

CITACIÓN

Señores:

AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES

rosa.fuentes@agencialogistica.gov.co

carlos.morales@agencialogistica.gov.co

notificaciones@agencialogistica.gov.co

Calle 95 # 14 – 08

Bogotá D.C.

Señores:

ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA.

notificaciones@solidaria.com.co

Garante contrato 2665 de 2023

Señor:

MARLENY RIVERA GALEANO

Carrera 8 No. 7-89 Bogotá, Colombia

marleny.rivera@mininterior.gov.co

Supervisor del contrato 2665 de 2023

ASUNTO: Citación Audiencia de presunto incumplimiento del contrato interadministrativo No. 2665 de 2023, celebrado entre LA NACION – MINISTERIO DEL INTERIOR Y LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES.

Cordial saludo,

De manera atenta me permito informar que LA NACION – MINISTERIO DEL INTERIOR, a través de la Subdirección de Gestión Contractual, facultada para adelantar procesos e imponer multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento contractual, conforme a lo establecido en el numeral 5.7.1.2.3 del Manual de Contratación del Ministerio del Interior, adoptado mediante Resolución 0759 del 14 de mayo de 2024 suscrita por el Ministro del Interior, se ha iniciado una actuación administrativa sancionatoria a solicitud del supervisor del convenio por parte del Ministerio, de la cual se podría derivar las siguientes consecuencias:

1. Declaratoria de incumplimiento conforme a lo indicado en la cláusula vigésima séptima del anexo de condiciones del convenio, la cual establece lo siguiente:

“CLÁUSULA VIGESIMA SEPTIMA: DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO O IMPOSICIÓN DE SANCIONES. En caso de incumplimiento, por parte de LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES, de las obligaciones, términos o condiciones establecidas en el presente contrato, EL MINISTERIO podrá declarar el incumplimiento del contrato, previo cumplimiento del debido proceso. Las partes aceptan que en el caso en que el supervisor por parte del MINISTERIO advierta un presunto incumplimiento, se acudirá al procedimiento previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y en el Manual de Contratación del Ministerio del Interior.”

2. De declararse el incumplimiento parcial o total se determinará si se impone una multa conforme a lo establecido en la cláusula vigésima quinta del anexo de condiciones del convenio la cual establece lo siguiente:

CLÁUSULA VIGESIMA QUINTA - MULTAS: Si LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES se constituye en mora o incumple, total o parcialmente las obligaciones que asume en virtud de este contrato, salvo fuerza mayor o caso fortuito y, una vez agotado el debido proceso y garantizado el derecho de defensa y contradicción del CONTRATISTA y de su garante, EL MINISTERIO podrá imponer de

manera unilateral y mediante acto administrativo motivado multas sucesivas del uno por ciento (1%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística por cada día de retardo, sin exceder el diez por ciento (10%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística, sin perjuicio de que EL MINISTERIO pueda hacer efectiva la sanción pecuniaria por incumplimiento. PARÁGRAFO PRIMERO. EL CONTRATISTA autoriza expresamente al MINISTERIO para deducir directamente el valor de las multas causadas de cualquier suma que se deba desembolsar al CONTRATISTA por razón de este contrato. PARÁGRAFO SEGUNDO. Estas multas serán acumulables y se contabilizarán separadamente para cada una de las obligaciones incumplidas y que se causen por el simple atraso y, los perjuicios que se causen al MINISTERIO por este aspecto se harán efectivos de forma separada, sin detrimento de la indemnización de perjuicios a que haya lugar y de la cláusula penal.

3. En caso de declararse el incumplimiento, parcial o total, e impuesta la multa, a través del acto administrativo que así lo determine se declarará la ocurrencia del siniestro, se ordenará al pago al convenido y al garante y se harán efectivas las garantías conforme a lo establecido en el numeral 2 del artículo 2.2.1.2.3.1.19 del Decreto 1082 de 2015.

El presente trámite se adelanta por solicitud del supervisor del convenio por parte del Ministerio del Interior, quien radicó ante la Subdirección de Gestión contractual el memorando con radicado 2025-3-003123-009057 Id: 500709 del 28 de febrero de 2025, que corresponde a la solicitud e inicio del trámite de presunto incumplimiento y a su vez el informe de supervisión en el que se sustenta la presente actuación y enuncia las cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el convenido en desarrollo de la actuación, basado en lo siguiente:

I. DATOS GENERALES DEL CONVENIO

| CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 2665 DE 2023, CELEBRADO ENTRE LA NACIÓN- MINISTERIO DEL INTERIOR - FONDO NACIONAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA – LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES | | | | |
|---|---------------------|---|--------------|-------------|
| CONTRATISTAS: | | La Agencia Logística de las Fuerzas Militares | | |
| FECHA SUSCRIPCIÓN: | | 17 de noviembre de 2023 | | |
| OBJETO: | | “Realizar la asistencia técnica, administrativa y operación logística para la ejecución de proyectos financiados por el Fondo Nacional para la Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON y por el Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad - SIES. | | |
| VALOR TOTAL DEL CONVENIO: | | \$ 97.120.978.299 M/L. | | |
| FECHA TERMINACIÓN: | | 21 de mayo de 2025 | | |
| FECHA DE MODIFICACIONES, ADICIONES O PRÓRROGAS AL CONVENIO | | | | |
| N/A | | | | |
| PÓLIZA DE SEGURO DE CUMPLIMIENTO – ENTIDAD ESTATAL | | | | |
| ASEGURADORA | | ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA | | |
| NO. DE PÓLIZA | | 980 – 47 - 994000026551 | | |
| TOMADOR: | | AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES | | |
| BENEFICIARIO: | | LA NACION – MINISTERIO DEL INTERIOR | | |
| AMPAROS: | | VALORES ASEGURADOS | VIGENCIAS | |
| | | | FECHA INICIO | FECHA FINAL |
| | Cumplimiento | \$334.770.582.70 | 17/11/2023 | 16/11/2025 |
| | Pago de Salarios | \$167.385.281.35 | 17/11/2023 | 16/05/2028 |
| | Calidad de Servicio | \$669.541.165.40 | 17/05/2025 | 16/11/2028 |

II. ANTECEDENTES

1. El 17 de noviembre de 2023, se suscribe el Contrato Interadministrativo No. 2665 de 2023, entre la NACION - MINISTERIO DEL INTERIOR Y LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES (Anexo 01).
2. El 21 de noviembre de 2023, se registra y aprueba en el Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP 2) la Póliza de Garantía Única de Cumplimiento en favor de Entidades Estatales No. 980-47-994000026551-23 Anexo 0 (Anexo 02).
3. El día 21 de noviembre de 2023; una vez cumplidos los requisitos de perfeccionamiento y ejecución, se suscribe Acta de Inicio el Contrato Interadministrativo No. 2665 de 2023 (Anexo 03).
4. El Contrato en mención se conforma de los siguientes Ocho (8) componentes de los cuales se relaciona la documentación correspondiente Anexo 4, Anexo 5, Anexo 6 y Anexo 12 de acuerdo con lo requerido para cada componente.

| COMPONENTES | Agencia Logística De Las Fuerzas Militares | Remuneración del servicio de asistencia técnica integral y operación logística | 3,45% | \$ 3.347.705.827 |
|-------------|--|--|--------|-------------------|
| 37.1 | Fuerza Aeroespacial Colombiana | Adquisición de vehículo 4x4 tipo van junto con equipos (sistema de monitoreo y control de aeronave no tripulada) | 6,45% | \$ 6.267.730.000 |
| 37.2 | Gaulla Militar Colombiano | Adquisición de 24 motos | 0,28% | \$ 276.576.000 |
| 37.3 | Armada Nacional De Colombia | Adquisición de 5 carpas de Protección+Tráiler (según modificación) del personal en misión y tropas en campo | 1,80% | \$ 1.743.889.146 |
| 37.4 | Armada Nacional De Colombia | Adquisición de 6 botes (mar10) | 8,65% | \$ 8.400.000.000 |
| 37.5 | Policía Nacional De Colombia | Adquisición de 826 motos (444 uniformadas y 382 no uniformadas) | 29,85% | \$ 28.990.000.000 |
| 37.6 | Policía Nacional De Colombia | Adquisición de 250 cámaras tácticas UNOMO más 2 servidores de almacenamiento y 1 software de gestión | 4,68% | \$ 4.549.444.026 |
| 37.7 | Policía Nacional De Colombia | Adquisición de 3000 captores biometría dactilar | 9,78% | \$ 9.499.950.000 |
| 37.8. | Policía Nacional De Colombia | Adquisición de infraestructura tecnológica (data center) Hiperconvergencia | 35,05% | \$ 34.045.683.300 |

Para mayor claridad frente a cada componente, se anexan al presente escrito los Anexos precontractuales que detallan a cabalidad cada uno de ellos:

- 4.1. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS - SISTEMA DE MONITOREO Y CONTROL DE AERONAVE NO TRIPULADA PARA FUERZA AEROESPACIAL COLOMBIANA (Anexo 04).
- 4.2. FORMATO ANEXO 4 FONSECON PROYECTO SIES - SISTEMA DE MONITOREO Y CONTROL DE AERONAVE NO TRIPULADA PARA FUERZA AEROESPACIAL COLOMBIANA (Anexo 05).
- 4.3. FORMATO ANEXO 5 FONSECON MODELO DE PRESUPUESTO PROYECTO SIES - SISTEMA DE MONITOREO Y CONTROL DE AERONAVE NO TRIPULADA PARA FUERZA AEROESPACIAL COLOMBIANA (Anexo 06).
- 4.4. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS - ADQUISICIÓN DE 24 MOTOS PARA GAULLA MILITAR COLOMBIANO (Anexo 07).
- 4.5. FORMATO ANEXO 6 FONSECON PROYECTO DE MOVILIDAD Y PRESUPUESTO - ADQUISICIÓN DE 24 MOTOS PARA GAULLA MILITAR COLOMBIANO (Anexo 08).

- 4.6. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS - ADQUISICIÓN DE 6 CARPAS DE PROTECCIÓN DEL PERSONAL EN MISIÓN Y TROPAS EN CAMPO PARA ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 09).
- 4.7. FORMATO ANEXO 6 FONSECON PROYECTO DE MOVILIDAD Y PRESUPUESTO - ADQUISICIÓN DE 6 CARPAS DE PROTECCIÓN DEL PERSONAL EN MISIÓN Y TROPAS EN CAMPO PARA ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 10)
- 4.8. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS – ADQUISICIÓN 6 BOTES (MAR10) PARA ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 11).
- 4.9. FORMATO ANEXO 6 FONSECON PROYECTO DE MOVILIDAD Y PRESUPUESTO - ADQUISICIÓN 6 BOTES (MAR10) PARA ARMADA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 12).
- 4.10. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS – ADQUISICIÓN DE 826 MOTOS PARA POLICIA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 13).
- 4.11. FORMATO ANEXO 6 FONSECON PROYECTO DE MOVILIDAD Y PRESUPUESTO - ADQUISICIÓN DE 826 MOTOS PARA POLICIA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 14).
- 4.12. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS – ADQUISICIÓN 250 CAMARAS TACTICAS PARA POLICIA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 15).
- 4.13. FORMATO ANEXO 4 FONSECON PROYECTO SIES – ADQUISICIÓN 250 CAMARAS TACTICAS PARA POLICIA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 16).
- 4.14. FORMATO ANEXO 5 FONSECON MODELO DE PRESUPUESTO PROYECTO SIES - ADQUISICIÓN 250 CAMARAS TACTICAS PARA POLICIA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 17).
- 4.15. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS – ADQUISICIÓN 3000 CAPTORES BIOMÉTRICOS DAPTILARES PARA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 18).
- 4.16. FORMATO ANEXO 4 FONSECON PROYECTO SIES – ADQUISICIÓN 3000 CAPTORES BIOMÉTRICOS DAPTILARES PARA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 19).
- 4.17. FORMATO ANEXO 5 FONSECON MODELO DE PRESUPUESTO PROYECTO SIES - ADQUISICIÓN 3000 CAPTORES BIOMÉTRICOS DAPTILARES PARA NACIONAL DE COLOMBIA (Anexo 20).
- 4.18. FORMATO ANEXO 12 FONSECON VIABILIDAD DE PROYECTOS – ADQUISICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA (DATA CENTER) HIPERCONVERGENCIA (Anexo 21).
- 4.19. FORMATO ANEXO 4 FONSECON PROYECTO SIES – ADQUISICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA (DATA CENTER) HIPERCONVERGENCIA (Anexo 22).
- 4.20. FORMATO ANEXO 5 FONSECON MODELO DE PRESUPUESTO PROYECTO SIES - ADQUISICIÓN DE INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA (DATA CENTER) HIPERCONVERGENCIA (Anexo 23).

5. El 04 de diciembre 2023, se recibe correo por parte de la Agencia, solicitando datos de contacto de los representantes de cada componente, para las Coordinaciones y Requerimientos Técnicos referente a los procesos que se deben adelantar (Anexo 24).
6. El 19 de enero 2024, se realiza reunión por parte del Ministerio para abordar solicitudes por parte de la Armada Nacional con relación a ajustes en Especificaciones Técnicas de los Componentes 37.3 Carpas y 37.4 Botes, también sobre la solicitud por parte de la Policía Nacional de una modificación al Plan de Distribución del Componente 37.5 Motocicletas Uniformadas (Anexo 25).
7. El 26 de enero 2024, el Ministerio recibe el oficio No. 2024130010001171 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 por parte de la Agencia, solicitando la intervención del Ministerio para la solicitud de cambio en el plan de distribución para las motos uniformadas, según lo requerido el 09/01/2024 por la Policía Nacional (Anexo 26).
8. El 26 de enero 2024, se recibe el oficio No. 2024130010003271 ALDG-ALSGC-CT- GCT-13002 por parte de la Agencia, donde se informa que el presupuesto inicialmente destinado para la adquisición de las motos no uniformadas con destino a la Policía Nacional y Gaula, resulta insuficiente de acuerdo a las cotizaciones recibidas en los eventos de cotización SIP-002- 137-2023 y SIP-002-142-2023, como se muestra a continuación; sin embargo no se adjunta la documentación correspondiente a las cotizaciones del estudio de mercado, información que resulta necesaria para justificar la solicitud realizada por la Agencia. (Anexo 27).

| ITEM | Código UN&P8C | ESPECIFICACIONES TÉCNICAS | PRESUPUESTO | CANTIDAD O NECESIDAD TOTAL | UNIDAD DE MEDIDA | PRECIO UNITARIO DE REFERENCIA CON TODOS LOS IMPUESTOS INCLUIDOS | PRECIO TOTAL | CANTIDAD MÍNIMA A ADQUIRIR | LIMITANTE |
|------|---------------|---|------------------|----------------------------|------------------|---|------------------|----------------------------|-----------|
| 1 | 46171800 | MOTOCICLETA NO UNIFORMADA | \$ 6.450.000.000 | 382 | UNIDAD | \$ 25.446.745,00 | \$ 8.482.700.695 | 331 | -29 |
| 2 | 46171800 | MOTOCICLETAS DE ACUERDO CON LAS ESPECIFICACIONES TÉCNICAS | \$ 208.675.000 | 24 | UNIDAD | \$ 10.284.500,00 | \$ 287.005.000 | 14 | -10 |

9. El 29 de enero 2024, se recibe el oficio No. 2024130010004011 2034-1-004044 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, por parte de la agencia, solicitando el plan de distribución de motocicletas no uniformadas para el Gaula militar, aclarando que para la fecha se mantiene la distribución de 24 motocicletas no uniformadas (Anexo 28).
10. El 30 de enero 2024, se recibe el oficio No. 2024130010004161 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, por parte de la agencia, solicitando respuesta al cambio de especificaciones enviado el 30/12/2023 por la Armada del componente 37.4 Botes fluviales (Anexo 29).
11. El 30 de enero 2024, se recibe oficio No. 2024130010004181 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, informando que a partir de un estudio de mercado realizado se concluyó que el presupuesto destinado resulta insuficiente para el **Componente 37.6 cámaras tácticas UNDMO**; no se anexan documentos del estudio de mercado, información que resulta necesaria para justificar la solicitud realizada por la Agencia (Anexo 30).
12. El 30 de enero 2024, se recibe el oficio No. 2024130010004191 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, solicitando respuesta al cambio de especificaciones enviado el 14/12/2023 por la Policía Nacional del componente **37.7 biometría dactilar** (Anexo 31).
13. El 01 de febrero 2024, se envía correo por parte del Ministerio a la Agencia, donde se relaciona la información de contacto de los representantes de los comités, en respuesta a la solicitud enviada el 04/12/2023 (Anexo 32).

14. El 12 de febrero 2024, se recibe el oficio No. 2024120210006461 ALDG-ALSGAS-PA-DOAS-12021, por parte de la Agencia, donde informan que a partir del 19/02/2024 se encontrarán disponibles para la entrega y recibo 100 motos uniformadas con la siguiente distribución (Anexo 33):

| UNIDAD | SITIO DE ENTREGA | PLAN DE DISTRIBUCIÓN PROYECTO |
|--------|------------------|-------------------------------|
| DECAQ | FLORENCIA | 8 |
| DETOL | IBAGUE | 8 |
| DEUIL | NEIVA | 8 |
| MENEV | NEIVA | 5 |
| METIB | IBAGUE | 5 |
| DECAL | MANIZALES | 10 |
| DEQUI | ARMENIA | 6 |
| DERIS | PEREIRA | 6 |
| MEMAZ | MANIZALES | 5 |
| MEPER | PEREIRA | 5 |
| DEVAL | PALMIRA | 17 |
| MECAL | CALI | 17 |
| TOTAL | | 100 |

15. El 14 de febrero 2024, se realizó una reunión presencial entre el Ministerio, la Agencia Logística, Armada Nacional y la Policía Nacional, con el objetivo de realizar aclaraciones sobre la solicitud de modificación de los siguientes componentes (Anexo 34):

- **Componente 37.3 Carpas:** Se solicitó que la Armada Nacional envíe las modificaciones de los anexos técnicos, una vez allegados los oficios con los anexos soporte de justificación de los cambios, será elevada al comité directivo para su consideración.
- **Componente 37.4 Botes Fluviales:** Se solicita que la Armada Nacional envíe las modificaciones de los anexos técnicos, una vez allegados los oficios con los anexos soporte de justificación de los cambios, será elevada al comité directivo para su consideración.
- **Componente 37.5 Motos Uniformadas:** Debido a que es necesario modificar el plan de distribución, se solicita se realice por parte de la Policía Nacional el estudio y la justificación respectiva para el plan de distribución de las motocicletas uniformadas.
- **Componente 37.6 cámaras tácticas UNDMO:** Se pone en conocimiento por parte de la Agencia Logística de las Fuerzas Militares, a través del funcionario Daniel Pardo, la limitación que hay para la adquisición total de la necesidad (Las cámaras) por temas presupuestales.
- **Componente 37.7 biometría dactilar:** Policía Nacional manifiesta que la modificación se debe a cambios realizados por la registraduría que afectan directamente el anexo técnico y que están relacionados con el tamaño del aparato y la durabilidad de la batería.

16. El 27 de febrero 2024, se recibe oficio No. 2024130010009471 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, por parte de la Agencia, dejando en conocimiento al Ministerio el oficio No. FAC-S-2024-005353-CE del 21/02/2024 radicado el día 23/02/2024, mediante el cual la Fuerza Aérea expone los motivos que sustentan la solicitud de suspender el inicio de la contratación del citado proyecto por un término de noventa (90) días (Anexo 35):

17. El 01 de marzo 2024, se recibe oficio No 2024110140010661 ALDG-GA-SA 11014, por parte de la agencia, solicitando el cronograma de recepción de motocicletas, con relación al **componente 37.5 motos uniformadas** para Policía Nacional (Anexo 36).

18. El día 04 de marzo de 2024, se recibió oficio No. 2024120200008101ALDG-ALSGAS-PA-DOAS-12021 por parte de la Agencia, con fecha de 20/02/2024,

donde se recomienda ampliar la descripción de requisitos y especificaciones técnicas de los componentes **37.3 Carpas y 37.4 Botes Fluviales** (Anexo 37).

19. El 04 de marzo 2024, se recibe oficio No. 2024120200009091 ALDG-PA-DOAS-12021, por parte de la Agencia, con fecha de 26/02/2024, informando que a la fecha no se cuenta con la comunicación que permita evaluar con fundamento en la nueva distribución de las motos uniformadas del **componente 37.5** destinadas a la Policía Nacional (Anexo 38).
20. El 07 de marzo de 2024, se recibe oficio No. 2024130010011641 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, por parte de la Agencia, solicitando la programación para la entrega de las motocicletas uniformadas para la Policía Nacional (Anexo 39).
21. El 12 de marzo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-009443 Id: 297609, dirigido a la Armada Nacional, solicitando una ampliación de la justificación de los cambios en la ficha de especificaciones técnicas del componente 37.3 Carpas y 37.4 Botes fluviales (Anexo 40).
22. El 13 de marzo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-009595 Id: 298189, dirigido a la Policía Nacional, solicitando una ampliación de la justificación de los cambios en la ficha de especificaciones técnicas del componente **37.7 Biometría dactilar** (Anexo 41).
23. El 13 de marzo 2024, se realiza reunión presencial entre el Ministerio, la Agencia Logística y Armada Nacional, con el objetivo de verificar el cumplimiento de los compromisos de la reunión del 02/02/2024, donde se informa que no se ha remitido por parte de la Policía Nacional el estudio y justificación del cambio del plan de distribución, adicional se reporta la próxima expiración del plazo contractual del contrato de adquisición de motos uniformadas a lo cual se solicita evaluar la viabilidad técnica y jurídica de realizar una prórroga de 2 meses al mencionado contrato con la empresa FANALCA S.A. (Anexo 42).
24. El 14 de marzo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-009716 Id: 298730, dirigido a la Policía Nacional, solicitando una ampliación de la justificación de los cambios en el plan de distribución de motocicletas uniformadas del **Componente 37.5** (Anexo 43).
25. El 14 de marzo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-009723 Id: 298753, dirigido a la Agencia Logística, donde se solicita la evaluación de viabilidad - solicitud de prórroga contrato CD 002-201-2023, suscrito con FÁBRICA NACIONAL DE AUTOPARTES S.A. - FANALCA S.A, ante la próxima expiración del plazo contractual (Anexo 44).
26. El 15 de marzo 2024, se recibe oficio No. 2024130010013431 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002, por parte de la agencia, en respuesta al oficio No. 2024-2-003122-009723 Id: 298753, enviado por el Ministerio el 14/03/2024, donde se informa que FANALCA, en su calidad de contratista de la Agencia, no acoge la prórroga solicitada y propone que la misma sea establecida en 20 días calendario. (Anexo 45).
27. El 19 de marzo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-010557 Id: 301036, dirigido a la Policía Nacional, solicitando la confirmación del plan de distribución motocicletas uniformadas (Anexo 46).
28. El 20 de marzo 2024, se recibe correo por parte de la Policía Nacional, en respuesta al oficio No. 2024-2-003122-009595 Id: 298189, por la ampliación a la solicitud actualización ficha especificaciones técnicas captores, donde se envía dicha información (Anexo 47).

29. El 01 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012076 Id: 305698, dirigido a la Agencia Logística, en respuesta requerimiento No. 2024130010004191 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 de fecha 30/01/2024, donde se informa que los cambios propuestos para el **componente 37.7 Biometría dactilar**, no afectan de manera significativa el proyecto inicial aprobado según lo reportado por la Policía en el oficio GS-2024-002181-OFTIC, además se solicita a la Agencia se dé inicio a los procesos contractuales a la mayor brevedad posible (Anexo 48).
30. El 01 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012077 Id: 305700, dirigido a la Agencia, remitiendo documentación enviada por las Fuerzas para su conocimiento y fines pertinentes (Anexo 49).
31. El 01 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012097 Id: 305833, dirigido a la Agencia Logística, en respuesta requerimiento No. 2024130010004181 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 de fecha 30/01/2024, oficio por el cual la supervisión del contrato conmina a la Agencia a dar inicio del proceso contractual del **componente 37.6 Cámaras tácticas**, habida cuenta que existen las condiciones correspondientes para tal fin. (Anexo 50).
32. El 01 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012095 Id: 305819, dirigido a la Agencia Logística, en respuesta requerimiento No. 2024130010004011 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 de fecha 29/01/2024, donde se confirmó que el lugar de entrega de las motocicletas no uniformadas con destino al GAULA MILITAR será la ciudad de Bogotá D.C., además realizando un nuevo requerimiento para que se diera inicio a los procesos contractuales correspondientes para dar cumplimiento al contrato de la referencia. (Anexo 51).
33. El 01 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012090 Id: 305803, dirigido a la Agencia Logística, en respuesta requerimiento No. 2024130010004161 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 de fecha 30/01/2024 y 2024120200008101 ALDGALSGAS-PA-DOAS-12021 de fecha 20/02/2024, donde se informa que los cambios propuestos para los componentes **37.3 Carpas y 37.4 Botes**, no afectan de manera significativa el proyecto inicial aprobado según lo reportado por la Policía Nacional en el oficio 20230025643784993 / MDN-COGFM- COARC-SECAR-JEMAF-CIMAR-JEMIM-OPLIM-43, además se solicita por tercera vez a la Agencia se dé inicio a los procesos contractuales a la mayor brevedad posible, cumpliendo así las obligaciones de supervisión frente a la ejecución y cumplimiento del contrato (Anexo 52).
34. El 03 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-012489 Id: 307059, dirigido a la Agencia, en respuesta requerimiento No. 2024130010011641 ALDG-ALSGC-CT-GCT-13002 de fecha 07-03-2024, donde se indica que no se modificará el plan de distribución de las motos uniformadas para la Policía Nacional y se conminó a continuar la ejecución del contrato en los términos pactados (Anexo 53).
35. El 17 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-015515 Id: 315895, dirigido a la Agencia Logística, donde se remite el oficio No. FAC-S-2024-011786-CE, en respuesta a los compromisos adquiridos en los comités, enviando el ajuste, verificación y validación del anexo técnico del **Componente 37.1 Sistema** que permitirá movilizar el comando y control de los sistemas de aeronaves remotamente Pilotados FVR-90, solicitando igualmente por cuarta vez se dé inicio a los procesos contractuales a la mayor brevedad posible, cumpliendo así las obligaciones de supervisión frente a la ejecución y cumplimiento del Contrato (Anexo 54).
36. El 17 de abril 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-015598 Id: 316076, dirigido a la Armada Nacional, con el objetivo de manifestar que, debido a la aclaración y

novedades del **Componente 37.4. Botes Fluviales**, y debido a los cambios en las especificaciones técnicas, se solicita realizar nuevo estudio de mercado, confirmando no afecten el presupuesto de los proyectos de acuerdo con la financiación de estos (Anexo 55).

37. El 02 de mayo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-018225 Id: 324238, dirigido a la Agencia Logística, donde se solicita la evaluación de viabilidad - solicitud de prórroga contrato CD 002-201-2023, suscrito con FÁBRICA NACIONAL DE AUTOPARTES S.A. FANALCA S.A, ante la próxima expiración del plazo contractual (Anexo 56).
38. El 02 de mayo 2024, se recibe oficio No. 2024130010022991 ALDG-ALSGC-CT-PRE-13001, por parte de la Agencia, donde solicita realizar los debidos trámites administrativos para suscribir el modificatorio del Contrato Interadministrativo, debido a que las condiciones técnicas iniciales de los Componentes 37.3 Carpas, 37.4 Botes Fluviales y 37.7 Biometría Dactilar, los cuales fueron objeto de cambios por parte de los beneficiarios finales (Anexo 57).
39. El 06 de mayo 2024, la supervisión del Ministerio mediante el memorando con radicado 2024-3-003122-015687 Id: 327154 solicitó en gestión contractual la modificación al contrato No.2665-23 con la necesidad de modificación a las especificaciones técnicas de los siguientes componentes (Anexo 58).
- 37.1 Adquisición de vehículo 4x4 tipo van junto con equipos (sistema de monitoreo y control de aeronave no tripulada)
 - 37.3 Adquisición de hasta 06 Instalaciones Modulares (Carpas para protección de personal)
 - 37.4 Adquisición de hasta 06 Botes
 - 37.7 Adquisición de hasta 3000 captores biométricos

Cabe destacar que dicha solicitud de modificación al contrato NO fue avalada por el área de gestión contractual habida cuenta que no se aportaron los soportes que avalaban dicha solicitud en especial lo conceptuado en la CLÁUSULA DÉCIMA PRIMERA. COMITÉ – TÉCNICO OPERATIVO PARÁGRAFO SEGUNDO Literal g) Conceptuar sobre la necesidad de adiciones, **modificaciones**, prórrogas, suspensiones, etc. que sean necesarias introducir al contrato.

40. El 06 de mayo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-019148 Id: 326697, dirigido a la Agencia Logística, por solicitud de traslado 20 motocicletas destinadas a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG (Anexo 59).
41. El 08 de mayo 2024, se remite oficio No. 2024-2-003122-019849 Id: 328966, dirigido a la Agencia Logística, en respuesta oficio No. 2024130010023191 ALDG-ALSGC-CT-13000 de fecha 03-05-2024, donde se pone en consideración las novedades presentadas sobre la contratación del componente 37.8 Hiperconvergencia (Anexo 60).
42. El 7 de mayo 2024, mediante correos electrónicos el Ministerio del Interior solicitó a la Agencia Logística de las Fuerzas Militares informar el estado cada Componente de la “CLÁUSULA SEGUNDA –OBLIGACIONES DE LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES: II. ESPECIFICAS: (...) 37. Realizar la entrega conforme las cantidades y características técnicas previstas para cada uno de los elementos, los cuales se encuentran señalados en los documentos Anexo No. 4 Proyecto SIES y/o Anexo No. 6 Movilidad y Presupuesto o el documento que haga sus veces, y que se describen a continuación: (...) 37.1 Fuerza Aeroespacial Colombiana (...) 37.2 Gula militar (...) 37.3 Armada Nacional de Colombia – Carpas para protección de personal (...) 37.4 Armada

Nacional de Colombia – Botes fluviales (...) 37.5 Policía Nacional – 826 motocicletas (...) 37.6 Policía Nacional– Cámaras tácticas UNDMO (...) 37.7 Policía Nacional– Biometría dactilar (...) 37.8 Policía Nacional– Hiperconvergencia – Interoperatividad e integración tecnológica “ Estos correos nacen de la labor de supervisión ejercida por el Ministerio del Interior, toda vez que la información que se entregaba por la Agencia no era uniforme y era confusa. (Anexo 61).

43. El 16 de mayo de 2024, se envió el oficio No. 2024-2-003122-021277, Id: 332954, dirigido a la Agencia Logística, en el cual se convocó a una reunión presencial para revisar las condiciones de ejecución del contrato. Esto se debe a que, bajo las condiciones actuales en las que la ALFM ha estado ejecutando el contrato, no se estaría garantizando que el Ministerio del Interior cumpla plenamente con la reglamentación de FONSECON ni con la entrega satisfactoria de los proyectos a los usuarios finales. (Anexo 62).
44. El 28 de mayo de 2024, se realiza comité técnico para verificación de especificaciones técnicas de los componentes de cámaras tácticas, motos no uniformadas y sistema Hiperconvergencia (Anexo 63).
45. El 26 de junio 2024, por segunda ocasión, mediante correo electrónico el Ministerio del Interior solicitó a la Agencia Logística de las Fuerzas Militares informar el estado del componente de la “CLÁUSULA SEGUNDA – OBLIGACIONES DE LA AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES: II. ESPECIFICAS: (...) 37. Realizar la entrega conforme las cantidades y características técnicas previstas para cada uno de los elementos, los cuales se encuentran señalados en los documentos Anexo No. 4 Proyecto SIES y/o Anexo No. 6 Movilidad y Presupuesto o el documento que haga sus veces, y que se describen a continuación: (...) 37.1 Fuerza Aeroespacial Colombiana (...) 37.2 Gaula militar (...) 37.3 Armada Nacional de Colombia – Carpas para protección de personal (...) 37.4 Armada Nacional de Colombia – Botes fluviales (...) 37.5 Policía Nacional – 826 motocicletas (...) 37.6 Policía Nacional– Cámaras tácticas UNDMO (...) 37.7 Policía Nacional– Biometría dactilar (...) 37.8 Policía Nacional– Hiperconvergencia – Inter operatividad e integración tecnológica (Anexo 64).
46. Entre el 29 de abril y 15 de julio de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de las motos a la Policía, se relaciona cuadro con la cantidad de motos entregada a cada unidad:

| UNIDAD | UNIDAD | PLAN DE DISTRIBUCIÓN | FECHA DE ENTREGA |
|--------|---|----------------------|--------------------------------|
| DE MAG | DEPARTAMENTO DE POLICÍA MAGDALENA MEDIO | 10 | MIÉRCOLES, 12 DE JUNIO DE 2024 |
| DEAMA | DEPARTAMENTO DE POLICÍA AMAZONAS | 3 | MIÉRCOLES, 3 DE JULIO DE 2024 |
| DEANT | DEPARTAMENTO DE POLICÍA ANTIOQUIA | 15 | VIERNES, 7 DE JUNIO DE 2024 |
| DEARA | DEPARTAMENTO DE POLICÍA ARAUCA | 8 | MIÉRCOLES, 19 DE JUNIO DE 2024 |
| DEATA | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DEL ATLÁNTICO | 8 | VIERNES, 21 DE JUNIO DE 2024 |
| DEBOL | DEPARTAMENTO DE POLICÍA BOLÍVAR | 8 | LUNES, 15 DE JULIO DE 2024 |
| DEBOY | DEPARTAMENTO DE POLICÍA BOYACÁ | 9 | JUEVES, 2 DE MAYO DE 2024 |
| DECAL | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE CALDAS | 10 | SABADO, 4 DE MAYO DE 2024 |
| DECAQ | DEPARTAMENTO DE POLICÍA CAQUETÁ | 8 | MIÉRCOLES, 29 DE MAYO DE 2024 |

| UNIDAD | UNIDAD | PLAN DE DISTRIBUCIÓN | FECHA DE ENTREGA |
|--------|---|----------------------|--------------------------------|
| DECAS | DEPARTAMENTO DE POLICÍA CASANARE | 6 | MARTES, 11 DE JUNIO DE 2024 |
| DECAU | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE CAUCA (POPAYÁN) | 15 | MIÉRCOLES, 26 DE JUNIO DE 2024 |
| DECES | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DEL CESAR | 8 | MARTES, 2 DE JULIO DE 2024 |
| DECHO | DEPARTAMENTO DE POLICÍA CHOCO | 8 | JUEVES, 13 DE JUNIO DE 2024 |
| DECOR | DEPARTAMENTO DE POLICÍA CÓRDOBA | 8 | VIERNES, 12 DE JULIO DE 2024 |
| DECUN | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE CUNDINAMARCA | 14 | LUNES, 29 DE ABRIL DE 2024 |
| DEGUA | DEPARTAMENTO DE POLICÍA GUAJIRA | 8 | JUEVES, 6 DE JUNIO DE 2024 |
| DEMAG | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DEL MAGDALENA | 5 | JUEVES, 27 DE JUNIO DE 2024 |
| DEMET | DEPARTAMENTO DE POLICÍA META | 10 | LUNES, 24 DE JUNIO DE 2021 |
| DENAR | DEPARTAMENTO DE POLICÍA NARIÑO | 10 | JUEVES, 20 DE JUNIO DE 2024 |
| DEQUI | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE QUINDÍO | 6 | JUEVES, 2 DE MAYO DE 2024 |
| DERIS | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE RISARALDA | 6 | VIERNES, 3 DE MAYO DE 2024 |
| DESAN | DEPARTAMENTO DE POLICÍA SANTANDER | 10 | MARTES, 11 DE JUNIO DE 2024 |
| DESAP | DEPARTAMENTO DE POLICÍA DE SAN ANDRÉS ISLAS | 3 | JUEVES, 27 DE JUNIO DE 2024 |
| DESUC | DEPARTAMENTO DE POLICÍA SUCRE | 8 | MIÉRCOLES, 5 DE JUNIO DE 2024 |
| DETOL | DEPARTAMENTO DE POLICÍA TOLIMA | 8 | MIÉRCOLES, 8 DE MAYO DE 2024 |
| DEUIL | DEPARTAMENTO DE POLICÍA HUILA | 8 | JUEVES, 9 DE MAYO DE 2024 |
| DEURA | DEPARTAMENTO DE POLICÍA URABÁ | 8 | JUEVES, 30 DE MAYO DE 2024 |
| DEVAL | DEPARTAMENTO DE POLICÍA VALLE DEL CAUCA | 17 | MIÉRCOLES, 29 DE MAYO DE 2024 |
| DEVIC | DEPARTAMENTO DE POLICÍA VICHADA | 5 | MIÉRCOLES, 10 DE JULIO DE 2024 |
| DILOF | DIRECCIÓN LOGISTICA Y FINANCIERA (BOGOTÁ) | 24 | MARTES, 30 DE ABRIL DE 2024 |
| MEBAR | POLICÍA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA | 20 | VIERNES, 21 DE JUNIO DE 2024 |
| MEBOG | POLICÍA METROPOLITANA DE BOGOTÁ | 20 | MIÉRCOLES, 8 DE MAYO DE 2024 |
| MEBUC | POLICÍA METROPOLITA DE BUCARAMANGA | 15 | MARTES, 11 DE JUNIO DE 2024 |
| MECAL | POLICÍA METROPOLITA DE CALI | 17 | MIÉRCOLES, 29 DE MAYO DE 2024 |
| MECAR | POLICÍA METROPOLITA DE CARTAGENA | 8 | LUNES, 15 DE JULIO DE 2024 |
| MEMAZ | POLICÍA METROPOLITA DE MANIZALES | 5 | SABADO, 4 DE MAYO DE 2024 |
| MEMOT | POLICÍA METROPOLITA DE MONTERÍA | 8 | VIERNES, 12 DE JULIO DE 2024 |
| MENEV | POLICÍA METROPOLITA DE NEIVA | 5 | JUEVES, 9 DE MAYO DE 2024 |
| MEPER | POLICÍA METROPOLITA DE PEREIRA | 5 | VIERNES, 3 DE MAYO DE 2024 |
| MESAN | POLICÍA METROPOLITANA DE SANTA MARTA | 8 | JUEVES, 27 DE JUNIO DE 2024 |

| UNIDAD | UNIDAD | PLAN DE DISTRIBUCIÓN | FECHA DE ENTREGA |
|--------|---|----------------------|------------------------------|
| MESOA | POLICÍA METROPOLITANA DE SOACHA | 10 | JUEVES, 4 DE JULIO DE 2024 |
| METIB | POLICÍA METROPOLITA DE IBAGUÉ | 5 | MIÉRCOLES, 8 DE MAYO DE 2024 |
| METUN | POLICÍA METROPOLITA DE TUNJA | 8 | JUEVES, 27 DE JUNIO DE 2024 |
| MEVAL | POLICÍA METROPOLITA DE VALLE DE ABURRA (MEDELLÍN) | 20 | VIERNES, 7 DE JUNIO DE 2024 |
| MEVIL | POLICÍA METROPOLITA DE VILLAVICENCIO | 8 | LUNES, 24 DE JUNIO DE 2021 |
| REMSA | POLICÍA METROPOLITANA DE LA SABANA DE BOGOTÁ (CHÍA) | 8 | JUEVES, 4 DE JULIO DE 2024 |
| TOTAL | | 444 | |

47. El 04 de junio de 2024, se remite correo a la Agencia Logística, se hace traslado de comunicado enviado por la Policía Nacional sobre la Justificación Técnica del Proyecto Hiperconvergencia (Anexo 66).
48. El 4 de julio de 2024, se presentó ante el comité evaluador FONSECON los respectivos ajustes a las fichas técnicas de los proyectos según solicitud de la Agencia del 02 de mayo 2024, con el oficio No. 2024130010022991 ALDG-ALSGC-CT-PRE-13001, como se indica en el numeral 39 de este documento. (anexo 67).
49. El 8 de julio de 2024, se remite correo a la Agencia Logística para recordar el cumplimiento de la obligación contractual de presentar informe mensual de ejecución del Contrato Interadministrativo, en cumplimiento de las obligaciones de supervisión del Ministerio del Interior (Anexo 68).
50. El 11 de julio de 2024, la supervisión comunica a la agencia mediante oficio No. 2024-2-003122-032705 Id: 365467 en respuesta a la solicitud de modificadorio al contrato para ajustar las fichas técnicas de los componentes de: Carpas y Botes con destino a la Armada Nacional, Captores biométricos con destino a la Policía nacional y Unidad Móvil para Sistemas Aéreos Remotamente Tripulados establecida en el hecho 39, que desde el área de gestión contractual del Ministerio se emite concepto negativo a dicha solicitud, toda vez que en la Cláusula Décima Primera y Decima Segunda del contrato interadministrativo No. 2665 se otorga al comité técnico operativo y al comité de seguimiento las funciones de realizar los ajustes a las especificaciones técnicas necesarias para garantizar la ejecución de los proyectos. Seguidamente se solicita dar continuidad a la publicación de estos procesos en la menor brevedad posible con las fichas técnicas definitivas (Anexo 69).
51. El 24 de julio de 2024, la supervisión reitera por tercera vez solicitud de informar el estado de la contratación derivada de la totalidad de los Componentes del Contrato Interadministrativo y alerta de presunto incumplimiento, con oficio No. 2024- 2-003122-035658 Id: 373079 dirigido a la Agencia Logística de las Fuerzas Militares donde se indica que, *“no existe un informe claro del estado en el cual se encuentra la contratación derivada del contrato de la referencia ni se ha entregado un cronograma oficial que permita evaluar el estado real de la ejecución del Contrato Interadministrativo. En igual sentido, se observa con preocupación que los plazos a los que se ha comprometido la Agencia Logística de las Fuerzas Militares con el Ministerio del Interior no se cumplen y que persiste la falta de entendimiento del contrato interadministrativo suscrito entre las Partes, por parte de su equipo de trabajo, lo que ha sido evidente en cada comité y que sigue afectando la satisfacción del objeto contractual”* (Anexo 70).

Estos requerimientos no fueron contestados por escrito por parte de la Agencia.

- 52.** El 28 de agosto se realiza reunión presencial entre el Ministerio y la Agencia Logística, con el objetivo de realizar seguimiento e informar el estado actual de la ejecución del contrato Interadministrativo, también se presenta la nueva supervisión por parte del Ministerio. Se acuerda realizar mesas de trabajo entre la fuerza militar beneficiaria, la Agencia Logística de las Fuerzas Militares y la supervisión del Ministerio para analizar la situación de cada uno de los proyectos que están contemplados en el contrato (Anexo 71).

De esta mesa técnica es importante resaltar lo siguiente:

- El porcentaje general de ejecución del contrato, al momento de la reunión, es de 0%, como se evidencia en el acta, con diferentes estados particulares para cada uno de los componentes.
- El Componente 37.1 presenta un 0% de ejecución.
- En el componente 37.2 se había adjudicado el proceso, pero no se contaba con póliza para iniciar la ejecución.
- El componente 37.3 se encontraba en estructuración de pliegos.
- El componente 37.4 se encontraba en estructuración de pliegos.
- El componente 37.5 no tenía las actas de recibo y entrega a satisfacción de los bienes.
- El componente 37.6 no se había contratado.
- El componente 37.7 se encontraba en estructuración de pliegos.
- El componente 37.8 se encontraba en etapa precontractual.

Es importante resaltar que para la fecha habían transcurrido 10 meses desde el inicio del contrato y no se había ejecutado a cabalidad ninguno de los componentes del contrato.

- 53.** El 29 de agosto se realiza mesa técnica para el componente 37.3 de Adquisición de seis Carpas de Protección del Personal en Misión y Tropas en Campo, con la asistencia de la Armada Nacional, ALFM y Ministerio, en la cual se informa un porcentaje del 0% en la ejecución del proyecto, además de la modificación que fue aprobada en comité FONSECON (acta No.4 de 2024) y que estaría pendiente de ser aprobada en comité técnico operativo del cual se fija compromiso de realizar el respectivo. (Anexo 72).

- 54.** El 29 de agosto se realiza mesa técnica para el componente 37.7 de Adquisición de 3000 Captadores de Biometría Dactilar, con la asistencia de la Policía Nacional, la Agencia Logística de las Fuerzas Militares y el Ministerio, donde se evidencia un avance del 0%. La Agencia indica que las cantidades a adquirir disminuyeron por dos factores: en primer lugar, por condiciones del mercado según estudio con vigencia 2024, y en segundo lugar por el IVA, puesto que el proyecto fue estructurado y viabilizado con excepción del IVA, y la Agencia Logística planea ejecutar este componente con IVA incluido. La Policía como beneficiario final no acepta la reducción de las cantidades por la inclusión del IVA. Una vez terminada la mesa técnica se estableció compromiso de la Agencia Logística de las Fuerzas Militares de enviar al Ministerio del Interior concepto de viabilidad de la ejecución de ese componente (Anexo 73).

- 55.** El 30 de agosto de 2024, se realiza mesa técnica para el componente 37.8 de Hiperconvergencia, se contó con la asistencia de la Agencia Logística de las Fuerzas Militares, la Policía y el Ministerio, en donde se evidenció que el proceso contractual está suspendido y se encuentra en etapa de conciliación de pliegos definitivos. De igual forma se evidenció la ausencia de estudios y diseños e interventoría y que no está contemplado en el presupuesto asignado. La ALFM manifiesta que realizará estudio de presupuesto que se necesitaría para cubrir los estudios y diseños. Se estableció compromiso de la Agencia Logística de las

Fuerzas Militares de realizar análisis y enviar al Ministerio del Interior concepto de viabilidad de la ejecución y financiero de este componente (Anexo 74).

56. El 03 de septiembre de 2024 se realiza mesa técnica para el componente 37.4 de adquisición de 6 botes, mesa que contó con la asistencia de la Armada Nacional, Ministerio y la ALFM. La Agencia Logística de las Fuerzas Militares informa un porcentaje del 0% en la ejecución del proyecto, además de la modificación que fue aprobada en comité FONSECON (acta No.4 de 2024) y que estaría pendiente de ser aprobada en comité técnico operativo. Como compromiso la Agencia Logística envía al Ministerio concepto de viabilidad de ejecución de este componente (Anexo 75).
57. El 03 de septiembre de 2024 se realiza mesa técnica para el componente 37.6 de adquisición de 250 cámaras tácticas, se contó con la asistencia de la Policía, Ministerio y la Agencia Logística de las Fuerzas Militares. Por la Agencia se informa un avance de ejecución del 0%, también que las cantidades a adquirir disminuyeron por dos factores 1) condiciones del mercado. según el estudio de mercado con vigencia 2024, y 2) por el IVA, ya que el proyecto fue estructurado y viabilizado con excepción del IVA, y la Agencia Logística planea ejecutar este componente con IVA incluido. La Policía Nacional como beneficiario final no acepta la reducción de las cantidades por inclusión del IVA (Anexo 76).
58. En relación con los compromisos de las respectivas mesas de trabajo, el 05 septiembre de 2024 la Agencia Logística envía oficio 2024120200050631 con las consideraciones sobre los componentes de captores biométricos, sistema móvil de la aeronave remotamente piloteada. (Anexo 77).
59. En relación con los compromisos de las respectivas mesas de trabajo, el 10 de septiembre de 2024 la Agencia Logística envía oficio 2024120200051321 con las consideraciones de los componentes de sistema Hiperconvergencia y cámaras tácticas. (Anexo 78).
60. El 10 de septiembre de 2024, se realiza Comité Técnico Operativo en las instalaciones del Ministerio del Interior con los representantes con voz y voto de la Armada Nacional, Ministerio y la ALFM, para la aprobación de modificaciones técnicas en las fichas de los componentes de Botes y Carpas, se hace votación y quedan aprobadas las modificaciones (Anexo 79).
61. El 25 de septiembre 2024, se recibe correo por parte de la agencia, donde se remiten informes de ejecución de los meses diciembre de 2023, enero y febrero de 2024. Cabe resaltar que estos informes se presentan fuera de los tiempos establecidos en el Contrato. (Anexo 80).
62. El 30 de septiembre se envía oficio No. 2024-2-003123-050760 Id: 416186 a la Agencia logística, con asunto "Solicitud de entrega con el seguro obligatorio SOAT a nombre de la Policía Nacional" (Anexo 81).
63. El día 30 de septiembre 2024, se remite correo con el asunto "*REVISION INFORMES CI 2665-2023*" por parte de la supervisión del Ministerio, con las observaciones de los informes de ejecución enviados el pasado 25 de septiembre de 2024, solicitando realizar las respectivas subsanaciones y solicitando enviar los demás informes (Anexo 82).

A la fecha de presentación del presente informe, se relaciona el porcentaje de ejecución de cada uno de los componentes, en donde queda claro que el mismo no se encuentra acorde a las expectativas del Contrato, así:

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECUTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECUCION (MESES) | ESTADO DE CUMPLIMIENTO |
|---|----------------------|-----------------------|-----------------------------|------------------------|
| 37.1 Vehículo 4x4 tipo van junto con equipos de monitoreo | 0% | 66,67% | 18 | Incumplimiento Crítico |
| 37.2 Adquisición de 24 motos | 58,33% | 100% | 5 | En ejecución |
| 37.3 5 Carpas de Protección + Tráiler (según modificación). | 100% | 100% | 6 | Cumplido |
| 37.4 6 botes (mar10) | 0% | 100% | 5 | Incumplimiento Crítico |
| 37.5 826 motos (444 uniformadas y 382 no uniformadas) | 100% | 100% | 5,66 | Cumplido |
| 37.6 Cámaras tácticas UNDMO | 0% | 100% | 5 | Incumplimiento Crítico |
| 37.7 Captores biométricos | 0% | 100% | 6 | Incumplimiento Crítico |
| 37.8 Hiperconvergencia | 0% | 100% | 4 | Incumplimiento Crítico |

El porcentaje programado relacionado, se calcula sobre lo que debería encontrarse ejecutado a fecha 21/12/2024, según el tiempo de ejecución en meses indicado en la ficha de viabilidad.(se anexa la viabilidad de cada uno de los componentes)

III. HECHOS CONSTITUTIVOS DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

Una vez analizados los argumentos y documentación presentados por el contratista, esta supervisión evidencia que el contratista ha omitido su deber en el cumplimiento de las siguientes:

A. INCUMPLIMIENTO EN LA EJECUCIÓN DE LOS COMPONENTES DEL CONTRATO:

Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del convenio.

En sentido específico de los componentes que integran el Contrato Interadministrativo 2665 de 2023 se tienen los siguientes reportes de ejecución:

37.1 VEHÍCULO 4X4 TIPO VAN JUNTO CON EQUIPOS DE MONITOREO.

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECUTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECUCION (MESES) |
|---|----------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 37.1 Vehículo 4x4 tipo van junto con equipos de monitoreo | 0% | 66,67% | 18 |

No hay reportado del inicio de la ejecución del componente. Dado que el tiempo estimado para la ejecución del componente es de 18 meses, y no se han llevado a cabo los procesos necesarios para su desarrollo, este componente presenta un incumplimiento parcial con una alta probabilidad de incumplimiento total debido a que se ha excedido el tiempo requerido para su inicio.

37.2 ADQUISICIÓN DE 24 MOTOS

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECTUCION (MESES) |
|------------------------------|---------------------|-----------------------|------------------------------|
| 37.2 Adquisición de 24 motos | 58,33% | 100% | 5 |

El día 9 de diciembre de 2024 se realiza la entrega a la Dirección Nacional del GAULA MILITAR de 14 motos de acuerdo a las características del contrato; teniendo en cuenta que el componente tiene por objeto la adquisición de 24 motocicletas con el fin de fortalecer las operaciones antisequestro y antiextorsión en las 32 unidades GAULA Militares a nivel Nacional, con la entrega de 14 motocicletas este componente se encuentra en incumplimiento parcial del alcance total del componente.

37.3 5 CARPAS DE PROTECCIÓN + TRÁILER (SEGÚN MODIFICACIÓN).

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECTUCION (MESES) |
|---|---------------------|-----------------------|------------------------------|
| 37.3 5 Carpas de Protección + Tráiler (según modificación). | 100% | 100% | 6 |

El 11 y 12 de diciembre en la ciudad de Cartagena de Indias, Bolivar; se realizó entrega de los elementos Carpas de Protección + Tráiler, dando cumplimiento a la totalidad del alcance contractual del componente.

37.4 6 BOTES (MAR 10)

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECTUCION (MESES) |
|----------------------|---------------------|-----------------------|------------------------------|
| 37.4 6 botes (mar10) | 0% | 100% | 5 |

Este componente no ha iniciado su ejecución, lo que representa un avance del 0%. De acuerdo con el Anexo 12 de viabilidad del proyecto, se estimó un periodo de ejecución de 5 meses. Aunque existe la posibilidad de desarrollarlo durante la ejecución del Contrato Interadministrativo, el incumplimiento actual es evidente debido a la falta de avance hasta la fecha.

37.5 826 MOTOS (444 UNIFORMADAS Y 382 NO UNIFORMADAS)

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJECTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECTUCION (MESES) |
|---|---------------------|-----------------------|------------------------------|
| 37.5 826 motos (444 uniformadas y 382 no uniformadas) | 100% | 100% | 5,66 |

Entre el 29 de abril y 15 de julio de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de las 444 motos uniformadas a la Policía.

El 16 de diciembre de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de 90 motos no uniformadas a la Dirección Antisequestro y Extorsión (DIASE) de Policía Nacional.

El 18 de diciembre de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de 32 motos no uniformadas a la Dirección Logística y Financiera (DILOF) de Policía Nacional.

El 18 de diciembre de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de 150 motos no uniformadas a la Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN) de Policía Nacional.

El 20 de diciembre de 2024; el Ministerio realiza acompañamiento de la entrega de 110 motos no uniformadas a la Dirección de Inteligencia Policial (DIPOL) de Policía Nacional.

En resumen, para el componente 37.5 826 motos (444 uniformadas y 382 no uniformadas) se realizó acompañamiento a la entrega total de los elementos constitutivos del contrato, alcanzando una ejecución total del 100%.

37.6 Cámaras tácticas UNDMO

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJEUTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECUCION (MESES) |
|-----------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 37.6 Cámaras tácticas UNDMO | 0% | 100% | 5 |

Este componente no ha iniciado su ejecución, lo que representa un avance del 0%. De acuerdo con el Anexo 12 de viabilidad del proyecto, se estimó un periodo de ejecución de 5 meses. Aunque técnicamente aún es posible desarrollarlo durante la ejecución del Contrato Interadministrativo, el incumplimiento actual es evidente debido a la falta de avance hasta la fecha.

37.7 CAPTORES BIOMÉTRICOS

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJEUTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECUCION (MESES) |
|--------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 37.7 Captore biométricos | 0% | 100% | 6 |

Este componente no ha iniciado su ejecución, lo que representa un avance del 0%. De acuerdo con el Anexo 12 de viabilidad del proyecto, se estimó un periodo de ejecución de 6 meses. Actualmente, existe un retraso de 1 mes respecto al periodo estimado técnicamente en los estudios de viabilidad. Con un ajuste al cronograma, es posible desarrollar la adquisición del componente durante la ejecución del Contrato Interadministrativo, sin embargo, el incumplimiento actual es claro debido al retraso en el inicio de la ejecución.

37.8 HIPERCONVERGENCIA

| COMPONENTE | PORCENTAJE EJEUTADO | PORCENTAJE PROGRAMADO | TIEMPO DE EJECUCION (MESES) |
|------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 37.8 Hiperconvergencia | 0% | 100% | 4 |

Este componente no ha iniciado su ejecución, lo que representa un avance del 0%. De acuerdo con el Anexo 12 de viabilidad del proyecto, se estimó un periodo de ejecución de 4 meses. Aunque técnicamente aún es posible desarrollarlo durante la ejecución del Contrato Interadministrativo, el incumplimiento actual es evidente debido a la falta de avance hasta la fecha.

B. INCUMPLIMIENTO CON LA ENTREGA DE INFORMES DE EJECUCION DEL CONTRATO

Al 21 de diciembre de 2024, únicamente se ha evidenciado la entrega de los informes correspondientes a los meses de diciembre de 2023, enero y febrero de 2024. Sin embargo, los informes restantes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, lo que refleja un incumplimiento en las obligaciones contractuales. Además, tampoco se ha reportado de manera oportuna la información ni los documentos necesarios para

garantizar la adecuada ejecución del contrato firmado, afectando el control y la supervisión efectiva de su desarrollo.

C. INCUMPLIMIENTO EN LA ESTRUCTURACIÓN DE CRONOGRAMA DE CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO

Al 21 de diciembre de 2024, la Agencia no ha entregado el cronograma de ejecución de la contratación derivada, lo que constituye un incumplimiento grave de sus obligaciones contractuales. Esta omisión no solo dificulta el seguimiento y control de las actividades previstas, sino que también pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos del contrato, afectando la planificación y la ejecución adecuada de los proyectos acordados.

IV. CONSECUENCIAS DERIVADAS DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

En caso de mora o incumplimiento total o parcial del Contrato Interadministrativo No. 2665 de 2023, se prevé la aplicación de las multas contractualmente pactadas por las partes:

CLÁUSULA VIGÉSIMA QUINTA. - MULTAS. Si LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES se constituye en mora o incumple, total o parcialmente las obligaciones que asume en virtud de este contrato, salvo fuerza mayor o caso fortuito y, una vez agotado el debido proceso y garantizado el derecho de defensa y contradicción del CONTRATISTA y de su garante, EL MINISTERIO podrá imponer de manera unilateral y mediante acto administrativo motivado multas sucesivas del uno por ciento (1%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística por cada día de retardo, sin exceder el diez por ciento (10%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística, sin perjuicio de que EL MINISTERIO pueda hacer efectiva la sanción pecuniaria por incumplimiento. PARÁGRAFO PRIMERO. EL CONTRATISTA autoriza expresamente al MINISTERIO para deducir directamente el valor de las multas causadas de cualquier suma que se deba desembolsar al CONTRATISTA por razón de este contrato. PARÁGRAFO SEGUNDO. Estas multas serán acumulables y se contabilizarán separadamente para cada una de las obligaciones incumplidas y que se causen por el simple atraso y, los perjuicios que se causen al MINISTERIO por este aspecto se harán efectivos de forma separada, sin detrimento de la indemnización de perjuicios a que haya lugar y de la cláusula penal

CLÁUSULA VIGÉSIMA SÉPTIMA - DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO O IMPOSICIÓN DE SANCIONES: En caso de incumplimiento, por parte de LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES, de las obligaciones, términos o condiciones establecidas en el presente contrato, EL MINISTERIO podrá declarar el incumplimiento del contrato, previo cumplimiento del debido proceso. Las partes aceptan que en el caso en que el supervisor por parte del MINISTERIO advierta un presunto incumplimiento, se acudirá al procedimiento previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y en el Manual de Contratación del Ministerio del Interior.

VII) TASACIÓN DE LA MULTA

Conforme a lo verificado en los hechos y lo establecido en la cláusula VIGÉSIMA QUINTA del Contrato No. 2665 de 2023, la supervisión considera que los hechos que dan cuenta del presunto incumplimiento del Contrato se iniciaron en los siguientes momentos:

1. Presunto incumplimiento de la cláusula 16, y cláusula 2 literal I, numerales 3 y 13 por la no presentación de informes y respuestas de requerimientos lo cual, de acuerdo con la cláusula vigésima quinta del contrato determina una multa de 10% del valor de la asistencia técnica integral y operación logística, correspondiente a la suma de \$334.770.583.
2. Presunto incumplimiento de la cláusula 2. Literal II, numeral 37, de acuerdo con la Clausula vigésima quinta del Contrato determina una multa de 1% del

valor de la asistencia técnica integral y operación logística, correspondiente a la suma de \$33.477.058 por día de incumplimiento, habida cuenta que la mesa técnica en donde se reportó el estado de avance que derivó en esta solicitud de incumplimiento fue realizada el 28 de agosto de 2024, la tasación sería así:

| ITEM | FECHA DE INCUMPLIMIENTO | DIAS DE MORA | VALOR DÍA DE RETARDO | VALOR TOTAL |
|------|--|--------------|----------------------|------------------|
| 1 | 28 de agosto de 2024 a 21 de diciembre de 2024 | 115 | \$ 33.477.058 | \$ 3.849.861.670 |

Conforme a lo expuesto y teniendo en cuenta que, de acuerdo con lo pactado en la Cláusula Vigésima. Quinta *EL MINISTERIO podrá imponer de manera unilateral y mediante acto administrativo motivado multas sucesivas del uno por ciento (1%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística por cada día de retardo, sin exceder el diez por ciento (10%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística se tasa la multa en la suma de **TRESCIENTOS TREINTA Y CUATRO MILLONES SETECIENTOS SETENTA MIL QUINIENTOS OCHENTA Y TRES PESOS MCTE (\$334.770.583)**, correspondiente al 10% del valor del Contrato.*

V. ANÁLISIS FINANCIERO DEL CONTRATO

Los desembolsos realizados por el Ministerio están descritos en la presente tabla, así:

| Estado Financiero Contrato Interadministrativo No. 2665 de 2023 | | | |
|---|-------------------|--|-----------|
| DESEMBOLSO | VALOR | FECHA | ESTADO |
| DESEMBOLSO No. 1 | \$ 79.138.283.188 | 28/12/2023 16/02/2024 29/02/2024 | PAGADO |
| DESEMBOLSO No. 2 | \$ 16.308.842.198 | N/A | SIN PAGAR |
| DESEMBOLSO No. 3 | \$ 1.673.852.914 | N/A | SIN PAGAR |

A la fecha, por parte del Ministerio se ha desembolsado un total de **\$79.138.283.188** correspondientes al primer desembolso pactado en el anexo de condiciones. En este sentido, se encuentra pendiente un segundo por valor de \$16.308.842.198 y tercer desembolso por 1.673.852.914 previo cumplimiento de las condiciones pactadas.

VI. CLÁUSULAS DEL CONTRATO PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

Conforme con lo expuesto en el informe de supervisión allegado a la Subdirección de Gestión Contractual, el supervisor del convenio por parte del Ministerio indica que el convenido se encuentra incumpliendo las siguientes cláusulas:

VII. NORMAS Y CLÁUSULAS CONTRACTUALES POSIBLEMENTE VULNERADAS.

A partir de los hechos antes referenciados, esta supervisión evidencia un probable incumplimiento total o parcial del Contratista, de sus obligaciones contractuales contenidas en las siguientes cláusulas:

OBLIGACIONES GENERALES DE LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS, CONTENIDAS EN LA CLÁUSULA SEGUNDA.

| Obligación | Incumplimiento |
|---|---|
| 11. Cumplir a cabalidad los servicios objeto del contrato, de acuerdo con los | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento |

| | |
|--|---|
| requisitos y términos establecidos en el estudio previo. | crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. |
| 12. Contar con la infraestructura técnica, operativa, administrativa y los recursos necesarios para garantizar la ejecución del objeto contratado. | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. Así mismo, en los hechos se demuestra que no se ha reportado en tiempo la información ni los informes requeridos para la ejecución del contrato firmado. |
| 13. Documentar la ejecución, seguimiento y control de las actividades y el cronograma de trabajo, para lo cual se debe contemplar la programación y elaboración de informes de actividades de las sesiones de trabajo de seguimiento, y coordinación a que haya lugar, así como realizar el seguimiento y control a las obligaciones que se adquieran. | A la fecha, no se cuenta con el cronograma detallado de actividades que debía ser presentado por la Agencia y aprobado por el Ministerio, lo cual dificulta el seguimiento y control efectivo de la ejecución del contrato. Esta ausencia compromete la planeación, afecta la toma de decisiones oportunas y pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos establecidos, así como la satisfacción de los usuarios finales |
| 15. Llevar un archivo con todos los informes, productos, documentos y evidencias generadas durante la implementación de las líneas de trabajo y entregarlas al SUPERVISOR cuando sean requeridas por este y a la terminación del contrato. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del contrato firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 17. Prestar la colaboración y suministrar toda la información necesaria para que el supervisor del contrato pueda llevar a cabo el seguimiento y el control del cumplimiento del objeto y las obligaciones del contrato, facilitando las actividades propias de su gestión. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del convenio firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 18. Atender los requerimientos que durante el desarrollo del contrato se impartan por parte del SUPERVISOR del contrato de parte del MINISTERIO DEL INTERIOR, así como informar oportunamente a la supervisión sobre las imposibilidades o dificultades que se presenten en la ejecución del contrato. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del contrato firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, |

| | |
|--|---|
| | lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
|--|---|

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DE LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS, CONTENIDAS EN LA CLÁUSULA SEGUNDA.

| Obligaciones | Incumplimiento |
|--|--|
| 3. Cumplir a cabalidad con el objeto del contrato, de acuerdo con las especificaciones técnicas establecidas en los documentos Anexo No. 4 Proyecto SIES y/o Anexo No 6. Movilidad y Presupuesto o el documento que haga sus veces que hacen parte de la viabilidad de los proyectos, y la propuesta económica, las cuales harán parte integral del presente contrato. | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. Así mismo, en los hechos se demuestra que no se ha reportado en tiempo la información ni los informes requeridos para la ejecución del contrato firmado. |
| 4. Dar estricto cumplimiento al cronograma aprobado por el supervisor de EL MINISTERIO. | A la fecha, no se cuenta con el cronograma de actividades de la contratación derivada que debía ser presentado por la Agencia y aprobado por el Ministerio, lo que conlleva que el seguimiento se haga con el cronograma inicial, el cual se basa en las viabilidades. Esta ausencia compromete la planeación, afecta la toma de decisiones oportunas y pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos establecidos, así como la satisfacción de los usuarios finales |
| 5. Desarrollar las actividades del contrato dentro del plazo de ejecución contractual. | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. Así mismo, en los hechos se demuestra que no se ha reportado en tiempo la información ni los informes requeridos para la ejecución del contrato firmado. |
| 6. Realizar la entrega a satisfacción, de los bienes objeto del contrato dentro de los plazos establecidos en el cronograma de actividades del mismo, previa verificación de cumplimiento de los requisitos técnicos por parte de la Supervisión del Ministerio y del delegado que sea designado por cada una de las Fuerzas Militares y Policía Nacional, según el tipo de bien y quien sea el usuario final del mismo, y realizar la entrega a cada una de las Fuerzas | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. Así mismo, en los hechos se demuestra que no se ha reportado en tiempo la información ni los informes requeridos para la ejecución del contrato firmado. |

| Obligaciones | Incumplimiento |
|--|---|
| Militares y Policía Nacional como usuario final, según corresponda. | |
| 8. Realizar las acciones administrativas y técnicas necesarias para garantizar la ejecución de todas las actividades del objeto del contrato en el plazo establecido y conforme al cronograma de hitos acordados. Por lo anterior, deberá entregar el cronograma del proyecto donde se relacionen las fechas de inicio y entrega de todos los bienes de acuerdo con las especificaciones técnicas presentadas. | A la fecha, no se cuenta con el cronograma de actividades de la contratación derivada que debía ser presentado por la Agencia y aprobado por el Ministerio, lo cual dificulta el seguimiento y control efectivo de la ejecución del contrato. Esta ausencia compromete la planeación, afecta la toma de decisiones oportunas y pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos establecidos, así como la satisfacción de los usuarios finales. Además, como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. Así mismo, en los hechos se demuestra que no se ha reportado en tiempo la información ni los informes requeridos para la ejecución del contrato firmado. |
| 23. Presentar al MINISTERIO-FONSECON un (1) informe mensual respecto del avance en la fabricación de los bienes objeto del contrato que lo requieran, así como del estado de la ejecución del contrato. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del contrato firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 27. Poner a disposición del MINISTERIO-FONSECON y de los entes de control toda la información jurídica, técnica y financiera del proyecto relacionado en el objeto del contrato. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del contrato firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 29. Dar respuesta a los requerimientos relacionados con la ejecución del contrato que por parte del supervisor del Ministerio se soliciten, dentro de los tres (3) días | Se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que |

| Obligaciones | Incumplimiento |
|---|---|
| hábiles siguientes al recibo de los mismos. | obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 31. Entregar al supervisor por parte del Ministerio y al personal de apoyo técnico que sea designado por cada una de las Fuerzas Militares y Policía Nacional, los documentos e información que se requiera para la verificación y seguimiento de cumplimiento del objeto y obligaciones contractuales y permitir las visitas de inspección de seguimiento que sean necesarias. | Los informes correspondientes no han sido entregados dentro de los plazos establecidos, ni se ha reportado oportunamente la información ni los documentos requeridos para la adecuada ejecución del contrato firmado. Además, se ha evidenciado la falta de respuesta a los requerimientos y correos electrónicos enviados por la Supervisión del Ministerio, lo que representa un incumplimiento que obstaculiza el seguimiento efectivo y compromete la correcta implementación de los acuerdos |
| 37. Realizar la entrega conforme las cantidades y características técnicas previstas para cada uno de los elementos, los cuales se encuentran señalados en los documentos Anexo No. 4 Proyecto SIES y/o Anexo No. 6 Movilidad y Presupuesto o el documento que haga sus veces. | Como se evidencia en los hechos, especialmente en el numeral 63, a la fecha se presenta un incumplimiento crítico con un estado de ejecución del 0% en 5 de los 8 componentes del contrato. |

VIII. CONSECUENCIAS DERIVADAS DEL PRESENTE TRÁMITE

8.1. Declaratoria de incumplimiento conforme a lo establecido en el anexo de condiciones del contrato interadministrativo, que prevé la aplicación de las multas contractualmente pactadas por las partes:

“CLÁUSULA VIGESIMA SEPTIMA: DECLARATORIA DE INCUMPLIMIENTO O IMPOSICIÓN DE SANCIONES. En caso de incumplimiento, por parte de LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES, de las obligaciones, términos o condiciones establecidas en el presente contrato, EL MINISTERIO podrá declarar el incumplimiento del contrato, previo cumplimiento del debido proceso. Las partes aceptan que en el caso en que el supervisor por parte del MINISTERIO advierta un presunto incumplimiento, se acudirá al procedimiento previsto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y en el Manual de Contratación del Ministerio del Interior.”

8.2. De declararse el incumplimiento parcial o total se determinará si se impone una multa conforme a lo establecido en la cláusula vigésima quinta del anexo de condiciones del convenio la cual establece lo siguiente:

CLÁUSULA VIGESIMA QUINTA - MULTAS: Si LA AGENCIA LOGÍSTICA DE LAS FUERZAS MILITARES se constituye en mora o incumple, total o parcialmente las obligaciones que asume en virtud de este contrato, salvo fuerza mayor o caso fortuito y, una vez agotado el debido proceso y garantizado el derecho de defensa y contradicción del CONTRATISTA y de su garante, EL MINISTERIO podrá imponer de manera unilateral y mediante acto administrativo motivado multas sucesivas del uno por ciento (1%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística por cada día de retardo, sin exceder el diez por ciento (10%) del valor de la asistencia técnica integral y operación logística, sin perjuicio de que EL MINISTERIO pueda hacer efectiva la sanción pecuniaria por incumplimiento. PARÁGRAFO PRIMERO. EL CONTRATISTA autoriza expresamente al MINISTERIO para deducir directamente el valor de las multas causadas de cualquier suma que se deba desembolsar al

CONTRATISTA por razón de este contrato. PARÁGRAFO SEGUNDO. Estas multas serán acumulables y se contabilizarán separadamente para cada una de las obligaciones incumplidas y que se causen por el simple atraso y, los perjuicios que se causen al MINISTERIO por este aspecto se harán efectivos de forma separada, sin detrimento de la indemnización de perjuicios a que haya lugar y de la cláusula penal.

8.3. En caso de declararse el incumplimiento, parcial o total, e impuesta la multa, a través del acto administrativo que así lo determine se declarará la ocurrencia del siniestro, se ordenará al pago al convenido y al garante y se harán efectivas las garantías conforme a lo establecido en el numeral 2 del artículo 2.2.1.2.3.1.19 del Decreto 1082 de 2015.

IX. POLIZAS

El contrato interadministrativo 2665 de 2023 suscrito entre la Nación – Ministerio del Interior y la Agencia Nacional Logística de las Fuerzas Militares, se encuentra amparado por la póliza de garantía única de cumplimiento a favor de entidades estatales N° 980 – 47 - 994000026551 siendo el anexo 0 expedida el 21 de noviembre de 2023, por la compañía Aseguradora Solidaria De Colombia, con las siguientes especificaciones:

| PÓLIZA DE SEGURO DE CUMPLIMIENTO – ENTIDAD ESTATAL | | | | |
|--|--|--------------------|--------------|-------------|
| ASEGURADORA | ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA | | | |
| NO. DE PÓLIZA | 980 – 47 - 994000026551 | | | |
| TOMADOR: | AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES | | | |
| BENEFICIARIO: | LA NACION – MINISTERIO DEL INTERIOR | | | |
| AMPAROS: | | VALORES ASEGURADOS | VIGENCIAS | |
| | | | FECHA INICIO | FECHA FINAL |
| | Cumplimiento | \$334.770.582.70 | 17/11/2023 | 16/11/2025 |
| | Pago de Salarios | \$167.385.281.35 | 17/11/2023 | 16/05/2028 |
| | Calidad de Servicio | \$669.541.165.40 | 17/05/2025 | 16/11/2028 |

En caso de declararse el incumplimiento, parcial o total, e impuesta la multa, a través del acto administrativo que así lo determine se declarará la ocurrencia del siniestro, se ordenará al pago al convenido y al garante. En todo caso se podrán hacer efectivas las garantías conforme a lo establecido en el numeral 2 del artículo 2.2.1.2.3.1.19 del Decreto 1082 de 2015 hasta por el valor asegurado, esto es, la suma de \$3.849.861.670

X. NORMATIVIDAD APLICABLE

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA DE 1991

ARTICULO 29. El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso.

LEY 489 DE 1998

ARTÍCULO 3.- Principios de la función administrativa. La función administrativa se desarrollara conforme a los principios constitucionales, en particular los atinentes a la buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia. Los principios anteriores se aplicarán, igualmente, en la prestación de servicios públicos, en cuánto fueren compatibles con su naturaleza y régimen.

Ley 80 de 1993

ARTÍCULO 4.- De los Derechos y Deberes de las Entidades Estatales. Para la consecución de los fines de que trata el artículo anterior, las entidades estatales:

1o. Exigirán del contratista la ejecución idónea y oportuna del objeto contratado. Igual exigencia podrán hacer al garante.

2o. Adelantarán las gestiones necesarias para el reconocimiento y cobro de las sanciones pecuniarias y garantías a que hubiere lugar.

6o. Adelantarán las acciones conducentes a obtener la indemnización de los daños que sufran en desarrollo o con ocasión del contrato celebrado.

ARTÍCULO 5.- De los Derechos y Deberes de los Contratistas. Para la realización de los fines de que trata el artículo 3o. de esta Ley, los contratistas:

(...) 2o. Colaborarán con las entidades contratantes en lo que sea necesario para que el objeto contratado se cumpla y que éste sea de la mejor calidad; acatarán las órdenes que durante el desarrollo del contrato ellas les impartan y, de manera general, obrarán con lealtad y buena fe en las distintas etapas contractuales, evitando las dilaciones y entramamiento que pudieran presentarse.

Ley 1150 de 2007

ARTÍCULO 17. DEL DERECHO AL DEBIDO PROCESO. El debido proceso será un principio rector en materia sancionatoria de las actuaciones contractuales.

En desarrollo de lo anterior y del deber de control y vigilancia sobre los contratos que corresponde a las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, tendrán la facultad de imponer las multas que hayan sido pactadas con el objeto de conminar al contratista a cumplir con sus obligaciones. Esta decisión deberá estar precedida de audiencia del afectado que deberá tener un procedimiento mínimo que garantice el derecho al debido proceso del contratista y procede sólo mientras se halle pendiente la ejecución de las obligaciones a cargo del contratista. Así mismo podrán declarar el incumplimiento con el propósito de hacer efectiva la cláusula penal pecuniaria incluida en el contrato.

PARÁGRAFO. La cláusula penal y las multas así impuestas, se harán efectivas directamente por las entidades estatales, pudiendo acudir para el efecto entre otros a los mecanismos de compensación de las sumas adeudadas al contratista, cobro de la garantía, o a cualquier otro medio para obtener el pago, incluyendo el de la jurisdicción coactiva.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. Las facultades previstas en este artículo se entienden atribuidas respecto de las cláusulas de multas o cláusula penal pecuniaria pactadas en los contratos celebrados con anterioridad a la expedición de esta ley y en los que por autonomía de la voluntad de las partes se hubiese previsto la competencia de las entidades estatales para imponerlas y hacerlas efectivas.

Ley 1474 de 2011

ARTÍCULO 86. IMPOSICIÓN DE MULTAS, SANCIONES Y DECLARATORIAS DE INCUMPLIMIENTO. Las entidades sometidas al Estatuto General de Contratación de la

Administración Pública podrán declarar el incumplimiento, cuantificando los perjuicios del mismo, imponer las multas y sanciones pactadas en el contrato, y hacer efectiva la cláusula penal. Para tal efecto observarán el siguiente procedimiento:

- a) Evidenciado un posible incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista, la entidad pública lo citará a audiencia para debatir lo ocurrido. En la citación, hará mención expresa y detallada de los hechos que la soportan, acompañando el informe de interventoría o de supervisión en el que se sustente la actuación y enunciará las normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. En la misma se establecerá el lugar, fecha y hora para la realización de la audiencia, la que podrá tener lugar a la mayor brevedad posible, atendida la naturaleza del contrato y la periodicidad establecida para el cumplimiento de las obligaciones contractuales. En el evento en que la garantía de cumplimiento consista en póliza de seguros, el garante será citado de la misma manera;
- b) En desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, presentará las circunstancias de hecho que motivan la actuación, enunciará las posibles normas o cláusulas posiblemente violadas y las consecuencias que podrían derivarse para el contratista en desarrollo de la actuación. Acto seguido se concederá el uso de la palabra al representante legal del contratista o a quien lo represente, y al garante, para que presenten sus descargos, en desarrollo de lo cual podrá rendir las explicaciones del caso, aportar pruebas y controvertir las presentadas por la entidad;
- c) Hecho lo precedente, mediante resolución motivada en la que se consigne lo ocurrido en desarrollo de la audiencia y la cual se entenderá notificada en dicho acto público, la entidad procederá a decidir sobre la imposición o no de la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento. Contra la decisión así proferida sólo procede el recurso de reposición que se interpondrá, sustentará y decidirá en la misma audiencia. La decisión sobre el recurso se entenderá notificada en la misma audiencia;
- d) En cualquier momento del desarrollo de la audiencia, el jefe de la entidad o su delegado, podrá suspender la audiencia cuando de oficio o a petición de parte, ello resulte en su criterio necesario para allegar o practicar pruebas que estime conducentes y pertinentes, o cuando por cualquier otra razón debidamente sustentada, ello resulte necesario para el correcto desarrollo de la actuación administrativa. En todo caso, al adoptar la decisión, se señalará fecha y hora para reanudar la audiencia. La entidad podrá dar por terminado el procedimiento en cualquier momento, si por algún medio tiene conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento. (...)

CONCEPTO DEL 28/03/2023 DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA DEL MININTERIOR

“(...) El caso de los “convenios interadministrativos” que comporten el pago de una remuneración, es decir, que su objeto tenga obligaciones de contenido patrimonial, los cuales se someterán al mismo régimen de los contratos interadministrativos, conforme a lo ya analizado, pues no interesa cómo las entidades estatales partes denominen sus negocios jurídicos y acuerdos dado que son los elementos esenciales de estos los que permiten no solo nominarlos sino tipificarlos y darles los efectos jurídicos que le correspondan según la legislación. (...) Por información pública que reposa en la sede electrónica del Ministerio del Interior, la Sala ha conocido “convenios” celebrados por el Ministerio del Interior con cargo al Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana-FONSECON con los entes territoriales para que estos a su vez subcontraten las obras, servicios y suministros. Se observa que, aun cuando se especifica que su objeto es aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Ministerio y la otra entidad estatal parte de los mismos (generalmente los municipios u otros entes de carácter territorial) para promover la convivencia ciudadana, lo cierto es que de las estipulaciones que emanan de los mismos, en realidad, se obligan las entidades intervinientes patrimonialmente y acuerdan una obligación a favor de la otra o con reciprocidad, es decir, en forma conmutativa. Para una -el Ministerio- será la realización de una obra (o prestación de un servicio o la transferencia de un bien, etc.) y para la otra (el Municipio) será el pago de una contraprestación económica (precio o valor económico), lo que además implica que existe un precio como elemento esencial del contrato, de manera que,

a juicio de la Sala, se constituyen en contratos en toda la extensión del concepto y con todos los efectos de esa particular institución jurídica. De ahí que en su texto se destaquen cláusulas sobre las obligaciones que asume la entidad contratista frente a las de la entidad contratante; el plazo de ejecución y liquidación del contrato; el valor del convenio (precio); la forma de los desembolsos o pagos; las garantías de cumplimiento que debe otorgar la entidad estatal contratista a favor de la entidad contratante; la autonomía técnica y administrativa para la ejecución del objeto y las obligaciones por parte de la entidad estatal contratista frente a la contratante y la exclusión de la relación laboral para con el personal utilizado por aquella para el cumplimiento del objeto contractual; la supervisión del acuerdo; las multas y la cláusula penal ante el incumplimiento de las obligaciones de la entidad contratista; la declaratoria de incumplimiento y demás sanciones contractuales; su perfeccionamiento y ejecución, entre otras, todas las cuales, se reitera, permiten deducir que se tratan más bien de “contratos interadministrativos”, pese a que se denominen como “convenios interadministrativos”. En consecuencia, los “convenios de cofinanciación” descritos son contratos en toda la extensión del concepto y con todos los efectos de esa particular institución jurídica (...).” El Ministerio del Interior se encuentra facultado para pactar e imponer mediante el procedimiento establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 en concordancia con el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007, las multas, sanciones y declaratoria de incumplimiento en los convenios interadministrativos de cofinanciación que establezcan obligaciones de contenido patrimonial. Así mismo el Ministerio se encuentra facultado para realizar el trámite correspondiente para hacer efectiva la garantía de cumplimiento. En este sentido, en la cláusula décima tercera del anexo de condiciones del convenio 1837 de 2021 se pactó que: “En caso de incumplimiento, por parte del MUNICIPIO, de las obligaciones, términos o condiciones establecidas en el presente Convenio, EL MINISTERIO podrá declarar el incumplimiento, previo cumplimiento del debido proceso establecido en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011. Las partes aceptan que en el caso en que el supervisor por parte del MINISTERIO advierta un presunto incumplimiento, se acudirá al procedimiento previsto en el Manual de Contratación del Ministerio del Interior y los Fondos a su cargo. (...) De conformidad con lo indicado por la Sala de Consulta y Servicio Civil en el concepto 2257 del 26 de julio de 2016 (11001-03-06-000-2015-00102-00), en los convenios interadministrativos puros u originales esto quiere decir en los convenios donde no involucre contenido patrimonial, el Ministerio del Interior no tiene la facultad de imponer de manera unilateral, multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento. Por el contrario, en los convenios interadministrativos que establezcan obligaciones de contenido patrimonial, toda vez que en los mismos, el Ministerio está facultado para pactar e imponer multas, sanciones y declaratorias de incumplimiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011 y el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007 y, en consecuencia, para hacer efectiva la garantía de cumplimiento pactada dentro de los convenios interadministrativos de cofinanciación, el Ministerio del Interior deberá llevar a cabo el procedimiento establecido en las normas anteriormente mencionadas” (...).

XI. INFORMACION RELEVANTE SOBRE LA AUDIENCIA

En observancia de lo pactado en la cláusula vigésima séptima del anexo de condiciones del convenio (declaratoria de incumplimiento o imposición de sanciones), y en aplicación del principio de la autonomía de la voluntad contractual, se convoca a la **AUDIENCIA POR EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO AL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 2665 DE 2023**, celebrado entre La Nación - Ministerio Del Interior y La Agencia Logística de las Fuerzas Militares.

LUGAR: Subdirección de Gestión Contractual del Ministerio del Interior, piso 8 Edificio Bancol, ubicado en la carrera 8 No. 12b-31, de la ciudad de Bogotá, D.C.

HORA: Diez (10) am

FECHA: miércoles veintitrés (23) de abril de 2025

Igualmente, es oportuno señalar que dentro de la audiencia del artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, La Agencia Logística de las Fuerzas Militares, y su garante podrán actuar a través de su representante legal o apoderado para lo cual deberá aportar el poder respectivo.

En la misma audiencia el contratista y su garante deberán presentar sus descargos, de lo cual podrán rendir las explicaciones del caso, aportar y solicitar el decreto de las pruebas que consideren pertinentes y controvertir las presentadas por la Entidad.

Cualquier inquietud, consulta o remisión de documentos relacionados con el presente trámite solicitamos que sean enviados al correo electrónico gestioncontractual@mininterior.gov.co indicando el número del convenio y el trámite en el asunto.

Por último, le solicito presentarse en la fecha, hora y lugar indicada con el fin de garantizar el derecho a la defensa y contradicción en cumplimiento a los preceptos del debido proceso que se adelantará de conformidad con lo establecido en la ley y el anexo de condiciones contractuales.

XII. PRUEBAS Y ANEXOS

La presente actuación administrativa posee como material probatorio los siguientes:

DOCUMENTOS:

- Radicado 2025-3-003123-009057 Id: 500709 del 28 de febrero de 2025, solicitud e informe de inicio de actuación de presunto incumplimiento (40 folios)
- Anexos del Radicado 2025-3-003123-009057 Id: 500709 (577 folios)

Con respaldo a lo antes expuesto, se espera contar con su puntal asistencia.

Sin otro particular,



PEDRO JOVANNY TENJO SANCHEZ
Subdirector de Gestión Contractual (e)

Revisó: Sergio Andrés Daza Gómez – Abogado Contratista S.G.C. #

Elaboró: Daniel Bernal Murcia – Abogado Contratista S.G.C. 