

INFORME ESTADO DE CUMPLIMIENTO CONVENIO 1895 DE 2021.

El trámite de la solicitud de presunto incumplimiento al convenio fue iniciado formalmente por la supervisión del Ministerio del Interior el día 3 de marzo de 2025 mediante Id: 501524, fecha en la cual se remitió a la Subdirección de Gestión Contractual. Posteriormente, mediante Id: 503676 se remitió un alcance el 6 de marzo de 2025.

1. A la fecha este es el estado de las obligaciones identificadas en su momento como presuntamente incumplidas:

OBLIGACIÓN	CAUSA DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO	FECHA DE CUMPLIMIENTO															
CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: I. ESPECIFICAS: 3) Dar estricto cumplimiento al cronograma aprobado por el supervisor del MINISTERIO DEL INTERIOR.	El proyecto presenta un atraso en el cronograma general del convenio, teniendo en cuenta el porcentaje programado a la fecha es del 100% vs 61.09% ejecutado, con sustento en el último informe semanal correspondiente a la semana 90 con corte al 25 de julio de 2025. En tal sentido, se presenta un atraso aproximado del 39.81% .	<p>Días de atraso según cronograma:</p> <table><tr><th>DESDE</th><th>HASTA</th><th>DIAS ATRAS O</th></tr><tr><td>14/01/2025</td><td>28/02/2025</td><td>45</td></tr><tr><td>28/02/2025</td><td>13/06/2025</td><td>105</td></tr><tr><td>13/08/2025</td><td>26/08/2025</td><td>13</td></tr><tr><td></td><td>TOTAL</td><td>163</td></tr></table> <p>Lo anterior es indicado con corte al 26 de agosto de 2025.</p>	DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O	14/01/2025	28/02/2025	45	28/02/2025	13/06/2025	105	13/08/2025	26/08/2025	13		TOTAL	163
DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O															
14/01/2025	28/02/2025	45															
28/02/2025	13/06/2025	105															
13/08/2025	26/08/2025	13															
	TOTAL	163															
CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: I. ESPECIFICAS: 33) Elaborar, publicar en la plataforma SECOP II y presentar al MINISTERIO-FONSECON, dentro de los primeros cinco (5) días hábiles de cada mes, iniciando en el mes siguiente a la fecha de legalización del convenio, un informe técnico, administrativo y financiero sobre el avance del objeto del convenio, suscrito por el supervisor del MUNICIPIO. En el informe se	La Entidad Territorial no ha realizado el cargue de la información a la plataforma SECOP II, pese a que ha sido solicitado y requerido a través de los comunicados con radicado del 18 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004047 Id: 494795; 25 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004937 Id: 498340; 27 de enero 2025 – No. 2025-2-003122-001478 Id: 481427; 14 de enero 2025 - No. 2025-2-003122-000626 Id: 474935. En tal sentido, una vez verificada el enlace del convenio destinado para	<p>El municipio <u>no</u> ha entregado los informes técnicos, administrativos y financieros, así como tampoco los ha publicado en el SECOP II.</p> <p>Días de atraso según solicitudes:</p> <table><tr><th>DESDE</th><th>HASTA</th><th>DIAS ATRAS O</th></tr><tr><td>14/01/2025</td><td>28/02/2025</td><td>45</td></tr><tr><td>28/02/2025</td><td>13/06/2025</td><td>105</td></tr></table>	DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O	14/01/2025	28/02/2025	45	28/02/2025	13/06/2025	105						
DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O															
14/01/2025	28/02/2025	45															
28/02/2025	13/06/2025	105															

<p>deberán indicar los porcentajes de avance y ejecución, conforme a lo establecido en el cronograma de convenio previamente presentado, adjuntando: a) Los informes de ejecución tanto del contrato de estudios, diseño y obra como el de interventoría. b) Soportes de cada uno de los pagos realizados por parte del MUNICIPIO, discriminados por contrato y fuente de financiación, anexando las respectivas órdenes de pago, cuando corresponda los comprobantes de egreso y copia de los extractos de la cuenta bancaria registrada ante el MINISTERIO, donde se depositan dichos recursos. c) Certificación en la que conste el cumplimiento de las obligaciones de dichos contratistas frente al Sistema de Seguridad Social en los contratos derivados, de acuerdo con lo exigido en la legislación vigente para el efecto.</p>	<p>tal fin, no aparece el cargue de los informes de supervisión del municipio de los siguientes cortes:</p> <ul style="list-style-type: none">• Informe de supervisión junio 2024• Informe de supervisión Julio 2024• Informe de supervisión agosto 2024• Informe de supervisión septiembre 2024• Informe de supervisión octubre 2024• Informe de supervisión noviembre 2024• Informe de supervisión diciembre 2024• Informe de supervisión enero 2025• Informe de supervisión febrero 2025	<table><tr><td>13/08/2025</td><td></td><td></td></tr><tr><td>5</td><td>26/08/2025</td><td>13</td></tr><tr><td></td><td>TOTAL</td><td>163</td></tr></table>	13/08/2025			5	26/08/2025	13		TOTAL	163						
13/08/2025																	
5	26/08/2025	13															
	TOTAL	163															
<p>CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO.: I. ESPECIFICAS: 34) Entregar durante la ejecución de la obra, junto con el informe mensual: el registro fotográfico en el cual se evidencie el inicio y avances de obra objeto del convenio, discriminado por etapas; así como los informes semanales de avance de ejecución de obra, aprobados por el supervisor del MUNICIPIO y la interventoría.</p>	<p>La Entidad Territorial no ha realizado la entrega de la correspondiente información, pese a las solicitudes realizadas por la supervisión del Ministerio del Interior, a través de los comunicados con radicado del 18 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004047 Id: 494795; 25 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004937 Id: 498340; 27 de enero 2025 – No. 2025-2-003122-001478 Id: 481427; 14 de enero 2025 - No. 2025-2-003122-000626 Id: 474935. Por medio de la cual se solicitó la respectiva información técnica del proyecto, tales como: informe técnico de supervisión del Municipio con corte a diciembre</p>	<p>El municipio <u>no</u> ha cumplido con la entrega del registro fotográfico.</p> <p>Días de atraso según cronograma:</p> <table><tr><th>DESDE</th><th>HASTA</th><th>DIAS ATRAS O</th></tr><tr><td>14/01/2025</td><td>28/02/2025</td><td>45</td></tr><tr><td>28/02/2025</td><td>13/06/2025</td><td>105</td></tr><tr><td>13/08/2025</td><td>26/08/2025</td><td>13</td></tr><tr><td></td><td>TOTAL</td><td>163</td></tr></table>	DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O	14/01/2025	28/02/2025	45	28/02/2025	13/06/2025	105	13/08/2025	26/08/2025	13		TOTAL	163
DESDE	HASTA	DIAS ATRAS O															
14/01/2025	28/02/2025	45															
28/02/2025	13/06/2025	105															
13/08/2025	26/08/2025	13															
	TOTAL	163															

	2024, enero 2025; Informe mensual de interventoría con corte a diciembre 2024, enero 2025; Informe semanales de interventora con corte a la segunda semana de febrero 2025.																					
CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO.: I. ESPECIFICAS: 35) Participar a través del representante legal y/o supervisor del convenio en los comités de supervisión, seguimiento y control a la ejecución del convenio, convocados por el MINISTERIO, cuando así se requiera; y garantizar, cuando el MINISTERIO lo considere pertinente, la participación de los contratistas de estudios y diseños, obra e interventoría. De cada comité se dejará constancia en acta, que deberá ser suscrita por todos los asistentes.	La entidad Territorial no asistió al comité virtual de seguimiento programado para el día 27 de enero 2025; 31 de enero de 2025: 28 de febrero de 2025. Adicionalmente, no se comunicó a la Supervisión del Ministerio del Interior, las razones por las cuales no fue posible la conexión, así como, una posible solicitud de reprogramación.	<p>El municipio <u>no</u> argumentó mediante comunicado por escrito las razones por las cuales no se presentó a las reuniones virtuales citadas por la supervisión del Ministerio.</p> <p>Días de atraso según solicitudes:</p> <table><tr><th>DESDE</th><th>HASTA</th><th>DIAS ATRASO</th></tr><tr><td>27/01/2025 5</td><td>28/02/2025 5</td><td>32</td></tr><tr><td>28/02/2025 5</td><td>13/06/2025 5</td><td>105</td></tr><tr><td>13/08/2025 5</td><td>26/08/2025 5</td><td>13</td></tr><tr><td></td><td>TOTAL</td><td>150</td></tr></table>	DESDE	HASTA	DIAS ATRASO	27/01/2025 5	28/02/2025 5	32	28/02/2025 5	13/06/2025 5	105	13/08/2025 5	26/08/2025 5	13		TOTAL	150					
DESDE	HASTA	DIAS ATRASO																				
27/01/2025 5	28/02/2025 5	32																				
28/02/2025 5	13/06/2025 5	105																				
13/08/2025 5	26/08/2025 5	13																				
	TOTAL	150																				
CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO.: I. ESPECIFICAS: 49) Remitir mensualmente el extracto de la cuenta bancaria aperturada para el manejo de los recursos del proyecto, el cual deberá ser expedido por la entidad financiera correspondiente. En el evento en que la entidad financiera no genere extracto mensual, esta deberá expedir documento equivalente avalado por el supervisor y el tesorero del MUNICIPIO, reflejando los movimientos financieros de la cuenta, durante el respectivo mes. Cuando se efectúen movimientos financieros en dicha cuenta, éstos deberán guardar	La Entidad Territorial no ha realizado la entrega de la información correspondiente respecto del extracto bancario de, pese a las solicitudes realizadas por la supervisión del Ministerio del Interior, a través de los comunicados con radicado del 18 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004047 Id: 494795; 25 de febrero 2025 – No. 2025-2-003122-004937 Id: 498340; 27 de enero de 2025 – No. 2025-2-003122-001478 Id: 481427; 14 de enero 2025 - No. 2025-2-003122-000626 Id: 474935. En tal sentido, se tiene al pendiente la entrega de la siguiente información: <ul style="list-style-type: none">Extractos bancarios a corte diciembre 2024	<p>El municipio <u>no</u> presentó los extractos bancarios de:</p> <table><tr><th>MES EXTRACTO PENDIENTE DE REMISION</th><th>DIAS ATRASO</th></tr><tr><td>DICIEMBRE 2024</td><td>240</td></tr><tr><td>ENERO 2025</td><td>210</td></tr><tr><td>FEBRERO 2025</td><td>180</td></tr><tr><td>MARZO 2025</td><td>150</td></tr><tr><td>ABRIL 2025</td><td>120</td></tr><tr><td>MAYO 2025</td><td>90</td></tr><tr><td>JUNIO 2025</td><td>60</td></tr><tr><td>JULIO 2025</td><td>26</td></tr><tr><td>TOTAL DIAS DE ATRASO</td><td>1076</td></tr></table>	MES EXTRACTO PENDIENTE DE REMISION	DIAS ATRASO	DICIEMBRE 2024	240	ENERO 2025	210	FEBRERO 2025	180	MARZO 2025	150	ABRIL 2025	120	MAYO 2025	90	JUNIO 2025	60	JULIO 2025	26	TOTAL DIAS DE ATRASO	1076
MES EXTRACTO PENDIENTE DE REMISION	DIAS ATRASO																					
DICIEMBRE 2024	240																					
ENERO 2025	210																					
FEBRERO 2025	180																					
MARZO 2025	150																					
ABRIL 2025	120																					
MAYO 2025	90																					
JUNIO 2025	60																					
JULIO 2025	26																					
TOTAL DIAS DE ATRASO	1076																					

<p>estricta relación con los pagos efectuados a los contratos derivados del cumplimiento del convenio, para lo cual, el supervisor y el tesorero por parte del MUNICIPIO, expedirán certificación en la que conste dicho cumplimiento.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Extractos bancarios a corte enero 2025 • Extractos bancarios a corte febrero 2025 <p>Conforme con lo evidenciado mediante correo electrónico de fecha 26-08-2025, aunado a los extractos antes indicados, si bien se allegaron los informes financieros de los meses mayo, junio y julio de 2025, NO se adjuntan los extractos bancarios como esta establecido en la obligación número 49. Frente a lo indicado por la señora Alcaldesa en el sentido de que no se ha registrado desembolsos en la cuenta del convenio, la obligación no señala tal condición para su cumplimiento, que es obligatorio.</p>	
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

2. En relación con lo solicitado por el apoderado de la compañía de seguros, respecto a si se remitieron a la aseguradora comunicaciones en las que se informara que el Ministerio del Interior no ha realizado los desembolsos al Municipio de Suan, me permito precisar lo siguiente:

Revisada el acta suscrita para la audiencia del 27 de mayo de 2025, se observa que en dicha diligencia no se ordenaron ni practicaron pruebas.

No obstante, mediante comunicación oficial remitida al Municipio de Suan bajo el radicado 2024-2-003122-062886, ID 452116, de fecha 26 de noviembre de 2024 (la cual se adjunta al presente informe), se reiteraron a la entidad territorial las condiciones e hitos pactados en la cláusula sexta – Forma de Pago. Asimismo, se alertó sobre los riesgos derivados del incumplimiento de dichos compromisos, en particular la posible configuración de un pasivo exigible con cargo a los recursos de la vigencia 2023 y la necesidad de constituir reserva presupuestal sobre los recursos correspondientes a la vigencia 2024.

Adicionalmente, es preciso señalar que el Ministerio del Interior ha garantizado los recursos comprometidos por esta cartera. En este sentido, durante la vigencia 2023 se apropiaron recursos por valor de \$560.000.000 (segundo desembolso), los cuales fueron reservados durante toda la vigencia 2024, a la espera de que el municipio cumpliera con los requisitos para su desembolso. Cabe advertir que este hito debió cumplirse en 2023, pero solo fue acreditado por el Municipio de Suan en diciembre de 2024. En esa fecha, la supervisión del Ministerio del Interior adelantó el trámite correspondiente, el cual se vio afectado por la no asignación de PAC por parte del Ministerio de Hacienda, situación que era ya conocida por las partes.

Respecto a los recursos correspondientes al último desembolso, por valor de \$140.000.000, el Ministerio del Interior, de manera diligente, realizó en 2023 la novedad contractual de reprogramación presupuestal, garantizando dichos recursos para la vigencia 2024. Sin embargo, al igual que con el segundo desembolso, el

Municipio de Suan no acreditó oportunamente los requisitos necesarios para adelantar el trámite y efectuar el desembolso. En consecuencia, en 2025 estos recursos se constituyeron como reserva presupuestal de la vigencia 2024, encontrándose actualmente en riesgo de convertirse en pasivo exigible.

En conclusión, frente a la deficiencia o no envío de los informes técnicos, administrativos y financieros desde la entidad territorial y el cumplimiento oportuno de sus obligaciones contractuales, ha impedido adelantar una adecuada supervisión al Ministerio del Interior.

Atentamente,



Manuel Antonio Linares Donato
Supervisor Convenio 1895-21



Edwin Andrés Torres Ángel
Profesional de Apoyo a la Supervisión

Agosto 26 de 2025.



Sra.
KAROLAY CALVO RIVERA
Alcalde Municipal
Municipio de Suán - Departamento del Atlántico
Cra 14 # 2-42
alcaldia@suan-atlantico.gov.co

Sr.
JAVIER EDUARDO TAPIAS PACHECO
Supervisor del Convenio por el Municipio
Municipio de Suán - Departamento del Atlántico
Cra 14 # 2-42
secreplaneacion@suan-atlantico.gov.co

Asunto: **Alerta No.1** – Presunto incumplimiento al Convenio interadministrativo No.1895 del 2021, suscrito entre la Nación- Ministerio del Interior – Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON , y el municipio de Suán - Atlántico.

Cordial saludo,

En atención al seguimiento a la ejecución del Convenio interadministrativo No.1895 del 2021, suscrito entre la Nación- Ministerio del Interior – Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana - FONSECON con el municipio de Suán – Atlántico, cuyo objeto es: AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS ENTRE LAS PARTES PARA PROMOVER LA CONVIVENCIA CIUDADANA, A TRAVÉS DE LA EJECUCIÓN DE UN PROYECTO SACUDETE AL PARQUE TIPO 1 EN EL MUNICIPIO DE SUAN ATLÁNTICO. La supervisión por parte del Ministerio del Interior precisa que, con ocasión al **vencimiento del plazo contractual para el próximo 31 de diciembre 2024**, la Entidad Territorial a la fecha presenta un posible incumplimiento a las obligaciones contractuales establecidas en el marco del convenio, con sustento en los siguientes hechos:

1. En la visita de campo realizada por la supervisión del Ministerio el pasado 14 y 15 de noviembre de 2024, la Entidad territorial se comprometió a realizar el envío de la evidencia de los compromisos establecidos en la mismas y en los siguientes términos:

COMPROMISOS		
RESPONSABLE	ACCIONES	FECHA LÍMITE CUMPLIMIENTO
Municipio y contratistas	Entrega de informes técnicos y financieros mensuales del municipio y cargarlos a la plataforma SECOP II. Con corte final a octubre 2024 – Incluye los informes mensuales de Interventoría	19/11/ 2024
Municipio y contratistas	Entrega de Documentación para tramite de Segundo Desembolso (incluye acta parcial de obra actualizada y firmada por las partes)	19/11/2024
Municipio de Suan	Entrega de póliza actualizada con respecto a la última modificación contractual - Prorroga No.8	19/11/2024
Municipio de Suan	Entrega de extractos bancarios y movimientos de la cuenta maestra con corte a noviembre 2024	19/11/ 2024

2. A la fecha la supervisión del Municipio no ha realizado el envío de los informes de interventoría que permitan realizar una evaluación exacta del avance de la ejecución de la obra, toda vez que, en el contexto de la vista realizada, la interventoría no asistió ni se contó con la información necesaria para detectar el porcentaje real de avance.



Dicho lo anterior, se precisan las obligaciones que presuntamente estarían siendo incumplidas por parte del Municipio de Suan – Atlántico, CLÁUSULA SEGUNDA: OBLIGACIONES DEL MUNICIPIO: I. ESPECÍFICAS:

(...)

3) Dar estricto cumplimiento al cronograma aprobado por el supervisor del MINISTERIO DEL INTERIOR.

4) Desarrollar las actividades del proyecto dentro del plazo de ejecución contractual del Convenio, cumpliendo las normas técnicas necesarias para la correcta ejecución de este.

30) Suministrar oportunamente la información solicitada por el MINISTERIO, a través del supervisor o el apoyo a la supervisión y acompañar el desarrollo de las visitas de seguimiento que se realicen.

33) Entregar durante la ejecución de la obra, junto con el informe mensual: el registro fotográfico en el cual se evidencie el inicio y avances de obra objeto del convenio, discriminado por etapas; así como los informes semanales de avance de ejecución de obra, aprobados por el supervisor del MUNICIPIO y la interventoría"

(...)

Ahora bien, en cuanto a la ejecución financiera del convenio, la supervisión por parte del Ministerio del Interior, deja en evidencia que los recursos correspondientes al SEGUNDO DESEMBOLSO por la suma de \$560.000.000 M/L, al no haberse ejecutado durante la vigencia 2023, se encuentran actualmente en estado de reserva de apropiación, lo que implica que, en el caso de no ejecutarse en la presente vigencia 2024 atentaría contra el principio de anualidad y podría constituirse como una vigencia expirada, adicionalmente, los recursos del ULTIMO ULTIMO DESEMBOLSO equivalente a la suma de \$140.000.000 M/L, se constituye como vigencia ordinaria, por cuanto al igual que el anterior en el caso de no ejecutarse su figura presupuestal variaría configurándose como una reserva de apropiación en la vigencia 2025, lo que en cualquiera de los dos casos derivaría en posibles consecuencias disciplinarias.

En estricto sentido, el Municipio de Suan deberá garantizar el cumplimiento de los requisitos para pago contra la entrega de los siguientes productos: SEGUNDO DESEMBOLSO: A. la certificación del supervisor del convenio designado por el municipio que acredite el avance del 40% de ejecución de la obra B. El correspondiente informe de interventoría con registro fotográfico del avance, C. La respectiva acta parcial de obra avalada por el interventor, y D. Evidencia del inicio en la ejecución del trámite ante la empresa competente para la expedición de las certificaciones RETIE y/o RETILAP; ULTIMO DESEMBOLSO: A. La certificación del supervisor del convenio designado por el municipio que acredite el avance del 100% de ejecución de obra, la cual debe incluir: 1) El correspondiente informe de interventoría con registro fotográfico del avance; 2) La respectiva acta final de obra avalada por el interventor. B. Entrega de la certificación RETIE y/o RETILAP C. Entrega al Ministerio del Interior de "acta de recibo y entrega de bienes proyectos FONSECON" (Anexo 26), debidamente diligenciado.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, es importante resaltar que, el municipio a través de la oficina de planeación y profesionales de apoyo como supervisor municipal del convenio y en su calidad de garantes de la correcta ejecución de los recursos destinados al objeto contractual, tiene la obligación de realizar seguimiento, control y supervisión de exigencias de cumplimiento según cláusulas y cronograma en el marco de la ejecución del contrato de obra CMA-MT-001-2023, y con el apoyo de la interventoría LP-MT-001-2023, y con ello, las acciones derivadas frente al posible incumplimiento de dichas obligaciones.

Así las cosas, la supervisión por parte del Ministerio del Interior reitera la importancia sobre la correcta ejecución de los recursos, así como, el cumplimiento del 100% del objeto contractual dentro de los términos establecidos



Al contestar cite Radicado 2024-2-003122-062886 Id: 452116

Folios: 3 Fecha: 26-11-2024 17:33:33

Anexos: 0

Remitente: SUBDIRECCIÓN DE PROYECTOS PARA LA
SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA

Destinatario: KAROLAY CALVO RIVERA y Otros...

en la minuta del Convenio 1985 -2021, por cuanto insta al Municipio de Suán - Atlántico, para que con plazo máximo al **27 de noviembre de 2024**, realice el envío de la información soporte del cumplimiento de los compromisos pactados en el acta de visita y en especial importancia, los correspondientes al trámite de pago por concepto de segundo desembolso.

Atentamente,




VITERBO GÓMEZ CARVAJAL

Supervisor del Convenio 1895-2021

Profesional Especializado 2028 grado 19

Subdirección de Proyectos para la Seguridad y
Convivencia Ciudadana.

Realizó: Mauricio Guarnizo Lopera - Apoyo a la supervisión SPSCC 
Aprobó: María del Rosario Arbeláez - Apoyo jurídico SPSCC 