

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA
SECCIÓN TERCERA – SUBSECCIÓN A

Bogotá D.C., 11 de agosto de 2023

Magistrada:	Bertha Lucy Ceballos Posada
Referencia:	250002336000 20230027600
Demandante:	Incubadora Santander S.A.
Demandados:	La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

REPARACIÓN DIRECTA
(Admite demanda)

La demanda

1. La sociedad Incubadora Santander S.A.¹ pretende que se declare la responsabilidad patrimonial de **i)** La Nación – Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, **ii)** La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional, **iii)** La Nación – Policía Nacional, **iv)** La Nación – Ministerio del Interior, **v)** La Nación – Ministerio de Transporte, **vi)** La Nación – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, **vii)** los Departamentos del Valle del Cauca y Cauca, **viii)** el Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali, **ix)** el Distrito Especial Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura y **x)** los municipios de: Buga, Jamundí, Dagua, Restrepo, Yotoco, Caloto, Guachené, Puerto Tejada y Villa Rica, por la omisión de sus deberes de mantenimiento y/o preservación del orden público que, en su sentir, causó alteraciones en la producción económica de la sociedad demandante, con motivo los bloqueos viales en los departamentos del Valle y Cauca durante el Paro Nacional ocurrido en mayo del 2021.

Legitimación en la causa

2. La parte demandante justificó en concreto la atribución de responsabilidad contra cada una de las entidades demandas, lo que se sintetiza en la aludida omisión en las funciones y deberes relativos a la adopción oportuna de medidas para levantar los bloqueos viales y/o mitigar su impacto.

¹ El objeto social de la empresa es la explotación de la industria o negocio avícola en todos sus ramos, tales como la incubación, cría, levante, engorde, ventas, compras, reventa, beneficio, exportación e importación de productos de aves. También la producción, el almacenamiento, la distribución, el procesamiento y el transporte de esos productos.

Referencia: 250002336000**20230027600**
Demandante: Incubadora Santander S.A.
Demandados: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

3. Así lo hizo respecto del presidente de la República, pero no justificó la vinculación del Departamento Administrativo de la República – DAPRE, ni el despacho encuentra razón que justifique la legitimación en la causa por pasiva de esa entidad².

4. En ese sentido, en la demanda se afirmó que el Jefe de Estado omitió conservar el orden público y restablecerlo donde fue alterado pues, entre otras cosas, «no propició los escenarios y las herramientas tendientes a prevenir las situaciones que potencialmente podían afectar la protesta pacífica». También porque, a su juicio, las medidas que adoptó para levantar los bloqueos viales fueron expedidas de manera tardía.

5. Esa razón no justifica la comparecencia del DAPRE, pues la competencia de ese organismo se limita a la asistencia y apoyo a la labor del presidente de la República³, pero no tiene función relacionada con la conservación de la seguridad y el orden, o la protección de los habitantes del territorio nacional, ni representa legal o judicialmente al Jefe de Estado⁴.

² Al respecto, el Consejo de Estado, Sección Tercera – Subsección A, M.P. Marta Nubia Velásquez Rico, en sentencia del 29 de julio de 2022, Rad. 250002336000201700600 01 (68115), reiteró:

«De conformidad con el principio de interés para pedir y el de la legitimación en la causa (*legitimatío ad causam*), quien formula peticiones en el proceso y quien quiera rebatirlas debe tener un interés legítimo, serio y actual en la declaración que se persigue, por cuanto existen solicitudes que solo corresponde hacerlas a ciertas personas y contra otras determinadas y no por o contra las demás.

Así pues, la legitimación en la causa constituye uno de los presupuestos necesarios para obtener sentencia en la cual se decidan las pretensiones contenidas en la demanda y, por tanto, desde el extremo activo significa ser la persona titular del interés jurídico que se debate en el proceso.»

³ Decreto 1784 de 2019. «**ARTÍCULO 1.** Objeto. Corresponde al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República asistir al Presidente de la República en su calidad de Jefe de Estado, Jefe de Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa en el ejercicio de sus funciones constitucionales y legales y prestarle el apoyo administrativo necesario para dicho fin. El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República tendrá como denominación abreviada la de - Presidencia de la República, la cual será válida para todos los efectos legales.»

⁴ Al respecto, ver: Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección B, sentencia del 09 de octubre de 2019, Rad. 05001-23-33-000-2016-02696-02(64793), C.P. Ramiro Pazos Guerrero, que consideró:

«2.7. En ese orden de ideas, en el presente asunto resulta innecesario que se mantenga la vinculación del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República como representante de la Nación, más aún cuando ya se encuentran vinculadas al proceso tanto las entidades públicas o autoridades que ejercieron las actuaciones objeto de reproche, como aquellas que tenían a su cargo el ejercicio de funciones tendientes a velar por la seguridad y protección de los habitantes del territorio nacional (ver artículos 217 y 218 Constitución Política).

Referencia: 250002336000**20230027600**
Demandante: Incubadora Santander S.A.
Demandados: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

6. En consecuencia, no se admitirá la demanda en contra del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, pero sí respecto de las demás autoridades demandadas contra las que la parte demandante realizó una imputación fáctica y jurídica concreta.

Cuantía

7. El demandante estimó la cuantía en la suma de \$81.851.924.558, que corresponde a los perjuicios materiales pretendidos por la empresa, en factores tales como: la pérdida de materia prima, los sobrecostos de producción, la disminución de ingresos, etc.

8. Así, para establecer la competencia por el factor cuantía, el despacho considera que la pretensión mayor corresponde a \$117.000.000.000, suma solicitada por concepto de ingresos no recibidos por la disminución de producción mensual de huevos.

9. Dicho valor excede los 1.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes (\$1.160.000.000) para la fecha de la presentación de la demanda, por lo que esta Corporación es competente para conocer en primera instancia este asunto por el factor cuantía⁵.

Oportunidad y requisito de procedibilidad

10. El apoderado adujo que el término de caducidad inició el 01 de junio de 2021, cuando el tránsito en el territorio nacional empezó a restablecerse debido al levantamiento de diversos bloqueos y cierres viales. Es decir que el término vencía el 01 de junio de 2023 y como la demanda fue radicada el 29 de mayo de 2023, entonces fue oportuna.

2.8. Además, si bien los demandantes señalaron que el motivo de vinculación del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República obedecía a una supuesta falla en el servicio de aquella por la omisión del jefe de Estado de velar y tomar las medidas necesarias de proteger a los ciudadanos, estima el despacho que esta afirmación general (poco desarrollada en la demanda) no es suficiente para tener como legitimada en la causa por pasiva a dicha entidad.»

Ver en sentido similar: Sección Quinta, sentencia del 18 de febrero de 2021, Rad. 54001-23-33-000-2020-00063-01 (ACU), C.P. Rocío Araújo Oñate.

⁵ **«ARTÍCULO 152. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN PRIMERA INSTANCIA.** Los tribunales administrativos conocerán en primera instancia de los siguientes asuntos:

(...)

5. De los de reparación directa, inclusive aquellos provenientes de la acción u omisión de los agentes judiciales, cuando la cuantía exceda de mil (1.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.»

Referencia: 250002336000**20230027600**
Demandante: Incubadora Santander S.A.
Demandados: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

11. Además, con el acta de conciliación prejudicial respectiva⁶ se cumple el requisito de procedibilidad (artículo 161 del C.P.A.C.A.).

Notificación y término para contestar la demanda

12. De otra parte, como el apoderado demandante envió a las demandadas la demanda y sus anexos, según el artículo 199 del C.P.A.C.A. con la reforma de la Ley 2080 de 2021 (art. 48), una vez cumplida la notificación personal de esta providencia, empezará a correr el término de los 30 días de traslado establecido el artículo 172 del C.P.A.C.A.

13. Por lo tanto, se procederá a admitir la demanda del caso, con los anexos que obran en esta etapa y sin perjuicio de que en oportunidad posterior las pruebas determinen alguna excepción sobre esos puntos.

14. Tampoco se fijará suma para gastos del proceso, pues no se considera que se cause alguna erogación por ese concepto.

Nueva herramienta digital para radicación de memoriales

15. Actualmente, el aplicativo web SAMAI⁷ ha creado la **VENTANILLA VIRTUAL**, «espacio que permite la radicación e inicio de procesos de manera virtual al igual que la presentación de soportes y escritos»⁸.

16. Por lo tanto, se solicitará a los apoderados que registren sus memoriales únicamente en la ventanilla virtual, según instructivo que pueden consultar en: <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/Imagenes/manual/guia%20VENTANILLA%20VIRTUAL.pdf>

⁶ La parte demandante presentó dos solicitudes de conciliación extrajudicial: la primera, el 4 de marzo de 2022 contra i) La Nación – Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, ii) Ministerio de Defensa Nacional, iii) Ministerio del Interior, iv) Ministerio de Transporte y v) Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. La segunda solicitud la presentó el 26 de abril de 2023 contra las demás entidades que aquí demanda. Las constancias de agotamiento del requisito de procedibilidad fueron expedidas el 04 de mayo de 2022 y el 23 de mayo de 2023, respectivamente.

⁷ Ver Acuerdo PCSJA23-12068 del 16 de mayo de 2023, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura, que dispone «el uso obligatorio del aplicativo SAMAI en la jurisdicción de lo contencioso administrativo, como solución de transición tecnológica dentro del Plan Estratégico de Transformación Digital de la Rama Judicial».

⁸ [Que es Samai – Manual para sujetos procesales \(consejodeestado.gov.co\)](https://relatoria.consejodeestado.gov.co)

Referencia: 250002336000**20230027600**
Demandante: Incubadora Santander S.A.
Demandados: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

En consecuencia, el despacho sustanciador,

RESUELVE

PRIMERO: ADMITIR la demanda que en ejercicio del medio de control de reparación directa presentó Incubadora Santander S.A.

La parte demandada estará integrada por: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional, La Nación – Policía Nacional, La Nación – Ministerio del Interior, La Nación – Ministerio de Transporte, La Nación – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; los Departamentos del Valle del Cauca y Cauca; los Distritos Especiales de Santiago de Cali y Buenaventura y los municipios de: Buga, Jamundí, Dagua, Restrepo, Yotoco, Caloto, Guachené, Puerto Tejada y Villa Rica.

SEGUNDO: Por la Secretaría de la Sección, **NOTIFÍQUESE** personalmente esta providencia mediante mensaje de datos, a los siguientes sujetos procesales:

- La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional: Notificaciones.Bogota@mindefensa.gov.co
- La Nación – Policía Nacional: segen.tac@policia.gov.co
- La Nación – Ministerio del Interior: notificacionesjudiciales@mininterior.gov.co
- La Nación – Ministerio de Transporte: notificacionesjudiciales@mintransporte.gov.co
- La Nación – Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural: notificacionesjudiciales@minagricultura.gov.co
- Departamento del Valle del Cauca: njudiciales@valledelcauca.gov.co
- Departamento del Cauca: notificaciones@cauca.gov.co
- Distrito Especial de Santiago de Cali: notificacionesjudiciales@cali.gov.co
- Distrito Especial de Buenaventura: notificaciones_judiciales@buenaventura.gov.co; dir_juridico@buenaventura.gov.co
- Municipio de Buga: notificaciones@buga.gov.co
- Municipio de Jamundí: notificacionjudicial@jamundi.gov.co
- Municipio de Dagua: contactenos@dagua-valle.gov.co
- Municipio de Restrepo: juridica@restrepo-valle.gov.co
- Municipio de Yotoco: notificacionjudicial@yotoco-valle.gov.co
- Municipio de Caloto: juridica@caloto-cauca.gov.co

Referencia: 250002336000**20230027600**
Demandante: Incubadora Santander S.A.
Demandados: La Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional y otros

- Municipio de Guachené: notificacionesjudiciales@guachene-cauca.gov.co
- Municipio de Puerto Tejada: notificacionesjudiciales@puertotejada.gov.co
- Municipio de Villa Rica: oficinajuridica@villarica-cauca.gov.co
- Ministerio Público: luforero@procuraduria.gov.co
- Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado: procesosnacionales@procesosnacionales.gov.co

TERCERO: Cumplido lo anterior, **CÓRRASE TRASLADO** a los demás sujetos procesales por el término de 30 días (artículo 172 del C.P.A.C.A.).

CUARTO: ADVERTIR a la parte demandada que deberá **ENVÍAR** copia digital de sus actuaciones a la demandante y al Ministerio Público (luforero@procuraduria.gov.co) y acreditar ese envío ante este despacho.

En caso de que se planteen excepciones, se prescindirá del traslado por secretaría pues se entenderá realizado a los 2 días hábiles siguientes al del envío del mensaje. El término de 3 días empezará a correr a partir del día siguiente (artículo 175.2 del C.P.A.C.A.).

QUINTO: INFORMAR que el canal de este despacho para todo documento y actuación que se dirija al expediente de la referencia es **ÚNICAMENTE** la ventanilla virtual del aplicativo web SAMAI: <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/>

SEXTO: RECONOCER personería adjetiva al abogado Alberto Yepes Barreiro, identificado con C.C. 79.145.017 y T.P. 29.629 del C.S.J., como apoderado de la sociedad demandante, de conformidad con el poder aportado electrónicamente.

SÉPTIMO: Por secretaría, **REMÍTASE** copia de esta providencia, en los términos del artículo 205 del C.P.A.C.A., a los correos electrónicos: ayepesb10@gmail.com; notificaciones@kikes.com.co.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

(firmado electrónicamente)
BERTHA LUCY CEBALLOS POSADA
Magistrada