

80472 -

2024EE0242709



Santa Marta,

Doctor
EDWIN PABÓN CHARRIS
Alcalde
KIRLEND JOSEPH COTES PEREZ
Interventor
MAESTRES & SANCHEZ S.A.S
Contratista
Calle 7 # 2-13 - Palacio Municipal - Salamina – Magdalena
Tel. 605-474070 – 3003623688
Salamina (Magdalena)
Email: contactenos@salamina-magdalena.gov.co
notificacionjudicial@salamina-magdalena.gov.co
maestreysanchez_sas@hotmail.com

ASUNTO: Comunicación Observación
Denuncia 2024-295730-80474-D

Cordial saludo Dr. Pabón Charris.

La Contraloría General de la República, en el desarrollo del trámite de verificación y seguimiento de denuncias, que en materia de vigilancia fiscal están vigentes, viene haciendo seguimiento y verificación a los hechos relatado en la denuncia del asunto, trasladada por la Procuraduría General de la República y presentada por el ciudadano Luis Miguel Gutiérrez Pérez, donde manifiesta; *“Presuntas irregularidades en el proceso de Licitación PS LP 002 de 2019 que tiene por objeto la Construcción del Centro Integral Ciudadana en el Municipio de Salamina-Magdalena”*, por lo anterior, nos permitimos comunicarle la siguiente observación, para que a bien tenga la oportunidad de analizarla con su equipo asesor y dar respuesta dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su presentación; es de manifestarle que es la única oportunidad que tiene para realizar los descargos pertinentes a los temas objetados.

OBSERVACIÓN N° 1: EJECUCIÓN CONTRATO DE OBRA PÚBLICA N° MS-LP- 002-2019 MS-215-2019 (D y F)

Criterios:

Constitución Política de 1991 en su Artículo 209. *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.”*

LEY 80 DE 1993 en los artículos:

ARTÍCULO 3: *Establece los fines de la contratación estatal y señala: Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados (...).*

Los particulares, por su parte, tendrán en cuenta al celebrar y ejecutar contratos con las entidades estatales colaboraran con ellas en el logro de sus fines y cumplen una función social que, como tal, implica obligaciones.

ARTÍCULO 14. *“De los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual. Para el cumplimiento de los fines de la contratación, las entidades estatales al celebrar un contrato:*

1o. Tendrán la dirección general y la responsabilidad de ejercer el control y vigilancia de la ejecución del contrato. En consecuencia, con el exclusivo objeto de evitar la paralización o la afectación grave de los servicios públicos a su cargo y asegurar la inmediata, continua y adecuada prestación, podrán, en los casos previstos en el numeral 2o. de este artículo, interpretar los documentos contractuales y las estipulaciones en ellos convenidas, introducir modificaciones a lo contratado y, cuando las condiciones particulares de la prestación así lo exijan, terminar unilateralmente el contrato celebrado.

“(...)”.

ARTÍCULO 26. DEL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD. *En virtud de este principio:*

1o. Los servidores públicos están obligados a buscar el cumplimiento de los fines de la contratación, a vigilar la correcta ejecución del objeto contratado y a proteger los derechos de la entidad, del contratista y de los terceros que puedan verse afectados por la ejecución del contrato.

2o. Los servidores públicos responderán por sus actuaciones y omisiones antijurídicas y deberán indemnizar los daños que se causen por razón de ellas.

30. Las entidades y los servidores públicos, responderán cuando hubieren abierto licitaciones o concursos sin haber elaborado previamente los correspondientes pliegos de condiciones, términos de referencia, diseños, estudios, planos y evaluaciones que fueren necesarios, o cuando los pliegos de condiciones o términos de referencia hayan sido elaborados en forma incompleta, ambigua o confusa que conduzcan a interpretaciones o decisiones de carácter subjetivo por parte de aquellos.

(La expresión "Concurso" y "Términos de referencia" fueron derogadas por el art. 32 de la Ley 1150 de 2007.)

40. Las actuaciones de los servidores públicos estarán presididas por las reglas sobre administración de bienes ajenos y por los mandatos y postulados que gobiernan una conducta ajustada a la ética y a la justicia.

50. La responsabilidad de la dirección y manejo de la actividad contractual y la de los procesos de selección será del jefe o representante de la entidad estatal quien no podrá trasladarla a las juntas o consejos directivos de la entidad, ni a las corporaciones de elección popular, a los comités asesores, ni a los organismos de control y vigilancia de la misma.

60. Los contratistas responderán cuando formulen propuestas en las que se fijen condiciones económicas y de contratación artificialmente bajas con el propósito de obtener la adjudicación del contrato.

70. Los contratistas responderán por haber ocultado al contratar, inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones, o por haber suministrado información falsa.

80. Los contratistas responderán y la entidad velará por la buena calidad del objeto contratado.

(Ver el Concepto de la Sec. General 140 de 1998.)

Ley 1474 de del 12 de julio de 2011, "Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.", en su Artículo 84 - Facultades y deberes de los supervisores y los interventores. La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento obligatorio por la entidad contratante sobre las obligaciones a cargo del contratista.

Los interventores y supervisores están facultados para solicitar informes, aclaraciones y explicaciones sobre el desarrollo de la ejecución contractual, y serán responsables por mantener informada a la entidad contratante de los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando tal incumplimiento se presente.

PARÁGRAFO 1. El numeral 34 del artículo 48 de la Ley 734 de 2002 quedará así:

No exigir, el supervisor o el interventor, la calidad de los bienes y servicios adquiridos por la entidad estatal, o en su defecto, los exigidos por las normas técnicas obligatorias, o certificar como recibida a satisfacción, obra que no ha sido ejecutada a cabalidad. También será falta gravísima omitir el deber de informar a la entidad contratante los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando se presente el incumplimiento.

PARÁGRAFO 2. Adiciónese la Ley 80 de 1993, artículo 8, numeral 1, con el siguiente literal:

k) El interventor que incumpla el deber de entregar información a la entidad contratante relacionada con el incumplimiento del contrato, con hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato.

Esta inhabilidad se extenderá por un término de cinco (5) años, contados a partir de la ejecutoria del acto administrativo que así lo declare, previa la actuación administrativa correspondiente.

(Nota: Parágrafo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional, mediante Sentencia C-434 de 2013.)

PARÁGRAFO 3. El interventor que no haya informado oportunamente a la Entidad de un posible incumplimiento del contrato vigilado o principal, parcial o total, de alguna de las obligaciones a cargo del contratista, será solidariamente responsable con este de los perjuicios que se ocasionen con el incumplimiento por los daños que le sean imputables al interventor.

Cuando el ordenador del gasto sea informado oportunamente de los posibles incumplimientos de un contratista y no lo conmine al cumplimiento de lo pactado o adopte las medidas necesarias para salvaguardar el interés general y los recursos públicos involucrados, será responsable solidariamente con este, de los perjuicios que se ocasionen.

PARÁGRAFO 4. Cuando el interventor sea consorcio o unión temporal la solidaridad se aplicará en los términos previstos en el artículo 7 de la Ley 80 de 1993, respecto del régimen sancionatorio.

Ley 1952 del 28 de enero de 2019, “Por medio de la cual se expide el código general disciplinario se derogan la ley 734 de 2002 y algunas disposiciones de la ley 1474 de 2011, relacionadas con el derecho disciplinario”, en sus Artículos:

“Artículo 26. La falta disciplinaria. Constituye falta disciplinaria y, por lo tanto, da lugar a la imposición de la sanción disciplinaria correspondiente la incursión en cualquiera de las conductas previstas en este código que conlleven incumplimiento de deberes, extralimitación en el ejercicio de derechos y funciones, prohibiciones y violación del régimen de inhabilidades, incompatibilidades, impedimentos y conflicto de intereses, sin estar amparado por cualquiera de las causales de exclusión de responsabilidad contempladas en esta ley.

Artículo 27. La falta disciplinaria puede ser realizada por acción u omisión en el cumplimiento de los deberes propios del cargo o función, o con ocasión de ellos, o por extralimitación de sus funciones. Cuando se tiene el deber jurídico de impedir un resultado, no evitarlo, pudiendo hacerlo equivale a producirlo.

Artículo 38. Deberes. Son deberes de todo servidor público:

1. Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, los tratados de derechos humanos y derecho internacional humanitario, los demás ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionario competente.

(...)

22. Vigilar y salvaguardar los bienes y valores que le han sido encomendados y cuidar que sean utilizados debida y racionalmente, de conformidad con los fines a que han sido destinados.

Artículo 54 - Faltas relacionadas con la Contratación Pública, en sus numerales:

6. No exigir, el supervisor o el interventor, la calidad de los bienes y servicios adquiridos por la entidad estatal, o en su defecto, los exigidos por las normas técnicas obligatorias, o certificar como recibida a satisfacción obra que no ha sido ejecutada a cabalidad.

7. Omitir, el supervisor o el interventor, el deber de informar a la entidad contratante los hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato, o cuando se presente el incumplimiento.

Condición:

El Contrato de Obra denunciado se refiere al Contrato de Obra Pública N° MS-LP-002-2019 MS-215-2019 del 27 de noviembre de 2019, que tiene por objeto la “Construcción del Centro de Integración Ciudadana Municipio de Salamina, Magdalena”, por valor inicial de \$932.100.000, y cuatro (4) meses de plazo de

ejecución inicial, suscrito entre el Municipio de Salamina (Magdalena) con NIT 891.780.053 y la firma Maestre & Sánchez S.A.S con NIT 900.924.860-8 / Luis Alejandro Maestre Quiroz con cédula de ciudadanía N° 1.082.243.763.

Las labores de interventoría fueron desarrolladas mediante el contrato de obra N° 216 sin fecha, donde “El Interventor se obliga para con el Municipio a realizar la Interventoría Técnica, Administrativa y Financiera para la construcción del centro de Integración Ciudadana Municipio de Salamina - Magdalena”, por valor de \$69.232.000,00, suscrito entre el municipio de Salamina (Magdalena) e Inversiones Diseño e Ingeniería - INDISING S.A.S, con NIT 900.543.271-4/ Kirlend Joseph Cotes Pérez.

Mientras que las labores de supervisión fueron llevadas a cabo por la Secretaría de Planeación y Obras Públicas Municipal de Salamina (Magdalena).

La visita de campo fue realizada por este ente de control en área urbana del municipio de Salamina (Magdalena), los días 24 y 25 de julio de 2024, con la compañía del Ingeniero Civil FABIO MONTENEGRO, quien se desempeña como Secretario de Planeación e Infraestructura Física Municipal de Salamina (Magdalena), con quien se suscribió la respectiva acta de visita de campo.

Inicialmente se realizó revisión documental de las carpetas del contrato de obras indagado en las instalaciones de la Secretaría de Planeación e Infraestructura Física Municipal de Salamina (Magdalena), evidenciándose que carecen de:

- Acta de recibo final de obras
- Acta de liquidación del contrato de obras
- Actas de inicio, suspensión y reinicio de obras.
- Contrato de interventoría y sus correspondientes informes
- Pólizas del contrato de interventoría
- Contrato u Otrosí donde se adiciona el valor del contrato de obra.
- Acta de aprobación de ítems no previstos
- Soportes de pago de las diferentes actas parciales de obra y anticipo
- Justificación de las diferentes Actas de Modificación de cantidades de obra (mayores y menores cantidades de obra).
- Programación de Obra
- Plan de Inversión del Anticipo
- Planos Récord de las obras ejecutadas
- Memorias de cálculo de cantidades de obra ejecutada
- Análisis de Precios Unitarios (APU)
- Certificaciones RETIE (Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas), RETILAP (Reglamento Técnico de Iluminación y Alumbrado Público) y permiso de conexión, muy a pesar de que fueron recibidas las obras en su totalidad tal como consta en el Acta de Recibo Final de Obra suscrita el 29 de octubre de 2021, suscrita por parte del Contratista de Obras, Interventor y Secretaría de Planeación e Infraestructura Física Municipal

- de Salamina (Magdalena)
- Designación del Supervisor del Contrato de Obra por parte del alcalde Municipal de Salamina (Magdalena)
- Totalidad de los Informes de Supervisión que debían ser presentados por la Secretaría de Planeación y Obras Públicas Municipal de Salamina (Magdalena)
- Totalidad de los Certificados de Disponibilidad Presupuestal y Registros Presupuestales.
- Totalidad de las Fichas de Seguimiento de Obras CIC.

Posteriormente, se trasladó al sitio de ejecución de las obras, en la que se realizó registro fotográfico, y se tomaron medidas de aquellas actividades verificables y cuantificables, tales como muros de cerramiento y mampostería, cubiertas, pisos, barandas, puntos hidráulicos, sanitarios y eléctricos, aparatos sanitarios, enchapes, divisiones para baños, mesones de concreto, puertas, ventanas, luminarias, pórticos, para luego ser comparadas en oficina con las plasmadas en el Acta de Recibo Final de Obra suscrita el 29 de octubre de 2021, suscrita por parte del Contratista de Obras, Interventor y Secretaría de Planeación e Infraestructura Física Municipal de Salamina (Magdalena).

Las obras construidas se componen de:

Cancha múltiple construida con pisos en concreto de 10 centímetros de espesor y debidamente cortados, pulido y esmaltado endurecido superficialmente a base de cuarzo, cerramiento perimetral en una combinación de muros de mampostería confinados, malla eslabonada calibre 10 de 5x5 centímetros y tubos galvanizados de 2 pulgadas de diámetro calibre 5.5 milímetros, pintados con pintura a base de aceite, marcos polifuncionales para microfútbol y baloncesto en tubo galvanizado tipo pesado de 2", incluye tablero en acrílico, aros, malla de baloncesto y cancha de microfútbol y cubierta en teja termoacústica trapezoidal apoyadas sobre una estructura metálica de columnas, cerchas y celosías, con anticorrosivo y pintura final. Se precisa que las columnas metálicas están apoyadas sobre columnas de concreto reforzado.

Graderías construidas en concreto reforzado y barandas de seguridad en tubos metálicos pintados con esmalte

Tarima construida con losa de concreto reforzado, al igual que las escaleras y barandas de seguridad metálicas.

Baterías de baños para mujeres y hombres construidos con muros de mampostería pañetados, pisos en concreto simple, enchapes para pisos y paredes en cerámica de 30x30 centímetros color blanco y debidamente emboquillados, aparatos sanitarios y sus correspondientes instalaciones eléctricas, hidráulicas y sanitarias, divisiones para baños en perfilería de aluminio y láminas de PVC, espejos, mesones en concreto reforzado y carpintería metálica

para puertas y ventanas.

Vestuario construido con muros de mampostería pañetados, estucados y pintados, pisos en concreto simple, instalaciones eléctricas y carpintería metálica para puertas y ventanas.

Administración construida con muros de mampostería pañetados, estucados y pintados, pisos en concreto simple, enchapes para pisos y paredes en baño interno en cerámica de 30x30 centímetros color blanco y debidamente emboquillados, aparatos sanitarios y sus correspondientes instalaciones eléctricas, hidráulicas y sanitarias y carpintería metálica para puertas y ventanas.

Las obras cuentan con registros de aguas negras y aguas lluvias en muros de mampostería pañetados y tapa en concreto reforzado.

Presenta las siguientes observaciones:

-Tanto las baterías de baños para hombres y mujeres, como las áreas de vestuario y administración, presentan problemas de inundación, causadas por:

-Ingreso de aguas lluvias cuando están acompañadas de fuertes vientos, si se tiene en cuenta que el cerramiento está compuesto en su mayor parte por malla eslabonada, además de que el Centro de Integración Ciudadana (CIC) es una estructura abierta.

-Ingreso de aguas residuales domésticas provenientes de las redes del sistema de alcantarillado sanitario, cuando este se satura o colmata.

-Se precisa que el nivel de los pisos de las áreas inundables enunciadas, están en un nivel inferior con respecto al nivel de la cancha múltiple y con respecto al nivel natural del terreno, lo cual coadyuva a que se inunden con facilidad.

-Las anteriores situaciones denotan que no se revisaron los diseños elaborados en la fase de consultoría, por parte de la Interventoría Contratada y Supervisión Designada por el Municipio de Salamina (Magdalena).

-Carecen de elementos sanitarios y pasamanos en los baños para personas con movilidad reducida, lo que denota ausencia de actividades de control y seguimiento por parte de la interventoría contratada y supervisión designada por el Municipio de Salamina (Magdalena).

-Se observó desprendimiento del enchape para baños en cerámica corona color blanco en el baño de hombres, ocasionados por mal uso y/o vandalismo de parte de la comunidad beneficiaria y/o a la ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de Salamina (Magdalena) y/o inadecuados procedimientos constructivos por parte del contratista de obras.

-Presentan corrosión los dos (2) marcos polifuncionales para microfútbol y baloncesto en tubo galvanizado tipo pesado de 2", además de las tuberías metálicas de 2 pulgadas de diámetro que componen el muro de cerramiento y protectores metálicos de las ventanas de las áreas de vestuario y administración, lo que denota ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de Salamina (Magdalena).

-Carece del caballete y de una lámina de la cubierta en teja termoacústica trapezoidal, presuntamente desprendidas por los fuertes vientos que se presentan en la zona y/o por deficientes procedimientos constructivos por parte del contratista de obras y/o falta de labores de vigilancia y control técnico por parte de la interventoría contratada, aunado a la deficiente administración y supervisión realizada por parte de la entidad contratante, en la ejecución de las actividades contractuales.

-Presenta desgaste normal por el uso y paso de los años la demarcación de pintura acrílica para cancha multifuncional, lo que denota ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de Salamina (Magdalena).

-Se observó deterioro de la malla eslabonada de cerramiento calibre 10 de 5x5 centímetros, presuntamente ocasionado por mal uso y/o vandalismo de parte de la comunidad beneficiaria.

-Acero de refuerzo expuesto en una de las columnas rectangulares de concreto ubicada sobre el área de tarima, lo que denota inadecuados procedimientos constructivos por parte del contratista de obras y/o falta de labores de vigilancia y control técnico por parte de la interventoría contratada, aunado a la deficiente administración y supervisión realizada por parte de la entidad contratante, en la ejecución de las actividades contractuales.

-No se encuentran en funcionamiento siete (7) de las doce (12) lámparas LED Antares de 100W y 220 V de sobreponer ubicadas en la cubierta del Centro de Integración Ciudadana (CIC), presuntamente debido a que fueron inadecuadamente instaladas y/o a la ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de Salamina (Magdalena).

-Se evidenciaron tomacorrientes dobles 120 V sin tapas metálicas, presuntamente ocasionados por mal uso y/o vandalismo de parte de la comunidad beneficiaria y/o a la ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de Salamina (Magdalena).

-Vidrios rotos en una de las ventanas corrediza en aluminio natural y vidrio 3 milímetros de la batería de baños de hombres presuntamente ocasionado por mal uso y/o vandalismo de parte de la comunidad beneficiaria y/o a la ausencia de actividades de mantenimiento por parte de la Administración Municipal de

Salamina (Magdalena).

-Sin función alguna la ventana de vidrio corrediza en aluminio natural y vidrio de 3 milímetros, instalada en uno de los extremos de la estructura de concreto reforzado para graderías, ocasionado por la falta de labores de vigilancia y control técnico por parte de la interventoría contratada, aunado a la deficiente administración y supervisión realizada por parte de la entidad contratante, en la ejecución de las actividades contractuales.

-Sin ninguna clase de relleno se encuentran los bloques de los muros de mampostería ubicados sobre la estructura de tarima, lo que denota inadecuados procedimientos constructivos por parte del contratista de obras y/o falta de labores de vigilancia y control técnico por parte de la interventoría contratada, aunado a la deficiente administración y supervisión realizada por parte de la entidad contratante, en la ejecución de las actividades contractuales.

-No están normalizadas las instalaciones eléctricas toda vez que las obras no cuentan con transformador de energía, el cual inicialmente estaba contratado, pero finalmente no fue ejecutado ni pagado.

Se recibieron cantidades de obra que no fueron ejecutadas en su totalidad, por lo que se está generando detrimento patrimonial al Estado por valor de \$25.943.018 en costos directos e indirectos, en la ejecución del Contrato de Obra Pública N° MS-LP-002-2019 MS-215-2019 del 27 de noviembre de 2019, tal como se observa en el siguiente cuadro:

PRESUPUESTO DE PRESUNTO DETRIMENTO PATRIMONIAL AL ESTADO							
Ítem	Descripción	Unidad	Cantidad contratada	Cantidad ejecutada según CGR	Diferencia	Vr. Unitario	Vr. Total
3	Estructuras en concreto						
3.6	Losa maciza e=10cm de 3500 PSI (21.1 Mpa)	m2	63,22	60,4	2,82	\$ 122.278	\$ 344.824
3.8	Rampa en concreto de 3000 PSI (21.1 Mpa)	m2	44,43	40,33	4,10	\$ 567.403	\$ 2.326.352
6	Estructura metálica y cubierta						
6.2	Cubierta en teja termoacústica trapezoidal	m2	1258	1255,12	2,88	\$ 58.980	\$ 169.862
6.3	Caballote para cubierta	ml	34	0	34,00	\$ 43.286	\$ 1.471.724
7	Instalaciones eléctricas						
7.15	Equipo de medida semidirecta exterior en baja tensión nivel I	und	1	0	1,00	\$ 900.000	\$ 900.000
7.18	Suministro e instalación SALIDA lámpara LED Antares 100W 220 V de sobreponer (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	12	5	7,00	\$ 732.352	\$ 5.126.464
7.20	Salida para lámpara aplique en muro 120 V - PVC (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	23,00	7,00	16,00	\$ 79.145	\$ 1.266.320

7.21	Salida para lámpara aplique en muro 120 V - PVC (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	10,00	1,00	9,00	\$ 50.090	\$ 450.810
7.23	Salida para toma doble normal 120 V - PVC incluye acometida desde oficina y tarima de eventos	und	15,00	8,00	7,00	\$ 202.364	\$ 1.416.548
7.24	Salida para A.A. 12000 BTU 220V - PVC incluye acometida desde tablero de distribución hasta manejadora	und	2,00	1,00	1,00	\$ 305.257	\$ 305.257
7.27	Consultoría de proyectos por parte de Electricaribe	und	1,00	0,00	1,00	\$ 210.000	\$ 210.000
7.28	Revisión de materiales e instalaciones por parte de Electricaribe	und	1,00	0,00	1,00	\$ 600.000	\$ 600.000
7.29	Inspección y certificación RETIE de transformación, distribución y uso final	und	1,00	0,00	1,00	\$ 2.500.000	\$ 2.500.000
7.30	Inspección y certificación RETILAP de la cancha múltiple	und	1,00	0,00	1,00	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000
8	Instalaciones sanitarias						
8.5	Suministro e instalación de salida sanitaria para rejilla de piso de 2"	und	10,00	2,00	8,00	\$ 72.523	\$ 580.184
8.10	Rejilla de piso de PVC de 2"	und	10,00	2,00	8,00	\$ 23.802	\$ 190.416
9.5	Punto hidráulico de 1 1/4" para sanitario tipo fluxómetro	und	6,00	7,00	-1,00	\$ 88.068	-\$ 88.068
9.8	Suministro e instalación de válvula de compuerta Red White 3/4"	und	1,00	2,00	-1,00	\$ 59.615	-\$ 59.615
9.9	Suministro e instalación de MEDIDOR TOTALIZADOR Ø1 1/2" DE VELOCIDAD R160/R200	und	1,00	2,00	-1,00	\$ 650.000	-\$ 650.000
10	Pisos						
10.1	ESMALTADO ENDURECEDOR SUPERFICIAL A BASE DE CUARZO	m2	570,00	533,90	36,10	\$ 11.500	\$ 415.150
14	Carpintería metálica						
14.3	Suministro pasamanos discapacitados longitud de 1m	und	4	0	4,00	\$ 135.000	\$ 540.000
14.8	Ventana corrediza en aluminio natural ref. 50-20 y vidrio 3 mm	m2	10,50	8,10	2,40	\$ 183.308	\$ 439.939
Valor costos directos							\$ 19.956.168
ADMINISTRACIÓN						23,45%	\$ 4.679.721
IMPREVISTOS						1,55%	\$ 309.321
UTILIDAD						5,00%	\$ 997.808
Costo directo + costo indirecto							\$ 25.943.018

Además, teniendo en cuenta que las baterías de baños para hombres y mujeres, de las áreas administrativa y Vestier, no se encuentran en funcionamiento, debido a que permanecen inundadas de aguas lluvias y/o aguas residuales domésticas, además de que las instalaciones eléctricas no están debidamente normalizadas y carentes de las certificaciones RETIE y RETILAP, se está generando presunto detrimento patrimonial al Estado por valor de \$246.264.210 en costos directos e

indirectos, en la ejecución del Contrato de Obra Pública N° MS-LP-002-2019 MS-215-2019 del 27 de noviembre de 2019, al estar afectadas las actividades relacionadas con los capítulos de excavaciones y rellenos, estructuras en concreto, mampostería, instalaciones eléctricas, instalaciones sanitarias, instalaciones hidráulicas, pisos, aparatos para baños, puertas, enchapes y estucos, carpintería metálica, obras a cargo del Municipio, y No Previstos, tal como se describe en el siguiente cuadro:

PRESUPUESTO DE PRESUNTO DETRIMENTO PATRIMONIAL AL ESTADO					
Ítem	Descripción	Unidad	Cantidad contratada	Vr. Unitario	Vr. Total
2	Excavaciones y Rellenos				
2.6	Excavaciones para instalaciones hidrosanitarias y eléctricas	m3	76,98	\$ 36.804	\$ 2.833.172
3	Estructuras en concreto				
3.6	Losa maciza e=10cm de 3500 PSI (21.1 Mpa)	m2	63,22	\$ 122.278	\$ 7.730.415
3.8	Rampa en concreto de 3000 PSI (21.1 Mpa)	m2	44,43	\$ 567.403	\$ 25.209.715
3.9	Mesón para lavamanos en concreto para camerinos de 3000 PSI (21.1 Mpa)	m2	2,8	\$ 199.915	\$ 559.762
5	Mampostería				
5.1	Muro en bloque de concreto a la vista de 15x20x40 cm 13mpa incluye mortero de pega con refuerzo para oficina	m2	319,05	\$ 76.391	\$ 24.372.549
7	Instalaciones eléctricas				
7.14	Acometida general en baja tensión desde transformador hasta tablero de distribución en 2x1/0Cu+2Cu - 2x1-1/2" PVC	ml	107,35	\$ 84.550	\$ 9.076.443
7.15	Equipo de medida semidirecta exterior en baja tensión nivel	und	1	\$ 900.000	\$ 900.000
7.16	Suministro e instalación tablero de distribución trifásico de 18 ctos con puerta, chapa plástica y espacio paratotalizador. (incluye totalizador y breakers parciales)	und	1	\$ 805.094	\$ 805.094
7.17	Suministro e instalación puesta a tierra para tablero de distribución	und	1	\$ 138.360	\$ 138.360
7.18	Suministro e instalación SALIDA lámpara LED Antares 100W 220 V de sobreponer (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	12	\$ 732.352	\$ 8.788.224
7.19	Suministro e instalación salida para lámpara bala LED Downlight 22W 120V - PVC (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	23,00	\$ 123.746	\$ 2.846.158
7.20	Salida para lámpara aplique en muro 120 V - PVC (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	23,00	\$ 79.145	\$ 1.820.335
7.21	Salida para lámpara aplique en muro 120 V - PVC (incluye suministro e instalación de lámpara)	und	10,00	\$ 50.090	\$ 500.900
7.22	Salida para switch interruptor doble 120 V - PVC	und	2,00	\$ 50.637	\$ 101.274
7.23	Salida para toma doble normal 120 V - PVC incluye acometida desde oficina y tarima de eventos	und	15,00	\$ 202.364	\$ 3.035.460
7.24	Salida para A.A. 12000 BTU 220V - PVC incluye acometida desde tablero de distribución hasta manejadora	und	2,00	\$ 305.257	\$ 610.514



7.26	Canalización subterránea en tubo PVC 2" para sistema de telecomunicaciones (Solo suministro e instalación de tubería)	und	244,92	\$ 17.984	\$ 4.404.641
7.27	Consultoría de proyectos por parte de Electricaribe	und	1,00	\$ 210.000	\$ 210.000
7.28	Revisión de materiales e instalaciones por parte de Electricaribe	und	1,00	\$ 600.000	\$ 600.000
7.29	Inspección y certificación RETIE de transformación, distribución y uso final	und	1,00	\$ 2.500.000	\$ 2.500.000
7.30	Inspección y certificación RETILAP de la cancha múltiple	und	1,00	\$ 1.500.000	\$ 1.500.000
8	Instalaciones sanitarias				
8.1	Caja de inspección 60x60 en ladrillo recocido	und	4	\$ 401.162	\$ 1.604.648
8.2	Suministro e instalación de tubería en pvc de 4" para aguas negras	ml	103,77	\$ 47.999	\$ 4.980.856
8.3	Suministro e instalación de salida sanitaria para lavamanos de 2"	und	9,00	\$ 72.284	\$ 650.556
8.4	Suministro e instalación de salida sanitaria para duchas de 2"	und	2,00	\$ 72.523	\$ 145.046
8.5	Suministro e instalación de salida sanitaria para rejilla de piso de 2"	und	10,00	\$ 72.523	\$ 725.230
8.6	Suministro e instalación de salida sanitaria para orinales de 2"	und	3,00	\$ 77.054	\$ 231.162
8.7	Salida sanitaria de 4" para sanitarios incluye tubería y accesorios	und	7,00	\$ 120.728	\$ 845.096
8.8	Tubería de 4" pvc -SANITARIA para bajante de aguas lluvias + SOPORTE + PINTURA	ml	143,35	\$ 44.966	\$ 6.445.876
8.9	Tubería de 4" pvc para colector de aguas lluvias	ml	123,23	\$ 38.794	\$ 4.780.585
8.10	Rejilla de piso de PVC de 2"	und	10,00	\$ 23.802	\$ 238.020
8.11	Pozos de inspección 1.20 m de diámetro en ladrillo toleteh=1.20	und	1,00	\$ 856.350	\$ 856.350
8.13	Suministro e instalación de tubería en pvc de 6" para aguas negras	ml	76,62	\$ 99.124	\$ 7.594.881
9	Instalaciones hidráulicas				
9.1	Punto hidráulico de 1/2" lavamanos	und	9,00	\$ 42.550	\$ 382.950
9.2	Punto hidráulico de 1/2" duchas	und	2,00	\$ 42.550	\$ 85.100
9.3	Punto hidráulico de 1/2" llave jardín	und	3,00	\$ 64.930	\$ 194.790
9.4	Punto hidráulico de 1 1/4" para orinal tipo fluxómetro	und	3,00	\$ 87.564	\$ 262.692
9.5	Punto hidráulico de 1 1/4" para sanitario tipo fluxómetro	und	6,00	\$ 88.068	\$ 528.408
9.6	Punto hidráulico de 4" para hidrante	und	1,00	\$ 911.894	\$ 911.894
9.7	Suministro e instalación de válvula de compuerta RedWhite 2"	und	2,00	\$ 237.923	\$ 475.846
9.8	Suministro e instalación de válvula de compuerta RedWhite 3/4"	und	1,00	\$ 59.615	\$ 59.615
9.9	Suministro e instalación de MEDIDOR TOTALIZADOR Ø1 1/2" DE VELOCIDAD R160/R200	und	1,00	\$ 650.000	\$ 650.000
9.10	Tubería para suministro de red de 3/4"	ml	24,08	\$ 16.123	\$ 388.242
9.11	Tubería para suministro de red de 1 1/4"	ml	4,76	\$ 28.257	\$ 134.503
9.12	Tubería para suministro de red de 1 1/2"	ml	3,91	\$ 33.227	\$ 129.918



9.14	Suministro e instalación de hidrante de 4"	und	1,00	\$ 2.620.456	\$ 2.620.456
9.15	Caja para medidor de 1.8m x 0.70m x 0.60m	und	1,00	\$ 327.533	\$ 327.533
9.16	Suministro e instalación de válvula de compuerta RedWhite 1/2"	und	1,00	\$ 46.047	\$ 46.047
9.17	Suministro e instalación de válvula de compuerta RedWhite 1 1/4"	und	6,00	\$ 114.729	\$ 688.374
9.18	Tubería para suministro de red de 2"	ml	86,95	\$ 32.272	\$ 2.806.050
9.20	Tubería para suministro de red de 1"	ml	33,06	\$ 19.796	\$ 654.456
10	Pisos				
10.3	Baldosas para baños 30x30cm corona o similar color blanco	m2	118,80	\$ 57.433	\$ 6.823.040
11	Aparatos para baños				
11.1	Sanitario tipo tanque Acuacer para oficina	und	7,00	\$ 347.056	\$ 2.429.392
11.3	Lavamanos para mesón tipo Acuacer o equivalente para camerinos	und	6,00	\$ 184.355	\$ 1.106.130
11.4	Lavamanos para colgar tipo acuacer o equivalente para baño de oficinas	und	1,00	\$ 110.320	\$ 110.320
11.5	Lavamanos para colgar tipo Aquajet o equivalente parabáño de discapacitados	und	2,00	\$ 149.820	\$ 299.640
11.6	Orinal Grande para baño ubicado en el camerino de hombres	und	3,00	\$ 332.908	\$ 998.724
11.7	Ducha para camerinos	und	2,00	\$ 81.243	\$ 162.486
11.8	Suministro e instalación espejo	m2	6,96	\$ 75.093	\$ 522.647
12	Puertas				
12.1	Puerta entamborada cold roll calibre 20. Acabado en esmalte blanco	m2	19,4	\$ 249.884	\$ 4.847.750
13	Enchapes y estucos				
13.1	Enchape para baños en cerámica corona 30x30cm o similar color blanco	m2	129,35	\$ 58.845	\$ 7.611.601
13.2	Estuco para muros	m2	103,29	\$ 16.642	\$ 1.718.952
14	Carpintería metálica				
14.3	Suministro pasamanos discapacitados longitud de 1m	und	4	\$ 135.000	\$ 540.000
14.8	Ventana corrediza en aluminio natural ref. 50-20 y vidrio 3mm	m2	10,50	\$ 183.308	\$ 1.924.734
	OBRAS A CARGO DEL MUNICIPIO				\$ -
7.4	Suministro e instalación armado bifásico fin de línea 13.2KW	und	2,00	\$ 618.784	\$ 1.237.568
7.5	Suministro e instalación armado bifásico ángulo (60°-90°) 13.2 kV	und	1,00	\$ 1.203.682	\$ 1.203.682
7.6	Suministro e instalación armado auxiliar para protecciones 13.2 kV	und	1,00	\$ 271.292	\$ 271.292
7.7	Suministro y tendido aéreo de línea ACSR 2 x 1/0 - 13.2 kV	ml	90,00	\$ 12.152	\$ 1.093.680
7.8	Suministro e instalación seccionador de fusible 100 A. 15 kV (incluye fusibles de hilo, conectores y bajante en cable de cobre # 2 desnudo)	und	2,00	\$ 305.155	\$ 610.310
7.9	Suministro e instalación descargador de sobretensión 12kV	und	2,00	\$ 175.490	\$ 350.980



7.11	Equipo de carro canasta y grúa homologado para trabajos en tensión	und	1,00	\$ 2.501.959	\$ 2.501.959
7.12	Suministro e instalación bajante IMC 1-1/2"x3m	ml	5,00	\$ 129.253	\$ 646.265
7.13	Construcción registro de inspección BT SB325	und	2,00	\$ 1.620.000	\$ 3.240.000
	No previstos				
NP-03	Suministro e instalación de divisiones para baños en aluminio de color blanco con fondo de puerta en PVC blanco, incluye puertas, parales chapas, bisagras y todos los elementos requeridos para su correcta ejecución.	m2	31,32	\$ 325.500	\$ 10.194.660
Valor costos directos					\$ 189.434.008
ADMINISTRACIÓN				23,45%	\$ 44.422.275
IMPREVISTOS				1,55%	\$ 2.936.227
UTILIDAD				5,00%	\$ 9.471.700
Costo directo + costo indirecto					\$ 246.264.210

Mientras que, con el contrato de interventoría se está ocasionando detrimento patrimonial en forma proporcional al valor de las actividades que no están funcionando y que fueron dejadas de ejecutar, esto es, \$15.942.349, equivalentes al 23.03% del valor del contrato de interventoría.

Observación administrativa, con presunta incidencia disciplinaria y fiscal en cuantía de, doscientos ochenta y ocho millones ciento cuarenta y nueve mil quinientos setenta y siete pesos (\$288.149.577 COP)

Causa:

Lo anterior como resultado de inadecuados procedimientos constructivos por parte del contratista de obras, además de la falta de labores de vigilancia y control técnico por parte de la interventoría contratada, aunado a la deficiente administración y supervisión realizada por parte de la entidad contratante, en la ejecución de las actividades contractuales.

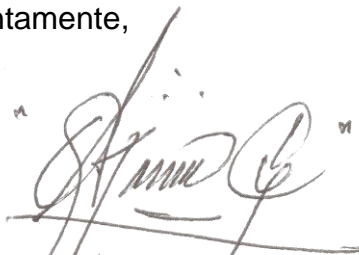
Efecto:

Ocasiona riesgos materiales de la efectividad y eficacia en el uso de los recursos empleados para la ejecución del contrato, sin que se haya cumplido en su objeto y pérdida del recurso.

La respuesta a la observación comunicada debe ser enviada de forma digital a los correos electrónicos: cgr@contraloria.gov.co, con copias a, omar.avendano@contraloria.gov.co; jose.giraldo@contraloria.gov.co, juan.pelaez@contraloria.gov.co; Y edgardo.nieves@contraloria.gov.co en el término de cinco (5) días hábiles contados a partir del recibo de esta.

Se reitera que la comunicación se encuentra enmarcada en los términos del Decreto Ley 403 de 2020, siendo ésta la única oportunidad, para que, en ejercicio del derecho a la contradicción y defensa, presente los argumentos y soportes que permitan desvirtuar las incorrecciones, donde además deberá certificar que su respuesta está basada en los documentos fuentes únicos existentes a la fecha de su escrito.

Atentamente,



OMAR DARIO AVENDAÑO CALVO
Contralor Provincial – Directivo de Conocimiento
Gerencia Departamental Colegiada del Magdalena

Revisó: Juan Carlos Peláez Villegas
Coordinador Grupo de Vigilancia Fiscal

Proyectó: Edgardo Nieves Valera
Líder de la Denuncia

Archivo: TRD-80472-011. Denuncia 2024-295730-80474-D