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO. El debido proceso será un principio rector en materia sancionatoria de las actuaciones contractuales. En desarrollo de lo anterior y del deber de control y vigilancia sobre los contratos que corresponde a las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, tendrán la facultad de imponer las multas que hayan sido pactadas con el objeto de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones. Esta decisión deberá estar precedida de audiencia del afectado que deberá tener un procedimiento mínimo que garantice el derecho al debido proceso del contratista y procede sólo mientras se halle pendiente la ejecución de las obligaciones a cargo del contratista. Así mismo podrán declarar el incumplimiento con el propósito de hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria incluida en el contrato. (...)"

Señala el artículo 2.2.1.2.3.1.19 del Decreto 1082 de 2015 "(...) Efectividad de las garantías. La Entidad Estatal debe hacer efectivas las garantías previstas en este capítulo así: 1. Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal declare la caducidad del contrato y ordene el pago al contratista





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

y al garante, bien sea de la cláusula penal o de los perjuicios que ha cuantificado. El acto administrativo de caducidad constituye el siniestro. 2. Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal impone multas, debe ordenar el pago al contratista y al garante. El acto administrativo correspondiente constituye el siniestro. 3. Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal declare el incumplimiento, puede hacer efectiva la cláusula penal, si está pactada en el contrato, y ordenar su pago al contratista y al garante. El acto administrativo correspondiente es la reclamación para la compañía de seguros”

IV. CONSECUENCIAS DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO Y EFECTIVIDAD DE LA CLÁUSULA PENAL

“CLÁUSULA DÉCIMA SEPTIMA: CLÁUSULA PENAL. En caso de declaratoria de caducidad o de incumplimiento total o parcial de las obligaciones del presente Contrato, RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S, debe pagar a nombre del Distrito de Santiago de Cali - Departamento Administrativo de Contratación Pública, se estipula una cláusula penal pecuniaria equivalente al 20% del valor total del contrato. El pago del valor aquí estipulado a título de cláusula penal se considerará como indemnización parcial y no definitiva de los perjuicios causados con el incumplimiento, en consecuencia, el Distrito de Santiago de Cali - Departamento Administrativo de Contratación Pública, podrá reclamar el pago de los perjuicios que no alcancen a ser indemnizados con el valor de la cláusula penal.

Este valor puede ser compensado con los montos que el Distrito de Santiago de Cali - Departamento Administrativo de Contratación Pública adeude al Contratista con ocasión de la ejecución del presente Contrato, de conformidad con las normas que rigen la materia.(...)”

Correspondiente a lo antes citado, en el evento de establecerse por parte del Departamento Administrativo de Contratación Pública que RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., incumplió las obligaciones reportadas como presuntamente incumplidas, le correspondería a la precitada contratista, indemnizar al Departamento Administrativo de Contratación Pública hasta por la suma de quinientos cuatro millones quinientos diecinueve mil cuatro pesos (\$504.519.004) M/CTE, esto es equivalente a un 20% sobre el valor total del contrato.

Así las cosas, el Departamento Administrativo de Contratación Pública podrá hacer efectiva la cláusula penal hasta por la suma de QUINIENTOS CUATRO MILLONES QUINIENTOS DIECINUEVE MIL CUATRO PESOS (\$504.519.004) M/CTE. De conformidad con lo establecido y acordado con el contratista.

Lo anterior, sin perjuicio que la administración pueda adelantar las acciones judiciales a que haya lugar con el fin de reclamar los perjuicios adicionales que se hayan generado por los presuntos incumplimientos enumerados numeral 2, del presente escrito.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615

Finalmente, sobre la potestad sancionatoria de la administración ha señalado el Consejo de Estado en sentencia 68001233100019960208101 de 2023, lo siguiente:

2. La potestad sancionadora de la administración

“El Estado, como forma de organización política, se ha establecido como un medio a través del cual se aseguran diversas finalidades, situación que se constata -para el caso colombiano- en el artículo 2 de la Constitución de 1991¹, que consagra una pluralidad de fines de la organización estatal, pero que convergen en un común denominador: la consecución de los intereses generales. Es pues, en consideración al cumplimiento de estos propósitos, que el Estado desarrolla diversas actividades y utiliza diferentes mecanismos jurídicos, económicos, políticos y sociales de acción.

Incluso, el contrato estatal se ha erigido -desde la práctica administrativa- en uno de los mecanismos más eficientes y necesarios para alcanzar los intereses de orden general. De igual forma, la Administración ha tenido que servirse de medios e instrumentos, y que debido a las circunstancias actuales y al creciente surgimiento de funciones a su cargo le han sido otorgadas desde el ordenamiento jurídico². Una de ellas -de gran importancia por sus efectos- es la potestad sancionadora, la cual es una herramienta de la administración para desarrollar cada una de sus actividades³. (...)”

Expuesto lo anterior, en el evento de establecerse por parte del Departamento Administrativo de Contratación Pública con base en el presente informe y las pruebas que se allegan, que RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., incumplió las obligaciones, le correspondería a la precitada contratista, pagar por concepto de cláusula penal el valor que arroje el siguiente ejercicio:

No. de cuentas	Periodo	Días de Mora	No. de Planillas
Cuenta No. 1	Febrero	12	9462962266
Cuenta No. 2	Marzo	11	9464358005
Cuenta No. 3	Abril	35	9466851429
Cuenta No. 4	Mayo	20	9467583065
Cuenta No. 5	Junio	16	9468812985





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

No. de cuentas	Periodo	Días de Mora	No. de Planillas
Cuenta No. 6	Julio	37 – 37 – 37-43	9470219602 9471190311 9471171934 9470026493
Cuenta No. 7	Agosto.	42- 38	9473243464 9472964017
Cuenta No. 8	Septiembre	37-36-37	9475259111 9475258505- 9475258765
Cuenta No.9	Octubre	41 41	9477175773
	Noviembre	32	9477175824 No ha remitido planilla

**CÁLCULO CLÁUSULA PENAL
RAN SERVICIOS
NIT: 890.399.011**

DÍAS HÁBILES PARA EL PAGO SEGURIDAD SOCIAL	A partir del 3
PERIODOS EN LOS CUALES PRESENTÓ MORA FEBRERO, MARZO, ABRIL, MAYO, JUNIO, JULIO, AGOSTO, SEPTIEMBRE, OCTUBRE	
PERIODOS PRESUNTA MORA ACTUALMENTE	PENSION: SEPTIEMBRE Y OCTUBRE 2024
	SALUD: OCTUBRE y NOVIEMBRE 2024
FECHA OPORTUNA DE PAGO:	2/10/2024 /
FECHA ACTUAL:	20/12/2024
VALOR DEL CONTRATO	2.522.595.021
DÍAS DE RETRASO	32
CÁLCULO CLÁUSULA PENAL HASTA EL 20%- SE APLICA EL VALOR DE LA CLAUSULA PENAL PECUNIARIA DE 5%	\$126.129.751



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615

V. PRUEBAS

Para soportar el presente informe de incumplimiento se tuvieron en cuenta los siguientes antecedentes contractuales:

1. Contrato

Modificación No. 1: Aclaratoria al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024 donde se autoriza la cesión de derechos económicos de las facturas RSFE 2023, RSFE 2024 generadas en mayo de 2024.

Modificación No. 2: Adicionar al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, la suma de Ciento treinta y tres millones ciento noventa y siete mil trescientos sesenta y seis pesos M/cte. (\$133.197.366). Suscrita el 30/May/2024.

Modificación No. 3: Aclaratoria al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, por medio de la cual se acepta la cesión de derechos económicos de las facturas que se puedan generar en virtud del contrato. Suscrito el 20/jun/2024.

Modificación No. 4: Adicionar al contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, la suma de quinientos sesenta y siete millones doscientos setenta y ocho mil setenta pesos M/cte. (\$567.278.070). Suscrita el 06/sep./2024

2. Planillas de pago

Planilla No. 1 febrero / 9462962266

Planilla No. 2 marzo / 9464358005

Planilla No. 3 / abril / 9466851429

Planilla No. 4 / mayo / 9467583065

Planilla No. 5 / junio / 9468812985

Planillas No. 6 / julio / 9470219602 – 9471190311 9471171934-9470026493

Planillas No. 7 / agosto / 9473243464 – 9472964017

Planillas No. 8 / septiembre / 9475259111 – 9475258505-9475258765

Planillas No.9 / octubre / 9477175773 - 9477175824



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

3. Mediante Acta No. 4135.020.3.2.20 del 12 de abril de 2024, se llevó a cabo reunión, con el fin de atender solicitud de la Secretaría de Seguridad y Justicia referente a la necesidad de prestación de servicio de aseo.
4. Mediante modificación 02, se realizó adición por valor de CIENTO TREINTA Y TRES MILLONES CIENTO NOVENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS TREINTA Y SEIS PESOS M/CTE (\$133.197.336)
5. Mediante modificación 04, se realizó adición por valor de QUINIENTOS SESENTA Y SIETE MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y OCHO MIL SETENTA PESOS M/CTE (\$567.278.070)
6. Mediante radicado No. 202441350200000421 del 16 de mayo de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se requiere para que acredite el pago correspondiente a seguridad social de los operarios de aseo.
7. Mediante Acta No. 4135.020.3.2.31 del 14 de junio de 2024, se llevó a cabo reunión, con el objetivo de realizar seguimiento a pago de salarios y seguridad social – RAN 2024
8. Mediante radicado No. 202441350200000911 del 04 de septiembre de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se requiere para que acredite el pago correspondiente a seguridad social de los operarios de aseo.
9. Mediante Acta No. 4135.010.26.1.086.1 del 09 de septiembre de 2024, se llevó a cabo reunión, con el fin de realizar seguimiento al pago oportuno de la seguridad del contratista RAN Servicios Integrales S.A.S., contrato No. 4135.010.26.1.086 - 2024
10. Mediante Acta No. 4135.010.26.1.086.2 del 16 de septiembre de 2024, se llevó a cabo reunión, con el fin de realizar seguimiento al pago de seguridad Social de los operarios de aseo, en el marco del contrato No. 4135.010.26.1.086 - 2022 suscrito con RAN Servicios Integrales S.A.S.
11. Mediante radicado No. 202441350200000981 del 17 de septiembre de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., se hace solicitud de comprobantes de pago de salarios de los operarios de aseo, en el marco del contrato No. 4135.010.26.1.086-2024 suscrito con la empresa RAN Servicios Integrales SAS.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co

SC-CER652615



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

12. Mediante radicado No. 202441350200001141 del 17 de octubre de 2024, se envía reiteración a requerimiento por posible incumplimiento en el pago de la seguridad social de los operarios de aseo, del contrato suscrito con la empresa RAN Servicios Integrales S.A.S. Así mismo, mediante radicado No. 202441350200001211 del 6 de noviembre de 2024, se reiteró los requerimientos realizados con relación a la seguridad social de octubre y noviembre.

13. Oficio con Radicado No. 20241350200001151 del 21 de octubre de 2024, se conmina al contratista a la presentación de las planillas del mes de octubre de 2024.

14. Oficio con Radicado No. 202441350200001211 del 6 de noviembre de 2024

15. Oficio con Radicado No. 202441350200001301 del 21 de noviembre de 2024

16. Oficio con Radicado 202441350200015794 del 18 de noviembre de 2024

17. Oficio con Radicado 202441350200001151 del 21 de noviembre

18. Oficio con Radicado 2024-4173010-245562-2 del 29 de noviembre

19. Oficio con Radicado 202441350200001321 del 3 de diciembre

20. Oficio con Radicado 202441350200001331 del 3 de diciembre

21. Correo electrónico del 5 de diciembre del señor Edgardo Roberto Londoño

22. Oficio con Radicado 202441350200001361 del 6 de diciembre de 2024

23. Oficio con Radicado 202441350200017284 del 10 de diciembre de 2024

24. Oficio con Radicado 202441350200001391 del 12 de diciembre del 2024

25. Oficio con Radicado 202441350200001411 del 13 de diciembre de 2024

26. Oficio con Radicado 202441350200001401 del 13 de diciembre de 2024

➤ Pliego de Condiciones



SC-CER552615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

- Contrato No. 4135.010.26.1.086-2024
- Comunicación suscrita por los supervisores del contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024.
- Comunicación con radicado No. 202441350200000421 del 16 de mayo de 2024, dirigida al representante legal de RAN SERVICIOS INTEGRALES S.A.S., para que acredite el pago correspondiente a seguridad social de los operarios de aseo.
- Póliza de cumplimiento - Aseguradora Solidaria No. 430-47-994000065059.
- Póliza de cumplimiento - Aseguradora Solidaria No. 430-74-994000024231.
- Póliza de cumplimiento - pago de salarios, Aseguradora Solidaria No. 430-47-994000065059

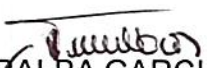
A continuación, se señala el enlace donde se encontrará las pruebas y anexos enunciados:

<https://drive.google.com/drive/folders/1pW0ncD-9rVi2DIHoMYCbn-crsZTILqch?usp=sharing>

Finalmente, se solicita estudiar la posibilidad de iniciar el proceso administrativo sancionatorio. Es de señalar, que se debe convocar a la audiencia al representante de Aseguradora Solidaria, como garante del contrato No. 4135.010.26.1.086 de 2024, de acuerdo con la póliza de cumplimiento No. 430-47-994000065059.

Atentamente,


ZAMANDHA AURORA GELVEZ GARCIA
Subdirector de Departamento Administrativo
Subdirección de Abastecimiento Estratégico.


NORALBA GARCIA MORENO
Director Técnico
Unidad Administrativa Especial de Gestión de Bienes y Servicios.

Anexo: Archivo material probatorio en el numeral 5.

Proyectó: Juan Camilo Henao Carmona-Contratista

Karen Vannessa Velez Cardozo-Contratista

Revisó: Zamandha Aurora Gelvez Garcia-Subdirector de Departamento Administrativo



SC-CER652615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 15
Teléfono: 8899828 www.cali.gov.co