



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

Doctora

BERTHA LUCY CEBALLOS POSADA

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA

SECCION TERCERA -SUBSECCION A

Ventanilla virtual SAMAI: <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/>

MEDIO DE CONTROL:

REPARACION DIRECTA

RADICACION:

25000233600020230027600

DEMANDANTE:

INCUBADORA SANTANDER S.A.

NIT No.

890200474-5

DEMANDADOS:

DISTRITO ESPECIAL, CULTURAL, DEPORTIVO,
TURISTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS –
NACIÓN: MINISTERIO DE DEFENSA – POLICIA
NACIONAL

ASUNTO:

CONTESTACION DEMANDA, PODER,
PRUEBAS Y MEMORIAL LLAMAMIENTO EN
GARANTIA A LA ASEGURADORA SOLIDARIA
NIT.

LUZ MARY GONZALEZ AGUIRRE, mayor de edad, vecina de Cali, identificada con la cédula de ciudadanía No.31.940.570 DE CALI VALLE, con Tarjeta profesional No. 123826 D1 del C.S.J., actuando en calidad de Apoderada judicial del Municipio de Santiago de Cali mediante poder debidamente otorgado, por medio del presente escrito procedo a manifestarme respecto a la demanda formulada por el Doctor **ALBERTO YEPES BARREIRO**, mayor de edad y vecino de esta ciudad, identificado con la Cédula de Ciudadanía No.79.145.017 y portador de la T.P. No.29.629, del Consejo Superior de la Judicatura, quien obra como apoderado especial de INCUBADORA SANTANDER S.A. conforme al poder debidamente conferido por el representante legal JUAN FELIPE MONTOYA MUÑOZ, identificado con la cedula de ciudadanía No.91.281.692 de Bucaramanga, por los hechos ocurridos el día 28 de abril del 2021 respecto de los saqueos, e desabastecimiento a causa de los bloqueos en el país, que indican haberse realizado por parte de manifestantes en las carreteras del país y los cuales impidieron abastecerse de alimentos a las plantas de producción y movilización de las flotas de la empresa, durante la protesta nacional realizada entre abril y julio 2021, procedo a dar la correspondiente contestación de la demanda de la siguiente manera:

OPORTUNIDAD

Mediante Auto SN de fecha 11 de agosto de 2023, proferido por su honorable Despacho se corrió traslado a las partes por el término de treinta (30) días siguientes a la notificación, el Auto se notificó por correo electrónico el 15 de agosto del presente año, hora: 14:24, es decir que los términos inician el 16 de agosto del 2023 hasta el 27 de septiembre 2023, a partir del 28 de septiembre 2023 empezaran a correr los (2) días de traslado del que hace referencia el artículo 205 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 52 de la Ley



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

2080 de fecha 25 de enero de 2021, esto es los días 28 y 29 de septiembre, con el Acuerdo PCSJA -12089 del 13 de septiembre se suspenden los términos judiciales en todo el territorio nacional a partir del 14,15,18,19 y hasta el 20 de septiembre (5 días), es decir que del 2 al 6 de octubre del 2023 hasta las 5:00 pm corren términos, por lo tanto la contestación se presenta dentro del plazo legal debidamente otorgado¹.

PRONUNCIAMIENTO FRENTE A LAS PRETENSIONES

2.1 LO QUE SE DEMANDA.

Se presenta demanda en contra del Distrito Especial de Santiago de Cali, en la que relaciona como pretensiones las siguientes:

“1. Que se declare solidaria y patrimonialmente responsables a: (i) LA NACIÓN MINISTERIO DEL DEFENSA-POLICÍA NACIONAL, (ii) la NACIÓN MINISTERIO DE DEFENSA-EJÉRCITO NACIONAL, (iii) el DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, (iv) el DEPARTAMENTO DEL CAUCA, (v) el DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI, (vi) el DISTRITO ESPECIAL PORTUARIO, BIODIVERSO Y ECOTURÍSTICO DE BUENAVENTURA, (vii) MUNICIPIO DE BUGA (Valle), (viii) el MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V), (ix) el MUNICIPIO DE DAGUA (V), (x) el MUNICIPIO DE RESTREPO (V), (xi) el MUNICIPIO DE YOTOCO (V), (xii) el MUNICIPIO DE CALOTO (C), (xiii) el MUNICIPIO DE GUACHENÉ (C), (xiv) el MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA (C) y (xv) el MUNICIPIO DE VILLA RICA (C), por las lesiones sufridas por Incubadora Santander S.A.

2. Que, como consecuencia de la declaratoria de responsabilidad, se condene al reconocimiento y pago de los perjuicios materiales en la modalidad de daño emergente y lucro cesante por los valores que a continuación se relacionan que ascienden a la suma de OCHENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS CINCUENTA Y UN MILLONES NOVECIENTOS VEINTICUATRO MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y OCHO PESOS M/CTE (\$81.851.924.558), o lo que llegare a resultar probado dentro del eventual proceso con la indexación o actualización correspondiente:

¹ Términos desde el 16 de agosto 2023 hasta el 06 de octubre del 2023.

| Concepto | Actualización mayo- diciembre 2021 | Actualización enero-diciembre 2022 | Actualización Proyección enero 2023 -abril 2023 | Reclamación Total |
|--------------------------------------|--|--|--|----------------------|
| Venta de aves (vivas y procesadas) | -2.097 | -5.705 | -451 | -8.253 |
| Costos Gallina | 874 | -1.018 | -23 | -168 |
| NETO INGRESO GALLINA | -1.223 | -6.724 | -475 | -8.421 |
| Huevos - Unidades | -163.500.603 | -200.422.360 | -11.711.737 | -375.634.701 |
| Ingresos | -62.163 | -87.562 | -6.458 | -156.182 |
| Alimento | 25.098 | 43.180 | 3.206 | 71.484 |
| NETO INGRESOS - ALIMENTOS | -37.065 | -44.382 | -3.251 | -84.698 |
| Costo ZF | 382 | 65 | -1 | 446 |
| Clasificación | 927 | 1.095 | 107 | 2.129 |
| Empaque | 2.549 | 1.494 | -657 | 3.387 |
| Otros: MOD - Mtto - Compost | 77 | 66 | 23 | 166 |
| MOD (Mano de Obra) | 21 | 0 | 0 | 21 |
| Mantenimiento | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Compost | 57 | 66 | 23 | 145 |
| AHORROS | 3.935 | 2.720 | -529 | 6.127 |
| EFFECTO PRODUCCIÓN | -33.129 | -41.661 | -3.780 | -78.571 |
| Droga Aves | -52 | 0 | 0 | -52 |
| Sub-total | -34.404 | -48.385 | -4.255 | -87.043 |
| Neto Otros Ingresos (maquila, abono) | -3.131 | 0 | 0 | -3.131 |
| Maquila ZF | -532 | 0 | 0 | -532 |
| Venta de Huevo Fertil | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fertilizante | -28 | 0 | 0 | -28 |
| Abono Bellavista | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Abono Egipto-Palmas | -2.572 | 0 | 0 | -2.572 |
| Gastos ventas | 2.176 | 1.138 | -6 | 3.309 |
| Levante | 6.900 | -746 | -1.139 | 5.014 |
| Total | -28.459 | -47.993 | -5.400 | -81.852 |

Las cifras del cuadro están expresadas en millones de pesos COP.

De cualquier manera, ante una eventual sentencia desfavorable contra el Distrito Especial de Santiago de Cali, la llamada a hacerse cargo de las condenas:

La COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6. Con dicha entidad se suscribió las siguientes pólizas:

Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 1 vigencia del 23 de junio de 2020 hasta el 19 de mayo del 2021.

Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 3 vigencia del 19 de mayo 2021 hasta el 31 de julio del 2021.

Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 4 vigencia del 31 de julio 2021 hasta el 30 de agosto del 2021.

Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 0 vigencia del 30 de agosto 2021 hasta el 29 de febrero 2022.

Las referidas pólizas cubren cualquier tipo de responsabilidad Civil extracontractual ocasionada por siniestros acaecidos entre el 28 de abril del 2021 al 31 de Diciembre del 2021. Para tales afectos, con la presente

contestación también se formula demanda de llamamiento en garantía contra la Aseguradora Solidaria de Colombia.

1. PRONUNCIAMIENTO FRENTE A LOS HECHOS.

1. A raíz del controvertido proyecto de reforma fiscal radicado por el Gobierno Nacional el 15 de abril de 2021, las centrales obreras y distintas organizaciones sociales convocaron a la ciudadanía a movilizarse el 28 de abril de esa anualidad, pese a los vehementes llamados de las autoridades que sugirieron aplazar las manifestaciones con el propósito de reducir la velocidad de transmisión del Covid-19.

ES CIERTO.

2.- El 28 de abril de 2021, Colombia vivió la primera jornada de Paro Nacional en la que se movilizaron decenas de miles de ciudadanos. En muchos puntos, la protesta se vio empañada por actos vandálicos, daños a la infraestructura pública y privada y bloqueos que tomaron fuerza ante la ausencia de respuesta de la Fuerza Pública y las autoridades del orden nacional y territorial, dentro de su respectiva órbita competencial. Las alteraciones del orden público y, en especial, los bloqueos en las vías, principalmente del suroccidente, continuaron y tendían a agudizarse. La imposibilidad de contenerlos derivó en sendas dificultades para el transporte de alimentos, combustible e insumos médicos, incluso para la movilidad de las personas que pretendían llegar a sus puestos de trabajo.

Uno de los sectores más afectados fue el avícola y toda su cadena

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCDESO,

3.- Tras cuatro (4) días de iniciado el Paro Nacional, para el 1º de mayo de 2021 se advertía que toneladas de alimentos e insumos estaban represados por el bloqueo de vías. En medios como La República, El País, Caracol, El Universal, entre otros, se indicaba que por lo menos 45 millones de huevos, 5 mil toneladas de pollo y 16 mil toneladas de alimento perecedero y materias primas se encontraban represados en el Valle del Cauca por la misma causa. Sobre esta situación se pronunció el presidente de la Cámara de Comercio de Cali, Esteban Piedrahita, quien indicó que el bloqueo de vías podía redundar en el desabastecimiento de alimentos y mayores precios. Sobre el particular, manifestó: *“Valle produce 30% de los huevos y el 20% del pollo del país. A hoy, 30 millones de aves de un total de 37 están en riesgo de muerte por falta de alimento.”*

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

4. Sobre la crítica situación para el sector derivada de los bloqueos en el marco del Paro Nacional también se pronunció el presidente de FENAVI, Gonzalo Moreno, quien señaló: *“Tenemos 37 millones de aves en el Valle del Cauca, de las cuales a 30 millones no podemos ingresarle alimento hace tres días. Como consecuencia de eso, están en peligro de muerte y estamos intentando entrar alimento a las granjas, pero por el bloqueo no se puede.”* A su turno, llamó la atención que en el Cauca había, para ese entonces, 10 millones de aves, mientras que en Nariño 2.5 millones de pollo que tampoco habían recibido alimento. Finalmente, anotó: *“Hacemos un llamado a que se respete el derecho a la protesta, no obstante que se eliminen las vías de hecho, que no se permita el bloqueo de vías, que no*

permite la circulación de alimentos, y, en nuestro caso, la entrada de alimentos a las granjas, poniendo en riesgo de muerte a 30 millones de aves.”²

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

5. El domingo 2 de mayo de 2021, el entonces Presidente de la República de Colombia, Iván Duque Márquez, anunció el retiro del proyecto radicado por el Ministerio de Hacienda. Así lo hizo saber al manifestar lo siguiente: *“Le solicito al Congreso de la República el retiro del proyecto radicado por el Ministerio de Hacienda y tramitar de manera urgente un nuevo proyecto fruto de los consensos y así evitar incertidumbre financiera.”³*

ES CIERTO.

6.- En el orden político, el lunes 3 de mayo de 2021 dimitió el entonces Ministro de Hacienda, Alberto Carrasquilla, renuncia que no menguó la fuerza de las movilizaciones ni los bloqueos que empezaban a proliferar en todo el territorio nacional. En su lugar fue designado el Dr. José Manuel Restrepo, un cambio que, según lo dejó entrever el Gobierno Nacional, facilitaría el diálogo y la construcción colectiva y eficiente de consensos.

ES CIERTO.

7. Para esa fecha, lunes 3 de mayo de 2021, distintos medios de comunicación y voces locales, regionales y nacionales denunciaban la continuidad de la crisis en Buenaventura por el desabastecimiento de alimentos. En respuesta a lo anterior, la Gobernadora del Valle del Cauca, Clara Luz Roldán, pidió al Comité Organizador del Paro Nacional el desbloqueo de vías en aras a permitir el abastecimiento y el desplazamiento de las misiones médicas. En sus términos, aseguró: *“Necesitamos retomar la ciudad, ya necesitamos abastecer los supermercados, hoy hay filas enteras en los mercados en los cuales no hay huevos, pollo, carne (...)”⁴* Ese mismo 3 de mayo de 2021 circularon, a través del diario La República y distintos medios de circulación masiva, impactantes imágenes y videos que daban cuenta de la crisis del sector avícola. A través de los medios de comunicación se informaba de la muerte de al menos 500.000 pollos de un solo día a causa de la escasez de alimento.

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

8.- En línea con lo anterior, el dirigente gremial de FENAVI expresó: *“Tenemos en el sur del país 30 millones de aves que están en peligro de muerte en las próximas 48 horas, 67 millones de huevos represados, 8 mil toneladas de carne de pollo, no tenemos cómo entrar el alimento y ya se han muerto 400 mil pollitos de un día.”⁵*

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

9. A nivel nacional, la situación también se calificó como crítica para el sector. Desde FENAVI se reportó que: *“(...) hay más de 60 millones de aves en riesgo de muerte por falta de alimento;*



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

16 mil toneladas de pollo y 120 millones de huevos represados que no están llegando a los puntos de distribución. Hay 48 mil toneladas de alimento para las aves bloqueado sin poder llegar a las granjas; miles de bandejas e insumos para industria que no está llegando a las granjas y plantas de producción; 350 mil familias que dependen de la industria avícola que están a la deriva.” Por tales motivos se expresó la necesidad “de un corredor humanitario, de ayuda tanto de la Cruz Roja como de los manifestantes para poder entrar a alimento a las aves y mover los productos avícolas, si no, en los próximos días el desabastecimiento de pollo y huevo abarcará todo el país.”⁶

Ante los bloqueos que se registraron en el país, especialmente críticos en el Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Santander, Eje Cafetero, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia y Meta, la Federación reiteró el llamado a los manifestantes para que permitieran el paso del transporte de alimentos y se fortalecieran los corredores humanitarios. Enfatizó en que, de no ser así, el país empezaría a sufrir un fuerte desabastecimiento de alimentos, donde casi 10 millones de colombianos podrían tener dificultad para abastecerse de pollo y huevo: las dos proteínas de más fácil acceso para las familias colombianas.

Debe decirse que, en todo momento, desde el gremio y sus agremiados se respaldó el derecho constitucional a la protesta, no siendo óbice para rechazar categóricamente los actos de violencia que pusieron en riesgo la vida de las personas y que no permitieron la circulación de alimentos por el territorio nacional. ⁴ Gobernación del Valle del Cauca (2021). “*Gobernadora del Valle pide al*

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

10. Después de la primera semana desde el inicio de las movilizaciones y los bloqueos en las diferentes vías de la región y el país, el presidente de Incubadora Santander, propietaria de la marca “Huevos Kikes”, una de las principales representantes del sector avícola, señaló que por el alza en materias primas y la muerte de aves la industria tardaría en recuperarse más de un año. En diálogo con La República, el presidente de la compañía, Juan Felipe Montoya, indicó: “La situación es absolutamente caótica. En el suroccidente del país tenemos una ventaja y es que Buenaventura está muy cerca, lo que normalmente nos permite a nosotros estar abasteciéndonos de materia prima de una forma regular. Ahora, el paro hace que el panorama cambie y es la razón de una afectación tan grande. Además, que desde el suroccidente se provee 30% del huevo en Colombia.” Frente al alza de precios por la escasez, el empresario advirtió: “Ya el precio del huevo iba ayer en precio de venta al público a \$450, cuando antes estaba en \$300 y ahí no va a parar. Eso podría irse fácilmente a mucho más del doble. Podríamos estar viendo huevos a más de \$600. El huevo puede llegar a precio de \$700 al consumidor final.”⁷

Paralelamente se pronunció sobre otro tipo de complejidades que enfrentaba a causa de los bloqueos, así: “Hoy se nos acabó el inventario de las bandejas de huevo, no tenemos donde empacarlo porque hay una compañía que produce 80% de las bandejas en Colombia y no puede pasar. Si no hay cómo empacar el huevo, solamente queda botarlos porque no hay dónde almacenarlos. Además, venimos con una presión gigantesca del alza de materias primas en el mundo. Eso hace que tengamos incrementos de precios, de solamente materia prima de 50% y después de desabastecimiento de 30% por tener el paro.” Finalmente, anotó la importancia de que, desde el Gobierno Nacional, se activaran corredores humanitarios donde pudieran pasar, por un lado, materias primas para alimentar a las aves y todo lo que necesita la industria avícola para subsistir, y también para salir con el producto terminado.⁸

Por su parte, Rafael Serrano, presidente de Pronavícola, fue tajante al señalar que: “Estoes un caos, tenemos granjas sin comidas, reproductoras que no están comiendo, que están muriendo, huevo fértil que no hemos podido trasladar a la planta de producción, tenemos más de 400.000 pollitos diarios que se están perdiendo. A los señores del paro no les interesa.” A su vez, manifestó que la industria avícola no



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

puede detenerse, para lo cual ilustró el siguiente escenario: “(...) a una gallina no se le pueden dar vacaciones o decirle que no ponga huevos, esta es una industria que arranca el ciclo y si el ciclo se interrumpe hasta ahí llega la posibilidad de que la empresa sea viable. Los trabajadores no pueden entrar a sus centros de trabajo porque los vándalos no los dejan por no acompañar el paro. Es una situación lamentable, la gente está empezando a tener dificultades de alimentación.

Ana Lucía Sterling, Directora Seccional de FENAVI, también hizo un llamado de alerta sobre la situación que calificó como crítica. Aseveró que la seguridad alimentaria del Valle del Cauca estaba en cuidados intensivos, “si los habitantes no pueden adquirir huevo y pollo, que son las proteínas más económicas hay un riesgo. Las empresas tienen toda la disposición, pero necesitamos que la gente que está haciendo los bloqueos nos permita llevar la alimentación a las aves porque se nos están muriendo y dejarnos sacar los alimentos para llevarlos a los habitantes.”¹⁰

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

11. El miércoles 5 de mayo de 2021 se oficializó en el Congreso de la República el retiro de la propuesta de la Ley de Solidaridad Sostenible o “*reforma tributaria*”, en atención al llamado que fue realizado por el Presidente de la República tres días antes, y en virtud del cual solicitó el retiro del proyecto radicado por el Ministerio de Hacienda.

ES CIERTO.

12. Ese mismo miércoles, el Presidente de la República inició lo que denominó un diálogo nacional con diferentes sectores políticos y sociales, con el propósito de promover soluciones conjuntas a la crisis derivada del Paro Nacional. En este comienzo convocó a toda la institucionalidad del país, al tiempo que anunció encuentros posteriores con gobernadores, alcaldes, organizaciones sociales y sindicatos.

ES CIERTO.

13. En la misma fecha, esto es, el 5 de mayo de 2021, ingresaron a Cali los primeros suministros de alimentos y combustible en camiones que fueron custodiados por la Fuerza Pública. Al respecto, Oliver Medina, jefe de precios de la Central de Abastecimiento de Valle, CAVASA, refirió que al menos 200 toneladas de alimentos habrían ingresado a la Central. Sin embargo, voceros de la entidad expresaron que con esa cantidad sólo era posible abastecer a una parte de Candelaria.¹¹

ES CIERTO.

14. Dada la situación de desabastecimiento, los precios de los productos esenciales se fueron al alza. Por ejemplo, se tiene noticia que panales de huevos que se vendían normalmente en \$11.000 pesos, pasaron a \$18.000. El mismo escenario se replicó en Santander, en donde el huevo llegó a estar sobre los \$400 pesos unidad, las carnes registraron un 50% del aumento en el precio, y cada día que pasaba se acompañó de una creciente escasez.¹² En Bogotá, la situación también fue calificada como crítica. Para la fecha, CORABASTOS informó que el ingreso de productos se redujo 50% entre el primer día de Paro y los primeros días de mayo, cuando apenas entraron 5.307 toneladas, lo que dista de un día normal en el que ingresaban un poco más de 10.000 toneladas.¹³

ES CIERTO.

15. En Buenaventura, el escenario de desabastecimiento a causa de los bloqueos también continuó. Sobre dicho impacto, la presidenta de la Cámara de Comercio de Buenaventura, Angélica Mayolo, explicó que el puerto continuaba desabastecido de alimentos y gas domiciliario, dado que el transporte de alimentos e insumos depende del tránsito por sitios de bloqueo como La Delfina, Mediacanoa, Buga y Yumbo. Al respecto, sostuvo que: *“Llevamos 6 días sin gas domiciliario. Hoy llegaron solo unos vehículos que estaban represados entre Loboguerrero y Buenaventura, pero son insuficientes para abastecer la ciudad.”*¹⁴ Asimismo, agregó que el comercio exterior del país también se ha visto afectado. Para soportarlo, ilustró que se han dejado de exportar unas 92.000 toneladas de carga tanto de granel como contenedores y había represadas 200.000 toneladas de carga de importación, entre las que se encontraba oxígeno para abastecer las UCI y el alimento que requiere el sector avícola. Finalizó indicando que: *“(…) se calcula que las pérdidas de los sectores económicos de Buenaventura, sin contar el comercio exterior, suman unos \$50.000 millones.”*¹⁵

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

16. En sesión plenaria del Senado de la República se anunció la necesidad de adelantar una audiencia pública, para el jueves 6 de mayo, en la que se propiciaría un encuentro entre el Gobierno Nacional y el Comité del Paro, escenario que no se habría dado desde el inicio de las movilizaciones.

NO ME CONSTA.

17. El viernes 7 de mayo de 2021 se reportaron en Cundinamarca 27 bloqueos, similares a los que tenían lugar en distintas zonas del país, como fue el caso del suroccidente colombiano, en donde se intensificaron. Para esa misma fecha, FENAVI anunciaba, a través de su presidente, Gonzalo Moreno, que había 120 millones de aves en riesgo por no poder ingresar 60.000 toneladas de alimento. A su vez, advirtió que en diferentes puntos del país tenían 20.000 toneladas de carne de pollo represadas, 180 millones de huevos, y 40 millones de aves en el Valle del Cauca, Nariño y Eje Cafetero en grave peligro por no poder ingresar alimento. Asimismo, señaló que por la misma causa se habrían muerto, para esa fecha, tres (03) millones de pollitos de un día.¹⁶

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

18. Tras diez (10) días de protestas, algunos gremios presentaron los primeros balances de pérdidas económicas causadas por los actos de vandalismo, los bloqueos y las dificultades para el transporte de insumos y mercancías. El comercio y las actividades logísticas asociadas a la generación y transporte de carga reportaron en conjunto pérdidas por 1,7 billones de pesos. Por su parte, Jaime Alberto Cabal, presidente de FENALCO, aseguró que se habían contabilizado pérdidas por más de 880.000 millones de pesos en el comercio nacional.¹⁷

Según las cifras del Registro Nacional de Despachos de Carga por carretera (RNDC), en un día normal se reportaban 24.000 viajes en la plataforma, pero para el viernes 7 de mayo de 2021 la cifra reportada fue de 7.200, con una disminución del 70% en toneladas movilizadas (pasando de 318.000 a 95.000), lo que, según indicaron, comportó pérdidas económicas diarias de aproximadamente 84.000 millones de pesos al sector. Voceros de la entidad manifestaron que 42.000 tracto camiones no estaban prestando servicio, vehículos que movilizaban el 75%

de la carga a nivel nacional. Explicaron que algunos de ellos no circulaban a causa de los bloqueos y otros no prestaron el servicio debido a amenazas que sufrieron conductores y empresarios.

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

El sábado 8 de mayo, el diario El País (Cali) dio a conocer el diálogo que sostuvo con Ana Lucía Sterling, Directora Ejecutiva del Capítulo del Valle del Cauca de FENAVI. Al ser consultada sobre el impacto del Paro Nacional en el sector avícola, respondió: *“En nuestro caso más de 12 millones de colombianos podrían tener dificultad para abastecerse de pollo y huevo. A hoy la situación en el Valle del Cauca es crítica. Fenavi reitera el llamado a los manifestantes para que permitan el paso del transporte de alimentos y aves, tanto de alimento para las aves, como huevos y pollo para alimentar a la población del Valle, Cauca, Nariño y todo el país. En el Valle del Cauca hay más de 37 millones de aves que están en peligro de muerte debido a que las granjas llevan una semana sin poder entrar alimento para las aves, hay más de 100 millones de huevos represados, 10.000 toneladas de carne de pollo, y ya se han muerto 2.980.000 pollitos de un día. A estos datos se le suma el que varias plantas de producción están cerradas por dificultad para que los colaboradores puedan llegar o por temas de seguridad, y el saqueo y vandalismo de granjas con más de 661.000 aves robadas. En Colombia hay más de 120 millones de aves en riesgo de muerte por falta de alimento; 20.000 toneladas de pollo y 180 millones de huevos represados que no están llegando a los puntos de distribución. Hay 60.000 toneladas de alimento para las aves bloqueados sin poder llegar a las granjas; el 80% de las bandejas de huevo se produce en el Valle y también otros insumos para industria que no está llegando a las granjas y plantas de producción.”*¹⁸

Sobre los corredores humanitarios que se habrían puesto en marcha, Ana Lucía Sterling sostuvo que podrían representar un compromiso importante, pero no eran la solución, anotando que las granjas avícolas se sitúan en su mayoría lejos de las vías principales y, para ese entonces, los manifestantes habrían ocupado las vías secundarias y terciarias. De manera seguida, añadió: *“Los bloqueos han sido más intensos en el Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Santander, Eje Cafetero, Cundinamarca, Boyacá, Antioquia y Meta, y a pesar del vehemente llamado a los organizadores del paro, los manifestantes no han permitido la movilidad de alimentos para los colombianos. La invitación es a pensar en la niñez y los adultos mayores que dentro de poco no tendrán cómo alimentarse como consecuencia de los bloqueos de las vías, en especial, del huevo y del pollo las dos proteínas más nutritivas y de más fácil acceso. Aquí no existe estatus o condición prevalente.”* Por último, la directora gremial envió una invitación de doble vía, tanto para el Gobierno Nacional como para los manifestantes, para salvar la seguridad alimentaria de los colombianos, los más de 350.000 empleos que genera el sector y, en general, para acudir al diálogo y no a las vías de hecho.¹⁹

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

20. La situación no escapó en ningún momento del análisis de los economistas, quienes alzaron su voz de preocupación por el impacto de los bloqueos en el consumo, la actividad industrial y comercial, especialmente en las grandes ciudades. Sergio Olarte, economista jefe de Scotiabank Colpatría, señaló que los bloqueos y las marchas le darían un sesgo alcista a la inflación de mayo, en especial a los alimentos, al pasar de 1,95% a 2,5% o 2,7%, según refirió.²⁰

FENALCO también hizo lo propio y advirtió que, dada la situación de desabastecimiento a causa de los bloqueos en el país, se podía generar un incremento de precios entre el 10% y el 110% en diferentes productos de la canasta familiar. Según un sondeo realizado por el gremio,

un 95% de los establecimientos manifestaron verse afectados por el paro, 83% de los comerciantes aseguraron que tuvieron disminución en sus ventas, un 60% de los establecimientos reportaron dificultades para la movilización de sus colaboradores, y un 50% de los establecimientos recibieron cancelación de reservas, cifras que, una vez más, revelaban la complejidad de la situación.²¹

El presidente de FENALCO, Jaime Alberto Cabal, aseveró que el Comité Nacional del Paro ponía en riesgo la vida y alimentación de 15 millones de hogares colombianos, por lo que reiteró el llamado a permitir el tránsito de alimentos e insumos.²²

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

21. El 9 de mayo de 2021, el Senador Gabriel Velasco anunció su renuncia a la vocería del Centro Democrático en el Departamento del Valle del Cauca, ante la negativa del entonces presidente, Iván Duque, en visitar la ciudad de Cali, la cual registraba, para ese momento, más de doce (12) días en una profunda crisis de orden público. A través de Twitter, el Senador dijo: *“El Presidente Iván Duque ha afirmado que para no distraer el trabajo de la @PoliciaColombia NO vendrá a #Cali. Miles de caleños confiaron su voto en mi y en usted. Para no distraer a la bancada, con su abandono por mi ciudad, renuncio a la vocería del @CeDemocratico”*²³.

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

22. Para el 10 de mayo de 2021, los analistas estimaban que la economía perdía un (1) billón de pesos diarios, y que el logro de la economía colombiana de los últimos cuatro (4) meses, después de la caída reportada por el Covid-19, se perdió en los 13 días desde iniciadas las movilizaciones en el marco del Paro Nacional. Para ilustrarlo, la Federación Nacional de Ganaderos reportaba pérdidas, en tan solo una semana, por \$121.335 millones. En cifras, indicaron que sólo en Putumayo, Cauca y Nariño, los bloqueos de las vías no permitieron la recolección de 820.000 litros de leche al día, ni mover 6.400 novillos en una semana. En el Valle se dejaron de vender 320.000 litros de leche al día y 2.900 cabezas de ganado en una semana. Por su parte, la Asociación para el Desarrollo Integral del Transporte Terrestre Intermunicipal calculó que las pérdidas hasta esa fecha ascendían a \$35.000 millones por daños en los vehículos y por el cese de actividades.²⁴

El sector avícola también padecía de los estragos causados por los bloqueos. En Santander, por ejemplo, la Directora Regional de FENAVI, Martha Ruth Velásquez, señaló que en las granjas no se podía tener alimento albergado por mucho tiempo, pudiéndose conservar hasta por tres (3) días. Explicó que, ante esta situación, muchos empresarios avícolas se vieron en la necesidad de reducir hasta un 60% el alimento a los pollos y, para suplir la demanda del huevo, acudieron a la solidaridad, prestándose los

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

23. En la misma fecha, esto es, el lunes 10 de mayo de 2021, se celebró la reunión entre el Presidente de la República y varios miembros de su equipo de Gobierno con los voceros del Comité Nacional del Paro. En la antesala, el Presidente aseguró que los bloqueos impactaban negativamente a la sociedad colombiana, desde la movilidad y el abastecimiento hasta el proceso de vacunación que se venía adelantando. A su turno, llamó la atención en que “muchas



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

personas, que apenas han empezado a reactivarse, por estos bloqueos están perdiendo más de lo que perdieron en los primeros meses de pandemia”, y agregó que: “Todos tenemos que pedir, de manera clara y diáfana, que se levanten estos bloqueos”. Finalmente, a través de su cuenta oficial de Twitter, sostuvo: “A esta hora nos reunimos con Comité Nacional del Paro, a quienes les reiteramos nuestra voluntad de diseñar acuerdos y soluciones en beneficio del país y que logremos, en consenso, respuestas rápidas y necesarias para el beneficio de los colombianos.”²⁶

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

24. Para esta fecha FENAVI informaba, a través de su presidente Gonzalo Moreno, que el desabastecimiento de pollo y huevo en todo el territorio nacional oscilaba entre el 20% y 40%, siendo una de las principales causas el cierre del Valle del Cauca y el Cauca, departamentos que producen un 30% de huevo del país. En Bogotá, por ejemplo, el desabastecimiento se situó en un 24% en promedio.²⁷

En Bucaramanga reportaron precios al alza, al igual que en Barranquilla. En esta última, la Central de Abastos del Caribe informó que la unidad de Huevo Rojo AAA pasó de \$350 a \$420 con un aumento del 20%. Ese mismo aumento lo registró el Huevo Rojo AA, cuya unidad pasó de \$325 a \$390. Por su parte, el kilo de carne de pollo contra muslo pasó de \$4.000 a \$4.500, presentando un incremento del 13%, mientras que el kilo de pollo entero aumentó un 3%, pasando de \$6.200 a \$6.400.²⁸ aseguró que no descartaba la posibilidad de cerrar definitivamente las puertas en esta región. Sobre el particular, aseveró: *“Somos 1.600 personas en el suroccidente del país, somos 2.500 personas que trabajamos directamente para Incubadora de Santander y Huevos Kikes.”*

También manifestó que: *“Nos sentimos abandonados por el Gobierno Nacional, pero llevamos 12 días y no pasa nada”*.²⁹ En el caso de Pronavícola, empresa líder del sector ubicada en el Valle del Cauca, secomentó a través de su presidente, Rafael Serrano, que la compañía estaba a punto de ser cerrada. Al respecto, señaló que: *“Los bloqueos de vías y el vandalismo dejaron encerrado al departamento, esto tiene a la industria avícola en jaque. Ya tenemos 45.000 reproductoras muertas, y esta semana seguirán muriendo.”* A su juicio, la principal crisis del sector se centró en la dificultad para llevar más de 24.000 toneladas de alimento balanceado de las plantas a las granjas. Sostuvo que: *“Tenemos granjas sin comida, huevo fértil que no hemos podido trasladar a las plantas para ser incubados, pollitos que se están perdiendo.”*³

No pasa inadvertido que, producto de la escasez de alimentos e insumos para el sector avícola, distintas compañías se vieron en la necesidad de racionar la comida que les quedaba, a punto tal que el hambre elevó la mortandad de éstas y aumentó el canibalismo entre ellas o el denominado *“picoteo”*. Esta práctica, según lo explicó Alex Lucumí en diálogo con Publímetro, se trata de un comportamiento derivado de la falta de alimentación que se incrementó con el paso de los días.³¹

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

26. Según el reportaje publicado por la Unidad Investigativa de El Tiempo, de fecha 11 de mayo de 2021, en medio de los bloqueos se habrían identificado retenes ilegales en los que se estaría cobrando hasta un (1) millón de pesos para el libre tránsito de alimentos. Al respecto, se denunciaron múltiples casos de retenes ilegales y extorsiones que sembraron miedo e

incertidumbre en el gremio de los transportadores y la ciudadanía en general³², entre ellos, en la vía Cali-Bogotá y Mariquita, e incluso al interior de Cali.

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

27. Para el 12 de mayo de 2021, se agudizó la situación en Buenaventura y sus terminales portuarias. Después de 15 días de movilizaciones y bloqueos se reportó un incremento en el desabastecimiento de alimentos, la ausencia de gas domiciliario, el 69% de las empresas paradas y 454.068 de toneladas de carga represadas, teniendo en cuenta que el corredor vial continuaba taponado en Restrepo y Buga, lo que causó una parálisis en la economía local y el comercio exterior. La presidenta de la Cámara de Comercio de Buenaventura, Angélica Mayolo, informó: *“La capacidad de almacenamiento de los terminales de gráneles ya llegó al ciento por ciento y la de contenedores está en el 80%.”* A su turno, aseguró que había trigo, maíz y demás insumos esenciales para el sector avícola y porcícola que no podía despacharse.³³

La crisis en el puerto de Buenaventura generó mayores complicaciones en el resto del país, máxime si se tiene en cuenta que muchos de los insumos y fertilizantes específicos usados en distintos sectores son importados a través del puerto y, al no poder ser aplicados oportunamente en los cultivos, se puso en riesgo su productividad o se hicieron vulnerables a enfermedades y plagas. Así lo confirmó el director económico de la Cámara de Comercio de Cali, Carlos Andrés Pérez.³⁴

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

28. El 14 de mayo de 2021, tras 17 días de movilizaciones, el Ministro de Hacienda, José Manuel Restrepo, advirtió que las pérdidas que resultaban de los bloqueos, los saqueos, el vandalismo y el desabastecimiento ascendían a los seis (6) billones de pesos, lo que representaba un 42% del recaudo esperado con el proyecto de reforma tributaria. En su intervención, afirmó que: *“Estas afectaciones generan un costo adicional a la deuda de Colombia y en materia de inflación se ve evidenciado en el día a día por la comida y el vestido. Se genera un traumatismo en las clases medias y bajas.”*³⁵ En similar sentido se pronunció Luis Fernando Mejía, director de FEDESARROLLO, para quien *“el desabastecimiento de las cadenas de producción por el paro impactará en el desempeño de la industria, la construcción y el comercio. Debemos acelerar la recuperación de la actividad porque quienes se ven perjudicados son los hogares de ingresos más bajos. El año pasado el 20% más pobre de la población tuvo una caída del 45% de los ingresos.”*³⁶

NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

DEL HECHO 29, 30, 31 NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

DEL HECHO 32, 33 y 35 NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,



**ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI**
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

AL HECHO 36, 37, 38, 39 Y 40 . NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHO 41, 42, 43, 44, 45 NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHO 46, 47, 48 49, NO ME CONSTA ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHO 50, 51, 52, 53 54 Y 55 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHO 56, 57, 58, 59. NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHO 60, 61, 62, 63 Y 64 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

AL HECHNO 65 ES CIERTO. 66, 67, 68, 69 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

ALHECHO 70, 71, 72, 73, 74, 75 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

ALHECHO 76 NO ME CONSTA QUE SE PRUEBE.

ALHECHO 77 QUE SE PRUEBE.

AL HECHO 78, 79, 80, 81, 82 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,

ALHECHO 83, 84, 85, 86, 87 ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

AL HECHO 88, 89, 90, 91, 92 93, 94, 95 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO

AL HECHO 96, 97, 98, 99 NO ME CONSTA LA CARGA DE LA PRUEBA LA TIENE EL DEMANDANTE, ME ATENGO A LO PROBADO DURANTE TODO EL PROCESO

2. FUNDAMENTACIÓN FÁCTICA Y JURÍDICA DE LA DEFENSA.

Manifiesta la parte demandante

“Departamento del Valle del Cauca y Municipio de Santiago de Cali Ya que a través de sus representantes incurrieron en omisiones y acciones socavando el orden público y antes bien, llevaron a que el pueblo colombiano, más exactamente la ciudad Cali se convirtiera en un escenario de violencia, discriminación; generando terror, pues se supondría que estos velarían por la protección y seguridad de los ciudadanos, pero muy por el contrario, tomaban decisiones que afectaban no solo los intereses sino la vida de la población, tanto de civiles como de funciones públicas, priorizando la militarización de las regiones aplicando el decreto 575 de 28 de Mayo 2021.

Este 28 de abril de 2021 Dentro de los hechos ocurridos en razón de estas asonadas, entre otras, se vieron afectados los accesos y salidas de la ciudad de Cali, fueron bloqueados, dejándola incomunicada del resto del país, sin que las entidades anteriormente mencionadas dentro de sus funciones, brindaran una solución.

Este Paro Nacional, bloqueo y amenaza seriamente la seguridad de la ciudad de Santiago de Cali, toda vez que, permaneció bloqueada y por tanto no se podía circular normalmente, estas entidades perdieron su autoridad, llevaron la ciudad a un rin de peleas y disturbios. (...).”

De estos atribuye la parte demandante demanda de REPARACIÓN DIRECTA contra: (i) la **NACIÓN – DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**; (ii) la **NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**; (iii) la **NACIÓN – MINISTERIO DEL DEFENSA – POLICÍA NACIONAL**; (iv) la **NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – EJÉRCITO NACIONAL**; (v) la **NACIÓN – MINISTERIO DEL INTERIOR**; (vi) la **NACIÓN –MINISTERIO DE TRANSPORTE**; (vii) la **NACIÓN – MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL**; (viii) el **DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA**; (ix) el **DEPARTAMENTO DEL CAUCA**; (x) el **DISTRITO ESPECIAL, DEPORTIVO, CULTURAL, TURÍSTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS DE SANTIAGO DE CALI**; (xi) el **DISTRITO ESPECIAL PORTUARIO, BIODIVERSO Y ECOTURÍSTICO DE BUENAVENTURA**; (xii) el **MUNICIPIO DE BUGA (Valle)**, (xiii) el **MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)**; (xiv) el **MUNICIPIO DE DAGUA (V)**, (xv) el **MUNICIPIO DE RESTREPO (V)**; (xvi) el **MUNICIPIO DE YOTOCO (V)**, (xvii) el **MUNICIPIO DE CALOTO (C)**; (xviii) el **MUNICIPIO DE GUACHENÉ (C)**, (xix) el **MUNICIPIO DE PUERTO TEJADA (C)**; y (xx) el **MUNICIPIO DE VILLA RICA (C)**, por los supuestos daños causados a la empresa INCUBADORA SANTANDER en los hechos narrados en la demanda.

DEL DERECHO FUNDAMENTAL A LA PROTESTA SOCIAL Y PACÍFICA

La reunión y la manifestación pacífica en espacios públicos y, específicamente, la protesta en el régimen constitucional *“constituyen un mecanismo útil para la democracia y para lograr el cumplimiento cabal del pacto social, pues es a través de estos medios de participación que muchas veces se expresan las inconformidades ciudadanas de grupos sociales que no han sido escuchados institucionalmente”*.

La protesta social es un derecho fundamental que incluye el derecho a la expresión individual y colectiva en espacios públicos y que está reconocido en la Constitución Política de 1991. Los artículos 20, 37 y 38 de la Constitución reconocen la protesta como expresión y materialización del derecho a la libre expresión, a la reunión y manifestación. Así, el artículo 20 garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones. El artículo 37, por su parte, consagró que toda parte del pueblo puede reunirse y manifestarse pública y pacíficamente y que será únicamente la ley la que pueda establecer los casos en los que se podrá limitar el ejercicio de este derecho. A su turno, el artículo 38 garantiza el derecho a la libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad. En el ámbito internacional, diferentes instrumentos internacionales de derechos humanos, que hacen parte del bloque de constitucionalidad, han protegido el derecho a la protesta. En ese sentido, el artículo 208 de la Declaración Universal de Derechos Humanos prevé que toda persona tiene derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas y que nadie podrá ser obligado a pertenecer a una asociación.

De igual manera, el pacto internacional de derechos civiles y políticos prevé en el artículo 21 el reconocimiento del derecho a la reunión pacífica y dispone que el ejercicio de ese derecho sólo podrá estar sujeto a las restricciones que prevea la ley y que sean necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional, de la seguridad pública o del orden público, o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

A su turno, el artículo 5 de la Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial, establece que los Estados partes *“se comprometen a prohibir y eliminar la discriminación racial en todas sus formas y a garantizar el derecho de toda persona a la igualdad ante la ley, sin distinción de raza, color y origen nacional o étnico, particularmente en el goce de los derechos siguientes: (...) ix) El derecho a la libertad de reunión y de asociación pacíficas (...)”*.

El derecho a la protesta social, asimismo, está garantizado en la Convención Americana Sobre los Derechos Humanos, que en el artículo 15 *“reconoce el derecho a la reunión pacífica y sin armas”* y prescribe que sólo puede estar sujeto a las restricciones previstas en la ley, necesarias en una sociedad democrática, en interés de la seguridad nacional o el orden públicos o para proteger la salud o la moral públicas o los derechos y libertades de los demás.

ASPECTOS JURIDICOS PREVIOS RELACIONADOS CON EL MANTENIMIENTO Y EL RESTABLECIMIENTO DE LA CONVIVENCIA DEL ORDEN PUBLICO, COMO LAS QUE SE OCASIONARON EN EL MES DE ABRIL DE 2020.

La Constitución Política reza en su artículo 2o, que dentro de los fines esenciales del Estado: [...], *‘Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares’*.

En sentencia C-128 de 20183, la Corte Constitucional ha definido el concepto de orden público como: *“El conjunto de condiciones de seguridad, tranquilidad y salubridad que permiten la prosperidad general y el goce de los derechos humanos, debe completarse con el medio ambiente sano,*

como soporte del adecuado desenvolvimiento de la vida en sociedad. En este sentido, el orden público debe definirse como las condiciones de seguridad, tranquilidad y de sanidad medioambiental, necesarias para la convivencia y la vigencia de los derechos constitucionales, al amparo del principio de dignidad humana."

De conformidad con el artículo 296 de la Constitución Política, para la conservación del orden público o para su restablecimiento donde fuere turbado, los actos y órdenes del presidente de la República se aplicarán de manera inmediata y de preferencia sobre los gobernadores; los actos y órdenes de los gobernadores se aplicarán de igual manera y con los mismos efectos en relación con los de los alcaldes.

En este mismo orden de ideas, de conformidad con el artículo 303 de la Constitución Política el gobernador será agente del presidente la República para el mantenimiento de orden público.

Asimismo, el artículo 315 de la Constitución Política señala como atribución de los alcaldes conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y órdenes que reciba del presidente la República.

De igual manera, el artículo 91 la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 29 de Ley 1551 de 2012 señala que los alcaldes ejercerán las funciones que les asignan la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el presidente de la República o gobernador respectivo, y en relación con el orden público deberán conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones del presidente la República y del respectivo gobernador.

De conformidad con el artículo 198 la Ley 1801 de 2016 son autoridades policía, entre otros, el presidente de la República, los gobernadores y los alcaldes distritales o municipales.

En este orden ideas, tal como lo señala el artículo 199 de la Ley 1801 de 2016, es atribución del presidente de la República: (i) ejercer la función de Policía para garantizar el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y los deberes, de acuerdo a la Constitución y la ley; (ii) tomar las medidas que considere necesarias para garantizar la convivencia en el territorio nacional, en el marco la Constitución, la ley y el Código Nacional Seguridad y Convivencia Ciudadana; e (iii) impartir instrucciones a los alcaldes y gobernadores para preservar y restablecer la convivencia. De conformidad con los artículos 201 y 205 de la Ley 1801 de 2016, corresponde a los gobernadores y alcaldes ejecutar las instrucciones del presidente de la República en relación con el mantenimiento y restablecimiento la convivencia. De acuerdo con lo establecido, en los artículos 5 y 6 de la Ley 1801 de 2016 se entiende por convivencia, la interacción pacífica, y armónica entre las personas, con los bienes, y con ambiente, en el marco del ordenamiento jurídico, y señala como categorías jurídicas las siguientes: (i) Seguridad: garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.

Tranquilidad: lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos. (iii) Ambiente: favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente y (iv) Salud Pública: es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de condiciones bienestar y calidad de vida.

LA FALLA DEL SERVICIO DEBE SER ACREDITADA POR LOS DEMANDANTES

Sobre la necesidad de probar la falla del servicio, dentro del régimen del artículo 90o de la Constitución Nacional, el Consejo de Estado, en reiterada Jurisprudencia, se ha referido a la necesidad de probar la falla del servicio de la Administración, en sentencia del 5 de agosto de 1994, proceso No. 8487, con ponencia del Consejero Carlos Betancur Jaramillo, se dijo:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

“1. En casos como el presente, en los cuales se imputa la responsabilidad a la administración por el incumplimiento o el cumplimiento defectuoso de sus obligaciones, la determinación de si el daño causado al particular tiene el carácter de daño antijurídico, depende de acreditar que la conducta de la autoridad fue inadecuada. Si el daño que se imputa a ésta se deriva del incumplimiento de un deber que legalmente le corresponde, o de su cumplimiento inadecuado, la antijuridicidad del daño surgirá entonces aquí de dicha conducta inadecuada o lo que es lo mismo, de una FALLA EN EL SERVICIO.

*“ La noción de la falla del servicio no desaparece, como lo ha señalado la Sala, de la responsabilidad estatal fundada en el citado artículo 90o de la Carta. Cuando de ella se derive la responsabilidad que se imputa a la administración se constituye en un elemento **que debe ser acreditado por el demandante**. Así lo ha repetido esta misma Sala.*

“En otros términos, el daño es antijurídico no sólo cuando la administración que lo causa actúa irregularmente, sino cuando esa conducta lesiva esté ajustada al ordenamiento.

“Pero decir antijurídico no quiere significar que la noción de falta o falla del servicio desapareció de la responsabilidad estatal y menos que el acreedor de la indemnización ya no tenga que probar la falla si la hubo o la conducta irregular que lo lesionó.

“En otras palabras, cuando se alega que la conducta irregular de la administración produjo el daño (la falla del servicio en el lenguaje corriente) tendrá que probarse esa irregularidad, salvedad hecha de los eventos en que esa falla se presume. En ambas hipótesis ese primer presupuesto de la responsabilidad deberá gobernarse por las reglas de carga probatoria. Y cuando se afirma que ese daño se produjo sin falta o falla de la administración, pero el que lo sufre no tenía por qué soportarlo, el acreedor, como es apenas lógico, deberá demostrar el daño y por qué pese a ser legal la actuación de la administración, no tenía por qué sufrirlo.

“En síntesis, la nueva constitución, a pesar de su amplitud en materia de responsabilidad, no la hizo exclusivamente objetiva ni borró del ordenamiento la responsabilidad por falla del servicio

Las nociones de imputabilidad y de daño antijurídico así lo dan a entender” (Sentencia del 25 de febrero de 1993. Ponente. Carlos Betancur Jaramillo. Expediente 7742).

En segundo lugar, estima la Sala que para que, en estos casos pueda afirmarse que se presenta la falla del servicio, resulta necesario determinar el alcance de la obligación estatal que se denuncia como incumplida o como cumplida defectuosamente, debiendo orientarse esta determinación hacia la noción relativa de este concepto elaborada por la doctrina y adoptada por la jurisprudencia.

Tal concepto implica, como lo ha dicho repetidamente la Sala, que la responsabilidad de la Administración no puede resultar comprometida cada vez que un particular resulta lesionado en su “vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades”, para cuya protección están establecidas las autoridades de la República, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2o de la Constitución, pues el examen del cumplimiento adecuado de las obligaciones del Estado no puede hacerse con relación a la que se impone tal obligación, teniendo en cuenta sus recursos, sus capacidades y sus posibilidades y sin que pueda olvidarse que nadie, tampoco el Estado, puede ser obligado a lo imposible.

Nexo causal:

Este elemento resulta de vital importancia para que surja la responsabilidad, el cual debe darse en forma manifiesta y precisa entre el hecho y el daño. En este caso reiteramos que, al Municipio de Santiago de Cali, no tiene responsabilidad alguna frente a los hechos materia de la presente demanda.

Y es aquí donde debemos tener en cuenta la teoría de la causalidad adecuada, la cual sostiene que no todas las condiciones que concurren a un resultado adquieren la categoría de causas



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN

*que originen la responsabilidad. Hay que separar, escoger, aquellos fenómenos, circunstancias, hechos que realmente fueron determinantes e influyeron en el resultado. En este caso el resultado dañoso que se pudo haber ocasionado presenta que es como consecuencia del **hecho de un tercero**, lo cual rompe necesariamente con el nexo causal que la parte demandante le pretende endilgar a la municipalidad por la falta o falla del servicio.*

Dicta la Constitución política en su artículo 2o Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en **Colombia**, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

NUESTROS ARGUMENTOS FRENTE A LAS PRETENSIONES

De manera alguna la Municipalidad ha omitido su responsabilidad de garantizar la seguridad, el trabajo, la vida y la integridad física y los bienes de los trabajadores de la empresa **INCUBADORA SANTANDER S.A.**, tal como se indica en la convocatoria de que fueron vulnerados y puestos en peligro producto del accionar delincuencia de terceras personas ajenas a las protestas, quienes aprovechándose de dichos espacios, habrían vandalizado el establecimiento de propiedad de la empresa en mención localizado en el Barrio Calima de la Ciudad de Cali.

En tal caso, no puede establecerse como cierta la omisión institucional de la entidad y de la policía nacional en torno a la protección de la vida de las personas sus atribuciones y responsabilidades como se pretende hacer valer, sin que con esta explicación se pretenda desconocer la gravedad de los hechos que se ocasionaron sobre bienes públicos y privados por parte de terceros.

En síntesis, circunscribir por la parte actora como pilar argumentativo de la solicitud en que se garantice la seguridad, el trabajo, la vida y la integridad física y los bienes de los trabajadores de la empresa referida, y para el caso particular del Distrito Especial de Santiago de Cali, prácticamente **seria desconocer las actuaciones administrativas realizadas por parte de las autoridades de la municipalidad, lo cual se encuentra soportado en las actas del puesto de mando unificado**, como quiera que en dichas actas, lo que se demuestra y soporta es que cada día todos los organismos de emergencias (bomberos, defensa civil, de seguridad (policía y ejército); y de control de la municipalidad (defensoría y personería), estuvieron atentos en el seguimiento de los acontecimientos que se presentaban en todos y cada uno de los puntos de concentración, procurando atender con medidas disuasivas y de autoridad, dentro de los límites constitucionales y legales, el sostenimiento y el mantenimiento del orden público.

Sobre el particular, resulta entonces perentorio referir, que lo solicitado por la parte convocante, respecto de posibles omisiones de la municipalidad en torno a medidas de autoridad, carece de veracidad y de sentido, como quiera que se encuentra plenamente soportado, que desde el 27 de abril y durante todo el mes de mayo y principios del mes de junio de 2021, la entidad territorial a través de las distintas dependencias competentes, cumplieron con sus deberes y

responsabilidades en materia de seguridad, de riesgos y de mantenimiento del orden público, conforme a sus limitaciones; situación diferente es que se haya presentado en nuestra ciudad una situación atípica, único y excepcional en la historia de la Ciudad, del Departamento y del país, en materia de desbordamiento de las protestas ciudadanas y que se presentaron en la mayoría de ciudades del país.

Y para el caso particular de nuestra ciudad, las actas del puesto de comando unificado, son plena demostración del proceder de las autoridades de riesgo y de seguridad del Estado, así como las de veeduría, defensoría y de vigilancia existentes en la municipalidad.

En dichas actas se soporta la actuación diligente de la administración municipal desde el día anterior del inicio de las protestas, es decir a partir del 27 de abril, por ejemplo con el **Acta No. 4163.001.3.2.16.42**, fecha en la cual el Señor Alcalde del Distrito Especial, Dr. Jorge Iván Ospina Gómez, conforme a sus competencias y responsabilidades legales, y en prevención de la convocatoria de las centrales obreras y ciudadanas a las manifestaciones y protestas, ordeno la instalación inmediata del **puesto de mando unificado**, conforme a lo establecido en el Decreto 003 de 2020, para que en tal evento, todos los organismos alistarán todas sus capacidades logísticas y humanas disponibles a partir del mismo 28 de abril de 2021.

Asistentes a la Reunión: secretaria de Salud Pública Municipal, secretaria de Riesgos, Bomberos de Cali, teniente Ballesteros, ejército nacional, Ingeniero Diego Castillo de Cases de Occidente- Mayor Alejandro Clei, Policita Metropolitana de Santiago de Cali, Gerson Alejandro Vergara- Defensoría del Pueblo

En dicha reunión se deja claramente establecida la función en cabeza del señor Secretario de Seguridad y Justicia, conforme al artículo 112 del decreto 0516 de 2016, sobre el deber de brindar apoyo a todos los organismos de seguridad en la conservación y el restablecimiento del orden público del Distrito Especial de Cali, y de prevenir la ocurrencia de delitos, e igualmente de coordinar estrategias de seguridad ciudadana y convivencia.

El señor Secretario igualmente deja clara y expresa consideración sobre el deber de tener en cuenta lo establecido en el artículo 5º del Decreto 003 del 5 de enero de 2021, en el sentido de que deben manejarse tres líneas de tiempo: preventivo, concomitante y posterior, dirigidas a direccionar acciones preventivas antes de las jornadas de protesta que se irían a realizar el 28 de abril de 2021, y en tal sentido ordenó que todos los informes diarios deben ser claros, precisos y puntuales con el fin de garantizar el derecho constitucional a la protesta, bajo las garantías y el respeto de los derechos humanos de los participantes en la misma.

Y así sucesivamente cada día se realizaron dichas reuniones en las que se deja expresa constancia de los hechos sucedidos en todos y cada uno de los sectores de la Ciudad de Santiago de Cali y las intervenciones de todos y cada uno de los organismos vinculados al puesto de mando unificado, conforme a sus competencias y responsabilidades.

Las anteriores son las razones de orden legal y factico por las cuales este apoderado evidencia que la entidad territorial ha cumplido con sus deberes y responsabilidad legales y en tal caso, se opone a que se proponga algún tipo de formula conciliatoria en la audiencia programada por la Procuraduría 165 Judicial.

Sobre el particular, resulta claro igualmente que el convocante, no aporta pruebas suficientes que permitan evidenciar y demostrar el actuar omisivo frente a sus responsabilidades del distrito Santiago de Cali, o que se haya vulnerado derecho alguno, de los esgrimidos.

EXCEPCIONES PARA PROPONER

FALTA DE LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA POR PASIVA

Código General del Proceso Ley 1564 de 2012

ARTÍCULO 132. CONTROL DE LEGALIDAD. Agotada cada etapa del proceso el juez deberá realizar control de legalidad para corregir o sanear los vicios que configuren nulidades u otras irregularidades del proceso, las cuales, salvo que se trate de hechos nuevos, no se podrán alegar en las etapas siguientes, sin perjuicio de lo previsto para los recursos de revisión y casación.

Ahora bien, la sentencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado, proferida dentro del proceso con radicación número 76001-23-31-000-1993-0090-01 (14452) CP: María Elena Giraldo Gómez: Reinaldo Posso García y otros vs Ministerio de Transporte – INVIAS, en dicha jurisprudencia indico:

“Como se ha indicado, en varias oportunidades la legitimación en la causa ha sido estudiada en la jurisprudencia y la doctrina y para los juicios de cognición desde dos puntos de vista: de hecho y material. Por la primera, legitimación de hecho en la causa, se entiende la relación procesal que se establece entre el demandante y el demandado por intermedio de la pretensión procesal, es decir, es una relación jurídica nacida de una conducta, en la demanda y de la notificación de esta al demandado, quien cita a otro y le atribuye es legitimado de hecho y por activa y a quien cita y le atribuye esta legitimado de hecho y por pasiva. En cambio la legitimación material en la causa alude a la participación real de las personas, por regla general, en el hecho origen de la formulación de la demanda, independientemente de que haya demandado o no, o de que haya sido demandado o no. Es decir, todo legitimado de hecho no necesariamente será legitimado material, pues solo están legitimado materialmente quienes participaron realmente en los hechos que le dieron origen a la formulación de la demanda”

De manera que, en la falta de legitimación en la causal material solo se estudia si existe o no relación real de la parte demandado o demandante con la pretensión que se le atribuye o la defensa que se hace respectivamente. Dado lo cual, la Administración Municipal se debe oponer a la prosperidad de las pretensiones de la parte demandante, debido a que el Municipio no esta legitimado en la causa por pasiva para asumir responsabilidad alguna ante la ausencia de una relación de responsabilidad de esta entidad directa o indirectamente con el daño que tuvo origen en la ocurrencia de los hechos que dieron lugar al presente tramite procesal.

Al observarse las pruebas anexas a la demanda se encuentra que no existe caudal probatorio idóneo y suficiente que permita realizar un estudio profundo del caso, respecto de las implicaciones que pudiese tener la entidad territorial en los hechos expuestos.

Es la Nación a través del Sr. Presidente de la Republica y del Ministerio de Defensa – Policía Nacional, quienes tienen y ostentan las competencias desde el ámbito constitucional y legal para restablecer el orden público en los lugares de la nación donde el mismo se encuentre turbado.

De lo anterior, se concluye que no se encuentran elementos de juicio que permitan concluir la responsabilidad y obligación de resarcir perjuicios por parte del Distrito Especial de Santiago de Cali, frente a una eventual falla del servicio. No se evidencia ninguna contrariedad a la ley, a pesar de los argumentos que expone el demandante, hay suficiente evidencia para demostrar que sus dichos no corresponden a la realidad procesal.

HECHO EXCLUSIVO DE UN TERCERO

En definitiva, la causal eximente **de responsabilidad de la culpa exclusiva de un tercero de la falta legitimación** y en consecuencia la excepción de la “Falta de Legitimación en la Causa Por Pasiva”, será la causal y excepción principal que se explicará e invocará por parte del Distrito Especial de Santiago de Cali, para el evento materia de la presente demanda.

1.- Respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios.

El título XXXIV del Código Civil Colombiano, sobre la Responsabilidad Común por los Delitos y de la Culpas, dicta en el Artículo 2341. “El que ha cometido un delito o culpa, que ha inferido daño a otro, es obligado a la indemnización, sin perjuicio de la pena principal que la ley le imponga por la culpa o el delito cometido.

Los anteriores aspectos lógicamente se encuentran regulados en el código penal y en el de procedimiento penal.

Ahora bien, en el entendido de que los hechos referidos son actualmente materia de investigación por parte de las autoridades instituidas para tal fin como lo es la Fiscalía General de la Nación, según se desprende con el denuncia formulado (anexo), según el formato único de noticia criminal FPJ-2 en el presente evento, nos encontramos frente a un hecho ajeno a la administración, esto es ante el **hecho de un tercero**, quienes deben ser los que asuman las consecuencias de sus actos. Esto es frente a la causal eximente de responsabilidad de la **“Culpa exclusiva de un tercero”**.

Del análisis de acervo probatorio anteriormente allegado al proceso, se puede concluir que **NO** existen en el plenario, pruebas suficientes e idóneas **“INEXISTENCIA SUFICIENTE DE PRUEBAS”**, que permitan evidenciar y establecer los hechos precisos de la manera como habrían ocurrido y en tal caso el nexo causal entre el daño y la causa eficiente del mismo no se encuentra probado. Es decir que aunque el daño existiere, no le puede ser atribuible a la entidad demandada.

HA DICHO EL CONSEJO DE ESTADO AL RESPECTO:

El concurso de conductas eficientes en la producción de un daño, provenientes de personas distintas a la víctima directa, genera obligación solidaria y, por lo tanto,

el daño puede exigir la obligación de indemnización a cualquiera de las personas que participaron en la producción del daño (arts.2344 y 1568² Código civil).

Por consiguiente, cuando la conducta del tercero no es única ni exclusiva sino coparticipada en forma eficiente y adecuada con la del demandado(s), el afectado puede pedir la declaratoria de responsabilidad de uno o de todos los deudores solidarios (Art.1571³ ibidem). Esta es la situación por la cual la coparticipación del tercero no es constitutiva de exonerante de responsabilidad, para que la conducta del tercero fuera exonerante de responsabilidad; para que la conducta del tercero fuera exonerante se requeriría su exclusividad y, además, que fuera determinante en la producción del daño⁴.

Por otra parte, el hecho del tercero debe tener las características de toda causa extraña y en consecuencia debe ser irresistible e imprevisible puesto que si se prueba que pudo haber sido previsto y/o evitado por el demandado que así no hizo, le debe ser considerado imputable conforme al principio según el cual “*no evitar un resultado que se tiene la obligación de impedir, equivale a producirlo*”⁵.

INNOMINADA O GENÉRICA.

Solicito muy respetuosamente al momento de proferir sentencia, se sirva declarar de oficio todos los hechos exceptivos que sean advertidos y probados en el curso del proceso y que resulten favorables a la entidad que represento.

LLAMAMIENTO EN GARANTIA

² Art.1568.- Definición. En general cuando se ha contraído por muchas personas o para con muchas la obligación de una cosa divisible, cada uno de los deudores, en el primer caso, es obligado solamente a su parte o cuota en la deuda, y cada uno de los acreedores, en el segundo, solo tiene derecho para demandar su parte o cuota en el crédito.

³ Art.1571.- Solidaridad Pasiva.- El acreedor podrá dirigirse contra todos los deudores solidarios conjuntamente, o contra cualquiera de ellos a su arbitrio, sin que por este pueda oponérsele el beneficio de división.

⁴ Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia del 22 de Junio de 2001, exp. 13233, en donde además se agrega: “La solidaridad de los deudores se produce en relación con la parte demandante y que entre los deudores solidarios la obligación de cada uno es conjunta y, por lo tanto, admite división o separación (art.1579 ibidem (subrogación). El demandante puede dirigir su demanda por hechos como el descrito, de **conurrencia conductas entre demandado y terceros**, contra uno de estos o contra todos. **El demandado tiene derecho legal** para cuando el demandante no cito a juicio otras personas como autoras del daño que sufrió, de una parte, para llamarlas a juicios para que se defina en la sentencia el reembolso a que tenga derecho (Art.1579 ibidem); en tal sentido puede verse la sentencia proferida el 26 de abril de este año. De otra parte, el demandado, desde otro punto de vista, puede también iniciar proceso contra el tercero que coopero con él en la producción del daño, después de haber indemnizado totalmente a las víctimas, como consecuencia de la condena que se le impuso”.

⁵ Consejo de Estado, Sección Tercera, Sentencia del 24 de Agosto de 1989, exp. 5693, M.P. Gustavo de Greiff.

En escrito separado a esta contestación de demanda se está efectuando llamamiento en garantía a La COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6.

PRUEBAS

Actas del puesto de mando unificado surtidas durante el paro nacional.

ANEXOS

Honorable Juez a la presente contestación la acompaño con:

- 1) Los relacionados en el acápite de pruebas.

Traslado de Llamamiento en garantía a La COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6.

Poder para actuar dentro de la presente Acción, otorgado por el Doctora MARIA DEL PILAR CANO STERLING Directora Jurídico de la Alcaldía de Santiago de Cali, en el que sustituye en mí el poder especial a él conferido por el Dr. JORGE IVAN OSPINA GOMEZ, en su calidad de Alcalde y por tanto representante legal del Municipio de Santiago de Cali, acompaño de una copia de la escritura pública contentiva de dicho poder especial y de los documentos que prueban la elección y posesión del Señor Alcalde y el nombramiento y posesión de la doctora MARIA DEL PILAR CANO STERLING .

NOTIFICACIONES:

Las del señor Alcalde, se recibirán al Correo electrónico de notificación alcaldía de Cali- E-mail: notificacionesjudiciales@cali.gov.co

Autorizo notificarme a mi correo electrónico personal: E-mail: luzmaga1986@hotmail.com.ar

Sírvase señor juez reconocer personería jurídica a la suscrita conforme al poder otorgado.

Del señora magistrada

Atentamente,



LUZ MARY GOZALEZ AGUIRRE
Apoderada Judicial
CC No. 31.8940.570 de Cali Valle
T.P. No 123826 C.S.J.
Celular 3147776436

LLAMAMIENTO EN GARANTIA EN LA SIGUIENTE PAGINA

Doctora

BERTHA LUCY CEBALLOS POSADA

Magistrada

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA

SECCION TERCERA -SUBSECCION A

Ventanilla virtual SAMAI: <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/>

MEDIO DE CONTROL:

REPARACION DIRECTA

RADICACION:

25000233600020230027600

DEMANDANTE:

INCUBADORA SANTANDER S.A.

NIT No.

890200474-5

DEMANDADOS:

DISTRITO ESPECIAL, CULTURAL, DEPORTIVO,
TURISTICO, EMPRESARIAL Y DE SERVICIOS –
NACIÓN: MINISTERIO DE DEFENSA – POLICIA
NACIONAL

ASUNTO:

LLAMAMIENTO EN GARANTIA A LA
ASEGURADORA a La COMPAÑÍA
ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA
identificada con el Nit. 860.524.654-6.

LUZ MARY GONZALEZ AGUIRRE, mayor de edad, vecina de Cali, identificada con la cédula de ciudadanía No.31.940.570 de Cali Valle, con Tarjeta profesional No. 123826 del C.S.J., obrando en calidad de apoderada del Municipio de Santiago de Cali, conforme a poder que adjunto, con todo respeto me dirijo a usted, dentro del término legal concedido mediante auto interlocutorio, a fin de formular el siguiente:

LLAMAMIENTO EN GARANTIA

Solicito se cite a la La COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6, para que se haga parte en este proceso, a fin de que concurra a la cancelación total o parcial del pago que tuviera que hacer como resultado de la sentencia, con ocasión de los perjuicios que se declaren como probados y por los cuales se condene al Distrito de Santiago de Cali, de acuerdo a la póliza de Responsabilidad Civil Extracontractual Nos:

2. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 1 vigencia del 23 de junio de 2020 hasta el 19 de mayo del 2021.
3. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 3 vigencia del 19 de mayo 2021 hasta el 31 de julio del 2021.
4. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 4 vigencia del 31 de julio 2021 hasta el 30 de agosto del 2021.
5. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 0 vigencia del 30 de agosto 2021 hasta el 29 de febrero 2022.

HECHOS

El Municipio de Santiago de Cali, mediante las pólizas de Responsabilidad Civil Extracontractual Nos. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 1 vigencia del 23 de junio de 2020 hasta el 19 de mayo del 2021. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 3 vigencia del 19 de mayo 2021 hasta el 31 de julio del 2021. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 4 vigencia del 31 de julio 2021 hasta el 30 de agosto del 2021. Póliza No. 420-80-994000000181 anexo 0 vigencia del 30 de agosto 2021 hasta el 29 de febrero 2022.

El distrito contrató un seguro de Responsabilidad Civil Extracontractual según copia autenticada que se adjuntan.

Teniendo en cuenta que los hechos motivo del proceso de la referencia, ocurrieron presuntamente el día 28 de abril del 2021, cuando estaba vigente dicha póliza. Es con base en ella que la COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6 debe comparecer en este proceso.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Al presente asunto le son aplicables las siguientes normas: artículos 64, 65 y 66 del Código General del Proceso, artículo 90 de la Constitución Política y artículos 140 y 225 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PRUEBAS

Téngase como pruebas documentales:

1. Copia de la Pólizas citadas
2. Certificado de Existencia y representación legal vigente de la COMPAÑÍA ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA identificada con el Nit. 860.524.654-6, que se adjunta a este escrito.(septiembre 12 2023).

NOTIFICACIONES

Las del señor Alcalde, se recibirán en el piso 9º del Centro Administrativo Municipal CAM – Torre Alcaldía.

Autorizo notificarme a mi correo electrónico personal: E-mail: luzmaga1986@hotmail.com.ar

Al Correo electrónico de notificación alcaldía de Cali- E-mail: notificacionesjudiciales@cali.gov.co.

A la llamada en garantía al email: notificaciones@solidaria.com.co

Respetuosamente,



LUZ MARY GONZALEZ AGUIRRE
C.C. 31.940.570 DE CALI VALLE
T.P. No. 123826 del C. S. J.