

REPUBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



JUZGADO QUINCE ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE CALI

Santiago de Cali, diecinueve (19) de abril de dos mil veinticuatro (2024)

Auto Interlocutorio No. 158

Medio de control:	Reparación Directa
Radicación:	76001-33-33-015-2023-00206-00
Demandantes:	Elizabeth Sánchez González y otros
Demandados:	Nación - Ministerio de Defensa – Policía Nacional y Distrito Especial de Santiago de Cali deval.notificacion@policia.gov.co mecal.sepro@policia.gov.co , notificaciones.cali@mindefensa.gov.co , notificacionesjudiciales@cali.gov.co
Asunto:	Admite llamamiento en garantía – admite reforma a la demanda y concede amparo de pobreza

Conforme a la constancia secretarial obrante en el expediente virtual, procede el Despacho a resolver sobre la admisión del llamamiento en garantía formulado por el Distrito Especial de Santiago de Cali, la reforma a la demanda presentada por la parte actora, así como el amparo de pobreza.

1. Del llamamiento en garantía

El Municipio de Santiago de Cali al contestar¹ la demanda, llamó en garantía a la Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, argumentando que se encuentra amparado por la póliza de responsabilidad civil extracontractual No. 420-80-994000000181², la cual se encontraba vigente (23 de junio de 2020 hasta el 19 de mayo de 2021) para la fecha de los hechos de la demanda aportando para el caso la respectiva póliza junto con el certificado de existencia y representación de la aseguradora³.

Teniendo en cuenta los hechos señalados en el escrito de llamamiento en garantía, así como las pruebas aportadas, el Despacho encuentra procedente acceder a dicho llamamiento, de conformidad con el Art. 225 de la Ley 1437 de 2011, en armonía con los artículos 64 y 65 del C.G.P.

2. De la reforma a la demanda

Por otro lado, se observa en el expediente digital que el 11 de enero calendario⁴ el apoderado de la parte demandante allegó escrito a través del cual reforma la demanda respecto de los hechos.

De conformidad con lo preceptuado en el artículo 173 del C.P.A.C.A., se tiene que el demandante podrá adicionar, aclarar o modificar la demanda, por una sola vez, conforme a las siguientes reglas:

¹ https://samai.consejodeestado.gov.co/Vistas/Casos/list_procesos.aspx?guid=760013333015202300206007600133,
19_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_LLAMAMIWENTOENGARA(.pdf) NroActua 12
² 26_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_4POLIZA(.pdf) NroActua 12
³ 23_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_5CERTIFICADOEXIST(.pdf) NroActua 12
⁴ 31_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_REFORMADELADEMAND(.pdf) NroActua 14

*“1. La reforma podrá proponerse **hasta el vencimiento de los diez (10) días siguientes al traslado de la demanda**. De la admisión de la reforma se correrá traslado mediante notificación por estado y por la mitad del término inicial. Sin embargo, si se llama a nuevas personas al proceso, de la admisión de la demanda y de su reforma se les notificará personalmente y se les correrá traslado por el término inicial.*

2. La reforma de la demanda podrá referirse a las partes, las pretensiones, los hechos en que estas se fundamentan o a las pruebas...”. (Resaltado fuera de texto)

Así las cosas, como el escrito fue presentado oportunamente y reúne los requisitos de ley, advirtiéndose que de este derecho solo se puede hacer uso por una sola vez, según lo dispone la norma antes mencionada, se admitirá la reforma.

3. Del amparo de pobreza

Finalmente, el apoderado de la parte demandante en escrito separado⁵ solicitó se conceda amparo de pobreza, manifestando que los demandantes pertenecen a una población de nivel socio económico bajo, sin ingresos suficientes que les permitan atender los gastos del proceso.

El artículo 151 del Código General del Proceso establece:

*“Se concederá el amparo de pobreza a la persona que no se halle en capacidad de atender los gastos del proceso sin menoscabo de lo necesario para su propia subsistencia y la de las personas a quienes por ley debe alimentos, **salvo cuando pretenda hacer valer un derecho litigioso a título oneroso**” (negrita fuera de texto)*

Acto seguido, el artículo 152⁶ del mismo Código señala:

*“El amparo podrá solicitarse por el presunto demandante **antes de la presentación de la demanda**, o por **cualquiera de las partes durante el curso del proceso**.*

El solicitante deberá afirmar bajo juramento que se encuentra en las condiciones previstas en el artículo precedente, y si se trata de demandante que actúe por medio de apoderado, deberá formular al mismo tiempo la demanda en escrito separado. (...)” (Negrita fuera de texto)

Respecto del amparo de pobreza, se pronunció la Corte Constitucional, al analizar la constitucionalidad de la expresión “**salvo cuando pretenda hacer valer un derecho litigioso a título oneroso**”, en la sentencia C-668 de 2016, en los siguientes términos:

*“El amparo de pobreza será concedido a la persona que no se halle en capacidad de atender los gastos del proceso sin menoscabo de lo necesario para su propia subsistencia y la de las personas a quienes por ley debe alimentos, “**salvo cuando pretenda hacer valer un derecho litigioso a título oneroso**”.*

⁵ 37_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_AMPARODEPOBREZAPD(.pdf) NroActua 14

⁶ **ARTÍCULO 152. OPORTUNIDAD, COMPETENCIA Y REQUISITOS.** El amparo podrá solicitarse por el presunto demandante antes de la presentación de la demanda, o por cualquiera de las partes durante el curso del proceso.

El solicitante deberá afirmar bajo juramento que se encuentra en las condiciones previstas en el artículo precedente, y si se trata de demandante que actúe por medio de apoderado, deberá formular al mismo tiempo la demanda en escrito separado. Cuando se trate de demandado o persona citada o emplazada para que concurra al proceso, que actúe por medio de apoderado, y el término para contestar la demanda o comparecer no haya vencido, el solicitante deberá presentar, simultáneamente la contestación de aquella, el escrito de intervención y la solicitud de amparo; si fuere el caso de designarle apoderado, el término para contestar la demanda o para comparecer se suspenderá hasta cuando este acepte el encargo

ARTÍCULO 153. TRÁMITE. Cuando se presente junto con la demanda, la solicitud de amparo se resolverá en el auto admisorio de la demanda. En la providencia en que se deniegue el amparo se impondrá al solicitante multa de un salario mínimo mensual (1 smmv)

En cuanto a la oportunidad, competencia y requisitos, el amparo deberá ser solicitado por el demandante, bajo la gravedad del juramento y antes de la presentación de la demanda, “o por cualquiera de las partes durante el curso del proceso.” (art. 152 del Código General del Proceso).

Respecto al trámite, cuando se presente junto con la demanda, la solicitud de amparo se resolverá en el auto admisorio. En la providencia en que se deniegue el amparo se impondrá al solicitante multa de un salario mínimo mensual (1 smlmv).

En lo que concierne a los efectos, el amparado no estará obligado a prestar cauciones procesales ni a pagar expensas, honorarios de auxiliares de la justicia u otros gastos de la actuación, y no será condenado en costas...”.

De conformidad con lo anterior, el amparo de pobreza se concederá a la persona que no se halle en capacidad de atender los gastos del proceso, deberá ser solicitado por el demandante, bajo la gravedad del juramento y antes de la presentación de la demanda, o por cualquiera de las partes durante el curso del proceso.

Por su parte, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección A, Consejera ponente: Marta Nubia Velásquez Rico, en providencia del diez (10) de abril de dos mil dieciocho (2018), Radicación número: 68001-23-33-000-2015-00478-01(58835) A, señaló lo siguiente:

“El amparo de pobreza se encuentra consagrado dentro de nuestra legislación⁷ como una de aquellas manifestaciones que hacen efectivo el acceso a la Administración de justicia⁸ como derecho fundamental y garantiza la igualdad real entre las partes que acuden a las autoridades judiciales para solucionar sus conflictos; sin embargo, puede suceder que en el transcurso del proceso o desde su inicio, las partes manifiesten bajo la gravedad de juramento su incapacidad para asumir los gastos normales del proceso “sin menoscabo de lo necesario para su propia subsistencia y la de las personas a quienes por ley debe alimentos”⁹.

Para lo pertinente, el artículo 157 del Código General del Proceso dispone que el amparo de pobreza no procede cuando se “pretenda hacer valer un derecho litigioso a título oneroso”, supuesto cuyo alcance ha sido definido por la Corte Constitucional en los siguientes términos:

“Una interpretación sistemática e histórica de la norma demandada, evidencia que el legislador no pretendió excluir del beneficio del amparo de pobreza a quien haya adquirido, en forma onerosa, un derecho o un bien, que posteriormente resulten litigiosos.

“El supuesto excluido es el siguiente: una persona adquiere, a título oneroso, un derecho cuya existencia y titularidad se encuentran en disputa judicial (derecho litigioso), y luego pretende que sea concedido a su favor un amparo de pobreza”¹⁰.

⁷ “Artículo 152. Oportunidad, competencia y requisitos. El amparo podrá solicitarse por el presunto demandante antes de la presentación de la demanda, o por cualquiera de las partes durante el curso del proceso.

El solicitante deberá afirmar bajo juramento que se encuentra en las condiciones previstas en el artículo precedente, y si se trata de demandante que actúe por medio de apoderado, deberá formular al mismo tiempo la demanda en escrito separado”.

⁸ “Artículo 229. Se garantiza el derecho de toda persona para acceder a la administración de justicia. La ley indicará en qué casos podrá hacerlo sin la representación de abogado”.

⁹ “Artículo 151. Procedencia. Se concederá el amparo de pobreza a la persona que no se halle en capacidad de atender los gastos del proceso sin menoscabo de lo necesario para su propia subsistencia y la de las personas a quienes por ley debe alimentos, salvo cuando pretenda hacer valer un derecho litigioso a título oneroso”.

¹⁰ Corte Constitucional, Sentencia del 30 de noviembre de 2016, C-668-2016, M.P. Alberto Rojas Ríos.

En las condiciones analizadas, el amparo de pobreza procede en todos los eventos, salvo en aquellos en los que quien lo solicite hubiese comparecido al proceso en virtud de una cesión de derechos litigiosos.

Pues bien, en el presente caso, el Despacho accederá al amparo de pobreza solicitado por la señora Margarita García de González, pues, a través de escrito del 31 de enero de 2018 manifestó bajo la gravedad de juramento su incapacidad para pagar los gastos del perito que se llegaren a fijar y los demás emolumentos que puedan derivarse del trámite del proceso.

Como consecuencia, la parte demandante no estará obligada a prestar cauciones procesales ni a pagar expensas, honorarios de auxiliares de la justicia o cualquier otro gasto de la actuación, y tampoco será condenada en costas¹¹.

De lo anterior, es dable concluir que el amparo de pobreza permite el acceso efectivo a la Administración de justicia y garantiza la igualdad real entre las partes que acuden a las autoridades judiciales para solucionar sus conflictos. Procede en todos los eventos, salvo en aquellos en los que quien lo solicite hubiese comparecido al proceso en virtud de una cesión de derechos litigiosos.

En este orden de ideas, se accederá al amparo de pobreza solicitado por parte demandante a través de su apoderada.

Como consecuencia, la parte demandante no estará obligada a prestar cauciones procesales ni a pagar expensas, honorarios de auxiliares de la justicia o cualquier otro gasto de la actuación, y tampoco será condenada en costas.

Por lo expuesto, el Juzgado,

RESUELVE

1º. Admitir el llamamiento en garantía propuesto por el Municipio de Cali frente a Aseguradora Solidaria de Colombia Entidad Cooperativa, por reunir los requisitos contenidos en los artículos 225 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en concordancia con los artículos 64 a 67 del Código General del Proceso.

2º. Admítase la adición de la demanda de reparación directa formulada por Elizabeth Sánchez González y otros, contra la Nación - Ministerio de Defensa – Policía Nacional y el Distrito Especial de Santiago de Cali.

3º. Conceder al amparo de pobreza solicitado por la parte demandante, de acuerdo con lo expuesto con anterioridad.

4º. Súrtase el traslado del llamamiento a la compañía aseguradora llamada en garantía por el término de quince (15) días, conforme al artículo 225 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual se surtirá mediante mensaje dirigido al buzón electrónico para notificaciones judiciales en la forma y términos indicados en el artículo 8 de la Ley 2213 de 2022, que dispone en lo pertinente: “... La notificación personal se entenderá realizada una vez transcurridos dos días hábiles siguientes al envío del mensaje...”, en armonía con el

¹¹ De acuerdo con lo prescrito por el artículo 154 del Código General del Proceso.

artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.

5º. Ordénese a la entidad llamante que remita copia de la demanda, sus anexos, auto admisorio, escrito contentivo del llamamiento en garantía y del presente auto a la compañía aseguradora llamada y allegue al plenario la prueba de dicho envío, según corresponda, so pena de dar aplicación a lo dispuesto en el artículo 178 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Una vez recibido lo anterior, por secretaría imprímasele el trámite correspondiente.

6º. Notifíquese a través de estado electrónico la adición de la demanda: a) a las entidades demandadas a través de su representante legal o a quien éste haya delegado la facultad de recibir notificaciones, b) a la aseguradora llamada en garantía, c) al Ministerio Público y e) a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, en la forma y términos indicados en el numeral 1 del artículo 173 de la Ley 1437 de 2011.

7º. Córrase traslado de la reforma de la demanda a las entidades demandadas, a la aseguradora llamadas en garantía, al Ministerio Público y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, de conformidad con el artículo 173 de la Ley 1437 de 2011, esto es por el término de quince (15) días.

8º. Reconocer personería para actuar al abogado Julián Antonio Sandoval Jimenez, identificado con cédula de ciudadanía nro. 1.130.605.142 y T. P. nro. 192.457 del C. S. de la Judicatura como apoderado judicial del ente territorial demandado, en los términos y conforme a las voces del poder¹² otorgado y al abogado Gabriel Andrés Gallego Olaya, identificado con cédula de ciudadanía nro. 10.499.527 y T. P. nro. 289.834 del C. S. de la Judicatura como apoderado judicial de la Nación – Mindefensa – Policía Nacional, en los términos y conforme a las voces del poder¹³ otorgado.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

El Juez,

CARLOS ARTURO GRISALES LEDESMA¹⁴

¹² 22_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_RAD202300206ELIZAB(.pdf) NroActua 12

¹³ 29_RECEPCIONMEMORIALOAALDESPACHO_PODER202300206E(.pdf) NroActua 13

¹⁴ Nota importante: El presente documento se remite a través del correo institucional del Juzgado, con lo cual se garantiza su autenticidad, sin que requiera firma física, de conformidad con los artículos 5 y 7 de la Ley 527 de 1999 y sus decretos reglamentarios, en armonía con el artículo 103 del CGP y el artículo 11 de la Ley 2213 de 2022.

Elaboró Ngg