	AUTO No. 409
	FECHA: 29 DE JULIO DE 2024
	Página 1 de 4
<p align="center"> GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA AGREGACION DE DILIGENCIAS A LA INDAGACION PRELIMINAR IP 80192-2023-45191 </p>	


TRAZABILIDAD No.	2023IE0133696 – 2023IE00136278 – 2024IE0020602 – 2024IE0021448. 2024IE0069287 – 2024IE0070234 – 2024IE0073429
INDAGACION PRELIMINAR No.	IP-80192-2023-45191
CUN SIREF	AC-80193-2024-37718 AN-815112-2024-46381
ENTIDAD AFECTADA	MUNICIPIO DE LA VEGA - CAUCA
CUANTÍA DEL DAÑO	POR DETERMINAR
PRESUNTOS RESPONSABLES FISCALES	POR ESTABLECER
DIRECTIVO PONENTE	ANA MILENA VALENCIA GUERRA

ASUNTO

Procede la Gerencia Departamental Colegiada del Cauca de la Contraloría General de la República, virtud del artículo 14 de la Ley 610 de 2000, a decidir la agregación de Diligencias a la Indagación Preliminar No IP-80192_2023_45191, actuación iniciada con miras a esclarecer los hechos irregulares que presuntamente afectaron patrimonialmente los intereses del Municipio de La Vega – Departamento del Cauca, de acuerdo a oficio de asignación de antecedente SIGEDOC 2024IE0070234 del 28 de junio de 2024 y 2024IE0073429 del 8 de julio de 2024.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Mediante auto No. 231 del 24 de abril de 2024, se ordenó la apertura de la indagación preliminar IP-80192-2023-45191, como resultado del traslado del hallazgo No. 6, código APA COH_9960-2023, denominado: “Contrato No. 004 de 2020: Construcción de 250 Unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa del

 	AUTO No. 409
	FECHA: 29 DE JULIO DE 2024
	Página 2 de 4
GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA AGREGACION DE DILIGENCIAS A LA INDAGACION PRELIMINAR IP 80192-2023-45191	

municipio de La Vega”, detectado en la auditoría de cumplimiento, al Plan Departamental de Aguas – PDA, gestor EMCASERVICIOS S.A. ESP., vigencia 2022 y anteriores, actuación en la que se observaron los siguientes hechos irregulares:

“De acuerdo con la información entregada por EMCASERVICIOS S.A. E.S.P., se evidenció que suscribió el 9 de enero de 2020, el contrato de obra No. 004, con el Consorcio Baterías 2019, que tuvo por objeto “Construcción de 250 unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los resguardos indígenas de Guachicono y Pancitará del municipio de La Vega”, por \$3.208.614.530, con un plazo inicial de ocho (8) meses y acta de inicio del 9 de noviembre de 2020.

Se le ha pagado al contratista por concepto de dos (2) actas de recibo, pagos por \$1.413.728.098, equivalente al 44,06% del valor total. El contrato se encuentra suspendido desde el 31 de enero de 2022 (20 meses), siendo una de las causales la reformulación del proyecto; específicamente se dejó consignado:

“(…) se ve la necesidad de adicionar unas mayores cantidades de obra e ítems no previstos, los cuales permiten darle funcionalidad a las baterías sanitarias que no estaban inicialmente estipuladas en el contrato de obra, (...) estos elementos son de vital importancia ya que de ello depende la operatividad de las baterías sanitarias (...).”

Los días 25 y 26 de septiembre de 2023, el ingeniero civil de la CGR realizó visita a las obras adelantadas en compañía del supervisor del convenio e ingeniero de apoyo por parte de EMCASERVICIOS S.A. E.S.P. y representantes del contratista de obra e interventoría, visitando a beneficiarios y determinándose que el contrato aún se encuentra suspendido; las unidades sanitarias no están terminadas, no se han recibido por parte de la entidad contratante, no han sido entregadas a los beneficiarios y por ende no están en funcionamiento. Además, el componente de aseguramiento del proyecto, consiste en una capacitación sobre operatividad de la unidad sanitaria y dos referentes al mantenimiento, en esencia del componente de tratamiento de aguas residuales, no se han realizado, situación que afecta a los usuarios por no contar con acceso a un servicio de alcantarillado y a la exposición de condiciones insalubres.

Lo anterior, debido a deficiencias de planeación en la etapa de formulación y estructuración del proyecto, al no presupuestar todas las actividades para la construcción de las unidades sanitarias, inclusión de setenta (70) beneficiarios que no cumplían requisitos técnicos y que debieron ser cambiados en la ejecución del proyecto; debilidades en la supervisión y control, por no adelantar

 	AUTO No. 409
	FECHA: 29 DE JULIO DE 2024
	Página 3 de 4
<p align="center">GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA AGREGACION DE DILIGENCIAS A LA INDAGACION PRELIMINAR IP 80192-2023-45191</p>	

los trámites necesarios para resolver los inconvenientes presentados (reformulación aprobada del proyecto) y reiniciar el contrato, ocasionando que las obras construidas no cumplan con el objeto social para el cual fueron destinados los recursos.

Por lo tanto, se ocasionó: “(...) un presunto detrimento, (...) en cuantía de \$1.413.728.098 que corresponde al valor pagado al contratista de obra”.

Igualmente en la Contraloría Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico de la Contraloría General de la República, se tramitó la denuncia radicada bajo el número 2023-285890-82111-D, código APA COH_4432-2024, SIREF AN-815112-2024-46381, relacionada con el contrato de obra No. 004 de 2020, cuyo objeto era: Construcción de 250 Unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los Resguardos de Guachicono y Pancitará, municipio de La Vega”.

En el trámite de la citada denuncia se detectó los siguientes hechos irregulares, los cuales se elevaron a hallazgo fiscal:

“(...) en la ejecución del contrato de obra No. 004-20 con el objeto de “Construcción de 250 Unidades sanitarias con sistema de tratamiento para vivienda rural dispersa de los corregimientos de Santa Rita, Altamira, San Miguel, Arbela y los Resguardos de Guachicono y Pancitará, municipio de La Vega”, se pudo establecer que se presentaron debilidades en la planeación, supervisión y construcción de las obras y pese a ello se pagaron unos recursos al contratista sin que los beneficiarios cuenten con las baterías sanitarias, lo que está ocasionando detrimento patrimonial a los recursos del Estado, debido a una gestión fiscal antieconómica, ineficaz e ineficiente tanto en la estructuración como en la ejecución del proyecto.

De acuerdo a lo anterior, en el traslado de hallazgo fiscal se calculó un daño patrimonial en cuantía de \$1.904.186.582 M/Cte., recursos que corresponden a los tres pagos parciales realizados al contratista en el contrato de obra No. 004-20, mediante actas parciales de obra.

El despacho al analizar las dos actuaciones que se adelantan actualmente por separado, encuentra que tratan del mismo asunto, por tener la misma identidad fáctica cuestionada, que hace necesario unificarlos para adelantar una sola actuación, en cumplimiento a lo establecido por el artículo 14 de la Ley 610 de 2000, que expresa:

**GERENCIA DEPARTAMENTAL COLEGIADA DEL CAUCA
GRUPO DE VIGILANCIA FISCAL
AUTO MEDIANTE EL CUAL SE ORDENA AGREGACION DE DILIGENCIAS A LA
INDAGACION PRELIMINAR IP 80192-2023-45191**

*“Artículo 14. Unidad procesal y conexidad. Por cada hecho generador de responsabilidad fiscal se adelantará una sola actuación procesal, cualquiera sea el número de implicados; **si se estuviere adelantando más de una actuación por el mismo asunto, se dispondrá mediante auto de trámite la agregación de las diligencias a aquellas que se encuentren más adelantadas.** Los hechos conexos se investigarán y decidirán conjuntamente”. (negrita extra texto).*

Se hace necesario, por tanto, la agregación de las diligencias del trámite de denuncia que dio origen al antecedente **SIREF AN-815112-2024-46381**, a la actuación más adelantada, que en el presente caso es la indagación preliminar N° IP-80192-2023-45191 y, posterior a ello se continúe con el trámite de la misma, en una sola actuación.

Conforme las consideraciones precedentes, la Gerencia Departamental Colegiada Cauca, de la Contraloría General de la República,

RESUELVE

PRIMERO: AGREGAR a la Indagación Preliminar N° 80192-2023-45191, las diligencias correspondientes a la denuncia No. **2023-285890-82111-D, código APA COH_4432-2024, SIREF AN-815112-2024-46381, y** continuar con su trámite en una sola actuación, de conformidad con los argumentos esgrimidos en la parte motiva del presente proveído.

SEGUNDO: INCORPORAR Y TENER COMO MEDIOS DE PRUEBA, asignándoles el valor que en derecho corresponda, a los allegados dentro de las diligencias adelantadas, que soportan el antecedente AN-815112-2024-46381.

TERCERO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno.

CÚMPLASE



ANA MILENA VALENCIA GUERRA
Contralor Provincial – Directivo Ponente

Proyectó: Amanda Lucia Ruano Collazos /Profesional Universitario G.02 (E) 29/07/2024