

 	<b>AUTO No. 231</b>
	<b>FECHA: 24 DE ABRIL DE 2024</b>
	<b>Página 1 de 17</b>
<p align="center"> <b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA</b>  <b>GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL</b>  <b>AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION</b>  <b>PRELIMINAR IP 80192-2023-45191</b> </p>	

<b>TRAZABILIDAD No.</b>	2023IE0133696 – 2023IE00136278 – 2024IE0020602 – 2024IE0021448
<b>INDAGACION PRELIMINAR No.</b>	IP-80192-2023-45191
<b>CUN SIREF</b>	ANT-80192-2023-45191
<b>ENTIDAD AFECTADA</b>	MUNICIPIO DE LA VEGA - CAUCA
<b>CUANTÍA DEL DAÑO</b>	POR DETERMINAR
<b>PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES</b>	POR ESTABLECER
<b>DIRECTIVO PONENTE</b>	ANA MILENA VALENCIA GUERRA

## ASUNTO

Procede la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, a proferir Auto mediante el cual se ordena la Apertura de Indagación Preliminar No IP-80192\_2023\_45191, actuación iniciada con miras a esclarecer los hechos irregulares que presuntamente afectaron patrimonialmente los intereses del Municipio de La Vega – Departamento del Cauca, de acuerdo a oficio de asignación de antecedente SIGEDOC 2024IE0021448 del 23 de febrero de 2024.

## COMPETENCIA Y FUNDAMENTOS DE DERECHO

Este Despacho es competente para conocer, tramitar y decidir la presente actuación, de conformidad con la normativa que radicó en el ente fiscalizador, el

 	<b>AUTO No. 231</b>
	<b>FECHA: 24 DE ABRIL DE 2024</b>
	<b>Página 2 de 17</b>
<p align="center"> <b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA</b>  <b>GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL</b>  <b>AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION</b>  <b>PRELIMINAR IP 80192-2023-45191</b> </p>	

ejercicio del control fiscal y la facultad de establecer la responsabilidad fiscal, como a continuación se relaciona:

- Constitución Política de Colombia, artículos 267, numeral 5° del artículo 268 y 271, reformados por el Acto Legislativo N° 04 de fecha 18 de septiembre de 2019, por medio del cual se Reforma el Régimen de Control Fiscal en Colombia.
- Ley 42 de 1993, “Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen”.
- Decreto Ley 267 de 2000, los artículos 5°, 6° y 594, los cuales definieron el marco general de las funciones que le corresponde ejecutar a la Contraloría General de la República, modificado parcialmente por el Decreto 2037 de 07 de noviembre de 2019, y por el Decreto 405 de 16 de marzo de 2020, el adicionado artículo 64°G 5 del Decreto Ley 267 de 22 de febrero de 2000.
- Resolución Organizacional No. REG-OGZ-0748-2020 de fecha 26 de febrero 2020 “Por la cual se determina la competencia para el conocimiento y trámite de la acción de responsabilidad fiscal y de cobro coactivo en la Contraloría General de la República y se dictan otras disposiciones”.

Teniendo en consideración que los hechos presuntamente irregulares acaecieron en el Departamento del Cauca, de conformidad con el factor territorial señalado en la Resolución REG-OGZ-0748-2020 de fecha 26 de febrero 2020 y por cuanto los recursos corresponden al orden nacional, le compete a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, realizar la investigación sobre los hechos y determinar si aquellos comportan daño patrimonial al estado.

- Ley 610 de 2000, a través de la cual se fija el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal, artículo 39.
- Ley 1474 de 2011, los artículos 97 y siguientes, que introdujeron modificaciones a los procesos de responsabilidad fiscal.

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

## **NATURALEZA JURIDICA DE LA ENTIDAD AFECTADA**

El Municipio de La Vega, entidad territorial del orden municipal con autonomía administrativa y presupuestal, persona jurídica de derecho público, identificada con NIT 891500997-6, código DANE: 19397, código postal: 194020, representada legalmente por su actual alcalde ALEX YAMID RAMOS MUÑOZ, con domicilio principal en la Calle 2 # 8-39 Barrio Santa Maria, La Vega - Cauca, con número de teléfono: 3102052625, correo institucional: [alcaldia@lavega-cauca.gov.co](mailto:alcaldia@lavega-cauca.gov.co)

## **ANTECEDENTE Y HECHOS PRESUNTAMENTE IRREGULARES**

El antecedente radicado con el número 80192-2023-452191 proviene del traslado del hallazgo No. 6, código APA COH\_9960-2023, denominado: “Contrato No. 004 de 2020: Construcción de 250 Unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa del municipio de La Vega”, resultado de la auditoría de cumplimiento, al Plan Departamental de Aguas – PDA, gestor EMCASERVICIOS S.A. ESP., vigencia 2022 y anteriores, actuación en la que se detectaron los siguientes hechos irregulares:

*“De acuerdo con la información entregada por EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., se evidenció que suscribió el 9 de enero de 2020, el contrato de obra No. 004, con el Consorcio Baterías 2019, que tuvo por objeto “Construcción de 250 unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los resguardos indígenas de Guachicono y Pancitará del municipio de La Vega”, por \$3.208.614.530, con un plazo inicial de ocho (8) meses y acta de inicio del 9 de noviembre de 2020.*

*Se le ha pagado al contratista por concepto de dos (2) actas de recibo, pagos por \$1.413.728.098, equivalente al 44,06% del valor total. El contrato se encuentra suspendido desde el 31 de enero de 2022 (20 meses), siendo una de las causales la reformulación del proyecto; específicamente se dejó consignado: “(...) se ve la necesidad de adicionar unas mayores cantidades de obra e ítems no previstos, los cuales permiten darle funcionalidad a las baterías sanitarias que no estaban inicialmente estipuladas en el contrato de obra, (...) estos elementos son de vital importancia ya que de ello depende la operatividad de las baterías sanitarias (...)”.*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

*Los días 25 y 26 de septiembre de 2023, el ingeniero civil de la CGR realizó visita a las obras adelantadas en compañía del supervisor del convenio e ingeniero de apoyo por parte de EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. y representantes del contratista de obra e interventoría, visitando a beneficiarios y determinándose que el contrato aún se encuentra suspendido; las unidades sanitarias no están terminadas, no se han recibido por parte de la entidad contratante, no han sido entregadas a los beneficiarios y por ende no están en funcionamiento. Además, el componente de aseguramiento del proyecto, consiste en una capacitación sobre operatividad de la unidad sanitaria y dos referentes al mantenimiento, en esencia del componente de tratamiento de aguas residuales, no se han realizado, situación que afecta a los usuarios por no contar con acceso a un servicio de alcantarillado y a la exposición de condiciones insalubres.*

*Lo anterior, debido a deficiencias de planeación en la etapa de formulación y estructuración del proyecto, al no presupuestar todas las actividades para la construcción de las unidades sanitarias, inclusión de setenta (70) beneficiarios que no cumplían requisitos técnicos y que debieron ser cambiados en la ejecución del proyecto; debilidades en la supervisión y control, por no adelantar los trámites necesarios para resolver los inconvenientes presentados (reformulación aprobada del proyecto) y reiniciar el contrato, ocasionando que las obras construidas no cumplan con el objeto social para el cual fueron destinados los recursos.*

Por lo tanto, se ocasionó: “(...) un presunto detrimento, (...) en cuantía de \$1.413.728.098 que corresponde al valor pagado al contratista de obra”.

### **ACERVO PROBATORIO**

Se han arrimado las siguientes evidencias documentales a la presente investigación que forman parte del antecedente 80192-2023-45233:

Carpeta denominada “I CONTRATO No. 004 2020”, con los siguientes archivos digitales:

1. CDP FIA EMCASERVICIOS Selección abreviada 11-2019.pdf
2. Estudios previos Selección abreviada 11-2019. Pdf
3. Pliegos de Condiciones Selección Abreviada 11-2019.pdf

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

4. Contrato 004 de 2020.pdf
5. Registro Presupuestal Contrato 004-2020.pdf
6. Póliza inicial y aprobación Contrato 004-2020.pdf
7. Acta de inicio Contrato 004-2020.pdf
8. Acta No. 1 Contrato 004-2020.pdf
9. Pago Acta No. 1 Contrato 004-2020.pdf
10. Acta de suspensión No. 1 contrato 004-2020.pdf
11. Acta de reinicio No. 1 contrato 004-2020.pdf
12. Póliza susp y reinicio No. 1 contrato 004-2020.pdf
13. Otrosi No.1 contrato 004-2020.pdf
14. Acta No. 2 contrato 004-2020.pdf
15. Pago acta No. 2 contrato 004-2020.pdf
16. Acta de suspensión No. 2 contrato 004-2020.pdf

Carpeta denominada “II PRESUNTOS RESPONSABLES CONTRATO 004 2020 LA VEGA”, con los siguientes archivos digitales:

- 1.1. Acta de nombramiento Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
  - 1.1.1. Prórroga a nombramiento Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.2. Posesión Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.3. Posesión Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.4. Hoja de vida Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.5. Cédula de ciudadanía Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.6. Declaración de bienes y rentas Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 1.7. Certificación Yedilver Sanchez Rodriguez.pdf
- 2.1. Manual de funciones gerente Emcaservicios.pdf
- 2.2. Acta de nombramiento Wilson Zapata.pdf
- 2.3. Acta de posesión Wilson Zapata.pdf
- 2.4. Hoja de vida Wilson Zapata.pdf
- 2.5. Cédula de ciudadanía Wilson Zapata.pdf
- 2.6. Declaración de bienes y rentas Wilson Zapata.pdf
- 2.7. Certificación Wilson Zapata.pdf
- 3.1. Manual de funciones Gerente.pdf
- 3.2. Acta de nombramiento Robert Hormiga Timana.pdf
- 3.3. Hoja de vida Robert Hormiga Timana.pdf
- 3.4. Cédula de ciudadanía Robert Hormiga Timana.pdf

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

- 3.5. Declaración de bienes y rentas Robert Hormiga Timana.pdf
- 3.6. Manual de funciones gerente Emcaservicios.pdf
- 4.1. Acta de nombramiento Ruben Darío Santacruz S.pdf
- 4.2. Hoja de vida Ruben Darío Santacruz S.pdf
- 4.3. Cédula de ciudadanía Ruben Darío Santacruz S.pdf
- 4.4. Declaración de bienes y rentas Ruben Darío Santacruz S.pdf
- 4.5. Certificación Ruben Darío Santacruz S.pdf
- 4.6. Manual de funciones Profesional Universitario.pdf
- 5.1. Acta de conformación del Consorcio Baterías 2019.pdf
- 5.2. Cédula de ciudadanía Julian Lizandro Gonzalez Casas RL.pdf
- 5.3. Cámara y comercio Julian Lizandro Gonzalez C.pdf
- 5.4. Cédula de ciudadanía Victor Gabriel Parra.pdf
- 5.5. Cámara y comercio Victor Gabriel Parra.pdf
- 5.6. Cédula de ciudadanía Jesús Hernan Legarda B.pdf
- 5.7. Cámara y comercio Jesús Hernan Legarda B.pdf

Carpeta denominada “III VARIOS”, con los siguientes archivos digitales:

- 1. Certificación menor cuantía EMCASERVICIOS 2019 al 2022.pdf
- 2. Manual de contratación EMCASERVICIOS 2021.pdf
- 3. Manual de interventoría EMCASERVICIOS 2021.pdf
- 4. Póliza multiriesgos EMCASERVICIOS 2019.pdf
- 5. Póliza multiriesgos EMCASERVICIOS 2020.pdf
- 6. Póliza y aprobación contrato 004-2020.pdf
- 7. Póliza y aprobación contrato 004-2020 Responsabilidad C.pdf
- 8. 2023EE0182932 Comunicación observaciones 2.pdf
- 9. 2023000500019062 Respuesta a Observaciones 2.pdf
- 10. Informe técnico visita Baterías sanitarias La Vega sep 2023.pdf
- 11. Informe CGR-CDSVSB-024-2023-AC PDA CAUCA VIG 2022.pdf
- 12. Formato 3 traslado HF 6 Baterías sanit La Vega.pdf

### CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La vigilancia de la gestión fiscal del Estado incluye el ejercicio de Sistemas de Control como el de Revisión de Cuentas, el Financiero, el de Legalidad, el de



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

Gestión y la Evaluación del Control Interno. Siendo entre otras atribuciones del Contralor General de la República, la de establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal; atribución que se cumple por medio del Proceso de Responsabilidad Fiscal, que no es otro, que el conjunto de actuaciones que adelantan los organismos de control fiscal, con el fin de establecer la responsabilidad de servidores públicos, contratistas y particulares, quienes en ejercicio de la gestión fiscal o con ocasión de ésta, generaron o contribuyeron al daño patrimonial público, por una indebida o irregular adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de los recursos Estatales (artículo 3 de la Ley 610 de 2000).

De conformidad con lo previsto en el artículo 39 de la Ley 610 del 15 de agosto de 2000, la Indagación Preliminar tiene por objeto verificar la competencia del Órgano de Control, la ocurrencia de la conducta y su afectación al patrimonio Estatal, así mismo, determinar la entidad e identificar a los servidores públicos y a los particulares que hayan causado detrimento o hayan contribuido con él. En efecto, el citado artículo expone:

*“Si no existe certeza sobre la ocurrencia del hecho, la causación del daño patrimonial con ocasión de su acaecimiento, la entidad afectada y la determinación de los presuntos responsables, podrá ordenarse indagación preliminar por un término máximo de seis (6) meses, al cabo de los cuales solamente procederá el archivo de las diligencias o la apertura del proceso de responsabilidad fiscal.*

*La indagación preliminar tendrá por objeto verificar la competencia del órgano fiscalizador, la ocurrencia de la conducta y su afectación al patrimonio estatal, determinar la entidad afectada e identificar a los servidores públicos y a los particulares que hayan causado el detrimento o intervenido o contribuido a él.”*

Frente a este tipo de actuaciones, la Corte Constitucional ha señalado que la “indagación preliminar, [...] puede contribuir a la precisión y determinación de los elementos necesarios a la apertura del proceso de responsabilidad fiscal”[Sentencia C-840 de 2001], mientras que el Consejo de Estado ha considerado que las:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

“diligencias preliminares únicamente son necesarias cuando exista duda sobre la procedencia de la apertura de la investigación” [Consejo de Estado, Sección Primera, Sentencia del 20 de septiembre de 2007, Radicación: 18001-23- 31-000-2000-00277-01., Consejera Ponente: MARTHA SOFÍA SANZ TOBÓN].

Por su parte, en el Concepto No. 80112-IE47203 de fecha 3 de agosto de 2011, la Oficina Jurídica de la Contraloría General de la República, manifestó:

*“Las indagaciones preliminares o previas son etapas pre procesales que sirven para dar certeza sobre la existencia de elementos fundamentales dentro de un proceso o procedimiento. [...], buscan recaudar información de manera ágil y de forma unilateral sobre aspectos necesarios para iniciar el respectivo proceso o procedimiento: casos de duda sobre la procedencia de apertura de la investigación formal, identificación de sujetos a investigar y existencia real del hecho. [...]*

*[...] para el caso de las indagaciones preliminares dicha investigación tiene los siguientes objetivos:*

- *Verificar la competencia del órgano investigador.*
- *Verificar la ocurrencia del hecho que se investiga.*
- *Verificar que se ha afectado el patrimonio estatal.*
- *Determinar la entidad afectada.*
- *Identificar presuntos responsables, [...].*

*La prueba que se recaude dentro de una investigación preliminar, busca verificar entonces si somos o no competentes, si ocurrió o no un hecho que causó un daño patrimonial al Estado, y finalmente, quienes pudieron ser -no quienes fueron- los causantes de ese daño al patrimonio público. [...].”*

## **DE LA CADUCIDAD**

Frente a la caducidad, se tiene que la ley 610 de 2000 en su artículo 9, señala:

**“ARTÍCULO 9o. CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN. La acción fiscal caducará si transcurridos cinco (5) años desde la ocurrencia del hecho generador del daño al patrimonio público, no se ha proferido auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal. Este término empezará a contarse para los hechos o actos instantáneos desde el día de su realización, y para los complejos, de tracto sucesivo, de carácter permanente o continuado desde la del último hecho o acto.**



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

*La responsabilidad fiscal prescribirá en cinco (5) años, contados a partir del auto de apertura del proceso de responsabilidad fiscal, si dentro de dicho término no se ha dictado providencia en firme que la declare.*

*El vencimiento de los términos establecidos en el presente artículo no impedirá que cuando se trate de hechos punibles, se pueda obtener la reparación de la totalidad del detrimento y demás perjuicios que haya sufrido la administración, a través de la acción civil en el proceso penal, que podrá ser ejercida por la contraloría correspondiente o por la respectiva entidad pública”.*

Para el caso objeto de estudio, se tiene que el reproche fiscal recae en las presuntas irregularidades encontradas en la “*Construcción de 250 unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los resguardos indígenas de Guachicono y Pancitará del municipio de La Vega*”, objeto del contrato de obra No. 004 del 2020, el cual se encuentra suspendido desde el 31 de enero de 2022, revisado el expediente se encuentra que el último pago realizado se efectuó mediante orden de Pago No 1186 del 17 de febrero de 2022, fecha que se tomará como referente para contabilizar el término de 5 años señalado en la normatividad aplicable, de lo cual resulta claro que a la fecha la acción fiscal se encuentra vigente.

## **SOBRE EL DAÑO AL PATRIMONIO DEL ESTADO**

De conformidad con el formato de hallazgo, en el análisis del daño, para el presente caso, se ha señalado por parte del equipo auditor, que el detrimento patrimonial se fundamenta en:

*“El contrato de obra No 004-2020 aún se encuentra suspendido, desde el 31 de enero de 2022; las unidades sanitarias no están terminadas, no se han recibido por parte de la entidad contratante, no han sido entregadas a los beneficiarios y por ende no están en funcionamiento.*

*Además, el componente de aseguramiento del proyecto, consiste en una capacitación sobre operatividad de la unidad sanitaria y dos referentes al mantenimiento, en esencia del componente de tratamiento de aguas residuales, no se han realizado, situación que afecta a los usuarios por no contar con acceso a un servicio de alcantarillado y a la exposición de condiciones insalubres”.*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA**  
**GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL**  
**AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION**  
**PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

Ahora bien, la observación realizada por parte del grupo auditor, fue comunicada a EMCASERVICIOS S.A ESP., en su condición de Gestor del Plan Departamental de Aguas y parte contratante, del contrato de obra 004 de 2020, en aras de garantizar el derecho de contradicción y defensa frente a la misma.

Al respecto Empresa Caucana de Servicios Públicos EMCASERVICIOS S.A. ESP., manifestó:

*“(…) Que de acuerdo con el oficio N° 01507 del 15 de julio de 2019, mediante el cual se da la viabilidad del proyecto "Construcción de 250 unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los resguardos indígenas de Guachicono y Pancitará del municipio de La Vega", dentro del plan financiero se cuenta con 3 ítems principales los cuales se describen a continuación:*

PLAN FINANCIERO DEL PROYECTO			
COMPONENTE	SGP MUNICIPIO LA VEGA APSB	SGP - APSB DEPARTAMENTO	TOTAL
Construcción de 250 unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los resguardos indígenas de Guachicono y Pancitará del municipio de La Vega.	\$3.213.447.630		\$3.213.447.630
Interventoría	\$321.344.763		\$321.344.763
Proceso de capacitación y seguimiento post construcción	\$44.055.160		\$44.055.160
VALOR TOTAL DEL PROYECTO	\$3.578.847.553		\$3.578.847.553
% DE PARTICIPACIÓN	100%		100%

*En virtud del cuadro anterior, EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. realizó la contratación de los 2 primeros ítems, obra e interventoría, quedando pendiente el proceso de capacitación y seguimiento post construcción, este último solo se puede ejecutar una vez se surta el proceso de construcción y entrega de las baterías sanitarias.*

*Si bien es cierto a la fecha, el contrato se encuentra suspendido desde el 31 de enero por motivo de condiciones climáticas que afectaron las vías y reformulación*

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

*del proyecto, la primera ya fue subsanada, sin embargo, la segunda razón aun no, motivo por el cual se han realizado diferentes reuniones tanto con el contratista de obra y de interventoría, con el fin de determinar esas mayores/menores cantidades e ítems no previstos, se han realizado comités con el fin de concertar los elementos anteriormente descritos.*

*Cabe resaltar que EMCASERVICIOS junto a su equipo técnico realizó visita técnica a las 250 baterías objeto del contrato, con el fin de verificar el alcance de la reformulación y el estado de la obra, esta se realizó durante el mes de septiembre de 2022, posterior a esto se realizó un comité técnico-jurídico el 25 de noviembre de 2022, en el cual se determinaron las condiciones y alcance de la reformulación, no obstante, luego de la reunión en repetidas ocasiones, cuatro (4) veces se ha devuelto la reformulación entregada por parte del contratista de obra, luego de la revisión tanto de interventoría como de supervisión, motivo por el cual a la fecha no se ha podido continuar con el proceso de reformulación y posterior reinicio de las obras”.*

Revisada la respuesta a la observación, el equipo auditor valida el hallazgo fiscal, teniendo en consideración lo siguiente:

*“EMCASERVICIOS S.A. ESP como respuesta describe los componentes del proyecto y hace un recuento de lo acontecido desde la suspensión del contrato el 31 de enero de 2022, sin que se establezcan acciones concretas para que se ejecute el objeto contractual y de esta manera suplir las necesidades de los beneficiarios.*

*Por lo que no se evidencian gestiones que den ha lugar para llevar a la finalización de las obras contratadas, entregarlas a los beneficiarios y que cumplan con el objeto social para el cual fueron destinados los recursos, lo cual a la fecha no se ha realizado, por lo tanto, se valida como hallazgo con presunta incidencia disciplinaria y fiscal de acuerdo con el artículo 6 de la Ley 610 de 2000; en cuantía de \$1.413.728.098 que corresponde al valor pagado al contratista de obra”.*

Al respecto, y dado que existe duda sobre el origen del presunto daño patrimonial (si radica en la inadecuada planeación o si se trata de incumplimiento en las obligaciones contractuales), es indispensable realizar un informe técnico, con el objetivo de despejar la duda antes citada, así como verificar si el hecho irregular persiste o si fue subsanado, por lo cual, se hace necesario la apertura de la presente Indagación Preliminar, como quiera que las evidencias adjuntas al hallazgo fiscal

 	<b>AUTO No. 231</b>
	<b>FECHA: 24 DE ABRIL DE 2024</b>
	<b>Página 12 de 17</b>
<p align="center"> <b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA</b>  <b>GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL</b>  <b>AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION</b>  <b>PRELIMINAR IP 80192-2023-45191</b> </p>	

resultan insuficientes para establecer su existencia, a fin de determinar la ocurrencia del hecho generador del daño y la cuantía del mismo en caso de existir, dado que se desconoce si la construcción ejecutada se encuentra o no en funcionamiento.

De conformidad con lo establecido en la ley 1474 de 2011, se tiene que es procedente decretar la práctica de un informe técnico, como también lo es, designar a un funcionario de la Contraloría General de la República para su elaboración, lo que así se señala en el artículo 117 de la norma referida, el cual a la letra señala:

*“Artículo 117. Informe técnico. Los órganos de vigilancia y control fiscal podrán comisionar a sus funcionarios para que rindan informes técnicos que se relacionen con su profesión o especialización”.*

De igual manera el hecho irregular deberá revisarse a través de la visita e informe técnico que realizará un profesional de la ingeniería civil, con el objeto de verificar no solo si los ítems fueron ejecutados correctamente y existen en la obra, sino también si actualmente la obra es funcional y presta el servicio para el cual fue construida; de ser así no habría lugar a continuar con la acción fiscal, sin embargo, si se llegare a determinar técnicamente que dichas obras ejecutadas, no cumplen con la función para la que fueron construidas, habrá prueba suficiente para continuar la acción fiscal, cuya responsabilidad a la luz de las pruebas recaudadas se debatirá en un eventual proceso de responsabilidad fiscal.

### **MEDIOS DE PRUEBA A DECRETAR**

A continuación, se señalan cada uno de los medios probatorios a decretar:

#### **Documentales:**

- A. Se solicitará a la EMCASERVICIOS S.A ESP, allegue con destino a esta investigación los siguientes documentos:
  1. Copia del acta de las reuniones realizadas por la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. con el contratista de obra y con el interventor, que contenga el análisis realizado con el fin de

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

- determinar esas mayores/menores cantidades e Ítems no previstos en el contrato inicial.
2. Copia del acta de la visita técnica que realizó la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. en el mes de septiembre de 2022, en compañía de su equipo técnico a las 250 baterías objeto del contrato, con el fin de verificar el alcance de la reformulación del proyecto y el estado de la obra.
  3. Copia del acta del comité técnico-jurídico realizado por la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. el 25 de noviembre de 2022, mediante el cual se determinaron las condiciones y el alcance de la reformulación del proyecto.
  4. Copia de los oficios de devolución de la reformulación entregada al contratista de obra indicando el porqué, fueron devueltos y si se subsanaron las observaciones.
  5. Informe el estado actual del contrato de obra 004 de 2020 (suspendido, en ejecución, terminado sin liquidar o liquidado).
  6. En caso que el contrato enunciado continúe suspendido, informar las razones por las cuales continúa en esa situación, adjuntar los documentos que soporten las acciones que ha desarrollado EMCASERVICIOS S.A ESP., desde el 31 de enero de 2022 a la fecha, para superar la suspensión, bien sea para terminar la ejecución o para liquidar el contrato.
  7. En caso de estar liquidado adjuntar los soportes documentales que lo demuestren.
  8. Informe del porcentaje de avance de la ejecución física del contrato, con el fin de confrontar los gastos generados, los pagos realizados y las actividades físicas ejecutadas.
  9. Informes de interventoría y/o de supervisión al contrato 004 de 2020.

**B. Informe Técnico:** Se considera que las obras objeto de debate en esta indagación preliminar deben ser evaluadas por un profesional de Ingeniería Civil.

Por lo anterior, el Despacho considera pertinente, necesario y útil para la investigación, designar al ingeniero civil HERNAN ANDRES MARTINEZ ROSERO, profesional universitario, adscrita a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca

 	<b>AUTO No. 231</b>
	<b>FECHA: 24 DE ABRIL DE 2024</b>
	<b>Página 14 de 17</b>
<b>GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA</b> <b>GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL</b> <b>AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION</b> <b>PRELIMINAR IP 80192-2023-45191</b>	

de la Contraloría General de la República, quien en cumplimiento del artículo 117 de la Ley 1474 de 2011, y dentro de sus competencias y especialidad elaborará un informe técnico que tendrá como referente los documentos entregados por EMCASERVICIOS S.A. ESP, contrastándolos con la visita a la obra construida, y cuestionada en la presente indagación.

El informe técnico deberá ser claro, preciso y detallado, consignando la metodología, fuentes de información, resultados del análisis y fundamentos técnicos de las conclusiones.

En el citado informe se determinará la existencia del hecho irregular, las causas del mismo y la cuantificación del daño patrimonial si lo hubiere.

Los medios de prueba antes descritos, se utilizarán para establecer si existió el hecho que se presume irregular y verificar si el daño existe; en el evento que se demuestre su existencia, la determinación de los presuntos responsables que causaron ese daño patrimonial y la información que en general se requiere para dar inicio a un proceso de responsabilidad fiscal.

#### **ASIGNACIÓN DE FUNCIONARIO SUSTANCIADOR:**

Designar a la funcionaria AMANDA LUCIA RUANO COLLAZOS, Profesional Universitaria Grado 02 (E) del Grupo de Vigilancia Fiscal de la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca, para que sustancie la presente actuación, practique los medios de prueba ordenados en el presente auto y los que se llegaren a decretar posteriormente, la presente actuación se encuentra; bajo los lineamientos, instrucciones y directrices impartidos por el directivo de conocimiento Dra. ANA MILENA VALENCIA GUERRA, en los términos de las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011, y demás normas concordantes, más las instrucciones que imparta el Cuerpo Colegiado.

En mérito de lo expuesto, la Gerencia Departamental Colegiada Cauca:

#### **RESUELVE**



**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

**PRIMERO: ORDENAR** LA APERTURA DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR N° 80192-2023-45188, por el presunto hecho irregular acontecido, que presuntamente afectó los intereses del Municipio de La Vega, de acuerdo con la parte motiva de esta providencia

**SEGUNDO: INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA**, asignándoles el valor que en derecho corresponda, a los allegados dentro de las diligencias adelantadas, que soportan el hallazgo de auditoría y relacionadas en la parte motiva de la presente providencia.

**TERCERO: DECRETAR Y PRACTICAR LAS SIGUIENTES PRUEBAS:**

Se solicitará a la EMCASERVICIOS S.A ESP, allegue con destino a esta investigación los siguientes documentos:

1. Copia del acta de las reuniones realizadas por la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. con el contratista de obra y con el interventor, que contenga el análisis realizado con el fin de determinar esas mayores/menores cantidades e Ítems no previstos en el contrato inicial.
2. Copia del acta de la visita técnica que realizó la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. en el mes de septiembre de 2022, en compañía de su equipo técnico a las 250 baterías objeto del contrato, con el fin de verificar el alcance de la reformulación del proyecto y el estado de la obra.
3. Copia del acta del comité técnico-jurídico realizado por la Empresa Caucana de Servicios Públicos – EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. el 25 de noviembre de 2022, mediante el cual se determinaron las condiciones y el alcance de la reformulación del proyecto.
4. Copia de los oficios de devolución de la reformulación entregada al contratista de obra indicando el porqué, fueron devueltos y si se subsanaron las observaciones.
5. Informe el estado actual del contrato de obra 004 de 2020 (suspendido, en ejecución, terminado sin liquidar o liquidado).
6. En caso que el contrato enunciado continúe suspendido, informar las razones por las cuales continúa en esa situación, adjuntar los documentos que

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

soporten las acciones que ha desarrollado EMCASERVICIOS S.A ESP., desde el 31 de enero de 2022 a la fecha, para superar la suspensión, bien sea para terminar la ejecución o para liquidar el contrato.

7. En caso de estar liquidado adjuntar los soportes documentales que lo demuestren.
8. Informe del porcentaje de avance de la ejecución física del contrato, con el fin de confrontar los gastos generados, los pagos realizados y las actividades físicas ejecutadas.
9. Informes de interventoría y/o de supervisión al contrato 004 de 2020.

**CUARTO: DECRETAR LA PRÁCTICA DE INFORME TÉCNICO**, con la finalidad de determinar si existe daño patrimonial derivado de la ejecución del contrato de obra No.004 de 2020, suscrito por el representante legal de EMCASERVICIOS S.A. ESP.

**QUINTO: DESIGNAR** al ingeniero civil HERNAN ANDRES MARTÍNEZ ROSERO, profesional universitario, adscrita a la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, para que elabore y rinda informe técnico sobre las obras cuestionadas, de conformidad con la parte considerativa de este proveído.

**SEXTO:** Para el respectivo análisis y elaboración del informe técnico, entréguese copia de los documentos soporte pertinentes, que reposan en el expediente de la IP\_80192-2023-45188, así como los documentos que se alleguen por parte de EMCASERVICIOS S.A. ESP; se advertirá que estas diligencias tienen carácter reservado, así como las prohibiciones señaladas en el artículo 20 de la Ley 610 de 2000.

**SEPTIMO: COMUNICAR** La apertura de la presente Indagación Preliminar al Representante legal de EMCASERVICIOS S.A. ESP, la decisión adoptada mediante la presente providencia, a efecto de prestar la debida colaboración y diligencia en la atención y respuesta de los requerimientos que surjan en desarrollo de la actuación.

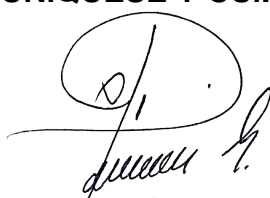
**OCTAVO:** Designar a la funcionaria AMANDA LUCIA RUANO COLLAZOS, Profesional Universitario, Grado 02 (E), para que sustancie la actuación y practique

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA  
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL  
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA LA APERTURA DE LA INDAGACION  
PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

pruebas decretadas y las que se llegaren a decretar, bajo la supervisión y coordinación de la doctora ANA MILENA VALENCIA GUERRA, Directivo Ponente de la presente actuación, conforme a los términos establecidos en la Resolución REG-OGZ-0748-2020 de fecha 26 de febrero 2020 de la Contraloría General de la República, las Leyes 610 de 2000 y 1474 de 2011, más las instrucciones que imparta este despacho.

**NOVENO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



**RICARDO ALFREDO CIFUENTES GUZMAN**  
Presidente Gerencia Departamental Colegiada del Cauca



**GERARDO ALBERTO RAMOS BRAVO**  
Contralor Provincial



**ANA MILENA VALENCIA GUERRA**  
Contralor Provincial – Directivo Ponente

Proyectó: Amanda Lucia Ruano Collazos /Profesional Universitario G.02 (E) 18/04/2024

Aprobado en Acta No. 016 del 24 de abril de 2024