

Medellín 2024/08/22 4 20 41

Radicado No 202403000165

Asunto Entrega De Informe De La Supervisión Del
Contrato Interadministrativo CI 002 De 2023 Sobre El
Presunto Incumplimiento Contractual De La Empresa
(Emduce) Solicitud De Procedimiento Administrativo
Sancionatorio Contractual
Recibió CENTRO ATENCIÓN DOCUMENTAL



Medellín, 21 de agosto de 2024

Doctora
YESSICA MUNERA ALZATE
GERENTE GENERAL (E)
ACTIVA
EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA
E S D

Doctora
MARIA CATALINA BOHORQUEZ DE LA ESPRIELLA
DIRECTORA JURÍDICA
ACTIVA
EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA
E S D

REFERENCIA "CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA LA GERENCIA, COORDINACIÓN, ADMINISTRACIÓN, DISEÑO Y EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLOGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES", QUE SE LLEVARÁ A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES-ANTIOQUIA"

ASUNTO ENTREGA DE INFORME DE LA SUPERVISIÓN DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CI-002 DE 2023 SOBRE EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL DE LA EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA (EMDUCE) – SOLICITUD DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CONTRACTUAL

Cordial saludo,

En calidad de Supervisora del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 y, en ejercicio de las funciones de control, vigilancia y seguimiento de la ejecución del contrato, me permito allegar el informe del asunto, el cual, está motivado por los hechos del contratista que indican un presunto incumplimiento contractual parcial. Se busca conminar al contratista al cumplimiento mediante el despliegue de las herramientas jurídicas acordadas contractualmente de conformidad con el parágrafo de la Clausula Decima del Contrato introducido mediante Otrosí No 4 de 13 de junio de 2024, en orden de garantizar la correcta ejecución del proyecto, proteger los intereses de todas las partes involucradas y asegurar que la comunidad reciba los beneficios esperados.

Cordialmente,

SANDRA MILENA PUENTES BLANCO
Gestora de eventos y planeación turística - Supervisora
Empresa de Parques y Eventos de Antioquia - ACTIVA



AGOSTO 21 DE 2024

REFERENCIA "CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACION POR ADMINISTRACION DELEGADA PARA LA GERENCIA, COORDINACION, ADMINISTRACION, DISEÑO Y EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLOGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCAN DE LODO DE ARBOLETES", QUE SE LLEVARA A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES-ANTIOQUIA"

ASUNTO INFORME DE LA SUPERVISION DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CI-002 DE 2023 SOBRE EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL DE LA EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA (EMDUCE) – SOLICITUD DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CONTRACTUAL

X @ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	3
2	ANTECEDENTES CONTRACTUALES	4
	PERMISOS Y LICENCIAS	9
3	ANTECEDENTES DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO	10
3 1	INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO	10
3 2	HECHOS Y OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	11
3 2 1	HECHO No 1 INCUMPLIMIENTO DE LOS CRONOGRAMAS DE OBRA ENTREGADOS	12
3 2 2	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	23
3 2 3	HECHO No 2 – NO ENTREGA DEL PLAN DE ACCIÓN Y CONTINGENCIA	23
3 2 4	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	27
3 2 5	HECHO No 3 – NO ENTREGA DE PRESUPUESTO DE LAS OBRAS FALTANTES DEL PROYECTO, CON MEMORIAS DE CANTIDADES Y APU'S	28
3 2 6	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	32
3 2 7	HECHO No 4 – NO SUBSANACIÓN DE DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA, CONTRACTUAL, FINANCIERA, TECNICA Y CRONOGRAMA E INEJECUCIÓN DE ACCIONES EFICACES RELACIONADAS CON LOS CONTRATOS DERIVADOS 2023 442 Y 2023-551	32
3 2 8	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	39
3 2 9	HECHO No 5 – NO ENTREGA ESTUDIOS Y DISEÑOS TECNICOS Y SUBSANACIÓN DE LAS REDES DE MEDIA TENSIÓN SEGUN LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR EPM	40
3 2 10	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	42
3 2 11	HECHO No 6 – NO ENTREGA INFORME Y ACTAS DE AVANCES FÍSICO Y FINANCIERO DE LOS CONTRATOS DERIVADOS 2023 442, 2023 551 Y 2023 535 E INFORME DE EJECUCIÓN FINANCIERA EN FORMATO GF-F17 DE ACTIVA	43
3 2 12	OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS	44
3 2 13	POSIBLES CONSECUENCIAS PARA EL CONTRATISTA DERIVADAS DEL INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL	44
4	ESTADO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO – EJECUCION PRESUPUESTAL FINANCIERA Y FÍSICA	50
4 1	DETALLE DEL VALOR DEL CONTRATO Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	50
4 2	EJECUCIÓN FÍSICA Y FINANCIERA DE ÉMDUCE DE LOS RECURSOS A ADMINISTRAR	50
4 3	EJECUCIÓN FINANCIERA DE LA ADMINISTRACION DE EMDUCE	51
5	RECOMENDACIÓN	52



1 INTRODUCCION

El presente informe detalla los hechos que justifican el inicio de un proceso por el presunto incumplimiento parcial del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 por parte del contratista EMDUCE

En el numeral 2 ANTECEDENTES FÁCTICOS, se exponen los diferentes elementos, eventos o situaciones que ocurrieron desde la formulación del proyecto Volcan de Lodo, los cuales culminaron en la celebración del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 con EMDUCE. Además, se describen los procesos paralelos llevados a cabo por ACTIVA durante el desarrollo contractual

En el numeral 3 ANTECEDENTES DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO, se enumeran los hechos ocurridos durante la ejecución del proyecto que podrían constituir un presunto incumplimiento parcial de las obligaciones contractuales, así como las evidencias que sustentan esta presunción. También se identifican las obligaciones presuntamente incumplidas y las posibles consecuencias para el contratista

En el numeral 4 "ESTADO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO – EJECUCIÓN FÍSICA Y PRESUPUESTAL", se presenta el estado actual de los recursos administrados, los fondos desembolsados por ACTIVA para la administración, y la ejecución física y financiera realizada por EMDUCE y sus contratistas derivados



2 ANTECEDENTES CONTRACTUALES

El 29 de mayo de 2019, la Asamblea Departamental de Antioquia, creo el programa denominado "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES, ANTIOQUIA" por medio de la Ordenanza No 11, que busca, proteger, conservar y manejar las areas que comprenden los predios del Volcan de Lodo al servicio de la comunidad y el aprovechamiento turístico de naturaleza y recreativo

La Empresa de Parque y Eventos de Antioquia – ACTIVA fue creada mediante decreto D2020070002568 del 05 de noviembre de 2020, tiene como objeto general administrar y operar los parques departamentales

El 29 de diciembre de 2022, se otorgó en favor de la EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA – ACTIVA, el derecho de usufructo sobre los bienes inmuebles identificados con las matrículas inmobiliarias 034 67785, 034 67786, 034 67787, 034 67788, 034 67789, 034 67790 y 034 67791 Estos 7 predios, que conforman el Volcan de Lodo, suman un area aproximada de 9 6 hectareas

ACTIVA como usufructuario, podra realizar las acciones necesarias tendientes a la construccion, adecuacion y mejoras que requiera para el desarrollo del objeto del Contrato de Usufructo No 22IA174H723

En tal sentido, entre enero y mayo de 2023, ACTIVA designo un equipo para la estructuracion del proyecto, donde establecen aspectos relevantes para la conceptualizacion, la demanda estimada, la oferta de servicios, la imagen de marca, la construccion, el modelo financiero y los posibles modelos de operacion del parque Volcan de Lodo

El proyecto denominado "Parque Geologico, Natural, Ambiental, Cultural y Turistico Volcan de Lodo de Arboletes" en el municipio de Arboletes, Antioquia, tiene como objetivo general, activar propiamente el uso del Volcan de Lodo a partir del desarrollo de una infraestructura turistica que ponga en valor el patrimonio natural, geologico, historico y cultural para el disfrute tanto de la comunidad propia de Arboletes como de sus visitantes Es por esto, que, el proyecto contempla un conjunto de aspectos y componentes, que buscan garantizar la viabilidad de este, tanto en las etapas de planificacion y construccion como de su posterior operacion y apertura al publico

Para determinar la capacidad estimada para la etapa de operacion del parque y el programa arquitectonico del mismo, se tomaron como referencia los datos de la poblacion de la zona y cifras referenciadas de los afiliados a las cajas de compensacion que hacen presencia en la subregión del Urabá Igualmente, se tuvieron en cuenta la disponibilidad de servicios publicos, la ocupacion de los parques en Colombia, la ocupacion de algunos parques de Antioquia, lo cual, sirvió para determinar la demanda que el parque debería atender La demanda máxima del parque al día al 100% de ocupacion se determinó en 539 visitantes

En abril de 2023, la Secretaria de Turismo de la Gobernacion de Antioquia entregó a ACTIVA los diseños arquitectonicos en etapa de anteproyecto del proyecto Volcan de Lodo, donde se definió el programa arquitectonico basado en la información relacionada con la demanda maxima de ocupacion definida de cara a

X @ActivaCo Instagram @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



la oferta de servicios que debería tener el parque para la adecuada atención a los visitantes. Igualmente, se realizaron talleres con la comunidad para validar e incorporar los aportes de la comunidad al proyecto.

El proyecto desde su planificación, se estructura en diferentes etapas, tales como Etapa 1, Etapa 2 y Zona de Playa, por lo cual, se estableció definir el desarrollo arquitectónico, estudios y diseños técnicos con estos alcances. En lo relacionado con las obras, se definió la ejecución física y apertura al público para la Etapa 1.

De esta manera, el 30 de marzo de 2023, se definió desde ACTIVA, una primera proyección presupuestal por valor total de \$ 5.437 millones divididos en los componentes de Fabricación y Montaje \$ 3.802 millones, Obras civiles \$ 1.141 millones e Interventoría \$ 494 millones. En este momento no se contemplaron recursos por Administración, ya que no se había definido la modalidad de contratación para la construcción del proyecto.

Posteriormente, ACTIVA, atendiendo a las necesidades presentadas por la entidad requirió contratar una empresa que contara con experiencia para cubrir todo lo relacionado con la gerencia, coordinación, administración, diseño y ejecución de las actividades de infraestructura necesarias para el correcto funcionamiento del proyecto denominado "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES, ANTIOQUIA".

En tal sentido, se contrató los servicios de LA EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA EMDUCE, dado que por su naturaleza jurídica, EMDUCE puede suscribir Contratos Interadministrativos entre entidades públicas en virtud de lo establecido en las leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011, el Decreto 1082 de 2015, estando facultados para garantizar los principios de la función administrativa, control fiscal y el régimen de inhabilidades e incompatibilidades.

La Empresa de Desarrollo Urbano de la Ceja EMDUCE-, es una empresa industrial y comercial del estado creada por el Decreto 128 del 22 de mayo de 2017 emitido el Alcalde Municipal de la Ceja cuyo objeto social consiste en "obtener recursos con cantidades públicas o privadas, nacionales o internacionales para ser destinados a las labores de apoyo logístico e institucional en el diseño, gestión, promoción, estructuración, ejecución y financiación de obras de infraestructura y de desarrollo urbano".

El 24 de mayo de 2023, se suscribió acta de inicio al Contrato Interadministrativo 002 de 2023 entre ACTIVA y la EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA – EMDUCE que tiene por objeto "CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA LA GERENCIA, COORDINACIÓN, ADMINISTRACIÓN, DISEÑO Y EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES", QUE SE LLEVARÁ A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES ANTIOQUIA".

Este contrato está conformado por tres componentes: Componente de Fabricación y Montaje (Estudios y Diseños y Estructuras de Madera), Componente de Obras Civiles (adecuación de fundaciones en sitio para las estructuras de madera, redes eléctricas e hidrosanitarias y adecuaciones de acceso y parqueaderos, entre otros) y el Componente de Interventoría.



En agosto de 2023, como resultado de un proceso de revisión de los alcances del CI002-2023 con EMDUCE con relación a las áreas a construir definidas en el proyecto arquitectónico en Etapa 1, a fin de validar, aquellas actividades de obra y diseños técnicos necesarios para la adecuada construcción del "Parque Geológico, Natural, Ambiental, Cultural y Turístico Volcán de Lodo de Arboletes", se identificaron actividades, especificaciones técnicas y cantidades de obra, pendientes por incorporar a partir de los tres paquetes que engloban todas las actividades necesarias para llevar a cabo la infraestructura física del proyecto, de acuerdo con la naturaleza y particularidades del mismo. Los tres paquetes mencionados, son aquellos que conforman y estructuran, igualmente, el CI002-2023 de EMDUCE.

- PAQUETE 01 – FABRICACIÓN Y MONTAJE

- Ajuste de las áreas del programa arquitectónico en función del modelo de operación y la capacidad de carga de visitantes y personal operativo calculados para el funcionamiento del parque
- Adición de 1 módulo de reciclaje, 1 módulo para almacén y taller y 1 módulo comercial
- Definición de las especificaciones y elementos arquitectónicos planteados desde el diseño arquitectónico, tales como, puertas y cerramientos, muebles y aparatos sanitarios en módulo de baños, espejos, y muebles de lavamanos y demás elementos y accesorios específicos

- PAQUETE 02 – OBRAS CIVILES

- Ajuste y complementación de actividades necesarias, especificaciones y cantidades de obra de acuerdo con las características del proyecto arquitectónico
- Incorporación de componentes y diseños de redes hidrosanitarias, eléctricas e iluminación de urbanismo
- Incorporación de actividades relacionadas con el desmonte y demolición de edificaciones existentes
- Ajuste de acuerdo con cotizaciones realizadas a los valores previstos inicialmente, para elementos como la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) y tanques de agua potable y almacenamiento

- PAQUETE 03 – PAQUETE DE INTERVENTORÍA

- Ajuste de los alcances de acuerdo con los entregables del Plan Socio-Comunicacional del proyecto solicitados por la Secretaría de Turismo

Como resultado de la actualización realizada a partir de tenores, junto con los criterios establecidos para dicha validación desde la supervisión y gerencia de ACTIVA, se llegó a un valor total de \$ 6 934 millones, incluyendo el valor del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 contratado de \$ 3 634 y haciéndose necesaria la consecución de los recursos por valor de \$ 3 300 millones faltantes para la obra. Los costos informados fueron estimativos y realizados a partir de tenores de actividades y APUS de obra, ya que los valores definitivos dependían del presupuesto de obra definitivo y tiempos programados para su ejecución a entregar por EMDUCE.



Posteriormente, se realizaron mesas de trabajo entre ACTIVA y EMDUCE con el fin de validar los alcances y recursos mencionados anteriormente, a partir de los cuales, EMDUCE acordó entregar el presupuesto de las obras del proyecto en el Componente de Obras Civiles y el Componente de Fabricación y Montaje y posteriormente, solicitar la adición de los recursos necesarios, con miras a cumplir con las actividades de obra del proyecto, para lo cual, era necesario solapar actividades que anteriormente se tenían como predecesoras

En consecuencia, el 10 de noviembre de 2023, EMDUCE realizó la solicitud formal de prórroga y adición al C1002-2023 con el suministro de los soportes requeridos para dicha solicitud, incluyendo el presupuesto de las obras adicionales objeto de la adición y el cronograma de las obras para la prórroga aprobados por interventoría

La solicitud de prórroga al Contrato Interadministrativo 002 de 2023 con EMDUCE se realizó por un periodo de 2 meses (60 días) hasta el veintinueve (29) de enero de 2024, lo anterior, desde la fecha de terminación del contrato inicial correspondiente al treinta (30) de noviembre de 2023

El 20 de noviembre de 2023 se firmó el OTROSÍ No 01 al Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 de prórroga y adición, por Tres Mil Quinientos Tres Millones Seiscientos Ochenta y Ocho Mil, Ochocientos Treinta Pesos M/L (\$3 503 688 830)

Posteriormente, el 17 de enero de 2024 se recibió por parte de EMDUCE solicitud de prórroga al Contrato Interadministrativo No 002-2023. La solicitud de prórroga al Contrato Interadministrativo No 002-2023 se realizó por un periodo adicional propuesto de 4 meses (120 días), que conllevaría a que la fecha de terminación del contrato fuera modificada y quedara estipulada para el día treinta (30) de mayo de 2024, en atención a la fecha del otrosí anterior que fijaba la terminación del contrato el veintinueve (29) de enero de 2024

El 29 de enero de 2024 se firmó el OTROSÍ No 02 del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 con prórroga de la vigencia del contrato al 30 de mayo de 2024

El 29 de enero de 2024 EMDUCE solicitó la suspensión del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 en razón a que finalizó el contrato derivado de interventoría número 2023-386 el día 29 de enero de 2024. Por lo que se debían adelantar las acciones contractuales y administrativas necesarias para garantizar el componente de interventoría y, por ende, el adecuado desarrollo y finalización del proyecto

ACTIVA, en atención a la solicitud consistente en que se evaluara la posibilidad de suspender el contrato por treinta (30) días calendario, o hasta que cesaran los motivos que la justificaban, emitió respuesta el 31 de enero de 2024, tras analizar la solicitud en comentario y los argumentos expuestos, donde encontró procedente suspender la ejecución del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023, pero no por el lapso solicitado sino por quince (15) días calendario, teniendo en cuenta que, de acuerdo a concepto del equipo técnico, aceptar una suspensión superior impactaría el actual cronograma del proyecto

El 1 de febrero de 2024 se suscribió el acta de suspensión por quince (15) días calendario, contados a partir del día siguiente de la suscripción o hasta que cesaran los motivos que la justificaban, en este caso, la contratación de la interventoría



El 15 de febrero de 2024, se recibió una nueva solicitud de EMDUCE, relacionada con la suspensión del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 por siete (7) días calendario a partir de la fecha de vencimiento de la suspensión concedida inicialmente, con el fin de finalizar en debida forma el proceso de contratación de la interventoría del proyecto Volcan de Lodo Arboletes. El 16 de febrero, ACTIVA remitió respuesta negativa a la solicitud por no encontrarla procedente, en la medida en que, los procesos administrativos y contractuales adelantados de la relación contractual ACTIVA - EMDUCE se encontraban superados.

En este orden de ideas, el 15 de febrero de 2024, se firmó acta de inicio para el nuevo Contrato Interadministrativo CD026-2024 entre ACTIVA y EMDUCE para la contratación de la nueva interventoría. Tuvo como objeto CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA EL FORTALECIMIENTO Y LA CONTRATACIÓN DE LA INTERVENTORÍA INTEGRAL REQUERIDA PARA FINALIZAR EL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCAN DE LODO DE ARBOLETES". Por lo cual, el Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 objeto de seguimiento y control de la interventoría, se reactivó el 17 de febrero de 2024.

Teniendo en cuenta lo señalado, el pasado 23 de mayo, EMDUCE solicitó una nueva prórroga del contrato CI 002-2023, por quince (15) días calendario, sustentando la restitución de los días que fue suspendido en el mes de febrero. En consecuencia, el 27 de mayo, EMDUCE solicitó así mismo, la ampliación del plazo del contrato CD026 de 2024 de la interventoría.

Partiendo de lo anterior, el 30 de mayo se suscribieron los OTROSÍES No 3 y No 1 que ampliaron el plazo de los contratos CI 002-2023 y CD026 de 2024 respectivamente, ambos hasta el 14 de junio de 2024.

En la fecha del 7 de junio de 2024, EMDUCE presentó una nueva solicitud de prórroga por el término de 4 meses y 19 días (139 días) para el contrato interadministrativo CI 002-2023, a partir de la fecha de finalización prevista en el Otrosí No 3, es decir, el 14 de junio de 2024, extendiéndose hasta el 31 de octubre de 2024. Esta prórroga no supone la adición de recursos.

La justificación de EMDUCE se soportó en que se han presentado diversas situaciones que hacen que el plazo actual no sea suficiente para ejecutar y finalizar satisfactoriamente todas las acciones programadas.

Partiendo de lo anterior, la supervisión del contrato dio su visto bueno en vista del interés del proyecto para el desarrollo económico del municipio de Arboletes y la subregión de Uraba, así como del principio de proporcionalidad en relación con los recursos invertidos en el mismo. La supervisión consideró que, con el fin de asegurar la ejecución total del contrato y, en primacía del interés general preservado en los principios previstos en los artículos 209 y 267 constitucionales, esta prórroga permitiría la realización completa y adecuada del proyecto, pues se orientaba a garantizar que sus objetivos se cumplan plenamente.

Adicionalmente, la Supervisión propuso la adopción del mecanismo de multas conminatorias, acordado mutuamente en el otrosí del contrato como mecanismos para asegurar el cumplimiento de las obligaciones de este en los nuevos términos previstos. Esta medida buscaba garantizar que los plazos extendidos fueran



respetados y que el proyecto se ejecutara de manera oportuna y eficiente, protegiendo así los intereses de todas las partes involucradas y asegurando la entrega de los beneficios esperados a la comunidad

En consecuencia de lo anterior se suscribió el OTROSÍ No 4 de 13 de junio de 2024 mediante el cual se prorrogó el plazo del Contrato hasta el treinta y uno (31) de octubre de 2024 y se modificó el PARÁGRAFO de la CLÁUSULA DECIMA, el cual quedó en los siguientes términos

"PARÁGRAFO En caso de mora e incumplimiento parcial de las obligaciones adquiridas por el contratista en el presente contrato, se faculta a ACTIVA para imponer multas diarias y sucesivas del 1x1000 del valor total del contrato sin exceder el 10 % del valor de este, por cada día de mora en el cumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista, sin perjuicio de la ejecución de la cláusula penal pecuniaria, a que haya lugar, y a la reclamación por vía judicial que por daños y perjuicios se causen a ACTIVA

Lo anterior, sin perjuicio de las disposiciones previstas en la Clausula Vigésima sobre causales de terminación del contrato"

En la actualidad el contrato CI 002-2023 se encuentra en ejecución

PERMISOS Y LICENCIAS

Como parte de los procesos desarrollados por ACTIVA, relacionados con las licencias y permisos necesarios para la construcción del proyecto, se llevaron a cabo las actividades relacionadas con la obtención de la Licencia de Construcción (Resolución No 077 del 23 de octubre de 2023 ante la Secretaría de Planeación de Arboletes), obtención de la factibilidad del servicio de acueducto y aprobación del proyecto de acueducto del 22 de febrero de 2024 (ante la empresa de acueducto de Arboletes ASS S A), seguimiento a los procesos para el permiso de vertimientos ante la entidad ambiental (Resolución 200 03-20 02 2197-2023 del 29 de septiembre de 2023 de CORPOURABÁ), aprobación del Plan de manejo Arqueológico ante el ICANH (Resolución 1163 del 13 de agosto de 2024) y la aceptación del punto de conexión y aumento de capacidad de carga del 12 de diciembre de 2023 y posterior aceptación del aumento de capacidad de carga del 1 de abril de 2024 de 2024 (ante EPM), de acuerdo con la información y solicitud entregada por EMDUCE

En el caso de las aprobaciones y permisos para el proyecto ante EPM, se deben surtir varias etapas (1) la aceptación del punto de conexión, (2) aceptación de la capacidad de carga, (3) revisión y aprobación del proyecto eléctrico, (4) recibo técnico de las obras eléctricas ejecutadas y (5) visita de puesta en servicio y conexión. Actualmente, el proceso se encuentra en la etapa (3) aprobación del proyecto eléctrico, ya que, el 20 de agosto de 2023, ACTIVA presentó la revisión No 3 del proyecto eléctrico, a partir de la información entregada por EMDUCE el 8 de agosto de 2024, motivada por la solicitud de subsanación de observaciones realizadas por EPM el 8 de julio de 2024. Es de aclarar, que, si bien el proceso ante la entidad se realiza desde ACTIVA, se hace a partir de la información técnica entregada por EMDUCE y aprobada por la interventoría del proyecto



3 ANTECEDENTES DEL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

En el contexto de los antecedentes contractuales mencionados en el punto 2 de este informe, la Supervisión del Contrato Interadministrativo 002 de 2023, en ejercicio de sus funciones de control, vigilancia y seguimiento de la ejecución del contrato, presenta este informe motivado por los hechos del contratista que indican un presunto incumplimiento contractual parcial. Se busca conminar al contratista al cumplimiento mediante el despliegue de las herramientas jurídicas acordadas contractualmente de conformidad con el parágrafo de la Clausula Decima del Contrato introducido mediante Oficio No 4 de 13 de junio de 2024, en orden de garantizar la correcta ejecución del proyecto, proteger los intereses de todas las partes involucradas y asegurar que la comunidad reciba los beneficios esperados.

3.1 INFORMACIÓN GENERAL DEL CONTRATO

CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 002 DE 2023		
No CONTRATO Y/O CONVENIO		CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No 002 de 2023
OBJETO CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA LA GERENCIA, COORDINACIÓN, ADMINISTRACIÓN, DISEÑO Y EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES", QUE SE LLEVARA A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES-ANTIOQUIA		
CONTRATISTA	NOMBRE	EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA - EMDUCE
	NIT Y/O CC	901 105 143-5
FINANCIERO	VALOR INICIAL	TRES MIL SEISCIENTOS TREINTA Y CUATRO MILLONES CIENTO CUARENTA MIL SEISCIENTOS VEINTINUEVE PESOS M/L (\$3 634 140 629) IVA INCLUIDO
	CDP	0287-23 DEL 17/05/2023
	RP	0360 23 DEL 18/05/2023
FECHA ACTA DE INICIO		24 DE MAYO DE 2023
PLAZO INICIAL		DESDE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE INICIO HASTA EL 30 DE NOVIEMBRE DE 2023
OTROSI No 1 ADICIÓN Y PRÓRROGA		ADICIÓN POR TRES MIL QUINIENTOS TRES MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS TREINTA PESOS M/L (\$3 503 688 830) Y PRÓRROGA POR DOS (2) MESES MAS, CONTADOS A PARTIR DEL VENCIMIENTO DEL PLAZO INICIAL, HASTA EL 29 DE ENERO DE 2024
CDP ADICIÓN		1152-2023 DEL 10/11/2023
RP ADICIÓN		1314-2023 DEL 17/11/2023



OTROSÍ No 2	PRÓRROGA POR CUATRO (4) MESES MÁS, ES DECIR, HASTA EL 30 DE MAYO DE 2024
OTROSÍ No 3	PRORROGA POR QUINCE (15) DÍAS CALENDARIO, HASTA EL CATORCE (14) DEL MES DE JUNIO DE 2024
OTROSÍ No 4	PRÓRROGA POR CUATRO (4) MESES Y DIECINUEVE (19) DIAS EN TOTAL CIENTO TREINTA NUEVE (139) DÍAS CALENDARIO, HASTA EL TREINTA Y UNO (31) DEL MES DE OCTUBRE DE 2024
VALOR TOTAL CON ADICIONES	SIETE MIL CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE PESOS M/L (\$7 137 829 459)

3 2 HECHOS Y OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

La supervisión designada y el equipo técnico de ACTIVA, ha requerido en reiteradas ocasiones a EMDUCE, que cumpla a cabalidad con las obligaciones generales y particulares, con relación a las actuaciones que se derivan de la gerencia, coordinación y administración para la correcta ejecución del proyecto, previendo e implementando las gestiones necesarias que garanticen la adecuada terminación del mismo en el marco del Contrato Interadministrativo

El 22 de enero de 2024, ACTIVA dio aviso a la Aseguradora Solidaria de Colombia, fundamentado en que, previo a que se cumpliera el plazo inicialmente pactado por las partes – 30 de noviembre de 2023 – EMDUCE presentó a ACTIVA una solicitud de prórroga por dos meses y adición al contrato por valor de \$ 3 503 688 830, que se soportó con la entrega de un plan de contingencia con cada una de las actividades del proyecto incluyendo las relacionadas en el presupuesto de obra objeto de adición. No obstante, a la fecha del aviso, no se tuvo conocimiento de algunos de los hitos contractuales, en los tiempos establecidos, por lo cual ACTIVA, notificó a la aseguradora la posible variación del estado de riesgo de incumplimiento por parte de EMDUCE del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 (Ver oficio de notificación en [240122 Oficio Aviso Posible Incumplimiento pdf](#))

En este sentido, ACTIVA ha realizado permanente seguimiento al Contrato Interadministrativo 002 de 2023 desde su inicio, donde se ha evidenciado un recurrente incumplimiento en los siguientes aspectos – detallados más adelante – relacionados con las fechas establecidas y aprobadas en los cronogramas de obra del proyecto, entrega del Plan de Acción o Contingencia requiriendo para la ejecución de las obras hasta el 19 de septiembre de 2024, fecha en la cual finalizan las obras de acuerdo con el cronograma vigente (de acuerdo con el Otrosí No 4), entrega de información relacionada con la justificación técnica y presupuesto de las obras faltantes planteadas, entrega de póliza y aprobación de póliza aprobada del contrato derivado 2023-442 particularmente, diseños técnicos y la subsanación de las redes de media tensión según las observaciones realizadas por EPM y aprobadas por la interventoría, entre otros

Particularmente, el Componente de Fabricación y Montaje que comprende las estructuras de madera del proyecto, es el de mayor impacto presupuestal y técnico, el cual, ha sido el componente donde han persistido

@ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



los incumplimientos, convirtiéndose en la ruta crítica del proyecto, cuyos contratos derivados corresponden al 2023 442 y 223-551 con las empresas FAVIMS S A S y CODIMEC S A S

De esta manera, se realiza a continuación, la trazabilidad detallada, de aquellos hechos u omisiones en los que se fundamentan los presuntos incumplimientos, la mora, el retardo o la prestación defectuosa de los bienes y servicios contratados, debidamente probados en el desarrollo de las actividades de carácter técnico, administrativo y jurídico que están afectando directamente el equilibrio y adecuado desarrollo de las obras, poniendo en riesgo la finalización del proyecto con relación con los tiempos previstos, acordados en los cronogramas

3 2 1 HECHO No 1 - INCUMPLIMIENTO DE LOS CRONOGRAMAS DE OBRA ENTREGADOS

- ACTIVA, atendiendo a las necesidades presentadas por la entidad requirió contratar una empresa que contara con experiencia para cubrir todo lo relacionado con la gerencia, coordinación, administración, diseño y ejecución de las actividades de infraestructura necesarias para el correcto funcionamiento del proyecto denominado "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES, ANTIOQUIA"
- En este sentido, como se indicó previamente, el 24 de mayo de 2023, se suscribió acta de inicio al Contrato Interadministrativo 002 de 2023 entre ACTIVA y la EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA – EMDUCE que tiene por objeto "CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA LA GERENCIA, COORDINACIÓN, ADMINISTRACIÓN, DISEÑO Y EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES DE INFRAESTRUCTURA NECESARIAS PARA EL CORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES", QUE SE LLEVARÁ A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES ANTIOQUIA"
- El 29 de junio de 2023, en comité de seguimiento técnico, se solicitó por parte de ACTIVA la entrega a cargo de EMDUCE del **cronograma de actividades contractuales y cronograma con principales hitos de obras** para conocer y realizar el control y seguimiento de los principales hitos relacionados con los diseños técnicos y de obra. EMDUCE mencionó que este cronograma no había sido enviado ya que estaba afectado directamente por la definición que se tomara finalmente con el estudio de suelos. Desde ACTIVA se reiteró la observación de agilizar tanto la revisión y análisis del estudio de suelos para finalmente obtener el cronograma. El compromiso de entrega quedó para el 3 de julio de 2023 (Ver acta de seguimiento en 230629_001 Acta seguimiento y Comité de Obra.pdf)
- El 21 de julio de 2023, se realizó comité de seguimiento y obra realizado en el Volcán de Lodo en Arboletes, donde EMDUCE finalmente socializó el **cronograma inicial del proyecto (línea base)** con los principales hitos relacionados con la entrega de los diseños técnicos, componente de obras civiles y componente de fabricación y montaje de las estructuras de madera. Este cronograma fue la línea base para el seguimiento del proyecto con fecha de finalización el 30 de noviembre de 2023 (Ver acta y cronograma en Cronograma 1 - 21 de julio 2023)



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

- Este cronograma, estableció hitos con fechas de inicio y finalización, entre otros, para los procesos de producción en taller de las estructuras y elementos de madera, montaje y ensamble de los módulos arquitectónicos en madera y la instalación de las redes eléctricas e hidrosanitarias internas de los mismos entre la segunda semana de agosto y el 15 de noviembre de 2023. Se estableció realizar la entrega de "unidades funcionales" de manera periódica y secuencial, tales como, senderos, módulo de acceso, módulos comerciales, aseo y reciclaje, etc., hasta tener la totalidad de los elementos instalados y funcionales en el sitio del proyecto.
- De acuerdo con el seguimiento realizado por ACTIVA, se evidenciaron atrasos en diferentes actividades y procesos relacionados con los diseños técnicos y producción de las estructuras de madera que posteriormente se materializaron en el incumplimiento de las fechas establecidas en el cronograma línea base. Por lo cual, el 20 de octubre de 2023 se reiteró por parte de ACTIVA la solicitud de un Plan de Contingencia y explicación por los atrasos presentados en el proyecto (Ver oficio en [231020 Solicitudes a EMDUCE pdf](#)). Al no obtener respuesta formal de EMDUCE en los tiempos establecidos se envió nueva solicitud el 31 de octubre de 2023 (Ver oficio en [231031 F-320 Solicitud cumplimiento compromisos EMDUCE pdf](#)).
- El 10 de noviembre de 2023, EMDUCE realizó la solicitud formal de prórroga y adición al Contrato Interadministrativo 002 de 2023 con el suministro de los soportes requeridos para dicha solicitud, incluyendo el presupuesto de las obras adicionales objeto de la adición y el cronograma de las obras para la prórroga. EMDUCE manifestó la necesidad de dicha prórroga por motivos relacionados con las condiciones climatológicas en la zona, donde se han presentado fuertes lluvias que han ocasionado retrasos en las actividades, adicionalmente, los cierres viales por malas condiciones en la vía que conduce hacia Arboletes, impidiendo esto el desplazamiento normal de los materiales, imprevistos en campo por la topografía del terreno y replanteo topográfico, lo que conllevó a tener que hacer ajustes en los diseños técnicos definitivos. En este sentido, con el fin de finalizar el proyecto en los tiempos establecidos, entregó un **segundo cronograma** con las fechas que entrelazaban los procesos de contratación de EMDUCE con los proveedores, componentes de obra y fabricación y montaje desde las actividades predecesoras y sucesoras para no generar conflictos al momento de la ejecución en obra. El documento se elaboró en conjunto con los contratistas, interventoría y supervisores del proyecto (Ver cronograma en [Cronograma 2 - Otrosí No 1 - 20 de nov 2023](#)).
- El 20 de noviembre de 2023 se firmó el Otrosí No 01 al Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 de prórroga y adición. La solicitud de prórroga de EMDUCE se realizó por un periodo de 2 meses (60 días) hasta el veintinueve (29) de enero de 2024, lo anterior, desde la fecha de terminación del contrato inicial correspondiente al treinta (30) de noviembre de 2023 (Ver solicitud de prórroga y adición en [Prórroga y adición](#)).
- Como parte del seguimiento realizado por parte de ACTIVA al segundo cronograma vigente para el proyecto a partir del 20 de noviembre, se identificaron algunas novedades frente al incumplimiento de los compromisos adquiridos por EMDUCE y su proveedor FAVIMS S A S representada legalmente por el señor Henry Alonso Madrid Gomez, compromisos a los que reiteradamente habían venido faltando, y que fueron previamente confirmados en los comités de seguimiento y obra. El 24 de noviembre de 2023 se estableció



@ActivaCo



@activa.com.co



604 383 54 91



www.activa.com.co



Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



como un hito importante, ya que debió llegar al Volcan de Lodo el primer viaje con 14 m3 aproximadamente de estructuras de madera para los senderos y su posterior instalación. Por lo cual, el 1 de diciembre de 2023, al persistir el incumplimiento, ACTIVA envió oficio a EMDUCE con dichos incumplimientos presentados y la proyección de los posibles retrasos de acuerdo con las fechas programadas en el cronograma vigente en ese momento. La próxima fecha de entrega al 24 de noviembre era el 6 de diciembre de 2023 con 40 m3 de madera para la estructura de los senderos y así sucesivamente hasta terminar con la instalación de todos los elementos el 3 de enero de 2024 (Ver oficio en [231201_Oficio a EMDUCE.pdf](#)). En este oficio se solicitó a EMDUCE tener en cuenta la recomendación de la interventoría de enviar oficio al proveedor FAVIMS S A S, con copia a la aseguradora, para que este diera respuesta con las acciones a emprender para dar solución a los incumplimientos presentados.

- Adicionalmente, las obras civiles complementarias, que iniciaron el 3 de enero de 2024, debieron iniciar el 1 de diciembre de 2023 de acuerdo con el segundo cronograma vigente. Los tiempos de obra se vieron afectados por los extensos tiempos que se tomaron los procesos contractuales de EMDUCE con los proveedores de las obras civiles y el ciclo 2 de fabricación y montaje que sobrepasaron los tiempos propuestos en el cronograma.

El 13 de diciembre de 2023 se realizó reunión con la participación de los equipos jurídicos de ACTIVA y EMDUCE con el fin de abordar el estado de las solicitudes realizadas el 1 de diciembre por ACTIVA, con respecto al reiterado incumplimiento en que había incurrido el contratista de obra FAVIMS S A S. EMDUCE planteó realizar acciones relacionadas con remitir a dicho contratista, con copia a la garante del contrato SEGUROS COMERCIALES BOLIVAR S A, comunicación en la que se le notificara el inicio preliminar de las acciones de apremio tendientes a la declaratoria del siniestro de incumplimiento del contrato 2023 442 y concediéndole un plazo de tres (3) días para que rindiera las explicaciones del caso, además, para que entregara los productos y ejecutara las actividades rezagadas en cumplimiento del objeto contractual. Sin embargo, además de la notificación realizada con copia a la aseguradora EMDUCE no realizó acciones adicionales efectivas para conminar al contratista al cumplimiento. El 19 de diciembre EMDUCE dio respuesta a la solicitud de ACTIVA y envió notificación enviada al proveedor con copia a la aseguradora (Ver información en [231220 Respuesta EMDUCE a ACTIVA 1 de diciembre](#)).

- El 4 y 11 de enero de 2024 se realizaron nuevas reuniones extraordinarias entre ACTIVA y EMDUCE con el objetivo de revisar el estado de las obras del proyecto (Ver actas en [240104 Revisión ACTIVA - EMDUCE pendientes CI002 de 2023.pdf](#) y [240111 Revisión ACTIVA - EMDUCE Estado CI002 de 2023 con Anexos.pdf](#)). Los compromisos adquiridos por EMDUCE fueron
 - o Entregar solicitud de prórroga al CI 002 de 2023, incluyendo el componente de interventoría.
 - o Entregar y conciliar un cronograma que determinara la ruta definitiva y real del proyecto.

El 17 de enero de 2024 se recibió por parte de EMDUCE solicitud de prórroga al Contrato Interadministrativo No 002 2023. La solicitud de prórroga al Contrato Interadministrativo No 002-2023 se realizó por un periodo adicional propuesto de 4 meses (120 días), que conllevaría a que la fecha de terminación del contrato fuera modificada y quedara estipulada para el día treinta (30) de mayo de 2024,



en atención a la fecha del otrosí anterior que fijaba la terminación del contrato el veintinueve (29) de enero de 2024

- EMDUCE manifestó que la prórroga permitiría dar solución óptima a las situaciones planteadas que han generado los atrasos y permitir que el contrato se ejecutara a feliz término, soportando dentro de la información entregada, el cronograma de obra - **tercer cronograma** - que entrelaza los componentes de los contratos de obra desde las actividades predecesoras y sucesoras para no generar conflictos al momento de la ejecución en obra (Ver cronograma en Cronograma 3 - Otrosí No 2 - 29 de ene 2024)
- EMDUCE sustentó la necesidad de prórroga desde el punto de vista técnico por motivos relacionados con hallazgos en obra durante las actividades de replanteo y localización de los elementos del proyecto, tales como, senderos elevados en madera, plataforma de acceso al volcán, módulo de acceso y módulo de baños con relación a las condiciones físicas y topográficas del terreno (niveles altimétricos a detalle de los puntos de intervención), lo que había conllevado a realizar ajustes de los niveles altimétricos y/o realineamiento horizontal de los elementos mencionados, reflejándose a su vez, en consultas y solicitudes de atención a las consideraciones técnicas a tener en cuenta desde el punto de vista estructural y eléctrico del proyecto en sincronización con los proveedores de estos diseños y los productos entregados por los mismos

El 29 de enero de 2024 se firmó el Otrosí No 02 del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023. El mismo día EMDUCE solicitó la suspensión del contrato en razón a que finalizó el contrato derivado de interventoría número 2023-386 el día 29 de enero de 2024. Por lo que se debían adelantar las acciones contractuales y administrativas necesarias para garantizar el componente de interventoría y, por ende, el adecuado desarrollo y finalización del proyecto.

ACTIVA, en atención a la solicitud consistente en que se evaluara la posibilidad de suspender el contrato por treinta (30) días calendario, o hasta que cesaran los motivos que la justificaban, emitió respuesta el 31 de enero de 2024, tras analizar la solicitud en comentario y los argumentos expuestos, donde encontró procedente suspender la ejecución del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023, pero no por el lapso solicitado sino por quince (15) días calendario, teniendo en cuenta que, de acuerdo al concepto del equipo técnico, aceptar una suspensión superior impactaría el actual cronograma del proyecto.

El 1 de febrero de 2024 se suscribió el acta de suspensión por quince (15) días calendario, contados a partir del día siguiente de la suscripción o hasta que cesaran los motivos que la justificaban, en este caso, la contratación de la interventoría.

El 15 de febrero de 2024, se recibió una nueva solicitud de EMDUCE, relacionada con la suspensión del Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 por siete (7) días calendario a partir de la fecha de vencimiento de la suspensión concedida inicialmente hasta el 16 de febrero, con el fin de finiquitar en debida forma el proceso de contratación de la interventoría del proyecto Volcán de Lodo Arboletes. El 16 de febrero, ACTIVA remitió respuesta negativa a la solicitud por no encontrarla procedente, en la medida en que, los procesos administrativos y contractuales adelantados de la relación contractual ACTIVA - EMDUCE se encontraban superados.

X @ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental José María Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



- En este orden de ideas, el 15 de febrero de 2024, se firmó acta de inicio para el nuevo Contrato Interadministrativo CD026-2024 entre ACTIVA y EMDUCE para la contratación de la nueva interventoría. Tuvo como objeto CONTRATO INTERADMINISTRATIVO DE MANDATO SIN REPRESENTACIÓN POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA PARA EL FORTALECIMIENTO Y LA CONTRATACIÓN DE LA INTERVENTORÍA INTEGRAL REQUERIDA PARA FINALIZAR EL PROYECTO DENOMINADO "PARQUE GEOLÓGICO, NATURAL, AMBIENTAL, CULTURAL Y TURÍSTICO, VOLCÁN DE LODO DE ARBOLETES". Por lo cual, el Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 objeto de seguimiento y control de la interventoría, se reactivó el 17 de febrero de 2024.
- Sin embargo, el contrato derivado de EMDUCE con la nueva interventoría tuvo acta de inicio el 27 de febrero, por lo cual, ACTIVA solicitó un cronograma ajustado – **cuarto cronograma** con relación al ajuste de las fechas de las actividades que debieron ejecutarse durante el tiempo que no se contó con el seguimiento y control de la interventoría entre el 30 de enero y el 26 de febrero de 2024.
- El 12 de marzo de 2024, se llevó a cabo reunión de gerencia convocada por ACTIVA a la que fueron citados EMDUCE y la Interventoría. El objetivo de la reunión fue revisar y hacer seguimiento al estado de los compromisos, procesos, actividades, cronograma y demás temas estratégicos relacionados con la ejecución del proyecto. Aunado a lo anterior, el 14 de marzo de 2024, se envió comunicación a EMDUCE, solicitando información urgente derivada de la reunión de gerencia, relacionada con la entrega del Cronograma de Obra ajustado y un Plan de Contingencia, Informe sobre la ejecución física y financiera del proyecto a la fecha actual y el Reporte del estado actual de los contratos derivados vigentes, que diera cuenta de la labor de gerencia, coordinación y administración en cabeza de EMDUCE orientada al cabal cumplimiento del contrato interadministrativo suscrito con ACTIVA (Ver oficio en [240324 Solicitudes a EMDUCE 202402000104.pdf](#)).
- El 15 de marzo de 2024, EMDUCE dio respuesta a las solicitudes realizadas por ACTIVA. Con base en este último cronograma, ACTIVA actualizó los parámetros para el seguimiento de las actividades e hitos del proyecto, teniendo en cuenta, que, era el cuarto cronograma recibido de EMDUCE, en el cual, el componente de la madera seguía siendo el componente crítico y de mayor envergadura del proyecto con el cual no se había obtenido cumplimiento (Ver cronograma en [Cronograma 4 - 15 de mar 2024](#) y respuesta de EMDUCE en [240315 Respuesta EMDUCE a ACTIVA 15 de marzo](#)).
- El cronograma de obra del 15 de marzo de 2024, estableció unas nuevas fechas para la llegada, descargue e instalación de las estructuras de madera de manera sucesiva a partir del 22 de marzo, las siguientes el 26 de marzo y 2 de abril y así sucesivamente hasta finalizar con el envío e instalación de la totalidad de las estructuras de madera hasta el 27 de mayo.
- El 21 de marzo de 2024, ACTIVA realizó seguimiento y comunicación con EMDUCE con el fin de obtener información sobre las actividades previas a la llegada de la madera el 22 de marzo. Se evidenció que EMDUCE y sus proveedores no estaban listos para dar cumplimiento a las fechas establecidas en el cronograma teniendo en cuenta que aun estaban realizando actividades preliminares relacionadas con la pintura de los elementos. Esto generó nuevamente preocupación sobre el cumplimiento de las actividades.



@ActivaCo



@activa.com.co



604 383 54 91



www.activa.com.co



Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

posteriores relacionadas con la entrega de elementos de madera y finalmente, sobre la entrega del proyecto el 30 de mayo de 2024, el cual, tenía un porcentaje de avance físico del 59 % con corte del 15 de marzo de 2024

- El 8 de abril de 2024, se realizó reunión entre ACTIVA y EMDUCE con la participación de los profesionales jurídicos, con el fin de conocer las actuaciones por parte de EMDUCE de tipo administrativo, jurídico y técnico en relación con los incumplimientos por parte del proveedor de las estructuras de madera. Como resultado de esta reunión, EMDUCE definió los siguientes compromisos a los cuales, ACTIVA realizó seguimiento
 - o Envío desde Hispania de 1 camión cargado con zapatas prefabricadas y 1 camión con elementos estructurales de madera del módulo de acceso
Fecha compromiso 8 de abril Se cumplió el 9 de abril
 - o Llegada de los 2 camiones para el inicio de las actividades de montaje e instalación
Fecha compromiso 9 de abril - Se cumplió el 10 de abril
 - o Plan de Contingencia y Cronograma ajustado, con fechas de visitas de seguimiento en planta
Fecha compromiso 10 de abril No se cumplió
- El 12 de abril de 2024, se realizó comité de seguimiento y obra No 38 en el Volcán de Lodo, en el cual, EMDUCE definió fechas con sus proveedores de las estructuras de madera (Contratos derivados 2023-442 y 2023 551), con el fin de poder realizar el seguimiento a las siguientes actividades contractuales de la madera del proyecto después de la llegada de los primeros 2 camiones mencionados anteriormente (Ver acta 2024-04-12 - Acta de comité de obra No 38 pdf) En este cronograma anexo al acta del comité, se identifica que la fecha de finalización planteado para las últimas actividades en el Componente de Fabricación y Montaje se proyectaron hasta el 7 de junio de 2024. Sin embargo, es importante recordar, que, la prórroga del Otrosí No 2 del contrato interadministrativo era hasta el 30 de mayo de 2024
- El 16 de abril de 2024, ACTIVA realizó solicitud con radicado interno 202402000175, en la cual, se solicitó el plan de contingencia y cronograma para la ejecución y finalización de las obras del proyecto Volcán de Lodo de Arboletes. Igualmente, se realizó reunión el 23 de abril de 2024, con el fin de que EMDUCE entregara y socializara la información solicitada. Sin embargo, no se obtuvo información concreta (Ver oficio en 240416 Solicitud Plan de Contingencia 202402000175 pdf)
- Por otro lado, las actividades de obra del proyecto Volcán de Lodo, las cuales, son objeto del Contrato Interadministrativo 002 de 2023, se encontraban en un porcentaje de ejecución física general del 63 %, de acuerdo con lo reportado en el comité de seguimiento y obra No 39 del 19 de abril de 2024. Como es sabido, la fecha de finalización de la prórroga del Otrosí No 2 de dicho contrato era el 30 de mayo de 2024. Es por esto, que, ACTIVA vio con preocupación el tiempo estimado para la ejecución de las actividades faltantes y la terminación del proyecto, principalmente en lo relacionado con las estructuras de madera



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

que hacen parte del Componente de Fabricación y Montaje, ya que no se habían – ni se han- desarrollado satisfactoriamente en los tiempos establecidos en el cronograma de obra vigente

Por lo tanto, el 25 de abril de 2024, ACTIVA envió nueva comunicación con radicado interno 202402000198, con la reiteración de la solicitud del plan de contingencia y cronograma para la ejecución y finalización de las obras del proyecto Volcan de Lodo de Arboletes, teniendo en cuenta que eran solicitudes ya realizadas anteriormente, con el fin de que ACTIVA pudiera contar con las garantías necesarias para la adecuada finalización del proyecto (Ver oficio en [240425 Reiteracion Solicitud Plan de Contingencia 202402000198 pdf](#))

El 8 de mayo de 2024, EMDUCE dio respuesta a ACTIVA de las solicitudes realizadas mediante los comunicados relacionados anteriormente, en la cual, manifiestan que, a la fecha el plan de contingencia no había podido ser entregado y el cronograma general ajustado, debido a que el proveedor suscrito al contrato 2033 442 no había subsanado las distintas observaciones emitidas desde la interventoría del proyecto y persistían los incumplimientos de entrega. Igualmente, relacionaron los oficios entregados por la interventoría al contratista y que, dados estos incumplimientos reiterativos y acumulados con otros de carácter técnico y administrativo de parte del contratista, desde la Empresa de Desarrollo Urbano de la Ceja se emitió el día 26 de abril oficio a la aseguradora de este con asunto " Reiteracion de incumplimiento a contrato 2023 442" con el fin de alertar a esta sobre el comportamiento y tendencia al incumplimiento del contrato (Ver respuesta de EMDUCE y anexos en [240508 Respuesta EMDUCE](#))

- Ante el conocimiento y revisión de la información recibida, el 10 de mayo de 2024, la supervisión de ACTIVA envió comunicación a EMDUCE [240510 Respuesta a EMDUCE sobre Plan de Contingencia 202402000226 pdf](#), en la cual, se contemplan y solicitan los siguientes aspectos, teniendo en cuenta los compromisos realizados durante las reuniones previas y las respuestas obtenidas **entregar la Ruta y el Plan de Acción** a desarrollar para el proyecto desde la fecha actual hasta el 30 de mayo de 2024, fecha en la cual finalizaba el contrato administrativo o según los criterios y el resultado del análisis que se permitieran concluir para que el proyecto contara con las garantías necesarias para su adecuada finalización y pudieran ser revisadas oportunamente por ACTIVA, teniendo en cuenta
 - o Acciones técnicas y administrativas relacionadas con la calidad y los resultados desfavorables de los ensayos de laboratorio realizados a las muestras de la madera utilizada en el proyecto
 - o Fechas de realización y fechas de resultados de los nuevos ensayos a realizar a la madera
 - o Acciones técnicas y administrativas para la sincronización de los diseños estructurales aprobados con la producción e instalación de los elementos por parte del proveedor de la madera
 - o Cronología y detalle de las acciones administrativas, técnicas y jurídicas de EMDUCE con relación a los contratos derivados 2023-442 y 2023-551
 - o Entrega de pólizas aprobadas del contrato derivado 2023-442
 - o Entrega de las redes de media tensión subsanadas según las observaciones realizadas por EPM
 - o Balance de obra de los contratos derivados del componente de las obras civiles y el componente de Fabricación y Montaje
 - o Plan de Contingencia y Cronograma a partir de todos los aspectos anteriores



- Al 22 de mayo de 2024, no se obtuvo respuesta formal con la información solicitada que definiera una ruta para el proyecto según solicitud de ACTIVA del 10 de mayo de 2024. Por lo cual, se convocó de manera extraordinaria, a reunión entre los directivos de ACTIVA y EMDUCE realizada este mismo día, y profesionales de la Secretaría de Infraestructura de la Gobernación de Antioquia, con el fin de realizar la revisión del estado del proyecto Volcan de Lodo en el marco de los contratos CI002 de 2023 y CD026 2024 con EMDUCE.

En el desarrollo de la reunión se trataron temas relacionados con la ruta a seguir para la continuación y finalización del proyecto, en respuesta a los atrasos de EMDUCE, y la de sus proveedores para el componente de las estructuras de madera (Contratos 2023 442 y 2023 551), los cuales, no permitieron finalizar el proyecto en los tiempos definidos hasta el 30 de mayo de 2024 de acuerdo con los plazos contractuales. A continuación, se relacionan los compromisos a los que se llegaron por parte de EMDUCE y bajo los cuales ACTIVA estructuró el seguimiento:

- a) Solicitud restitución de la suspensión No 1 del CI002 2023 hasta el 14 de junio y prórroga del CD026 2024 de interventoría por el mismo tiempo.
- b) Definición de los tiempos necesarios para la finalización de las obras, cierre y entrega del proyecto para las solicitudes de las prórrogas a los contratos.
- c) Entrega propuesta económica de la interventoría, resultado de negociación y optimización de esta, por el tiempo adicional necesario para la terminación de las obras, cierre y entrega del proyecto.
- d) Entrega balance de obras y presupuesto de las obras no previstas requeridas para el proyecto.
- e) Solicitud de subsanación de la documentación e información administrativa, contractual y técnica – entre ellos lo derivado de los resultados de los nuevos ensayos a realizar a la madera por parte de la interventoría por parte de los proveedores del componente de madera, teniendo en cuenta, que, la no subsanación es causal de suspensión de los contratos derivados.

Se acordó, que, esta información, debía ser entregada oportunamente a ACTIVA para realizar las gestiones relacionadas por parte de la entidad y fuera presentada a la junta directiva de ACTIVA programada para el jueves 30 de mayo de 2024.

Conforme al literal (a) anterior, el 23 de mayo de 2024, EMDUCE solicitó la restitución de la suspensión No 1 del CI002 2023 hasta el 14 de junio de 2024 y el 27 de mayo de 2024, solicitó la prórroga del CD026-2024 de interventoría hasta el 14 de junio de 2024, las cuales, quedaron firmadas y fechadas el 30 de mayo de 2024, de acuerdo con los compromisos mostrados en el numeral anterior. Ver información relacionada en Solicitud prórroga CI002-2023 EMDUCE y Otrosí No 3 y Solicitud prórroga CD026-2024 y Otrosí No 1, respectivamente.

- El 28 de mayo de 2024, EMDUCE entregó comunicación EM 304 Entrega trazabilidad solicitud de prórroga y adición, donde menciona, que, realiza entrega parcial debido a que sus proveedores no habían entregado la información subsanada de acuerdo con las observaciones de interventoría, relacionadas con las solicitudes de prórrogas de los contratos derivados del componente de las estructuras de madera (Contratos 2023 442 y 2023 551) con los respectivos cronogramas y en el caso del contrato derivado 2023-535, las cantidades y APU's del presupuesto de obras no previstas, se encontraban en

X @ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



revisión por parte de la interventoría para su aprobación (Ver información en [240528 Entrega Parcial EMDUCE](#))

El 30 de mayo de 2024, ACTIVA presentó ante su junta directiva, el estado y escenarios del proyecto a partir de la información recibida de EMDUCE el 28 de mayo de 2024, en la cual, con relación a los literales (c) y (d) anteriores, se plantea el Escenario 1 presentado por EMDUCE, con los tiempos requeridos para las prórrogas de los contratos CI002 2023 y CD026 2024 y finalización de las obras, cierre y entrega hasta el 30 de septiembre de 2024, para lo cual, se requieren \$ 272 4 millones para los tiempos adicionales de interventoría (3 5 meses) y un presupuesto para las obras no previstas por un valor aproximado de \$ 519 millones, para un total de \$ 791 3 millones aproximadamente. Se indicó, que, el presupuesto de las obras no previstas y mayores cantidades de acuerdo con el balance de obras presentado, era aproximado ya que se encontraba pendiente la subsanación de observaciones realizadas a los proveedores por parte de interventoría.

- En este sentido, la gerente de ACTIVA puso a consideración de la junta directiva, el Escenario 2 hasta el 30 de octubre de 2024, teniendo en cuenta, un mes adicional ante posibles contingencias que se pudieran presentar durante el desarrollo del proyecto hasta su finalización. Los miembros de la junta directiva manifestaron un consenso encontrando óptimo el Escenario 2.
- En correspondencia con lo anterior, y con respecto al literal (b) anterior, el 7 de junio de 2024, se recibió solicitud formal de EMDUCE de prórroga para el contrato CI002-2023 hasta el 31 de octubre de 2024 con la aprobación de la interventoría. Ver información relacionada en [240607 Solicitud prórroga CI002-2023 EMDUCE y Otrosí No 4](#). En el caso del CD026 2024 se realizó prórroga hasta el 31 de julio (1 5 meses) según solicitud del 12 de junio de 2024. Ver información relacionada en [240612 Solicitud prórroga CD026-2024 y Otrosí No 2](#).

El 13 de junio de 2024 se firmó Otrosí No 4 al contrato interadministrativo CI002 2023 entre ACTIVA y EMDUCE, de acuerdo con la solicitud realizada a la entidad y sustentada en

"Dilatación en la ejecución de las obras civiles debido a los tiempos climatológicos presentados en la zona en esta época, donde se dificulta trabajar en días de lluvia puesto que el terreno se convierte en un suelo inestable para las actividades a realizar"

Retraso en el desarrollo oportuno de las labores debido a incumplimientos con los proveedores que suministran el acero y el concreto al Consorcio (la fábrica ha tenido retrasos en la producción por condiciones externas de la zona) implicando que las actividades no se pudieron realizar en el tiempo óptimo ya que el insumo inicial de estas ha presentado retraso"

Dentro del componente eléctrico se encuentra el trámite y documentación con EPM para la CERTIFICACIÓN RETIE USO FINAL, la cual requiere de un tiempo considerable (2 meses aproximadamente) una vez se realicen todas las instalaciones de las redes eléctricas externas e internas del proyecto"

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental José María Córdova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 - Oficina 610



Dificultades en el proceso de extracción en la región de Uraba, en la plantación denominada "LAS TULAPAS", propiedad del "RIA" (Reforestadora Integral De Antioquia), empresa de economía mixta, a razón de las condiciones de seguridad en la zona, por presencia de grupo de insurgencia, e intervención de la "JEP" (Jurisdicción Especial Para La Paz) Esto nos llevo a la necesidad de buscar otros proveedores para suplir las necesidades del contrato"

De esta manera, las fechas de los cronogramas de los contratos derivados de obra de EMDUCE, que hicieron parte de la documentación y acompañaron las solicitudes de prórrogas realizadas y aprobadas, fueron las siguientes

COMPONENTE OBRAS CIVILES

- **Contrato 2023 535** Finalización el 30 de agosto de 2024

COMPONENTE FABRICACIÓN Y MONTAJE

- **Contrato 2023 442 (Ciclo 1)** Finalización 16 de septiembre de 2024
- **Contrato 2023-551 (Ciclo 2)** Finalización 19 de septiembre de 2024

Las prórrogas realizadas a los contratos con EMDUCE, están respaldadas en los cronogramas – **quinto cronograma** - entregados para las actividades de obra, las cuales, se definieron hasta el 19 de septiembre de 2024, y, en aras de garantizar el adecuado seguimiento, control de ejecución físico y financiero, cierre y liquidación del proyecto, el contrato interadministrativo CI002-2023 se definió hasta el 31 de octubre de 2024 para la entrega a satisfacción de la obra y con ella toda la información de cierre que se requiera contractualmente con el acompañamiento de la interventoría (Ver cronogramas en Cronograma 5 Otros No 4 31 de oct 2024)

La supervisión y el equipo técnico de ACTIVA ven con gran preocupación el estado de avance y desarrollo del proyecto Volcan de Lodo en el marco del contrato interadministrativo suscrito entre las entidades, teniendo en cuenta, que, a la fecha actual, el porcentaje de ejecución física se encuentra en el 67 % frente al 65 % reportado el 30 de mayo de 2024 y certificado en las solicitudes de prórrogas relacionadas anteriormente. Por lo cual, el 18 de julio de 2024, mediante comunicación con radicado interno 202402000329, la supervisión de ACTIVA solicitó información, (Ver oficio en 240718 Solicitud Información Urgente 202402000329 pdf), haciendo énfasis en la **urgencia e importancia de contar con la información solicitada reiterativamente**, no solo por los atrasos evidenciados en la ejecución de las actividades de obra y procesos relacionados con los alcances contractuales, sino también, por la afectación generada a ACTIVA en el desarrollo de otros procesos relacionados con el proyecto

En este sentido, es importante resaltar que, el proyecto ha tenido **cinco (5) actualizaciones al cronograma de obra**

Con base en el seguimiento del cronograma vigente – **quinto cronograma** – las actividades que se encuentran atrasadas y no se han cumplido hasta la fecha actual, son

- Suministro de senderos en madera teca ()
Fecha de inicio 29 de junio de 2024
Fecha de finalización 15 de julio de 2024

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



Estado No se cumplio

- Suministro de escaleras en madera teca ()
Fecha de inicio 13 de julio de 2024
Fecha de finalizacion 29 de julio de 2024
Estado No ha iniciado
- Suministro de modulo de acceso en madera teca () con cerramientos en timber SIP (entramado ligero) y cerramientos en estructura metalica
Fecha de inicio 29 de julio de 2024
Fecha de finalizacion 4 de septiembre de 2024
Estado No ha iniciado
- Suministro de modulo comercial en madera teca ()
Fecha de inicio 29 de julio de 2024
Fecha de finalizacion 6 de septiembre de 2024
Estado No ha iniciado
- Suministro de modulo de reciclaje en madera teca ()
Fecha de inicio 29 de julio de 2024
Fecha de finalizacion 12 de septiembre de 2024
Estado No ha iniciado
- Suministro de modulo de baños en madera teca () con cerramientos en timber SIP (entramado ligero) y cerramientos en estructura metalica
Fecha de inicio 22 de julio de 2024
Fecha de finalizacion 26 de agosto de 2024
Estado No ha iniciado

El detalle del cronograma vigente se encuentra en Cronograma 5 - Otros: No 4 - 31 de oct 2024

ACTIVA ha llevado a cabo el seguimiento, revision y control para permitir el cumplimiento del cronograma de obra Sin embargo se evidencia que, pese a las solicitudes realizadas a EMDUCE a traves de los comites de obra, reuniones extraordinarias y comunicaciones, para garantizar el cumplimiento de las fechas establecidas en el cronograma y entrega completa y consistente de la información, como parte del desarrollo de sus obligaciones generales y particulares, relacionadas con las actuaciones de la gerencia, coordinacion y administracion para la correcta ejecucion del proyecto, la empresa no ha previsto e implementado efectivamente las acciones y los diferentes procesos necesarios de caracter tecnico, administrativo y juridico, para que el proyecto cuente con las garantías necesarias para su adecuada finalización, afectando el equilibrio y adecuado desarrollo de las obras y poniendo en riesgo la finalizacion del proyecto con relacion con los tiempos previstos, acordados en los cronogramas

- Particularmente, el Componente de Fabricacion y Montaje que comprende las estructuras de madera del proyecto, es el de mayor impacto presupuestal y tecnico, el cual, ha sido el componente donde han persistido los incumplimientos convirtiendose en la ruta crítica del proyecto

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 - Oficina 610



3 2 2 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, **CLÁUSULA DÉCIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE** numerales 12, 18, 20, 25, 41, **CLÁUSULA SEGUNDA ALCANCES**

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

12 Cumplir con los objetivos contractuales con calidad, eficacia y efectividad en el plazo previsto para su ejecución, asumiendo las responsabilidades propias y buen desempeño del contrato y contribuyendo a que la gestión de la entidad contratante sea más eficaz

()

18 Realizar un cronograma de trabajo, llevando un control y cumplimiento del mismo, el cual será entregado al iniciar la ejecución del contrato y será avalado por el supervisor

()

20 Entregar los servicios objeto del contrato en los términos establecidos en la propuesta presentada

()

25 Realizar todas las actividades necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato a satisfacción, así como todas las actividades relacionadas con el objeto de este y que sean necesarias para el cabal cumplimiento de este

()

41 Cumplir con el objeto del contrato de manera oportuna, responsable, eficiente y eficaz


CLAUSULA SEGUNDA ALCANCES

COMPONENTE DE PREENSAMBLE Entregables para el componente de Preensamble : Cronograma del proceso durante la fase en taller

3 2 3 HECHO No 2 – NO ENTREGA DEL PLAN DE ACCION Y CONTINGENCIA

- Ante los atrasos evidenciados en los cronogramas de obra presentados, ACTIVA ha solicitado a EMDUCE, paralelamente al desarrollo de los diferentes plazos definidos en el Contrato Interadministrativo, los Planes de Acción y Contingencia que contengan las directrices en detalle de cómo se llevara a cabo el proyecto Volcan de Lodo. Esta información busca asegurar que el proyecto se complete de manera eficiente, dentro del presupuesto y tiempos establecidos ofreciendo soluciones alternativas para enfrentar problemas inesperados que puedan surgir durante el proceso

 @ActivaCo  @activa.com.co  604 383 54 91  www.activa.com.co

 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N 52 106 Piso 6 Oficina 610



- De acuerdo con el seguimiento realizado por ACTIVA, se han evidenciado atrasos permanentes en diferentes actividades y procesos relacionados con los diseños técnicos y producción de las estructuras de madera. Por lo cual, las solicitudes del Plan de Acción y Contingencia han sido herramientas necesarias durante todo el desarrollo del proyecto, ante la necesidad de la adecuada finalización del mismo.
- De esta manera, el 20 de octubre de 2023 se reiteró por parte de ACTIVA la solicitud de un Plan de Contingencia y explicación por los atrasos presentados en el proyecto (Ver oficio en [231020 Solicitudes a EMDUCE pdf](#))
- El 1 de diciembre de 2023, ACTIVA al persistir el incumplimiento, envió oficio a EMDUCE con solicitud de acciones a emprender relacionadas con el proveedor de las estructuras de madera (Ver oficio en [231201 Oficio a EMDUCE pdf](#))
- El 16 de enero de 2024, ACTIVA solicitó en ejercicio del derecho de petición una serie de información detallada sobre el Contrato Interadministrativo 002 de 2023, entre ella, el Plan de Acción pactado con cada contratista, de conformidad con la reunión sostenida el jueves 11 de enero de 2024 en las instalaciones de ACTIVA (Ver oficio en [240116 Derecho de Petición a EMDUCE](#) y acta de reunión en [240111 Revisión ACTIVA - EMDUCE Estado CI002 de 2023 con Anexos pdf](#)).
- El 14 de marzo de 2024, se envió comunicación a EMDUCE, solicitando información urgente derivada de la reunión de gerencia, relacionada con la entrega del Cronograma de Obra ajustado y un Plan de Contingencia (Ver oficio en [240324 Solicitudes a EMDUCE 202402000104 pdf](#))
- El 15 de marzo de 2024, EMDUCE dio respuesta a ACTIVA, en la cual, entrega un cronograma, sin información relacionada con el Plan de Contingencia. Ver cronograma en [Cronograma 4 - 15 de mar 2024](#) y respuesta de EMDUCE en [240315 Respuesta EMDUCE a ACTIVA 15 de marzo](#)
- El 16 de abril de 2024, ACTIVA realizó solicitud con radicado interno 202402000175, en la cual, se solicita el plan de contingencia y cronograma para la ejecución y finalización de las obras del proyecto Volcán de Lodo de Arboletes. Igualmente, se realizó reunión el 23 de abril de 2024, con el fin de que EMDUCE entregara y socializara la información solicitada. Sin embargo, no se obtuvo información concreta (Ver oficio en [240416 Solicitud Plan de Contingencia 202402000175 pdf](#))
- El 25 de abril de 2024, ACTIVA envió nueva comunicación con radicado interno 202402000198, con la reiteración de la solicitud del plan de contingencia y cronograma para la ejecución y finalización de las obras del proyecto Volcán de Lodo de Arboletes, teniendo en cuenta que eran solicitudes ya realizadas anteriormente, con el fin de que ACTIVA pudiera contar con las garantías necesarias para la adecuada finalización del proyecto (Ver oficio en [240425 Reiteración Solicitud Plan de Contingencia 202402000198 pdf](#))

El 8 de mayo de 2024, EMDUCE dio respuesta a ACTIVA de las solicitudes realizadas mediante los comunicados relacionados anteriormente, en la cual, manifiestan que, a la fecha el plan de contingencia

@ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental José María Córdova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

no ha podido ser entregado y el cronograma general ajustado, debido a que el proveedor suscrito al contrato 2033 442 no ha subsanado las distintas observaciones emitidas desde la interventoría del proyecto y persisten los incumplimientos de entrega (Ver respuesta de EMDUCE y anexos en [240508 Respuesta EMDUCE](#))

- El 10 de mayo de 2024, la supervisión de ACTIVA envió comunicación a EMDUCE [240510 Respuesta a EMDUCE sobre Plan de Contingencia 202402000226 pdf](#), en la cual, se contemplan y solicitan los siguientes aspectos, teniendo en cuenta los compromisos realizados durante las reuniones previas y las respuestas obtenidas: entregar **la Ruta y el Plan de Acción** que se desarrollara para el proyecto desde la fecha actual hasta el 30 de mayo de 2024, fecha en la cual finalizaba el contrato administrativo

El 22 de mayo de 2024, se realizó reunión entre los directivos de ACTIVA y EMDUCE y profesionales de la Secretaría de Infraestructura de la Gobernación de Antioquia, con el fin de realizar la revisión del estado del proyecto Volcan de Lodo en el marco de los contratos CI002 de 2023 y CD026-2024 con EMDUCE. En el desarrollo de la reunión se trataron temas relacionados con la ruta a seguir para la continuación y finalización del proyecto, en respuesta a los atrasos de EMDUCE, y de sus proveedores para el componente de las estructuras de madera (Contratos 2023 442 y 2023 551), los cuales, no permitieron finalizar el proyecto en los tiempos definidos hasta el 30 de mayo de 2024 de acuerdo con los plazos contractuales. En esta reunión, EMDUCE adquirió el compromiso de definir los tiempos necesarios para la finalización de las obras, cierre y entrega del proyecto para las solicitudes de las prórrogas a los contratos para ser presentados previamente, para ser revisados por parte de ACTIVA y ser presentados en la junta directiva de ACTIVA el 30 de mayo de 2024.

El 28 de mayo de 2024, EMDUCE entregó comunicación **EM 304 Entrega trazabilidad solicitud de prórroga y adición**, donde menciona, que, realiza entrega parcial debido a que sus proveedores no habían entregado la información subsanada de acuerdo con las observaciones de interventoría, relacionadas con las solicitudes de prórrogas de los contratos derivados del componente de las estructuras de madera (Contratos 2023 442 y 2023 551), con los respectivos cronogramas, y, en el caso del contrato derivado 2023 535, las cantidades y APU's del presupuesto de obras no previstas, se encontraban en revisión por parte de la interventoría para su aprobación (Ver información en [240528 Entrega Parcial EMDUCE](#))

- El 30 de mayo de 2024, ACTIVA presentó ante su junta directiva, el estado y escenarios del proyecto a partir de la información recibida de EMDUCE el 28 de mayo de 2024, en la cual, se plantea el Escenario 1 presentado por EMDUCE, con los tiempos requeridos para las prórrogas de los contratos CI002 2023 y CD026 2024 y finalización de las obras, cierre y entrega hasta el 30 de septiembre de 2024.

Igualmente, la gerente de ACTIVA puso a consideración de la junta directiva, el Escenario 2 hasta el 30 de octubre de 2024, teniendo en cuenta, un mes adicional ante posibles contingencias que se pudieran presentar durante el desarrollo del proyecto hasta su finalización. Los miembros de la junta directiva manifestaron un consenso encontrando óptimo el Escenario 2.



- En correspondencia con lo anterior, el 7 de junio de 2024, se recibió solicitud formal de EMDUCE de prórroga para el contrato CI002 2023 hasta el 31 de octubre de 2024 con la aprobación de la interventoría. Ver información relacionada en [240607 Solicitud prórroga CI002 2023 EMDUCE y Otrosí No 4](#). En el caso del CD026-2024 se realizó prórroga hasta el 31 de julio (15 meses) según solicitud del 12 de junio de 2024. Ver información relacionada en [240612 Solicitud prórroga CD026 2024 y Otrosí No 2](#).

Las prórrogas realizadas a los contratos con EMDUCE, están respaldadas en los cronogramas – **quinto cronograma** - entregados para las actividades de obra, las cuales, se definieron hasta el 19 de septiembre de 2024, y, en aras de garantizar el adecuado seguimiento, control de ejecución físico y financiero, cierre y liquidación del proyecto, el contrato interadministrativo CI002-2023 se definió hasta el 31 de octubre de 2024 para la entrega a satisfacción de la obra y con ella toda la información de cierre que se requiera contractualmente con el acompañamiento de la interventoría (Ver cronogramas en [Cronograma 5 Otrosí No 4 31 de oct 2024](#)).

- Como se explicó anteriormente, la supervisión y el equipo técnico de ACTIVA evidencian, que, pese a los compromisos adquiridos en la reunión del 22 de mayo de 2024, a la fecha actual, el porcentaje de ejecución física se encuentra en el **67 % frente al 65 %** reportado el 30 de mayo de 2024 y certificado en las solicitudes de prórrogas relacionadas. Por lo cual, el 18 de julio de 2024, mediante comunicación con radicado interno 202402000329, la supervisión de ACTIVA solicitó información urgente, entre ella, el **Plan de Acción** que se desarrollara para la ejecución de las obras desde la fecha actual hasta el 19 de septiembre de 2024, fecha en la cual finalizan las obras de acuerdo con el cronograma vigente (Ver oficio en [240718 Solicitud Información Urgente 202402000329 pdf](#)).
- El 19 de julio de 2024, EMDUCE dio respuesta mediante comunicado **EM 408 OFICIO RESPUESTA RAD202402000329**, a la comunicación de ACTIVA del 18 de julio de 2024, una vez revisada la información preliminar y los plazos establecidos por EMDUCE para la entrega de la información solicitada, a la fecha, no se contaba con la documentación relacionada con el Plan de Acción solicitado (Ver respuesta de EMDUCE en [240719 Respuesta EMDUCE](#)).

Ante el escenario anterior, el 30 de julio de 2024, la supervisión de ACTIVA remitió nuevo comunicado con radicado interno 202402000348, donde da respuesta a la comunicación de EMDUCE del 19 de julio de 2024 y reiteró la urgencia de contar con la información completa solicitada, con el fin de que ACTIVA pudiera contar con las garantías necesarias para la adecuada finalización del proyecto, (Ver oficio en [240730 Reiteración Solicitud Información Urgente 202402000348 pdf](#)).

Esta misma fecha, EMDUCE dio respuesta al comunicado de ACTIVA mediante oficio **EM Respuesta reiteración de pendientes** (Ver comunicación y anexos en [240730 Respuesta EMDUCE](#)), y posteriormente, el 8 de agosto de 2024 realiza una segunda respuesta mediante oficio **EM Respuesta reiteración de pendientes 02** (Ver comunicación y anexos en [240808 Respuesta 2 EMDUCE](#)). Sin embargo, una vez, revisada la información EMDUCE manifiesta que

"Se realiza reunión con los contratistas de obra e interventoría el día 19 de julio de 2024 donde se acuerda con el proveedor de la madera organizar y actualizar el cronograma de obras previa

@ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 - Oficina 610



normalización de los flujos de caja y estrategias que permitan estabilizar las actividades que se llevan a cabo en planta para la producción de elementos en madera

El día 30 de julio de 2024 se realiza revisión de la fórmula matemática acordada entre las partes para formalizar cantidades de obra ejecutadas por el contratista y reactivar los cobros de actas parciales, para esto se hizo entrega por parte del contratista y se encuentran en revisión de interventoría para proceder con la lista de chequeo y posterior pago. El contratista manifiesta que sin un flujo de caja estable se hace imposible formalizar y/o actualizar un cronograma de obras con actividades que en el momento no podrá ejecutar por la falta de recursos"

- En este sentido, es importante destacar que, a pesar de la solicitud realizada por ACTIVA el 18 de julio de 2024 mediante la comunicación con radicado interno 202402000329 y su posterior reiteración, el proyecto, hasta la fecha, no cuenta con un Plan de Acción y Contingencia por parte de EMDUCE. Esta omisión afecta el cumplimiento de sus obligaciones generales y específicas relacionadas con la gestión, coordinación y administración necesarias para la correcta ejecución del proyecto. No se han previsto ni implementado de manera efectiva las acciones y los procesos técnicos, administrativos y jurídicos necesarios para garantizar la adecuada finalización del proyecto. Esto ha comprometido el equilibrio y desarrollo adecuado de las obras, poniendo en riesgo la finalización del proyecto dentro de los plazos previstos y acordados en los cronogramas.

3 2 4 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, **CLÁUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE** numerales 12, 15, 25, 37, 41,

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLÁUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

12 Cumplir con los objetivos contractuales con calidad, eficacia y efectividad en el plazo previsto para su ejecución, asumiendo las responsabilidades propias y buen desempeño del contrato y contribuyendo a que la gestión de la entidad contratante sea más eficaz


()

15 Atender todas las consultas que el ordenador del gasto y/o el supervisor nombrado por la Empresa de Parques y Eventos de Antioquia -ACTIVA, hagan sobre la ejecución de las actividades objeto de este contrato

()

25 Realizar todas las actividades necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato a satisfacción, así como todas las actividades relacionadas con el objeto de este y que sean necesarias para el cabal cumplimiento de este

 @ActivaCo  @activa com co  604 383 54 91  www.activa.com.co

 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



()

37 Cumplir con las directrices impartidas por la supervisión del contrato

()

41 Cumplir con el objeto del contrato de manera oportuna, responsable, eficiente y eficaz

3 2 5 HECHO No 3 – NO ENTREGA DE PRESUPUESTO DE LAS OBRAS FALTANTES DEL PROYECTO, CON MEMORIAS DE CANTIDADES Y APU'S

- El 22 de mayo de 2024, se realizó reunión entre los directivos de ACTIVA y EMDUCE con la participación de profesionales de la Secretaría de Infraestructura de la Gobernación de Antioquia, con el fin de realizar la revisión del estado del proyecto Volcan de Lodo en el marco de los contratos CI002 de 2023 y CD026 2024 con EMDUCE

En el desarrollo de la reunión se trataron temas relacionados con la ruta a seguir para la continuación y finalización del proyecto. En esta reunión, EMDUCE adquirió entre otros, los siguientes compromisos

- a) Entrega propuesta económica de la interventoría, resultado de negociación y optimización de esta, por el tiempo adicional necesario para la terminación de las obras, cierre y entrega del proyecto
- b) Entrega balance de obras y presupuesto de las obras no previstas requeridas para el proyecto

Se acordó, que, esta información, debía ser entregada oportunamente a ACTIVA para realizar las gestiones relacionadas por parte de la entidad y ser presentada a la junta directiva de ACTIVA programada para el jueves 30 de mayo de 2024

- El 28 de mayo de 2024, EMDUCE entregó comunicación EM 304 Entrega trazabilidad solicitud de prórroga y adición, donde menciona, que, realiza entrega parcial debido a que sus proveedores no habían entregado la información subsanada de acuerdo con las observaciones de interventoría, relacionadas con las solicitudes de prórrogas de los contratos derivados del componente de las estructuras de madera (Contratos 2023 442 y 2023 551), con los respectivos cronogramas, y, en el caso del contrato derivado 2023 535, las cantidades y APU's del presupuesto de obras no previstas, se encontraban en revisión por parte de la interventoría para su aprobación (Ver información en 240528 Entrega Parcial EMDUCE)
- El 30 de mayo de 2024, ACTIVA presentó ante su junta directiva, el estado y escenarios del proyecto a partir de la información recibida de EMDUCE el 28 de mayo de 2024, en la cual, con relación a los literales (a) y (b) anteriores, se plantea el Escenario 1 presentado por EMDUCE, con los tiempos requeridos para las prórrogas de los contratos CI002 2023 y CD026 2024 y finalización de las obras, cierre y entrega hasta el 30 de septiembre de 2024, para lo cual, se requieren \$ 272 4 millones para los tiempos adicionales de interventoría (3 5 meses) y un presupuesto para las obras no previstas por un valor aproximado de \$ 519 millones, para un total de \$ 791 3 millones aproximadamente. Se indicó, que, el presupuesto de las obras no previstas y mayores cantidades de acuerdo con el balance de obras presentado, era aproximado ya que



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

se encontraba pendiente la subsanación de observaciones realizadas a los proveedores por parte de interventoría

Igualmente, la gerente de ACTIVA puso a consideración de la junta directiva, el Escenario 2 hasta el 30 de octubre de 2024, teniendo en cuenta, un mes adicional ante posibles contingencias que se pudieran presentar durante el desarrollo del proyecto hasta su finalización. Los miembros de la junta directiva manifestaron un consenso encontrando óptimo el Escenario 2

En lo relacionado con el balance de obras y presupuesto de las obras faltantes, EMDUCE entregó información preliminar, según lo relacionado en entrega del 28 de mayo de 2024. Al no estar completa la información, con la respectiva justificación técnica, explicando la necesidad de ejecutar obras extras o adicionales, para efectos de ser verificadas y viabilizadas por la supervisión del contrato, análisis de precios unitarios (APU) completos, 2 cotizaciones y todo lo especificado para su aprobación, se solicitó a EMDUCE entregar la información completa aprobada por interventoría el 7 de junio de 2024. De acuerdo con el comité de obra No 45, el presupuesto fue entregado el 14 de junio de 2024 a la interventoría por parte del contratista, para su revisión a partir de las observaciones realizadas, relacionadas con los alcances de las actividades y los APU's de las mismas, y la Base de Referencia de APU's de la SIF para proyectos en la zona de Urabá suministrada por ACTIVA (Ver acta en [2024_06_21 Acta de comité de obra No 45 pdf](#))

- El 26 de junio de 2024, la interventoría emitió nuevo oficio con nuevas y recurrentes observaciones realizadas a la información entregada por EMDUCE y su proveedor de obras civiles, relacionada con el presupuesto de las obras faltantes ya que, faltaban soportes de las actividades relacionadas en el presupuesto para poder ser validadas por la interventoría. Por tanto, el 27 de junio de 2024, se realizó comité extraordinario entre ACTIVA, EMDUCE e interventoría, con el fin de revisar las observaciones realizadas. Se estableció el compromiso de entregar el balance de obras y presupuesto de las obras no previstas requeridas para el proyecto de acuerdo con las observaciones realizadas por interventoría el 3 de julio de 2024.
- Al no obtener la información requerida por parte de EMDUCE, el 18 de julio de 2024, mediante comunicación con radicado interno 202402000329, la supervisión de ACTIVA solicitó la información que se muestra a continuación, (Ver oficio en [240718 Solicitud Información Urgente 202402000329 pdf](#)), haciendo énfasis en la **urgencia e importancia de contar con la información solicitada reiterativamente**, no solo por los atrasos evidenciados en la ejecución de las actividades de obra y procesos relacionados con los alcances contractuales, sino también, por la afectación generada a ACTIVA en el desarrollo de otros procesos relacionados con el proyecto. Actualmente, estos procesos están inconclusos debido a la falta de la información y documentación solicitada, lo cual ha impedido validar los alcances y determinar el valor definitivo de los recursos necesarios para las obras pendientes y la interventoría. Dado que el contrato actual de interventoría finalizaba el 31 de julio de 2024, era imperativo contar con esta información para estructurar los estudios previos para el nuevo contrato de interventoría, así como para el contrato de las obras restantes necesarias para la finalización del proyecto, para llevar a cabo los procesos de selección y contratación necesarios.



@ActivaCo



@activa.com.co



604 383 54 91



www.activa.com.co



Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



- **Presupuesto de las Obras Faltantes del proyecto, con memorias de cantidades y APU's** que incluya informe con la justificación técnica a detalle de las obras solicitadas y necesarias que garanticen la funcionalidad del proyecto. El presupuesto y demás anexos técnicos deben estar revisados y aprobados por la interventoría, teniendo en cuenta la Base de Referencia de APU's de la SIF para proyectos en la zona de Uraba suministrada por ACTIVA. Es importante tener en cuenta, que, con base en la información recibida de EMDUCE el 28 de mayo de 2024, el valor de las obras faltantes e interventoría hasta el 31 de octubre de 2024 fue por valor de \$ 869 158 241 COP. Con base en esta información, se realizó presentación ante la junta directiva de ACTIVA para la gestión y consecución de los recursos.

El 19 de julio de 2024, EMDUCE dio respuesta mediante comunicado **EM 408 OFICIO RESPUESTA RAD202402000329** a la comunicación de ACTIVA del 18 de julio de 2024. Una vez revisada la información preliminar y los plazos establecidos por EMDUCE para la entrega de la información solicitada, entre el 22 y 26 de julio de 2024, para la fecha, el estado de esta es el siguiente (Ver respuesta de EMDUCE en [240719 Respuesta EMDUCE](#))

- **Presupuesto de las Obras Faltantes del proyecto, con memorias de cantidades y APU's**
Fecha de compromiso planteada por EMDUCE entre el 22 y 26 de julio de 2024
No se cumplió teniendo en cuenta, que
 - El 26 de julio de 2024, EMDUCE remitió a ACTIVA oficio de interventoría **OF 106 - 2023 535 Observaciones al presupuesto de obras faltantes**, con observaciones de la interventoría y presupuesto de las obras faltantes. Sin embargo, este debe estar completamente subsanado, para conocer el valor total de las obras faltantes, contar con aprobación de interventoría e informe de justificación de las mismas por parte de EMDUCE (Ver información en [Entrega de observaciones de interventoría](#))

Ante el escenario anterior, el 30 de julio de 2024, la supervisión de ACTIVA remitió nuevo comunicado con radicado interno 202402000348, donde da respuesta a la comunicación de EMDUCE del 19 de julio de 2024 y reitera la urgencia de contar con la información completa solicitada, con el fin de que ACTIVA pudiera realizar la revisión y validación de la información y emprender las acciones necesarias relacionadas con la consecución de los recursos o surtir adecuadamente los procesos que se encuentran inconclusos debido a la falta de la información y documentación solicitada, lo cual ha impedido validar los alcances y determinar el valor definitivo de los recursos necesarios para las obras faltantes (Ver oficio en [240730 Reiteración Solicitud Información Urgente 202402000348.pdf](#))

En esta misma fecha, EMDUCE dio respuesta al comunicado de ACTIVA mediante oficio **EM Respuesta reiteración de pendientes** (Ver comunicación y anexos en [240730 Respuesta EMDUCE](#)). Sin embargo, una vez revisada la información, en lo relacionado con el presupuesto, EMDUCE manifiesta que

"Luego de la reunión llevada a cabo con el contratista y la interventoría del proyecto las observaciones persisten y el día 30 de julio de 2024 se programa nueva reunión desde la EMDUCE con el contratista donde revisando más a detalle se logra comprobar que dicho presupuesto cuenta con bases sólidas y

@ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental José María Córdova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 - Oficina 610



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

justificables, sin embargo, las observaciones de interventoría están relacionadas directamente con los datos presentados en la base de datos de APU's de la SIF donde si bien se manifiesta que los valores presentados son representativos para el área del Uraba Antioqueño, donde se lleva a cabo el proyecto, también se debe tener en cuenta que estas bases de datos no reemplazan el análisis y soporte de cada proceso, los cuales se deben adelantar atendiendo las propias condiciones

De esta forma en aras de agilizar los procesos y llevar a un buen fin el contratista y la EMDUCE proponen nueva mesa técnica el día 31 de julio de 2024 en compañía de interventoría y la entidad contratante con sus supervisores para expresar los detalles y tomar decisiones"

- Posteriormente, el 8 de agosto de 2024 realiza una segunda respuesta mediante oficio **EM Respuesta reiteracion de pendientes 02** (Ver comunicación y anexos en 240808 Respuesta 2 EMDUCE) Sin embargo, una vez, revisada la información, en lo relacionado con el presupuesto EMDUCE manifiesta que

"El día 03 de agosto de 2024 se realiza mesa técnica con la participación de EMDUCE, interventoría y contratista en la cual se llega al acuerdo de entregar un documento técnico por parte del contratista donde se argumenten las bases de los precios donde persisten desacuerdos con interventoría y además la sustentación los rendimientos plasmados en el presupuesto Paralelo a esta entrega se estaría recibiendo el día 08 de agosto de 2024 por parte del contratista la sustentación de los APU's eléctricos para el total del presupuesto de obras faltantes"

- El 8 de agosto de 2024, se realizó reunión entre ACTIVA, EMDUCE e interventoría ACTIVA manifestó que mediante las comunicaciones realizadas a EMDUCE del 18 de junio de 2024 con solicitud de información urgente y del 30 de julio de 2024 con la reiteración a la solicitud de información y respuesta a EMDUCE de comunicación del 19 de julio, las respuestas dadas a ACTIVA, no han sido consistentes y completas y la entrega de la información no se ha realizado según las fechas dadas por EMDUCE, en este caso, se ha reiterado en distintas oportunidades verbales y escritas la entrega de un presupuesto oficial definitivo para las obras complementarias y la interventoría, y que, a la fecha, cuando el contrato de interventoría del proyecto está a punto de vencerse, no se cuenta con el

EMDUCE menciona que se realizarán nuevas solicitudes de cotización para la entrega del presupuesto de obras faltantes, se realizará solicitud de prórroga de la interventoría ya que el contrato actual vence el 15 de agosto y entregará propuesta de interventoría hasta el 31 de octubre de 2024, fecha en la cual, vence el plazo del contrato CI002 2023

- En este sentido, es importante resaltar que, el proyecto a la fecha de hoy, no cuenta con la documentación relacionada con el Presupuesto de Obras Faltantes para efectos de ser verificadas y viabilizadas por la supervisión del contrato, con la respectiva justificación técnica, análisis de precios unitarios (A P U), 2 cotizaciones y todo lo especificado para su aprobación. Lo anterior, está afectando el equilibrio y adecuado desarrollo de las obras y poniendo en riesgo la finalización oportuna del proyecto



3 2 6 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLÁUSULA NOVENA, OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, CLÁUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 15, 34

CLÁUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

15 Atender todas las consultas que el ordenador del gasto y/o el supervisor nombrado por la Empresa de Parques y Eventos de Antioquia -ACTIVA, hagan sobre la ejecución de las actividades objeto de este contrato

()

34 Informar por escrito al menos con 8 días calendario de anticipación la necesidad de ejecutar obras extras o adicionales previo a su ejecución, para efectos de ser verificadas y viabilizadas por la supervisión del contrato, donde se deberá presentar la respectiva justificación técnica, análisis de precios unitarios (A P U), 2 cotizaciones y todo lo especificado para su aprobación

()

3 2 7 HECHO No 4 – NO SUBSANACION DE DOCUMENTACION ADMINISTRATIVA, CONTRACTUAL, FINANCIERA, TECNICA Y CRONOGRAMA E INEJECUCIÓN DE ACCIONES EFICACES RELACIONADAS CON LOS CONTRATOS DERIVADOS 2023 442 Y 2023-551


- El 6 de junio de 2024, se recibió copia de oficio de EMDUCE remitido a sus contratistas Anexo 05 EM - 331 Comunicado alerta de suspensión contratos 2023 442 - 2023 551 pdf, en el cual, notifican alerta de suspensión a los contratos 2023 442 y 2023-551, a partir del incumplimiento persistente a los compromisos por parte de los contratistas FAVIMS S A S y CODIMEC S A S. En este sentido, se relacionan los hechos con respecto al cumplimiento de los compromisos de EMDUCE y sus contratistas

Ensayos de la madera y actividades relacionadas

- El 4 de junio de 2024, se realizaron los nuevos ensayos de la madera, los cuales, tenían como objetivo ampliar los instrumentos técnicos de soporte con relación a la evaluación de la calidad de la madera Teca como materia prima y de los procesos de transformación y producción de esta, en planta, para las diferentes estructuras que comprenden el proyecto, en comparativa a los ensayos realizados inicialmente en la Universidad Nacional. Ver informe de interventoría en Análisis de resultados ensayos madera EAFIT

El 20 de junio de 2024, la interventoría del proyecto Volcán de Lodo, entregó el informe con las conclusiones, solicitudes y acciones a llevar a cabo, derivadas del análisis de los resultados de los ensayos

 @ActivaCo  @activa.com.co  604 383 54 91  www.activa.com.co

 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



realizados a la madera en el laboratorio de la Universidad EAFIT y visita realizada en sitio para la inspección del módulo de acceso, por parte del especialista de estructuras de la interventoría Ver informe en Informe ensayos madera y solicitudes Interventoría

Con base en el Comité de Obra No 45, del 21 de junio de 2024, ACTIVA solicitó la revisión de temas generales para el desarrollo del proyecto, entre ellos, establecer la ruta, de manera urgente y prioritaria, con las acciones a emprender, a partir de los resultados desfavorables obtenidos en los ensayos y de las conclusiones y solicitudes realizadas por la interventoría como ente de seguimiento, control y supervisión del desarrollo contractual del proyecto por parte de los contratistas de EMDUCE de las estructuras de madera FAVIMS S A S y CODIMEC S A S

A continuación, se muestra resumen del informe de interventoría, conclusiones y actividades programadas a partir de este, durante el comité

RESULTADOS ENSAYOS A LA MADERA Y RUTA ACTUAL CON RELACIÓN AL PROYECTO



1 INFORME DE INTERVENTORÍA

Fecha entrega 20 de junio de 2024

Parámetros del informe:

Comparación y análisis de resultados de los ensayos UNAL y EAFIT
Inspección en campo de la estructura instalada del Módulo de Acceso

Hallazgos.

Falla de los elementos en las uniones con macro finger y finger joins (Unión de un elemento de madera con el otro en sentido longitudinal)
Concentración de los finger joins en una misma sección de las muestras.
Después de la falla no se detecta restos de adhesivo en las superficies de los finger joins
No se realizó clasificación visual apropiada de los elementos previamente a la producción arrojando resistencias por debajo del nivel de seguridad esperado en niveles de mínimo 50% y máximo de 62%
Elementos del módulo de acceso con presencia repetitiva de medula nudos hongos y grietas y corrosión en uniones metálicas.

2. CONCLUSIONES INTERVENTORÍA

No permitira la instalación de elementos con macro finger.
Solicita presentar una nueva propuesta de mejoramiento del proceso para la fabricación de los elementos laminados de forma que no exista concentración de finger joins para los elementos pendientes por instalar
Solicita alternativas para el tratamiento de las imperfecciones relacionadas con presencia de medula nudos hongos y grietas y corrosión en uniones metálicas.
Solicita de manera inmediata un procedimiento para realizar una prueba de carga en campo para simular la carga viva y verificar el comportamiento de la estructura en cuanto deflexiones y chequear las uniones con finger joins.

3 COMPROMISOS COMITÉ DE OBRA 21 DE JUNIO

Fecha de respuesta de los contratistas al informe de la interventoría

22 de junio de 2024

Mesa técnica para socialización de la revisión del informe de respuesta de los contratistas.

26 de junio de 2024 a las 10 00 a m

Definición fecha de visita para realización de prueba de carga según propuesta e inspección en campo con interventoría y contratistas

26 de junio de 2024

* La mesa técnica está condicionada al cumplimiento de la respuesta al informe de interventoría de los contratistas

Con base en lo anterior, las actividades se desarrollaron, así

- Respuesta de los contratistas al informe de la interventoría Ver informe en 240625 Respuesta contratista informe ensayos pdf
Fecha compromiso 22 de junio de 2024
Fecha cumplimiento 25 de junio de 2024
- Mesa técnica para socialización del informe de los contratistas y definición actividades a realizar para las estructuras de madera desde la planta de producción y elementos instalados en sitio
Fecha compromiso 26 de junio de 2024 a las 10 00 a m
Fecha cumplimiento 2 de julio a la 1 00 p m

X @ActivaCo @activa com co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



- **Realización de prueba de carga e inspección en campo con interventoría y contratistas (En Arboletes)** Resultado general de la prueba la estructura cumple Deflexión máxima 8mm de 12 mm permisibles Los contratistas deberán realizar las mejoras locativas requeridas para el recibo a satisfacción de interventoría, como resanes, llenos de juntas con adhesivo, pulido y protección de soldaduras, detallamiento de pintura, etc. Ver acta de la prueba en 2024 07-08 - Acta prueba de carga a modulo de acceso pdf
Fecha compromiso 8 de julio de 2024
Fecha cumplimiento 8 de julio de 2024
- **Informe de los contratistas de la prueba realizada** Se recibió y presentó observaciones por parte de interventoría Ver observaciones en OF 102 - Observaciones al informe de resultados para prueba de carga pdf
Fecha compromiso 17 de julio de 2024
Fecha cumplimiento 8 de agosto de 2024

Subsanación de información solicitada por la interventoría

De acuerdo con la trazabilidad realizada a la información entregada por la interventoría, el 31 de julio de 2024, se realizó por su parte, la reiteración de solicitudes previas relacionadas con (Ver oficio en OF 113 - 2023 551 Nueva Reiteración de solicitud de entrega de información correspondiente al contrato de obra pdf)

- Entrega de la subsanación a la propuesta de diseños de pasarelas elevadas
- Entrega de hojas de vida y planillas de seguridad social del personal administrativo de los contratos derivados relacionados con las estructuras en madera
- Informes de avance semanal desde el 29 de febrero de 2024

En este sentido, es importante que la información solicitada sea completa y consistente, para permitir que la interventoría y, a su vez, ACTIVA, puedan hacer el seguimiento y validación adecuado de los procesos relacionados con la ejecución física y financiera a partir de los alcances contractuales, ejecución de la administración y el seguimiento de los profesionales que están vinculados con el proyecto en el ámbito administrativo y operativo Actualmente, la información no ha sido entregada a satisfacción por EMDUCE

- Adicionalmente a lo anterior, a la fecha, se encuentra pendiente una serie de información requerida por la interventoría por medio de las comunicaciones realizadas, en las cuales, se identifica el incumplimiento reiterativo por parte de los contratistas FAVIMS S A S y CODIMEC S A S Ver oficios en Anexo 08 Oficios de interventoría, por lo cual, se ha solicitado en múltiples ocasiones que, EMDUCE en su rol como contratista, cumpla a cabalidad con las obligaciones generales y particulares, con relación a las actuaciones que se derivan de la gerencia, coordinación y administración para la correcta ejecución del proyecto, previendo e implementando las acciones y los diferentes procesos que sean necesarios, para que el proyecto cuente con las garantías necesarias para su adecuada finalización



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

Entrega de pólizas y aprobacion de pólizas aprobadas del contrato derivado 2023 442

- Al no obtener la informacion requerida por parte de EMDUCE, el 18 de julio de 2024, mediante comunicacion con radicado interno 202402000329, la supervision de ACTIVA solicito la información relacionada con las pólizas de los contratos derivados 2023 442 y 2023 551, (Ver oficio en 240718 Solicitud Información Urgente 202402000329 pdf), haciendo énfasis en la **urgencia e importancia de contar con la informacion solicitada reiterativamente**
- El 19 de julio de 2024, EMDUCE dio respuesta mediante comunicado EM 408 OFICIO RESPUESTA RAD202402000329, a la comunicacion de ACTIVA del 18 de julio de 2024 Una vez revisada la informacion, para la fecha, el estado de esta es el siguiente (Ver respuesta de EMDUCE en 240719 Respuesta EMDUCE)

"Mediante el comunicado con asunto "OF 091 - EMDUCE - Entrega de Otro si y Pólizas actualizadas" la interventoría emite las pólizas actualizadas de los contratos segun los otrosíes vigentes y en especial para el contrato 2023 551 Sin embargo, para el contrato 2023 442 no se ha recibido esta documentacion, es de anotar que desde la interventoria y EMDUCE se ha solicitado en distintas ocasiones y mediante oficio "OF 098 - 2023 442 Reiteracion de solicitud de entrega de informacion correspondiente al contrato de obra 2023 442 FAVIMS" emitido el jueves 18 de julio de 2024 se reitero esta solicitud además de otros pendientes importantes para el desarrollo del proyecto

Desde la EMDUCE se aclara que una vez vencidos los plazos de entrega de todos los pendientes y la constante negativa a cumplir compromisos la proxima semana del 22 de julio de 2024 de no recibir los pendientes subsanados se iniciara proceso de incumplimiento con el area juridica donde se pueda acordar que tipo de multas o sanciones se pueden interponer al contratista"

Ante el escenario anterior, el 30 de julio de 2024, la supervision de ACTIVA remito nuevo comunicado con radicado interno 202402000348, donde da respuesta a la comunicacion de EMDUCE del 19 de julio de 2024 y reitero la urgencia de contar con la informacion solicitada (Ver oficio en 240730 Reiteracion Solicitud Informacion Urgente 202402000348 pdf)

Posteriormente, el 8 de agosto de 2024 EMDUCE realizo una segunda respuesta mediante oficio EM **Respuesta reiteracion de pendientes 02** (Ver comunicacion y anexos en 240808 Respuesta 2 EMDUCE) Una vez revisada la informacion, en lo relacionado con la poliza pendiente, EMDUCE manifesto que

"El contratista persiste en el incumplimiento de la entrega de pólizas argumentando demoras por parte de la entidad aseguradora, de igual forma por parte de interventoria se han enviado oficios y reiteraciones con esta solicitud los cuales se adjuntaran a esta comunicacion "

- Es importante tener en cuenta que el Contrato Interadministrativo, establece que, EMDUCE tendra la obligacion de exigir a sus contratistas las garantías de cumplimiento, Responsabilidad Civil, Extracontractual, Estabilidad y Calidad de la Obra, Calidad del Servicio, Calidad y correcto funcionamiento

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



de los bienes, Pago de salanos, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales y las demas que considere pertinentes para ampararla ejecucion del contrato

Acciones relacionadas con los contratos derivados 2023 442 y 2023 551

- Con base en las respuestas dadas por EMDUCE mediante comunicados del 19 y 30 de julio de 2024, se requiere conocer con mayor detalle, aquellas acciones concretas para mitigar y atacar los atrasos de los procesos relacionados con la madera. En este sentido, el 8 de agosto de 2024, se realizo reunion entre ACTIVA, EMDUCE e interventoria. En dicha reunion, ACTIVA manifestó que, con base en la trazabilidad realizada a los procesos relacionados con estos contratistas, han sido insuficientes las acciones implementadas por EMDUCE con respecto a los incumplimientos de los contratistas, por lo cual, pregunta sobre cuales han sido los avances actuales, con base en lo manifestado en reuniones de seguimiento anteriores y respuestas dadas en los diferentes oficios, señalando, que, de no recibir los pendientes subsanados y cumplimiento de los compromisos, se iniciaría proceso de incumplimiento desde el area juridica definiendo el tipo de multas o sanciones que se pudieran interponer al contratista.

Ante lo anterior, la gerente de EMDUCE, respondió que, se ha notificado a los contratistas y a la aseguradora. Sin embargo, no se han aplicado sanciones o multas parciales por los incumplimientos ACTIVA, menciona a su vez, que, EMDUCE como gerente del proyecto, es independiente de tomar las acciones que requiera pertinentes para lograr el cumplimiento y obligaciones de los mismos. Igualmente, EMDUCE ha contado con las herramientas juridicas en sus contratos que le permitan conminar a sus contratistas al cumplimiento de sus obligaciones, pero que a la fecha no se han ejercido.

- En lo relacionado con el Componente de Fabricacion y Montaje y los contratistas de EMDUCE para las estructuras de madera, los compromisos requeridos por ACTIVA en esta reunion, fueron
 - o *EMDUCE entregara la informacion de los Escenarios planteados para el proyecto con respecto a los contratistas FAVIMS y CODIMEC con detalle y precision juridica, financiera, tecnica y en terminos de tiempo, en reunion virtual a realizar el martes 13 de agosto a las 2 00 p m, para conocer la informacion previamente a la reunion que se sostendra el 14 de agosto de 2024, con la administracion de Arboletes, para dar informacion sobre el estado del proyecto, por inquietudes presentadas por la misma y la comunidad del municipio en general*
- El 13 de agosto de 2024, se recibo comunicacion por parte de la gerencia de EMDUCE, solicitando la cancelacion de la reunion establecida previamente y fuera reagendada, mencionando tambien que enviara la informacion de manera escrita, este mismo dia, para ser analizada internamente por ACTIVA (Ver comunicacion de EMDUCE en 240813_OFICIO ACTIVA.pdf)
- El 14 de agosto de 2024 se recibo nueva comunicacion por parte de la gerencia de EMDUCE, realizando entrega de informacion relacionada con los Escenarios planteados para el proyecto (Ver comunicacion de EMDUCE en 240814_Entrega Escenarios EMDUCE)



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

En la información entregada, relacionan las siguientes acciones y proponen la siguiente ruta de trabajo

"Con el último informe de alerta de incumplimiento enviado por la empresa KPB CONSTRUCTORA S A S que ejerce las funciones de interventoría dentro del proyecto en referencia, y el cual contiene e informa de las alertas y del porcentaje de ejecución física y financiera de los contratos relacionados, hemos emitido aviso a las aseguradoras Seguros Bolívar con número de póliza 1010108155901 y Seguros del Estado con número de póliza 65 44-101226919, advirtiéndolo el posible incumplimiento en la ejecución de las obras contratadas. Mediante este oficio, también dimos a conocer que se generará un plan de contingencia y nuevo cronograma, y que al primer incumplimiento de los mismos se comunicará a la llamada al proceso de incumplimiento que adelantará EMDUCE con el fin de proteger los recursos públicos comprometidos y ejecutar adecuadamente el proyecto

Como ya se mencionó, el contratista de obra y de interventoría, presentarán un plan de contingencia con un nuevo cronograma que implique un avance físico significativo y consistente en traslados de la madera al lugar del proyecto y su adecuada instalación. Sin que ello implique previamente otro desembolso de recursos por parte ACTIVA o EMDUCE. De dicho avance se dará cuenta a la empresa ACTIVA, con la que EMDUCE acordará el monto del siguiente desembolso de acuerdo al avance del proyecto

En caso de que dicho cronograma y plan de contingencia generen algún tipo de retraso sin justificaciones válidas, EMDUCE adelantará el proceso de incumplimiento en los tiempos más cortos posibles, asegurando la liberación de los recursos, la nueva contratación y el proceso de cobro a las aseguradoras que se encuentran prestando garantía"

Los siguientes anexos fueron parte de esta entrega

- 1 Informe ejecutivo de porcentaje de ejecución física y financiera emitido por la interventoría
- 2 Observaciones al presupuesto de obras faltantes
- 3 Último informe y reiteración de incumplimiento enviado por el contratista de interventoría a EMDUCE en la fecha, y que fue enviado a la aseguradora
- 4 Presentación que contiene las posibles rutas de avance y terminación del proyecto
- 5 Copia del oficio enviado a la aseguradora
- 6 Pantallazo de envío de oficio de alerta a la aseguradora

- Con base en la revisión realizada por ACTIVA, a partir de la información solicitada en la reunión del 8 de agosto de 2024 y confirmada mediante la comunicación enviada el 10 de agosto de 2024 (Ver acta y oficio en 240810_Oficio y Acta EMDUCE reunion 8 de agosto.pdf), se evaluó la información proporcionada por EMDUCE. Dicha información fue analizada según los criterios definidos durante la reunión, así como los requerimientos de detalle y precisión jurídica, financiera, técnica y temporal que el proyecto exige para una adecuada evaluación y toma de decisiones por parte de ACTIVA

- **Escenario 1 – Proceso de Incumplimiento a los contratistas y nueva contratación** Liquidar los contratos derivados, liberar los recursos y realizar el proceso de contratación de un nuevo contratista, que inicie con los procesos de producción, ensamble y posterior instalación de los

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



elementos de madera que se requieren para entregar el proyecto. Se deben proyectar los tiempos que se requerirían para la aplicación de las pólizas, la liquidación, y procesos de selección y contratación.

- Presentación del informe de balance de obra con indicación clara de la existencia de incumplimiento 16 de agosto de 2024
- Emisión de resolución y citación de audiencia mediante la cual se adelante (Aplicación de multas, efectividad de cláusula penal y declaración de incumplimiento) Llamamiento en garantía aseguradora 23 de agosto de 2024
- Instalación de audiencia y adelanto primera parte 28 de agosto de 2024
- Continuidad audiencia para decreto y práctica de pruebas 4 de septiembre de 2024
- Lectura de decisión final y traslado para interposición de recurso de reposición 5 de septiembre de 2024
- **OBSERVACIÓN** Con el acto administrativo en firme debe adelantarse el procedimiento legal para el pago de la garantía, y a su vez proceder a la liberación del presupuesto interno disponible en EMDUCE. También se procede a realizar la liquidación de los contratos objeto de incumplimiento y adelanto de nuevo proceso de contratación al interior de EMDUCE garantizando idoneidad, experiencia y capacidad financiera de un nuevo contratista. (Para esta etapa se debe generar un cronograma aparte)

Estado De acuerdo con el requerimiento de ACTIVA de entregar la información jurídica, financiera, técnica y en términos de tiempo de los procesos relacionados con el Escenario 1, se encuentra pendiente lo relacionado con la liquidación de los contratos objeto de incumplimiento y liberación de los recursos, pago de las garantías, montos de las garantías y efectividad de la cláusula penal, contratación de un nuevo contratista para la entrega de los productos relacionados con la producción, ensamble y posterior instalación de los elementos de madera que se requieren para entregar el proyecto.

- **Escenario 2 – Cesión de los productos adelantados a otro contratista previa determinación de los porcentajes de avance físicos** Liquidar los contratos derivados, liberar los recursos y ceder los contratos a otro posible contratista, que haga el recibo de los productos adelantados, previa valoración de las cantidades, costos y porcentajes de avances para que a partir de esto, se definan los alcances del nuevo contratista para la terminación y entrega de los elementos requeridos para el proyecto. Se deben proyectar los tiempos que se requerirían en la liquidación, cesión al nuevo contratista y las condiciones del recibo y estado de los productos. Se debe evaluar y definir si se realiza una liquidación de los contratos actuales y se aplican o no los procesos de incumplimiento.
 - Elaboración de documento de cesión y aceptación de la misma 16 de agosto de 2024
 - Invitación a posibles proveedores que tomen el contrato y le den continuidad. Inmune S.A. y Inmune S.A.S. 19 de agosto de 2024
 - Análisis de toda la información y componentes jurídicos, administrativos, técnicos y financieros por parte del nuevo proveedor incluyendo 6 de septiembre de 2024
 - Visita en campo y en planta 13 de septiembre de 2024



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

- Elaboración y firma de documento de cesión, actualización de pólizas 20 de septiembre de 2024
- Continuidad actividades de obra 25 de septiembre de 2024

- **Escenario 3 – Conminar al contratista al cumplimiento y ejecución de los alcances contractuales** Dar un tiempo razonable a los contratistas para que muestren voluntad y avance en la producción e instalación, de quince (15) o veinte (20) días, determinando hasta qué punto se les exige para aprobar un nuevo desembolso. De manera paralela, llevar el proceso con la aseguradora EMDUCE menciona la posible suspensión a estos contratos derivados, que van hasta el 19 de septiembre. Se contempla que, la aseguradora ayude al contratista en el cumplimiento de las obligaciones contractuales, inyecte capital al contratista, en lugar de hacer una activación de las pólizas de su parte
 - Se recibió información con actividades y fechas para la entrega de presentación de Plan de Contingencia que contenga nuevo cronograma de ejecución y compromiso de avance (instalación) 16 de agosto de 2024
 - Propuesta de socialización y aceptación por parte de ACTIVA 20 de agosto de 2024
 - Solicitud de prórroga de los contratos derivados 2023-441 y 2023-551 con plan de contingencia anexo y justificaciones de la necesidad 22 de agosto de 2024
 - Ejecución del Plan de Contingencia que contenga entregas de madera en punto e instalación según las fechas acordadas

Estado De acuerdo con el requerimiento de ACTIVA de información jurídica, financiera, técnica y en términos de tiempo de los procesos relacionados con el Escenario 3, se encuentra pendiente lo relacionado con el Plan de contingencia y nuevo cronograma, requerimiento mediante el cual se conmine a los contratistas al avance físico significativo y consistente en traslados de la madera al lugar del proyecto y su adecuada instalación, y de la ruta bajo este escenario, en caso de que persistan los incumplimientos

- Mediante radicado No 202402000390 de 21 de agosto de 2024 se solicitó a EMDUCE la entrega urgente e inmediata de la información pendiente, con el fin de permitir a ACTIVA, realizar el análisis y evaluación completa con relación a los escenarios planteados y el presupuesto de las obras faltantes, con miras a garantizar el adecuado desarrollo del proyecto Volcán de Lodo

3 2 8 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, **CLÁUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE** numerales 2, 12, 15, 25, 37, 41, **CLÁUSULA VIGESIMA PRIMERA**

CLÁUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

2 Garantizar que los bienes y servicios requeridos se entreguen de acuerdo con las necesidades de ACTIVA

()

12 Cumplir con los objetivos contractuales con calidad, eficacia y efectividad en el plazo previsto para su ejecución, asumiendo las responsabilidades propias y buen desempeño del contrato y contribuyendo a que la gestión de la entidad contratante sea más eficaz

()

15 Atender todas las consultas que el ordenador del gasto y/o supervisor nombrado por ACTIVA hagan sobre la ejecución de las actividades objeto del contrato

()

25 Realizar todas las actividades necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato a satisfacción, así como todas las actividades relacionadas con el objeto de este y que sean necesarias para el cabal cumplimiento de este

()

37 Cumplir con las directrices impartidas por la supervisión del contrato

()

41 Cumplir con el objeto del contrato de manera oportuna, responsable, eficiente y eficaz

CLAUSULA VIGESIMA PRIMERA GARANTÍAS () EMDUCE tendrá la obligación de exigir a sus contratistas las garantías de cumplimiento, Responsabilidad Civil, Extracontractual, Estabilidad y Calidad de la Obra, Calidad del Servicio, Calidad y correcto funcionamiento de los bienes, Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales y las demás que considere pertinentes para ampararla ejecución del contrato, advirtiendo que los contratistas deberán incluir a la Empresa de Parques y Eventos de Antioquia – ACTIVA como beneficiario asegurado, conforme lo dispone el artículo 2212311 y siguientes del Decreto 1082 de 2015

3 2 9 HECHO No 5 – NO ENTREGA ESTUDIOS Y DISEÑOS TÉCNICOS Y SUBSANACIÓN DE LAS REDES DE MEDIA TENSION SEGUN LAS OBSERVACIONES REALIZADAS POR EPM

- Particularmente, con relación al Contrato derivado 2023 370 Diseños estructurales, eléctricos e iluminación, se tienen los siguientes hechos
 - o **Contrato derivado 2023-370 - Diseños estructurales, eléctricos e iluminación** A continuación, se relacionan las fechas determinantes acordadas y de entrega relacionadas con los diseños estructurales y eléctricos con corte al 19 de enero de 2024

X @ActivaCo @activa.com.co ☎ 604 383 54 91 🌐 www.activa.com.co

📍 Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujaña)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 - Oficina 610



COMPONENTE	#	DESCRIPCIÓN	FECHA COMPROMISO INICIAL	FECHA NUEVO COMPROMISO	FECHA CUMPLIMIENTO (RECIBIDO POR ACTIVA)	FECHA TERMINACIÓN	RESPONSABLE	ESTADO ACTUAL DE LOS PRODUCTOS
DISEÑOS	1	DISEÑO ESTRUCTURAL ETAPA 1	28/09/2023 NO CUMPLIDO	25/10/2023 Establecido en junta con ACTIVA y SERES Juan Pablo López de la Gobernación del 13 de octubre NO CUMPLIDO	30/10/2023 Se recibieron con observaciones de interventoría	28/11/2023 Interventoría emitió aprobación en oficio 75 del 18 de noviembre de 2023	EMDUCE	Se recibieron entregas y aprobaciones parciales por parte de interventoría para permitir el desarrollo de las obras a medida que se subsanaban las observaciones realizadas a los diseños.
	2	DISEÑO ELÉCTRICO ILUMINACIÓN VOZ Y DATOS ETAPA 1	29/09/2023 NO CUMPLIDO	25/10/2023 Establecido en junta con ACTIVA y SERES Juan Pablo López de la Gobernación del 13 de octubre NO CUMPLIDO	31/10/2023 Se recibieron con observaciones de interventoría	18/12/2023 Se recibieron aprobados por interventoría en oficio 85 del 18 de diciembre (Redes de baja tensión)	EMDUCE	Se recibieron entregas y aprobaciones parciales por parte de interventoría para permitir el desarrollo de las obras a medida que se subsanaban las observaciones realizadas a los diseños
	3	DISEÑO ESTRUCTURAL ETAPA 1 ETAPA 2 Y ZONA DE PLAYA		3/11/2023 Establecido en reunión con EMDUCE del 25 de octubre NO CUMPLIDO	13/12/2023 Se recibieron con observaciones de interventoría	22/01/2024 Se recibieron subsanados interventoría debe emitir aprobación final el 25 de enero de 2024	EMDUCE	Se recibieron entregas y aprobaciones parciales por parte de interventoría para permitir el desarrollo de las obras a medida que se subsanaban las observaciones realizadas a los diseños
	4	DISEÑO ELÉCTRICO ILUMINACIÓN VOZ Y DATOS ETAPA 1 ETAPA 2 Y ZONA DE PLAYA		3/11/2023 Establecido en reunión con EMDUCE del 25 de octubre NO CUMPLIDO	7/12/2023 Se recibieron con observaciones de interventoría	18/12/2023 Se recibieron aprobados por interventoría en oficio 85 del 18 de diciembre (Redes de baja tensión)	EMDUCE	Se recibieron entregas y aprobaciones parciales por parte de interventoría para permitir el desarrollo de las obras a medida que se subsanaban las observaciones realizadas a los diseños Se encuentra pendiente el recibo y aprobación de las redes de media tensión para trámite ante EPM

- Los entregables de los diseños estructurales y electricos realizados por EMDUCE de acuerdo con las fechas relacionadas en la tabla anterior, fueron objeto de recurrentes observaciones y solicitud de subsanaciones a las mismas por parte de interventoría. Por lo cual, la interventoría realizó aprobaciones parciales a los entregables con el fin de permitir el avance de la construcción de las obras civiles y producción de los elementos en madera paralelamente a la subsanación y terminación definitiva de los diseños técnicos mencionados. A pesar de contar con la aprobación de interventoría, estos deben cumplir con las solicitudes técnicas de las entidades a las cuales se presentan para su aprobación.
- El 8 de julio de 2024, se recibió respuesta por parte de EPM, relacionada con la Solicitud No 2 de Revisión y Aprobación de Proyectos Constructivos (Proyecto Eléctrico) para el proyecto Volcan de Lodo. Dicha respuesta contiene nuevas observaciones que deben ser subsanadas por parte de EMDUCE en el marco del Contrato Interadministrativo 002 de 2023 que contempla dentro de sus alcances, lo relacionado con los diseños eléctricos del proyecto.
- Teniendo en cuenta lo anterior, se solicitó a EMDUCE subsanar toda la documentación planimetría, memorias de cálculo, cuadros de carga y demás información que hace parte integral de los productos relacionados con estos diseños, con el fin de que sea entregada a ACTIVA y radicada por su parte, y poder continuar el trámite ante EPM. Se solicitó subsanar la información, a más tardar para el **martes 16 de julio de 2024** con la aprobación de la interventoría. (Ver oficio de solicitud ACTIVA en [240710 Solicitud Subsanación Proyecto Eléctrico.pdf](#))
- El 8 de agosto de 2024, EMDUCE dio respuesta mediante comunicación **EM - Respuesta reiteración de pendientes 02** (Ver respuesta en [240808 Respuesta 2 EMDUCE](#)). Con base en esta información se adelanta la entrega de la misma ante EPM en los tiempos establecidos por la entidad. Sin embargo, es

X @ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N 52 106 Piso 6 Oficina 610



importante recalcar, que, los productos técnicos y entregables relacionados con los diseños eléctricos de redes de media tensión, requeridos para el trámite ante EPM, deben ser entregados por EMDUCE, como parte de sus alcances contractuales. Sin embargo, es ACTIVA quien realiza la gestión del permiso y aprobación ante la entidad. Adicionalmente, el no contar oportunamente con la aprobación de la entidad, podría afectar eventualmente la ejecución y construcción de estas redes eléctricas en los tiempos establecidos en el cronograma del proyecto. Por tanto, implicaría nuevos atrasos en las actividades de obra y finalización del proyecto Volcan de Lodo. En los comités de obra y reuniones, ACTIVA ha generado la alerta relacionada en este componente.

3.2.10 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLAUSULA SEXTA ESPECIFICACIONES TECNICAS, CLÁUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, **CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE** numerales 2, 12, 20, 25, 41

CLAUSULA SEXTA ESPECIFICACIONES TECNICAS

()

Diseño eléctrico () Como se describe en los capítulos anteriores todos los diseños deberán cumplir la normatividad vigente según el caso

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

2 Garantizar que los bienes y servicios requeridos se entreguen de acuerdo con las necesidades de ACTIVA

()

12 Cumplir con los objetivos contractuales con calidad, eficacia y efectividad en el plazo previsto para su ejecución, asumiendo las responsabilidades propias y buen desempeño del contrato y contribuyendo a que la gestión de la entidad contratante sea más eficaz

()

20 Entregar los servicios objeto del contrato en los términos establecidos en la propuesta presentada

()

25 Realizar todas las actividades necesarias para el cumplimiento del objeto del contrato a satisfacción, así como todas las actividades relacionadas con el objeto de este y que sean necesarias para el cabal cumplimiento de este

()

41 Cumplir con el objeto del contrato de manera oportuna, responsable, eficiente y eficaz



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

3 2 11 HECHO No 6 – NO ENTREGA INFORME Y ACTAS DE AVANCES FISICO Y FINANCIERO DE LOS CONTRATOS DERIVADOS 2023 442, 2023-551 Y 2023-535 E INFORME DE EJECUCIÓN FINANCIERA EN FORMATO GF F17 DE ACTIVA

- El 26 de abril de 2024, mediante comunicación de ACTIVA con radicado interno 202402000201, se solicitó información administrativa y financiera, con el fin de actualizar la información derivada del seguimiento, control y vigilancia al Contrato Interadministrativo No 002 de 2023 y dando aplicación a lo estipulado en el Manual de Supervisión e Interventoría de la EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA – ACTIVA, adoptado mediante Resolución No 008 del 21 de enero de 2022 (Ver comunicación en [240426 Solicitud Informacion Financiera 202402000201 pdf](#))
- En la solicitud realizada, se solicitó a partir de la fecha, continuar con la entrega, mes a mes, del informe **"GF-F17 Informe de ejecución recursos administración delegada o mandato"**, completamente diligenciado con la ejecución de los recursos a administrar, coincidiendo con las entregas de los informes mensuales en el componente de la ejecución financiera del Contrato Interadministrativo 002 de 2023, según aplique, con las fechas de corte de acuerdo con los periodos presentados
- El 6 de agosto de 2024, mediante correo electrónico, se reiteró la solicitud del informe mencionado, con corte al 31 de julio de 2024, para que ACTIVA, pueda realizar la legalización y conciliación interna de los recursos ejecutados. El último informe de este tipo, entregado por EMDUCE, es con fecha de corte al 30 de abril de 2024

Por otro lado, el 18 de julio de 2024, mediante comunicación con radicado interno 202402000329, la supervisión de ACTIVA solicitó el **Informe y actas de avances físico y financiero de los contratos derivados 2023 442, 2023-551 y 2023 535** que incluya los porcentajes de avance a la fecha. Donde se solicitó incluir las proyecciones de los avances físicos semana a semana hasta el 19 de septiembre de 2024, que permita realizar un seguimiento periódico de acuerdo con las fechas e hitos establecidos en el cronograma vigente. Lo anterior, con la aprobación de la interventoría. Ver oficio en [240718 Solicitud Informacion Urgente 202402000329 pdf](#)

- El 19 de julio de 2024, EMDUCE dio respuesta mediante comunicado **EM - 408 OFICIO RESPUESTA RAD202402000329**, a la comunicación de ACTIVA del 18 de julio de 2024, mencionan lo siguiente (Ver respuesta de EMDUCE en [240719 Respuesta EMDUCE](#))

"Según la solicitud puntual de la entidad contratante en el archivo que se ha manifestado en el ítem 1 – Plan de Acción - se incluya además de las actividades de los presupuestos elementos que permitan realizar el seguimiento del avance físico y financiero porcentualmente, de esta forma semana a semana la entidad podrá validar, comunicar y validar los avances en los comités de obra o físicamente en el proyecto"

- EMDUCE no ha entregado la información solicitada por ACTIVA. En el caso del informe GF-F17, el 21 de agosto de 2024, EMDUCE realizó la entrega del mismo en Excel y sin firmar, sin embargo, se dio respuesta



@ActivaCo



@activa.com.co



604 383 54 91



www.activa.com.co



Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



solicitando el envío del documento en pdf y con las firmas respectivas, que permitan a ACTIVA proceder con la revisión

3 2 12 OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

CLAUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7, CLÁUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 6, 37 ,

CLÁUSULA NOVENA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES

()

7 Atender los requerimientos que haga la entidad a través del supervisor, de los asuntos relacionados con el objeto en mención. Así mismo, realizar los actos necesarios y tomar las medidas conducentes para el debido y oportuno cumplimiento de las obligaciones contractuales y ejecución del contrato

CLAUSULA DECIMA OBLIGACIONES DE EMDUCE

()

6 Llevar un control detallado de la ejecución física y financiera del proyecto

()

37 Cumplir con las directrices impartidas por la supervisión del contrato

3 2 13 POSIBLES CONSECUENCIAS PARA EL CONTRATISTA DERIVADAS DEL INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL

Según el Contrato Interadministrativo CI 002 de 2023, las posibles consecuencias que pueden derivarse de este procedimiento administrativo sancionatorio que declare el incumplimiento, son imposición de multas conminatorias, y la aplicación de la cláusula penal pecuniaria

Adicional a lo anterior, debe tenerse presente que una de las consecuencias que puede llegar a derivarse, puede ser la posible afectación de la póliza que garantiza el cumplimiento de las obligaciones

- MULTAS CONMINATORIAS

Las multas fueron pactadas por las Partes en el PARAGRAFO de la CLAUSULA DECIMA contractual, Otro: No 4 del CI002-2023 de 13 de junio de 2024, en caso de mora e incumplimiento parcial de las obligaciones adquiridas por el contratista

"PARÁGRAFO En caso de mora e incumplimiento parcial de las obligaciones adquiridas por el contratista en el presente contrato, se faculta a ACTIVA para imponer multas diarias y sucesivas del 1x1000 del valor total del contrato sin exceder el 10 % del valor de este, por cada día de mora en el cumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista, sin perjuicio de la ejecución de la cláusula penal pecuniaria, a que haya lugar, y a la reclamación por vía judicial que por daños y perjuicios se causen a ACTIVA



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

Lo anterior, sin perjuicio de las disposiciones previstas en la **CLÁUSULA VIGESIMA** sobre causales de terminación del contrato"

En este sentido, en la **CLAUSULA VIGESIMA TERMINACIÓN DEL CONTRATO**, señala

"El contrato terminara en ocurrencia de alguno de los siguientes eventos

- a) Por vencimiento de plazo o duración contractual
- b) Por mutuo acuerdo entre las partes
- c) **Por incumplimiento de LAS PARTES de las obligaciones del contrato**
- d) Por las demás causales establecidas por la ley

En caso de presentarse la causal descrita en el literal c) LAS PARTES programaran una sesión de subcomité de conciliación con el propósito de conciliar el diferendo "

CUANTIFICACION DE LAS MULTAS CONMINATORIAS

En virtud de los hechos anteriormente mencionados en los cuales se identifica la mora e incumplimiento parcial de las obligaciones contractuales, a partir de la entrada en vigencia del Otrosí No 4, esto es, el 15 de junio de 2024, y hasta la fecha de este informe (21 de agosto de 2024), se ha calculado el monto total atribuible al contratista por concepto de multas conminatorias, conforme la fórmula señalada en el nuevo párrafo de la Clausula Decima contractual. Esta se estima en un monto de \$713 782 946, toda vez que, pese a superar la cifra, su aplicación diaria y sucesiva no debe ser superior al 10 % del valor total del contrato.

El cálculo detallado de la multa conminatoria se puede identificar en el siguiente enlace [240821_Anexo_Incumplimientos CI002-2023 - EMDUCE pdf](#)

- CLAUSULA PENAL

La sanción fue pactada por las Partes en la **CLAUSULA DECIMA CUARTA** en caso de incumplimiento

"**CLAUSULA PENAL PECUNIARIA** En caso de incumplimiento, LAS PARTES acuerdan, que, sin necesidad de requerimiento judicial previo, harán efectiva la cláusula penal pecuniaria, la cual tendrá un monto del diez por ciento (10%) del valor presupuestal acumulado del contrato y se considerará como pago parcial de los perjuicios causados a la parte afectada, sin que ello impida el ejercicio de las demás acciones a las que haya lugar y el cobro de la totalidad de los perjuicios a que haya lugar "

VALOR ESTIMADO DE LOS PERJUICIOS

De acuerdo con el Otrosí No 1 al Contrato Interadministrativo 002 de 2023, la fecha de finalización era el veintinueve (29) de enero de 2024, sin embargo, para esta fecha el porcentaje de ejecución física del proyecto se encontraba en el 37 % de acuerdo con los informes entregados por la interventoría, lo cual, hacía inminente la no terminación del proyecto para esta fecha.



En este sentido, a partir del 30 de enero de 2024, ACTIVA estima los siguientes perjuicios ocasionados por parte de EMDUCE por concepto de mayores costos de interventoría, servicio de vigilancia y contratación extendida del gerente del proyecto

1 MAYORES COSTOS DE INTERVENTORÍA DEL PROYECTO Estos costos corresponden a los gastos adicionales en los que incurrió ACTIVA en virtud del tiempo adicional del contrato interadministrativo CI-002 de 2023, necesario para continuar la interventoría integral requerida para finalizar el proyecto Parque Geológico Volcán del Lodo durante este periodo

2 SERVICIO DE VIGILANCIA Incluye los costos adicionales derivados de la necesidad de mantener los servicios de vigilancia durante el periodo extendido del proyecto para garantizar la seguridad de las instalaciones y los bienes involucrados en la adecuación del Parque Geológico Volcán del Lodo

3 CONTRATACION EXTENDIDA DE LA DIRECCION DEL PROYECTO POR PARTE DE ACTIVA Se refiere a los costos asociados con la prolongación en el tiempo de la contratación del gerente del proyecto, cuya dirección ha sido indispensable para asegurar la gestión, coordinación y seguimiento continuo de los procesos de EMDUCE y actividades desde la entidad hasta la conclusión del proyecto

A continuación, se resumen los valores que corresponden a cada uno de los conceptos mencionados, que se encuentran debidamente soportados (Ver carpeta de anexos)

CONCEPTO	VALOR
INTERVENTORÍA DEL PROYECTO	\$ 382 320 783
SERVICIO DE VIGILANCIA	\$ 259 497 760
DIRECCIÓN DEL PROYECTO	\$ 82 975 394
TOTAL	\$ 724 793 937

Por concepto de cláusula penal, como pago parcial de los perjuicios causados a ACTIVA, el valor asciende a la suma de \$713 782 946, equivalente al 10 % del valor total del contrato

CONCEPTO	VALOR
VALOR DEL CONTRATO	\$ 7 137 829 459
Cláusula penal (10 %)	\$ 713 782 946

- AFECTACION DE LA GARANTÍA

La CLÁUSULA VIGESIMA PRIMERA del Contrato Interadministrativo CI-002 de 2024, dispone la obligación del Contratista de constituir a favor de la EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA-ACTIVA un mecanismo de garantía de cumplimiento del contrato y de las obligaciones emanadas del mismo, así

VIGESIMA PRIMERA GARANTÍAS El CONTRATISTA deberá constituir a favor de la EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA-ACTIVA un mecanismo de garantía de cumplimiento del contrato y de las obligaciones emanadas del mismo, establecidas conforme lo estipula la SECCIÓN 3 GARANTÍAS, SUBSECCIÓN 1 GENERALIDADES, artículos del 2 2 1 2 3 1 1 al 2 2 1 2 3 4 1 del Decreto 1082 de 2015 así

X @ActivaCo @activa.com.co 604 383 54 91 www.activa.com.co

Centro Administrativo Departamental José María Córdova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



AMPARO	PORCENTAJE	DURACIÓN
Cumplimiento del contrato	10% del valor total del contrato	Por el tiempo de duracion del contrato y seis (6) meses mas

De acuerdo con el Decreto 1082 de 2015 las garantías que respaldan el cumplimiento de un contrato pueden hacerse efectivas cuando se presenta un incumplimiento atribuible al contratista en las obligaciones pactadas que dan lugar a la declaratoria de incumplimiento, la caducidad del contrato, la imposición de multas y la efectividad de la cláusula penal. Si existe incumplimiento, la Entidad Estatal debe expedir un acto administrativo que lo declare. En los procedimientos administrativos sancionatorios o conminatorios la Entidad Estatal debe vincular al contratista y al asegurador del contrato.

"ARTÍCULO 2.2.1.2.3.1.2 Clases de garantías. Las garantías que los oferentes o contratistas pueden otorgar para asegurar el cumplimiento de sus obligaciones son:

1 Contrato de seguro contenido en una póliza

2 Patrimonio autónomo

3 Garantía Bancaria

(Decreto 1510 de 2013, artículo 111)

()

ARTÍCULO 2.2.1.2.3.1.7 Garantía de cumplimiento. La garantía de cumplimiento del contrato debe cubrir:

1 Buen manejo y correcta inversión del anticipo. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal con ocasión de: (i) la no inversión del anticipo, (ii) el uso indebido del anticipo, y (iii) la apropiación indebida de los recursos recibidos en calidad de anticipo.

2 Devolución del pago anticipado. Este amparo cubre los perjuicios sufridos por la Entidad Estatal por la no devolución total o parcial del dinero entregado al contratista a título de pago anticipado, cuando a ello hubiere lugar.

3 Cumplimiento del contrato. Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios derivados de:

3.1 El incumplimiento total o parcial del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista,

3.2 El cumplimiento tardío o defectuoso del contrato, cuando el incumplimiento es imputable al contratista,



3 3 Los daños imputables al contratista por entregas parciales de la obra, cuando el contrato no preve entregas parciales, y

3 4 El pago del valor de las multas y de la clausula penal pecuniaria

4 Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales Este amparo debe cubrir a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por el incumplimiento de las obligaciones laborales del contratista derivadas de la contratacion del personal utilizado en el territorio nacional para la ejecucion del contrato amparado

La Entidad Estatal no debe exigir una garantia para cubrir este Riesgo en los contratos que se ejecuten fuera del territorio nacional con personal contratado bajo un regimen juridico distinto al colombiano

5 Estabilidad y calidad de la obra Este amparo cubre a la Entidad Estatal de los perjuicios ocasionados por cualquier tipo de daño o deterioro, imputable al contratista, sufrido por la obra entregada a satisfaccion

6 Calidad del servicio Este amparo cubre a la Entidad Estatal por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado

7 Calidad y correcto funcionamiento de los bienes Este amparo debe cubrir la calidad y el correcto funcionamiento de los bienes que recibe la Entidad Estatal en cumplimiento de un contrato

8 Los demas incumplimientos de obligaciones que la Entidad Estatal considere deben ser amparados de manera proporcional y acorde a la naturaleza del contrato

(Decreto 1510 de 2013, articulo 116)

()

ARTÍCULO 2 2 1 2 3 1 19 Efectividad de las garantias La Entidad Estatal debe hacer efectivas las garantias previstas en este capitulo así

1 Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal declare la caducidad del contrato y ordene el pago al contratista y al garante, bien sea de la clausula penal o de los perjuicios que ha cuantificado El acto administrativo de caducidad constituye el siniestro

2 Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal impone multas, debe ordenar el pago al contratista y al garante El acto administrativo correspondiente constituye el siniestro

3 Por medio del acto administrativo en el cual la Entidad Estatal declare el incumplimiento, puede hacer efectiva la clausula penal, si esta pactada en el contrato, y ordenar su pago al contratista y al garante El acto administrativo correspondiente es la reclamacion para la compañía de seguros

X @ActivaCo @activa com co 604 383 54 91 www activa com co

Centro Administrativo Departamental Jose Maria Cordova (La Alpujarra)
Calle 42B # N° 52 106 Piso 6 Oficina 610



(Decreto 1510 de 2013, artículo 128)"

En este sentido, la eventual declaratoria de siniestro afectaría directamente la Póliza No 510-47-994000021460 de 24 de mayo de 2023 y sus anexos – PÓLIZA SEGURO DE CUMPLIMIENTO EN FAVOR DE ENTIDADES ESTATALES, expedida por ASEGURADORA SOLIDARIA DE COLOMBIA

Característica	Condición		
Clase	POLIZA DE SEGUROS - CUMPLIMIENTO		
Beneficiario	EMPRESA DE PARQUES Y EVENTOS DE ANTIOQUIA – ACTIVA		
Amparos, vigencia y valores asegurados	Amparo	Vigencia	Valor Asegurado
	Cumplimiento del contrato	Por el tiempo de duración del contrato y seis (6) meses mas Desde el 24/05/2023 hasta el 30/04/2025	10% del valor total del contrato Valor asegurado \$713 782 945
Tomador	EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE LA CEJA - EMDUCE		



4 ESTADO DEL CONTRATO INTERADMINISTRATIVO – EJECUCION PRESUPUESTAL FINANCIERA Y FISICA

4.1 DETALLE DEL VALOR DEL CONTRATO Y EJECUCION PRESUPUESTAL

CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 002 DE 2023			
	CONTRATO INICIAL	OTROSÍ No 1	TOTALES CONTRATO
RECURSOS A ADMINISTRAR	\$ 3 469 015 491	\$ 3 344 491 056	\$ 6 813 506 547
ADMINISTRACIÓN (4%)	\$ 138 760 620	\$ 133 779 642	\$ 272 540 262
IVA SOBRE LA ADMINISTRACION	\$ 26 364 518	\$ 25 418 132	\$ 51 782 650
TOTAL	\$ 3 634 140 629	\$ 3 503 688 830	\$ 7 137 829 459

EMDUCE ha solicitado a ACTIVA el desembolso de la totalidad de los recursos a administrar por valor de \$ 6 814 millones a la cuenta del IDEA No 100014284 De este valor, EMDUCE ha contratado \$ 6 809 millones lo que representa un 99.94 % de ejecución presupuestal

4.2 EJECUCION FISICA Y FINANCIERA DE EMDUCE DE LOS RECURSOS A ADMINISTRAR

En la siguiente tabla, se muestran los 12 contratos derivados suscritos por EMDUCE para la ejecución de los alcances definidos en el contrato interadministrativo, de los cuales 5 2023-370, 2023-442, 2023-551, 2023-530 y el 2023-535, se encuentran actualmente vigentes. Igualmente, se muestra la ejecución física y financiera por cada uno de los contratos derivados del proyecto y por componentes. Componente de Fabricación y Montaje, Componente de Obras Civiles y el Componente de Interventoría

CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 002 DE 2023 SEGUIMIENTO EJECUCIÓN FINANCIERA Y FISICA									
COMPONENTE	No	CONTRATOS DERIVADOS CONTRATO INICIAL	CONTRATOS DERIVADOS OTROSÍ No 1	PROVEEDOR EMDUCE	OBJETO GENERAL	VALOR CONTRATADO POR EMDUCE	TOTAL PAGADO EMDUCE A PROVEEDORES	% FINANCIERO POR CONTRATO	% FISICO POR CONTRATO
FABRICACIÓN Y MONTAJE	1	2023-370		SIP	Diseño estructural y eléctrico	\$ 160 293 000	\$ 144 263 700	90%	100%
	2	2023-442		FAMIS	Ciclo 1 Fabricación y Montaje	\$ 2 246 054 731	\$ 1 409 793 985	63%	63%
	3		2023-551	GODIMEC	Ciclo 2 Fabricación y Montaje	\$ 1 407 195 974	\$ 562 878 390	40%	37%
SUBTOTAL POR COMPONENTE						\$ 3 813 543 705	\$ 2 116 936 075	56%	54%
OBRAS CIVILES	4	2023-244		INGELABCON	Actividades preliminares	\$ 50 133 214	\$ 50 133 214	100%	100%
	5	2023-319		PROYECTA	Levantamiento Topográfico	\$ 38 030 020	\$ 38 030 020	100%	100%
	6	2023-320		PTARD		\$ 208 803 550	\$ 208 803 550	100%	100%
	7	2023-324		SERTEI	Tanques de almacenamiento	\$ 123 583 673	\$ 123 583 673	100%	100%
	8	2023-344		SERTEI	Cimentaciones estructuras madera	\$ 229 047 823	\$ 229 047 823	100%	100%
	9	2023-491		SERTEI	Diseños complementarios	\$ 56 525 000	\$ 56 525 000	100%	100%
	10		2023-530	SOLUGSTIK	Letrero del Volcán de Lodo	\$ 63 876 195	\$ 57 488 576	90%	100%
	11		2023-535	CONSORCIO VOLCAN	Obras civiles complementarias	\$ 1 917 683 921	\$ 1 405 711 516	73%	80%
SUBTOTAL POR COMPONENTE						\$ 2 687 683 397	\$ 2 169 323 372	81%	86%
INTERVENTORÍA	12	2023-386		INGELABCON	Interventoría integral	\$ 308 117 180	\$ 308 117 180	100%	100%
SUBTOTAL POR COMPONENTE						\$ 308 117 180	\$ 308 117 180	100%	100%
						\$ 6 809 344 128	\$ 4 594 376 627	67%	67%



GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
República de Colombia

Al ser la cuenta del IDEA, una cuenta supervisada, los desembolsos a terceros por parte de EMDUCE deben ser previamente autorizados por la supervisión de ACTIVA. De esta manera, la **ejecución financiera** (solicitud de desembolso del valor total a administrar con autorización por parte ACTIVA) con corte al 14 de agosto de 2024, corresponde a \$ 4 594 millones, o sea, el **67 %** - con respecto a lo contratado por EMDUCE - quedando pendientes por ejecutar \$ 2 215 millones.

El porcentaje de la ejecución física general del proyecto con corte al 31 de julio de 2024 es del **67 %** de acuerdo con el informe quincenal de la interventoría, teniendo en cuenta cada uno de los contratos derivados, el peso de las actividades y productos contractuales desde el punto de vista presupuestal de la totalidad de los recursos a administrar por EMDUCE y las cantidades ejecutadas de acuerdo con los informes de avance y actas de avance parcial de los proveedores.

4.3 EJECUCIÓN FINANCIERA DE LA ADMINISTRACIÓN DE EMDUCE

Del valor total de la administración de EMDUCE (IVA incluido sobre la administración) de \$ 324,3 millones del Contrato Interadministrativo 002 de 2023, las facturas pagadas a EMDUCE por concepto de administración tienen una ejecución del **25.16 %** por valor de \$ 81,6 millones al 31 de julio de 2024. EMDUCE no ha realizado nuevos cobros por administración. Quedan pendientes por ejecutar \$ 242,7 millones.

Ver detalle en la ruta [240814_Anexo_Seguimiento Avance Físico y Financiero CI002-2023.xlsx](#)



5 RECOMENDACIÓN

En vista de lo expuesto, la supervisión de ACTIVA considera necesario iniciar un proceso por incumplimiento contractual contra EMDUCE, amparado en las cláusulas contractuales y en el artículo 86 de la Ley 1474, desarrollado en el artículo 77 del Manual de Contratación

Este proceso, mediante el cual podrían imponerse multas conminatorias, tiene como objetivo instar a EMDUCE a cumplir de manera eficiente y eficaz con sus obligaciones contractuales, garantizando la correcta gestión, coordinación y administración de las actividades de infraestructura del proyecto Parque Geológico Volcán del Lodo en Arboletes, Antioquia, y su finalización para el 31 de octubre de 2024

En última instancia, este proceso podría culminar en la declaración de incumplimiento para la ejecución de la cláusula penal pecuniaria y la activación de la garantía de cumplimiento. Aunque la terminación del contrato es un escenario no deseado, es necesario considerarlo para proteger los intereses del proyecto y de ACTIVA

En los siguientes enlaces podrá encontrar los soportes relacionados con las actas, comunicaciones, informes y demás documentos relevantes de ACTIVA, EMDUCE e interventoría

01 Polizas EMDUCE

02 Soportes

240821 Anexo Incumplimientos CI002 2023 - EMDUCE pdf

Link Google Drive

https://drive.google.com/drive/folders/1CAgS_2RZlkS09cwA_bn0upn4iS9q3EpI?usp=sharing

Cordialmente,



SANDRA MILENA PUENTES

Gestora de eventos y planeación turística – Supervisora

Empresa de Parques y Eventos de Antioquia

ACTIVA

	NOMBRE	FIRMA
Revisó	Hernán Darío Castaño Álvarez - Contratista - Director del Proyecto Volcán de Lodo	

"PARQUE GEOLOGICO NATURAL AMBIENTAL CULTURAL Y TURISTICO VOLCAN DE LODO DE ARBOLETES" QUE SE LLEVARA A CABO EN EL MUNICIPIO DE ARBOLETES-ANTIOQUIA								
<div><div></div><div> GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA Provincia de Colombia</div></div>								
CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 002 DE 2023 - EMDUCE								
VALOR TOTAL CONTRATO CON ADICIONES \$ 7.137.829.459								
OTROS (Nº 4 DEL 13 DE JUNIO DE 2024)								
CLÁUSULA PRIMERA	PLAZO PRORRÓGUESE EL PLAZO DEL CONTRATO HASTA EL TREINTA Y UNO (31) DE OCTUBRE DE 2024							
CLÁUSULA TERCERA	CLÁUSULA TERCERA. Modifíquese el PARÁGRAFO de la CLÁUSULA DÉCIMA el cual quedara en los siguientes terminos PARÁGRAFO En caso de mora o incumplimiento parcial de las obligaciones adquiridas por el contratista en el presente contrato se faculta a ACTIVA para imponer multas diarias y sucesivas del 1x1000 del valor total del contrato sin exceder el 10 % del valor de este por cada día de mora en el cumplimiento de las obligaciones contractuales por parte del contratista, sin perjuicio de la ejecución de la cláusula penal pecuniaria, a que haya lugar y a la reclamación por vía judicial que por daños y perjuicios se causen a ACTIVA. Lo anterior sin perjuicio de las disposiciones previstas en la CLÁUSULA VIGÉSIMA sobre causales de terminación del contrato							
CÁLCULO DE LOS PRESUNTOS INCUMPLIMIENTOS								
OBLIGACIONES	SOLICITUD SUPERVISIÓN	FECHA REQUERIMIENTO / INCUMPLIMIENTO	ESTADO / FECHA CUMPLIMIENTO	DÍAS DE MORA	MULTA MORA DIARIA (1x1000)	COMUNICADOS ACTIVA	COMUNICADOS EMDUCE / Interventoría	
CLÁUSULA NOVENA. OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7 CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 12 18 20 25 41 CLÁUSULA SEGUNDA. ALCANCES COMPONENTE DE PREENSAMBLE Entregables para el componente de Preensamble 1 Cronograma del proceso durante la fase en taller	HECHO No 1 Incumplimiento de los Cronogramas de Obra entregados Cronograma 5 vigente aprobado mediante Otrosí No 4 del 13 de junio de 2024	Incumplimiento a partir del 30 DE JUNIO DE 2024 según seguimiento al cronograma y oficio de interventoría. OF-099 2023 442	SIN CUMPLIR	53	\$ 378.304.981	https://drive.google.com/drive/folders/1DxXHdA5_OJfO4fIRdn8_WPm23n2Meb?usp=sharing	https://drive.google.com/file/d/1E8R18xbKNFjvhCh2ler2MDJD6L2a9vOK/view?usp=sharing	
CLÁUSULA NOVENA. OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7 CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE. numerales 12 15 25 37 41	HECHO No 2 No entrega del Plan de Acción y Contingencia que se desarrollará para la ejecución de las obras desde la fecha actual hasta el 19 de septiembre de 2024 fecha en la cual finalizan las obras de acuerdo con el cronograma vigente Al día de hoy se evidencia un importante atraso en las actividades de las obras civiles y fabricación y montaje en las etapas de producción preensamble o instalación	Oficios de ACTIVA con solicitudes del 14 de marzo de 2024 16 de abril 25 de abril 10 de mayo 18 de julio y 30 de julio de 2024 La mora se cuantifica a partir del 15 DE JUNIO DE 2024 según CLÁUSULA TERCERA del Otrosí No 4	SIN CUMPLIR	68	\$ 485.372.403	https://drive.google.com/drive/folders/1CCljp_zlIMcRTI4V51Bjv7eNXFA79_C?usp=sharing	https://drive.google.com/drive/folders/1CB4gc_kwtZ56xTGVc6e7WR8TqrWNB6in?usp=sharing	
CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE Numeral 34 Informar por escrito al menos con 8 días calendario de anticipación la necesidad de ejecutar obras extras o adicionales previo a su ejecución para efectos de	HECHO No 3 No entrega de Presupuesto de las Obras Faltantes del proyecto con memorias de cantidades y APU s que incluya informe con la justificación técnica a detalle de las obras solicitadas y necesarias que garanticen la funcionalidad del proyecto El presupuesto y demás anexos técnicos deben estar revisados y aprobados por la interventoría teniendo en cuenta la Base de Referencia de APU s de la SIF para proyectos en la zona de Urrahá	Incumplimiento a partir del 28 DE MAYO DE 2024 según compromiso de reunión del 22 de mayo en Piso 12 de la Gobernación de Antioquia	SIN CUMPLIR	68	\$ 485.372.403	https://drive.google.com/drive/folders/1CCLp_zlIMcRTI4V51Bjv7eNXFA79_C?usp=sharing	https://drive.google.com/file/d/1EghaSA9E86Fxr7hMkb_oF0kwWeTDs2a/view?usp=sharing	

CLÁUSULAS CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 002 DE 2023	ser verificadas y viabilizadas por la supervisión del contrato donde se deberá presentar la respectiva justificación técnica análisis de precios unitarios (A.P.U.) 2 cotizaciones y todo lo especificado para su aprobación	suministrada por ACTIVA. Es importante tener en cuenta que con base en la información recibida de EMDUCE el 28 de mayo de 2024 el valor de las obras faltantes e interventoría hasta el 31 de octubre de 2024 fue por valor de \$ 869 158 241 COP. Con base en esta información se realizó presentación ante la junta directiva de ACTIVA para la gestión y consecución de los recursos	y comité de obra No. 44. La obra se cuantifica a partir del 15 DE JUNIO DE 2024 según CLÁUSULA TERCERA del Oficio No. 4			https://drive.google.com/drive/folders/1DOH7CHAZfeob1f0BS_tay0R1q12PXU?usp=sharing	
	CLÁUSULA NOVENA. OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7. CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 2 12 15 25 37 41	HECHO No. 4 No subsanación de documentación administrativa, contractual financiera, técnica y cronograma y acciones relacionadas con los contratos derivados 2023-442 y 2023 551 Ensayos de la madera y actividades relacionadas Entrega de pólizas y aprobación de pólizas aprobadas del contrato derivado 2023-442 y Acciones relacionadas con los contratos derivados 2023-442 y 2023-551	Incumplimiento a partir del 19 DE JULIO DE 2024 según oficio con solicitudes de ACTIVA	SIN CUMPLIR SE RECIBIÓ EL INFORME DE PRUEBA DE CARGA EL 8 DE AGOSTO DE 2024 en comunicación EMDUCE del 8 de agosto de 2024	\$ 242.686.202	https://drive.google.com/file/d/1CL0m499HFp0ZQnqrKrMo7TP5_4eSPewe/view?usp=sharing	https://drive.google.com/drive/folders/1DO30wa63rZhVtLGuUcXtKNSCQUYXR3iL7u?usp=sharing
	CLÁUSULA SEXTA. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS CLÁUSULA NOVENA. OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7. CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 2 12 20 25 41	HECHO No. 5 No entrega de diseños técnicos y subsanación de las redes de media tensión según las observaciones realizadas por EPM se reitera solicitud de acuerdo con comunicación de ACTIVA enviada el 10 de julio de 2024	Incumplimiento a partir del 17 DE JULIO DE 2024 según oficio de ACTIVA del 10 de julio de 2024	CUMPLIDO EL 8 DE AGOSTO DE 2024 en comunicación EMDUCE del 8 de agosto de 2025	\$ 164 170.078	https://drive.google.com/file/d/1CNJHvP_hr0gmWZa5Jf_2H70vID77xoaYM/view?usp=sharing	https://drive.google.com/drive/folders/1DM5WwTmbSm2lr0z6tb8t0tYlXt2477TI?usp=sharing
	CLÁUSULA NOVENA. OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES numeral 7. CLÁUSULA DÉCIMA. OBLIGACIONES DE EMDUCE numerales 6 37	HECHO No. 6 No entrega Informe y actas de avances físico y financiero de los contratos derivados 2023-442 2023 551 y 2023-535 y Entrega Informe de ejecución financiera en formato GF F17 de ACTIVA	Oficio de ACTIVA con solicitudes del 26 de abril de 2024. La obra se cuantifica a partir del 5 DE JULIO DE 2024 según entrega de Informe mensual y según lo establecido en CLÁUSULA TERCERA DEL Oficio No. 4	SIN CUMPLIR	\$ 335 477 985	https://drive.google.com/file/d/1CL0m499HFp0ZQnqrKrMo7TP5_4eSPewe/view?usp=sharing	https://drive.google.com/drive/folders/1DOH7CHAZfeob1f0BS_tay0R1q12PXU?usp=sharing

Fecha informe 21 de agosto de 2024

TOTAL	\$ 2.091.384.031
10 % VALOR DEL CONTRATO	\$ 209.138.403
DIFERENCIA 10 % DEL VALOR DEL CONTRATO CON EL TOTAL	\$ 1.882.245.628